



ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

6' 2007



Субъект Федерации –
Оренбургская область
стр. 43



В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

За активное участие в законотворческой деятельности и многолетнюю добросовестную работу (Указ Президента Российской Федерации от 11.04.2007 г. № 465)

награжден
орденом Дружбы

Ю.Я. Ковалев – член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Государственной Думы Томской области.

Благодарность Правительства
Российской Федерации
объявлена

за заслуги в законотворческой деятельности (распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.04.2007 г. № 443-р)

Ю.А. Шарандин – председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству.



На первой странице
обложки:
**Президент
Российской Федерации
В.В. Путин и губернатор
Оренбургской области
А.А. Чернышев**

В НОМЕРЕ

В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ

2

**ОСОБЫЙ РЕГИОН
Дни Пермского края
в Совете Федерации**

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

4

Михаил НИКОЛАЕВ
**Сельская семья:
традиция и современность**

12

Николай ДОЛГУШКИН
**Аграрная политика
должна быть
социально ориентированной**

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

16

Владимир ГУСЕВ
Текстильный край России

22

Анатолий ВАСЬКОВ
Возрождение угольной отрасли

СТРАНИЦЫ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИСТОРИИ

28

Михаил МИХАЙЛОВСКИЙ
**Государственный совет
Российской империи.
Государственные секретари.
А.С. ШИШКОВ**

ПРЕЗЕНТАЦИЯ

40

**История и проблемы
кодификации законодательства об
интеллектуальной собственности.
БЕЛАЯ КНИГА**

СУБЪКТ ФЕДЕРАЦИИ

43

ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ



**ВЕСТНИК
СОВЕТА
ФЕДЕРАЦИИ**

6 2007

УЧРЕДИТЕЛЬ

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет

Председатель – С.М. МИРОНОВ

Заместители председателя
Д.Ф. МЕНЗЕНБЕВ,
М.Е. НИКОЛАЕВ,
С.Ю. ОРЛОВА,
А.П. ТОРШИН,
П.Ф. ТКАЧЕНКО

Ответственный секретарь

М.Г. МИХАЙЛОВСКИЙ

Члены редакционного совета

Ю.А. ШАРАНДИН, А.Г. ЛЬСЬКОВ, Р.З. АЛТЫНБАЕВ,
А.Ю. РОЖЕККИЙ, В.А. ОЗЕРОВ, Е.В. БУЛИШИН,
С.А. ВАСИЛЬЕВ, С.П. ИВАНОВ, М.В. МАРТЕЛОВ,
В.А. ГУСТОВ, Н.П. ТУАЕВ, Г.Э. БУРЬЯИС, В.А. ПЕТРЕНКО,
В.Е. ШУДГОВ, В.А. МУТКО, О.А. ОЛАНН, В.Г. ЗАВАДИНОВ,
Н.И. РАЖКОВ, В.П. СРАСОВ, Г.А. ГОРЮНОВ, Т.Д. СЛЕЙНИК,
Л.Б. НАРЧУСОВА, В.Ф. КУЛАКОВ, В.А. ПОПОВ

Редакционная коллегия

Председатель – П.Ф. ТКАЧЕНКО
Заместители председателя
Ю.В. КОЗЛОВ,
М.Г. МИХАЙЛОВСКИЙ (главный редактор)
Ответственный секретарь
А.Г. ТАРАБРИН

Члены редакционной коллегии

Ж.К. АЛТЫНБАЕВ, А.Н. АНТОНОВ, В.И. АРЖАНЦЕВ, В.Н. ВИКТОРОВ,
Л.В. ВОЙТЕНКО, Е.В. ВОЛКОВА, Е.А. ДЕРЕВЕН, А.В. ЖУТАНОВ,
Ю.В. ИЛЬИН, Е.Я. КИРИЛЛОВ, В.В. КИСЕЛЕВ, В.А. КОСТЯКОВ,
В.Д. КРИВОВ, С.В. КУЛАКОВ, В.Я. ЛИТВИН, С.В. МАКАРОВ,
С.Я. МЕРЗАКИН, И.В. МИХАЛЕВ, О.Ю. МОМОБОГА, О.А. МОТЯКОВА,
В.Ф. МЯТЕНКО, П.В. ОНИЩЕНКО, С.П. ОПЕШЕНЦОВ, А.Н. ПАВЛОВА,
В.П. ПАРЕННОВ, Н.В. ПАРШИКОВА, В.Н. ПОМОЛАЕВИН,
Ю.В. ПРОСКОРЖОВА, В.В. РАДАДОВАРОВ, В.В. РАСКОЛОВ,
В.В. СВИНАРЕВ, А.М. СЕРКОВ, А.П. СОКОЛОВ, Ф.Ш. ТАЗАРУКОВА,
Р.В. ТАРАРИНОВ, И.Е. ХОМЕНКО, А.В. ЯКИМЧУК

Над номером работали

Редактор С.Н. ДАВИДЕНКО
Дизайн В.А. МИХАЙЛОВ
Верстка О.А. ТИМОЩЕНКО
Илл. КУБЕВ
Спец. корр. И.В. ПОПОВА, Ю.В. ШЕВЦОВ
Корреспонденты Н.А. БОЛЬШАКОВА, В.А. ГУНЬКОВ,
В.В. КРАСНОТЕЛОВ, В.В. ЛАВРИК,
А.С. МИРЗАХАНОВ, В.А. МИХАЙЛОВ,
В.Б. СОКОЛОВ,
И.Н. ЕГОРОВА, А.П. ЛЕСКОВА,
В.Н. ЛОГАНЕВА, О.В. ЛОМКИНА,
А.С. СОКОЛОВА, А.Г. СТАНКЕВИЧ,
И.В. ШУМСКАЯ

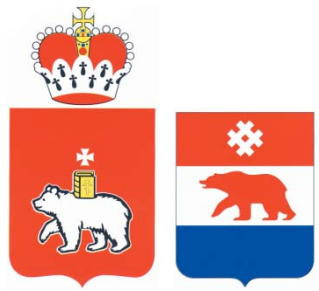
Компьютерный набор и корректура
Материалы раздела «Субъект Федерации» подготовлены при участии аппарата губернатора и правительства Оренбургской области, координационного комитета по конституционному законодательству аппарата Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике

Зарегистрирован
Государственным комитетом Российской Федерации по печати
Регистрационный свидетельство № 017407 от 08.04.1998
Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Адрес издателя: г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26
Адрес редакции: г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел./факс: 203-50-32, 290-10-30

www.council.gov.ru

Подписано в печать: 11.05.2007. Формат 60x90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать офсетная. Тираж 1000 экз. Заказ № 43.
Отменено в полном соответствии с оригинал-макетом
в типографии ООО «АЭН»
107150, г. Москва, ул. Пермская, вл.11, стр.2.



ОСОБЫЙ РЕГИОН

ДНИ ПЕРМСКОГО КРАЯ В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ

Пермский край образован 1 декабря 2005 года. Через год после этого, в декабре 2006 года, избрано единое Законодательное Собрание.

«Проведение Дней субъектов Российской Федерации в стенах Совета Федерации становится доброй традицией, – сказал на 199-м пленарном заседании Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронов. – Вы, коллеги, третьи после внесения в марте прошлого года специальной поправки в наш Регламент о мероприятиях субъектов Российской Федерации в Совете Федерации. Принимая это решение, мы исходили прежде всего из необходимости совершенствования прямых форм взаимодействия с территориями. Наше решение преследовало цель не только ознакомиться с результатами и перспективами экономических и социальных преобразований в регионах, но и обсудить проблемы законодательного обеспечения их развития».

ПРОГРАММА проведения Дней Пермского края в Совете Федерации была насыщенной. Об их открытии было объявлено на 199-м пленарном заседании, на котором выступили губернатор Пермского края О.А. Чиркунов, председатель Законодательного Собрания Н.А. Де-

вяткин. Накануне состоялась встреча Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с членами делегации Пермского края. Было проведено совещание на тему «Практика и проблемы взаимодействия Совета Федерации и законодательных

(представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в законодательном процессе». Прошли встречи представителей органов государственной власти Пермского края в комитетах Совета Федерации. Был организован «круглый стол» на тему



«Стратегия социально-экономического развития Пермского края: состояние и перспективы».

«Пока короткий, но емкий опыт проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации позволил развить новые формы взаимодействия палаты и органов государственной власти регионов, – прозвучало в выступлении С.М. Миронова на 199-м пленарном заседании. – Я напомним, что до Пермского края мы провели в Совете Федерации Дни Калининградской области и Дни Рязанской области. Совместно с нашими коллегами из Пермского края мы провели совещание по проблемам взаимодействия Совета Федерации и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в законодательном процессе. В результате были предложены конкретные формы и методы совершенствования законодательной работы. В качестве модельных они могут быть внедрены в практику работы Совета Федерации и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Полагаю, что выскажу точку зрения всей нашей палаты, оценив содержание и форму проведения Дней Пермского края в Совете Федерации как успешные и позитивные.

Уважаемые коллеги! Пермский край – особый регион нашей страны как в историческом, так и в географическом и социально-экономическом аспектах. Именно он стал первопроходцем, пионером, по отношению к которому всесторонне оценивается эффективность политики укрупнения регионов. Успех его дальнейшего развития зависит от того, насколько



качественно будет сформирована правовая база нового субъекта Федерации. Опыт ее формирования должен быть учтен в законодательной деятельности других территорий».

Совместная работа федеральных и региональных законодателей, обмен мнениями и передача опыта субъектов Федерации – это основная цель таких встреч, отметил председатель Комитета Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике Р.З. Алтынбаев. Он также назвал проведение Дней субъектов Российской Федерации в верхней палате российского парламента положительным опытом и перспективной формой работы.

Основной темой совещания, проведенного Комитетом Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике, стали проблемы взаимодействия федеральных и региональных законодателей, в частности в ходе реализации объединительных процессов в Пермском крае. Р.З. Алтынбаев обратил внимание на необходимость более системного и комплексного подхода со стороны федеральных зако-

нодателей к объединительным процессам. «Объединение двух субъектов Федерации – тема непростая, и если у Пермского края уже есть свои наработки, определенный опыт, то это надо изучить и обобщить», – подчеркнул председатель Комитета Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике. Он не исключил возможность подготовки на базе опыта Пермского края неких общефедеральных рекомендаций по проведению объединительных процессов. «Это может быть полезным для других «сложносоставных» регионов. Потому что, несмотря на необходимость повышенного внимания к интересам национально-культурных автономий, структура Российской Федерации не должна быть асимметричной», – считает Р.З. Алтынбаев.

Также в рамках Дней Пермского края в Совете Федерации прошли выставка-презентация достижений края, пресс-конференция, прием от имени Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и губернатора Пермского края.



Михаил Ефимович НИКОЛАЕВ,
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

СЕЛЬСКАЯ СЕМЬЯ:

Хотел бы в этой связи поддержать инициативу об объявлении 2008 года «Годом семьи» в России. Рассчитываю, что его проведение позволит объединить усилия государства, общества, бизнеса вокруг важнейших вопросов укрепления авторитета и поддержки института семьи, базовых семейных ценностей.

*Из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина
Федеральному Собранию, 26 апреля 2007 года*

СЕЛЬСКИЕ жители России составляли основу трудовых ресурсов при освоении сибирских, дальневосточных и целинных земель. Крестьянские семьи всегда давали стране пахарей и воинов, которые обрабатывали новые земли и защищали Отечество. Демографический потенциал сельской семьи на протяжении многих веков служил ресурсом при осуществлении самых грандиозных социальных и экономических проектов.

Многие лучшие люди России, чьи имена увековечены в истории человечества, вышли из сельских семей. Среди них ученые, художники, писатели, поэты, полководцы, государственные и политические деятели. Все это говорит об огромных духовных, интеллекту-

альных и физических возможностях.

Сельский образ жизни, который ведут деревенские семьи, является естественным хранилищем народной культуры, составляющей стержень национального характера. Президент Российской Федерации В.В. Путин на заседании Совета по реализации приоритетных проектов и демографической политике 7 марта 2007 года отметил: «Необходимо сохранить сельский образ жизни, но в новом, современном его виде, развивая там инфраструктуру, дороги, транспорт, газовое обеспечение, в том числе за счет реализации на селе национальных проектов».

Это означает, что, используя возможности приоритетных национальных

проектов, надо изменить в лучшую сторону качество жизни сельских семей. В результате мы сможем воссоздать главный демографический ресурс страны, которым являлось сельское население России на протяжении многих лет.

Статистический анализ положения дел в сельской местности свидетельствует о том, что деревня оказалась в эпицентре демографического кризиса, охватившего нашу страну. В результате происходящих процессов в последнее десятилетие 17 тысяч деревень исчезло с карты Российской Федерации. Треть сельских населенных пунктов практически безлюдна. Социологи и демографы называют это «эффектом пустого гнезда».

Сельская семья – первооснова духовности и нравственности народов России. На протяжении многих веков она была главным средством воспроизводства социальных отношений общества. Именно здесь возникали духовные и моральные традиции, обычаи, оформившиеся потом в правовые нормы и законы государства.

Сельская семья – кормилица своего народа. Она снабжает его продуктами питания, многими видами натурального сырья. Государства, имеющие перспективу развития, всегда стремятся укреплять сельские семьи как фундамент аграрной сферы национальной экономики.

ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ

В основном такая ситуация типична для центральной и северо-западной части страны (Вологодской, Тверской, Псковской и других областей этого региона). А ведь именно они составляют основу России. Именно отсюда берет свое начало русский народ. Здесь формировались духовные и нравственные качества, составившие основу его самобытности. Причем происходило это преимущественно в сельской местности. Потеря здесь сельских семей и русских деревень – утрата национальных корней русского народа. Поэтому возрождение деревень на исконно русских территориях – не только экономическая, но и духовная проблема, вопрос национальной гордости и национального престижа России.

Необходимо учитывать данное обстоятельство при реализации приоритетных национальных проектов. Должна приниматься во внимание приоритетность не только решаемых задач, но и территорий. Такая постанов-

ка вопроса обусловлена как экономически, так и нравственно. Нам следует выбрать территории, которые будут локомотивами в решении демографических проблем. Ими должны стать области, образующие сердце России и где демографические проблемы необычайно остры. Надо именно здесь сконцентрировать, сфокусировать усилия государства в реализации приоритетных национальных проектов.

Сельская семья всегда была многодетна, физически и духовно здорова. Например, в 1917 году крестьянская семья в среднем имела семь детей. Такой демографический потенциал служил резервом при реализации самых грандиозных социальных и экономических проектов на протяжении многих веков. Воссоздать его сегодня – значит решить многие проблемы современной России. А это возможно лишь при возрождении многодетности сельских семей.

Социальные и экономические перемены, которые

принес XX век, объективно способствовали тому, что крестьянская традиция многодетности стала утрачиваться. Россия перестала гордиться многодетными сельскими семьями. В них стали сознательно ограничивать число детей. В настоящее время почти половина сельских семей имеют только по одному ребенку.

Среди причин снижения многодетности можно выделить две группы факторов:

- первая – экономическая, вызванная падением уровня жизни в многодетных семьях;
- вторая – морально-психологическая, связанная с неготовностью людей к воспитанию нескольких детей.

Экономические причины малодетности в сельской местности обусловлены прежде всего имеющимся уровнем доходов семей. Из-за низких доходов значительная часть сельских семей находится за чертой бедности, а это сдерживает желание обзаводиться детьми.

Необходимо повышение доходов сельского населения, главным образом за счет основной заработной платы. Для этого нужно увеличить число работодателей в сельской местности, которые будут создавать новые рабочие места. Надо изменить налоговое законодательство так, чтобы оно стимулировало инвестиции в сельское хозяйство, благодаря которым будут создаваться новые производства.

Наша цель – сбережение и приумножение народа. Как уже отмечалось, один из способов достижения этого – стимулирование многодетности сельских семей. Но пока ни в одной федеральной или региональной программе такая задача не поставлена в качестве самостоятельной.

В Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации в настоящее время обсуждается проект концепции демографической политики на ближайшее время и на перспективу. Так вот, в нем предполагается только после 2010 года заняться вопросами изменения репродуктивных установок населения, проще говоря, поощрения многодетности. Но возрождение сельской многодетности – насущная и неотложная задача России, которой необходимо заняться немедленно.

Органы власти всех уровней должны осознать важность данного вопроса. Их отчеты об успехах реализации приоритетных национальных проектов в сельской местности должны начинаться не с констатации статистических данных о поголовье скота и количестве надоев, а с сельской демографии, с анализа рождаемости и смертности в российской деревне, с оценки состояния здоровья сельских жителей.

На это нацеливают руководителей всех уровней Президент России и приоритетный национальный проект «Здоровье». Уверен, данный проект позволит создать современную медицинскую инфраструктуру в сельской местности и привлечет сюда специалистов-медиков. На этом направлении уже наметились положительные тенденции в ряде российских регионов. В Липецкой, Ярославской, Московской областях, а также в некоторых других вводятся в строй новые сельские больницы и поликлиники.

Успешно реализуется программа развития медицинской помощи населению сельских районов Самарской области, рассчитанная на 2006–2010 годы. В соответствии с ней в селах создаются медицинские офисы – мини-центры, в которых будут работать врачи общей практики. В каждом медицинском мини-центре предусмотрены кабинеты врача и фельдшера, смотровой, процедурно-перевязочный, лаборатория, кабинет для прививок, кладовая для хранения медикаментов и инструментов, а также другие помещения. На строительство каждого мини-центра в среднем выделено 2,5 млн. рублей плюс 700 тыс. рублей – на закупку необходимого медицинского оборудования.

Одновременно для нуждающихся в жилье врачей и медсестер строятся дома. Стоимость 1 кв. метра жилья «под ключ» для медработников, включая чистовую отделку, приобретение и монтаж сантехники и газового оборудования, составляет 10 тыс. рублей. Финансирование данной программы, предполагающей строительство медицинских объектов и жилья для работ-

ников сельского здравоохранения, закупку современного медицинского оборудования, значительное повышение заработной платы врачам, осуществляется из региональных и муниципальных бюджетов, а также из средств фонда обязательного медицинского страхования.

Есть и другие конкретные адреса обновления материальной базы сельского здравоохранения и привлечения сюда квалифицированных медицинских кадров. Но все же этого недостаточно. Нужна еще и новая идеология сельской медицины, которая позволит по-новому организовать медицинское обслуживание.

Большинство сельских жителей никогда не проходило нормального медицинского обследования и не может позволить себе полноценного лечения. Причиной для этого много. Уйму времени отнимает личное подсобное хозяйство, которое нельзя надолго оставить без «хозяйского глаза». Удаленность медицинских центров от села. Дороговизна транспортных и медицинских услуг. Поэтому в сельской местности, несмотря на прилагаемые усилия, смертность и заболеваемость остаются высокими. Для их снижения следует больше внимания уделить медицинской и социальной профилактике болезней. Надо значительно повысить оплату труда медицинского персонала на селе, но так, чтобы она зависела от конечных результатов – снижения уровня хронической заболеваемости, увеличения продолжительности жизни и других аналогичных показателей. Тогда сельские врачи не будут ждать, когда к ним выберутся на прием сельчане, а сами пойдут к ним.

Необходимо, чтобы главы сельских муниципальных образований ежегодно отчитывались о состоянии здоровья и демографии. Это должно быть законодательно закреплено в уставах сельских поселений. При такой постановке дела руководители на местах начнут думать, как остановить на селе пьянство и наркоманию, уносящие сотни тысяч жизней. Они станут активно действовать для того, чтобы сократить отток молодежи из села. Будут самостоятельно искать способы духовного и физического оздоровления сельчан.

Усилия здравоохранения на селе будут малоэффективны, если мы не сможем внедрить в сознание сельчан стойкие убеждения и стереотипы здорового образа жизни. Одна из самых больших бед села – алкоголизация, пьянство и табакокурение. Статистические обследования домашних хозяйств показывают, что расходы на покупку алкогольных напитков в сопоставимых ценах выросли по сравнению с 2000 годом почти в два раза. В сельской местности растет число больных хроническим алкоголизмом. Под наблюдением в наркологических диспансерах находится более полумиллиона сельских жителей, страдающих алкоголизмом. Численность больных алкогольными психозами только за последний год на селе увеличилась в два раза. Алкоголь – одна из главных причин производственных и бытовых травм, инвалидности и преждевременной смертности сельчан и, конечно же, семейного несчастья.

Можно привести много примеров того, как ведется борьба с пьянством на местах. Скажем, в Становлянском районе Липецкой об-

ласти нашли возможность и форму законодательного ограничения продажи и употребления спиртных напитков. Одновременно стали материально и морально поощрять благоустройство палисадников, внешний вид домов и прилегающей территории, создали возможность для занятий спортом. Попутно развернули антиалкогольную пропаганду в трудовых коллективах, в школах, на страницах районной газеты. Положительные перемены не замедлили сказаться. Улучшилось здоровье сельчан и моральный климат в селе. Появились инвесторы, а значит – новые рабочие места и хорошая заработная плата. Она, кстати сказать, стала одной из наиболее высоких у сельских жителей Липецкой области. У сел и сельских семей, где успешно борются с пьянством, открываются новые социальные перспективы. Здесь строятся новые дома, сюда стремятся попасть семьи молодых специалистов.

К сожалению, в масштабах страны перемен к лучшему в этом вопросе нет. Полагаю, нужна государственная программа противодействия алкоголизации общества, искоренения злоупотреблений спиртными напитками. Общественные организации и православные общины должны рассматривать это как одну из главных своих задач. Поменьше политических деклараций, а побольше практических дел, среди которых – борьба с пьянством и сквернословием. Создание здорового быта, пропаганда спорта не на словах, а на деле – вот что нужно общественным организациям, в том числе и сельским. Мы должны искоренить пьянство. Без этого не будет крепких семей и здоровых детей.

Федеральным и региональным органам власти особое внимание надо уделить строительству спортивных объектов в сельской местности. Сельские жители и их дети должны иметь такую же возможность заниматься спортом, как и городские. Нужно прививать нормы здорового образа жизни с детских лет. Необходимо научить детей еще в школьном возрасте снимать нервно-психическое напряжение физическими упражнениями, внушить мысли о вреде алкоголя и курения, предоставить реальные возможности для занятий спортом.

В 2005 году была принята федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы». Предполагается, итогом программы станет рост числа вовлеченных в регулярные занятия физической культурой и спортом до 30 процентов от общей численности населения. Прекрасный план. Но вот реализуется он пока что несколько однобоко. Успешно «осваиваются» выделяемые финансовые средства, проводятся очередные соревнования и спортивные праздники, а вот число школьников с хроническими заболеваниями не снижается. Не очень заметно, чтобы на улицах и дорогах стало больше велосипедистов и бегунов. Массовый спорт, особенно с участием взрослого населения, на селе практически не развивается.

В России в 2006 году построено в сельской местности всего лишь 150 физкультурно-оздоровительных комплексов. И это на 155 тысяч сельских населенных пунктов. Комментарии, как говорится, излишни.

Общественным организациям необходимо установить

взаимодействие с органами исполнительной власти на местах, которые занимаются вопросами спорта и досуга населения. Надо инициировать развитие семейного спорта. Это не только будет способствовать оздоровлению населения, но и укреплять семьи. Досуг – также важная сфера семейной политики, и она тоже должна быть в зоне нашего внимания.

Важнейшей проблемой, от которой зависит здоровье сельчан, является проблема водоснабжения сельских поселений питьевой водой. Почти треть сельского населения использует питьевую воду, не соответствующую санитарно-гигиеническим стандартам. В 2006 году лишь 330 сельских населенных пунктов было обеспечено питьевой водой в соответствии с существующими стандартами. Об этом достаточно много говорилось на различных мероприятиях самого разного уровня. Поэтому, не раскрывая подробно эту тему, сразу же хочу внести предложение – давайте обеспечим каждую сельскую школу фильтрами, очищающими питьевую воду, чтобы в школьных столовых и буфетах была нормальная, пригодная для употребления вода. Качество воды и продуктов в сельской местности должно быть не хуже, а даже значительно лучше, чем в городе.

Одна из обязанностей родителей – дать детям необходимое образование. В селе можно получить начальное и среднее образование, которое может быть не хуже городского. Во многом это является результатом реализации на селе приоритетного национального проекта «Образование». В соответствии с ним работает программа «Школьный автобус», обновляется материально-техни-

ческая база сельских школ, сформирован квалифицированный преподавательский корпус.

В результате все больше детей из сельских семей поступают на учебу в высшие учебные заведения. Вот только обратно в село из них возвращаются единицы. Потому здесь мало специалистов с высшим образованием. Главная причина этого – отсутствие жилья и достойно оплачиваемой работы. Для того чтобы изменить сложившуюся ситуацию, надо пересмотреть имеющуюся систему подготовки кадров для аграрно-продовольственной сферы. Следует увеличить число сельскохозяйственных колледжей, расположенных в сельской местности, чтобы молодежь не отрывалась от отчего дома и именно в нем могла прежде всего реализовать полученные профессиональные знания. Нужны новые специализации и специальности в вузах, рассчитанные на подготовку менеджеров сельскохозяйственного производства и кооперации, способных создавать на селе предприятия, производственные кооперативы и новые рабочие места. Выпускники сельскохозяйственных вузов должны быть не только отраслевыми специалистами, но и энергичными организаторами. Они должны ехать на работу в село не в качестве рядовых наемных работников, а как инициаторы создания новых сельских предприятий. Для этого необходимо соответствующим образом скорректировать процесс их вузовской профессиональной подготовки.

Огромный и практически невостребованный потенциал экономического роста российских сел содержит система кооперации. Она может быть распространена на все сферы жизнедеятель-

ности села: производство и переработку сельскохозяйственной продукции, взаимное кредитование, жилищное строительство и многое другое. В ряде европейских стран кооперативная ответственность и форма работы являются доминирующими.

Нам надо научить молодых специалистов создавать сельские кооперативы и вовлекать в них сельчан. Кооперация должна стать главной формой хозяйствования сельского населения. Региональными и местным законодательным и исполнительным органам власти необходимо оказать поддержку сельским семьям в создании кооперативов.

Также необходимы коррективы в программы обеспечения жильем молодых специалистов в сельской местности. Приезжая на работу в деревню, они не имеют ни финансовых накоплений, ни высокой зарплаты, ни земельных паев. Поэтому любая форма ипотеки для них мало доступна. Нужно строить новое жилье в сельской местности и давать его семьям молодых специалистов с правом последующего выкупа и погашением стоимости жилья при рождении детей.

Если дальше продолжить разговор о жилье в сельской местности, то следует отметить неудовлетворительность темпов его строительства. Пожалуй, из всех приоритетных национальных проектов сложнее всего на селе реализуется проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Надо честно признать – для сельских семей строится очень мало. Из построенного жилья в сельской местности львиная доля принадлежит или горожанам, или сельским жителям, постоянно работающим в городе. При нынешней дороговизне строительных материалов и небольших доходах

сельчан построить добротный сельский дом практически невозможно. А без него большим семьям не бывать. Поэтому в рамках соответствующего приоритетного национального проекта надо отдельно выделить и решать вопросы обеспечения жильем многодетных сельских семей. Также следует развивать ипотечное и другие виды кредитования сельских жителей. Кредиты на строительство жилья и обустройство должны быть доступны для большинства сельчан.

Примером для российских банков должна стать деятельность лауреата Нобелевской премии за 2006 год финансиста Мухаммеда Юнуса из Бангладеш, который создал уникальную систему кредитования бедняков. Он заключает соглашение о кредите, в котором не содержится никаких положений о востребовании долгов заемщиков. Кредит дается прежде всего женщинам из сельских районов. Сейчас у банка 6,5 миллиона заемщиков, уровень возврата – 99 процентов.

Имеется и отечественный опыт развития кредитования. Так, во всех селах Волгоградской области созданы кредитные кооперативы. В Ханты-Мансийском автономном округе в небольшом городке Урай с населением численностью чуть больше 40 тысяч человек кредитно-потребительский кооператив объединил 20 тысяч пайщиков и аккумулировал 1200 млн. рублей. Вот как можно и нужно работать в современных условиях.

Пересмотреть систему кредитования села – одна из главных задач исполнительных и законодательных органов власти, которые занимаются сельской проблематикой. Кроме того, необходимо изменить в целом сложившиеся стереотипы в отношении села. Мы все время оценива-

ем возможности села с позиций примитивного вульгарного экономизма: в какой степени оно может накормить городское население. Надо перестать рассматривать село исключительно как производителя и поставщика сельскохозяйственной продукции, обслуживающего город. Президент России говорил об этом на заседании Совета по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 7 марта 2007 года и обратил внимание на необходимость создания на селе несельскохозяйственных видов деятельности.

Как это сделать на практике, вы увидите, посетив Московскую область. В деревне Шелковка Рузского района завершилось строительство завода южнокорейской компании «LG Electronics Inc.» по производству бытовой техники. Вводится 2 тысячи дополнительных рабочих мест. Работать на предприятии будут жители близлежащих населенных пунктов. Высокотехнологичная сборка бытовой техники не окажет неблагоприятного воздействия на окружающую среду. И что самое важное – позволит обеспечить круглогодичную занятость проживающего здесь населения.

Подобные примеры есть практически в каждом регионе. В Приамурском селе Тамбовка китайская фирма «Чжень-Син» планирует начать производство качественного кирпича. В Томской области в селе Семилужки в этом году будет построен мини-нефтеперерабатывающий завод мощностью 200 тыс. тонн нефтепродуктов в год, который также решит проблемы сельской занятости.

Сельская местность – прежде всего самое комфортное место проживания человека, где он может не отры-

ваться от природы, сохранять физическое и душевное здоровье, растить и воспитывать детей в соответствии с многовековыми народными традициями. Эта мысль должна быть в основе принципиально новой стратегии развития российского села. Ее необходимо разработать с учетом мирового опыта органов власти совместно с представителями науки и институтов гражданского общества.

Меры, предусмотренные в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК», дали определенный импульс для повышения экономической активности сельского населения и создают предпосылки для позитивных перемен. Но произойдут они, лишь если мы коренным образом изменим технологию сельскохозяйственного производства.

Сельскому хозяйству нужны современные высокие технологии. Именно высокие технологии, благодаря которым станет возможен качественный скачок в изменении уровня жизни на селе.

Возможно ли это в принципе?!

Мировая практика говорит – да. На Филиппинах, которые относятся к развивающимся странам, фермер через Интернет сегодня может получить кредит и осуществлять управление своим счетом, через Интернет сбывает свою продукцию и закупает материально-технические ресурсы. Это не научная фантастика, а реальность.

Высокие технологии, новые средства коммуникации получают все большее распространение в сельской местности. Во многих странах в село перемещается и промышленное производство. В Китае почти половина экспортной продукции производится в сельской местности. Это позволяет избежать чело-

веческой сверхконцентрации в городах и создавать более благоприятные условия жизни для людей.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации должно сделать высокооплачиваемый заказ российским ученым на разработку и внедрение биотехнологий для животноводства и растениеводства, создания промышленных образцов принципиально новой сельскохозяйственной техники, компьютеризацию и автоматизацию сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности, новых методов домостроения.

Одновременно необходимо развернуть подготовку для сельского хозяйства специалистов нового поколения. Лишь создав новый тип сельского производства, мы сможем создать конкурентоспособный аграрный сектор и сделать жизнь и работу на селе привлекательной.

За последние 10 лет количество семей сократилось на 2 миллиона. Все чаще семьи распадаются. В моду вошли так называемые гражданские браки. В связи с этим хочу остановиться на традиционных для России брачных ритуалах.

Православной крестьянской традицией были обязательные церемонии сватовства и венчания. Во время сватовства оговаривались условия заключения брака, будущее устройство молодоженов, определялось время венчания и свадьбы. Поэтому браки были более обдуманными, а значит, и крепкими. Венчание же делало их нерушимыми. На этих традициях основывалась прочность сельских семей. Мы должны их восстановить и гордиться ими как национальной особенностью, делающей наш

народ самобытным и неповторимым.

В любой семье, в том числе и сельской, всегда велика роль матери. Именно она создает семью и семейный очаг. Поэтому культ матери – это одна из народных традиций. Наши предки всегда преклонялись перед первородным женским началом, считали женщину творцом и хранителем семейного очага. Возможно, поэтому образ Родины всегда в нашей стране олицетворяла женщина.

Максим Горький сказал: «Все прекрасное в человеке – от лучей солнца и от молока Матери, вот что насыщает нас любовью к жизни!» Эти слова предельно точно и лаконично выражают понимание нашими соотечественниками значения матери в жизни человека.

Наша страна стремится сегодня сделать все возможное для матерей. Конституцией Российской Федерации и федеральными законами охраняется материнство и семья как основа общества и государства. Ежегодно увеличиваются размеры ежемесячных пособий на детей, введены родовые сертификаты, предусмотрен «материнский капитал», во многих регионах страны учреждены знаки отличия «Материнская слава», и мы ожидаем учреждения аналогичного знака на федеральном уровне.

В целом делается много, но все же этого недостаточно. Необходима ежедневная и кропотливая работа всех социальных служб, лично руководителей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований для материального и морального поддержания матерей, создания духовной атмосферы, в которой все женщины будут стремиться к материнству.

Не должны оставаться в стороне от этой деятельнос-

ти и представители общест-венности. Многие из них могли бы выражать и отстаивать интересы матерей и их семей, оказывать им духовную и психологическую помощь.

Думаю, будет уместным сказать несколько слов о роли в семье отца. Мужчина в семье – всегда основной кормилец, который должен заботиться о содержании семьи, о ее материальном благополучии. В сельской местности значительно сократилось число рабочих мест. Из-за этого мужчины в поисках работы едут на заработки в другие места и надолго оставляют свои семьи. Отсутствие отцовского внимания в процессе воспитания детей приводит к росту детской безнадзорности и подросткового хулиганства, неподготовленности детей к вступлению во взрослую жизнь, к неправильному пониманию супружеских обязанностей в семье.

Для того чтобы изменить это, надо, как уже отмечалось, обеспечить село новыми рабочими местами с круглогодичным циклом работы. А также повысить у отцов чувство ответственности за воспитание детей. Они должны понимать – именно с них берут пример дети, выбирая свою будущую специальность и образ жизни. Кем они станут и как будут относиться к нам, повзрослев, во многом зависит от поведения в семье отца. В стране есть общественные организации отцов, помогающие мужчинам стать настоящими отцами, которыми гордятся и которых любят их дети. Несколько недель назад в Якутии проходил 1-й съезд отцов. Это беспрецедентное событие в жизни современной России. Его следует поддержать и распространить на всю Россию.

ПОЧЕТНЫМ ЗНАКОМ Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «За заслуги в развитии парламентаризма» на г р а ж д е н ы:

за многолетний добросовестный труд, большой вклад в государственное строительство, развитие парламентаризма в Российской Федерации и в связи с 70-летием со дня рождения (выписка из протокола № 7/12-сп заседания Совета палаты от 12.04.2007 г.)

Ю.Я. Ковалев, заместитель председателя Комиссии Совета Федерации по взаимо-

действию со Счетной палатой Российской Федерации;

за многолетний добросовестный труд, большой вклад в государственное строительство, развитие парламентаризма в Российской Федерации, формирование и реализацию социально-экономической политики Республики Татарстан, а также в связи с 60-летием со дня рождения (выписка из



протокола № 7/13-сп заседания Совета палаты от 12.04.2007 г.)

Ф.Х. Мухаметшин, председатель Государственного Совета Республики Татарстан.

ПОЧЕТНОЙ ГРАМОТОЙ Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на г р а ж д е н ы:

Н.И. Андреева, помощник члена Совета Федерации В.А. Сычева;

А.В. Аргаткин, депутат Законодательного Собрания Пензенской области, генеральный директор ОАО «Сервис»;

А.А. Аслаханов, советник Президента Российской Федерации;

А.С. Ковалев, председатель Комитета Народного Хурала Республики Бурятия по международным и региональным связям, национальным вопросам, делам общественных организаций и религиозных объединений;

Н.М. Костин, председатель Совета Мордовской республиканской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, председатель Комитета ветеранов

войны и военной службы Республики Мордовия;

В.С. Носов, заместитель Руководителя Администрации – начальник управления государственной службы Администрации Главы Республики Мордовия;

А.Г. Львов, генерал-полковник, командующий войсками Московского округа внутренних войск МВД России;

С.В. Бунин, генерал-лейтенант, начальник главного штаба внутренних войск – первый заместитель главного командующего внутренними войсками МВД России;

М.В. Новоселов, второй секретарь Посольства Российской Федерации в Китайской Народной Республике;

М.Г. Сабилов, президент Республиканского общественного фонда историко-культурного наследия народов Татарстана «Родная земля»;

Г.А. Савинов, помощник члена Совета Федерации В.А. Сычева по работе в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Ю.Л. Шевченко, президент федерального государственного учреждения «Национальный медико-хирургический Центр им. Н.И. Пирогова Росздрава»;

Ю.А. Шпигальских, заместитель председателя Верховного Совета Республики Хакасия;

Ю.Г. Васин, руководитель аппарата Законодательного Собрания Владимирской области;

А.П. Поздняков, председатель комитета Тамбовской областной Думы по науке, образованию и культуре, первый проректор Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина;

А.П. Малин, член комитета Тамбовской областной Думы по законодательству, генеральный директор ООО «XXI век»;

коллектив ОАО «АЛРОСА – Якутснаб».



Николай Кузьмич ДОЛГУШКИН,
заместитель председателя Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике,
представитель в Совете Федерации
от исполнительного органа государственной власти
Оренбургской области

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА

Главная цель национальных проектов, как отметил недавно в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент России В.В. Путин, – инвестиции в человека, в повышение качества жизни людей. Общеизвестно, что именно человеческий потенциал является одним из важнейших показателей состояния развития общества. А совокупным показателем нации, отражающим ожидаемую продолжительность жизни, уровень благосостояния населения и доступность образования, является индекс развития человеческого потенциала. По этому показателю Россия с 57-го места в начале 90-х годов прошлого столетия в настоящее время переместилась на 80-е место.

СОВРЕМЕННОЕ сельское сообщество все еще переживает глубокий системный кризис, проявлениями которого выступают резкий спад производства, сокращение численности населения, высокий уровень его бедности, безработица и низкая оплата труда, более низкие по сравнению с городом темпы развития экономики и неразвитость альтернативной занятости, разрушение производственной и социальной инфраструктуры. За период между последними переписями населения (1989 и 2002 гг.) с карты России исчезло 10,7 ты-

сячи поселений, 13 тысяч сел не имеют постоянных жителей, почти каждое четвертое село (22,4 процента) насчитывает до 10 человек.

Уровень бедности на селе по общей величине располагаемых ресурсов составляет около 40 процентов, что в 1,6 раза выше по сравнению с городом. По этому показателю почти половина сельского населения относится к категории бедных, а доля сельчан с доходами в два и более раза ниже прожиточного минимума, то есть живущих в нищете, достигает 12,2 процента, что в 2,8 раза превышает

аналогичный показатель по городу.

За годы реформ резко сократились объемы капитальных вложений не только в сельскохозяйственное производство, но и в социальную сферу. На селе значительно хуже, чем в городе, обеспеченность жильем, дошкольными, медицинскими, бытовыми и торговыми учреждениями, остро недостает дорог с твердым покрытием, 45 тысяч населенных пунктов – каждый третий – до сих пор не имеют телефонной связи. Хотя ввод жилых домов в сельской местности в 2001–2006 годах несколько вырос,

тем не менее в очереди на получение жилья стоит более полумиллиона семей, в том числе 90 тысяч – свыше 10 лет. Уровень газификации на селе составляет лишь 36 процентов.

Серьезную озабоченность вызывает обеспеченность сельских поселений больницами, поликлиниками, амбулаториями, которая составляет 50 процентов от городского уровня; каждое четвертое здание, где размещены объекты здравоохранения, требует капитального ремонта, 13 процентов находится в аварийном состоянии. Одна

гами школы являются позитивным процессом. Но следует иметь в виду, что при сегодняшнем неудовлетворительном транспортном обслуживании сельских жителей, недостатке дорог с твердым покрытием, неуккомплектованности школ автобусами снижается доступность и возможность для сельских школьников получения образовательных услуг.

Поэтому проводимая в рамках национальных проектов по образованию и здравоохранению концентрация учреждений здравоохранения, образования, культуры и быта

с развитием человеческого потенциала, повышением уровня и качества жизни населения страны, тем не менее особо следует остановиться на проекте по развитию АПК, поскольку от его успешной реализации зависит решение задачи обеспечения населения отечественными продуктами питания, а значит, и продовольственной безопасности страны.

Первый год реализации проекта АПК дал ощутимые результаты. Только на развитие животноводства в рамках проекта было выделено 53,2 млрд.

ДОЛЖНА БЫТЬ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ

из наиболее острых проблем сельского здравоохранения – неуккомплектованность медицинскими кадрами, и прежде всего врачами. В прошлом году в больницах из всех штатных врачебных должностей было укомплектовано только 80 процентов, в каждой шестой сельской амбулатории и каждой одиннадцатой участковой больнице нет ни одного врача.

Продолжает сокращаться сеть сельских общеобразовательных учреждений, которых насчитывается около 40 тысяч, за последние пять лет их количество уменьшилось на 4,8 тысячи (10,6 процента) в основном за счет ликвидации малокомплектных, что связано с реализацией государственной программы реструктуризации сети сельских школ.

С одной стороны, проводимая модернизация образования и перевод учащихся в современные, имеющие необходимую материально-техническую базу и укомплектованные профессиональными педаго-

в крупных населенных пунктах в ущерб малым поселениям без учета интересов их жителей может привести к таким же негативным последствиям, как и осуществленная в конце 60-х годов прошлого столетия кампания по ликвидации так называемых неперспективных деревень. За прошедшие с того времени годы Россия потеряла 152 тысячи сел, практически столько же, сколько их насчитывается сегодня. А сельское население уменьшилось с 50 до 38 миллионов человек.

Поэтому при реализации нацпроектов по здравоохранению и образованию в сельской местности необходимо как никогда руководствоваться принципом «не навреди», тесно увязывая их с мерами, принимаемыми в рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года».

Не умаляя значимости национальных проектов по здравоохранению, образованию и обеспечению жильем, так как они в первую очередь связаны

рублей, закуплено по лизингу 50,2 тыс. голов крупного рогатого скота, 6,6 тыс. свиней, 48,1 тыс. овец, модернизировано около 80 тыс. скотомест. В результате в 2006 году на 4,5 процента выросло производство мяса, на 0,6 процента увеличилось производство молока, надой на корову достиг более 3600 килограммов. Положительная динамика наблюдается в развитии малых форм хозяйствования, объем их кредитования составил более 40 млрд. рублей, создано свыше 2 тысяч новых сельскохозяйственных потребительских кооперативов. В рамках нацпроекта на селе введено 713,8 тыс. кв. метров жилья для 12,3 тысячи молодых специалистов, из них около 3 тысяч – работники социальной сферы.

Вне сомнения, важна и финансовая поддержка личных подсобных хозяйств, производящих свыше 55 процентов всего объема валовой продукции сельского хозяйства, которые впервые за многие годы имеют возможность получить практи-

чески беспроцентный кредит. Однако такой высокий удельный вес ЛПХ в производстве сельхозпродукции свидетельствует, что российское сельское хозяйство становится все более мелкотоварным и менее конкурентоспособным, а это уже в ближайшем будущем может привести к углублению негативных последствий в АПК, особенно в связи с предстоящим вступлением России в ВТО. Поэтому первоочередные меры по усилению государственной поддержки АПК, которая сегодня, к сожалению, ничтожно мала и составляет менее 1 процента от расходной части федерального бюджета, должны создать условия для возрождения в первую очередь крупных товарных сельхозпредприятий, способствовать их финансовому и экономическому оздоровлению, укреплению материально-технической базы, внедрению современных ресурсосберегающих технологий, особенно в связи с предстоящей ускоренной либерализацией рынка энергоснабжителей. Технический и технологический прорыв в сельском хозяйстве – это не только вопрос эффективности и конкурентоспособности отрасли, по большому счету – это вопрос будущего, вопрос выживания в условиях глобальной экономики.

Низкий уровень технологической оснащенности сельскохозяйственного производства тормозит его инновационное развитие. Не имея средств на модернизацию производства, многие наши заводы продолжают выпускать сельхозтехнику разработки 30–40-летней давности. В России до сих пор нет отечественного пропашного трактора, по надежности российские зерноуборочные комбайны значительно уступают зарубежным. Обеспеченность сельскохозяйственного производства техническими средствами составляет сегодня от 50 до 70 процентов, износ машинно-тракторного парка достиг 65–70 процентов, что является критическим пределом.

По данным Минсельхоза России, из-за технологического отставания и низкой обеспеченности техникой ежегодно на полях остается до 14 процентов выращенного урожая и еще 11 процентов теряется из-за ее несовершенства. В результате урожайность зерновых в стране в 2–3 раза ниже, а ресурсозатраты значительно выше, чем в странах с высокоразвитым сельским хозяйством.

Принципиальный прорыв отечественного сельского хозяйства возможен лишь на основе реализации стратегии упрощающего развития тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, которая предполагает создание в отрасли и освоение в сельском хозяйстве новых типов и марок машин, по своей конструкции и технико-экономическим показателям принципиально отличающихся от зарубежных аналогов. В основу этой стратегии должны лечь технологические и технические решения, относящиеся к пятому технологическому поколению (то есть базирующиеся на применении микропроцессоров, программного обеспечения, информационных технологий, в том числе с использованием искусственных спутников Земли).

Одной из острых проблем села сегодня является его неспособность адекватно решать задачи кадрового обеспечения АПК. Проблема порождена тем, что в 90-е годы прошлого столетия был нанесен значительный урон не только материально-технической базе сельского хозяйства, его производственной и социальной инфраструктуре, но и кадровому потенциалу. За последние 15 лет произошло чрезмерное сокращение основных категорий работников в условиях индустриального аграрного производства: трактористов-машинистов – в 2, а животноводов – в 3 раза. Наряду с абсолютным сокращением числа работающих в сельскохозяйственном производ-

стве произошло ухудшение их профессионально-квалификационного состава: классность механизаторов снизилась до 50 процентов, животноводов – до 20 процентов, сведена на нет их подготовка в профессиональных учебных заведениях. Аналогичные негативные изменения произошли и в качественном составе руководителей и специалистов сельхозпредприятий, особенно среднего звена. Лишь две трети руководителей и половина специалистов сельхозпредприятий имеют высшее образование, около 8 процентов руководителей, свыше 5 процентов главных специалистов хозяйств и практически каждый третий руководитель среднего звена не имеют даже среднего уровня профессионального образования. Российское сельское хозяйство стало отраслью национальной экономики с самым низким уровнем профессионализации и квалификации работников, особенно на массовых должностях. По данным обследования Федеральной службы государственной статистики, удельный вес работников сельского хозяйства, имеющих профессиональное образование, составляет лишь 39,4 процента (40 процентов в 1989 году), тогда как в промышленности, на транспорте и в связи этот показатель приблизился к 70 процентам.

Особенно напряженная ситуация сложилась со специалистами экономического профиля, которых недостает около 12 тысяч. Осуществление реформ в сельском хозяйстве, повышение его эффективности и конкурентоспособности требуют усиления внимания к работе экономических служб хозяйств, укомплектования их высококвалифицированными специалистами. Жаль, что этого не понимают в федеральных министерствах экономического развития и торговли, образования и науки, которые своими директивами за последние два года сократили более чем на 60

процентов прием на бюджетной основе на экономические специальности в аграрных вузах. А недавняя «новация» Минобрнауки России по очередному сокращению бюджетных мест в вузах страны под предлогом того, что многие из их выпускников не работают по полученной специальности, может еще более усугубить ситуацию со специалистами в сельском хозяйстве, поскольку при средней зарплате в отрасли чуть более 4 тыс. рублей в месяц учить детей на коммерческой основе будет очень не просто.

Совершенно непонятна и сложившаяся в последнее время ведомственная разобщенность в руководстве аграрными учебными заведениями. Сегодня сельскохозяйственные вузы (их насчитывается 59) и учреждения дополнительного профессионального образования находятся в ведении Минсельхоза России, а техникумы и колледжи подчинены Минобрнауки России, причем пятая часть из них передана в субъекты Федерации.

А вот в Оренбургской области, наоборот, пошли по пути концентрации научного и образовательного потенциала, создав на базе аграрного государственного университета крупнейший образовательный комплекс путем присоединения к нему пяти техникумов и колледжей и регионального института переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов АПК. В области уже много лет проводится так называемый губернаторский набор с целью подготовки специалистов для работы в сельской местности, в том числе и в учреждениях образования, здравоохранения, культуры и так далее.

Важнейшее значение для дальнейшего динамичного развития сельского хозяйства, повышения его эффективности и конкурентоспособности, реализации приоритетного национального проекта по АПК, намеченных мер по соци-

альному преобразованию села, обеспечению устойчивого развития сельских территорий имеет формирование необходимой нормативно-правовой базы.

В этой связи многие из накопившихся проблем позволяют решать Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и разрабатываемая на его основе пятилетняя Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы», которая должна быть утверждена Правительством Российской Федерации в конце июня текущего года. В то же время объемы финансовых средств, заложенные в проекте программы на поддержку АПК, не смогут создать условия для ускоренного развития сельского хозяйства, обеспечить необходимую эффективность отрасли.

По расчетам экономистов Российской академии сельскохозяйственных наук, для обеспечения более динамичного развития приоритетных отраслей АПК, создания условий для устойчивого развития сельских территорий уровень государственной поддержки за счет средств федерального бюджета должен составлять в динамике до 2012 года от 2,5 до 5 процентов от его расходной части.

Актуальными остаются вопросы совершенствования земельного законодательства, прежде всего в части землеустройства, кадастрового учета, оборота земельных долей, приобретения прав на земельные участки, развития системы земельно-ипотечного кредитования. Требуют доработки нормативно-правовые акты, связанные с финансовым и экономическим оздоровлением сельскохозяйственных предприятий, их защитой от необоснованных банкротств и рейдерского передела собственности. Крайне

важный вопрос – совершенствование государственной таможенно-тарифной политики, разработка правовой базы по защите отечественных сельхозтоваропроизводителей в связи с вступлением России в ВТО. Не лишен недоработок и недавно принятый Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». В силу различных причин в нем упущены или недостаточно полно отражены вопросы государственной поддержки инноваций в сельском хозяйстве, особенно связанных с внедрением современных машин и технологий, страхованием рисков в отрасли, развитием информационно-консультационной деятельности, декларативно прописаны проблемы устойчивого развития сельских территорий, создания альтернативной занятости и другие вопросы социального преобразования села. Не терпит отлагательства рассмотрение и принятие разработанных по инициативе Совета Федерации федеральных законов «О кооперации в Российской Федерации» и «Об экологическом агропроизводстве», а также доработка федеральных законов, связанных с сохранением и рациональным использованием водных биологических ресурсов.

Следует подчеркнуть, что большинство регионов России, в том числе и Оренбургская область, которую я представляю в Совете Федерации, обладают огромным экономическим, природно-ресурсным и человеческим потенциалом. Создать оптимальные условия для более полного и эффективного его использования, придать экономике большую социальную направленность, в том числе и за счет формирования необходимой нормативно-правовой базы, – задача не только субъекта Федерации, но и федерального центра.



Владимир Кузьмич ГУСЕВ,
первый заместитель председателя Комитета
Совета Федерации по экономической политике,
предпринимательству и собственности,
представитель в Совете Федерации
от исполнительного органа государственной власти
Ивановской области

ТЕКСТИЛЬНЫЙ

Ивановская область находится в европейской части России, в центре Русской равнины, в полесьях с озерами и торфяными болотами, в 300 километрах северо-восточнее от Москвы. Большая часть ее территории лежит в междуречье Волги и Клязьмы. Область входит в состав Центрального федерального округа.

МЕСТО НА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КАРТЕ

Еще в первой трети XIX века за селом Ивановом и окружающими его деревнями, за уездными городами Шуей и Кинешмой прочно закрепилась репутация текстильного края. В этой местности производили большую часть хлопчатобумажной продукции России. Не случайно Иваново сравнивали с Манчестером в Англии, славившимся в то время своим текстилем, а Шую – с Ливерпулем. На крупнейших зарубежных ярмарках выступался «особенный ряд», названный ивановским.

Но не одним лишь текстилем славится Ивановская

область. В советское время здесь было создано так называемое рукотворное море – Горьковское водохранилище (1957 г.), которое разлилось на 1,5 тыс. кв. километров и подняло уровень Волги на расстоянии 440 километров и отсекло тем самым от Ивановской области заволжский район – Сокольский. Согласно референдуму местных жителей в 1993 году он был передан Нижегородской области. В результате территория Ивановской области сократилась на 1,8 тыс. кв. километров и теперь составляет 21 800 кв. километров.

Сегодня Ивановская область граничит с Владимирской, Костромской, Яро-

славской, Нижегородской областями. В ее состав входят 22 района, 4 городских района, 6 городов областного подчинения, 11 городов районного подчинения и 31 рабочий поселок. Города областного подчинения: Вичуга, Кинешма, Тейково, Фурманов, Шуя. Численность населения Ивановской области – 1266 тысяч человек.

Выгодное географическое положение области способствует развитию внутренних и внешних экономических и культурных связей. Через нее проходят важные автомобильные, железнодорожные и водные магистрали, которые соединяют Московский и Западный регионы с восточными и юго-восточными районами страны.

Сегодня по-прежнему ведущей отраслью Ивановской области остается текстильная. Естественно, развиваются также отрасли промышленности, которые имеют с ней тесные производственные связи, – машиностроение и химическая.

До начала реформ область не имела себе равных по выпуску хлопчатобумажных тканей, которые составляли почти одну треть всего российского производства. Третье место в стране она занимает по выпуску шерстяных и льняных тканей, седьмое – по выпуску шелковых. В области также развиты старинные художественные промыслы – лаковая роспись и миниатюрная живопись.

Сельское хозяйство ориентировано в первую оче-

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕГИОНА И ЦЕНТРА

На протяжении последних двух лет Совет Федерации ежегодно представляет в Ивановскую областную Думу на обсуждение доклад «О состоянии законодательства в Российской Федерации». В нем на конкретных примерах рассматривается, как работают принятые законы на практике, достигаются ли поставленные цели, как выявляются их положительные и отрицательные сторо-

са России. Поэтому при подготовке законопроектов важнейшим фактором становится законодательное обеспечение задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, и создание эффективной, стройной и четкой системы законодательства в нашем государстве.

Ежегодно Президент Российской Федерации В.В. Путин обозначает те цели, ко-

КРАЙ РОССИИ

редь на снабжение продовольственными продуктами городского населения. Развиты мясомолочное животноводство, свиноводство, птицеводство. В растениеводстве одна треть площадей отведена под кормовые культуры, немалая площадь отведена под посевы картофеля, овощей, на севере и востоке области – льна.

Несмотря на высокий уровень производства, Ивановская область располагает высоким экологическим рейтингом и входит в число наиболее благоприятных в экологическом отношении регионов России, обладает богатейшими рекреационными возможностями, к которым относятся водные и лесные ресурсы, ландшафты и целебные источники. На территории области находится множество памятников истории и культуры. Наиболее значимыми из них являются небольшой старинный город Плес на Волге и поселок Палех, где зародилась всемирно известная русская лаковая миниатюра.

ны, что делать для устранения обнаруженных недостатков. При необходимости, по сложившейся практике, члены Совета Федерации вносят соответствующие изменения и дополнения, о которых также ставят в известность депутатов областной Думы.

Следует отметить, что мониторинг законодательства и правоприменительной практики – явление новое для законотворческого процес-

которые являются приоритетными на текущий период и ближайшую перспективу. Его послания адресуются в первую очередь законодателям, которые в прямом смысле слова должны создавать законы для рациональных и эффективных действий исполнительной власти.

Совет Федерации как палата регионов согласовывает механизм реализации поставленных Президентом задач с регионами России, то



есть с теми органами, которые представлены в Совете Федерации. Тем самым сложилась, на мой взгляд, эффективная система взаимоотношений Совета Федерации, его профильных комитетов, с правительством Ивановской области, с ее губернатором М.А. Меном. Как правило, все законодательные пожелания и предложения, вносимые губернатором Ивановской области, а также местным правительством, рассматриваются в Совете Федерации или в Комитете Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности, некоторые – на пленарных заседаниях. Часть из них дорабатывается в соответствии с Регламентом, нормами и практикой, сложившейся в Совете Федерации, и затем обсуждается в Совете Федерации.

Можно отметить, что в последнее время наметилась устойчивая тенденция подведения законодательной базы под приоритеты государственной политики, сложился четкий процесс объединения регионов. К своей работе приступили Общественная палата Российской Федера-

ции и общественные палаты в регионах. Был принят ряд законов, направленных на привлечение инвестиций, повышение конкурентоспособности российской экономики, о концессионных соглашениях, особых экономических зонах.

Долгосрочная государственная политика, о переходе к которой говорил Президент Российской Федерации В.В. Путин, требует решения проблем в комплексе с использованием межотраслевых подходов. Отсюда появляется необходимость разработки стратегии правового развития России. Для этого, конечно же, придется вернуться к освоению программно-целевого планирования, прогнозирования законодательной деятельности и ее последствий.

Ежегодные доклады Совета Федерации дают всестороннюю оценку состояния российского законодательства. В них отражены результаты и итоги законодательной и правоприменительной деятельности за минувший год. Они позволили выявить основные тенденции развития законодательства. В них также предлагаются рекомендации по со-

вершенствованию организации законотворчества, правоприменительной практики.

Накопленный Ивановской областной Думой опыт в сфере правоотношений имеет особенную регламентацию, так как депутаты являются участниками законодательного процесса, их опыт очень полезен Совету Федерации в повседневной работе и над следующими докладами о состоянии законодательства в Российской Федерации.

АКТИВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В последние годы Совет Федерации делает активные попытки решать накопившиеся в области проблемы, в первую очередь как основного текстильного региона России, который в производстве хлопчатобумажных тканей остается лидером у нас в стране. Предприятиями Ивановской области ежегодно выпускается 1,6 млрд. метров готовых тканей и свыше 115 тыс. тонн пряжи. Цифры впечатляющие, но недостаточные для удовлетворения имеющихся потребностей. Поэтому необходимо строительство новых, современных мощностей в швейном и трикотажном производствах, которые бы составили текстильный кластер региона и, подобно буксиру, вытащили бы за собой всю отрасль из кризисной ситуации. И сегодня инвесторам предлагаются проекты строительства новых предприятий общей стоимостью около 6 млрд. рублей.

В прошлом году по инициативе нашего комитета в Совете Федерации под председательством С.М. Миронова, который посещал Ивановскую область и зна-

ет ее проблемы не понаслышке, было проведено расширенное совещание по развитию текстильной промышленности. Выступали представители не только Ивановской области, но также центральных министерств и ведомств, различных сфер бизнеса. В результате на имя Президента Российской Федерации В.В. Путина была направлена записка, в которой излагались проблемы производства текстиля и были предложены меры по оказанию помощи отечественным предприятиям текстильной и легкой промышленности. Дело сдвинулось с мертвой точки. Появились заметные результаты: увеличено выделение средств на развитие отрасли из федерального бюджета. Заложено субсидирование процентных ставок по кредитам для предприятий текстильной и легкой промышленности при закупке сырья и материалов. Отменены ввозные таможенные пошлины практически на все импортное технологическое оборудование, не производимое в России. Заработала межведомственная комиссия по снижению «черного» импорта, объем которого за последний год снизился на 11 процентов, и созданы предпосылки для его дальнейшего уменьшения (сейчас – более 300 млрд. рублей).

Необходимо отметить, что 15 июня 2006 года на заседании Правительства Российской Федерации были рассмотрены и одобрены меры по развитию отечественной текстильной и легкой промышленности. Кроме субсидирования процентных ставок по кредитам на техническое перевооружение, в одобренном плане были предложены меры по возмещению в уста-

новленном порядке из федерального бюджета российским экспортерам продукции легкой промышленности части затрат на уплату процентов по экспортным кредитам.

В июне 2006 года в Совете Федерации с большим успехом прошла презентация Ивановской области в рамках проекта «Регион: взгляд из Совета Федерации», на которой была представлена продукция ООО «Яковлевская мануфактура», ЗАО «Кинешемская прядильно-ткацкая фабрика «Полет». Последнее время в отрасль стали активнее поступать средства. В общей сложности в 2005–2007 годах будут инвестированы средства в следующие предприятия: «Родники-текстиль» – 1,6 млрд. рублей, «Шуйские ситцы» – 950 млн. рублей, фирму «Роско» – 350 млн. рублей, «Яковлевский льнокомбинат» – 300 млн. рублей.

В области успешно работает более 50 предприятий с участием зарубежного капитала. Разрабатываются и начинают реализовываться перспективные бизнес-проекты, например, туристско-рекреационной особой экономической зоны

«Плес», где предполагается построить 29 объектов, отели, аэродром для малой авиации и т. д. Стоимость проекта – более 5 млрд. рублей. Можно назвать проект развития автомобильных дорог и транспортной инфраструктуры.

Принятый Ивановской областной Думой закон «О поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Ивановской области», безусловно, послужит активизации многих интересных бизнес-проектов. Уже сейчас по нему субсидируется процентная ставка по кредитам, взятым инвестором для развития производственного капитала. Конечно, принятые меры привели к тому, что темп роста объема инвестиций в основной капитал в 2006 году оказался выше, чем по Российской Федерации, – 108,6 процента против 105,6 процента в 2005 году. Однако в текстильном и швейном производстве остается еще много проблем. 55 процентов предприятий убыточны. Тяжелое положение в сельском хозяйстве, где этот показатель составляет 19,8 процента.



Причин тому много, и среди них можно выделить основные: низкую конкурентоспособность производимой продукции из-за отсутствия в стране четкой таможенной политики по защите отечественного производителя; заполнение внутреннего рынка контрафактными товарами по демпинговым ценам; устаревшее производственное оборудование. В результате загрузка мощностей в производстве льняных изделий в области составляет не более 30 процентов. Имеются немалые пробелы в законодательной базе, регулирующей развитие цивилизованного рынка потребительских и продовольственных товаров.

Сейчас в Совете Федерации активно ведется мониторинг законов, с тем чтобы исключить дублирование, противоречия и улучшить регулирование вопросов потребительского рынка. В этой работе нашли применение предложения от законодателей Ивановской областной Думы, правительства области, администрации губернатора. Нам совместно приходилось работать по законопроектам, в частности, о монетизации льгот, регулировании алкогольного рынка, о Земельном, Водном кодексах, о ЖКХ и другим.

Необходимо подчеркнуть, что в своей работе, направленной на регион, Совет Федерации уделяет много времени вопросам текущего характера: решению проблем газификации, снижению тарифов на электроэнергию для населения и производств, увеличению средств на дорожное строительство. В этой связи целесообразно остановиться на проблемах, которые в законодательной работе не только представляют трудности,

но порой сводят на нет многие усилия. Во-первых, это абсолютная независимость исполнительной власти от парламента.

Так, уже четыре года члены Совета Федерации ведут борьбу за увеличение объемов финансирования дорожного строительства и содержания дорог. Вопрос этот очень непростой и решается сложно. Странно здесь выглядит позиция Минфина России, не отвечающего за строительство и ремонт дорог, но выступающего решающим фактором в этом случае. Вопрос о минимальном размере оплаты труда и его соответствии прожиточному минимуму – непреложный закон всех цивилизованных стран мира, но он должен рассматриваться Правительством Российской Федерации, а не однократные решения Совета Федерации по этому вопросу так и остаются без внимания. То же самое можно сказать в отношении разработки промышленной политики государства, вопросы которой не раз обсуждались на десятках парламентских слушаний и «круглых столов». По-прежнему нет подвижки по проблеме земельного налога на усадебные и садовые участки. Предложения ничего не взять хотя бы с шести соток инвалидов, многосемейных пока не проходят.

Во-вторых, инициативы региональных законодательных и исполнительных органов только на 2 процента принимаются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в проекты законов. В-третьих, следует наделить парламент правом контроля за исполнением законов.

Вот эти и другие факторы значительно снижают результативность работы членов Совета Федерации, а

ведь необходимо стремиться сделать все, чтобы влияние этих факторов оказалось минимальным. Тем не менее к своему 90-летию (в июне 2008 года) Ивановская область подходит с неплохими показателями. Достаточно назвать принятый недавно закон о Программе развития и государственной поддержки малого предпринимательства в Ивановской области на 2007–2010 годы.

Основной целью программы является увеличение численности занятых в малом предпринимательстве, повышение эффективности деятельности субъектов малого предпринимательства и увеличение его вклада в экономику области через формирование благоприятных экономических, правовых и организационных условий деятельности. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность; обеспечение доступа субъектов малого предпринимательства к финансово-кредитным ресурсам; развитие информационного обеспечения предпринимательской деятельности; подготовка высококвалифицированных кадров для сферы малого предпринимательства; повышение роли объединений предпринимателей в процессе регулирования предпринимательской деятельности, принятия решений органами власти по вопросам, затрагивающим интересы малого предпринимательства. Когда через год в Ивановской области будут праздновать 90-летие, можно быть уверенными, что многие показатели окажутся значительно выше, чем те, которые приводились в этой статье сегодня.

199-е заседание Совета Федерации

13 апреля 2007 года состоялось 199-е заседание Совета Федерации, на котором был рассмотрен 21 вопрос.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о внесении изменений и дополнений в Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о аренде объектов и боевые поля 4 Государственного центрального полигона Российской Федерации, расположенных на территории Республики Казахстан, от 18 октября 1996 года»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; «О внесении изменений в отдельные законы Российской Федерации»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (закон принят к рассмотрению 198-м заседании Совета Федерации); «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании», Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и ста-

тью 2 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»;

«О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации», а также в целях обеспечения реализации законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах».

Принят к рассмотрению Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании».

Принято заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О докладе Государственного департамента США «Поддержка США прав человека и демократии в мире».

Судьи Верховного Суда Российской Федерации В.В. Горшков и А.В. Харланов утверждены членами Кассационной коллегии Вер-

ховного Суда Российской Федерации.

Продлен срок пребывания на должности заместителя Генерального прокурора Российской Федерации С.Г. Кехлерова.

На должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайка выступил с докладом о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации в 2006 году и о проделанной работе по их укреплению. Постановление принято за основу.

Принято постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О создании рабочей группы по разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Внесены изменения в План основных мероприятий и мониторинга правового пространства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на весеннюю сессию 2007 года.

Изменены составы комитетов и комиссии Совета Федерации.

В связи с проведением в Совете Федерации «часа субъекта Российской Федерации» в заседании принимала участие делегация Пермского края во главе с губернатором О.А. Чиркуновым.



Анатолий Тихонович ВАСЬКОВ,
заместитель председателя Комиссии Совета Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тульской области

ВОЗРОЖДЕНИЕ УГОЛЬНОЙ

Предстоит построить новые станции, модернизировать действующие, а также расширить сетевую инфраструктуру. Нам, кроме того, необходимы значительные изменения в структуре электрогенерации за счет увеличения доли атомной, угольной и гидрогенерации.

Мы обладаем и крупнейшими запасами угля. Поэтому акцент должен быть сделан на увеличении доли угольной генерации нового поколения.

Из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию, 26 апреля 2007 года

– Анатолий Тихонович, насколько известно, угледобычей в Тульской области занимались и раньше. В перестроечные времена шахты из-за нерентабельности были закрыты, а шахтеров вынудили искать другую работу. Стоит ли возвращаться к старому?

– Убежден, что стоит. Подмосковский угольный бассейн разрабатывался более 150 лет. По оценкам специалистов, его запасов хватит еще на столько же. Идея возрождения угледобычи в Тульской области прорабатывалась нынешней губернаторской командой начиная с первых ме-

сяцев работы. Потребовалось почти два года для того, чтобы посоветоваться с учеными и энергетиками, провести экспертизы, просчитать все плюсы и минусы. Только после этого с трибуны первого Тульского экономического форума «Стратегия прорыва: инновации плюс потенциал традиций» в ноябре 2006 года прозвучало взвешенное и выверенное предложение о возрождении угледобычи, которому придавалось значение одного из стратегических направлений среднесрочной программы социально-экономического развития Тульской области.

– А каковы общемировые тенденции в отрасли?

– В прошлом веке кривая добычи угля во всем мире колебалась несколько раз. В начале на долю угля приходилось свыше 60 процентов мирового потребления первичных энергоресурсов. К середине XX века она снизилась до минимальной величины – 23 процента. Однако в последнее время за счет бурного экономического роста развивающихся стран и стремительного роста цен на нефть доля угольного топлива в мировом энергопотреблении опять поднялась до 25 процентов. И эта тенденция продолжается.

Тульская область исконно считается промышленным регионом с большой долей предприятий ВПК. В последние годы в области создана необходимая нормативная база, разработано и действует свыше 40 экономических и социальных целевых программ. Это позволяет максимально поддерживать наукоемкие производства и предприятия, производящие продукцию с высокой долей добавленной стоимости, проводить грамотную инвестиционную политику, принимать меры по повышению эффективности землепользования, задействовать механизмы административной поддержки инновационной деятельности, развивать сельское хозяйство. На состоявшемся в ноябре прошлого года первом Тульском экономическом форуме «Стратегия прорыва: инновации плюс потенциал традиций» губернатором области Вячеславом Дмитриевичем Дудкой был дан старт еще одному направлению в экономике области – возрождению угольной отрасли. Сторонники этой идеи, опираясь на оценки экспертов, доказали, что при условии применения новейших технологий и реконструкции энерготопливной инфраструктуры это направление деятельности может стать перспективным. К тульскому углю уже проявили интерес Минпромэнерго России, ОАО «РАО ЕЭС России». Начинается реализация проектов по модернизации ряда ГРЭС Тульской области под использование твердого топлива. Безусловно, масштабная диверсификация отрасли, тем более в кратчайшие сроки, невозможна силами одной области. Поскольку в центре России только тульская земля хранит в себе залежи угля, реализация этого проекта совместно с соседями поможет в перспективе решить проблему обеспечения энергетическими ресурсами всего Центрального федерального округа.

О возрождении угледобычи и особенностях экономического развития Тульской области рассказывает заместитель председателя Комиссии Совета Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тульской области Анатолий Тихонович ВАСЬКОВ.

ОТРАСЛИ

Россия занимает второе место в мире по запасам и прогнозируемым ресурсам угля в недрах. Необходимо отметить, что распределены запасы угля крайне неравномерно: примерно 90 процентов приходится на слабо освоенные восточные районы России и Сибирь. В центральной части России есть только одно угольное месторождение – Подмосковное.

В настоящее время в России доля угля в топливном балансе электростанций очень низкая – 24,7 процента. Для сравнения: в США она составляет 72 процента, а в Китае – 96 процентов. Учитывая это в рамках Программы перспективного развития электроэнергетики на период до 2020 года, разрабатываемой Правительством Российской Федерации, к концу запланированного периода предполагается увеличить долю использования угля в

обеспечении работы электростанций как минимум до 36 процентов при сокращении доли потребления газа до 60 процентов.

Надо отметить, что отечественная угольная промышленность смогла достаточно

быстро отреагировать на открывающиеся возможности. В последние годы добыча угля в нашей стране устойчиво растет, вводятся новые производственные мощности по его добыче и переработке. Суммарный уровень



добытого угля в прошлом году составил около 310 млн. тонн. Только за прошедший год экспорт угля вырос в два раза. В 2007 году планируется продать угля за рубеж столько же, сколько его потребляет вся российская энергетика.

В то же время за период с 2000 по 2005 год поставка российского угля на внутренний рынок снизилась на 7 процентов, потребление угольного топлива предприятиями тепло- и электроэнергетики сократилось на 14,8 процента.

– Наверное, тому есть объективные причины...

– Все они сводятся к тому, что с конца прошлого века в нашей стране перестали видеть в угольной отрасли стратегический потенциал и, соответственно, не занимались ее развитием. Безусловно, переход на добычу угля современными методами, техническая и технологическая модернизация переработки этого вида топлива требуют больших средств. Если бы у России не было нефти и газа, вне всякого сомнения, мы вынуждены были бы начать развивать угледобычу намного раньше.

– Поскольку в Тульской области нет нефтегазовых

месторождений, приходится использовать то, что есть.

– Для региона развитие собственного энергокомплекса с замкнутым циклом – вопрос не только экономического благополучия, но и энергетической безопасности. Во-первых, в скором будущем прогнозируется примерно трехкратное увеличение стоимости сжиженного природного газа, что заставляет серьезно задуматься о переходе на альтернативные виды топлива. Во-вторых, благодаря тому, что экономика Тульской области развивается очень динамично, встает проблема энергодефицита, которую необходимо оперативно решать. Уже сегодня для потенциального инвестора одним из главных критериев выбора места, куда он собирается вложить капиталы, является наличие свободных энергетических ресурсов. Если он предполагает, что с энергообеспечением, хотя бы в отдаленной перспективе, могут возникнуть проблемы, он просто уходит в те регионы, где есть энергетический потенциал.

– Через сколько лет вы предполагаете увидеть результаты?

– Первые результаты, которые внушают оптимизм и уве-

ренность в правильности принятых решений, уже получены в прошлом году. В конце 2004 года в Тульской области была создана новая угледобывающая компания «Мосбасуголь». В нее вошли две рентабельные шахты и Кимовский разрез. Примерно пару лет компании понадобилось на то, чтобы ликвидировать серьезные последствия от банкротства своего предшественника – предприятия «Тулауголь». Что говорить, наследство досталось тяжелое. Только по заработной плате шахтерам «Тула-уголь» имела многомиллионные долги. Не менее значительными были задолженности и перед бюджетами различных уровней. Я уже не говорю о том, в каком состоянии находилось хозяйство шахт. За годы, когда угледобыча сворачивалась, оборудование шахт оставалось бесхозным и либо растаскивалось, либо просто приходило в негодность.

В 2005 году компания «Мосбасуголь» смогла выйти на добычу 575,9 тыс. тонн угля и показала чистую прибыль в размере без малого 5 млн. рублей. В первом полугодии 2006 года добыча угля увеличилась еще на 6,9 процента, а чистая прибыль по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года возросла в 17,3 раза. Во многом эти результаты были достигнуты за счет эффективного менеджмента компании, грамотной расстановки приоритетов развития, отлаженности и скоординированности сбытовой политики.

– Анатолий Тихонович, но ведь бурый уголь, который добывается в Подмосковном бассейне, считается невысокого качества. Во многом из-за этого его разработка в свое время была признана нерентабельной. Это не смущает?

– Могу сказать одно: наш уголь действительно имеет

свои особенности, например, обладает сильной способностью к шлакованию. Но если еще десяток лет назад это понижало его качественные характеристики, то сегодня с развитием новых технологий этот недостаток вполне устраним. Приведу один пример. В 2003 году по проекту Санкт-Петербургской компании «НТВ-энерго» была выполнена модернизация котла Новомосковской ГРЭС с переводом на новую технологию сжигания. В результате практически все недостатки данной породы угля удалось свести на нет. Таким образом, были получены высокие качественные показатели сырья и соблюдены все экологические нормы. Ориентировочная стоимость модернизации одного котла с установкой системы сероподавления, позволяющая увеличить объем сжигания угля до полумиллиона тонн в год, составляет 250 млн. рублей.

Аналогичные работы можно осуществить на Щекинской ГРЭС и Алексинской ТЭЦ, доведя мощность энергоустановок ОАО ТГК-4, работающих на подмосковном угле, до 1000 МВт. Объем сжигаемого угля составит примерно 6 млн. тонн в год. С учетом планируемых поставок подмосковного угля на Рязанскую ГРЭС в объеме примерно 1 млн. тонн в год общий объем потребления угля может составить около 7 млн. тонн в год. В этом случае промышленных запасов угля Подмосковного месторождения хватит на 130 лет.

– Применительно к угледобыче Вы используете словосочетание «стратегическое направление развития региона». Поясните, почему стратегическое?

– Простой пример. На сегодняшний день некоторые перспективные месторожде-

ния не разрабатываются. Это связано с гидрогеологическими особенностями залегания угольных пластов, наличием в покрывающей толще пород обводненных известняков. Из-за этого существует угроза прорыва воды из водоносного горизонта с выносом большого количества песка в горные выработки. Эта проблема изучалась учеными, и они нашли решение. Применяя новые технологические схемы водозащиты и ведения очистных работ, прорыва воды в забой на перспективных месторождениях можно не допустить. Более того, ученые предложили при извлечении из недр земли одного полезного ископаемого – угля – добывать второе, не менее полезное, – воду (до настоящего времени считавшуюся отходом производства, хотя в городах области имеется дефицит питьевой воды). А ведь если откачиваемую при предварительном осушении угольных месторождений подземную воду использовать для хозяйственно-питьевого водоснабжения, себестоимость добываемого угля снизится на 10–15 процентов, а продажа воды даст дополнительную прибыль.

В настоящее время уже разработан проект строительства водозабора на Бельцевском угольном месторождении. Его строительство и ввод в эксплуатацию позволят полностью обеспечить население Новомосковска качественной питьевой водой.

Помимо того, что развитие угледобывающей отрасли обеспечит создание соответствующей социальной инфраструктуры, даст увеличение числа рабочих мест и дополнительные поступления в бюджет, это направление в экономике региона может и должно выполнять роль своеобразного межотраслевого локомотива. Ведь угледобывающая отрасль способна и готова выступить заказчиком целого ряда разработок как для различных промышленных предприятий, так и для многих научных коллективов области. Им, в свою очередь, чтобы вывести угледобычу на максимум рентабельности, предстоит найти множество технических решений, освоить выпуск специального оборудования и техники, развивать транспортную сферу, тем самым обеспечивая всестороннее развитие региона.





В Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

На 198-м заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подтверждены полномочия членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

Бориса Павловича Листова от Еврейской автономной области, избранного представителем в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области;

Игоря Юрьевича Брынцалова от Московской области, избранного представителем в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Московской области;

Андрея Григорьевича Гурьева от Мурманской области, назначенного предста-

вителем в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области;

Вячеслава Алексеевича Попова от Мурманской области, избранного представителем в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области;

Евгения Никитовича Трофимова от Республики Коми, избранного представителем в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Коми;

Григория Михайловича Нагинского от Ленинградской области, избранного представителем в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области;

Сергея Михайловича Миронова от города Санкт-Петербурга, избранного представителем в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

ПОДТВЕРЖДЕНЫ ПОЛНОМОЧИЯ

На 199-м заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подтверждены полномочия членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

Атая Башировича Алиева от Республики Дагестан, избранного представителем в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Дагестан;

Александра Николаевича Лоторева от Тюменской области, избранного представителем в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тюменской области;

Алексея Алексеевича Лысякова от Ставропольского края, избранного представителем в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ставропольского края;

Сергея Викторовича Пугачева от Республики Тыва, назначенного представителем в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

ИЗБРАНЫ

На 198-м заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по результатам тайного голосования избран **Сергей Михайлович Миронов**;

утверждены решения Комитета Совета Федерации по правовым и судебным вопросам, Комиссии Совета Федерации по национальной морской политике, Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии об избрании:

Анатолия Григорьевича Лыскова председателем Комитета Совета Федерации по правовым и судебным вопросам;

Вячеслава Алексеевича Попова председателем Комиссии Совета Федерации по национальной морской политике;

Игоря Юрьевича Брынцалова первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии.

200-е (внеочередное) заседание Совета Федерации

18 апреля 2007 года состоялось 200-е (внеочередное) заседание Совета Федерации. На нем были рассмотрены следующие вопросы:

ответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации». На вопросы ответила официальный представитель Правительства Российской Федерации, заместитель Министра финансов Российской Федерации Т.А. Голикова. Закон одобрен;

принято постановление Совета Федерации Федераль-

ного Собрания Российской Федерации «О создании рабочей группы по совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации». В ее состав включены следующие члены Совета Федерации: В.А. Петров (председатель рабочей группы), Г.С. Буслова, Е.В. Бушмин, В.А. Новиков, А.И. Салтыков, Ю.С. Сивков, И.Н. Слюняев, А.В. Смирнов, В.В. Сударенков, К.В. Сур-

ков, В.А. Сычев, Н.В. Ткачева, К.Г. Цицин;

о Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» (закон принят к рассмотрению на 199-м заседании Совета Федерации). По вопросу выступил полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А. Котенков. Закон одобрен.

201-е заседание Совета Федерации

27 апреля 2007 года состоялось 201-е заседание Совета Федерации, в повестку дня которого было включено 15 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации поправочных документов к Уставу и Конвенции Международного союза электросвязи 1992 года»;

«О внесении изменений в статьи 214 и 244 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

«Об упразднении некоторых районных судов Псковской области»;

«Об упразднении Тунгиро-Олёкминского районного суда Читинской области»;

«О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в части установления порядка резервирования земель для государственных или муниципальных нужд»;

«О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности».

Отклонен Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», создана согласительная комиссия.

Приняты к рассмотрению федеральные законы:

«О банке развития»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О банке развития».

Председатель

С.В. Степашин выступил с докладом «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2006 году». Принято постановление.

Принято заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с ситуацией, сложившейся вокруг памятника Воину-освободителю в Таллине.

Принято постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об освобождении часового прокурора Российской Федерации от исполнения обязанностей прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации в 2006 году и о проделанной работе по их укреплению» (проект постановления принят за основу на 199-м заседании Совета Федерации).

Внесены изменения в План основных мероприятий и мониторинга правового пространства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на весеннюю сессию 2007 года.

Изменен состав Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления.

В рамках «правительственного часа» с информацией Правительства Российской Федерации о ходе выполнения инвестиционных программ субъектами естественных монополий и их влиянии на социально-экономическую ситуацию в регионах выступил заместитель Министра промышленности и энергетики Российской Федерации А.В. Деметьев. Информация принята к сведению.



Михаил Геннадьевич МИХАЙЛОВСКИЙ,
начальник Управления
информационного и документационного обеспечения
Аппарата Совета Федерации,
главный редактор журнала «Вестник Совета Федерации»

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЕКРЕТАРИ

А.С. ШИШКОВ

АЛЕКСАНДР Семенович Шишков (1754–1841) на посту государственного секретаря при императоре Александре I находился с апреля 1812 по август 1814 года. В этот сложный для России период (Отечественная война 1812 года, а также заграничные походы русской армии 1813–1814 гг.) Шишков почти неотлучно стоял при особе его императорского величества, был автором важнейших царских манифестов, рескриптов, обращений к населению.

Александр Семенович родился в Москве 9 марта (по некоторым данным – 8 марта) 1754 года в небогатой дворянской семье. В Тверской губернии, неподалеку от Кашина, в 160 километрах к северу от Москвы, у Шишковых имелось родовое имение. В личном деле А.С. Шишкова говорится о «15 душах крестьян мужского пола в Кашинском уезде», которыми его семейство владело. У Семёна Никифоровича Шишкова и его жены Прасковьи Николаевны кроме Александра было еще четверо сыновей: Ардалион, Герасим, Дмитрий и Николай. Братьям Александра Шишкова, несмотря на скромное происхождение из мелкопоместного уездного дворянства, также удалось добиться определенных успехов в карьере. Ардалион, например, стал членом Английского клуба. После его смерти бездетный Александр взял на себя воспитание его детей, среди которых был приятель Пушкина – поэт Александр Шишков второй.

Сведений о детстве и юности будущего адмирала почти не сохранилось, так как часть рукописей с воспоминаниями Шишкова, посвященная этому периоду жизни, после его смерти была утеряна. Скорее всего Александр рос в деревне – в родовом имении, играл с крепостными детьми и поручался заботам няни-крестьянки, которая, возможно, и привила ему любовь к народной культуре и деревенским обычаям. В 13 лет его привезли в Санкт-Петербург для поступления в Морской кадетский корпус. Так распорядится судьба, что последующие за учебой почти два десятка лет службы и жизни Александра Семеновича будут связаны именно с этим военным учебным заведением.

В Морском кадетском корпусе, куда Шишков поступил 17 сентября 1767 года, кроме морских специальных наук и связанной с ними математики, он изучал физику, генеалогию, риторику и языки: немецкий, французский, итальянский, английский, латинский. В 1769 году юноша был произведен в гардемарин и с этого же года в звании капрала начал совершать свои первые учебные плавания по Балтийскому морю.

В одно из таких плаваний в 1771 году корабль, на котором помимо гардемарина Шишкова были его товарищи по кадетскому корпусу, потерпел крушение у острова Борнгольм близ берегов Швеции. Морякам удалось спастись, сумев добраться до берега. Долгое время они жили у местных жителей, пока изыскивались средства для возвращения на Родину. Так что зиму 1771/1772 года Александр Шишков провел в Карлсгамне,

где учился в местном кадетском корпусе у профессора фон Салдерна. Здесь же молодой человек испытал в своей жизни первое сильное чувство, влюбившись в очаровательную шведку Христину. Примечательно, что, несмотря на любовь Шишкова ко всему русскому, в будущем обе жены его были иностранками.

По возвращении весной 1772 года в Петербург А.С. Шишков в числе лучших выпускников окончил учебу в кадетском корпусе и с присвоением звания мичмана был оставлен состоять при этом учебном заведении. Обучая гардемарин теории и практике морского дела, а позже и морской тактике, Александр Семенович часто находился в учебных плаваниях в составе экипажей разных кораблей Балтийского флота. В период с 1776 по 1779 год участвовал в длительном плавании из Кронштадта в Средиземное море – в Ливорно, Мессину, Константинополь и обратно.

Во время службы на Балтийском флоте, помимо преподавательской деятельности, благодаря хорошему владению иностранными языками Шишков начинает заниматься переводами и литературным трудом. Долгие годы творческой деятельности на этом поприще принесли признание Александру Семеновичу не только на флоте, но и в обществе. В числе его военно-морских работ – перевод с французского языка труда Ромма «Морское искусство, или Главные начала и правила, научающие искусству строения, правления и вождения кораблей». Эта книга, вышедшая в свет в 1793 году, была вручена автором перевода будущему императору, а тогда великому князю Павлу Петровичу. Позже этот подарок поспособствовал дальнейшей карьере Александра Семеновича Шишкова. А составленный им морской словарь на английском, французском и русском языках после издания в 1795 году признали как «первый словарь, где была собрана и переведена специальная терминология». Предисловие к словарю было отмечено как «первая теоретическая работа Шишкова в области филологии». Впоследствии словарь неоднократно переиздавался и долгое время считался лучшим среди подобных изданий.

Не менее успешна и военная карьера А.С. Шишкова. В 1789 году уже в звании капитана 2 ранга он назначается командиром гребного фрегата «Святой Николай» и принимает участие в боевых действиях во время войны со Швецией. Весной 1790 года офицер становится флаг-капитаном при адмирале В.Я. Чичагове и принимает участие 2 мая в Ревельском и 22 июня в Выборгском морских сражениях. После второй морской баталии именно офицеру Шишкову было доверено отправиться с донесением о победе к императрице Екатерине II в Царское Село. За это сражение он был награжден золотой шпагой «За храбрость» и золотой табакеркой с 500 червонцами.

Для морского офицера, прослужившего на флоте почти двадцать лет, это было последнее личное участие в военных действиях. Дальше

служить ему приходилось по большей части в штабах и канцеляриях. Так, в 1796 году Шишков в звании капитана 1 ранга переводится на Черноморский флот, где ему поручается управление канцелярией начальника флота адмирала князя П.А. Зубова. Там же, в Крыму, застаёт Шишкова весть о кончине императрицы. Ей в своих записках Александр Семенович посвятил следующие строки: «Российское солнце погасло! Екатерина Великая – телом во гробе, душою в небесах! Павел Первый воцарился. Никто не ожидал сей внезапной перемены. Кроткое и славное Екатерино царствование, тридцать четыре года продолжавшееся, так всех усыпило, что, казалось, оно, как бы какому благому и безсмертному божеству порученное, никогда не кончится. Страшная весть о смерти ея, не предупрежденная никакою угрожающею опасностью, вдруг разнеслася и поразила сперва столицу, а потом и всю обширную Россию».

Новое царствование Павла I с первых же дней сделало отрицанием предыдущего; роскошный, пышный двор императрицы преобразился в огромную кордегардию. А.С. Шишков свидетельствовал, что в один час все так переменялось, что, казалось, настали иной век, иная жизнь, иное бытие. «Я вошел в залу и столько же поражен был удивлением, сколько удручен печалью. Перемена сия была так велика, что не иначе показалась мне как бы неприятельским нашествием. Дворец наполнен был множества разного рода людей, стоявших неподвижно, с изображенными на лицах скорбью и беспокойством. Весь прежний блеск, вся величавость двора исчезла. Везде в нем и вокруг его появлялись солдаты с ружьями. Знаменитейшие особы, первостепенные чиновники, управлявшие государственными делами, стояли, как бы лишённые уже должностей своих и званий, с поникнутою головою, не приметны в толпе народной. Люди малых чинов, о которых день тому назад никто не помышлял, никто почти не знал их, – бегали, повелевали, учреждали... Удивленный, смущенный от всего того, что глазам моим представлялось, возвратился я домой с печальными мыслями и сокрушенным сердцем».

Прежде всего была объявлена беспощадная война круглым шляпам, отложным воротникам, фракам, жилетам, сапогам с отворотами, панталонам. Это новое положение, обрушившееся сразу на удивленное, ничего не подозревавшее городское население, сопровождалось в Петербурге бесчисленным множеством трагикомических сцен. Полиция у всякого идущего по улице в круглой шляпе срывала ее с головы, той же участи подвергались и другие части костюма. «Необыкновенность сия, – пишет Шишков, – производила вместе и смех, и роптание».

По замечанию Шишкова, «...наставшая вдруг, после долговременно продолжавшегося, тихого и кроткого царствования, крутая, строгая, необычайная перемена приводила всех в некоторый род печали и уныния. Все пошло на прусскую статью: мундиры, большие сапоги, длинные



перчатки, высокие треугольные шляпы, усы, косы, пукли, ордонанс-гаузы, экзерцир-гаузы, шлагбаумы (имена доселе неизвестны) и даже крашение, как в Берлине, пестрою краскою мостов, будок и проч. Сие уничижительное подражание пруссакам напоминало забытые времена Петра Третьяго. К сему присовокуплялись еще и другая некоторая тревоги, как-то, ежедневное в городе беспокойство, причиняемое частыми выездами императора, требовавшего, чтобы все мужчины и женщины при встрече с ним останавливались и выходили из своих повозок или карет. От сего происходили многия иногда смешныя, иногда жалкия приключения. Все сии новости подавали повод к разным пересказам, шопотам и толкам, сопровождаемым огорчительными или насмешливыми улыбками».

Возвратившись из Крыма в Петербург, офицер Шишков просил Павла I ввиду слабого здоровья предоставить ему двухгодичный отпуск. Павел удовлетворил его просьбу, но отпуск дал лишь на год. И уже в январе 1797 года назначил Александра Семеновича эскадр-майором при его императорском величестве с обязанностью состоять при нем на фрегате «Эммануил».

6 июля 1797 года Павел I с императрицей, великими князьями Александром и Константином и свитой из петергофской гавани на катере отправились к флоту, участвующему в морских маневрах. Предполагалось идти с флотом на Ревель, но свежий западный ветер препятствовал судам сняться с якоря. «Во время этой стоянки, – писал Шишков, – великие князья Александр Павлович и Константин Павлович, смотря на Кронш-

тадт, на корабли и на построенные на воде, для защиты рейда, две крепости – Кроншлот и Цитадель, как на новые для них предметы, любопытно узнали обо всем. Они поймали молодого на фрегате мичмана и делали ему разные о том вопросы. Я подслушал однажды разговор их, и он показался мне так достопримечателен, что я сохранил его в моей памяти. Указывая на крепость, они спросили у него: в которую из них сажают арестованных офицеров? Мичман удивился их вопросу и, как бы оскорбясь им, отвечал с великою смелостью: «Что?!.. офицеров сажать под караул в крепость?!.. да этого никогда не бывало, и я впервые о том слышу». – Так велико было, во времена Екатерины, честолюбие в самых юных офицерах! Тот же мичман, видел я, смотрел с насмешливою улыбкою, когда великие князья с важным видом брали ружья и, как солдаты, при всех учились отрывисто и проворно делать ими на-караул, на-плечо, к ноге и проч. Стоянка наша на одном месте, в ожидании благополучного ветра, наводила нам скуку. Д.П. Трошинский, судя по образу мыслей Екатерины, любившей, чтоб всем при ней было свободно и весело, вздумал было, для препровождения времени, заняться карточною игрою; но едва сели мы играть в вист, как сверху прислано было нам сказать, чтобы мы от подобных забав воздержались. Между тем, хотя в совершенной праздности не предстояло никаких дел, однако император показывал вид деятельной заботливости: он не только поутру и вечеру часто, но даже и во время обеда, вставая неоднократно из-за стола, выходил наверх, как будто для каких-либо нужных распоряжений или обзрений. Нередко, чтоб перед рядовыми служителями показать себя занимающимся делами, по утрам хаживал он на бак и там, в тесноте, посреди шума работающих вокруг него матросов, выслушивал читаемая перед ним докладные бумаги. Можно себе представить, что решения по оным не могли с должным вниманием быть обдуманы. Наконец (8-го июля) настал благополучный ветер. Мы снялись с якоря и пошли в путь. Движение судов, пушечная пальба с крепостей, усыпанная народом пристань привели государя в такое восхищение, что он казался вне себя от удовольствия».

Вечером 9 июля, не доходя Красной Горки, всему флоту было приказано встать на якоря по причине крепчавшего ветра. «Сильная качка фрегата не позволила день сей провести подобно прежним, – было записано в «Журнал кампании 1797 года во время высочайшего присутствия и командования флотом государя императора и самодержавца всероссийского Павла Петровича, веденный на фрегате «Эммануил» е.и.в. эскадр-майором и потом генерал-адъютантом Александром Шишковым», – обеденный стол не был в каюте, но несколько холодных блюд подано и разставлено было на шканцах, где присутствовала вся высокая императорская фамилия вместе со всеми генералами, офицерами, солдатами и матросами. Вечерняго стола совсем не было. Его императорское величество с уди-

вительною твердостью весь день изволил препроводить на шканцах, избрав для заседания своего место возле грот-мачты, в одном мундире и без шляпы. По правую руку его поставлен был стул для государыни императрицы, а по левую иногда сидели камер-фрейлины Анна Степановна Протасова и Екатерина Ивановна Нелидова, а иногда другия особы, коих е.и.в. приглашением к тому и разговорами своими удостоивать соизволил. Всем находящимся на шканцах солдатам и матросам государь император повелел быть в обыкновенном их положении, то есть, невзирая на его присутствие, сидеть и лежать, кому где случится. Ея и.в. государыня императрица, е.и.в. государь наследник и великий князь Александр Павлович не могли избавиться от страдания и морской болезни, приключаемой качкою судна. Многия обою пола особы и даже некоторые из гвардейских солдат тому же подвержены были. Ночь препровождена была в таком же положении: е.и.в. изволил почивать на том же самом месте, в мундире и в шпаге, обернув голову своею епанчею. Для государыни императрицы и для камер-фрейлин положены были тут же тюфяки с подушками. Генералы, офицеры, солдаты и матросы вокруг их между пушками лежали или на пушках сидели: все сие представляло вид, достойный вечнаго в памяти потомков наших сохранения. Слава, проповедающая дела царей и царств земных, может быть, в первый раз взирала на великаго монарха и на великую супругу его, тако посреди моря вместе со своими подданными почивающих! Впрочем, сколь ни велика была причиняемая противным ветром скука, соединенная с томлением и безпокойством, происходившим от сильнаго волнения и качки, однакож, судя по необычайной е.и.в. твердости и неутомимости в понесении всяких трудов, сомнительно, изволил ли бы он отменить намерение свое путешествовать до Ревеля, так как оное с начала предполагалось было, ежелиб болезненное страдание сопутствовавших с ним к тому его не преклонило, тем паче, что желание его и любопытство увидеть исправность движений, не ныне токмо, но издавна уже собственнаго флота, частью удовлетворены были. И как в намерении е.и.в. положено было, что, есть ли на другой день ветер в силе и направлении своем не переменится, то, оставя предприятие идти к Ревелю, окончать кампанию и возвратиться в Кронштадт».

10 июля все суда возвратились на кронштадтский рейд. Этот же день Павел I ознаменовал «излиянием милостей и щедрот по флоту», при этом эскадр-майор Шишков был пожалован в генерал-адъютанты е.и.в. по флоту с возложением на него ордена св. Анны второй степени, а также деревней с 250 душами в родном Кашинском уезде.

Приняв журнал кампании 1797 года, император Павел, прочитав во всеподданнейшем письме, с которого начиналась книга, слова Шишкова: «краткое время пребывания е.и.в. на флоте останется на долгие века в умах и сердцах рос-

сийских мореплавателей», нахмурился, положил книгу на стол и вышел из кабинета. А затем, встретив Шишкова вечером, Павел с некоторою сухостью сказал: «Вы много лишнего написали».

Александр Семенович по этому поводу позже напишет, что «выражение «краткое время пребывания» показалось ему укоризною, потому что, вознамерясь идти до Ревеля, дошел только до Красной Горки. Не понравилось, вероятно, государю и описание бурной ночи; упоминание о том, что он страдал от качки, могло ему, столь дорожившему своим морским знанием, показаться некотораго рода посягательством на его репутацию как моряка».

Следует отметить, что помещик Шишков сам в деревне не появлялся, по три шкуры со своих крестьян не драл, более того – он даже отказывался брать с них оброк. Хрестоматийным стал случай, описанный С.Т. Аксаковым, когда крестьяне Шишкова, прослышав о дороговизне зерна в Петербурге в неурожайный год, явились к барину и принесли деньги. В дальнейшем деревня служила ему подспорьем, так как у находящегося на государственной службе Александра Семеновича лишних денег, кроме жалованья, не было.

В конце 1797 года А.С. Шишков по заданию государя отправляется в заграничную командировку в Вену для вербовки голландских матросов и офицеров на русскую службу. Поездка оканчивается в целом безрезультатно, потому что встретиться с графом Пфаффенгофеном, обещавшим содействие в наборе, не удается. Александр Семенович проводит еще некоторое время за границей, лечится на водах Карлсбада и выполняет поручение императора наблюдать за поведением всех находящихся там русских.

29 июня 1798 года в Карлсбаде чиновник переворота 1762 года граф А.Г. Орлов-Чесменский пышно отпраздновал день тезоименитства государя Павла I. На празднестве присутствовал А.С. Шишков, который в своих записках отмечал: «Праздник был великолепный. Поутру собралось здешнее общество стрелков (давно уже избравшее графа Орлова своей главою) для стрельбы в цели, с расписанными за меткость наградами. Все русские приглашены были к обеденному столу (из русских, кроме А.С. Шишкова, находились еще князь Зубов, граф Ильинский, Н.Н. Новосильцев и другие. – *Примечание Н.К. Шильдера*). После обеда – театр, где в аллегорическом балете выставлен был бюст императора Павла Перваго, которому гении, при увенчании онаго лаврами, пели в честь разные стихи, напечатанные и раздаваемые всем зрителям. Вечеру – блестящий бал с разными потчеваниями и ужинам, за которым, при питии шампанского за здравие императора, палили из пушек, нарочно для сего выписанных и привезенных. Дом и прилежащая к нему роща были богатою рукою освещены огнями, и, наконец, сожжен прекраснейший фейерверк. Я очень был рад сему празднику, доставившему мне случай сделать, с приложением петых стихов, подробное донесение,

которое имело такой успех, что государь император, невзирая на великую свою к графу Орлову немилость, написал к нему благодарное письмо».

Возвратившись в Россию, Шишков продолжает службу по морскому ведомству, получает в 1798 году звание контр-адмирала, а в 1799 году – вице-адмирала. Но так как обстановка при дворе Павла I, когда все жили в постоянном страхе возможной опалы, не способствовала его занятиям морской наукой, он все больше увлекается изысканиями в области филологии.

Вступление на престол молодого Александра I было встречено А.С. Шишковым и людьми его круга с надеждой. Александр Семенович сочинил стихотворение по этому случаю:

«На троне Александр! Велик Российский бог!
Ликует весь народ и церковь и чертог.
Твердят россияне и сердцем и устами:
На троне Александр! Рука Господня с нами.
Вельможа и пастух и воин и купец
Во храмах вопиют из глубины сердец:
О боже праведный! Твоей святой рукою
На троне Александр: ты с ним и он с тобою.
С надеждою в груди, с веселием в очах,
В спокойных, в радостных зывают все сердцах:
С ним правосудие возсядет на престол;
Любя Отечество, храня его покой,
С Екатериной божественной душой,
Он будет, так как Петр, велик в суде и в поле».

«Все умы и сердца успокоились», – писал А.С. Шишков. В скором времени он изменяет это мнение, так как находит, что торжественное обещание государя «идти по стопам бабки своей» не исполнено. По мнению Шишкова, «все то, что при ней не было, и что в подражание пруссакам введено после нея, осталось ненарушенным: те же по военной службе приказы, ежедневная производств, отставки, мелочные наблюдения, вахт-парады, экзерциргаузы, шлагбаумы и проч., и проч.; та же задача орденов лекарям и монахам. Одним словом, Павлово царствование, хотя и не с тою строгостью, но с подобными же иностранцам подражаниями и нововведениями еще продолжалось». Не щадил также Шишков и приближенных к государю людей и оставил о них в записках следующую характеристику: «напыщенные самолюбием, не имея ни опытности, ни познаний, стали все прежние в России постановления, законы и обряды порицать, называть устарелыми, невежественными. Имена вольности и равенства, приемлемы в превратном и уродливом смысле, начали твердиться пред славым царем».

Со свойственной ему прямою и честностью вице-адмирал усердно пытался советовать молодому императору, как именно нужно вести государственные дела. Но Александр, окруженный единомышленниками в лице Негласного комитета, Шишкова, как и других вельмож, не слушал. В 1802 году Александр Семенович отходит от государственных дел. И получив в 1805 году назначение президентом Адмиралтейского департамента, все свое внимание уделяет морской службе.

Сблизило Александра I и А.С. Шишкова, уже достаточно хорошо известного в военных и особенно военно-морских кругах как патриота Отечества, ревнителя чистоты отечественной словесности, возрастание патриотических настроений в обществе, вызванных угрозой наполеоновского вторжения.

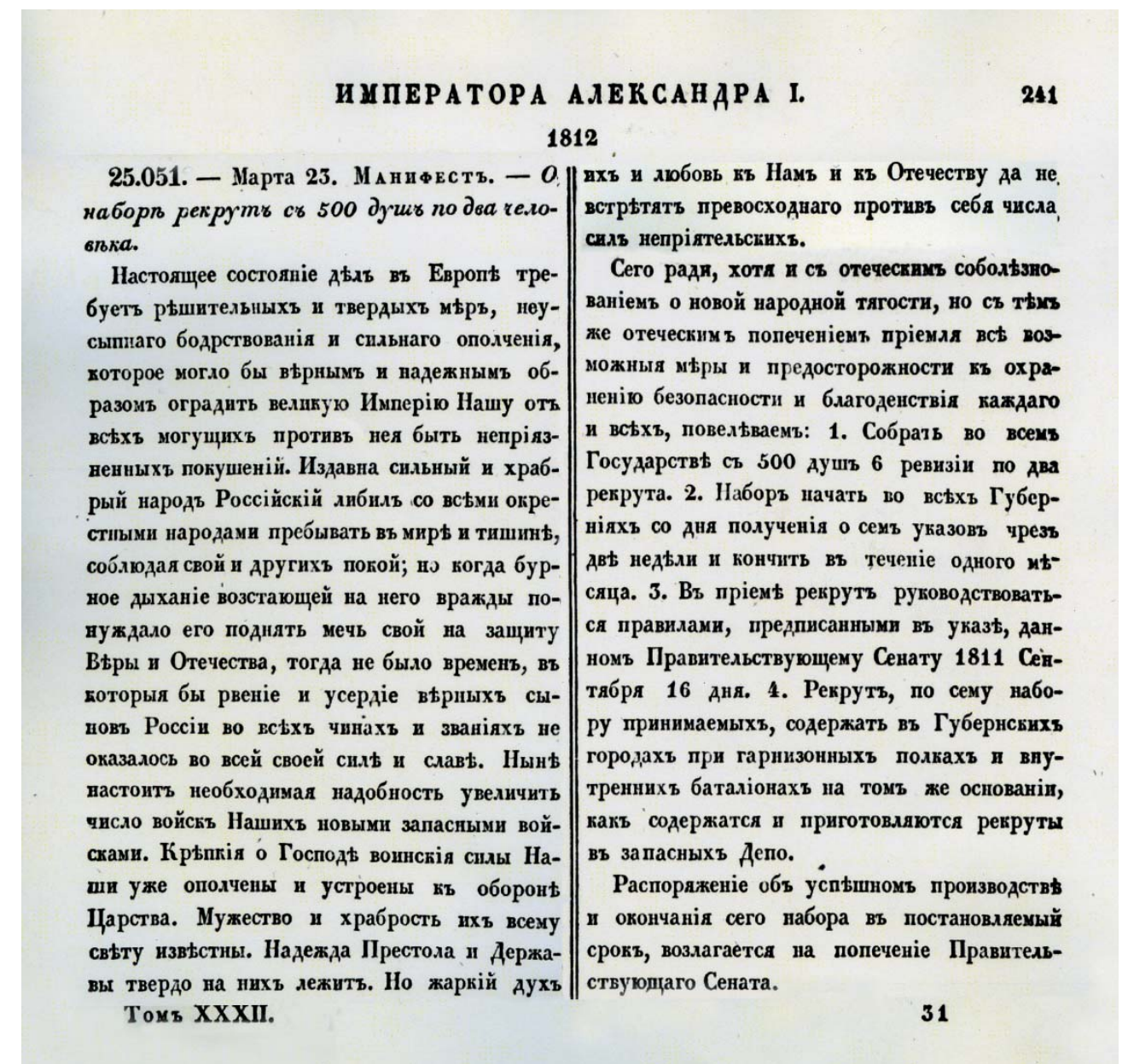
22 марта (3 апреля) 1812 года к Шишкову явился фельдъегерь: «Государь приказал вас просить к себе». Шишков не мог понять и придумать повода, по которому государь пригласил его для личного свидания. Он писал: «Хотя по совершенному удалению моему от всяких дел, казалось, ничто не могло до меня касаться, однакож высылка Сперанского, отставка Мордвинова и, наконец, явное неблаговоление ко мне государя императора – приводили меня в сильнейшее беспокойство».

Опасения оказались напрасными. В кабинете Александр встретил Шишкова следующими словами: «Я читал разсуждение ваше о любви к Отечеству. Имея таковые чувства, вы можете быть ему полезны. Кажется, у нас не обойдется без войны с французами; нужно сделать рекрутский набор; я бы желал, чтоб вы написали о том манифест, в котором бы побудительным для народа образом изложена была необходимость сей предпринимаемой правительством меры».

Шишков написал манифест и на следующий день отъез его государю во дворец. Александр I остался доволен его работой и, подписав манифест, отослал его в Сенат. Манифест, написанный Шишковым, отличался от прежних – в нем нельзя было найти следов обычного канцелярского слога, он был торжественен и искренен. Это послужило тому, что 9 апреля император Александр в день отъезда из Петербурга в Вильну, призвав к себе Шишкова, обратился к нему со словами: «Я бы желал, чтоб вы поехали со мною. Может быть, для вас это и тяжело, но для Отечества нужно». Затем государь подписал указ, повелевавший вице-адмиралу Шишкову быть при его особе в звании государственного секретаря.

Один из современников, С.Т. Аксаков, писал: «Наступила вечнопамятная эпоха 1812 года, и с удивлением узнал я, что Александр Семенович сделан был государственным секретарем на место Михаила Михайловича Сперанского. Нисколько не позволяя себе судить, на своем ли он был месте, я скажу только, что в Москве и других внутренних губерниях России, в которых мне случилось в то время быть, все были обрадованы назначением Шишкова, и что писанные им манифесты действовали электрически на целую Русь. Несмотря на книжные, иногда несколько напыщенные выражения, русское чувство, которым они были проникнуты, сильно отзывалось в сердцах русских людей».

В мае 1812 года А.С. Шишков находился в Вильне и, наблюдая за положением дел в главной квартире, нашел много странностей. Упомянутая об этом в своих записках, он останавливается на некоторых из них. Прежде всего его удивило, что государь говорил о Барклае как о глав-



25.051. — Марта 23. Манифест. — О наборъ рекрутъ съ 500 душъ по два человека.

Настоящее состояніе дѣлъ въ Европѣ требуетъ рѣшительныхъ и твердыхъ мѣръ, неуспынаго бодрствованія и сильнаго ополченія, которое могло бы вѣрнымъ и надежнымъ образомъ оградить великую Имперію Нашу отъ всѣхъ могущихъ противъ нея быть непріязненныхъ покушеній. Издавна сильный и храбрый народъ Россійскій любилъ со всѣми окрестными народами пребывать въ мирѣ и тишинѣ, соблюдая свой и другихъ покой; но когда бурное дыханіе возстающей на него вражды понуждало его поднять мечъ свой на защиту Вѣры и Отечества, тогда не было времени, въ которыя бы рвеніе и усердіе вѣрныхъ сыновъ Россіи во всѣхъ чинахъ и званіяхъ не оказалось во всей своей силѣ и славѣ. Нынѣ настоятъ необходимая надобность увеличить число войскъ Нашихъ новыми запасными войсками. Крѣпкія о Господѣ воинскія силы Наши уже ополчены и устроены къ оборонѣ Царства. Мужество и храбрость ихъ всему свѣту извѣстны. Надежда Престола и Державы твердо на нихъ лежитъ. Но жаркій духъ

Томъ XXXII.

ихъ и любовь къ Намъ и къ Отечеству да не встрѣтятъ превосходнаго противъ себя числа силъ непріятельскихъ.

Сего ради, хотя и съ отеческимъ соболѣзнованіемъ о новой народной тягости, но съ тѣмъ же отеческимъ попеченіемъ приѣмля всѣ возможныя мѣры и предосторожности къ охраненію безопасности и благоденствія каждаго и всѣхъ, повелѣваемъ: 1. Собрать во всемъ Государствѣ съ 500 душъ 6 ревизіи по два рекрута. 2. Наборъ начать во всѣхъ Губерніяхъ со дня полученія о семъ указовъ чрезъ двѣ недѣли и кончить въ теченіе одного мѣсяца. 3. Въ приѣмѣ рекрутъ руководствоваться правилами, предписанными въ указѣ, данномъ Правительствующему Сенату 1811 Сентября 16 дня. 4. Рекрутъ, по сему набору принимаемыхъ, содержать въ Губернскихъ городахъ при гарнизонныхъ полкахъ и внутреннихъ баталіонахъ на томъ же основаніи, какъ содержатся и приготавливаются рекруты въ запасныхъ Депо.

Распоряженіе объ успѣшномъ производствѣ и окончаніи сего набора въ постановляемый срокъ, возлагается на попеченіе Правительствующаго Сената.

31

ном распорядителе войск, а Барклай отвечал, что он только исполнитель его повелений. «Могло ли, – пишет Шишков, – такое разноречие между ними служить к благоустройству и пользе?» Удивляло Шишкова и то, «что мы с войсками зашли в Вильну и завезли запасы, предполагая оставить оную без всякаго сопротивления неприятелю, отступая от Дриссы, где Фулю поручено было сделать укрепление, при котором надлежало остановиться и дать сражение. Зачем, думал я, идти в Вильну с намерением оставить ее и нести как бы на плечах своих неприятеля внутрь России, которая всю свою надежду полагала на войска, и где никаких новых сил для обороны ее не было приготовлено? Разве бы неприятель, без отступления нашего, не пошел к нам? И к чему иному отступление сие, весьма похожее на бегство, могло служить, как не к тому, чтоб слухами о нем разливать повсюду страх и ужас?».

Шишкова также немало удивлял способ обучения солдат цесаревичем Константином

Павловичем, чему он был случайным свидетелем. Великий князь показывал им, в каком положении держать тело, голову, грудь, где у руки должны быть руки и пальцы, как красивее маршировать, повертываться и другие подобные приемы. «Казалось, великий князь угадал мою мысль, потому что, взглянув на меня, сказал мне: «Ты, верно, смотришь на это как на дурачество?» – Вопрос сей так смутил меня, что я, ничего не отвечая, только низко поклонился».

В июне, возвратившись в Вильну, император Александр поручил Шишкову написать приказ армиям и рескрипт к фельдмаршалу графу Салтыкову о вступлении неприятеля в русские пределы. После изготовления их государь подписал бумаги без изменений. Рескрипт графу Салтыкову оканчивался словами: «Я не положу оружия, доколе ни единого неприятельскаго воина не останется в царстве моем». Приказ же заканчивался словами: «На зачинающаго Бог».

В июле адмирал Шишков заболел и не мог выходить из своей квартиры. «Мысль во время болезни моей, – писал Шишков, – о скорой должности на сем месте произойти битве представлялась мне ежечасно. Безнадежность на успех нашего оружия и худыя от того последствия крайне меня утрашали. Несколько дней уже перед сим бродило у меня в голове размышление, что, может быть, положение наше приняло бы совсем иной вид, если бы государь оставил войска и возвратился через Москву в Петербург. Чем чаще помышлял я о сем, тем более возрастало во мне желание произвести намерение мое в действии. Но каким образом? Единственное средство – написать письмо государю». Шишков составил такое письмо и, переписав его набело, стал обдумывать, каким образом доставить эту бумагу императору. На следующий день утром флигель-адъютант Чернышев принес Шишкову приказ войскам, который государь поручал ему просматреть и исправить. Этот приказ от имени государя заканчивался словами: «Я всегда буду с вами и никогда не отлучусь». Шишков подчеркнул эти слова и сказал Чернышеву: «Донесите государю, что это зависеть будет от обстоятельств и что он не может сего обещать, не подвергаясь опасности не сдержать данного им слова». Это случайное обстоятельство заставило Шишкова вспомнить, что однажды государь сказал ему: «Вы бы трое (разумея под сим графа Аракчеева, Балашова и Шишкова – *Примечание Н.К. Шильдера*) сходились иногда и что-нибудь между собой разсуждали». Таким образом, Шишков решил подать императору подготовленное им письмо за подписью трех лиц. Балашов немедленно подписал письмо, Аракчеев же подписал после некоторых колебаний. Письмо было прочитано Александром, и на следующий день, 6 июля, к ночи велено было приготовить коляски, чтобы ехать через Смоленск в Москву, а Шишкову было поручено подготовить воззвание к Первопрестольной и манифест о всеобщем ополчении. С этого момента борьба с Наполеоном получала значение народной и священной войны.

11 июля император Александр прибыл в Москву и остановился в Кремле, при нем находился и государственный секретарь А.С. Шишков. 7 декабря Александр вновь отправился в армию. Хотя Шишков и сочувствовал взглядам Кутузова относительно необходимости отказаться от заграничного похода как не соответствующего выгодам России, но подготовил обращение к жителям Варшавского герцогства, которое 25 декабря 1812 года подписал император Александр, где было сказано: «Вы опасаетесь мщения. Не бойтесь. Россия умеет побеждать, но никогда не мстить».

12 апреля 1813 года император Александр прибыл в Дрезден. По свидетельству Шишкова, бывшего очевидцем этих событий: «День был прекраснейший, и солнце посреди неба сияло во всем своем блеске. По обеим сторонам дороги стояли в параде наши и прусския войска. К ним

присоединялась саксонская гвардия. Государь с прусским королем ехали верхами. За ним многочисленная свита чиновников верхами и в колясках. Музыка гремела. Радостные крики раздавались. По въезде в город государь и король остановились на площади, где все войска, при множестве зрителей, наполнявших улицы и окна домов, проходили мимо их. По окончании сего прусский король проводил государя в так называемый Брилев дворец и, откланявшись, отправился в отведенный для него дом. Между тем государю представлялись все здешние чиновники и съехавшиеся сюда из разных городов посланники наши: Ханьков, Головкин, Барятинский, Алопеус, Мальтиц и некто, давно живущий здесь Путятин. Отпустя их, государь ходил осматривать дворец и очень был весел. Он сказал нам шутя: «Здесь нет у нас экипажей, – мы можем ходить и пешком». И в самом деле пошел пешком к прусскому королю в дом, отведенный ему за рекою, с полверсты от Брилева дворца. Лишь только он вышел, народ тотчас окружил его, и мы шли, как туда, так и оттуда, посреди многочисленной толпы, которая за ним и перед ним бежала и почти безпрестанно кричала: ура!».

29 июня 1814 года Александр приказал Шишкову в ответ на поднесенное государственным сословиями прошение подготовить указ, в котором было бы высказано, что император благодарит за их к нему любовь и усердие, от сооружения памятника в Петербурге с надписью «Александру Благословенному, императору Всероссийскому, великодушному держав восстановителю от признательных России» и принятия наименования Благословенного «отрицается и не соизволяется». При этом Шишков сказал: «Государь! Мне кажется, вы, по скромности мыслей ваших и чувств, можете отречься от воздвижения вам памятника; но отказаться от наименования Благословенного требует некоторого особенного размышления, потому что словом сим не иное что испрашивается, как называть вас благим, добрым государем: как же можно не желать сего и еще воспрепятствовать, чтоб народ ваш называл вас сим именем? По-истине, я в недоумении, каким образом объяснить это. Позвольте мне хорошенько об этом подумать и написать так, чтоб не видно было ни явного в том утверждения, ни совершенного отрицания вашего». «Хорошо, – сказал государь, – напиши, как лучше придумаешь; это не требует поспешности». На другой день Шишков принес подготовленный в этом смысле указ, и государь без всякой перемены подписал его. Указ оканчивался словами: «Да соорудится мне памятник в чувствах ваших, как оный сооружен в чувствах моих к вам! Да благословляет меня в сердцах своих народ мой, как я в сердце моем благословляю оный! Да благоденствует Россия, и да будет надо мною и над нею благословение Божие».

В августе 1814 года император Александр, желая выразить признательность всем сословиям русского народа за их участие в Отечественной войне, поручил А.С. Шишкову составить ма-

нифест, который решено было обнародовать 30 августа. В нем возвещалось: о ежегодном торжественном чествовании дня избавления России от неприятельского нашествия; о даровании духовенству особого наперсного креста; дворянству и воинству – особых медалей; купечеству – «благоволения и благодарности»; мещанству и крестьянству объявлялось, что из них не будут производиться некоторое время рекрутские наборы и что, впрочем, они «получат мзду свою от Бога». Чтение проекта манифеста вызвало споры, так как Шишков поставил в манифесте дворянство выше воинства. На вопрос государя Шишков объяснял, что дворянство есть первое государственное сословие, снабжающее войско из своей среды полководцами, военными начальниками, ратниками и всеми потребными силами, а потому «яко целое, долженствует преимуществовать пред частью самого себя». На это, как написал Шишков, «император сказал с насмешкою: «Вот, стану я равнять такого-то с таким-то!» (При этом он назвал двух лиц по имени)». Шишков на это отвечал: «Государы! Сравнение двух частных лиц не дает справедливого заключения о двух сословиях, происходящих одно от другого». Несмотря на это, государь повелев статью о воинстве поставить выше статьи о дворянстве – «в первый раз видя его гневного, принужден был замолчать».

О помещичьих крестьянах Шишков написал: «Мы уверены, что забота наша о их благосостоянии предупредится попечением о них господ их. Существующая издавна между ними, на обоюдной пользе основанная, русским нравам и добродетелям свойственная связь, прежде и иных многими опытами взаимного их друг к другу усердия и общей любви к Отечеству ознаменованная, не оставляет в нас ни малого сомнения, что, с одной стороны, помещики отеческою о них, яко о чадах своих, заботою, а с другой – они, яко усердные домочадцы, исполнением сыновних обязанностей и долга приведут себя в то счастливое состояние, в каком процветают добронравныя и благополучныя семейства». Здесь, рассказывая Шишков, государь, оттолкнув от себя бумаги и весь вспыхнув, сказал: «Я не могу подписывать того, что противно моей совести, и с чем я нимало не согласен». При этом, указав на слова «на обоюдной пользе основанная», он был так взволнован и таким решительным движением вычеркнул это выражение, что Шишков при всем своем упрямстве и при всей своей смелости не решился возражать. По поводу этого доклада и идеалистической картины крестьянского быта Шишков выражает в своих записках сожаление относительно предубеждения Александра против крепостного права в России. По его мнению, это предубеждение «внушено в него было находившимся при нем французом Лагарпом и другими окружавшими его молодыми людьми, воспитанниками французов, отвращавших глаза и сердце свое от одежды, языка, от нравов и, словом, от всего русского». Присутствующему при чтении манифеста графу Аракчееву,

сохранявшему при этом молчание, Шишков по выходе от императора сказал: «Я думаю, ваше сиятельство находите меня правым, и если бы государю угодно было выслушать меня без гнева, то я уверен, что и он согласился бы со мною».

30 августа 1814 года, в день тезоименитства императора Александра, многие высшие государственные сановники были награждены государем, а поскольку назначение А.С. Шишкова государственным секретарем было вызвано чрезвычайными обстоятельствами 1812 года и не соответствовало взглядам государя, составляя скорее уступку общественному мнению, неудивительно, что после заключения мира Шишков получил новое назначение. Он был назначен членом Государственного совета «в воздаяние долговременной службы и трудов, понесенных в минувшую войну».

Деятельность Александра Семеновича в качестве государственного секретаря вызвала положительные оценки в стане его друзей и даже среди недоброжелателей. Он был автором важнейших царских приказов, рескриптов, составлял манифесты, с которыми император обращался к народу и армии. Слог Шишкова, старославянизмы, которые у многих образованных людей того времени вызывали и неприятие, и резкую критику, для государевых посланий оказались как нельзя более кстати. Простым людям, в манифестах слышался голос царя-батюшки, не оставившего Русь в тяжелое время. И архаичность слога только этому способствовала. Вряд ли Александру I в то время удалось бы подыскать на эту должность человека, более подходящего, чем Шишков.

Во время Отечественной войны 1812 года и заграничных походов русской армии 1813–1814 годов Шишков почти неотлучно состоял при особе его императорского величества. Вместе с государем А.С. Шишков совершил все боевые походы по дорогам Европы до самого Парижа. Именно он был в числе тех, кто сумел убедить Александра покинуть боевые порядки войск и тем самым заметно повысить подвижность и дееспособность российской армии. Подробно он описал события освободительного похода в своих письмах к жене, а позже – в издании «Краткие записки адм. А.С. Шишкова, веденные им во время пребывания его при блаженной памяти Государе Императоре Александре I в бывшую с французами в 1812 и последующих годах войну», вышедшем в свет в Санкт-Петербурге в 1831 году.

В мае 1813 года высочайшим соизволением А.С. Шишков был назначен президентом Императорской Российской академии вместо умершего А.А. Нартова. Государственный секретарь, находившийся тогда при Александре I в Силезии, предложил себя в преемники, на что и последовало императорское решение. До этого назначения Александр Семенович уже являлся одним из самых деятельных сотрудников академии, став ее членом еще в 1796 году по рекомендации бывшего тогда президентом академии П.П. Бакунина «в уважение похвальных опытов в

российском слове». Под опытами имелись в виду прежде всего произведения Александра Семеновича для детей и его перевод с французского языка на русский труда Ромма «Морское искусство...». Подавляющая часть материалов в поврежденных изданиях академии, под разными названиями выходивших с 1805 по 1835 год, принадлежала перу Шишкова. По сути, издания академии были трибуной, с которой он вел полемику и высказывал свои мнения по вопросам литературы и языка.

Членство А.С. Шишкова в Императорской Российской академии длилось без малого 45 лет, из которых 27 лет он был ее президентом. При нем не было ни одного сколько-нибудь значительного русского писателя того времени, который рано или поздно не пополнил бы ряды академиков. Именно по ходатайству Шишкова был принят в академию в 1832 году и А.С. Пушкин. С момента назначения президентом академии Шишков большое внимание уделял развитию филологии в России. В своих работах он активно защищал собственный тезис, что все языки имеют одни общие корни, исходящие из славянского языка, стремился обосновать ненужность заимствований из иностранных языков, так как был глубоко убежден, что в русском языке всегда можно найти аналог иностранному слову.

8 февраля 1824 года А.С. Шишкову присвоено звание адмирала, а 15 мая 1824 года император назначил его министром народного просвещения и главноуправляющим духовными делами иностранных исповеданий. Десять дней спустя государь принял его с докладом и запиской об искоренении тайной крамолы с помощью ужесточения цензуры. Рассуждения министра были высочайше одобрены. 13 сентября того же года Шишков пишет соратнику императора Алексею Андреевичу Аракчееву письмо, в котором указывает на провокации библейских обществ в России. Вот выдержка из этого документа: «Если Библейские общества будут по-прежнему существовать и, проповедуя пользу и распространение в христианском государстве христианства, а в самом деле умножать только ереси и расколы; если церковные книги для того, чтоб уронить важность их, будут с высокого языка, сделавшегося для нас священным, переводиться неведомо кем и как на простонародный язык, каким мы говорим между собою и на театре; если при распространении таковых переводов (разве для того только нужных, чтоб со временем не разуместь церковной службы или чтоб и обедни служить на том языке, на каком пишутся комедии); еще сверх того с иностранных языков, вместо наших молитв и евангельских нравоучений, переводиться будут так называемые духовно-философические, а по настоящему их смыслу карбонарские и революционные книги; если, говорю, все это будет продолжаться по-прежнему, то я Министром Просвещения быть не могу, ибо по моему образу мыслей просвещение, не основанное на Вере и верности к Государю и Отечеству, есть мрак и вредное заблуждение». Аракчеев ответил: «Все

изъясняемые Вами рассуждения я нахожу весьма справедливыми и дельными, совершенно с ними согласен».

С назначением А.С. Шишкова министром цензурные стеснения усилились, так как он считал, что нравственность общественная падает и русская литература также, а причиной этого он считал недостаток надзора со стороны высшей власти, зависевшей как от законоположений, так и от личности исполнителей. Шишков решил, что ему, как министру народного просвещения, необходимо принять самые деятельные меры для пресечения зла, поэтому начались немедленно гонения на печать. Например, рассматривая статьи, подготовленные для печати в Академических Ведомостях, Шишков нашел в них статистику смертоубийств и самоубийств в России за два последних года. По этому поводу последовала следующая резолюция министра: «Статью эту я почитаю не токмо ни к чему не нужною, но и вредною: 1) какая надобность знать о числе сих преступлений? 2) по каким доказательствам всякий читатель может удостоверен быть, что число сие отнюдь не увеличено? 3) к чему извещение о сем может служить? Разве к тому только, чтобы колеблющийся преступник, видя пред собою многих предшественников, мог почерпнуть из того ободрение, что он не первый к такому делу приступает? Мне кажется, подобныя статьи, неприличные к обнародованию оных, надлежало бы к тому, кто их прислал для напечатания, отослать назад с замечанием, чтоб и впредь над такими пустыми вещами не трудился. Хорошо извещать о благих делах, а такия, как смертоубийства и самоубийства, должны погружаться в вечное забвение». Современник Ф.Ф. Вигель пишет: «В последние годы царствования Александра безсиленная геронтократия дремала у государственного кормила: старики – Татищев, Лобанов, Ланской, Шишков казались более призраками министров, чем настоящими министрами; всеми делами заправляли их подчиненные, каждый по своей части, без всякаго единства. За всех бодрствовал один всеми ненавистный Аракчеев».

При министре Шишкове был утвержден цензурный устав 10 июня 1826 года для отечественных книг, состоящий из 230 параграфов; действовавший до этого устав, утвержденный 9 июля 1804 года, состоял из 47 параграфов. Цензор С.Н. Глинка говорил, что, руководствуясь уставом Шишкова, «можно и Отче наш истолковать якобинским наречием». В 1828 году утвержден цензурный устав для иностранных книг, а также организован комитет по выработке новых уставов учебных заведений, который подготовил уставы университетов, гимназий и приходских училищ, утвержденные в 1828 году.

Знавший несколько языков, в том числе в совершенстве французский, Шишков не был таким ненавистником всего чужеземного, каким его иногда хотели представить. Парадоксально, но, являясь патриотом, он, как и многие дворяне того времени, в быту часто говорил по-французски, и для него это было в порядке вещей. Противился

адмирал смешению «французского с нижегородским», то есть проникновению в русский язык (главным образом письменный) галлицизмов, а вместе с ними чужого образа мыслей. По мысли Шишкова, язык является субстанцией народности, квинтэссенцией национального самосознания и культуры, поэтому ко всяким языковым заимствованиям необходимо подходить предельно осторожно, опираясь в создании литературного языка на церковно-славянский язык, язык русских летописей, древнерусских литературных произведений и грамот. Галлицизмы же, как считал Шишков, могли привнести в русский язык понятия, ведущие к революции. Вот образец письма в высокопарном стиле русского языка, за который критиковали его современники.

«ПИСЬМО МИНИСТРА А.С. ШИШКОВА ИМПЕРАТОРУ АЛЕКСАНДРУ I

Всемиловейший Государь!

В прошедшую бытность мою с докладами на представление мое о необходимой надобности закрыть Библейские общества возразил Ты мне, Государь, что правительству надлежит быть твердым в своих постановлениях и не показывать слабости всегдашнею их переменею.

Позволь мне, всегда внимавший словам моим с благосклонностью Государь, на сие изречение Твое сделать мои замечания. Не дерзость спорить с Тобою, не самонадеянность на мой ничтожный ум управляют моим пером; но искренняя, не по одному долгу верноподданного, но по личному к Тебе уважению, совершенная преданность. Мог ли бы я свободно излить пред Тобою мои чувства, если бы не надеялся, что Ты, хотя бы и нашел их не сходными с Твоими, отвергнешь их, но не отвергнешь в них усердие к Тебе. Сия моя надежда на Тебя, Государь, есть верная Тебе порука за мое чистосердечие. Итак, позволь мне продолжать. Твердость правительства, конечно, есть доброе и похвальное дело, но в каком случае? Когда нет никаких причин к перемене постановления или когда оные малы, но если Ты постановил что-нибудь Твоим повелением и после открылось, что постановление сие приносит не пользу, а вред, тогда твердость Твоя будет непохвальна, ибо Царь, какой бы он ни был прозорливый, есть человек; он может и обмануть, быть и сам обманутым».

Творческая деятельность Шишкова как филолога, литератора и публициста началась еще в кадетском корпусе. В конце 70-х годов XVIII века по совету тогдашнего директора Академии наук С.Г. Домашнева Александр Семенович взялся переводить с немецкого языка «Детскую библиотеку». Он писал небольшие стихотворения и сочинил драму «Невольничество», поставленную на сцене в придворном театре. В 1785–1789 годах Александр Семенович – постоянный сотрудник «Детской библиотеки» Николая Новикова. Шишков был одним из лучших детских писателей своего времени. В своем творчестве он опирался на народную традицию. Произведения для де-

тей составили целый том в его собрании сочинений.

Ко времени выхода своего главного труда «Рассуждение о старом и новом слоге русского языка» (1803 год) А.С. Шишков стал уже хорошо известным детским писателем и автором нескольких довольно популярных стихотворений. Начало XIX века стало временем его наибольшей активности как литератора. С большим интересом Александр Семенович встречает публикацию в 1800 году «Слова о полку Игореве». Одним из первых издает прозаический перевод этого произведения на современный язык, снабжая его подробным комментарием и толкованием.

С 1817 года А.С. Шишков стал издавать собрание своих сочинений и переводов, которое выходило почти до самой смерти адмирала. Основные темы его трудов: развитие русского флота, мореплавание и кораблестроение, история России, любовь к Отечеству, красота русского языка.

В 1839 году выходит последний, 17-й том, и это собрание до сих пор остается наиболее полным изданием сочинений А.С. Шишкова. После выхода в 1870 году двухтомного издания его записок и писем произведения адмирала почти не издаются, если не считать немногочисленных стихотворений и отрывков прозы.

В числе заслуг Шишкова развитие в начале XIX века дискуссии в обществе о литературе и языке, полемики о «старом» и «новом» слоге. Причиной его разногласий с Н.М. Карамзиным стал подход к основаниям литературного языка. По мнению оппонента Александра Семеновича, в основе литературного языка должен стоять разговорный язык образованных слоев общества. Шишков в качестве образующей силы признавал только обработанный книжный язык, по большей части язык старинных книг, в том числе славянского перевода Священного Писания.

«Рассуждение о старом и новом слоге русского языка» А.С. Шишкова вызвало огромный интерес в обществе. Читая публика мгновенно разделилась на сторонников и противников его взглядов. Дело в том, что в русской литературе он был одним из наиболее ревностных продолжателей дела Михаила Васильевича Ломоносова. Вслед за ним Шишков ратовал за то, чтобы в литературном творчестве соблюдалось строгое соответствие языковых средств выбранному стилю. Упреки, высказанные в «Рассуждении», касались прежде всего несообразного смешения в литературном языке «высоких» и «низких» слов и конструкций. Взгляды Александра Семеновича наследовали теорию «трех стилией», заявленную Ломоносовым в «Предисловии о пользе книг церковных для русского языка». Ломоносовской по духу была и мысль о церковных книгах как одном из важнейших источников нового литературного языка. В подражание Ломоносову было написано Шишковым «Рассуждение о красноречии Священного Писания и о том, в чем состоит богатство, обилие, кра-

сота и сила рос. языка, и какими средствами еще более распространить, обогатить и усовершенствовать можно, чит. в годичное Императорской академии собрание, бывшее в 3-й день дек. 1810 г.».

Но не во всем Шишков соглашался с Ломоносовым. Например, не разделял его взгляда на «обветшалые славянизмы». По мнению Александра Семеновича, любое слово, каким бы древним и редко употребительным в нынешнем языке оно ни было, может использоваться в современном литературном языке. Традиция и норма, по Шишкову, могли быть успешно сохранены только в литературе. Как и Ломоносов, он считал, что заимствование возможно, но только в том случае, если налицо отсутствие в языке слова для наименования того или иного понятия или явления. При этом он не имел в виду заимствования из западноевропейских, прежде всего французского, языков. Его волновали заимствования из «наречий славянских», то есть из других славянских языков, которые по большому счету не считались им заимствованиями, так как все славянские языки Шишков считал единым языком. «Хотя наречия их различны с нашим, но язык у нас один», – писал он. Александр Семенович выдвинул собственную теорию «трех словесностей», в которой первая «словесность» – это священные книги, вторая – народное творчество, а третья – подражательная литература, следующая западным образцам.

В XIX веке начинается сближение А.С. Шишкова с Г.Р. Державиным и постепенно формируется круг единомышленников, в целом соглашавшихся с мнениями, высказанными им в «Рассуждении». Эти люди впоследствии составили костяк литературного общества «Беседа любителей русского слова». С начала 1807 года поочередно в домах разных участников этого круга собираются литературные вечера, ставшие прообразом «Беседы». В 1810 году главные организаторы задумали превратить их в «регулярно действующее официальное литературное общество со своим печатным органом». Официальное открытие «Беседы» состоялось 14 марта 1811 года при большом (около 200 человек) стечении публики. На первом заседании Шишков выступил с речью, в которой повторил основные тезисы своей литературной и общественной позиции: мысль о единстве «славянского» и русского языков; о разделении на «три словесности»; провозгласил слово и язык основами литературы и человечества.

Чрезвычайно много сделал Александр Семенович и для развития славяноведения. В бытность его министром народного просвещения открылись славянские кафедры в университетах. Он переписывался с чешскими учеными-славистами Й. Добровским, И. Раковецким, Й. Юнгманном, В. Караджичем и другими. Ходатайством Шишкова в Императорскую Российскую академию почетными членами были выбраны: поляк Й. Линде, чехи Й. Добровский, В. Ганка. Одним из самых его горячих желаний во всю бытность его

президентом академии было собрать в русских университетах лучших ученых-славистов из славянских земель.

В 1829 году хлопотами Шишкова были приглашены в Россию выдающиеся чешские слависты – В. Ганка, П. Шафарик и Ф. Челаковский. В России их ждали кафедры в университетах и немалое жалование. Однако по разным причинам проезд откладывался и в конце концов не состоялся. Тем не менее академия выделила Ганке и Шафарику по 3 тыс. рублей на издание их научных трудов. Постоянную финансовую поддержку от академии получал и другой выдающийся славист, серб В. Караджич. На поездку с целью собирания сербского фольклора он получил от академии больше 1000 рублей, а с 1826 года ежегодно получал 100 червонцев в качестве пенсии. Поименованные ученые, а также словенец В. Копитар, словак Я. Коллар были награждены академией золотыми и серебряными медалями.

Побывав во время европейского похода русской армии во многих славянских землях и познакомившись с тамошними славяноведами, Шишков расширил свою теорию о свободном заимствовании в русский язык старославянизмов за счет широкого привлечения подходящих слов из других славянских языков в качестве замены заимствований из языков западноевропейских, в первую очередь французского. Например, из чешского он предлагал взять слово «пешник», внутренняя форма которого ясна и понятна любому русскому, и употреблять его вместо французского «тротуар».

Заочное противоборство Н.М. Карамзина и А.С. Шишкова, двух литераторов, двух ревнителей российской словесности и истории, длилось более 20 лет. Формальное примирение двух прежде непримиримых противников произошло в 1818 году. 10 июля Карамзина по ходатайству Шишкова приняли в члены Императорской Российской академии. Основанием для этого послужило издание первых томов «Истории государства Российского». 5 декабря того же года Карамзин произнес в академии речь по случаю своего избрания. Вот как писал об этом князь П.А. Вяземский: «Это академическое торжество было и общественным и городским событием. Никогда академическая зала не видала в стенах своих такого многолюдного и блестящего собрания лиц обоего пола». Речь была встречена овацией собравшихся.

27 ноября 1825 года было проведено чрезвычайное собрание Государственного совета. Обсуждался вопрос о необходимости до принятия присяги престолонаследнику оглашения на Совете хранящейся за печатью бумаги, в которой содержалась воля покойного императора. Шишков высказался в том смысле, что бумагу необходимо вскрывать после присяги. «Он не изъявлял ее с точностью, – как писал Сперанский, – но со свойственным ему искусственным жаром утверждал в частном разговоре, что империя ни на одно мгновение не может остаться без государя; что от воли Константина Павловича зави-

сит, принять или не принять престол, но что по порядку ему присягнуть должно». Сам Шишков объяснял свою точку зрения в записках следующим образом: «Естли паче чаяния в ней (т.е. в бумаге. – *Примечание Н.К. Шильдера*) заключается что-нибудь такое, которое может вообще мнение привести в разногласие, весьма в подобных обстоятельствах опасное, то лучше прочесть ее по совершении присяги, и тогда решить, нужно ли содержащееся в ней обнародовать или не нужно. На сие князь Голицын отвечал мне, что бумага эта ему известна, писана его рукою, и что она не произведет никакого разногласия. После сего я замолчал». Барон Корф в своем сочинении привел слова Шишкова, что «империя ни на одно мгновение не может остаться без государя», а император Николай против этих слов писал: «и прав был».

13 декабря 1825 года Николай Павлович собрал секретное собрание Государственного совета. Шишков описывал заседание следующим образом: «Мы собираемся, не ведая тому причины, выключая, может быть, одного князя Голицына, который по особой доверенности присутствовал в комнатных у императрицы совещаниях, при коих, как сказывают, находился также Карамзин (историограф), Шторх (академик), Жуковский (стихотворец) и некоторые другие. Когда мы собрались, то возвестили нам, что оба великие князя, Николай Павлович и Михайло Павлович, будут в совете (последний не возвратился еще из своего путешествия; но сказано было, что он уже близко и сего ж вечера приедет). Все мы сидим в глубоком молчании час, два, три и более. Наступает полночь. Позвали нас ужинать. Отужинав, садимся мы опять по своим местам. Тут вскоре приходит великий князь Николай Павлович, садится между нами и начинает сам читать письма Константина Павловича к нему и к матери своей, императрице, в которых он отрицается навсегда от принятия престола и говорит, что он уже присягнул брату своему Николаю Павловичу. Вследствие сего новый император Николай Первый подзвал к себе министра юстиции князя Лобанова-Ростовского и, сказав нам между прочим: «сегодня я вас прошу, а завтра буду приказывать», – поручил ему бумагу сии тотчас напечатать, обнародовать и поутру привести всех к присяге. По окончании сего откланялся нам, ушел, и мы все разъехались». После заседания Государственного совета «на другой день, чувствуя себя не очень здоровым, поехал я однако ж во дворец, присягнул (в большой церкви Зимнего дворца. – *Авт.*), возвратился домой и хотел опять ехать туда же, но голова у меня так разболелась, что я принужден был лечь в постель», – писал Шишков.

О событиях 14 декабря 1825 года А.С. Шишков писал: «С наступившим утром открылось ужасное зрелище, Исаакиевская площадь обгажена кровью; множество тел лежало на ней. Скопившаяся толпа народа пострадала вместе с бунтовщиками». Он был включен в состав верховного уголовного суда над декабристами, как член

Государственного совета.

19 августа 1827 года А.С. Шишков удостоился высочайшего рескрипта, определяющего дальнейшее направление развития образования и носящего последствия 14 декабря 1825 года, предписывающего, чтобы крепостные дети обучались только в приходских и уездных училищах, а в университетах и других высших учебных заведениях, казенных и частных, – только люди свободных состояний.

23 апреля 1828 года адмирал А.С. Шишков был уволен с должности и на место министра народного просвещения был назначен генерал-князь К.А. Ливен. Карьера Шишкова остановилась при следующем рескрипте: «Александр Семенович! Согласно прошению вашему увольняю вас по преклонности лет и разстроенному вашему здоровью от должностей: министра народного просвещения и главноуправляющего духовными делами иностранных исповеданий. Оставляя вас в звании члена Государственного Совета и президента Императорской Российской академии, я уверен, что вы с известным мне рвением употребите опыт вашего долговременного служения для пользы государства. Вместе с сим я дал повеление министру финансов об оставлении при вас всего получаемого вами ныне содержания».

Будучи уже 74-летним стариком, А.С. Шишков отошел от дел государственных, но с сохранением содержания, членства в Государственном совете и президентства в Императорской Российской академии. Оставшиеся годы почтенный старец-адмирал полностью посвятил научным изысканиям и своему архиву: подготавливал записки и переписывал в специальные тетради тексты писем разных лет. После смерти Шишкова часть архива была утеряна. Оставшиеся рукописи поначалу издавались порознь, а потом были изданы в двух томах в составе издания Киселева и Самарина.

Адмирал умер в Петербурге в собственном доме на Фурштатской улице 9 апреля 1841 года. Его похоронили в усыпальнице Лазаревской церкви Александро-Невской лавры. Надпись на мраморной плите в Лазаревской усыпальнице гласит: «Александръ Семеновичъ Шишковъ, Членъ Государственнаго Совета и Президентъ Императорской Российской Академии, Адмиралъ, родился 9 марта 1754, скончался 9 апреля 1841». С кончиной Шишкова в 1841 году Императорская Российская академия, детище екатерининского времени, тоже прекратила свое существование, ее преобразовали в Отделение литературы и языка Академии наук.

**Материал подготовлен при участии
сотрудников
Российского государственного
исторического архива и
Российской государственной библиотеки**

ИСТОРИЯ И ПРОБЛЕМЫ КОДИФИКАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ БЕЛАЯ КНИГА



В рамках первого Всероссийского форума «Интеллектуальная собственность России – 2007» в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоялась презентация издания «Белая книга: история и проблемы кодификации законодательства об интеллектуальной собственности». Примечательно, что это мероприятие проводилось в Международный день книги и авторского права, а также во время отмечающихся Международных дней интеллектуальной собственности.

ИЗДАНИЕ Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, подготовленное совместно с Республиканским научно-исследовательским институтом интеллектуальной собственности (РНИИИС), единственной в стране научной некоммерческой организацией, специализирующейся на вопросах интеллектуальной собственности, участникам презентации представили В.Е. Шудегов, председатель Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии, В.Н. Лопатин, директор РНИИИС, и М.А. Федотов, руководитель Кафедры ЮНЕСКО по авторскому праву и другим отраслям права интеллектуальной собственности.

Как подчеркнул в своем выступлении В.Е. Шудегов, презентация книги по истории и проблемам кодификации законодательства об интеллекту-

альной собственности – на сегодняшний день очень важное, своевременное и актуальное событие. Как показывает практика, имея богатейшие природные ресурсы, мощнейший научный потенциал, страна отстает в продвижении новейших разработок прежде всего потому, что все созданное отечественными учеными невозможно коммерциализировать, активно продвигать в производство. Сегодня, к сожалению, никто, кроме самих ученых, в этом не заинтересован. Но сами научные гении реализовать свои идеи так, чтобы они приносили доход, возможности не имеют.

«Белая книга: история и проблемы кодификации законодательства об интеллектуальной собственности» для Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии не первый труд. Недавно комитет занимался подборкой ма-

териалов и изданием аналогичной книги по нанотехнологиям. В настоящее время члены комитета участвуют в разработке Образовательного кодекса, куда войдут все федеральные законы в области образования, указы и подзаконные акты. Этот труд также будет оформлен в одной книге, что очень удобно для тех, кто постоянно работает с законами.

Когда возникают очень важные проблемы, будь то в науке, политике, животном или растительном мире, принято издавать цветные книги. Если проблемы связаны с животными, которых нужно особо охранять и сохранять, издается Красная книга. Когда нужно сохранить растительный мир – проблемы концентрируются вокруг экологов, – издается Зеленая книга. Когда проблемы возникают в науке – издается Белая книга.

Нынешняя Белая книга – сборник документов и статей



под редакцией доктора юридических наук В.Н. Лопатина – первое полное издание материалов по подготовке и принятию части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации.

В 2006 году в России впервые осуществлена полная кодификация законодательства об интеллектуальной собственности в рамках Гражданского кодекса с отменой с 1 января 2008 года шести специальных законов, действующих более 10 лет.

Название «Белая книга» предполагает ее предназначение: не оставить для современников и последующих исследователей вопросов, неизвестных или скрытых страниц процесса законотворчества в России на рубеже тысячелетий или по крайней мере минимизировать эту область незнания.

Этим определяются структура и содержание книги. В настоящем сборнике собраны официальные документы органов государственной власти, научных и общественных организаций, материалы конференций, «круглых столов» и семинаров, письма Президенту России и в Правительство Российской Федерации по вопросам подготовки и принятия части четвертой Гражданского кодекса Рос-

сийской Федерации. В заключительной части книги представлены научные статьи и комментарии известных ученых к принятому закону и его отдельным главам.

Книга предназначена для законодателей, специалистов, практиков в области интеллектуальной собственности. Она будет интересна и широкому кругу читателей, поскольку без понимания процессов и норм их регулирования в сфере интеллектуальной собственности нельзя быть успешным в современных условиях.

Цветные книги – тематические сборники, издаваемые в разных странах (название дается по цвету обложки). Впервые публикации материалов парламента и дипломатических документов в виде цветных книг – синих, а позднее белых – появились в Англии в XVII веке. В других странах систематическая публикация таких книг началась со второй половины XIX века: в 1861 году – во Франции (желтые) и Италии (зеленые), в 1868 году – в Австро-Венгрии (красные; по вопросам внешней торговли – коричневые), в 1870 году – в Германии (белые, главным образом по колониальным вопросам). В конце XIX – начале XX века выходят в свет красные книги

в Турции и Испании, зеленые – в Болгарии, Румынии, Мексике, Бразилии, серые – в Бельгии, Дании, Японии, белые – в Португалии, Греции, Польше, оранжевые – в Нидерландах, синие – в Сербии, Швеции. В 1914–1918 годах воюющие страны опубликовали ряд цветных книг, среди которых – две оранжевые книги царского правительства (иногда оранжевыми книгами называли 18 публикаций царского правительства за 1905–1915 годы, включая так называемую малиновую книгу – сборник документов о переговорах с Японией в 1903–1904 годах). Практика издания цветных книг по различным вопросам получила в XX веке наиболее широкое распространение.



Конкурс на лучший сайт законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сети Интернет

В СООТВЕТСТВИИ с распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронова от 3 октября 2005 года «О ежегодном конкурсе на лучший сайт законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сети Интернет» подведены итоги конкурса за 2006 год. В нем приняли участие 57 законодательных (представительных) органов государственной власти (в 2005 году было 43 участника), то есть участников стало на 25 процентов больше, что показывает широкую поддержку в субъектах Российской Федерации.

Следует отметить, что в 2006 году многие сайты законодательных собраний российских регионов были модернизированы, расширились объем и номенклатура публикуемой информации. Это позволяет сделать вывод о том, что конкурс способствует развитию сайтов, творчески стимулирует их создателей, которые продемонстрировали убедительные достижения в области интернет-технологий.

Целями проведения конкурса являются: повышение открытости законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; содействие созданию в России единого информационного пространства законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; повышение доверия к государственным электронным информационным ресурсам в сети Интернет; консолидация электронных информационных ресурсов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках интернет-сообщества; популяризация информационных интернет-технологий в законодательных (представительных) органах государственной власти

субъектов Российской Федерации; содействие внедрению новых информационных интернет-технологий в деятельность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; представление достижений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области информационных интернет-технологий на государственном уровне; поддержание высокого профессионального уровня российских специалистов в сфере информационных интернет-технологий.

Сайты оценивались по интегральному суммарному критерию, который состоит из следующих основных компонентов: качество информационного наполнения сайта, удобство интерфейса, привлекательность дизайна сайта, интерактивность сайта. Каждый компонент оценивался по ряду показателей, имеющих количественную оценку в баллах.

Звания победителей конкурса удостоены: Самарская Губернская Дума; Законодательное Собрание Кировской области; Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

Отмечены сайты, занявшие в общем зачете с 4-го по 8-е места, в связи с их высокими результатами по отдельным критериям оценки. Это Амурской областной Совет народных депутатов, Законодательное Собрание Вологодской области, Алтайский краевой Совет народных депутатов, Московская областная Дума, Государственная Дума Томской области.

Безусловно, ежегодное проведение этого конкурса является еще одним шагом к созданию в России единого открытого информационного пространства законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации.

Конкурсная комиссия выразила глубокую благодарность всем участникам конкурса.

СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ



ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ



*Алексей Андреевич ЧЕРНЫШЕВ,
губернатор Оренбургской области*

НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЛУЧШАЮТ

ОРЕНБУРГСКАЯ область активно включилась в работу по реализации национальных проектов. Уже сегодня можно с уверенностью сказать, что удастся добиться неплохих результатов. Ведь все обозначенные направления деятельности созвучны с теми задачами, которые решает правительство области на протяжении ряда лет. При этом главный критерий для нас – не цифры и графики, а реальное улучшение качества жизни оренбуржцев.

Целями национального проекта «Образование» предусмотрено повышение качества получаемых в учебных заведениях знаний, способствующих становлению высокообразованной, конкурентоспособной личности. В Оренбуржье прекрасно понимают значимость результатов этого проекта в перспективе. Именно поэтому сегодня расходы на развитие образовательной системы составляют третью часть областного бюджета. В рейтинге регионов Российской Федерации по этому показателю область входит в первую десятку. В 2006 году на образование было направлено более 9 млрд. рублей, причем около половины из них – средства консолидированного бюджета области.

Явным и, безусловно, большим достижением, которое реально ощутили на себе десятки тысяч людей, стало увеличение заработной платы учителей, повышение их социального статуса. В значительной мере этому способствовала уже существующая в области система доплат молодым специалистам, директорам школ и интернатных учреждений, заслуженным учителям, педагогическим работникам сельской местности. В ходе реализации проекта к перечисленным категориям добавились еще 15 тысяч учителей, получающих дополнительное вознаграждение за классное руководство в размере до 1 тыс. рублей. Кстати, в Оренбуржье доплата классным руководителям осуществляется с декабря 2001 года.

Поощрению лучших учителей и коллективов учебных заведений правительство области придает большое значение. В прошлом году 192 педагога-новатора, представляющие все городские и сельские территории области, были отмечены премиями по 100 тыс. рублей, выделенных из федерального бюджета. 60 педагогов получили губернаторские премии, размер которых в 2006 году был увеличен с 5 до 25 тыс. рублей.

Реализация национальных проектов вызвала позитивные изменения в стране. Масштабные преобразования в таких жизненно важных сферах, как образование, здравоохранение, жилищное строительство, сельское хозяйство, задействовали различные отрасли промышленного производства и тем самым привели в движение огромный механизм российской экономики, обеспечивая ее устойчивый и динамичный рост. Благодаря этому дальнейшее развитие получают и уже имеющиеся наработки в регионах, привлекаются значительные средства бюджетов всех уровней, финансовые возможности частного капитала, который также начинает направлять свои усилия на достижение социально значимых целей.



ПРОЕКТЫ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ





**ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ**

В конкурсном отборе лучших школ, активно внедряющих инновационные образовательные программы, приняли участие более 100 учебных заведений, 57 из которых стали обладателями грантов в размере 1 млн. рублей. Еще 18 были отмечены областными премиями по 200 тыс. рублей. А всего по итогам различных конкурсных мероприятий финансовую поддержку получила 81 школа.

Эффективному проведению конкурсов способствовал уже накопленный в регионе опыт. На протяжении шести лет регулярно проводятся областные конкурсы «Школа Оренбуржья», «Учитель Оренбуржья», «Лидер образования», «Сердце отдаю детям». За это время в них приняли участие сотни школ и тысячи талантливых педагогов.

Важное место при реализации проекта «Образование» отводится и поддержке талантливой молодежи. В прошлом году заслуги более 70 юношей и девушек, победивших в международных, всероссийских и областных конкурсных мероприятиях, отмечены денежными премиями. Еще 175 молодых представителей общего среднего, среднего специального и высшего образования получают губернаторскую стипендию.

Формирование новых подходов к образовательному процессу, внедрение инновационных систем, новых форм и методов обучения невозможны без укрепления материально-технической базы учебных заведений и активного использования информационных технологий. Этим направлениям в области также уделяется особое внимание. Только за 2006 год около 400 учебных кабинетов обеспечено учебно-наглядными пособиями. К глобальной информационной сети «Интернет» уже подключено 866 учебных заведений. В городских и сельских школах установлены полторы тысячи новых компьютеров. Теперь в области на один компьютер приходится 24 учащихся. Закуплены новые комплекты мебели, учебно-производственные станки, интерактивные доски, спортивное оборудование. Значительно пополнился парк автотранспорта – для сельских школ приобретено 98 автобусов.



Оренбургская область в современных границах (общая их протяженность – 3700 километров) – одна из крупнейших в Российской Федерации. Ее протяженность с запада на восток составляет 755 километров, расстояние между крайними северной и южной точками – 425 километров. Граничит с Самарской и Челябинской областями, Татарстаном, Башкортостаном. Восточная и южная границы приходятся на три области Казахстана. Существующие сегодня границы установлены 7 декабря 1934 года, когда Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета (ВЦИК) принял постановление об образовании в составе РСФСР Оренбургской области.

С 30-х годов XVIII столетия, после принятия решения о добровольном вхождении в состав Российского государства казахских племен соседнего Младшего Жуза, территория современного Оренбуржья стала активно осваиваться переселенцами из центральных губерний России. В 1743 году была основана пограничная крепость Оренбург, ставшая административным центром Оренбургской губернии, «высочайше учрежденной» именным указом императрицы Анны Иоанновны в 1744 году. У истоков основания губернии стояли известные государственные деятели своей эпохи и исследователи В.Н. Татищев, И.К. Кириллов, П.И. Рычков и И.И. Неплюев, ставший первым оренбургским губернатором.

Выгодное геополитическое положение губернии, пожалованные новому краю «привилегии» и деловая активность предприимчивого купечества объективно способствовали развитию торговых, экономических и культурных связей со Средней Азией и странами Востока. Это определило историческую роль региона как связующего звена цивилизаций Востока и Запада.

Конечно, все это потребовало значительных средств областного и федерального бюджетов. Однако для нас очень важно, чтобы финансовая сторона вопроса не заслоняла качественную составляющую, чтобы каждый учащийся имел доступ к современным технологиям, мог получать необходимые знания в полном объеме.

Практика показала, что модернизация регионального образования требует прежде всего выполнения таких условий, как переход на нормативно-подушевое финансирование общеобразовательных учреждений, введение новой системы оплаты труда учителей, развитие региональной системы оценки качества знаний, широкое участие общественности в управлении образовательным процессом. По всем этим направлениям ведется активная работа. Отмечая роль общественного фактора, приведу лишь один пример: в конкурсном отборе лучших школ и учителей принимают участие 45 представителей от 12 общественных организаций области, подтверждая объективность и правильность выбора претендентов на победу.

ЕЩЕ до начала реализации национальных проектов одним из основных направлений деятельности органов власти региона было и остается развитие здравоохранения. Финансирование программ, направленных на укрепление здоровья оренбуржцев, постоянно растет. В прошлом году только на реализацию проекта «Здоровье» из областного бюджета выделено около 830 млн. рублей, что вместе с федеральной поддержкой в размере 1 млрд. рублей составило внушительную цифру. В целом же здравоохранение было профинансировано на 8 млрд. рублей. Целевые средства в таком объеме область получила впервые.

Очень важно, что нам удалось укрепить первичное, базовое звено медицинской помощи. Зарплата врачей увеличилась в 1,6 раза, у среднего медперсонала в 1,3 раза. Медицинским работникам, не получающим федеральные надбавки, установлены дополнительные выплаты из областного бюджета. Сегодня средняя заработная плата работников здравоохранения



**ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ**



Оренбуржье сегодня – край удивительного разнообразия природных зон – леса и степи, гор и равнин – является одним из главных сельскохозяйственных регионов России. В недрах области разведано 2500 месторождений более 75 видов полезных ископаемых, в том числе газ, нефть, бурый уголь, медно-колчеданные и железные руды, каменная соль, хризотил-асбест, яшма. Богатство недр благоприятно отражается на ее экономическом развитии. Здесь созданы и успешно функционируют газовый, нефтяной, энергетический, металлургический и машиностроительный комплексы. В области активно формируется и модернизируется инфраструктура для ведения внешнеэкономической деятельности: современные средства телекоммуникации и связь, транспортные артерии, сервисные службы. Созданы условия для привлечения иностранных инвестиций. Для потенциальных зарубежных инвесторов разработаны инвестиционные предложения. Активно продолжает развиваться туристический бизнес.

Область активно развивает международные внешнеэкономические и гуманитарные связи с более чем 60 государствами дальнего и ближнего зарубежья. Благодаря этому оренбургский пуховый платок – предмет гордости рукодельниц Оренбуржья, и соперничающие с его известностью изделия из орской яшмы становятся известны далеко за пределами нашего государства.

Имена многих знаменитых писателей, артистов и музыкантов связаны с Оренбургской областью. Искусство краевых художников, творчество артистов Оренбургского драматического театра, Театра музыкальной комедии, кукольного театра «Пьеро», Татарского драматического театра известны не только в Оренбургской области. А искусством Оренбургского академического русского народного хора сегодня восторгаются во всем мире.



ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ния в Оренбургской области – одна из самых высоких среди регионов Приволжского федерального округа.

Благодаря проведенной работе почти на 100 процентов укомплектована участковая служба, повысилось качество подготовки медицинских кадров, снизился коэффициент совместительства. Впервые за много лет в участковой службе отмечен заметный приток спе-

циалистов: дополнительно принято 178 врачей и 176 медсестер. Причем работать на участки идут не только специалисты со стажем, но и выпускники медицинских учебных заведений.

Необходимо отметить, что в области существенно улучшилось обеспечение лечебных учреждений медицинской техникой. Только за прошлый год за счет средств федерального бюджета приобретено 270 единиц современного диагностического оборудования, еще 544 единицы закуплены на средства области. В связи с этим сократился износ медицинского оборудования, уменьшились сроки обследований, повысилось качество предоставляемых услуг. Сегодня почти 90 процентов жителей нашего региона имеют возможность пройти диагностическое обследование в течение одной недели. Чтобы такие услуги были более доступны для населения, в районы области направлено 10 передвижных флюорографических установок.

Хорошим подспорьем в работе лечебных учреждений стало обновление автопарка: 123 автомобиля «скорой помощи» приобретены на федеральные средства и 60 санитарных машин – на средства области. В результате время прибытия неотложной помощи сократилось до минимума, ускорилась транспортировка больных в лечебные учреждения.

В реализации национального проекта «Здоровье» немало других положительных моментов. Например, более чем в два раза увеличен объем диспансеризации работающего населения. В три раза больше оренбуржцев получили высокотехнологичную медицинскую помощь. Из областного бюджета на эти цели выделено 829 млн. рублей. Многие виды высокотехнологичной помощи оказываются теперь в областном центре. Пациентам теперь не надо выезжать в федеральные клиники для проведения сложных операций на сердце, эндопротезирования суставов, трансплантации почки.

Одним из важных направлений проекта стало введение родовых сертификатов, позволивших материально заинтересовать медицинских работников в конечных результатах их труда. Благодаря дополнительным средствам, направленным в систему родовспоможения за счет родовых сертификатов, на 75 процентов выросла заработная плата работников этой службы, родильные стационары получили необходимые

медикаменты и оборудование. Приятным событием для оренбуржцев стало открытие после капитального ремонта родильного дома, оснащенного современной медицинской техникой. На средства областного бюджета закуплены реанимационное оборудование и специальная аппаратура для выхаживания новорожденных детей.

Кстати, начиная с 2007 года в проекте «Здоровье» особое внимание уделено усилению охраны материнства и детства и улучшению демографической ситуации. В нашей области эта работа проводится не первый год и уже есть позитивные результаты – в этом году на 14 процентов увеличилась рождаемость, на 9 процентов снизилась смертность, на 49,7 процента уменьшилась естественная убыль населения.

РЕАЛИЗАЦИЯ национального проекта «Развитие АПК» в области началась с выполнения первоочередной задачи – с оказания помощи непосредственно сельхозпроизводителям. Например, с помощи в строительстве крупных животноводческих комплексов. Важно, что по привлекаемым на эти цели кредитным ресурсам государство выделяет субсидии на погашение процентных ставок. Для развития фермерских и личных подсобных хозяйств также выделяются субсидии по привлеченным кредитам. Оказывается помощь сельскохозяйственным специалистам и молодым семьям в приобретении жилья.

Надо отметить, что многие намеченные мероприятия в области выполнены, а по некоторым показателям даже перевыполнены. В настоящее время из девяти объектов животноводства, запланированных к строительству и реконструкции, два сданы в эксплуатацию в 2006 году, строительство остальных продолжается. Общая стоимость их превышает 5 млрд. рублей. Кредитные договоры заключены почти на 1,6 млрд. рублей. Эти средства должны оказать существенную помощь в развитии животноводства.

Особое внимание, уделяемое в области поддержке подсобных и фермерских хозяйств, не случайно. Их доля в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции достаточно высока – 60 процентов. В производстве овощей – 98 процентов! С начала реализации национального проекта «Развитие АПК»

малым формам хозяйствования было выдано более 2 млрд. рублей кредитов. Это самая высокая цифра среди регионов Российской Федерации. Такого прилива финансовых средств в сельское хозяйство еще не было.

Большая работа на сегодня проведена по созданию потребительских кооперативов, которые призва-



ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ



ны в первую очередь оказывать помощь личным подсобным хозяйствам в их становлении и развитии. В области создано 190 кооперативов, что на 28 процентов больше запланированного, в том числе 157 снабженческо-бытовых и 33 кредитных. Есть уже первые результаты их работы: за 2006 год заготовлено более 1,5 тыс. тонн молока, 820 тонн мяса, закуплено значительное поголовье скота и птицы, приобретены концентрированные корма и сельхозтехника.

Теперь на повестке дня новая главная задача – создание работоспособных кооперативов в каждом сельском совете, способных оказывать конкретную помощь людям, занимающимся подсобным хозяйством, способствовать увеличению их доходов.

В рамках реализации проекта «Развитие АПК» руководство области большое внимание уделяет и социальному переустройству села. За три года построено 3186 домов общей площадью около 300 тыс. кв. мет-

ров. В прошлом году для молодых семей и специалистов приобретено более 9,5 тыс. кв. метров жилья, что значительно превысило расчетный показатель. В результате 112 молодых семей улучшили свои жилищные условия. При этом средства федерального и областного бюджетов были освоены полностью. Всего по области бюджетные ассигнования на развитие АПК с учетом финансирования этого национального проекта выросли по сравнению с 2005 годом более чем в 2 раза.

САМЫЙ масштабный и остро необходимый из всех национальных проектов – «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Понятно, что его реализация оказалась наиболее сложной, поскольку потребность в жилье пока остается огромной (в Оренбуржье очередь на новое жилье превышает 30 тысяч человек), а цены на квадратный метр постоянно растут. И это при том, что большая часть очередников – граждане с невысокими доходами.

С учетом всей остроты проблемы работа в области сегодня проводится по следующим направлениям: увеличение объемов ввода жилья, снижение его себестоимости, оказание помощи молодым семьям в решении жилищных вопросов, развитие ипотечного кредитования, а также обеспечение жильем граждан, перед которыми государство имеет обязательства (к их числу относятся ветераны войны, участники боевых действий, чернобыльцы).

Грамотное планирование позволило добиться и соответствующих результатов работы: в 2006 году введено 657 тыс. кв. метров (113 процентов к показателю 2005 года), из них по программе «Сельский дом» за счет поддержки индивидуальных застройщиков товарными целевыми займами ввод жилья составил 123 тыс. кв. метров (120 процентов к показателю 2005 года). В 2007 году предстоит ввести в эксплуатацию 750,0 тыс. кв. метров жилья (114,2 процента к 2006 году), из них по программе «Сельский дом» – 130 тыс. кв. метров (106 процентов к 2006 году).

Возросло число молодых семей, получивших субсидию на приобретение (строительство) жилья – 228 молодых семей (в 1,8 раза к предыдущему периоду), в 2007 году планиру-

ется выдать субсидии 350 молодым семьям (104 процента к показателю 2006 года).

Гражданам, перед которыми государство имеет свои обязательства, выдано 184 государственных жилищных сертификата на приобретение жилья – это в 2 раза больше, чем в 2005 году. В 2007 году государственные жилищные сертификаты на приобретение жилья будут предоставлены 234 гражданам вышеназванных категорий (127 процентов к показателю 2006 года). Впервые в 2006 году субсидию на жилье получили 122 человека из числа ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. В 2007 году это будет уже 125 человек (102,5 процента).

В прошлом году смогли воспользоваться ипотечными кредитами 6083 семьи оренбуржцев. В текущем году кредиты на покупку и строительство жилья планируется предоставить 6500 гражданам. С помощью областного бюджета в 2006 году жилищную проблему решили около 340 семей оренбуржцев, получив кредиты под льготную процентную ставку 7–10 процентов годовых на общую сумму 143 млн. рублей. В текущем году областной бюджет выделяет на эти цели 169 млн. рублей.

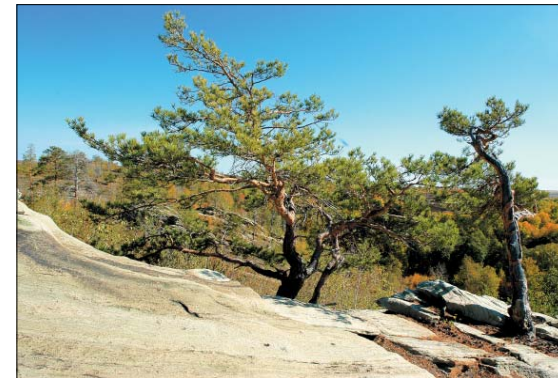
На сегодняшний день в числе наиболее актуальных вопросов – создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для жилищной застройки. Из областного бюджета финансируется строительство дорог, газопроводов, систем водоснабжения, электросетей, а также субсидируется ставка по кредитам, привлекаемым на эти цели. Такие меры способствуют стабилизации цен на рынке жилья или по крайней мере ограничивают их дальнейший рост.

Важным фактором для снижения себестоимости жилья руководство области считает развитие производственной базы жилищного строительства, ее модернизацию и структурную перестройку. Регион активно проводит мероприятия по увеличению выпуска конкурентоспособных материалов, изделий и конструкций строительного назначения. В прошлом году в Оренбурге начал работать завод сухих строительных смесей, продукция которого может составить конкуренцию лучшим аналогам отечественным и зарубежным

производителей. Этот завод своей продукцией уже позволяет значительно сократить расходы на строительные материалы.

Придавая огромное значение решению жилищных проблем жителей Оренбуржья, руководство области поставило перед собой задачу – ежегодно увеличивать ввод жилья как минимум на 20 процентов. Способствовать ее решению будут дальнейшее активное привлечение инвесторов, обеспечение им равных условий на строительном рынке, увеличение вводимого в строй социального жилья, развитие ипотечного кредитования с уменьшением первоначального взноса и увеличением срока возврата кредитов.

Отрадно, что на сегодняшний день в Оренбургской области практически все запланированные в рамках национальных проектов мероприятия успешно выполняются. Национальные проекты претворяются в жизнь. И это уже реально почувствовали жители Оренбуржья.





Дмитрий Владимирович КУЛАГИН,
председатель Законодательного Собрания
Оренбургской области

ВРЕМЯ ПОЗИТИВНЫХ ПЕРЕМЕН

Текущий год, как и минувший, для Оренбургской области стал периодом активной реализации приоритетных национальных проектов. Большой импульс в работе придали слова Владимира Владимировича Путина о том, что необходимо возродить величие России, утверждать национальную самобытность, насыщать жизнь конкретными предложениями, воплощение которых позволит нашему государству стать сильным и независимым.

ПРИНЯТИЕ стратегии развития Оренбургской области до 2030 года является одним из важнейших событий политической и общественной жизни региона. После обсуждения депутатами Законодательного Собрания ее положений уже в текущем году этот документ приобретет форму закона Оренбургской области. Закона, который на ближайшие десятилетия определит дальнейшие действия региональных органов государственной власти и местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, институтов гражданского общества и всех жителей Оренбуржья.

Особым смыслом наполнена в регионе вся деятельность по реализации национальных проектов, которые уже сегодня открывают большие перспективы на будущее. С претворением их заметно активизировалась деловая и общественная жизнь.

Примечательно, что в 2006 году в полном объеме начал действовать Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Вновь образованные муниципалитеты обрели самостоятельность, получили соответствующие полномочия и ресурсы для своей деятельности. Безусловно, предстоит еще серьезно корректировать курс муниципальной реформы. Ведь местное самоуправление – одна из основ конституционного строя и гарантии верного решения жизненно важных вопросов на местах. Мы будем всячески поддерживать этот закон, в том числе финансово, ибо ныне существующая система финансирования муниципальных образований еще недостаточна для выполнения в полном объеме предоставленных им полномочий.

Последние несколько лет можно смело назвать временем позитивных перемен. Подъем строительства в Оренбуржье очевиден: сдаются новые спортивные объекты, сооружаются новые поликлиники, больницы, школы, административные здания. У людей появилась возможность на более качественном уровне поправлять здоровье, получать образование, заниматься спортом. Приятно, что в области минувший год отмечен ростом показателей по всем отраслям. Ускоренными темпами развиваются машиностроение и металлообработка, являющиеся основой нашей самостоятельности. Промышленные предприятия, расположенные в городах нашего региона, активно начали выпускать качественную, конкурентоспособную продукцию.

Значительные средства областного бюджета 2007 года направлены на капитальные вложения. Следовательно, строительство новых, нужных людям объектов будет продолжаться. В соответствии с Жилищным кодексом выделены необходимые денежные средства на строительство социального жилья. Год назад мы

создали хорошую основу для обеспечения жильем молодых семей.

Для оказания методической, научной и профессиональной помощи нашему депутатскому корпусу, занимающемуся перспективным планированием, при Законодательном Собрании Оренбургской области создан Консультативный совет. В него вошли признанные специалисты, представляющие все отрасли промышленно-хозяйственного комплекса Оренбуржья. В самом начале года, когда обсуждался план законопроектной деятельности, вместе с членами этого совета была обсуждена стратегия выстраивания системы законодательства. Должен отметить, что в нынешнем депутатском корпусе произошел серьезный пересмотр отношения к процессу принятия законов. Каждый сегодня осознает ответственность перед обществом не только за реалии сегодняшнего дня, но и за перспективы развития нашего региона в будущем. Особо отчетливо это проявилось при совместной с правительством области работе над обсуждением текста стратегии развития до 2030 года.



Обеспечивать движение в будущее законодательно в условиях, когда меняется, и достаточно динамично, само федеральное законодательство, непросто. Тем не менее стремимся выстраивать законодательский процесс системно. Приведу пример с совместного заседания Консультативного совета и Совета Законодательного Собрания области. Член Консультативного совета, доктор экономических наук профессор В.Н. Афанасьев высказал конструктивное предложение по ограничению использования основных фондов предприятий, имеющих сверхнормативный износ. То есть призвал не только создавать условия для хозяйствующих субъектов и инвесторов, которые приходят к нам в Оренбургскую область, но и установить для них определенные правила. Для этого необходимо учитывать намерения предпринимателя или хозяйствующей структуры. Безусловно, тот, кто планирует быстро получить прибыль и уйти в следующую



субъект Федерации, никогда не станет укреплять производственную базу и обновлять основные фонды. Именно поэтому посредством сегодняшнего законодательства мы должны создавать основу будущего экономического развития, учитывая при этом все нюансы, в том числе и в стимулировании инвестора, прошедшего в наш регион с серьезными намерениями, обеспечив для него более благоприятные условия.

Только таким образом мы сможем выстроить систему, которая обеспечит общие правила игры и нормы поведения, вооружит исполнительную власть механизмами контроля и воздействия на проблемную ситуацию в той или иной сфере.

Помимо кадрового вопроса на совместном заседании Консультативного совета и Совета Законодательного Собрания области также была обсуждена государственная поддержка при создании сельскохозяйственных кооперативов. Подчеркну: именно государственная поддержка, потому что не всегда и не в каждом селе существуют крупные формы хозяйствования, которые могут обеспечивать благосостояние людей. Кооперативы – это тот инструмент, который помогает индивидуальному труду. Соответственно, закон о залоговых фондах, который Законодательное Собрание планирует рассмотреть в текущем году, поможет в решении этих проблем.

По многим другим аспектам деятельности Законодательного Собрания области, избранного в марте 2006 года, работа также ведется четко, слаженно, результативно. Заслуга здесь прежде всего в преемственности при решении задач вновь избранным депутатским корпусом, в продолжении работы, начатой нашими коллегами. Не случайно большую часть повестки дня первого после избрания заседания составили вопросы, инициированные депутатами предыдущего созыва. Преемственность закреплена и тем фактом, что 15 депутатов из нынешнего, четвертого созыва Законодательного Собрания работали в третьем созыве, а два депутата – и во втором.

Изменился сегодня и сам подход депутатского корпуса к подготовке вопросов на заседаниях Законодательного Собрания, их обсуждению. Основной акцент мы сделали на предварительной проработке документов в комитетах и комиссиях. Эти положения

были законодательно закреплены на первом же заседании. Именно в комитетах идет теперь черновая согласительная работа, а на заседаниях обсуждаем принципиальные вопросы.

Осуществлен и новый подход к депутатским слушаниям. Они стали проводиться не только в рамках депутатского корпуса, но и на уровне комитетов Законодательного Собрания. Для объективного рассмотрения различных проблем привлекаем представителей общественных организаций и бизнес-сообщества.

Чем полезна такая практика? Вот некоторые примеры. В августе прошлого года состоялось совместное выездное заседание комитетов Законодательного Собрания области по вопросам аграрно-промышленного комплекса и бюджетной, налоговой и финансовой политики. Обсуждалась роль органов местного самоуправления в реализации национального проекта «Развитие АПК» на примере кредитного кооператива «Селянин» Октябрьского района и общества с ограниченной ответственностью «Тимашевское» Сакмарского района. В обсуждении этих важных вопросов приняли участие министры областного правительства, главы муниципальных образований, руководители отраслевых ведомств и сельхозпредприятий.

Анализ процессов организации и функционирования кооперативов выявил ряд проблем. К примеру, получить кредит было крайне сложно из-за отсутствия залоговой массы у созданных кооперативов. В качестве ассоциированного члена паевого фонда кооператива в него должен был входить региональный фи-

лиал ОАО «Россельхозбанк». Требовалось расширение перечня направлений кредитования личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств через кредитный кооператив (приобретение оборудования для животноводства и кормопроизводства, строительство и модернизация животноводческих и подсобных помещений). Отсутствовала инфраструктура сбыта произведенной продукции.

Немало проблем обозначилось и в обеспечении предприятий малых форм хозяйствования качественными семенами зерновых и кормовых культур, минеральными удобрениями и гербицидами, поголовьем высокопродуктивного племенного скота.

Все эти вопросы рассматривались на выездном заседании. Обмен мнениями подтвердил, что для дальнейшего развития аграрно-промышленного комплекса Оренбуржья требуется решить ряд неотложных задач. Прежде всего поддерживать производство сельхозхозяй-





ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ственной продукции, конкурентоспособной по качеству и цене. Для этого необходимы протекционистские меры со стороны государства по отношению к отечественным сельхозпроизводителям. Прозвучал призыв и по наведению порядка на рынках, в том числе административными мерами, с тем чтобы дать возможность крестьянину встать со своей продукцией за прилавок, откуда его вытеснили перекупщики, спекулянты. Отрадно, что в скором времени такое решение было принято уже на федеральном уровне.



У нас в Оренбуржье, в селе Богдаровка Бугурусланского района, живет фермер Н.И. Горбунов, победитель конкурса «Лучшее фермерское хозяйство Российской Федерации». В работе ему помогают супруга и два сына. Государством их семейный проект оценен по достоинству. И успехов семья Горбуновых добилась даже в условиях неблагоприятной погоды, которая наблюдалась в Оренбуржье три года подряд. Так что есть немало положительных примеров, подтверждающих, что работать, производить качественную продукцию в нашем регионе можно.

Надо отметить, что депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области при формировании бюджета и бюджетной политики подходят детально и скрупулезно не только к вопросу развития сельскохозяйственного производства. Совместно с правительством области немало времени уделяется разработке и реализации различных региональных целевых программ, которые, в свою очередь, создают основы для перспективного развития той или иной отрасли, будь то правопорядок, здравоохранение, образование или другие социально значимые сферы.

В Оренбуржье в последние годы осуществлен целый комплекс мероприятий по социальной поддержке учителей, стимулированию деятельности лучших образовательных учреждений, компьютеризации школ, отбору и поощрению талантливых учеников. В связи с изменениями федерального законодательства в сфере образования мы стали активно заниматься подготовкой соответ-



ствующих законов. В 2006 году было принято 25 нормативных документов, регламентирующих работу в этом направлении. В настоящее время в рамках поддержки региональной системы образования реализуются шесть областных целевых программ, направленных на совершенствование обучения и воспитания молодого поколения, обеспечение безопасности и здоровья учащихся и учителей. В их числе целевая программа «Основные направления укрепления базы образовательных учреждений Оренбургской области на 2006–2008 годы».

Приняты и другие важные законодательные акты – об образовании в Оренбургской области, о методике распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях. Правительству области поручено до 1 июля 2007 года разработать и представить в Законодательное Собрание проект закона «Об утверждении норматива бюджетного финансирования дошкольных образовательных учреждений».

Большим подспорьем для образовательных учреждений области приобретение за счет областного бюджета наглядных пособий, спортивного оборудования, компьютеров, учебников. На паритетных условиях за счет средств федерального, областного и муниципальных бюджетов было закуплено 73 автобуса для сельских школ – на 50 млн. рублей.

Справедливости ради подчеркну, что бюджет Оренбургской области традиционно отличается своей социальной направленностью. Более того, в бюджете-2007 предусмотрено значительное увеличение по сравнению с прошлым годом ассигнований на здравоохранение – на 11,6 процента, на образование – на 7,4 процента. Почти 1 млрд. рублей направляется на финансирование учреждений культуры, что также значительно превысит предыдущие показатели.



ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ





Между тем реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», одного из основных условий обеспечения нормального существования человека, является сегодня делом наиболее проблематичным. В области принят целый ряд законов, касающихся жилищной проблемы. Это, в частности, целевые программы «Развитие ипотечного кредитования на 2005–2010 годы», «Обеспечение жильем молодых семей на 2003–2010 годы», постановления областного правительства.

Однако принятых мер недостаточно. Требуется существенное изменение законодательства, направленное на снятие административных барьеров в сфере предоставления земельных участков, проведения землеустройства, государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, получения разрешения на строительство.

В этом направлении Законодательным Собранием делается также многое. Уже принят закон «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области», разработанный в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Принятием этого закона в основном завершилось формирование законодательной базы, регулирующей создание новой системы территориального планирования и градостроительного зонирования на уровне всего региона. Областной закон о градостроительной деятельности был необходим и для осуществления разработки аналогичных нормативных правовых актов муниципальных образований. Мероприятия, направленные на активизацию жилищного строительства, осуществляются также в рамках подпрограмм, в том числе по обеспечению земельных участков коммунальной инфраструктурой и модернизации объектов коммунальной сферы.

Но существуют и серьезные проблемы, связанные с предоставлением земельных участков. Рост объемов жилищного строительства существенно сдерживается отсутствием свободных и обеспеченных инфраструктурой земельных участков, а также наличием административных барьеров, затягивающих сроки их предоставления для жилищного строительства. Совершенствование законодательства в этом плане – одна из тех задач, без решения которых осуществление национального проекта невозможно. Поэтому очередным серьезным шагом в этом направлении стало принятие областных целевых программ, в частности «Развитие производственной базы жилищного строительства в 2007–2010 годах» и «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области в 2007–2010 годах».

Для реализации проектов застройки новых жилых микрорайонов, расположенных в границах или вблизи поселений, требуются значительные средства. Прежде всего это касается затрат на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой. Речь идет о предоставлении на конкурсной основе государственных гарантий по кредитам, привлекаемым на обустройство земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, а также субсидий на погашение части процентной ставки по данным кредитам и средств по возмещению части стоимости инвестиционных проектов по обеспечению земельных участков коммунальной инфраструктурой. Имеется в виду малоэтажное жилищное строительство для граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года.

За время действия программ будет обеспечен прирост ввода жилья около 640 тыс. кв. метров общей площади (17 процентов от ввода жилья за счет всех источников финансирования). Не следует забывать и то, что большая роль в осуществлении приоритетного национального проекта по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем отводится также реформированию и модернизации жилищно-коммунального хозяйства. В этой связи нам предстоит принять программу «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области на 2007–2010 годы».

Между тем любые социально-экономические преобразования, в том числе успешная реализация приоритетных национальных проектов, целью которых является повышение уровня жизни людей, возможны только при условии сохранения и сбережения населения страны. Для государства в целом и в частности для Оренбуржья, которое является приграничным регионом, демография – вопрос национальной безопасности, требующий принятия неотложных мер. Депутатский корпус четвертого созыва с первого дня своей работы решает вопросы социально-экономического развития области, ставит во главу угла демографическую политику. При этом депутаты тесно взаимодействуют с избирате-

лями, представителями местных советов, главами городов и районов, общественными организациями по всем актуальным вопросам.

В самом проблематичном с демографической точки зрения городе – Медногорске мы провели депутатские слушания «Демографическая ситуация и демографическая политика в Оренбургской области». В обсуждении темы приняли участие народные избранники Государственной Думы, нашего Законодательного Собрания, руководители правительства области, федеральных структур, муниципальных образований, предприятий и организаций, представители общественности. Были рассмотрены вопросы сохранения репродуктивного здоровья населения, повышения престижа семьи, нравственного и духовного воспитания молодежи, проблемы экологии, безработицы, доступного жилья.

Именно такая совместная работа позволяет сегодня принимать наиболее грамотные решения на уровне Законодательного Собрания, активнее разрабатывать и вносить законодательные инициативы в Государственную Думу. В практике работы Законодательного Собрания Оренбургской области можно отметить становящиеся регулярными обсуждения процессов реализации приоритетных национальных проектов в городах и районах области. Руководители представительных органов местного самоуправления рассказывают об опыте и нерешенных проблемах. Через прессу эта информация становится доступной всем органам местной власти, жителям Оренбуржья.

Дорогу осилит идущий, гласит известная пословица. Отмечу, что мы пока в самом начале большой кропотливой работы, начале большого пути. Впереди – большие планы. В правотворческой деятельности на 2007 год планируется принятие нормативных актов, касающихся самых разных аспектов экономического и социального развития области. Это законы «Об арендной плате за землю», «Об особых экономических зонах в Оренбургской области». Готовятся к рассмотрению программы «Образование Оренбуржья в 2007–2010 годах», «Вакцинопрофилактика», «Обеспечение населения питьевой водой на 2003–2010 годы».





ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ



Сергей Георгиевич ГОРШЕНИН,
заместитель председателя правительства –
министр информационной политики,
общественных и внешних связей
Оренбургской области

ПРИГРАНИЧНОЕ ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ

ОРЕНБУРЖЬЕ активно позиционируется в качестве региона с благоприятным бизнес-климатом. Официальная делегация области дважды принимала участие в международной выставке недвижимости в Каннах, где экспозиция региона вызвала значительный интерес со стороны инвесторов. В рамках Года России в Китае Оренбургская область представляла свои инвестиционные проекты на Российской национальной выставке в Пекине. Губернатор области Алексей Андреевич Чернышев участвовал в центральном мероприятии Года Китая в России – открытии Китайской национальной выставки в Москве. Впервые агропромышленный комплекс Оренбуржья продемонстрировал свои возможности на международной весенней сельскохозяйственной выставке в Париже. Развиваются контакты со странами ближнего зарубежья. Делегация области принимала участие в межпарламентском форуме «Таджикистан – Россия: потенциал межрегионального сотрудничества» в Душанбе в августе прошлого года. Организаторы мероприятия – Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

В 2006 году объем инвестиций в основной капитал достиг 49,7 млрд. рублей, иностранных инвестиций – 189,4 млн. долларов. Всего же с 2000 года в экономику области привлечено 711,5

млн. долларов иностранных инвестиций.

В числе наиболее значимых проектов – организация производства моторов-компрессоров, бытовой холодильной техники и газовых плит на базе Орского механического завода. В марте 2007 года в составе делегации, возглавляемой Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, губернатор Алексей Андреевич Чернышев участвовал в подписании трехстороннего соглашения между ООО «ЛитинтернКонсалт», итальянской фирмой «Мерлони» и Внешэкономбанком о создании в Орске крупного совместного предприятия. Стоимость проекта – 85,5 млн. евро. Другой пример – модернизация существующих и строительство новых производственных мощностей ОАО «Уральская сталь» совместно с германской компанией. Стоимость проекта – 2,1 млрд. евро.

В регионе сегодня работают крупнейшие мировые транснациональные компании. Всего на территории области в настоящее время действует около 120 предприятий и организаций с иностранными инвестициями.

Протяженность оренбургского участка российско-казахстанской границы составляет почти 2 тыс. километров. В области 13 приграничных районов и два города – Орск и Новотроицк. Численность населения, проживающего в приграничье, составляет около 800 тысяч человек, или 36,5 процента всех жителей области.

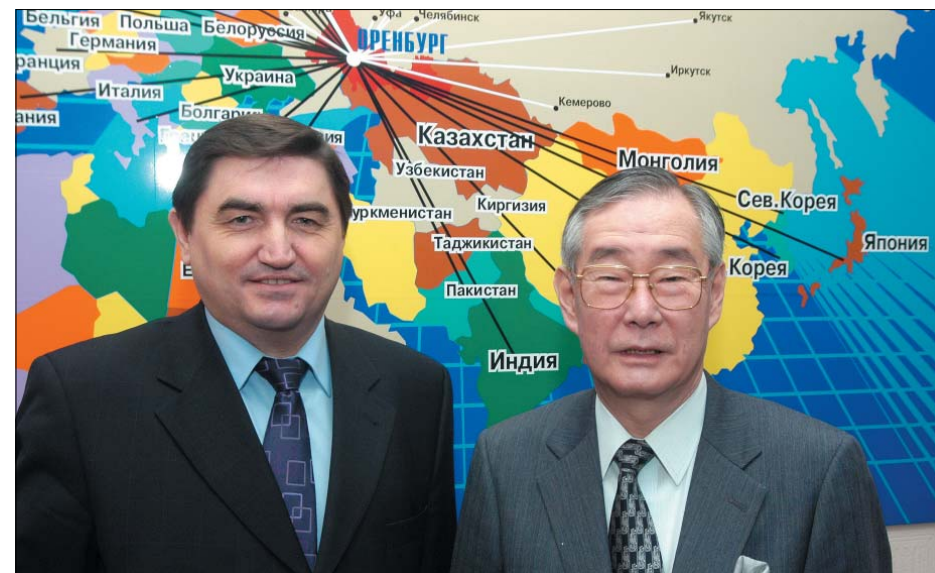


ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ

Оренбургская область – самодостаточный регион-«донор», обладающий значительными сырьевыми ресурсами, развитым промышленным и сельскохозяйственным производством, высоким экспортным потенциалом. Свыше 20 процентов валового регионального продукта обеспечивается за счет внешнеэкономической деятельности.

Внешнеторговый оборот в завершившемся году составил 3,2 млрд. долларов, объем экспорта – 2,1 млрд. долларов, что в 2,3 раза превысило уровень 2000 года. За тот же период импорт вырос в 2,4 раза и достиг 1,1 млрд. долларов. Торговыми партнерами области в экспортно-импортных операциях являлись 80 стран. По такому показателю, как объем внешнеторгового оборота, Оренбургская область занимает 20-е место среди 88 субъектов Российской Федерации. Доля региона в совокупном внешнеторговом обороте Приволжского федерального округа по итогам 2006 года составила 8,4 процента.

СОТРУДНИЧЕСТВО – И РАЗВИТИЯ



Обустройство границы на территории Оренбургской области осуществляется в рамках ФЦП по развитию государственной границы Российской Федерации на период 2003–2010 годов. С прошлого года ведутся работы на первой очереди пяти пограничных районных и межрайонных отделов – в городах Соль-Илецк, Кувандык, районных центрах Первомайский, Домбаровский

и Светлый. Строительство, сметная стоимость которого составляет около 800 млн. рублей, будет завершено в декабре 2007 года.

В апреле текущего года начато строительство пограничных городков второй очереди в райцентрах Ташла, Акбулак, Илек и Адамовка. Окончание строительства запланировано на декабрь 2008 года.

Созданы необходимые условия для возведения комплекса зданий пограничного управления ФСБ России по Оренбургской области (г. Оренбург). Определены строительные площадки размещения 39 линейных отделений (застав) во всех приграничных районах области.

В марте–апреле текущего года началось строительство трех международных автомобильных пунктов пропуска: «Маштаково» (пропускная способность – 1000 машин в сутки, сметная стоимость – 998 млн. рублей), «Илек» (пропускная способность – 500 машин в сутки, сметная стоимость – 449,5 млн. рублей) и «Орск» (пропускная способность – 1000 машин в сутки, сметная стоимость – 472,8 млн. рублей). Строительство завершится во втором квартале 2008 года. Ведутся проектные работы по железнодорожным пунктам пропуска «Кос-Арал» и «Уютный».

Фактор границы в значительной степени определяет стратегию развития экономики области, а вектором наших внешнеэкономических приоритетов является развитие сотрудничества со странами СНГ и ближайшим добрым соседом – Республикой Казахстан.

В 2006 году объем взаимной торговли по отношению к соответствующему периоду прошлого года увеличился на 33,6 процента и достиг 878,8 млн. долларов. Сегодня на долю Казахстана во внешней торговле Оренбургской области приходится уже 26,9 процента, или каждый четвертый доллар, участвующий во внешне-торговых операциях.

Значительным событием в развитии внешнеэкономического сотрудничества России и Казахстана решения о совместной переработке и реализации казахстанского газа. 3 октября 2006 года на российско-казахстанском форуме руководителей приграничных территорий состоялось подписание ряда соглашений между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан. Прежде всего это Соглашение о сотрудничестве в создании совместного российско-казахстанского предприятия на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода (ОГПЗ). Проект, оцененный в 18 млрд. рублей, предусматривает инвестирование более 300 млн. долларов в реконструкцию ОГПЗ и строительство дополнительного газопровода из Казахстана в Оренбург. На предприятии появится 200 новых рабочих мест. Ожидается, что к 2012 году объем переработки казах-

станского газа вырастет до 15 млрд. кубометров в год. По расчетам, это обеспечит рост налоговых поступлений на сумму более 1 млрд. рублей в год. Российско-казахстанское СП будет зарегистрировано в Оренбурге.

Помимо прочего, это – решение экологических проблем. Если раньше ущерб экологии приграничных Илекского и Бурлинского районов наносил попутный газ, который закачивался в пласт или сжигался в факелах, то сегодня он перерабатывается.

В Правительстве Российской Федерации нашла поддержку инициатива правительства Оренбургской области о создании дополнительных мест пересечения границы для жителей приграничья. Еще один из подписанных документов определяет порядок пересечения российско-казахстанской границы жителями приграничных территорий. На всем протяжении оренбургского участка границы ранее действовало всего 11 пунктов пропуска. В соответствии с соглашением в ближайшее время откроется 22 трансграничных перехода, которые будут доступны для жителей приграничных районов и позволят им в упрощенном режиме перемещаться на приграничную территорию сопредельного государства. Для того чтобы попасть в гости к родственникам в соседнюю казахстанскую деревню, им не нужно будет ехать несколько сотен километров до стационарного пункта пропуска.

Третий из подписанных документов касается строительства автомобильных пунктов пропуска, на которых российские и казахстанские службы будут осуществлять совместный контроль. На оренбургском участке российско-казахстанской границы будет создано четыре совместных автомобильных пункта пропуска. Строительство трех из них – «Маштаково», «Илек» и «Орск» – будет вестись российской стороной, а «Сагарчин» («Жайсан») – Республикой Казахстан.

Применение принципов совместного контроля позволит вдвое сократить время пересечения границы для грузов и пассажиров, что даст определенный экономический эффект. 19 декабря 2006 года на пункте пропуска «Сагарчин» открылся новый комфортабельный смотровой зал для пассажиров. В тот же день на акционном участке российско-казахстанской границы вступил в действие современный международный таможенный терминал «Жайсан-железнодорожный» таможенного поста «Темиржол».

В развитие достигнутых на последнем форуме договоренностей в декабре 2006 года в Уральске состоялось выездное заседание депутатской группы «Аймак» Мажилиса Парламента Республики Казахстан. Под председательством ее руководителя депутата Дарига Назарбаевой и при участии представительницы Оренбургской области обсуждались экологические проблемы бассейна трансграничной реки Урал. Известно, что общая протяженность реки составляет 2534 километра. 1200 километров приходится на Оренбуржье, около 700 – на Западно-Казахстанскую область. В последние годы общая экологическая ситуация бассейна реки Урал ухудшается. Уровень содержания шестивалентного хрома в реке Илек (приток Урала) в отдельные периоды значительно превышает предельно допустимую концентрацию (в 7 раз). За последние 15 лет уровень воды в Урале понизился на 57 сантиметров. Увеличиваются темпы заиливания естественного русла реки. Требуется системные берегоукрепительные работы. Необходимо принятие кардинальных мер по сохранению популяции осетровых. По данным российских ученых, за два последних десятилетия популяция их сократилась более чем в 30 раз.

Общественность приграничных территорий России и Казахстана активно ставит вопрос о создании специальной межгосударственной структуры, призванной решать эти проблемы. Тем более что подобный опыт накоплен в 60–70-е годы XX века. Этими вопросами занимался межреспубликанский комитет, в который входили представители территорий, примыкающих к реке Урал.

Казахстанская сторона уже предпринимает конкретные шаги по реализации этого проекта. Необходимо объединение усилий региональных и федеральных органов власти Российской Федерации на данном направлении.

Прочно вошло в практику проведение ежегодных совместных выставок-ярмарок товаропроизводителей сопредельных территорий, сопровождаемых деловыми мероприятиями на тему развития приграничного сотрудничества. 20–22 сентября 2006 года состоялась юбилейная, пятая по счету совместная российско-казахстанская выставка «Европа – Азия. Сотрудничество без границ», в которой участвовало более 100 предприятий малого и среднего бизнеса Российской Федерации и Республики Казахстан, в том числе 56 предприятий из Орен-

бургской области. Зафиксировано более 1,5 тысячи деловых контактов, что, безусловно, придало дополнительную динамику приграничной торговле.

Активно развиваются гуманитарные контакты, реализуются проекты в этой сфере. 2006 год был объявлен президентами наших государств Годом Абая и Пушкина. В честь этого события подготовлено к изданию коллекционное двухтомное со-



брание сочинений великих национальных поэтов на русском и казахском языках. Стало доброй традицией проведение ежегодных Шолоховских дней с участием творческих коллективов России и Казахстана. Широко практикуются обмены между учеными, спортсменами, представителями религиозных конфессий. В приграничных районах проводятся праздники казахской культуры, обменные гастроли театральных коллективов.

В высших и средних учебных заведениях Оренбургской области обучаются около 1000 граждан Казахстана. Осуществляются академические обмены студентов и аспирантов. В регионе действуют 12 казахских национально-культурных общественных объединений, издается областная казахская газета «Айкап». Ассоциация казахов Оренбуржья участвует в проекте создания в областном центре культурного комплекса «Национальная деревня». Здесь будет создано казахское национальное подворье «Казахская юрта».

Деятельность правительства Оренбургской области по развитию приграничного сотрудничества всегда находит отклик в акиматах приграничных регионов Казахстана. Это еще раз подтверждает заинтересованность сторон в дальнейшем сотрудничестве. Для приграничных регионов это фактор стабильности и развития.



ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ



Александр Александрович ЧЕРНОМЫРДИН,
генеральный директор ООО «НПО «Южный Урал»

БУДУЩЕЕ СЕЛА – ЗА ИННОВАЦИЯМИ И ВЫСОКИМИ ТЕХНОЛОГИЯМИ

Последние годы сельскохозяйственная отрасль Оренбургской области развивается довольно быстрыми темпами. Государство выделяет средства на субсидирование процентных ставок заемщикам, желающим строить животноводческие комплексы. На эти цели привлечено более 5 млрд. рублей кредитных ресурсов. Сегодня в Оренбуржье строятся 8 крупных животноводческих комплексов, кроме того, хозяйства за счет собственных средств возводят или реконструируют еще 19 крупных животноводческих ферм. Один из примеров – ООО «НПО «Южный Урал», активно внедряющее современные финансовые и производственные отношения.



БОЛЬШАЯ УДАЧА, для меня, как руководителя, что в нашем научно-производственном объединении сложился монолитный работоспособный коллектив, чувствующий свою ответственность за достижение высоких показателей и выполнение четко и в срок всех заданий. Начинали мы деятельность не с целью создания агропромышленного комплекса, это пришло потом. Вначале было простое желание восстановить хозяйство в Черном Отроге Саракташского района. Доводилось часто приезжать в это родное для меня село и с горечью наблюдать, как оно медленно, но верно разоряется и приходит в упадок. Тогда и созрело решение изыскать любую возможность, но не дать вырасти сорнякам на полях. Начинали с восстановления машинно-тракторного парка. Потом отремонтировали дороги, оказали помощь в ремонте школы. Вскоре приступили к главному – стали обрабатывать землю. Под опеку получили 17 тыс. гектаров пашни. Пришлось изрядно потрудиться.

Со временем, глядя на нашу активную деятельность, к нам стали присоединяться другие хозяйства, нуждающиеся в реорганизации и современном подходе к процессам возделывания земельных угодий. Назову их: прежний колхоз имени Кирова, хозяйство в селе Черкасское, колхоз «Нива». Все они были банкротами. Объединившись с нами, хозяйства в результате получили реальный шанс выжить, восстановить производство, стать успешными конкурентами другим сложившимся мощным предприятиям области. Так создавалась управляющая компания ООО «НПО «Южный Урал».

На сегодняшний день в НПО включено семь хозяйств. Мы обрабатываем более 72 тыс. гектаров пашни. Рассматриваем предложения по приобретению сельхозугодий в аренду.

Время показало, что при новых рыночных отношениях в одиночку крестьянскому хозяйству подняться очень сложно, фермеру нужны большие средства, дорогостоящая техника, новые методики работы на земле. Это под силу только крупным объединениям. Благодаря администрации и губернатору нашей области Алексею Андреевичу Чернышеву,

министерству сельского хозяйства области Минсельхоз России включил наш холдинг в национальные проекты, а ОАО «Росагролизинг» и «Россельхозбанк» выделили кредитные средства.

В настоящее время объединение располагает восемью посевными комплексами (фирмы «John Deere» шириной захвата 18 и 9 метров) с полным комплектом навесных агрегатов, имеет мощные трактора (фирмы «DEUTZ FAHR»). Для уборки урожая есть 20 своих комбайнов (той же фирмы «John Deere»).



ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ





ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ

Земля щедро благодарит нас за вложенный труд: во всех хозяйствах объединения урожайность зерновых культур в среднем повысилась с 6,5 центнера с гектара в 2005 году до 11,4 центнера с гектара в 2006 году.

Опора на науку дает возможность готовить структуру посевных площадей и районы для скота. Уже сегодня закладка кормов происходит с полутора-двухгодичным запасом на случай неурожая.

Изучив опыт российских и зарубежных свиноводческих хозяйств, выбрали программу канадских производителей. Делегация специалистов нашего объединения отправилась в эту страну, чтобы ознакомиться с производственным процессом канадских коллег, благодаря которому достигается максимальная отдача и более быстрое возвращение затраченных средств. И теперь наш свиноводческий комплекс может стать одним из селекционно-гибридных центров России. По плану должны были завезти из Канады двухпородные гибриды свиней, а завезли три чистые породы: йоркшир, дюрк и ландрас. В результате их скрещивания получаем гибрид, который быстро растет, с наименьшими затратами и отличного качества.

Не секрет, что сегодня в сфере производства молока ситуация не везде благоприятная. Поголовье молочного скота за годы реформ заметно сократилось, его разведение является нерентабельным. Молочная

ферма – очень капиталоемкое вложение, а со стоимостью новейшего оснащения – удовольствие достаточно дорогое. Тем не менее мы приобрели хозяйства с наличием 4 тысяч голов крупного рогатого скота. Восстанавливать по старинке такое стадо – дело бесперспективное. Вложенные деньги себя скоро не окупят, а у нас сейчас и времени нет. Стали изучать зарубежный опыт. В Канаде, например, на протяжении длительного времени ведется селекционная работа по выведению коров с высокими надоями, разрабатываются новые технологии по их содержанию и обслуживанию. Мы избрали похожий путь. Уже сегодня в селе Черный Отрог заложен фундамент под молочный комплекс на 1200 голов с перспективой его развития до 2400 голов. В первом полугодии готовится поездка в Канаду для отбора поголовья голштинской черно-пестрой породы. Специалисты рассчитывают, что завезенные коровы будут давать в среднем не менее 7–8 тыс. литров молока в год.

Практика показывает, что будущее сельского хозяйства страны за крупными агропромышленными объединениями. Поэтому наша главная цель – создание крупнейшего сельскохозяйственного объединения, постоянно внедряющего в производство новейшие западные и отечественные технологии, привлекающего ученых и специалистов высокого класса, которые видят наши перспективы и могут работать по-новому.



Сергей Андреевич ОСИПОВ,
главный врач Первомайского района
Оренбургской области

ЗДОРОВЬЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНА

ДВАДЦАТЬ ЛЕТ назад в нашем крае было открыто два крупных месторождения нефти и газа, и теперь основная часть районного бюджета формируется за счет отчислений нефтяной и газовой промышленности. Это много значит для развития территории, в том числе районного здравоохранения, которое получает серьезную поддержку местной администрации.

Глава Первомайского района Павел Васильевич Самсонов убежден, что нет выше уровня рентабельности, чем в здравоохранении: чем больше вкладываешь средств, тем выше отдача. Заинтересованное отношение к здравоохранению районной власти – это не дань моде, а целенаправленная политика. Ведь только здоровые люди могут обеспечить рост экономических показателей. Потому и вкладываются большие средства в развитие службы охраны здоровья населения, привлекаются хорошие специалисты.

Безусловно, каждый человек, надеясь на нашу медицину, должен и сам заботиться о своем здоровье. Для этого в лечебной практике мы делаем упор на профилактику заболеваний. Существенную роль в этом играет районная газета «Причаганье». Коллективы редакции и Центральной районной больницы совместно составили план освещения проблем здравоохранения. В газете публикуются материалы,

Первомайский район Оренбуржья располагается у западной границы области. До областного центра 360 километров. Ближайшие соседи – Саратовская и Самарская области, Казахстан. По сути, Первомайский – далекая окраина, однако по качеству здравоохранения считается флагманом в регионе.

Сегодня в районе проживают 30 тысяч человек, которых обслуживают Центральная районная больница, пять участковых больниц и две врачебные амбулатории.



рассказывающие о задачах и ходе реализации национального проекта «Здоровье», представляются консультации специалистов. Медработники видят в «районке» своего надежного помощника, охотно сотрудничают с ней. Не случайно газета «Причаганы» по итогам областного конкурса средств массовой информации отмечена министерством здравоохранения области за активную информационную поддержку национального проекта «Здоровье» и освещение проблем районного здравоохранения.



Национальный проект «Здоровье» в районе понимают как повседневную кропотливую работу по улучшению демографической ситуации, где ответственность нужна на всех уровнях. Поставленная цель – выстроить систему здравоохранения, реально обеспечивающую нормальное здоровье первомайцев, – настойчиво претворяется в жизнь.

Особое внимание в этом плане уделяется подрастающему поколению. Действует областная программа «Дети Оренбуржья», а также разработанная на районном уровне программа «Дети Первомайского района». В течение последних семи лет в рамках этой программы четко отрегулировано обеспечение беременных женщин специальными проездными билетами для поездок в женские консультации в пределах района. На эти цели из местного бюджета выделяется около 60 тыс. рублей. Беременные женщины обеспечиваются также различными необходимыми препаратами, витаминами, фруктовыми соками. Дети первых двух лет жизни, находящиеся на искусственном вскармливании, получают адаптированные смеси. Распоряжением главы администрации района П.В. Самсонова в школах введены дополнительные уроки физкультуры, которые оплачиваются из местного бюджета.

Результаты целенаправленной политики не замедлили сказаться. Например, такой показатель, как годность к военной службе, за последние пять лет вырос на 12 процентов. В течение трех лет в районе нет материнской смертно-



сти, младенческая смертность значительно ниже среднеобластного показателя. Снизился уровень детской заболеваемости, инвалидности.

Каждый четвертый рубль областного бюджета направляется на решение вопросов охраны здоровья населения. С началом реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» укомплектованность первичного звена в целом по области возросла с 78 до 96,5 процента. Повысилось качество диагностики, сократились сроки обследований, обновлен автопарк лечебных учреждений. Существенно увеличена заработная плата. Например, в Первомайском районе проведены следующие выплаты работникам первичного звена здравоохранения: президентские надбавки в сумме 3036 тыс. рублей, губернаторские надбавки – 1885 тыс. рублей. Доплаты работникам скорой помощи и фельдшерско-акушерских пунктов составили 1730 тыс. рублей. В минувшем году повысили свою квалификацию 8 врачей участковой службы, 6 медицинских сестер первичного звена, а также 2 организатора здравоохранения.

В рамках национального проекта районом уже получено новое диагностическое оборудование на сумму 2248 тыс. рублей, в том числе малодозовый цифровой флюорограф ФЦ-01 «Электрон», трехканальный электрокардиограф, фиброгастроскоп. Сегодня в нашем распоряжении два автомобиля «скорой помощи», полученные в рамках проекта «Здоровье», плюс два са-

нитарных автомобиля, приобретенные на средства местного бюджета.

Активно ведется работа и по другим направлениям реализации национального проекта. Проведена дополнительная вакцинация населения, которой было охвачено 8595 первомайцев, 300 новорожденным проведен скрининг на врожденные заболевания. Во время дополнительной диспансеризации населения в 2006 году в районе осмотрено 1606 человек. Родовые сертификаты позволили укрепить материальную базу учреждений родовспоможения, повысить оплату труда сотрудникам. Всего за прошедший год по родовым сертификатам в лечебные учреждения дополнительно к текущему финансированию привлечено более 2 млн. рублей. При этом 975 тысяч из них ушло на оплату труда, остальные направлены на приобретение медикаментов, оборудования, расходных материалов.

В ближайших планах районного здравоохранения – завершение ремонта роддома, реконструкция поликлиники, строительство новой стоматологической поликлиники, приобретение нового оборудования. Конечно, проблемы со здравоохранением в одночасье не решишь. Но главное, что государство наметило пути их решения. Есть у нас четкий план сотрудничества с администрацией района и министерством здравоохранения области. Постепенно улучшается здоровье населения, повышается качество жизни. А это важнейшие слагаемые благополучия человека, семьи, района, области и в целом государства.





Владимир Григорьевич ЛЯШЕНКО,
генеральный директор
ООО «Управляющая компания
«Механический завод»

ОРСКИЙ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС



ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ комплекс ООО «Управляющая компания «Механический завод» сегодня является в Оренбуржье крупным машиностроительным предприятием. Его история связана с заводом «Локомотивстрой», строительство которого началось еще в 30-е годы XX века, когда по стране закладывались заводы-гиганты. Но планам не суждено было сбыться – началась Великая Отечественная война. Город оружейников Тула оказался под угрозой захвата немецкими оккупантами, и оттуда спешно стали эвакуировать предприятия. В октябре 1941 года в Орск прибыл первый эшелон из Тулы с оборудованием и людьми, а в декабре была выпущена первая продукция – партия артиллерийских гильз.

В 1992 году предприятие было акционировано. Основными акционерами стали юридические (51 процент) и физические (49 процентов) лица. В 2004 году произошла смена акционеров, и началось проведение работ по экономическому оздоровлению, техническому перевооружению, освоению новых видов продукции.

В настоящее время уже привлечены кредитные ресурсы под инвестиционные программы. В состав инвести-

ционных проектов, осуществляемых на территории Орского механического завода, входят: модернизация завода холодильников, направленная на замену устаревшего модельного ряда бытовых холодильников «Орск», с организацией выпуска 9 новых моделей, в том числе из нержавеющей стали; организация нового производства электрических и газовых кухонных плит с выпуском 15 моделей; поставка и запуск в эксплуатацию собственных мощностей по производству электроэнергии и тепла; создание нового производства высокоточного чугунолитей для завода компрессоров мощностью 10 тыс. тонн в год на базе автоматической линии «Дизаматик» и двух индукционных печей АББ; запуск в эксплуатацию автоматической линии закатки горловины стальных баллонов для огнетушителей и сжатых газов от фирмы «Ляйфельд»; ввод нового производства – «Орский завод компрессоров» для выпуска моторов-компрессоров для бытовых холодильников мощностью 1,5 миллиона штук в год. Срок реализации этих проектов определен – 2007 год.

В настоящее время ведутся переговоры с Внешэкономбанком об открытии кредитной линии для модернизации производства собственно механического завода в размере 43 млн. евро, которая будет направлена на организацию производства оригинальных цельнотянутых баллонов для огнетушителей и сжатых газов, а также на модернизацию производства продукции спецназначения.

Переоснащение Орского механического завода проходит в рамках Стратегии социально-экономического развития, разработанной областным правительством, которая предусматривает кластерный подход. Кластер по производству бытовой техники стал одним из ключевых проектов для Восточного Оренбуржья. Его масштабность была отмечена в ходе российско-итальянских межгосударственных консультаций 13–14 марта 2007 года с участием Президента Российской Федерации и премьер-министра Италии. На церемонии подписания трехстороннего соглашения между партнерами и Внешэкономбанком о создании в Орске крупного совместного предприятия по производству бытовой техники присутствовал и губернатор Оренбургской области.

Общая сумма инвестиций по всем направлениям в 2007–2008 годах составит 120 млн. евро.

Таким образом, три предприятия, расположенные на территории механического завода, пройдут стадию технического перевооружения, необходимую для наращивания объемов производства. После выполнения указанных инвестиционных программ к концу 2008 года производственный комплекс в Орске будет диверсифицирован по следующим бизнес-проектам: бытовая техника (холодильники и электрические, газовые кухонные плиты); комплектующие для бытовых холодильников – моторы-компрессоры; продукция общего назначения – стальные цельнотянутые баллоны для огнетушителей и сжатых газов; продукция специального назначения для Министерства обороны Российской Федерации; продукция для нефтяных и горно-добывающих отраслей.

Эти мероприятия позволят выйти комплексу в 2008 году на суммарный объем выпускаемой продукции в 4,1 млрд. рублей с организацией новых рабочих мест численностью более 1200 человек.





ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ



*Игорь Александрович УДОВИЧЕНКО,
генеральный директор
ООО «Управляющая производственная
строительная компания»*

НОВЫЙ ГОРОД



В рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в прошлом году в Оренбуржье введено 657 тыс. квадратных метров жилой площади, что на 13 процентов больше, чем в 2005 году. Правительство области ставит задачу в ближайшие два года приблизиться к цифре 900 тыс. квадратных метров, а в последующем – к 1 млн. квадратных метров в год. Повышению доступности жилья помогают две программы: ипотечное кредитование и «Сельский дом». По ипотеке в прошлом году получили льготные кредиты более 6000 семей. В рамках национального проекта обеспечено жильем 340 молодых семей, а по программе «Сельский дом» введено в эксплуатацию более 1200 домов.



ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ВЕСНОЙ 2005 года была принята комплексная целевая программа «О создании условий для развития рынка доступного социального жилья в Оренбургской области на 2005–2006 годы», которой предусматривались такие меры, как внедрение новых технологий строительства, развитие местного производства строительных материалов, создание механизма, делающего более доступным участие горожан в получении ипотечных кредитов. Летом 2006 года Управляющая производственная строительная компания (УПСК) сдала двухподъездный десятиэтажный дом общей площадью 4,4 тыс. кв. метров в центральной части города, который стал пилотным в рамках принятой программы. Стоимость квадратного метра в новом доме составила 18,5 тыс. рублей, что было на 20 процентов ниже средней по Оренбургу на тот момент.

Что же позволило УПСК добиться такого результата? Прежде всего применение технологии объемного крупнопанельного домостроения, запатентованной оренбургскими учеными. Суть ее, если упрощенно, заключается в том, что дома строятся из Г-образных и П-образных блоков, как из кубиков. Преимущество этого способа по сравнению с тремя традиционными очевидны. Вспомним их основные недостатки: у кирпичных домов длительные сроки строительства, ограничения по этажности, по сезонам; монолитное строительство также зависит от климатических погодных условий, требует больших трудовых затрат и времени. Естественно, себестоимость такого жилья высока. Панельная технология позволяет строить и быстрее, и дешевле, но по уровню комфорта



и эстетики это уже вчерашний день, к тому же и здесь существуют ограничения по этажности. Наш модернизированный вариант панельного домостроения сохраняют преимущества традиционного, то есть скорость возведения остается по-прежнему высокой (в 1,5–2 раза быстрее, чем при монолитном строительстве, и почти в 2–3 раза быстрее, чем при кирпичном), а благодаря жесткости конструкции, которая обеспечивается как объемными деталями, так и специальными «струнами» из арматуры, придающими дополнительную жесткость по вертикали, высота таких домов может увеличиваться в разы. Расчеты показывают, что дома из объемных панелей можно возводить высотой до 70 этажей, в то время как традиционные ограничены 14–16 этажами.

Считаю, что для увеличения доступности жилья не следует гнаться за метражом. В домах, которые мы строим, площадь квартир проектируется при соблюдении всех санитарных норм из расчета 40–42 кв. метра для

однокомнатных, 60–65 кв. метров – двухкомнатных и 65–85 кв. метров – трехкомнатных квартир. При этом есть существенная особенность: если в традиционных панельных домах проект не позволяет вносить никаких изменений в стандартную схему этажа, наши дома имеют модульную планировку, которую обеспечивают панели с арками. Эти арки либо закрываются, либо используются как дверные проемы. Благодаря арочным панелям-«модуляторам» можно изменять конфигурацию квартир как на стадии строительства, так и после его окончания, не изменяя общей конструкции здания, то есть из двух однокомнатных квартир легко сделать одну трехкомнатную и наоборот, и так далее. На одном этаже возможно предусмотреть более 15 вариантов расположения квартир.

Традиционные панели для сохранения тепла изготавливаются сложным способом – из нескольких слоев и не могут применяться в зонах с суровым климатом, а там, где они используются, люди все равно постоянно мерзнут, как ни пытаются «законопатить» межпанельные швы. Наша технология изготовления однослойных железобетонных панелей проста и экономична (панели изготавливаются без тепловой обработки бетона естественным твердением), а теплоизоляция дома достигается за счет утеплителя (который может быть какой угодно – необходимой для данной местности толщины) и навесного вентилируемого фасада. Такая конструкция имеет дополнительную изоляцию благодаря воздушной подушке, а лишняя влага с утеплителя отводится по воздуху. Применение таких фасадов позволяет избежать однообразного унылого вида кварталов, застроенных обычными панельными домами. Это могут быть и облицовочный кирпич, и самые разнообразные имеющиеся на рынке материалы. Поэтому внешний вид зданий можно варьировать по желанию заказчика, навесной фасад ремонтпригоден и может быть при необходимости заменен.

Важным фактором в формировании стоимости жилья является цена строительных материалов. И если они местного производства, это дает как снижение затрат на транспортировку, так и минимальные наценки. К тому же финансы не уходят в другие регионы, а работают на нашу экономику.



Мы стремимся сделать из нашей компании предприятие замкнутого цикла. Наши панели, как уже говорилось выше, мы изготавливаем сами, скоро запустим второй завод по их производству, после чего сможем выйти на годовую мощность 47 тыс. кв. метров. Имеется собственное производство окон и дверей. К сожалению, многие материалы приходится завозить из других регионов. Ведь даже местный цемент не удовлетворяет нас по качеству, поэтому используем привозной.

Хочу отметить еще одну особенность домов, которые строит наша компания. В последние годы сложилась практика, при которой с покупкой квартиры человек не въезжает в нее, а начинает ее ремонтировать, правильнее сказать, оборудовать ее всем необходимым, так как приобретает голые стены. У нас подход другой. При сдаче дома все квартиры оборудованы необходимой сантехникой, а качество панелей настолько высокое, что они сразу пригодны к чистовой отделке: здесь новосел может поклеить обои на свой вкус и готово, можно въезжать. Не забываем мы и о том, что должны создавать среду, благоприятную для людей с ограниченными возможностями, поэтому подъезды в наши дома оборудованы пандусами.

На цену жилья существенно влияет и его месторасположение. Если строить в центре, где практически нет свободного места, в себестоимость дома включаются затраты на отселение людей из сносимого жилья. Поэтому перспективным представляется освоение свободных городских участков. Наша компания разработала проект застройки микрорайона на 290 тыс.

кв. метров (это 30 10- и 17-этажных домов по 5 тысяч квартир) со всей инфраструктурой: в нем будут две школы с бассейном, два детских сада, стадион, парковки и гаражи, весь комплекс бытовых услуг. Назвали мы этот проект «Новый город», и в этом названии отражены и новые технологии, и новые подходы к созданию комфортной городской среды. Дома, как я уже говорил, оборудованы пандусами, отапливаться они будут автономными котельными. Площадь освоенной территории составляет около 26 гектаров, в микрорайоне поселится 13 тысяч человек. Первые два 10-этажных дома «Нового города» мы сдадим уже в третьем квартале 2007 года.

Одним из наших социальных партнеров выступило ОАО «Ипотечно-жилищная корпорация» – одна из первых в России, которая более 10 лет работает в сфере ипотечного кредитования населения. «Новый город» рассчитан прежде всего на молодые семьи, которые смогут приобрести здесь жилье в рамках социальных программ.





ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ



*Татьяна Олеговна ГУБАРЕВА,
директор МОУ «Лингвистическая гимназия №2»*

ЛИНГВИСТИЧЕСКАЯ ГИМНАЗИЯ №2

Гимназия возникла на основе старейшей общеобразовательной школы Оренбурга с углубленным изучением английского языка. Она переняла традиции интеллектуального развития, накопленные более чем за 80 лет. Несмотря на лингвистическую направленность, приоритетными всегда оставались задачи укрепления базового образования.



КВНЕДРЕНИЮ новой программы «Формирование коммуникативно-компетентной личности» гимназия приступила в текущем учебном году. Для этого оборудовали восемь новых рабочих мест для преподавателей. Теперь в кабинетах физики, химии, биологии, географии и иностранных языков есть компьютеры, принтеры, сканеры, мультимедийные проекторы и экраны.

В гимназии создан банк цифровых образовательных ресурсов, включающий конспекты учебных занятий, презентации различных учебных программ, программное обеспечение профильных курсов. Как показывает опыт, банк цифровых образовательных ресурсов содействует оптимизации образовательного процесса, уменьшает затраты времени на подготовку к занятиям как учителя, так и ученика.

Большую роль в жизни гимназии всегда играл общественный попечительский совет, который появился одним из первых в Оренбурге. Недавно он был преобразован в общественную некоммерческую организацию, которую назвали «Союз родителей и выпускников гимназии». Главная задача этой организации – содействовать гимназии в образовательном и воспитательном процессе, в развитии материально-технической и учебно-методической базы.

Своими главными достижениями преподаватели лингвистической гимназии Оренбурга считают введение авторских программ повышенного типа, которые позволяют работать с интеллектуально одаренными гимназистами, создают им возможности для реализации своих способностей. Задача гимназии – выпускать в свет образованных, мыслящих молодых людей, готовых самостоятельно решать многие сложные вопросы современной жизни.



ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ





ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ

УЧИСЬ, КАЗАК, –

Казачья школа «Атаман» была образована в Оренбурге в 2000 году. Воспитательная работа с учащимися проводится при поддержке отряда милиции особого назначения. На базе ОМОНа воспитанники школы знакомятся с воинским распорядком, дисциплиной, службой, изучают устройство и тактико-технические характеристики стрелкового оружия, занимаются строевой подготовкой, то есть постигают основы военного дела.

ЕЖЕГОДНО на базе Неплюевского кадетского корпуса в Оренбурге проводятся областные военно-патриотические спортивные игры «Казачи», в которых участвуют филиалы казачьей школы «Атаман» и казачьи кадетские классы из школ Оренбургской области. Цель этих мероприятий – поддержка традиций казачества, пропаганда военно-патриотического воспитания детей и молодежи.

Игры проводятся по двум тематическим направлениям. Первое называется «Казачи сильны корнями» и включает смотр строя и песни, викторину по истории казачества, проверку конной подготовки, конкурс командиров отрядов, показательные выступления по рукопашному бою и военизированную эстафету. Второе направление состоит из военно-прикладных соревнований под девизом «Сильный, ловкий, выносливый» и включает спортивную командную эстафету, комплексные силовые упражнения, соревнования по неполной разборке и сборке автомата, снаряжению магазина патронами; и наконец – перетягивание каната.

В проведении военно-спортивных мероприятий, организуемых казачьей школой «Атаман», принимают активное участие Оренбургское отдельское казачье общество, департамент по физической культуре, спорту и туризму Оренбургской области, Оренбургский городской Центр дополнительного образования детей «Славяне», министерство образования Оренбургской области, областной военный комиссариат, отдел по правоохранительным органам и православная гимназия.



АТАМАНОМ БУДЕШЬ!

Ежегодно воспитанники казачьей школы «Атаман» участвуют в показательных выступлениях по рукопашному бою при проведении регионального праздника казачьей культуры «Оренбург – форпост России». С 2000 года – в городском фестивале боевых искусств, в проведении Дня детства и Дня города Оренбурга.

Воспитанники казачьей школы «Атаман» участвуют также в ежегодном гарнизонном параде, посвященном Дню Победы в Великой Отечественной войне, в составе парадного расчета Оренбургского казачьего войска.

Предметом особого внимания в школе является духовно-нравственное воспитание. Так, ежегодно 29 января на территории Епархиальной православной гимназии имени Святого праведного Иоанна Кронштадтского воспитанники школы принимают торжественную присягу честиному казачеству. Совершается это действие при иконе Архистратига Михаила – предводителя воинства Господнего.

В 2005 году казачья школа наладила контакты с Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Оренбургской области.

В июле 2006 года педагогический состав и воспитанники школы были приглашены в гости к братьям-казачам города Уральска, на исконную казачью территорию, по воле судьбы отошедшую под юрисдикцию Республики Казахстан. Воспитанники посетили музей «Старый Уральск», стали участниками экскурсии по старой части города, посетили старинный войсковой храм, в котором в свое время молились бывавшие здесь русские императоры, генералиссимус Александр Суворов, Александр Пушкин и Емельян Пугачев.

По инициативе руководства Всевеликого Войска Донского с 30 августа по 3 сентября 2006 года был проведен Первый международный съезд православной казачьей молодежи «Вера и верность Отечеству» в городах Азове, Новочеркасске, Старочеркасске. Воспитанников казачьей школы «Атаман» делегировал съезд от Оренбургского войскового казачьего общества. Финансовую поддержку оказала администрация Оренбургского района. Помимо участия в разных мероприятиях воспитанники школы ознакомились с войсковыми реликвиями Всевеликого Войска Донского, а также с музеями Азова, Новочеркаска, Старочеркаска.



ОРЕНБУРГСКАЯ
ОБЛАСТЬ



Оренбургский пуховый платок – визитная карточка края. Первые известия о нем уводят нас в XIX век. В 1851 и 1862 годах на Всемирных выставках в Лондоне пуховые платки завоевали всеобщее признание и получили медали. В 1897 году – медаль в Чикаго, в 1958 году – большая серебряная медаль на Всемирной выставке в Брюсселе.

ОРЕНБУРГСКИЙ пуховый платок, как всякий художественный промысел, родился не сразу. Тысячи женских рук, рук умелых, творческих, любящих свое дело, довели его до совершенства. Столетиями копили пуховницы приемы вязания, собирали узоры, рисунки, оттачивали известное, осваивали новое.

Качество пухового платка во многом зависит и от пуха. Раньше говаривали: «Коза – королева бедняка». Так оно и было: это животное устойчивее к болезням, неприхотливо в еде, а молоко дает по химическому составу богаче коровьего. Но ни одна порода по качеству пуха не сравнится с губерлинскими козами, которые дают тончайшее сырье для вязания.

В прошлые века цену козочкам знали. Многие иностранные фирмы после успехов оренбургских пуховниц на выставках начали выпускать платки «имитация под Оренбург». А потом решили вопрос еще проще: стали вывозить коз за рубеж. Да только номер не прошел! Теряли козы, отлученные от оренбургских степей, свои уникальные природные качества.

В 1938 году был создан Оренбургский областной комбинат пуховых платков, который объединил всех, или почти всех, мастериц области. 23 пуховязальных производства, около 15 тысяч надомниц в более чем 200 селах и городах.

Оренбургский пуховый платок вязали дома. Не терпит он конвейера, спешки. Только терпеливые, упорные и трудолюбивые могли часами перебирать пух, пушить и чесать его. Двухрядная гребенка, или ческа, в руках умелиц превращала свалянный клочок в пушистое облачко. Потом пух тщательно мыли и

еще дважды чесали. Затем период самой кропотливой работы – прядение. Хорошо спряденный пух схож с паутиной бабьим летом, отчего и название самому нежному и тонкому оренбургскому платку – «паутинка».

Рынок не пощадил оренбургских рукодельниц. Структура, которая когда-то занималась поставкой надомницам сырья, реализовывала готовую продукцию, обеспечивая женщин рабочими местами, не сумела выжить. Производство пуха губерлинских коз уменьшилось в десять раз. Отсутствие государственного заказа вынудило пуховязальщиц нести результаты своего труда на базар. Но увы, не встретишь теперь платка-шедевра, один дешевый ширпотреб.



ПУХОВЫЙ ТАЛИСМАН

Однако остались люди, кто и в самые тяжелые времена поддерживал этот вид декоративно-прикладного искусства, – работники Оренбургского музея изобразительных искусств. Создав единственную в России коллекцию платков, они не только сохранили имеющиеся у них экземпляры, но и приумножили ее, рекламируя всем народные творения. Зов этот был услышан. По инициативе администрации области начал работать Комбинат оренбургских пуховых платков.

