

Европейский центр парламентских исследований и документации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АКТУАЛЬНЫЕ ТЕМЫ

Сборник материалов

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Зарубежный парламентский опыт – особенно в части парламентских процедур и организации деятельности по обеспечению законодательной работы – весьма богат и разнообразен. Российское Федеральное Собрание, история которого насчитывает пока менее 18-ти лет, критически анализирует этот опыт, заимствует наиболее удачные достижения и делится своими «секретами» парламентской работы.

Аналитические и исследовательские службы парламентов Европы (а также США, Канады и некоторых других стран) через Европейский центр парламентских исследований и документации (ЕЦПИД) постоянно обмениваются запросами, темы которых прямо касаются повседневной деятельности парламентариев, а также различных сфер работы аппарата. В настоящем выпуске аналитического вестника (разделы 1 и 2) собраны некоторые наиболее интересные обзоры ответов европейских парламентов на запросы коллег, подготовленные в 2010-м – 2011-м годах.

Для Совета Федерации одними из самых актуальных являются вопросы взаимодействия с субъектами Российской Федерации. Поэтому темы участия регионов в деятельности парламентов, представительства интересов территорий на национальном уровне и делегирования полномочий на региональный и местный уровни стали центральными в программе международного семинара под эгидой ЕЦПИД «Представительство местных и региональных интересов в деятельности национальных парламентов», организованного Советом Федерации в Москве 26-28 мая 2011 года. На семинаре был широко представлен и российский опыт, включая реформу избирательной системы и новый порядок формирования Совета Федерации, а также взаимодействие палаты с регионами.

В ходе подготовки к мероприятию Аналитическое управление изучило и обобщило обзоры, подготовленные к семинару в 36 палатах парламентов стран, участвующих в работе ЕЦПИД (европейские страны, а также США, Канада и Израиль). Итоговый отчет по этим обзорам представлен в 3-м разделе настоящего выпуска.

Мы благодарим всех коллег, приславших свои материалы, а также тех, кто участвовал в редактировании.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово заместителя Председателя Совета Федерации В.А. Штырова на открытии семинара ЕЦПД на тему «Представительство местных и региональных интересов в деятельности национальных парламентов».....	4
Выступление Руководителя Аппарата Совета Федерации В.В. Свиарева на открытии семинара ЕЦПД на тему «Представительство местных и региональных интересов в деятельности национальных парламентов».....	5
Раздел 1. Отчеты по запросам о статусе парламентария и парламентских процедурах	9
Запрос № 1560. Календарь и повестка дня заседаний, структура и посещаемость пленарных сессий.....	9
Запрос № 1568. Вознаграждение (заработная плата) членов парламента.....	16
Запрос № 1519. Ежегодные отпуска (каникулы) парламентариев.....	20
Запрос № 1573. Использование административного ресурса в ходе избирательных кампаний.....	28
Раздел 2. Отчеты по запросам о деятельности аппарата парламента	36
Запрос № 1619. Парламентское телевидение.....	36
Запрос № 1590. Методы и практика учета и хранения протоколов заседаний в парламентской работе.....	39
Запрос № 1525. Учет поручений и документооборот по запросам в исследовательскую службу.....	40
Запрос № 1646. Капитальный и текущий ремонт зданий парламента.....	44
Запрос № 1561. Правила доступа и услуги для посетителей парламента.....	56
Запрос № 1659. Меры безопасности, доступ посетителей и торговые объекты в зданиях парламента ФРГ, Великобритании, Испании, Франции, Италии и Польши.....	59
Раздел 3. «Представительство местных и региональных интересов в деятельности национальных парламентов».	
Итоговый экспертный отчет	67
Запрос № 1638. Представительство местных и региональных интересов в деятельности национальных парламентов.....	67

**Вступительное слово
заместителя Председателя Совета Федерации
В.А. Штырова на открытии семинара ЕЦПД
на тему «Представительство местных и региональных
интересов в деятельности национальных парламентов»**

Совет Федерации

26 мая 2011 года

Добрый день, дорогие коллеги, уважаемые дамы и господа! От имени Совета Федерации я рад приветствовать сегодня всех участников нашего семинара. Добро пожаловать в Москву! И здесь вам предстоит испытать на себе традиционное наше русское гостеприимство.

Многим из вас пришлось довольно трудно в дороге и, наверное, особенно, при получении виз. Поэтому я надеюсь, что вы все станете сторонниками скорейшей отмены визового режима Российской Федерации с Европейским Союзом.

Мне очень отраднo видеть в этом зале такое большое количество участников. Это означает, что к нашему семинару есть неподдельный интерес. Я должен сказать, что вопросы представительства местных и региональных интересов в деятельности национальных парламентов чрезвычайно важны и актуальны для Российской Федерации. Наша страна располагает колоссальной территорией и объединяет множество регионов, которые очень отличаются друг от друга по своему экономическому, социальному, культурному плану.

Совет Федерации как палата регионов накопил уникальный опыт в вопросах местного и регионального представительства, которым, конечно, мы будем рады поделиться. Но в то же время разнообразный, многовековой, можно сказать, опыт, который накоплен парламентами европейских стран, конечно, представляет для нас значительный интерес.

Механизмы работы Совета Федерации, как палаты регионов, постоянно совершенствуются. И я должен вам сказать, что с 1 января нынешнего года введен новый порядок формирования нашей палаты. Теперь членом Совета Федерации может стать только такой депутат, который избран в региональные или местные органы власти на своей территории, только после этого он может стать членом Совета Федерации как палаты регионов. Мы надеемся, что это позволит нам приблизить работу Совета Федерации к непосредственным нуждам региональным, непосредственным нуждам местным.

Дорогие друзья, углубление стратегического партнерства с европейскими парламентами всегда было и остается важнейшим

приоритетом межпарламентского сотрудничества нашей палаты. Сегодня делегаты Совета Федерации в качестве полноправных членов входят в состав ведущих международных парламентских организаций, таких как: Парламентская ассамблея Совета Европы, Парламентская ассамблея организаций по безопасности и сотрудничеству в Европе. Представители нашей палаты участвуют в работе Комитета парламентского сотрудничества «Россия – Европейский Союз». Совет Федерации очень активно взаимодействует с Ассамблеей Западно-Европейского Союза, Парламентской конференцией стран Балтийского моря, Северным Советом. Для нас очень важно и сотрудничество с парламентами на двухсторонней основе. Постоянное расширение международного контекста парламентской деятельности способствует обмену опытом, идеями, передовой практикой между аппаратами наших палат. На мой взгляд, Европейский центр парламентских исследований и документации – это эффективный инструмент, обеспечивающий широкие возможности для реализации такого взаимодействия.

Уважаемые коллеги, в заключение я хочу вам пожелать интересной, плодотворной работы здесь у нас. Убежден, что те контакты, которые вы здесь приобретете или углубите, ваши впечатления от пребывания в России будут способствовать дальнейшему развитию диалога с российскими коллегами и в целом способствовать развитию межпарламентской кооперации исследовательских структур парламента.

Учитывая, что у нас такое, довольно серьезное, содержательное наполнение семинара, хочу выразить уверенность, что он позволит повысить эффективность работы палат, участвующих в работе Европейского центра парламентских исследований и документации.

Спасибо за внимание. Успешной вам работы.

Выступление
Руководителя Аппарата Совета Федерации
В.В. Свиная на открытии семинара ЕЦПД
на тему «Представительство местных и региональных
интересов в деятельности национальных парламентов»

Уважаемые коллеги, дороги друзья! Я еще раз с удовольствием вас приветствую в стенах нашей палаты. Искренне рад вас всех видеть. Европейский центр парламентских исследований проводит такого рода семинары регулярно на различных площадках. Проведение сегодняшней встречи придает для нас этому мероприятию особую значимость, потому что теперь мы можем говорить, что и в Совете Федерации такие встречи тоже проходят регулярно.

Правда, периодичность достаточно большая. Последний раз мы в Совете Федерации такой семинар мы проводили в 2003 году. Тем не менее, имеется тенденция к регулярности такого рода мероприятий, также является очевидным то внимание, которое Центр проявляет к российскому парламенту, а, с другой стороны – то, с какой заинтересованностью российский парламент относится к накопленному богатому опыту других стран.

Действительно, без сомнения у каждого из нас есть богатый опыт парламентской деятельности, которым можно и нужно делиться. Тем более что те динамичные изменения, которые происходят в мире, предъявляют повышенные требования и собственно к уровню парламентской деятельности, и к различным аспектам этой деятельности, в том числе к главному – законодательной деятельности, законодательному процессу.

Твердо убежден, что процессы развития законодательства современных демократических государств требуют наиболее полного отражения всего спектра интересов граждан, учета различных позиций и мнений. В этом суть парламентаризма, и в этом, наверное, то значение и то внимание, которые было проявлено к выбору темы дискуссии на сегодняшнем заседании.

Для Совета Федерации особенно интересен международный опыт решения вопросов представительства местных и региональных интересов в деятельности национальных парламентов. Наша страна многонациональная, многоконфессиональная, у нас огромная территория. Все эти аспекты являются показательными с точки зрения того, почему такое внимание мы уделяем и региональному аспекту, и представительству интересов граждан, различных общественных групп на федеральном уровне.

Обмен опытом в этой сфере и обсуждение актуальных проблем законодательного регулирования создают условия для расширения и упрочения демократии, формирования общих стандартов качества жизни граждан разных стран.

Как я уже сказал, коллеги, мы очень ценим тот опыт и потенциал, которые накоплены Европейским центром. Мы постоянно и регулярно обращаемся к материалам Центра в своей работе. Планируем и в дальнейшем расширять спектр направлений нашего взаимодействия.

Сотрудничество Аппарата Совета Федерации с аппаратами парламентов зарубежных стран развивается как в двухстороннем, так и в многостороннем форматах. На это направлен и ряд уже заключенных Аппаратом Совета Федерации соглашений, и ряд направлений, которые мы еще разрабатываем.

В частности, я хочу вам привести пример. Буквально два часа назад я встречался со своим визави из Словении, руководителем аппарата Госсовета Республики Словения. И мы как раз с ним

обсуждали вопросы совместной работы и обменялись мнениями об общих подходах к деятельности наших парламентов.

Наш конструктивный диалог с различными парламентами ведется постоянно. Тем более что члены Совета Федерации в составе соответствующих делегаций Совета Федерации, российского парламента в целом, постоянно участвуют в работе различных международных парламентских структур. И Парламентская Ассамблея Совета Европы, и Комитет парламентского сотрудничества Россия – Европейский союз, и другие. Сотрудники Аппарата Совета Федерации также регулярно встречаются со своими зарубежными коллегами, представителями Секретариата Европарламента, других международных организаций.

Учет европейского законодательства, обмен мнениями, опытом с нашими коллегами из стран Совета Европы приносят положительные результаты. Мы участвуем в конференциях Ассоциации генеральных секретарей парламентов. Даная международная площадка открывает широкие возможности для изучения опыта других государств, анализа парламентского права, практики и процедур законотворческой деятельности. В ходе конференций разрабатываются предложения по совершенствованию работы аппаратов парламентов. Традиционно обсуждаются вопросы взаимоотношений между парламентскими службами, в том числе и в вопросах информационного обеспечения, это один из приоритетов и одно из прогрессивных направлений, которое активно развивается сейчас в каждом парламенте, в том числе и в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Важным направлением такого взаимодействия являются и вопросы аналитического обеспечения, то, собственно говоря, чему посвящена деятельность Европейского центра, и то, по поводу чего мы сегодня собрались на наш семинар. Для России задачи, связанные с учетом региональных и местных интересов, упорядочением правового поля нашей страны, чрезвычайно важны в силу федеративного устройства нашего государства. В ходе нашего семинара мы готовы будем поделиться тем опытом, который мы накопили в вопросах совершенствования взаимодействия с региональными парламентами в нашей стране. Как вы знаете, региональные парламенты у нас принимают собственное законодательство и также активно участвуют в развитии законодательства федерального уровня.

В последнее время Совет Федерации применяет новые формы сотрудничества с региональными законодательными органами. Об этом сказал Вячеслав Анатольевич Штыров, и наши представители в Европейском центре будут об этом сегодня более подробно рассказывать. Общей формой организации такой работы с региональными парламентами является деятельность Совета законодателей – органа, в который входят представители и Парламента

Российской Федерации, Совета Федерации, и региональных парламентов. Основные черты этой работы связаны с совместной аналитической и экспертно-методической работой с субъектами Федерации: это работа с региональными законодательными инициативами, обсуждение таких инициатив, их систематизация и сопровождение при рассмотрении в федеральном парламенте. Понимание и учет специфики работы регионов способствуют как своевременному выявлению и разрешению проблемных вопросов, злободневных для каждого субъекта Федерации, так и для оказания содействия в разрешении этих вопросов на федеральном уровне.

Если говорить об организационных формах совместной работы нашей палаты с регионами, то на аппаратном уровне такими формами являются проведение различного рода семинаров, обсуждений и других мероприятий. К ним привлекается как экспертное сообщество (юристы, специалисты по тем или иным темам), так и законодатели, которые не только непосредственно участвуют в законодательном процессе, но и разрабатывают методики сопровождения этой деятельности.

Уважаемые друзья, я полагаю, что укрепление сотрудничества и выстраивание связей между аппаратами парламентов различных государств является необходимым и весьма важным делом, которое способствует в целом повышению эффективности парламентской деятельности, расширению межпарламентских связей, контактов и взаимного интереса: ведь те задачи, которые мы решаем, зачастую стоят перед каждым из нас.

Я думаю, что вы уже успели оценить, программа семинара достаточно обширная. Состоится не только заинтересованное и деловое обсуждение в рамках заявленной темы, но будут и личные контакты, личное общение, а я вас уверяю, мы достаточно основательно готовились к сегодняшнему мероприятию, и поэтому у вас будет возможность не только в деловой, но и в неформальной обстановке обменяться мнениями.

Хочу пожелать всем интересных дискуссий, хорошего обмена опытом и приятного пребывания в Российской Федерации. Надеюсь, что господь с нами, и он будет благоволить и к нашим обсуждениям, и к вашему приятному пребыванию в столице Российской Федерации городе Москве. Спасибо.

Раздел 1. Отчеты по запросам о статусе парламентария и парламентских процедурах¹

Известно, что статус и порядок работы членов парламента существенно разнятся от страны к стране. Этот факт обуславливает повышенный интерес к сравнительным обзорам положения парламентариев в различных государствах. В разделе 1 данная тематика представлена отчетами, затрагивающим вопросы оплаты труда членов представительных органов и предоставления им отпусков (каникул).

Помимо этого раздел содержит подробный отчет Европарламента, в котором собрана информация о важнейших парламентских процедурах – от формирования календаря пленарных заседаний до способов учета их посещаемости в странах Европы.

Отдельным пунктом стоит отчет о правовом регулировании использования административного ресурса в ходе избирательных кампаний. Знакомство с зарубежным опытом в данной сфере видится важным элементом оптимизации системы отношений между исполнительной и законодательной ветвями власти.

Запрос № 1560 Календарь и повестка дня заседаний, структура и посещаемость пленарных сессий

Итоговый отчет подготовлен Управлением по связям с национальными парламентами Европейского Парламента

Ульрих Хюшен

E-mail: ulrich.hueschen@europarl.europa.eu

март 2011 г.

Содержание запроса:

1. Повестка дня и календарь заседаний

А). Как формируется в Вашем Парламенте повестка дня?

В основном спикером в тесном сотрудничестве с лидерами крупнейших политических групп Палаты

Б). Есть ли связь между повесткой дня пленарного заседания и планированием заседаний комитетов?

В большинстве случаев процесс формирования повестки дня

¹ Редактирование и перевод с английского – Т.Н. Мочалов и Т.Е. Семенов.

определяют законодательные процедуры и ход законодательного процесса.

В). Как структурирована рабочая неделя? Бывает ли, что пленарные заседания проходят одновременно с заседаниями комитетов?

Рабочие недели структурированы множеством различных способов. Обычно комитеты не могут собираться во время пленарных заседаний, но часто это все же происходит.

2. **Характер дебатов во время пленарных заседаний. Уделяется ли отдельное время пленарного заседания различным видам деятельности (законодательные парламентские дебаты, дебаты с представителями исполнительной власти, «время вопросов» и т.д.)?**

Все парламенты структурируют пленарную неделю, но по-разному – в соответствии с их парламентскими или конституционными традициями.

3. **Средняя посещаемость и работа члена парламента во время пленарных заседаний**

А). Знаете ли вы, сколько членов парламента в среднем посещает заседания?

Б). Если ли в вашей палате средства для такого учета?

Большинство парламентов не предоставили статистическую информацию. У парламентов есть средства для подсчета посещаемости, но они или не применяют их, или оставляют такую информацию лишь для внутреннего пользования.

Краткое резюме ответов:

1. Повестка дня и календарь заседаний

А). Как формируется в Вашем Парламенте повестка дня?

В большинстве случаев повестка формируется спикером в тесном сотрудничестве с другими высшими органами парламента, такими как Бюро, Совет старейшин или конференция глав политических групп. Планирование часто определяется законодательной активностью правительства, которая влияет на главные пункты повестки дня. Более того, как представляется, некоторые парламенты принимают что-то вроде годовой рабочей программы. Некоторые правила и процедуры позволяют большинством голосов членов парламента изменять повестку дня до пленарного заседания или непосредственно после его открытия.

Особый случай наблюдается в Палате Общин, где повестка дня формируется в основном правительством. То же самое относится и к Палате Лордов. С другой стороны Регламент Палаты Общин

предоставляет достаточно времени для занятия различными видами деятельности, когда предмет дебатов не определяется правительством. Таким образом, правительство оказывает решающее воздействие на сроки, в то время как парламентские комитеты влияют на содержание парламентской работы. Датский парламент также устанавливает повестку дня в тесном сотрудничестве с правительством.

Б). Есть ли связь между повесткой дня пленарного заседания и планированием заседаний комитетов?

Многие парламенты ответили, что это в основном применимо, когда обсуждаемые вопросы являются наиболее важными. Во многих парламентах правило, что законодательный вопрос должен быть сначала рассмотрен в комитетах и только потом внесен в повестку дня пленарного заседания.

В венгерском парламенте существует практика встреч председателей комитетов, на которых выдвигаются предложения по планированию работы на неделю, и формируется повестка каждого дня заседаний.

В). Как структурирована рабочая неделя? Бывает ли, что пленарные заседания проходят одновременно с заседаниями комитетов?

Рабочие недели структурированы множеством различных способов. Парламенты лишь нескольких государств (Австрия, Чехия) работают по той же схеме, что и Европарламент – с отдельными неделями для пленарных заседаний, неделями комитетов и неделями избирательных округов.

В нескольких парламентах рабочая неделя состоит из заседаний комитетов, пленарных заседаний и встреч групп. Это отражает прочную связь между работой в комитетах и дебатах на пленарных заседаниях. В Бундестаге ФРГ, например, обычной практикой является вынесение на повестку дня в четверг проблемы, которая была обсуждена в комитете в среду.

Приведенная ниже таблица составлена на основании данных ответов и дает примерное представление о том, как выглядят в некоторых странах рабочие недели.

	Понедельник	Вторник	Среда	Четверг	Пятница
Великобритания	Заседание Палаты Общин	Заседание Палаты Общин	Заседание Палаты Общин	Заседание Палаты Общин	
	Заседание Палаты Лордов	Заседание Палаты Лордов	Заседание Палаты Лордов	Заседание Палаты Лордов	ИНОГДА Заседание Палаты Лордов

Италия палата Депутатов	Полдень: пленарные дебаты без голосования	Пленарные дебаты и голосование	Пленарные дебаты и голосование	Пленарные дебаты и голосование	Утро: пленарные дебаты без голосования
Франция Ассамблея		Пленарное заседание	Утро: Комитеты Полдень: Пленарное заседание	Пленарное заседание	
ФРГ Бундстаг		Группы (фракции)	Утро: Комитеты Полдень: Пленарное заседание	Пленарное заседание	Пленарное заседание
Финляндия		Утро: Комитеты Полдень: Пленарное заседание	Утро: Комитеты Полдень: Пленарное заседание	Утро: Комитеты Полдень: Пленарное заседание	Утро: Комитеты Полдень: Пленарное заседание
Польша Сейм				Утро: Время вопросов	Пленарное заседание
Бельгия. Палата депутатов		Пленарное заседание	Пленарное заседание	Полдень: Пленарное заседание	
Бельгия Сенат				Пленарное заседание	
Румыния Сенат	Утро: Комитеты, группы, бюро Полдень: Пленарное заседание	День отведен под обсуждения внешней политики. Утро: Пленарное заседание Комитеты	Комитеты	Комитеты	Работа в округах
Дания	Пленарные заседания в наиболее загруженное время (перед каникулами)	Полдень 1) Третье и второе чтения 2) Дебаты по запросам 3) Дебаты по бухгалтерии 4) Первые чтения	Полдень 1) Час вопросов 2) Время вопросов 3) Дебаты по запросам 4) Первые чтения	Утро 1) Третье и второе чтения 2) Дебаты по бухгалтерии 3) Дебаты по запросам 4) Первые чтения	1) Третье и второе чтения 2) Дебаты по расходам 3) Первые чтения
Латвия	Полдень: Президиум	Комитеты	Весь день: Комитеты Вторая половина дня: группы	Пленарное заседание весь день	Встречи с избирателями

Литва	Работа в округах	Пленарное заседание весь день	Комитеты	Пленарное заседание весь день	Комитеты
Нидерланды	Комитеты	Пленарное заседание Время вопросов в 14.00 Комитеты	Пленарное заседание Комитеты	Пленарное заседание Комитеты	
Португалия	Работа в округах	Комитеты	Утро: Комитеты День: Пленарное заседание	Утро: группы День: Пленарное заседание	Пленарное заседание

Некоторые правила процедуры (например, в финском Парламенте, немецком Бундестаге, итальянском Сенате, португальской и французской Национальных Ассамблеях) исключают возможность совпадения времени заседания комитетов со временем пленарных заседаний. Палата депутатов Бельгии обращает внимание на то, что заседания комитетов не могут проводиться во время пленарных заседаний в четверг днем. Стоит подчеркнуть, что Сенат Италии отдает приоритет заседаниям бюджетного комитета перед пленарными заседаниями, если проходят дебаты относительно финансовых законопроектов. В парламентах Швеции и Австрии комитеты могут проводить свои заседания одновременно в один день с палатой только в особо оговоренных в регламенте случаях.

В Палате Общин и Палате Лордов Великобритании применяется другой подход, позволяющий одновременное проведение пленарных заседаний и заседаний комитетов. Нижняя палата парламента Нидерландов также разрешает собрания комитетов во время проведения пленарных заседаний при условии, что обсуждается не один и тот же вопрос.

Схема, применяемая в датском парламенте, также допускает параллельное проведение собраний комитетов и пленарных заседаний, но применяется неписанное правило «партийные группы вступают в так называемые «чистые» соглашения друг с другом. Согласно этим соглашениям парламентское равновесие должно сохраняться, даже если некоторые члены отсутствуют в виду их участия в собраниях комитетов, мероприятиях своих партий и т.д.».

Наконец, австрийский парламент ответил, что «дебаты по вопросам структурирования рабочего времени пленарных заседаний и возможных изменений для привлечения к парламентским дискуссиям интереса СМИ и граждан продолжаются, особенно в Национальном Совете».

2. Характер дебатов во время пленарных заседаний

Уделяется ли время пленарного заседания различным видам деятельности (законодательные парламентские дебаты, дебаты с представителями исполнительной власти, «время вопросов» и т.д.)?

Все парламенты проводят свои пленарные заседания таким образом, что специальные временные промежутки в течение дня отводятся под конкретные дела.

Некоторые парламенты, такие как венгерская Национальная Ассамблея, начинают пленарную сессию со «времени вопросов». Другие палаты делают это в основном ближе к концу недели.

Разные подходы применяются при выделении времени для голосования. Польский Сейм, например, голосует по законопроектам по пятницам. В финском парламенте голосование проходит в начале каждой пленарной сессии.

Бельгийская палата представителей разделяет пленарную сессию на законотворчество и вопросы, связанные с парламентским контролем (за правительством и т.д.). Австрийский Национальный Совет открывает пленарную неделю обсуждением наиболее актуальных тем или «временем вопросов». Пленарное заседание проходит в основном по средам и четвергам.

В Палате Общин предусмотрено даже время для молитвы – максимум 5 минут.

3. Средняя посещаемость и работа члена парламента во время пленарных заседаний

А). Знаете ли вы, сколько членов парламента в среднем посещает заседания?

Лишь очень малая доля из опрошенных парламентов предоставило оценочные статистические данные.

Польский сенат информирует, что 91% сенаторов присутствовали на 65 пленарной сессии и 89% участвовали в голосовании.

Румынский сенат утверждает, что в среднем 90 из 137 членов посещают сессию.

Литовский парламент подчеркивает, что предоставленные им цифры (в сентябре 2010 года состоялось 13 заседаний, присутствовало 119 из 140 депутатов; в апреле 2010 года состоялось 16 заседаний – 130 из 141 депутатов) отражают скорее присутствие во время голосования, но не присутствие во время всей пленарной сессии.

Британская палата Лордов предоставляет общественности

средний показатель присутствия своих членов. Более того, регулярно публикуется издание «Затраты членов палаты лордов», где помимо прочего указывается данные о посещаемости каждого конкретного члена палаты.

Почти все остальные парламенты воздержались от предоставления какой-либо информации. Из этого можно сделать вывод, что посещаемость членов парламента – это весьма чувствительная тема. Некоторые парламенты прямо ответили, что они не ходят давать ответ на этот вопрос.

Бундестаг ясно заявил о свободной и независимой природе мандата, которая не допускает каких-либо подсчетов. Палата Общин привило цитату из своего регламента «палата никогда не может быть подвергнута учету» («shall not be counted»).

В датском ответе было подчеркнуто, что у членов парламента есть возможность следить за ходом пленарного заседания из своих кабинетов с помощью радиосвязи.

Б). Если ли в вашей палате средства для такого учета?

Парламенты такими средствами располагают, однако либо вовсе не используют их, либо отказываются разглашать эту информацию. Можно заметить, что правила в странах относительно «молодой» демократии оказываются жестче, чем в западных парламентах, которые фокусируют гораздо больше внимания на свободном и автономном характере мандатов своих членов.

Члены большинства парламентов обязаны отмечаться в листах присутствия, если они заняты в здании парламента (необязательно на пленарных заседаниях), но большинство парламентов не используют ни эти листы, ни протоколы голосований как источник какой-либо публикуемой статистики. Шведский парламент подчеркивает, что это дело фракций – убедиться, что их члены на месте, особенно если близится голосование.

Греческий парламент подчеркивает, что посещение пленарных заседаний его членами – это обязанность, и дает описание санкций, применяемых к членам парламента, которые отсутствует более 5 дней в месяц без соответствующих разрешений.

Некоторые парламенты заявили, что они располагают статистической информацией, но не огласили детали в своих ответах. Бельгийская палата представителей, например, собирает статистику на основе подписанных листов присутствия. Сотрудники просят членов парламента поставить отметку о присутствии, даже если те посещают пленарное заседание на небольшое время. Национальный Совет Словакии фиксирует присутствие членов дважды в день (утром и днем). Обобщение делается на месячной основе «Организационным отделом»,

который предоставляет свои выводы спикеру.

Испанский парламент публикует итоги голосования, и (так как нет заседаний без голосований) это позволяет делать выводы о посещаемости.

Румынский сенат подсчитывает присутствие сенаторов на пленарных сессиях на основе подписного листа, списка персональных обращений, списка электронного голосования и электронного списка присутствия. Сенат не раскрывает этой информации.

Латвийский парламент располагает (не публичной) статистикой о посещении членами пленарных заседаний. Подсчет осуществляется трижды в течение заседания для того, чтобы выяснить, достигнут ли кворум. Отсутствие без уважительной причины имеет финансовые последствия (как и в некоторых других палатах). При определенных условиях отсутствие без уважительной причины может привести к потере мандата.

Литовский парламент также применяет комплексные жесткие меры по отношению к отсутствующим депутатам.

Запрос № 1568

Вознаграждение (зароботная плата) членов парламента

Итоговый отчет подготовлен Департаментом WD германского Бундестага.

Оливер Бороуи

Асафу Аджей

Гудрун Кох

E-mail: gudrun.koch@bundestag.de

ноябрь 2010 г.

Содержание запроса:

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Каково ежегодное вознаграждение членов вашего парламента?2. Каково в настоящее время население вашей страны?3. Каков валовый внутренний продукт вашей страны?4. Каков годовой бюджет вашего парламента? |
|---|

Итоговый отчет:
Количество членов парламента, заработная плата
и общий бюджет парламента
(международное сравнение – Евросоюз/США/Канада)

Таблица 1

Количество членов парламента²

Страна	Число выборных представителей ³	Число граждан на одного представителя ⁴	Число лиц, имеющих право голоса на выборах ⁵	Число избирателей на одного представителя ⁶
Австрия	183	45,767	34,606	27,273
Бельгия	150	72,180	51,784	46,119
Болгария	240	31,515	29,708	18,106
Кипр	56 ⁷	14,250	8,947	7,963
Чехия	200	52,534	42,079	26,340
Дания	179	30,920	22,474	19,461
Эстония	101	13,268	8,883	5,500
Финляндия	200	26,757	21,462	13,954
Франция	577	112,132	76,076 ⁸	45,965 ⁹
Германия	622	131,837	99,949	70,749
Греция	300	37,650	33,111	23,482
Венгрия	386	25,940	20,814 ¹⁰	13,400 ¹¹
Ирландия	165	27,004	18,854	12,638
Италия	630	95,778	нет информации	60,245
Латвия	100	22,483	14,917	9,343
Литва	141	23,610	19,121 ¹²	9,291
Люксембург	60	8,368	3,731	3,392
Мальта	69	5,985	4,570	4,264
Нидерланды	150	110,517	83,494	62,953
Польша	460	82,972	66,555	35,859

² За исключением данных, отмеченных сносками, все показатели базируются на базе данных межпарламентского союза (www.ipu.org) PARLINE по состоянию на 26 сентября 2010 года

³ Действительное количество представителей может отличаться от формально предусмотренного количества мест (например, в Германии за счет «нависающих мандатов» (overhang mandates).

⁴ Евростат <http://epp.eurostat.ec.europa.eu> по состоянию на 27 сентября 2010 года. Вычисления собственные.

⁵ Лица, имевшие право голоса на последних парламентских выборах. Вычисления собственные.

⁶ Собственные вычисления на базе общих списков избирателей.

⁷ Всего – 80 мест, но 24 из них предоставлены для турок-киприотов и пустуют.

⁸ На базе данных первого (из двух) тура голосования 10 июня 2007 года.

⁹ На базе данных первого (из двух) тура голосования 10 июня 2007 года.

¹⁰ Вычислено на базе данных первого (из двух) тура голосования 11 апреля 2010 года.

¹¹ Вычислено на базе данных первого (из двух) тура голосования 11 апреля 2010 года.

¹² На базе данных первого (из двух) тура голосования 12 октября 2008 года.

Португалия	230	46,251	41,367	24,713
Румыния	334	64,258	55,282	21,673
Словакия	150	36,166	29,082	17,112
Словения	90	22,744	18,849	11,894
Испания	350	131,397	96,786	72,899
Швеция	349	26,764	20,412	17,274
Великобритания	650	95,397	45,620	29,699
Средние показатели		51,647	37,251	26,354
Канада	308	110,743 ¹³	76,875	45,224
США	435	714,327 ¹⁴	338,506 ¹⁵	281,808 ¹⁶

Таблица 2

Общие расходы германского парламента¹⁷

	Общая сумма (в евро)	Сумма на одного жителя страны (в евро)	Сумма на одного человека, имеющего право голоса (в евро)	Сумма на одного избирателя (в евро)
Германия	650,109,000 ¹⁸	7,93	10,46	14,77

Доля расходов парламента в структуре федерального бюджета составляет 0,2 процента¹⁹.

¹³ На базе численности населения Канады по состоянию на 18 ноября 2010 года (34 108 800 человек). Источник: <http://www.statcan.gc.ca/start-debut-eng.html>

¹⁴ На базе численности населения США по состоянию на 18 ноября 2010 года (310 732 240 человек). Источник: www.census.gov/main/www/popclock.html

¹⁵ Так как избирательная система США дает право голоса только тем лицам, которые были заранее зарегистрированы, то доля людей, имеющих право голоса, сравнительно невелика (всего – 169 000 000 человек)

¹⁶ В отличие от других стран, список недействительных голосов не доступен. Вычисления, таким образом, базировались только на действительных голосах. Всего 122 586 293 действительных голоса было отдано на выборах в палату представителей в 2008 году (данные на 2010 год еще не доступны). Таким образом, число действительных голосов на одного представителя составило 281 808.

¹⁷ Собственные расчеты.

¹⁸ Федеральный бюджет 2010, ведомственный бюджет 02, не включая пункт 0204 федеральной конвенции, пункт 0205 для членов Европарламента и пункт 0267 по пенсионным выплатам гражданским служащим и судьям ведомственного бюджета 02.

¹⁹ Федеральный бюджет на 2010 год: 319 500 000 000 евро (www.bundesfinanzministerium.de)

Зарплата членов парламента

Страна	Заработная плата члена парламента за год (в евро) ²⁰	Общая заработная плата членов парламента относительно к числу жителей страны (в евро) ²¹	Общая заработная плата членов парламента на каждый миллион евро ВВП (в евро) ²²
Австрия	114,240	2,51	77,02
Бельгия	91,891	1,28	41,12
Болгария	нет информации	нет информации	нет информации
Кипр	нет информации	нет информации	нет информации
Чехия	28,812	0,55	39,2
Дания	79,629	2,58	нет информации
Эстония	39,456	2,97	287,51
Финляндия	71,376	2,67	83,32
Франция	85,202	0,76	25,77
Германия	91,764 ²³	0,69	23,47
Греция	69,367	1,86	88,14
Венгрия	10,116	0,39	41,23
Ирландия	92,672	3,42	нет информации
Италия	140,444	1,50	58,18
Латвия	16,683	0,74	90,13
Литва	24,036	1,00	125,65
Люксембург	нет информации	нет информации	нет информации
Мальта	нет информации	нет информации	нет информации
Нидерланды	87,739	0,79	23,01
Польша	30,174	0,36	38,58
Португалия	50,741	1,10	79,41
Румыния	10,279	0,16	нет информации
Словакия	24,108	0,67	75,72
Словения	63,287	2,78	160,55
Испания	43,771	0,33	нет информации
Швеция	73,920	2,74	74,07
Великобритания	76,913	0,81	28,98
Канада	110,317	1,01	34,84
США	124,143	0,18	5,19

²⁰ Запросы Европейского центра парламентских исследований и документации (ЕЦПИД) в адрес государств-членов ЕС, Канады и США. Цифры основаны на базе данных по заработной плате и не включают разного рода бонусы за выслугу лет и т.д.

²¹ Сумма вознаграждений, умноженная на число представителей и поделенная на число жителей страны

²² Вычисления основаны на ответах стран на запрос ЕЦПИД. В тех случаях, когда ответ не был получен, вычисления основаны на цифрах МИД Германии по состоянию на 10 ноября 2010 года. Сумма вознаграждений умножена на число представителей и поделена на ВВП (в миллионах евро)

²³ Глава 11 (1) и (3) «Акта о членах Бундестага» (*Abgeordnetengesetz – AbgG*).

Запрос № 1519
Ежегодные отпуска (каникулы) парламентариев

Итоговый отчет подготовлен аналитической службой Литовского Сейма

Римантас Грикиенис

E-mail: rigrik@lrs.lt

декабрь 2010 г.

Содержание запроса:

Есть ли у депутатов ежегодный оплачиваемый отпуск, формально предусмотренный законом? (То есть, с юридической точки зрения, находятся ли они в том же положении, что остальные работники, которым гарантирован ежегодный оплачиваемый отпуск, предоставляемый в соответствии трудовым законодательством?).

а) Если да, пожалуйста, опишите вкратце юридические формальности, связанные с ежегодным отпуском депутатов. Например, какой правовой акт устанавливает эти формальности? Влияет ли это каким-либо образом на их статус и условия работы в период отпуска, то есть, имеют ли право депутаты требовать компенсации расходов на парламентскую деятельность за период отпуска?

б) Если нет, пожалуйста, опишите положение дел в сфере отпуска депутатов. Например, может ли перерыв (между сессиями) в парламенте рассматриваться как время, тождественное времени отпуска? Существуют ли какие-либо нормы/правила в отношении этого периода?

Запрос был направлен в адрес всех корреспондентов ЕЦПД.

В целом, ответы были получены от корреспондентов из 37 стран: Андорра, Австрия (Национальный совет и Бундесрат), Бельгии (Палата представителей и Сенат), Босния-Герцеговина, Канада, Хорватия, Кипр, Чешская Республика (Палата депутатов), Дания, Финляндия, Франция (Национальная ассамблея), Грузия, Германия (Бундестаг и Бундесрат), Греция, Исландия, Ирландия, Израиль, Италия (палата депутатов и сенат), Латвия, Люксембург, Македония, Молдова, Нидерланды (Вторая палата и Сенат Генеральных штатов), Норвегия, Польша (Сейм и Сенат), Португалия, Румыния (Палата депутатов), Россия (Государственная Дума и Совет Федерации), Сербия, Словакия, Словения (Национальное собрание), Испания (Конгресс и Сенат), Швеция, Швейцария (Федеральное Собрание), Турция, Соединенное Королевство (Палата общин и Палата лордов), Соединенные Штаты (Конгресс), а также Европейский парламент.

Содержание отчета (с небольшими сокращениями):

1. В большинстве парламентов, за исключением 6-ти стран, депутаты не имеют оплачиваемого ежегодного отпуска, предусмотренного законом. Их положение не похоже на положение других работников, которые в соответствии с трудовым кодексом или другими законодательными актами имеют право на оплачиваемый ежегодный отпуск. Что же касается причин такого положения, то корреспонденты ЕЦПД дают следующие пояснения.

Вот несколько примеров:

«Устав Европейского Парламента не содержит концепцию ежегодного отпуска. Депутаты свободны и независимы, что подразумевает и самостоятельную организацию ими своего рабочего времени».

«Поскольку депутаты не наемные сотрудники парламента, а выборные представители соответствующего избирательного округа, правила, связанные с их заработной платой, отпуском и т.д. основаны на предпосылке, что они исполняют свои обязанности 365 дней в году. На депутатах как на представителях народа лежит определенная ответственность: своей работой в парламенте они оправдывают оказанное им доверие. Так что это личное дело каждого члена Риксдага – самостоятельно решать, как выполнять свои общественные обязанности и каким образом расставлять приоритеты» (Шведский Риксдаг).

«Члены парламента ... не являются наемными работниками. Нет каких-либо правовых положений, опираясь на которые, они получали бы право на оплачиваемый ежегодный отпуск; будучи должностными лицами, они самостоятельно решают, как исполнять свои депутатские обязанности» (Палата Общин).

«Депутаты работают без контракта. Рабочие часы и каникулы – это сфера их личной ответственности» (Нидерланды, Вторая палата).

«Они являются хозяевами своего времени, и могут пойти в отпуск в любое время, когда им это заблагорассудится в течение всего периода исполнения обязанностей депутатов Кнессета» (Израиль).

«Согласно статье 38, пункт 1, абзац 2 Конституции Германии члены Бундестага представляют весь народ, они не связаны какими-либо приказами или распоряжениями, и несут ответственность только перед своей совестью. Из этого положения выводится принцип свободного мандата. Как следует из этого принципа, депутаты не являются частными или государственными служащими. Основы их статуса, прав и обязательств обеспечиваются Основным законом. Поэтому для депутатов не существуют специальных правил о предоставлении ежегодного отпуска. Они по существу свободны в принятии решения об организации своей парламентской работы в Берлине и в округах»

(Германия).

«Рабочее расписание членов Конгресса Соединенных Штатов (Палата представителей и Сенат) находится лишь в их собственной компетенции» (США).

«Регламент не приравнивает перерыв между сессиями к оплачиваемому отпуску. Согласно ему депутат осуществляет свои полномочия непрерывно в течение всего срока действия мандата» (Румыния, Палата депутатов).

В швейцарском Федеральном Собрании и Сенате Нидерландов применяется система «парламента-ополчения» или политиков на «полставки». Это означает, что они сохраняют текущую профессию или вид деятельности. Члены парламента Швейцарии тратят примерно от 50% до 70% своего времени на парламентскую деятельность. Они обеспечиваются годовым пособием и суточными выплатами за каждый день заседания. Поэтому они не имеют оплачиваемого отпуска, и ставить вопрос о «парламентском отпуске» в принципе не корректно. Члены Сената Нидерландов встречаются лишь по вторникам (а иногда и в четверг вечером) в течение 30-35 недель в году. Большинство из них заняты в других сферах. Фактически у них есть свои ежегодные отпуска: отпуск в период парламентских каникул и ежегодный отпуск в связи с другой работой, если они ею занимаются помимо политической деятельности.

Членам Палаты лордов (Великобритания) не выплачиваются зарплата (за исключением некоторых должностных лиц), и участие в заседаниях Палаты - это их личное дело. Следовательно, нет никаких формальных положений о ежегодном отпуске. Бундесрат (Германия) состоит из членов правительств земель. Благодаря двойной функции его членов, работа членов Бундесрата происходит в основном в столицах земель, а не в Берлине. Члены немецкого Бундесрата не обеспечиваются ежегодным отпуском и не получают зарплату в Берлине. Им выделяется фиксированная суточная норма средств на проезд и другие расходы.

2. Тем не менее, во многих странах (например, Австрия, Кипр, Финляндия, Греция, Нидерланды, Польша, Сербия, Словакия, Испания, Турция) время перерывов в заседаниях парламента или период между ними **(парламентские каникулы) могут рассматриваться как обычный оплачиваемый отпуск**, поскольку члены парламента могут отсутствовать в любое время, не будучи связаны какими-либо формальностями и получая ежемесячные выплаты в том числе и во время парламентских каникул. С другой стороны, в упомянутых странах, а также в большинстве других стран обязанности депутаты не ограничиваются такими мероприятиями, как заседания палаты и заседания комитетов. Они также работают в других направлениях, в том

числе и когда парламент не заседает. В Австрии, когда нет заседаний, члены Национального совета проводят активную деятельность в контакте со своими избирателями и группами интересов, которые они представляют в парламенте. В Нидерландах депутаты используют периодические перерывы в заседаниях для участия в делегациях различного рода в стране или за рубежом. В Румынии, как указано в Регламенте Палаты депутатов, вне заседаний депутат может работать, с согласия Постоянного бюро, в постоянных или специальных комитетах, или выполнять другие обязанности, возлагаемые Палатой. Кроме того, депутат может работать в составе какой-либо парламентской группы по поручению или с согласия ее руководства. Также он может готовиться к сессии в своем парламентском офисе или в избирательном округе. В Швеции, обязанности члена Риксдага могут осуществляться и на территории его избирательного округа, и в других местах страны или за рубежом. По этой причине нет никаких формальных обязательств посещать заседания в Риксдаге, так же как нет никаких формальных требований относительно того, сколько времени должен посвящать депутат исполнению своих обязанностей. В Испании во время перерыва в заседаниях депутаты занимаются своей профессиональной деятельностью в соответствующих территориях (самоуправляющихся коммунах). В Великобритании, хотя члены Палаты общин официально не работают во время перерыва между сессиями, они утверждают, что такие перерывы не должны рассматриваться как отпуск. Тем не менее, они признают, что «общественность думает обратное и это является проблемой».

В целом, период между двумя очередными сессиями рассматривается, как правило, как время, когда у депутатов есть свободное время и они свободны от каких-либо формальных обязанностей. Это не влияет на их вознаграждение (если можно сказать, заработную плату) и годовые суммы выплаты по возмещению расходов, связанных с осуществлением ими своих политических функций (например, в своих избирательных округах).

Тем не менее, некоторые различия стоит отметить. В Румынии, помимо ежемесячного парламентского вознаграждения, возмещаются и некоторые другие расходы, сделанные депутатами в период между сессиями. Парламентские расходы, связанные с поездками (суточные в размере 2% от ежемесячного вознаграждения и расходы на проживание – при этом у любого депутата есть выбор между возможностью бесплатного проживания или получением суммы, представляющей 70% от минимальной ставки цены на отель) во время перерыва между сессиями, возмещаются, но лишь в пределах суммы, соответствующей оплате 10 рабочих дней в месяц в тех избирательных округах, где депутаты были избраны. Расходы на поездки в избирательные округа дополнительно возмещаются тем депутатам, которые не проживают в

тех округах, в которых избирались.

В Португалии Ассамблея Республики работает в нормальном режиме 15 сентября по 15 июня. Во время каникул депутат имеет право только на получение месячного вознаграждения, однако они имеют право на возмещение транспортных расходов и соответствующих расходов на проживание, когда они участвуют в заседаниях Постоянного комитета и парламентских комитетов.

Норвежский парламент прерывает работу (как правило) ежегодно с середины июня до конца сентября и с 20 декабря по 6 января. Депутатам установлена ежегодная зарплата, которая выплачивается ежемесячно, по 1/12 в месяц, плюс суточные выплаты в течение 330 дней в году (более высокие пособия для депутатов, которые живут более чем в 40 км от столицы – г.Осло). Депутаты не получают суточные выплаты в июле.

3. Согласно полученным ответам в шести странах ежегодный оплачиваемый отпуск (каникулы) членов парламента установлены юридически. Речь идет о России, Молдове, Грузии, Словении, Македонии и Боснии-Герцеговине.

Россия

В соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания России» (статья 28) членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы предоставляется 42 календарных дня ежегодного оплачиваемого отпуска. Предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска рассматривается законом как одна из социальных гарантий деятельности члена парламента (статья 2).

Когда весенняя сессия Государственной Думы заканчивается, председатель Думы подписывает распоряжение, согласно которому все депутаты Палаты отправляются в отпуск. Никто из них не должен подавать личное заявление об отпуске.

Другой порядок установлен в Совете Федерации. Председатель Совета Федерации принял распоряжение «О порядке предоставления и оформления отпусков членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». В соответствии с установленным порядком члены верхней палаты подают заявления на летние отпуска (в период между весенней и осенней сессиями - обычно с середины июля до середины сентября). Заявление должно быть одобрено председателем соответствующего постоянного комитета (комиссии) палаты. Председатели постоянных комитетов (комиссий) подают свои заявления на отпуск на рассмотрение Председателю Совета Федерации. Затем Председатель Совета Федерации выпускает соответствующее распоряжение отпусках членов палаты во время

каникул.

Члены российского парламента имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск, как это формально предусмотрено трудовым законодательством. Они не имеют права требовать компенсации расходов, связанных с парламентской деятельностью в период отпуска. Однако они имеют постоянное право на свободное передвижение по всей стране воздушным, железнодорожным, водным транспортом и междугородными автобусами за счет средств, выделенных в соответствии с законодательством из федерального бюджета на обеспечение функционирования Совета Федерации и Государственной Думы.

Молдова

В соответствии с ч. 1 ст. 130 (114) Регламента Парламента, депутаты имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск, личный отпуск и отпуск по болезни. Любой отпуск, за исключением отпуска по болезни, предоставляется депутату решением спикера или заместителя спикера. Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется депутатам на срок в 36 рабочих дней (за основу взята шестидневная рабочая неделя), как правило, в период рождественских и летних каникул. На отпуск по личным мотивам депутату отводится максимум 10 дней во время сессии.

Грузия

Единственная правовая норма, связанная с каникулами депутатов, имеется в статье 22 Регламента Парламента Грузии. В ней говорится: депутат получает 45 календарных дней отпуска в течение года. Он/она может использовать его единовременно во время летних или зимних каникул, а может разделить его на две части.

Словения

Закон о депутатах (Официальная газета Республики Словении, № 112/05 - официальный текст и № 109/08) содержит следующие положения:

Статья 25: депутат имеет право на получение пособия в размере заработной платы за время ежегодного отпуска;

Статья 31: депутат имеет право ежегодно на отпуск в размере 40 рабочих дней. Условия предоставления отпуска определяются Национальным Собранием или его компетентным рабочим органом.

Этот орган (в настоящее время – Комиссия по государственным учреждениям и выборам, далее – Комиссия) приняла специальное решение по критериям предоставления ежегодных отпусков. В соответствии с этим решением (принято 5 мая 1993 года) депутат Национального Собрания имеет право на ежегодный отпуск и

оплачиваемый внеочередной отпуск. Продолжительность ежегодного отпуска зависит от стажа работы, сложности работы, состоянии здоровья и других обстоятельств, а также возраста. В зависимости от стажа работы депутат имеет право на ежегодный отпуск не более, чем на 24 дня, а именно: до 3-х лет службы - 18 дней; от 3 до 7 лет службы - 19 дней; от 7 до 10 лет службы - 20 дней; от 10 до 15 лет службы - 21 день; от 15 до 20 лет службы - 22 дня; от 20 до 25 лет службы - 23 дня; более 25 лет службы - 24 дня.

В зависимости от сложности работы депутат может получить дополнительно до восьми дней отпуска. Дополнительный отпуск предоставляется: Председателю Национального Собрания - 6 дней; заместителю председателя, председателю рабочего органа и лидеру депутатской группы, а также назначаемому должностному лицу Национального Собрания - 5 дней; заместителю председателя рабочего органа - три дня; члену рабочего органа - 2 дня.

Депутат имеет право на три дополнительных дня отпуска по состоянию здоровья (хронические или длительные заболевания) и по одному дню ежегодного отпуска дополнительно на каждого ребенка в возрасте до 15 лет. Депутат в возрасте старше 50 лет, депутат с ограниченными возможностями здоровья (как минимум 60% физического ущерба), а также депутат, который заботится о ребенке с тяжелыми физическими или умственными нарушениями, имеет право на 5 дополнительных дней ежегодного отпуска.

Максимальная продолжительность ежегодного отпуска – 40 дней, независимо от общего количества, рассчитанного по приведенным выше критериям.

Кроме того, депутат имеет право на внеочередной оплачиваемый отпуск продолжительностью до 7 дней в году по индивидуальному графику, а именно: 7 дней для ухода за близким членом семьи, а также по причине активного участия в культурных, спортивных и других мероприятиях; три дня в случае заключения брака, рождения ребенка, смерти близкого члена семьи и перемены места жительства; один день по причине смерти родственника, военной службы продолжительностью более шести дней и других непреодолимых обстоятельств.

Депутату может быть предоставлен внеочередной отпуск до 30 дней в течение индивидуального календарного года в связи с участием в семинарах, конгрессах и иной деятельностью, не связанной с работой в Национальном Собрании, и для лечения в санатории.

Депутат обязан информировать аппарат Комиссии в письменной форме об использовании внеочередного отпуска и заявить основания для этого. Для того, чтобы воспользоваться этим правом, он/она должны получить подтверждение Комиссии.

Председатель Комиссии принимает решение о предоставлении ежегодного или внеочередного отпуска. Депутат обязан информировать

аппарат Комиссии об использовании своего ежегодного отпуска. Реестр ежегодных и внеочередных отпусков поддерживается аппаратом комиссии.

Депутаты могут взять ежегодный отпуск и в период парламентского года, однако для этого они должны получить разрешение (с учетом уважительных причин) Председателя Национального Собрания.

Депутаты не получают возмещения расходов на поездки во время нахождения в отпуске (в соответствии со специальным решением право на такое возмещение правомерно лишь для рабочих дней депутата). Другие права (выплаты для работы в избирательном округе, использование служебного мобильного телефона и т.д.) не зависят от использования отпуска.

Македония

В соответствии с Законом о членах Собрания (парламента), депутаты имеют право на ежегодный отпуск. Депутаты могут использовать ежегодный отпуск в соответствии с Правилами процедуры Собрания во время «перерыва (каникул) в работе Собрания с 1 августа по 31 августа». Тем не менее, «Председатель Собрания может созвать сессию и в период каникул». Ежегодный отпуск оплачивается в том же порядке, что и для аппарата парламента. Все расходы, произведенные депутатами во время ежегодного отпуска в служебных целях, должны быть возмещены.

Босния и Герцеговина

В Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины депутаты имеют право на оплачиваемый ежегодный отпуск, что нормативно закреплено в законодательстве, аналогично тому, как это положено другим работникам в соответствии с трудовым законодательством.

Особенности и формальные процедуры, связанные с предоставлением ежегодного отпуска депутатам регулируются двумя решениями Объединенного Административного комитета парламента (Решение по условиям предоставления и разновидностям ежегодного отпуска членов Парламента, Решение по расчету зарплат и других видов материальной компенсации членов Парламента). Решения приняты в соответствии с Законом о заработной плате и вознаграждениях в организациях Боснии и Герцеговины и трудовом законодательстве.

В соответствии с указанными решениями депутаты не имеют права требовать компенсации расходов на парламентскую деятельность в период ежегодного отпуска, то есть они не имеют права получать оплату расходов на транспорт, продовольственное довольствие, вознаграждение за работу в парламентском комитете, пособие по разлучению с семьей, пособие на посещение семьи, суточные. Тем не

менее, выплаты на проживание производятся и во время ежегодного отпуска, так как прервать договор с арендодателем на такой короткий период невозможно.

Примечание: работа Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины проводится в течение всего года. Совместный ежегодный отпуск (три недели) приходится на август.

Запрос № 1573
Использование административного ресурса
в ходе избирательных кампаний

Итоговый отчет подготовлен Информационно-аналитическим управлением Парламента Республики Молдова.

Виктория Онофрейчус
Алексей Ротару
E-mail: victoria.onofreiciuc@parlament.md

ноябрь 2010 г.

Базовая информация: запрос был инициирован председателем Комитета по правовым вопросам и подготовлен в аппарате Парламента Республики Молдова.

Основываясь на недавнем решении Конституционного суда Республики Молдова об изменении Избирательного кодекса, Комитет по правовым вопросам сделал запрос по двум темам с целью провести сравнительное исследование правовых норм в других странах.

Содержание запроса:

1. Какие меры по пресечению использования административного ресурса кандидатами в ходе избирательной кампании применяются в Вашей стране?

2. Каким образом осуществляется контроль в тех случаях, когда люди, занимающие должности на государственной службе (например, члены правительства, главы местных или центральных органов исполнительной власти) решают участвовать в выборах и поэтому должны приостановить свою основную деятельность?

Мы получили ответы от корреспондентов из 30 стран:

Андорра, Австрия, Бельгия, Хорватия, Кипр, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Грузия, Германия – Бундесрат и Бундестаг, Греция, Венгрия, Исландия, Италия – Камера и Сенат, Латвия, Литва,

Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Испания - Конгресс депутатов, Швейцария, Македония, Турция, Великобритания, Швеция.

Итоговый отчет:

Использование административного ресурса в рамках избирательной кампании и совмещение государственных функций с участием в избирательной кампании

Ответы, полученные по результатам запроса №1573, показали, что в большинстве стран существуют правовые нормы, которые оговаривают и регулируют методы использования административного ресурса в рамках избирательной кампании таким образом, что злоупотребления не допускаются. Также в некоторых странах существуют специальные регулирующие нормы относительно источников финансирования политических партий во время кампании.

Однако в некоторых случаях нет специальных регулирующих норм, так как существует традиция скрупулезного изучения общественным мнением неадекватного поведения политических партий. Национальные СМИ в таких ситуациях также играют важную роль.

Как показали ответы, в большинстве случаев, если госслужащий или высокий чиновник, сохраняя статус, решает выдвинуть свою кандидатуру на выборах, то он должен отказаться от выполнения своих служебных задач.

Обзор полученных ответов:

	Страна	Вопрос 1	Вопрос 2
1.	Нидерланды	Не существует специальных регулирующих норм относительно использования административного ресурса во время избирательной кампании.	Госслужащие не должны отказываться от своих обязанностей, если они решают участвовать в выборах.
2.	Норвегия	Все политические партии Норвегии существуют в соответствии с «Актом о конкретных аспектах деятельности политических партий» от 17.06.2005 №102. Согласно п.10 (4), правительственные субсидии политическим партиям могут предоставляться без контроля со стороны властей. Однако политические партии должны предоставлять ежегодные отчеты о доходах (согласно п.18 и п.19)	Согласно акту от 28.06.2002 №57 «О парламентских выборах и выборах в местные правительства», каждый, кто имеет право голоса, может баллотироваться в норвежский парламент (Стортинг). Однако, исключения есть и они перечислены в п.3-1(2) и (3) того же акта.
3.	Швеция	Отсутствие правовой базы, регулирующей использования административного ресурса во время проведения избирательных	В целях предоставления права служащим выдвигать свои кандидатуры на государственные должности, единственной

		компаний обусловлено прозрачностью финансовой информации политических партий.	категорией чиновников, которая не может участвовать в кампаниях являются лица, нанятые местными советами или муниципалитетами.
4.	Сербия	Согласно закону о выборах в представительные органы власти, статья 31(2), сотрудники органов, ответственных за проведение выборов, и их заместители должны прекратить осуществлять свои обязанности в вышеупомянутых органах, если они решают выдвинуть свою кандидатуру на выборах. Кроме того, кандидат из утвержденного и оглашенного избирательного списка не может присутствовать на работе в органах, проводящих выборы (статья 32(4)). Любой податель избирательного списка в праве через доверенное лицо проверить все предоставленные избирательные списки и сопроводительную документацию в течение 48 часов со дня публикации общего избирательного списка (Статья 47(4))	Закон о выборах в представительные органы власти Сербии гласит, что госслужащий не может претендовать на место в правительстве, если он перед этим не откажется от служебных задач в своем ведомстве.
5.	Хорватия	Что касается методов финансирования политических партий: закон о выборах глав муниципалитетов, мэров, префектов графств и мэра города Загреб гласит, что кандидаты и депутаты не имеют права принимать денежные пожертвования от других стран, иностранных политических партий, иностранных граждан, юридических лиц из других стран, акционерных обществ, юридических лиц органов государственной власти и компаний, большая доля в которых принадлежит государству.	В Хорватии не существует закона, регулирующего совмещение статусов госслужащего и кандидата в органы государственной власти во время избирательной кампании.
6.	Швейцария	Не существует законов, регулирующих эти вопросы. Однако электорат не потерпел бы подобного неподобающего поведения.	Не существует законов, регулирующих эти вопросы. Однако электорат не потерпел бы подобного неподобающего поведения.
7.	Эстония	Нет законодательных мер – в большинстве случаев это регулируется кодексами конкретных государственных организаций. Также общественное внимание и моральная этика чиновника не допускают подобного оскорбительного поведения.	Если баллотирующийся кандидат возглавляет не зависимый государственный институт, то он/она обычно подает в отставку чтобы выдвинуть свою кандидатуру на выборы.
8.	Греция	Статут 3870/2010 по выборам в префектурах и муниципалитетах устанавливает запрет на финансирование кандидатов.	Конституция гласит, что наемные гражданские служащие, другие госслужащие, лица, служащие в вооруженных силах и органах

			безопасности, служащие в агентствах местных правительств, лица, входящие в состав выборных органов, состоящих из одного человека на местах, губернаторы, председатели советов директоров, генеральные или исполнительные директора юридических лиц публичного права или государства не могут выдвигать свою кандидатуру во время кампании.
9.	Турция	Меры, относящиеся к запрету финансирования политических партий упоминаются в «Законе об основных положениях касательно выборов и предвыборной регистрации». Например, гражданские служащие, работающие в общих и дополнительных бюджетных управлениях, в администрации особых провинций, муниципалитетах и дочерних компаниях, государственных экономических учреждениях и компаниях, основанных последними и других государственных корпорациях не могут распространять листовки. (Статья 62)	государственные должности, когда они решают участвовать в выборах в качестве кандидатов, упомянуты в «Кодексе выборов депутатов». Например, гражданские служащие, которые будут участвовать в выборах, должны уведомить об этом свое руководство посредством петиции. Эта петиция одобряется начальством и немедленно высылается в соответствующее министерство или ассоциацию.
10.	Финляндия	Государственным чиновникам запрещено использовать административные или другие государственные материальные ресурсы во время избирательной кампании.	Члены правительства не обязаны приостанавливать свою деятельность во время выборов. Большинство из них – члены парламента, и для них участие в избирательной кампании своей партии является нормальной политической деятельностью. Государственные служащие (чиновники) могут принимать участие в избирательной кампании в свободное время, как и все другие граждане.
11.	Румыния	Избирательное законодательство прямо не регулирует использование чиновниками административного или других государственных материальных ресурсов во время избирательной кампании. Правовая база в этом отношении представлена законодательством, которое, в общем, регулирует рациональное использование ресурсов государственных организаций.	Согласно закону № 161 государственным чиновникам (гражданским служащим) запрещено принимать активное участие в избирательном процессе, если они приостанавливают выполнение своих обязанностей.
12.	Великобритания	«Акт о политических партиях, выборах и референдумах» от 2000 года регулирует траты на кампанию, которые определены как «любые траты, которые партия несет на	Когда в Великобритании проводятся общие парламентские выборы, министры в правительстве остаются в должности во время избирательной кампании, но

		избирательные нужды».	министры, которые при этом являются членами Парламента, должны пройти через процедуру переизборов.
13.	Испания	Институциональный акт о народном представительстве определяет, откуда поступает финансирование политических партий.	Когда речь идет о региональных выборах – это обычная практика. Закон устанавливает, что участие в выборах в Сенат или Конгресс не может осуществляться параллельно с участием в выборах в регионе или на европейском уровне. (Конституция. Статья 67.1).
14.	Литва	Согласно литовскому избирательному законодательству, любым лицам запрещено пользоваться преимуществами, которые им дает служебное положение (административные и все прочие государственные материальные ресурсы) в государственной или муниципальной структуре или учреждении, государственных или муниципальных СМИ (касательно любой формы избирательной кампании). Запрещено также поручать кому-либо поступать таким образом или оказывать влияние на волю избирателей любым другим способом.	Член правительства, который, в соответствии с законодательством, объявлен кандидатом на должность президента республики, кандидатом в депутаты Сейма, кандидатом в депутаты Европарламента или кандидатом на должность местного советника, должен иметь право быть освобожденным от своих служебных обязанностей во время избирательной кампании, но на срок, не превышающий 10 дней.
15.	Андорра	Согласно «Акту о финансировании выборов» запрещены любые взносы на счета избирательных фондов со стороны государственных учреждений, а также государственных и полугосударственных компаний.	Члены правительства не приостанавливают свою работу во время выборов и они могут быть вовлечены в общую кампанию своей партии.
16.	Польша	Правила и процедура выборов определены в различных актах, касающихся парламентских а президентских выборов, а также выборов в органы самоуправления. Эти акты регулируют источники и размер потоков финансирования кампании. Так. Статья 83с: «Финансовые ресурсы, перечисляемые в избирательный штаб политической партии могут быть получены только из избирательного фонда этой партии, созданного на базе положений Акта о политических партиях от 27 июня 1997 года»	Нет никаких определенных положений относительно приостановки государственной деятельности на время избирательной кампании.
17.	Кипр	Закон о выборах члены палаты представителей от 1979 года (№72/79) всеобъемлющий и подробный перечень источников финансирования и расходов каждого кандидата, должен быть представлен в специальную	Посты президента республики, министра и члена парламента несовместимы с другими государственными постами.

		структуру в течение трех недель после публикации результатов выборов	
18.	Дания	Фолькетинг обеспечивает партийные группы грантами. Гранты должны быть использованы партийными группами для обеспечения выполнения обязанностей в Фолькетинге.	Любое лицо, которое имеет право голосовать на выборах Фолькетинга имеет право быть избранным в фолькетинг, если только он не был осужден за деяние, которое в глазах публики делает его или ее недостойным быть членом Фолькетинга.
19.	Македония	Избирательный кодекс Республики Македония регулирует следующие вопросы, касающиеся финансирования избирательной кампании. 1. Политическая партия, не представившая доклад о финансировании избирательной кампании, т.е. использовавшая для финансирования предвыборной кампании незаконные финансовые средства, наказывается штрафом в размере от 4000 до 5000 ЕВРО (в валюте Македонии). 2. За использование во время избирательной кампании объема средств, предусмотренного Избирательным кодексом, политическая партия подвергается штрафу в размере от 4000 до 5000 ЕВРО (в валюте Македонии).	В соответствии с положениями Избирательного кодекса исполнение полномочий члена парламента, члена Совета или мэра несовместимо с занятием должности Президента Республики, Председателя Правительства Республики Македонии, министра, судьи, прокурора, общественного прокурора, омбудсмена и с другими должностями, на которые избирает или назначает Парламент или Правительство Республики Македония.
20.	Словения	В Республике Словения избирательные кампании и референдумы регулируются на уровне системы специальным законом – Актом о выборах и референдуме, который обеспечивает прозрачность финансовых ресурсов и контроль за ними.	Законодательное регулирование в Республике Словения не признает ограничений на выдвижение кандидатуры для каких-либо категорий людей.
21.	Франция	Данный вопрос регулируется в рамках законодательства о финансировании избирательных кампаний. The matter is regulated by the legal framework on the financing of electoral campaigns.	Ответа не предоставлено
22.	Грузия	Злоупотребление административным ресурсом и злоупотребления должностными полномочиями в нарушение требований соответствующего закона в ходе предвыборной агитации и кампании караются штрафом в размере 1000 лари. Центральная избирательная комиссия опубликовала брошюру для чиновников. Листовка включает в себя правила по использованию	Ответа не предоставлено

		административного ресурса и официального статуса на время предварительного периода предвыборной агитации. В основном речь идет об использовании средств связи, помещений, транспортных средств и должностных полномочий.	
23.	Австрия	Кампания участвующей в выборах партии финансируется государственными фондами и частично с помощью частных пожертвований и других поступлений.	Обычно в выборах участвуют политические партии (исключение составляют выборы федерального президента и членов Европейского парламента). Это значит, что кандидаты, выдвинутые партией, ведут кампанию. Кандидаты остаются в должности и продолжают исполнять свои обязанности.
24.	Словакия	Административные ресурсы официально разрешено использовать, но только в соответствии с запланированным бюджетом. Запрещено финансировать политическую кампанию с использованием государственных ресурсов.	Ни закон о выборах в Национальный совет республики Словакия, ни закон о выборах в органы местного самоуправления не указывают на ограничения для сотрудников (органов власти) га выдвижения своей кандидатуры на должность. Министры национального правительства не могут занимать какую-либо другую государственную должность (Статья 109 Конституции), однако они могут баллотироваться перед тем, как они принимают решение об уходе в отставку.
25.	Венгрия	Все организации, выдвигающие кандидатов на выборах, имеют право на бюджетную поддержку по мере выдвижения кандидатов. Независимые кандидаты также обеспечиваются бюджетной поддержкой равной по размеру поддержке, полученной кандидатами, выдвинутыми от организаций.	Закон о правовом статусе членов парламента предусматривает несовместимость функций.
26.	Бельгия	Политические партии и кандидаты не имеют права использовать государственные ресурсы для своей собственной выгоды, будь то во время, до или после избирательной кампании, за исключением положенных по закону (например, бесплатный эфир и пользование выделяемыми государством рекламными щитами).	Лица, занимающие государственные должности (такие как, члены правительства, главы местных и центральных органов власти) не должны приостанавливать выполнение своих функций, если они решили принять участие в выборах.
27.	Германия	Так как политические партии функционируют на основе демократических принципов, то они получают государственное финансирование, которое в частности покрывает расходы на предвыборные кампании. Размер таких выплат зависит от уровня поддержки партии обществом,	Лица, выполняющие государственные функции участвуют в избирательных кампаниях, но они не приостанавливают свою политическую активность.

		который виден по результатам выборов, размеру собранных пожертвований и членских взносов.	
28.	Исландия	Не принимается никаких мер по предотвращению использования административного ресурса. В Исландии министры публикуют проекты, проведенные министерствами во время их пребывания в должности за счет министерств. (?)	Кандидаты продолжают работу на своих должностях, если они этого желают.
29.	Италия	Специальные правила применяются касательно независимых кандидатов, собирающих взносы для избирательной кампании. Взносы могут быть направлены политическим партиям или их политическим и организационным отделениям или отдельным членам партий, также как и парламентским фракциям. Взносы делаются физическими и юридическими лицами, включая ассоциации и компании.	Согласно избирательному законодательству, лица, занимающие определенные должности, не могут выдвигаться в качестве кандидатов на политических выборах, если только они не подают в отставку по крайней мере за 180 дней до даты окончания законодательного периода или в течение 7 дней после указа о роспуске палат в случае если назначены досрочные выборы.
30.	Латвия	Финансирование политических партий регулируется законом о финансировании политических организаций (партий). Согласно закону о предотвращении конфликтов интересов в деятельности государственных служащих. Пункт 22. Правила поведения (этические) государственных служащих. (1) Государственные служащие должны действовать в соответствии с этическими кодексами, распространяющимися на соответствующую должность, поле деятельности или сектор. (2) Должностное лицо должно отказаться от исполнения служебных обязанностей в случае, если по этическим причинам беспристрастность и нейтральность его/ее действий могут быть поставлены под сомнение.	Согласно Статье 6 закона о выборах в Сейм. (1) Если президент государства, государственный контролер, член Национального совета управления или отдела аудита, судья, прокурор или военный выдвигается в качестве кандидата на выборы, он/она должны оставить свою должность (пост) и уведомить об этом центральную избирательную комиссию в течение месяца после регистрации списка кандидатов в Сейм. (2) Член городского, окружного или сельского муниципального совета может быть выдвинут в качестве кандидата на выборах в Сейм, но он потеряет мандат в соответствующем совете в случае если будет избран в Сейм.

Раздел 2. Отчеты по запросам о деятельности аппарата парламента²⁴

Европейский центр парламентских исследований и документации объединяет сотрудников аппаратов парламентов, непосредственно занятых аналитической работой, а также обеспечением депутатов и сенаторов информационными и библиотечными услугами, необходимым контролем за документооборотом. Вместе с тем, запросы (и, соответственно, отчеты по ним) в сети ЕЦПД касаются всех сторон деятельности парламентских служащих, включая финансовые и материально-технические вопросы, международные и общественные связи, безопасность зданий парламента. Второй раздел настоящего издания содержит несколько обзоров, касающихся различных сторон работы парламентского аппарата в европейских странах.

Запрос № 1619 Парламентское телевидение

Итоговый отчет подготовлен Аппаратом Сената Бельгии.

Франсуаза Темелин

Андре Резохази

E-mail: ft@senate.be

март 2011 г.

Сенат Бельгии поставил цель собрать информацию о деятельности штатных сотрудников, отвечающих за производство телевидения.

Содержание запроса:

Каковы функции штатных сотрудников, отвечающих за производство передач и телетрансляцию в парламенте (если в вашей палате не применяется ни практика использования услуг внешних организаций, ни система партнерства при производстве вещательного продукта)? Сколько времени (полный рабочий день?) выделяется работникам для выполнения своих функций? Сколько часов в неделю они должны работать в сфере обеспечения трансляций? Каковы их обязанности? В случае если есть периоды, когда вещание не представляется необходимым, чем занимаются такие работники? Какие еще функции они выполняют?

²⁴ Редактирование и перевод материалов раздела – **Т.Е. Семенов** при участии **Т.Н. Мочалова**, **В.С. Курданиной** (перевод с французского) и **А.В. Купреевой** (перевод с немецкого).

Следующие парламенты ответили на различные из заданных вопросов:

Швеция	США	Литва
Румыния	Словакия	Хорватия
Молдова	Люксембург	Нидерланды
Болгария	Эстония	Польша
Венгрия	Дания	Италия
Исландия	Чехия	Россия
Великобритания	Кипр	Греция
Канада	Грузия	Испания
Финляндия	Латвия	Турция

1. Вы пользуетесь услугами внешних агентств или внутриведомственных служб?

Ответы позволили заключить, что **81,5% респондентов располагают собственными внутриведомственными службами**. Лишь страны, выделенные в таблице серым цветом (18,5% респондентов), сотрудничают с внешними агентствами.

2. Какое число сотрудников выполняют эти функции?

Ответы: **16,7% — более 10 сотрудников; 20,8% — от 6 до 10-ти; 62,5% — от 1 до 5.**

Итак, в 62,50% парламентов, использующих внутриведомственные службы вещания, они состоят из 1-5 сотрудников. 16,67% палат имеют более 10 сотрудников. Служба вещания Сената Италии состоит из 22 сотрудников, а в Греции она насчитывает 91 человек. Парламенты, на вещательные сети которых работают более 10 человек, обычно располагают собственным телеканалом.

3. Такие сотрудники работают по системе полного или неполного рабочего дня?

Ответы: **52% — полный рабочий день; 12% — неполный рабочий день; 4% — работа по сменам; 32% — комбинация различных схем.**

Итак, в 52% случаях сотрудники отделов вещания работают по схеме полного рабочего дня. Системы полного и неполного рабочего дня часто комбинируются. Например, трое сотрудников, работающих полный день, и двое сотрудников, работающих неполный день. 4% сотрудников работают посменно. Примечательно, что 32% сотрудников совмещают работу с другими задачами в парламенте (подробнее об этом в вопросах 5 и 6).

4. Каковы их функции?

Ответы: **56% — технические работники; 4% — репортеры; 12% — административные работники; 20% — специалисты; 8% — журналисты**

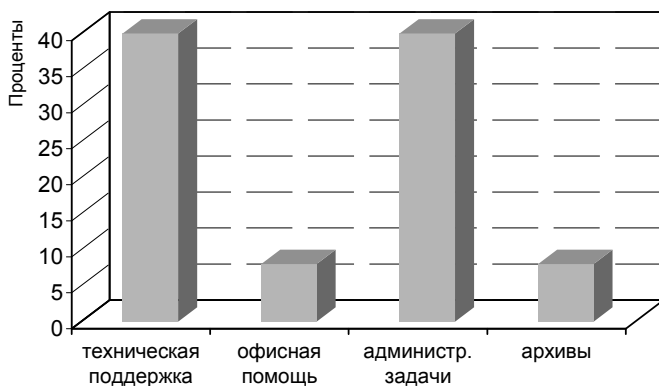
Более половины сотрудников — технические работники. Журналисты и репортеры составляют 12%. Административных работников — около одной трети.

5. В какой именно сфере они задействованы?

Были выделены 3 типа деятельности: производство, вещание и техническое обслуживание. В подавляющем большинстве случаев внутриведомственные службы отвечают за первые два аспекта, а обслуживание осуществляется внешними специалистами

Ответы: **29,7% — производство телепродукции; 51,4% — вещание; 18,9% — обслуживание.**

6. Какие функции они выполняют, когда нет потребности в производстве телепродукции и в вещании?



40% сотрудников ответственны за техническую поддержку: от ремонта оборудования до управления светом и звуком во время парламентских событий. Административными задачами занимаются 40%. На офисную помощь и работу в архивах приходится по менее чем 10%.

В итоге перед нами следующая картина: у 80% парламентов есть собственные внутриведомственные вещательные службы. В 62,5% таких парламентов насчитывается от 1 до 5 сотрудников службы вещания. 52% сотрудников работают полный рабочий день. Сотрудники

служб вещания в 52% случаях выполняют технические задачи. В основном они вовлечены в производство телепродукции и ее вещание. Они также работают и в других сферах, например, в службе технической поддержке и администрации.

Запрос № 1590
Методы и практика учета и хранения протоколов заседаний
в парламентской работе

Итоговый отчет подготовлен Библиотекой и Исследовательской службой Парламента Ирландии (Oireachtas)

Шарлотта Кузинс

E-mail: Charlotte.Cousins@oireachtas.ie

март 2011 г.

Содержание запроса:

Среди палат парламентов – членов ЕЦПД проводился опрос с целью выяснить, как парламенты учитывают и хранят свои протоколы и отчеты и какова политика такого учета и хранения в части нормативной и методической базы.

Было получено 23 ответа из 22 стран. Из них:

все имеют специальные правила учета и хранения своих протоколов и отчетов;

в тринадцати случаях системы учета и хранения определяются полностью или частично в регламенте палаты (Австрия, Чехия, Финляндия, Грузия, Венгрия, Исландия, Израиль, Литва, Нидерланды, Македония, Польша, Швеция, Великобритания). В других случаях системы регулируются иными нормативными актами парламента (Бельгия, Эстония, Франция, Дания, Германия, Италия, Молдова, палата представителей Конгресса США, Португалия);

в большинстве случаев (14) существует единая политика по учету протоколов парламентских заседаний и документов аппарата (административных документов);

большинство стран имеют смешанные системы документооборота (т.е. как в электронной, так и в бумажной форме). Дания - единственная страна, где принята только электронная система, в Финляндии система учета приближается к таковой. Некоторые палаты из ответивших имеют почти исключительно «бумажные» системы архивирования (Бундесрат Германии, Сенат Франции, обе палаты Парламента Великобритании);

всеми парламентами используются системы классификации протоколов и отчетов при хранении, как правило, они разработаны

самостоятельно в каждой палате на основе функциональной классификации;

все парламенты за исключением Грузии обозначили наличие обособленных подразделений, отвечающих за функции по учету и архивированию, укомплектованных профессионально подготовленными специалистами. Штат таких подразделений варьирует от 2 до 13 сотрудников;

большинство (14 стран) используют один или несколько типов компьютерных программ для учета и хранения документов. Четыре ответа упоминают о разработке в настоящее время проектов по созданию электронных систем управления базами данных (Эстония, Финляндия, Нидерланды и Великобритания).

Запрос № 1525
Учет поручений и документооборот по запросам
в аналитическую службу парламента

Краткий итоговый отчет (резюме) подготовлен Аналитической службой Парламента Швеции

Шарлотта Альбрекстон

E-mail: charlotte.albrekton@riksdagen.se

ноябрь 2010 г.

Содержание запроса:

- 1). Сколько запросов (поручений) на подготовку аналитический материалов (исследований) вы получаете ежегодно от членов Парламента и из других источников?
- 2). Кто ваши основные «заказчики» в парламенте?
- 3). Как вы получаете запросы (по e-mail, в форме web-документа, по телефону, другое)?
- 4). Имеется ли у вас какие-либо электронные системы учета поручений или система управления документооборотом, которые помогают делать общий обзор и вести реестр ваших заданий?
если да, то это система записи поручений или управления документооборотом?
как давно у вас система?
система была разработана самостоятельно в вашей палате, на заказ, либо основана на коммерческом программном продукте (пожалуйста, укажите поставщика и название системы)?
пожалуйста, оцените первоначальную стоимость системы (стоимость создания системы, покупки или лицензирования) и годовую стоимость

обслуживания.

5). Отвечаете ли вы на входящие запросы в форме документов на бумажном носителе?

если да, то имеет ли ваша система учета поручений или управления документооборотом функцию архивирования или подключение к системе электронного архивирования, где эти документы сохраняются?

применяется ли к вашим документам режим секретности?

6). Сохраняются ли, в дополнение к входящим запросам (и вашим ответам на них), какие-либо другие документы, например, переписка в связи со сбором фактической информации?

7). Для чего используется система?

просто для того, чтобы сохранить общий массив запросов

для планирования вашей работы

для контроля за вашей работой

для архивирования

для извлечения информации (например, для веб-публикаций)

8). Если у вас нет указанной электронной системы, имеются ли у вас планы по созданию/приобретению такой системы?

9). Если у вас есть указанная электронная система, есть ли у вас планы ее дальнейшего развития или приобретения новой?

что является причиной этого: вам не хватает каких-либо важных функций в вашей нынешней систем, и если да, то каких?

Нижеприведенное Резюме содержит краткий обзор отчетов, полученных Аналитической службой шведского парламенте в ответ на Запрос № 1525 об учете поручений и документообороте по запросам, направляемым в исследовательские (аналитические) подразделения парламента.

Запрос был направлен с целью сбор информации о системах документооборота и учета запросов в аналитических подразделениях (библиотеках) других парламентов, прежде чем начать процесс приобретения новой системы документооборота для Аналитической службы Риксдага Швеции. Мы надеемся, что другие парламенты при планирования подобных приобретений в ближайшем будущем также смогут извлечь пользу из собранного материала.

Резюме: «Электронные системы управления документооборотом в европейских парламентских исследовательских службах»

Запрос был направлен всем парламентским корреспондентам ЕЦПД. Аналитическая служба Риксдага получила 40 ответов от палат

35 стран, а также от Европейского Парламента и Парламентской ассамблеи Совета Европы.

Цель вопросника состояла в том, чтобы изучить, насколько широко используется электронные системы управления документооборотом в аналитических службах и библиотеках парламентов, а также какие системы при этом могут использоваться. В вопросник было включено также несколько базовых вопросов, с тем, чтобы получить лучшее представление о требованиях, предъявляемых соответствующими палатами к системам управления документооборота.

Не все палаты ответили на все вопросы, на некоторые вопросы были даны более детальные ответы. Таким образом, данные, приведенные ниже, являются приблизительными.

Число получаемых запросов (поручений)

Количество получаемых запросов (поручений) существенно варьирует в различных аналитических подразделениях. Диапазон значений – от менее чем ста до примерно 3000 запросов в год, с несколькими исключениями (Фолькетинг Дании: 2300 электронных +12300 обычных запросов, Палата Общин Великобритании: 16500 электронных +9300 обычных запросов и Конгресс США: более 100000 запросов).

Круг лиц («клиентов»), которые вправе направить запрос [или, иными словами, дать поручение исследовательской службе] также варьирует, частично в связи с тем, что некоторые из респондентов являются исследовательскими подразделениями, в то время как другие являются библиотеками.

Наличие системы управления документооборотом

Среди приславших ответы палат 21 ответила, что у них имеется электронная система управления документооборотом. 19 ответили, что они не имеют такой системы и, наконец, есть несколько, которые по всей видимости имеют другие виды электронных систем для обработки поступающих в аналитическую службу запросов.

Для того чтобы определить, влияет ли ежегодное количество запросов на наличие электронной системы управления документооборотом, мы разделили ответы палат на две группы: те, кто получают более тысячи запросов в год, и те, кто получает менее тысячи.

15 палат сообщили, что они получают более тысячи запросов в год, в то время как 22 ответили, что они получают менее тысячи. Среди исследовательских служб/библиотек, куда поступает более тысячи запросов в год, у семи имеется соответствующая электронная система управления, а у восьми – нет, в то время как аналогичные цифры для тех служб, которые получают менее тысячи запросов ежегодно, составляют девять и тринадцать соответственно. Таким образом,

количество запросов, по всей видимости, не является определяющим фактором для того, имеет ли исследовательская служба/ библиотека электронную систему учета запросов и документооборота или нет.

Тип систем управления поручениями и документами

Почти все из представивших свои ответы палат указывают, что их системы управления документооборотом были разработаны в самом парламенте. Хотя во многих случаях эти самостоятельно разработанные системы созданы на основе коммерческих продуктов. Например, пять палат упомянули программу Lotus Notes.

Есть несколько палат, которые использовали электронные системы управления документооборотом, начиная с девяностых годов. Подавляющее большинство, однако, внедрило свои системы в течение последнего десятилетия или даже в последние пять лет. В большинстве случаев в последние годы старые системы были заменены или модернизированы.

Области применения

По очевидной причине, использование системы управления документооборотом предназначено, прежде всего, для того, чтобы контролировать процесс прохождения документов. Однако большинство палат используют свои системы также и для других целей. Чаще всего – для получения статистических данных, планирования и сопровождения мероприятий.

Большинство аналитических служб представляют письменные ответы на все или на большинство запросов, как в форме документа, так в форме письма по электронной почте. Среди палат, имеющих электронные системы управления документооборотом, все, кроме одной, пользуются такой функцией этой системы, которая служит для сохранения документов в электронном виде. Однако эта функция не всегда соответствует требованиям закона об архивировании, поэтому иногда документы должны быть одновременно распечатаны и сохранены в традиционном архиве.

Наконец, наше исследование также показало, что:

некоторые палаты хранят переписку по электронной почте, связанную с выполнением запросов (поручений);

иногда переписка по электронной почте сохраняется в документообороте или в системе управления документами, но иногда она хранится в отдельной базе данных;

многие палаты также отмечают, что их система имеет функцию поиска, которую они используют, чтобы найти и использовать информацию из своих ранее подготовленных материалов;

восемь палат указали, что они планируют или уже начали процесс приобретения электронной системы контроля документооборота.

Запрос № 1646
Капитальный и текущий ремонт зданий парламента

Итоговый отчет подготовлен аппаратом Собрания Республики Македонии (Бывшая Югославская Республика Македония).

Селим Бафтири (Управление аналитики, библиотеки и документации).

Иван Петрушевский (Управление международного сотрудничества).

e-mail: i.petrusevski@sobranie.mk

апрель 2011 г.

Содержание запроса:

Как организован капитальный и текущий ремонт зданий вашего парламента?
1.a) Если у вас имеются сотрудники, которые отвечают за решение указанных задач, то предоставьте, пожалуйста, следующие данные: организационная структура этой деятельности; должность и образование ответственного руководителя; количество и образование сотрудников; их служебные обязанности.
1.b) Если капитальный и текущий ремонт зданий вашего парламента организован через заключение контрактов с внешними организациями, нас интересует следующее: количество компаний-партнеров; тип и виды деятельности этих компаний; категория работников этих компаний; типы заключаемых контрактов (на один год или на несколько лет).

Модельный ответ:
Положение в Собрании Республики Македония

Правила внутреннего распорядка и систематизации должностных обязанностей Аппарата Собрания РМ предполагают создание *отдела капитального и текущего ремонта (далее – Отдел)* как части *Департамента профессиональных и административных вопросов*.

Отдел отвечает за капитальный и текущий ремонт помещений, поддержание систем отопления и кондиционирования; оборудование и снабжение расходными материалами служебных помещений, за внутреннее оформление комнат; отдел сотрудничает с отделом протокола при организации мероприятий, встреч и в ходе другой деятельности Собрания; отвечает за организацию, подготовку и

реализацию проектов, касающихся капитального ремонта и поддержания здания Собрания.

В состав Отдела входят: начальник отдела (дипломированный архитектор), 3 сотрудника со средним профессиональным образованием и 25 сотрудников, отвечающих за поддержание чистоты и гигиены. Собрание не имеет работников ручного труда (электриков, сантехников, плотников, маляров, флористов и др.).

Собрание пользуется услугами компаний, привлекаемых Службой общих вопросов (Service for general and common affairs) Правительства Республики Македония

Краткое резюме типичных ответов на запрос:

Страна	Ответы на вопрос 1.а) текущее положение, структура	Ответы на вопрос 1.б) внешние организации, аутсорсинг
Нидерланды	Ремонт и содержание парламентских зданий (как и всех других правительственных зданий) формально находится в руках Агентства Правительственных зданий (см. информацию на сайте: http://www.rgd.nl/english/)	
Норвегия	Капитальный и текущий ремонт зданий Парламента Норвегии организуется Техническим отделом, который представляет собой часть Департамента общих вопросов. Технический отдел делится на 3 группы, его возглавляет руководитель отдела – государственный служащий, отвечающий за закупки. 1. Проекты, капитальный ремонт и обновление/развитие зданий (3 работника – инженеры и мастер-строитель); 2. Строительные операции, служба сторожей, а также закупка и установка мебели (14 занятых, имеющих торговые сертификаты); 3. Отопление, вентиляция, вода и электричество (5 занятых – инженеры, имеющие торговые сертификаты). Должности и образование ответственных лиц: Руководитель Департамента общих вопросов: инженер/управляющий, степень MBA (магистр бизнес-администрирования); Руководитель Технического отдела: мастер-строитель/инженер; Руководители групп: дипломированный инженер, мастер-строитель, сотрудники, имеющие	Имеется 24 группы задач (портфолио). Каждый портфолио имеет от 1 до 3 компаний-контрактантов (архитекторы, строители, монтажники, ремонтники, разъездной сервис, стекольщики, напольные покрытия, снабжение, офисная мебель, картины, мебель, реставрация, чистка и уборка снега, техническое оборудование, дизайн интерьеров, специальная меблировка, служба сторожей, материалы для технического обслуживания, электричество, лифты, консультанты технической поддержки, вентиляция и санитарная обработка, строительство или реконструкция зданий, вопросы безопасности и другие вопросы). Количество занятых – сотни человек, разбивки по категориям не имеется. Годовые контракты предусмотрены для небольших задач, таких как установка и обслуживание приборов и оборудования. Контракты на 3-4 года предусмотрены для консультирующих инженеров, поставок офисной мебели и других подрядчиков.

	торговые сертификаты. Специального описания служебных обязанностей не предусмотрено, но каждый сотрудник задействован в решении широкого круга задач.	
Сербия (текст дан в сокращении)	Народная Скупщина (Парламент) Республики Сербии входит в сферу ответственности Департамента капитального ремонта и технической поддержки. Этот Департамент выполняет строительство и реконструкцию, установку и обслуживание оборудования, расширение, переоборудование и реставрацию зданий и помещений, используемых членами Парламента его Аппаратом. Он состоит двух отделов: отдела ремонта и отдела технического обслуживания. . Всего - 57 сотрудников (из них 4 с университетской степенью, 6 – обычное высшее образование).	
Хорватия (текст дан в сокращении)	В структуре Секретариата Хорватского парламента предусмотрен советник руководителя Секретариата, который имеет инженерно-техническое образование в области архитектуры или инженерии гражданских объектов. Этот сотрудник: организует работы, связанные со строительством и поддержанием зданий и служебных помещений, используемых парламентом; курирует выполнение работ по контрактам и проверяет их соответствие условиям контрактов. Выполнение капитального и текущего ремонта в зданиях Хорватского парламента организуется Генеральным административным управлением (General Administration Office) Правительства и Парламента Хорватии. Эта деятельность в данном управлении ведется Департаментом технической поддержки, который, в свою очередь, имеет следующие отделы: 1. Отдел уборки – 29 человек; 2. Отдел электриков – 2 человека; 3. Отдел отопления, вентиляции и центрального кондиционирования – 3 человека; 4. Отдел общего цеха - плотники – 2 человека. Руководитель Департамента технической поддержки ответствен за все работы, связанные с капитальным и текущим ремонтом.	Капитальный ремонт организован методом аутсорсинга через публичные конкурсные процедуры в соответствии с действующим законодательством Республики Хорватии. В течение финансового года в зависимости от имеющихся фондов дополнительно заключаются контракты с компаниями для различных видов работ: строительные работы, все типы отделочных работ (покраска, паркет, плотницкие работы, консервация и др.) и все виды работ по установке оборудования (водоснабжение и канализация, центральное отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха и электрика). Как правило, контракты заключаются сроком на один год или до завершения работ. В 2010 г. из-за нехватки фондов работ по капитальному ремонту не проводилось.

Эстония (текст дан в сокращении)	<p>Административный Департамент - часть структуры Канцелярии (Аппарата Парламента). Он отвечает за обслуживание, целевое использование и ремонт материальных ценностей, которыми распоряжается Парламент, готовит проект бюджета Парламента и его Канцелярии, заключает сделки, обеспечивает публикацию материалов Парламента. Административный департамент разделен на две службы.</p> <p>1). Финансовая служба (9 служащих);</p> <p>2). Служба управления (32 служащих).</p> <p>Начальники этих служб подчинены Административному директору (директору департамента). Он одновременно является одним из трех заместителей Генерального секретаря Канцелярии. Он должен иметь университетское образование, желательно по специальности юриста или экономиста (в настоящий момент пост занимает юрист).</p> <p>Кроме директора в штате Административного департамента имеется еще один юрист.</p> <p>Служащие в Финансовой службе имеют различные виды (уровни) образования: финансовое, менеджмент, экономика, среднее и профессионально-техническое образование (не связанное с областью финансов).</p> <p>Служащие в Службе управления имеют следующие виды образования: административное управление, управление и архивы, изобразительное искусство, высшее техническое образование, химические технологии, а также среднее образование.</p>	<p>Точное число подрядчиков не может быть указано, так как оно постоянно меняется. В течение 2010 года Канцелярия Парламента заключила около 100 контрактов, но большинство из них не относится к теме запроса. Это контракты по аренде квартир для служащих, контракты на обучение, переводы и т.д. Но также были заключены контракты по восстановлению электроснабжения, ремонт офисов, использование баз данных, редактирование статей, а также контракты на чтение лекций, работы в системе вентиляции, составление строительно-проектной документации, мытье окон, издательские услуги, ремонтные работы.</p> <p>Поддавляющее большинство – краткосрочные договоры – сроком менее года. Некоторые договоры заключаются на срок более года, некоторые – на неопределенный срок.</p> <p>Долгосрочный контракт (на 2 года) был в итоге заключен на услуги по уборке помещений (для этих услуг в течение ряда лет привлекались внешние организации, хотя одно время в штате Канцелярии были собственные уборщики). Другие долгосрочные контракты касаются услуг по обеспечению поездок, телефонии, аренды транспортных средств. Примеры контрактов без определенного срока исполнения - контракты по теплоснабжению, электроснабжению и водоснабжению, а также по поддержанию некоторых технических систем, например, обслуживание входных дверей здания парламента. Контракты без определенного срока действия содержат положение о возможности аннулировать такой контракт с предварительным уведомлением.</p>
Греция	<p>Дирекция по Техническому обслуживанию является ответственной:</p> <p>за проведение оценок и обследований по зданиям Парламента и окружающей территории - самостоятельно или путем поручения выполнить эти работы другим учреждениям;</p> <p>за реализацию таких проектов и контроль за ними, а также за содержание и правильную эксплуатацию указанных.</p>	<p>Для обслуживания определенных видов электротехнического оборудования привлекаются частные компании на основе годовых контрактов. Для некоторых парламентских зданий привлекаются частные службы уборки помещений. Для масштабных строительных и электромеханических работ привлекаются частные строительные компании.</p>

	<p>Дирекция по Техническому обслуживанию состоит из следующих Отделов и Бюро:</p> <p>Отдел зданий и прилегающих территорий: занимается разработкой проектов всех видов технических и других оценок, кроме электротехники и машиностроения, а также выполнением строительных проектов, и работами по обслуживанию и ремонту зданий Парламента, благоустройству территорий вокруг них, садов и зеленых насаждений. Отдел контролирует надлежащее выполнение указанных работ;</p> <p>Отдел механических и электротехнических инженерных систем: занимается выполнением механических и электротехнических проектов для зданий Парламента и контроля работ по их исполнению. Обеспечивает надлежащее функционирование, поддержание в рабочем состоянии и модернизацию всей инфраструктуры (электрика, сантехника и прочее оборудование) во всех основных и вспомогательных зданиях, занимаемых парламентскими учреждениями;</p> <p>Отдел уборки помещений: отвечает за чистоту в зданиях Парламента, а также на прилегающей территории, включая другие здания, занимаемые парламентскими учреждениями и офисами членов Парламента с прилегающими территориями;</p> <p>Отдел зданий и помещений: отвечает за то, чтобы здания и помещения, где размещаются парламентские учреждения, содержались в порядке и, в соответствии с этим, регулярно проверяет состояние инфраструктуры и обеспечивает оперативное рассмотрение и устранение возможных неисправностей, повреждений и т.д., уведомляя Дирекцию по Техническому обслуживанию о мерах, которые необходимо предпринять;</p> <p>Бюро техников и рабочих: отвечает за назначение нарядов для техников и рабочих, а также за контроль их выполнения.</p> <p>Руководитель Дирекции, а также руководители отделов – инженеры с университетскими дипломами, за исключением руководителей Службы уборки и Бюро техников и рабочих, имеющих среднее образование.</p>	
--	--	--

	20 инженеров с университетским образованием, 10 технологов, 6 администраторов, 8 электриков, 7 сантехников, 2 плотника, 6 рабочих, 4 садовника, 35 уборщиков.	
Финляндия	<p>Капитальный и текущий ремонт парламентских зданий входит в сферу ответственности Администрации по вопросам недвижимости (Real Estate Office) Административного Департамента. Организационная структура этих подразделений доступна на сайте Парламента Финляндии по адресу: http://web.eduskunta.fi/Resource.php?parliament/aboutparliament/organizationc hart.htm</p> <p>Администрация по вопросам недвижимости обеспечивает ремонт, техническое обслуживание зданий, мелкий ремонт и уборку. Обновления, установка и замена оборудования, обслуживание специального оборудования осуществляются по контрактам с внешними организациями путем выставления на торги. Пять из шести зданий Парламента сегодня находятся в процессе кардинального обновления (проект осуществляется в несколько этапов, по одному зданию или секции одновременно с 2006 по 2017 гг.).</p>	<p>Все крупные проекты, а также некоторые работы по обслуживанию зданий и оборудования передаются на аутсорсинг. Договоры заключаются либо на конкретный проект или на определенный период времени (от нескольких месяцев до нескольких лет). Число компаний и вид их деятельности варьируются. Роль Администрации по вопросам недвижимости заключается в том, чтобы с помощью консультантов руководить и курировать проект, в то время как все этапы строительства будут выставлены на торги для заключения контрактов.</p>
Испания	<p>Испанский Сенат в структуре своего Генерального Секретариата (аппарата палаты) имеет Управление по бюджету и контрактам. Это Управление имеет три отдела:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) бюджетного управления; b) художественного наследия, мебели и расходных материалов; c) договоров. <p>В состав Управления входят: один юридический советник (директор), четыре специалиста и восемь административных работников. Все они являются государственными служащими Парламента Испании.</p>	
Литва	<p>В Парламенте Литвы (Сейме) ответственность за капитальный и текущий ремонт зданий возлагается на Департамент общих вопросов (General Affairs Department) Канцелярии Сейма. В департаменте три отдела: услуг и снабжения, эксплуатации зданий, управления активами и контроля.</p> <p>Отдел услуг и снабжения несет ответственность за организацию совещаний, мероприятий и других</p>	<p>Некоторые ремонтные работы передаются на аутсорсинг. Компании нанимаются основе государственных тендеров. Как правило, договоры заключаются на срок до трех лет. Количество компаний и виды их деятельности варьируют. На основе заключенных в настоящее время контрактов отдельные компании выполняют работы, связанные с обслуживанием зданий: уборка, уход за садом и прилегающими</p>

	<p>видов деятельности в Парламенте, имеет 8 сотрудников, включая руководителя отдела.</p> <p>Отдел эксплуатации зданий отвечает за капитальный и текущий ремонт объектов, оборудование и снабжение служебных помещений, за целевое использование имущества Сейма, за уборку и подготовку помещений для проведения совещаний и различных мероприятий. Имеет 12 сотрудников, включая руководителя отдела.</p> <p>Отдел управления активами и контроля отвечает за содержание и ремонт зданий Сейма, за обеспечение нормальной работы и технической исправности оборудования зданий, систем энергетики и управления, за обеспечение работы систем освещения, отопления, охлаждения, вентиляции, удаления отходов. Имеет 18 сотрудников, в том числе 13 рабочих (электрики, сантехники, плотники).</p> <p>Образование 40 сотрудников Департамента варьирует в зависимости от их должности и служебных обязанностей. Директор Департамента и руководители подразделений имеют высшее образование.</p>	<p>территориями, обслуживание дверных замков, замена ключей, обслуживание системы аварийного открывания.</p>
<p>Польша</p> <p>Сенат (текст дан в сокращении)</p>	<p>Персонал Административной службы Канцелярии (аппарата) Сената координирует работу на всех этапах. Сенат и его подразделения расположены в трех зданиях. В главном здании Сената обслуживание помещений осуществляется Канцелярией (аппаратом) Сейма.</p> <p>Канцелярия Президента отвечает за техническое обслуживание здания, в котором Канцелярия Сената является со-администратором совместно с Канцеляриями Сейма и Президента.</p> <p>Канцелярия Сената арендует несколько помещений (412 кв. м) в здании, которое принадлежит Варшавскому Техническому Университету. В данном случае техническое обслуживание всего здания (включая электро- и водоснабжение) выполняет администрация Университета.</p> <p>Технический отдел Административной службы Сената координирует и контролирует все работы, проводимые силами подрядчиков. Директор</p>	<p>Уборка зданий Сената выполняется внешним подрядчиком на основе контракта, заключаемого посредством публичного тендера.</p> <p>В зависимости от потребностей Сената, организуются другие аналогичные тендеры. Подрядчики, выбираемые по результатам конкурса, выполняют отдельные виды работ по обслуживанию помещений (сантехника, электрика, укладка плитки, малярные, штукатурные работы, обивка). Такие договоры заключаются обычно на небольшой срок, самый продолжительный составил пять месяцев. Контракты составляются и заключаются в соответствии с законом о публичных торгах.</p>

	Административной службы и руководитель Технического отдела имеют высшее университетское образование. Двое служащих Технического отдела имеют среднее техническое образование. Кроме них в отделе еще четыре работника.	
Канада	<p>Некоторые сотрудники Сената и палаты Общин выполняют ежедневное обслуживание парламентских зданий, включая уборку и мелкий ремонт мебели, однако они не участвуют в крупных проектах по ремонту, реконструкции или строительству зданий. Строительство, ремонт и обслуживание парламентских зданий входит в компетенцию правительственного агентства Государственных работ и услуг Канады (Public Works and Government Services Canada¹). Точнее, это является компетенцией Отдела парламентских работ (Parliamentary Precinct Branch) этого агентства, в ведении которого находится Парламент². Текущие вопросы ремонта парламентских зданий решаются в сотрудничестве всех заинтересованных сторон: Сената, Палаты Общин и Библиотеки Парламента³.</p> <p>¹ Canada. Parliament. House of Commons. House of Commons procedure and practice / [edited by] Audrey O'Brien, Marc Bosc. 2nd ed.; 2009. p. 272</p> <p>² Public Works web site: http://www.tpsgc-pwgsc.gc.ca/comm/index-eng.html</p> <p>³ http://www.parliamenthill.gc.ca/modern/bbs-bsf-eng.html</p>	<p>Агентство Государственных работ и услуг Канады сотрудничает со многими внешними компаниями, покупая по контрактам все виды услуг по техническому обслуживанию, ремонту и строительству парламентских зданий⁴. Контракты могут заключаться на определенный срок⁵ или на выполнение работ по мере необходимости⁶. Компании должны следовать определенным правилам торгов, в большинстве случаев им приходится конкурировать с другими за право заключения контракта⁷. Федеральные контрактные закупки контролируются офисом Омбудсмана по госзакупкам для обеспечения справедливости и прозрачности торгов⁸.</p> <p>⁴ https://buyandsell.gc.ca/for-businesses/the-procurement-process/what-the-government-buys</p> <p>⁵ https://buyandsell.gc.ca/for-businesses/the-procurement-process/standing-offers</p> <p>⁶ https://buyandsell.gc.ca/for-businesses/the-procurement-process/supply-arrangements</p> <p>⁷ https://buyandsell.gc.ca/for-businesses/the-procurement-process</p> <p>⁸ http://opo-bou.gc.ca/bref-about-eng.html</p> <p>Информация о текущих торгах на ремонт в парламентских зданиях на сайте: http://www.collineduparlement-parliamenthill.gc.ca/rehab/index-eng.html</p>
ПАСЕ (Парламентская ассамблея Совета Европы)	<p>Парламентская Ассамблея является одним из двух уставных органов Совета Европы и поэтому не имеет ни отдельного подразделения, отвечающего за техническое обслуживание зданий, ни отдельного бюджета для этих целей. Техническое обслуживание и ремонт зданий Совета Европы входит исключительно в компетенцию исключительную ответственность</p>	

	Секретариата Совета Европы (Генеральный Административный Директорат, Директорат логистики), который обеспечивает содержание зданий организации (в Страсбурге, Париже, Брюсселе, Лиссабоне, Будапеште и Граце), технических систем, оборудования и мебели, ведает всеми ремонтными работами и переоборудованием помещений.	
Словакия (текст дан с небольшими сокращениями)	Управление делами (Division of operations and services) Канцелярии Национального Совета Словацкой Республики несет ответственность за капитальный и текущий ремонт здания парламента. Национальный Совет Словацкой Республики имеет также дополнительную обязанность - через его Канцелярию управляется Замок с прилегающей территорией (вблизи него и находится Национальный Совет), а также загородный гостинично-рекреационный комплекс. Управление делами в настоящее время имеет в штате 140 (в пересчете на полные ставки) сотрудников многих специальностей и различной квалификации, например: архитекторы, инженеры, электрики, сантехники, техники по отоплению, техники, слесари, водители, садовники, уборщики. Начальник управления имеет университетское образование.	В прошлом для строительных работ более широко применялось сотрудничество с внешними фирмами, в основном, в части реконструкции Замка. Число и разнообразие подрядчиков было весьма велико.
Бельгия Палата представителей	Палата имеет свой технический персонал. В составе ее аппарата имеется «Управление зданий», которое осуществляет надзор за выполнением таких работ, как: отопление, электроснабжение, сантехнические, плотнические, декораторские, малярные работы, уборка помещений. «Управление зданий» возглавляет Административный директор с университетским образованием. Общее количество сотрудников в подразделении - 122, их уровень образования зависит от их должности в Управлении, начиная от начального профессионального до университетского. Должностные обязанности, как правило: управление, контроль и обеспечение обслуживания всех объектов в сфере деятельности Управления.	Договоры заключаются либо на выполнение конкретного проекта, или на неопределенный срок. Количество компаний-подрядчиков и виды их деятельности различны. Категории сотрудников компаний зависят от вида их деятельности.
Бельгия Сенат	Отдел текущего ремонта (руководитель которого имеет среднее профобразование +	Палата не пользуется услугами внешних компаний-подрядчиков на регулярной основе, но это может

	<p>заместителя с аналогичной квалификацией) отвечает за эксплуатацию установок, оборудования и за снабжение помещений и объектов в Сенате. Он также отвечает за оформление интерьеров; отдел также контролирует работу 31 сотрудника, отвечающих за чистоту и гигиену, он сотрудничает с Протокольным отделом при организации в Сенате мероприятий и встреч.</p> <p>Отдел текущего ремонта является частью Управления по общим вопросам (его возглавляет Административный директор с университетской степенью). Именно это Управление отвечает за организацию, подготовку и реализацию проектов по капитальному и текущему ремонту, техническому обслуживанию здания палаты. Другое подразделение, которое является частью этого же Управления - Отдел инфраструктуры. Этот отдел возглавляется Архитектором (с университетским образованием) и в него входят все работающие в палате техники и рабочие (электрики, водопроводчики, плотники, маляры).</p> <p>Общая численность сотрудников этих двух отделов Управления по общим вопросам составляет 54 человека.</p>	иметь место в будущем.
<p>Германия</p> <p>Бундесрат</p>	<p>Ответственным за капитальный и текущий ремонт в Бундесрате, а также техническое обслуживание является одно из управлений администрации (аппарата) Бундесрата. Руководитель этого подразделения является юристом. Кроме того, в этом управлении имеется 3 сотрудника с университетским образованием и 3 работника, имеющих аттестат о среднем профессиональном образовании.</p>	<p>Секретариат Бундесрата заключает контракты с компаниями на техническое обслуживание зданий, уборку, профилактическое обслуживание и обеспечение безопасности. Контракты с этими подрядчиками заключены Секретариатом Бундесрата на несколько лет.</p> <p>Вопросами строительства частично занимается Федеральная служба строительства и регионального планирования.</p>
<p>Германия</p> <p>Бундестаг</p>	<p>В Администрации (аппарате) Бундестага ФРГ вопросами эксплуатации и обслуживания зданий занимается отдел «Недвижимость и инженерные системы зданий и сооружений». Отдел является частью Управления «Техника и эксплуатация», которое относится к Центральному управлению.</p> <p>Отдел занимается, в частности, вопросами автоматизации зданий, оборудования и систем обеспечения (отопление, охлаждение, вентиляция,</p>	<p>Число фирм, с которыми заключены договоры, равняется примерно 200. Эти фирмы занимаются вопросами технического обслуживания и ремонта технического оборудования зданий. О сотрудниках этих фирм не может быть сообщена никакая информация. Договоры с фирмами, как правило, заключаются на несколько лет.</p>

	<p>подъемно-транспортное оборудование, кухонное оборудование), энергетики (моторы для ТЭЦ, контрольно-измерительная и регулировочная техника), санитарного, электротехнического и противопожарного оборудования. В нем работают в общей сложности 142 сотрудника, двое из которых являются дипломированными инженерами с университетским образованием (референты), пять руководителей направлений (дипломированные инженеры со специальным высшим образованием), а также специалисты, соответственно, механики и наладчики. Специализация сотрудников весьма многообразна: это, например, слесари, электрики, монтеры по газовым установкам, слесари-водопроводчики, механики-электронщики. Запрашиваемые должностные обязанности не могут быть опубликованы в целях защиты информации.</p>	
Израиль	<p>В 2008 году вступило в строй новое здание Кнессета, «Восточное крыло», которое удвоило площадь помещений парламента. В Восточном крыле расположены новые, хорошо оборудованные помещения: дополнительные кабинеты депутатов Кнессета и служебные помещения для различных подразделений аппарата. В результате Кнессет принял решение о том, что обслуживание нового здания будет осуществляться по контракту с внешней компанией, а старое здание будет обслуживаться по-прежнему.</p> <p>В старом здании Кнессета есть несколько подразделений, отвечающих за его обслуживание: отдел уборки, отдел электросетей, отдел кондиционирования, отдел восстановления и малярных работ и другие. В отделе уборки работает 31 человек, все они закончили 12-летний курс образования (как и все рабочие в здании Кнессета). Отдел уборки отвечает за уборку, переноску вещей и участвует в проведении мероприятий. Для обслуживания нового здания заключен контракт с одним внешним подрядчиком, в ведении которого находятся системы электроснабжения, кондиционирования, сантехника,</p>	<p>Внешняя компания заключила с Кнессетом контракт на 25 лет, предусматривающий строительство, эксплуатацию и передачу здания («BOT-контракт» от английского «Build, Operate, Transfer»).</p>

	<p>мебель и др., а также уборка помещений (как внутри, так и снаружи здания).</p> <p>В отделе уборки 12 профессиональных сотрудников и еще 40 работников, к которым не предъявляются какие-либо конкретные требования в части образования и квалификации.</p>	
<p>Италия</p> <p>Сенат</p>	<p>Итальянский Сенат осуществляет управление своей недвижимостью и строительными проектами через свою собственную структуру: «Управление по вопросам недвижимости и техники».</p> <p>Оно имеет три подразделения: служба технических работ и услуг (ведает обслуживанием зданий и деятельностью по ремонту и обслуживанию помещений, которую в настоящее время осуществляют частные компании: см. ниже); Служба управления и развития помещений (которая управляет объектами недвижимости и распределением их площадей для институциональных целей); служба сохранения и развития художественного наследия (которая ведает содержанием произведений искусства, находящимися в сфере ответственности Сената).</p> <p>Руководители служб (3 человека) имеют высшее образование по специальностям инженерного обеспечения зданий и предприятий; технический персонал включает 1-го архитектора, инженера, 3 геодезистов, 6 экспертов-монтажников. Для поддержки различных видов деятельности Управление имеет также 1 столяра, 1 мебельщика, 7 складских работников, 12 электриков и 4 телефониста.</p>	<p>Все основные работы по капитальному ремонту и оборудованию выполняют частные компании, выбранные посредством публичных процедур.</p> <p>Контракты по капитальному ремонту с частными компаниями, имеют различные сроки от 3 до 4 лет.</p>

Запрос № 1561

Правила доступа и услуги для посетителей парламента

Итоговый отчет подготовлен Управлением парламентских исследований Великого национального собрания Турции

Озган Алтай

E-mail: altay.ozcan@tbmm.gov.tr

ноябрь 2010 г.

Содержание запроса:

1. Какое подразделение несет ответственность за доступ посетителей и каков его статус в вашей организационной структуре?
2. Сколько посетителей принимает Ваш парламент в день/месяц/год?
3. Разделяются ли посетители на категории, например, посетители депутата, посетители работников аппарата или представители СМИ, посетители в группе (студенты, обзорная экскурсия, визит в образовательных целях и т.д.) или официальные гости (представители исполнительной власти или дипломаты)? В этом контексте, есть ли какие-то специальные требования, привилегии или различия для каждой из таких категорий? (Например, есть ли группа посетителей, которые не обязаны проходить проверку на просвечивание рентгеновскими лучами при проходе в помещения парламента)?
4. Собираются ли данные об удостоверениях личности посетителей? Хранятся ли они в электронном или бумажном виде для возможного последующего использования в целях безопасности? Если да, то какой тип архива используется? Могут ли посетители быть отслежены моментально в цифровой форме с помощью магнитных карт доступа? Наконец, есть ли особое время или ситуации (такие как национальные праздники, напряженные пленарные заседания по острым вопросам), когда посещение парламента ограничено или запрещено?
5. Есть ли рестораны, кафе или спортивные центры, доступные для посетителей? Могут ли посетители пользоваться ресторанами и кафе, обслуживающими членов парламента и сотрудников аппарата парламента?

Запрос был направлен всем корреспондентам ЕЦПД.

Ответы были получены от корреспондентов из 38 парламентам и межпарламентских организаций: Андорра, Австрия (обе палаты), Бельгия (обе палаты), Босния-Герцеговина, Канада, Чешская Республика (Палата депутатов), Дания, Финляндии, Эстония, Франция (Национальная ассамблея), Грузия, Германия (Бундесрат), Греция,

Ирландия, Израиль, Италия (обе палаты), Латвия, Люксембург, Лихтенштейн, Литва, Молдова, Норвегия, Польша (обе палаты), Португалия, Россия (Государственная Дума), Сербия, Словакия, Испания (Конгресс депутатов), Швеция, Швейцария (Федеральное Собрание), Турция, Соединенное Королевство (Палата общин), а также Европейский парламент и ПАСЕ.

Анализируя ответы, прежде всего, мы осознали, что некоторые страны, такие как Эстония, Дания и Швеция, используют другие модели выстраивания отношений с общественностью. Мы обратили внимание на электронные и практические способы коммуникации для развития гражданского участия в законодательном процессе с помощью ознакомления с основами парламентской работы. Например, опыт эстонской «е-палаты» может быть полезным для наших дальнейших исследований. Эстонская и бельгийская практика «общественного дня» и итальянский «день открытых дверей» также достойны упоминания в этом смысле.

Второй пункт, который нас интересует, - это категоризация посетителей с точки зрения обеспечения безопасности и предоставления привилегий. Здесь для нас было важно определить, какие привилегии получают некоторые группы посетителей в плане процедуры досмотра, осуществляемой отделом безопасности.

В ответах на вопросы этой группы мы увидели различные подходы, применяемые в различных странах. Так, например, Европейский парламент выделяет широкий ряд посетителей: члены национальных парламентов, представители региональных правительств (например, германских земель или автономных провинций Испании), представители города Страсбург, представители стран и территорий, дипломатически не признанных ЕС, супруги и дети чиновников и временных сотрудников, представители групп интересов. Люди, попадающие в одну из этих категорий, получают пропуск сроком минимум 1 год, который гарантирует допуск в помещения Европарламента в рабочие дни и часы.

Другая привилегированная группа посетителей – это сотрудники дипломатического корпуса. Им может быть предоставлен разовый пропуск при предъявлении дипломатического паспорта на стойке протокольной службы либо постоянный пропуск при предварительном обращении в протокольную службу.

Также существует отдельная категория – представители СМИ. Их пропуска могут быть постоянными (максимальный срок – 1 год, возобновляемы) или дневными. Журналисты, входящие по таким пропускам, должны выполнять ряд условий и предъявлять аккредитацию тех компаний, на которые они работают.

Наконец, индивидуальные посетители делятся на две части: посетители членов парламента и посетители сотрудников аппарата. Даже в том случае, если они приглашаются для участия во встрече или

конференции, они обязаны постоянно находиться в сопровождении пригласившей их персоны. Они должны быть аккредитованы заранее, чтобы получить бэйдж и должны всегда проходить досмотр службы безопасности, входя в помещения Европарламента. Групповые визиты нескольких типов также считаются отдельной категорией.

Хорошим примером в вопросе категоризации посетителей может служить австрийский парламент. В Австрии 4 категории посетителей:

А) посетители, участвующие в экскурсиях по историческому зданию парламента в дни пленарных заседаний;

Б) гости членов парламента, сотрудников аппарата парламента или парламентских фракций;

В) представители СМИ;

Г) чиновники федеральных министерств.

Все типы посетителей обязаны проходить проверку на металлодетекторах и сканерах. Таким образом, в данном случае нет такого понятия как неприкосновенность.

Республика Словакия обладает уникальной позицией в этом отношении. В Национальном Совете Словакии в случае, если визит наносится по предварительному разрешению и сотрудник аппарата ждет визита, то формируется список посетителей с присвоенными личными номерами, которые не обязаны проходить под рентгеновский сканер. Таким образом, частные посетители обладают привилегированной позицией при условии, что кто-то из сотрудников аппарата встречает их.

По дипломатическим причинам система привилегированной процедуры доступа существует также в Чехии, Эстонии и Великобритании. (В других парламентах также возможно существование такой системы, однако в ответе на запрос они об этом не упомянули).

Еще один пункт – это ограничение или запрет на посещение в определенные дни (праздники, дни открытия сессии или перед принятием особо значимых решений парламента, например, в день выборов председателя).

В Австрии и Эстонии по причинам, связанным с безопасностью (например, в день государственного визита), доступ в здание парламента может быть ограничен или полностью запрещен.

В Италии только в день президентских выборов нахождение посетителей в здании парламента может быть ограничено или запрещено.

Напротив, в Швеции, Великобритании и Бельгии нет никаких ограничений в посещении в такие дни. Вместо этого применяется более строгая процедура досмотра.

Помимо прочего, в ходе нашего опроса мы уделяли внимание информации о новых системах обеспечения безопасности, таких как, например, цифровая система прохода с использованием магнитных

пропусков. Тем не менее, никакой информации по этой теме нам предоставлено не было. Опрошенные парламенты поделились с нами сведениями о типичном методе контроля – архивировании. В Чехии персональная информация посетителей хранится в течение одного года. В Эстонии период хранения составляет 5 лет. В Швеции данные сохраняются всего на один день. Остальные парламенты не дали ответа на вопросы по этой теме.

Наконец, наш последний вопрос был об услугах, предоставляемых посетителям, и их правах на пользование ресторанами, кафе, спортивными центрами и т.д. Согласно ответам, везде кроме Италии и Испании посетители могут пользоваться кафе и ресторанами при условии, что они сопровождаются теми, кто их пригласил (члены парламента или сотрудники аппарата парламента). В упомянутых выше двух странах посетители не могут пользоваться услугами этих заведений. В Норвегии существует ограничение для посетителей на пользование ресторанами: на одного пригласившего должно приходиться не более пяти гостей. В Словакии только посетители, принимающие участи в заседаниях комитетов или находящиеся в парламенте по официальному делу, могут пользоваться кафе и ресторанами. В целом мы можем заключить, что специальные удобства, как например, спортивные центры могут использоваться только членами парламента или сотрудниками аппарата, как это имеет место в Шведском Риксдаге.

Запрос № 1659

Меры безопасности, доступ посетителей и торговые объекты в зданиях парламента ФРГ, Великобритании, Испании, Франции, Италии и Польши

Итоговый отчет подготовлен Управлением по связям с национальными парламентами Европейского Парламента

Джозеф Рибот

E-mail: josep.ribot@europarl.europa.eu

март 2011 г.

Содержание запроса:

- | |
|--|
| I. Организация общих мер безопасности и протокол |
| II. Доступ по профессиональным мотивам |
| III. Доступ по непрофессиональным мотивам |
| IV. Ношение бэйджей |
| V. Ограничения на перемещение для посетителей |
| VI. Присутствие торговых объектов |

Итоговый отчет

I. Организация общих мер безопасности и протокол

А). Безопасность в целом находится в компетенции председателя парламента.

Во всех участвующих государствах, ответственность за поддержание порядка на парламентских заседаниях не подпадает под компетенцию министров внутренних дел или под другие внешние юрисдикции.

Она находится в компетенции председателя парламента, по примеру французского и английского парламента, или по примеру собственно Европарламента, который делегирует эту ответственность Председателю (как в итальянских палатах парламента).

Департамент по безопасности (служба безопасности) подчиняется, как правило, Генеральному секретариату парламента или равнозначному органу (аппарату).

Часто различают службу, ответственную собственно за безопасность, а именно за предотвращение рисков и угроз, и службу, ответственную за прием посетителей и соблюдения протокола (внутренних правил поведения). Польский Парламент является исключением, так как «парламентская охрана», силовая служба под руководством председателя нижней палаты, ответственна за безопасность обеих палат.

Следует отметить, что немецкий Бундестаг полностью пересмотрел свою концепцию безопасности в ноябре 2010 года.

В). Статус сил безопасности может различаться, но почти всегда остается государственным.

Все парламента, о которых идет речь, имеют приставов (или похожий персонал), которые осуществляют прием посетителей и поддерживают порядок. Персонал, специализирующийся собственно на безопасности, более разнообразен.

В немецком и английском парламентах это национальная или местная полиция. При этом полиция привлекается на разных основаниях:

в Германии, федеральная уголовная полиция и федеральная полиция действуют на основании закона о безопасности представителей конституционных органов власти, и таким образом, парламентариев.

в Великобритании действует контракт со Столичной полицией Лондона. Лицо высокого ранга от каждой палаты отвечает за надлежащее исполнение контракта.

в Испании Конгресс Депутатов доверяет свою безопасность национальной полиции.

в Польше персонал службы безопасности нанимается

администрацией Сейма (нижней палаты), «Маршальской гвардией»²⁵, и исполнительным органом (Правительственное бюро охраны).

Для сравнения, во французской и итальянской нижних палатах подобный персонал в большей степени приписан именно к самой палате.

В Палате депутатов парламента Италии, полицейские офицеры и карабинеры формируют специальную охрану. Однако их компетенция ограничивается помещениями палаты. Никакие другие силы охраны порядка, включая судебную полицию, не могут войти в эти помещения без разрешения Председателя.

Председатель Национального Собрания Франции имеет в своем распоряжении подразделение военных, а именно отряд жандармов Республиканской гвардии, и трех полицейских офицеров. Он сам назначает командира отряда жандармов, а также этих офицеров полиции.

Наконец, следует отметить, что Национальная Ассамблея также имеет среди своего персонала сотрудников охраны, в дополнение к приставам. Сенат Италии, хотя и охраняется Управлением национальной полиции и карабинеров, как представляется, также доверяет свою безопасность в основном собственным охранникам. Польская «парламентская охрана» подчиняется непосредственно председателю нижней палаты и носит военную форму.

В любом случае, как следует из материалов, ни один из парламентов не доверяет свою безопасность сотрудникам частных компаний. Это почти всегда государственные должностные лица, или, в некоторых случаях, сотрудники самой палаты (пример Франции). Бундестаг, однако, заручился поддержкой частных компаний, чтобы контролировать посетителей у входа.

Наконец, безопасность на дорогах общего пользования, окружающих здание палаты, в случае итальянского парламента и французском Национальном Собрании, обеспечивается полицией столицы.

II. Доступ по профессиональным мотивам

А). Члены парламента обладают значительной свободой в этом вопросе.

Члены парламента пользуются своим пропуском в течение всего срока исполнения своих полномочий. Данный пропуск дает им право доступа в любое время во все помещения парламента.

В Парламенте Великобритании он предоставляет доступ ко многим внутренним дверям, кроме этого, парламентарии обладают правом на

²⁵ Маршал – наименование Председателя Сейма (и Сената) польского парламента (*прим. Ред.*).

специальный вход.

В Национальное Собрание Франции депутаты имеют право свободного доступа на транспортном средстве и на парковку, кроме того, они не обязаны носить свой пропуск.

В Сенате Польши сенаторы имеют прямой доступ без необходимости идентификации личности. В Бундестаге и Конгрессе Депутатов (Испания), депутаты, как правило, узнаются секретарями при входе в здание, без необходимости предоставления пропуска.

Возможность доступа родственников депутатов трактуется по-разному.

В Бундестаге, супруги (жены) депутатов не подвергаются проверке службы безопасности.

В британском парламенте парламентарии могут запросить пропуск для своих супругов («супруг или партнер»).

Национальное Собрание Франции не предусматривает специального пропуска для членов семьи депутатов, но депутаты могут запросить для них пропуск добровольного помощника.

В Сенате Польши никаких особых правил для членов семьи сенаторов не предусмотрено.

В). Лица, работающие в парламенте, имеют широкий доступ в парламент.

Государственным служащим парламента, сотрудникам политических фракций и парламентским помощникам, как правило, выдается пропуск на время осуществления ими своих полномочий.

Конгресс Депутатов Испании указывает, что сотрудники обычно не предъявляют свой пропуск при входе.

Бундестаг также жалуется на такое поведение сотрудников и депутатов.

С). Члены правительства, некоторые высокопоставленных чиновники и представители иностранных государств обладают привилегиями доступа в парламент.

Национальное Собрание Франции освобождает от предъявления пропуска действующих министров. Британский парламент предоставляет свободный доступ членам королевской семьи. Бундестаг Германии имеет такой же порядок для членов федерального правительства, армейских генералов и высокопоставленных представителей организации «Красный Крест». При этом обычному контролю подвергаются должностные лица, участвующих в мероприятиях парламента (семинары, и т.д.), но не являющиеся сотрудниками аппарата.

Национальное Собрание также освобождает от предъявления пропуска аккредитованных послов. Британский парламент освобождает от проверки службы безопасности парламентариев других государств и иностранных дипломатов. Бундестаг предоставляет им доступ после

предоставления своего дипломатического паспорта. Однако Палата депутатов парламента Италии не предусматривает такого специального режима.

D). Многие другие категории лиц имеют право на получение постоянного пропуска.

Бундестаг Германии предоставляет пропуска, действительные в течение календарного года, членам Бундесрата, германским депутатам Европарламента, а также бывшим членам Бундестага.

Журналисты могут, как правило, получить специальный пропуск в случае, если они аккредитованы. В Национальном Собрании на них распространяются те же правила проверки службы безопасности, как и для всех остальных посетителей, но им обеспечивает прием Департамент по делам СМИ. В Бундестаге продолжительность действия выданных журналистам пропусков варьирует от одного дня до срока, предусмотренного законодательным решением.

Лоббисты имеют право получить пропуск в Бундестаг сроком на один календарный год. С 2009 года Национальное Собрание Франции установило процедуру лицензирования для лоббистов, предоставляя им доступ к четко определенным зонам. В Сенате Польши «лоббистам» предоставляется специальный пропуск.

Поставщики парламента, а также рабочие и мастера, работающие там на временной основе, получают, в случае необходимости, временный пропуск или пропуск, действующий в течение календарного года.

III. Доступ по непрофессиональным мотивам

A). Иногда проверка документов может быть менее строгой для групп.

Личность отдельных посетителей всегда подвергается проверке, даже если речь идет о лицах, приглашенных членами парламента (особенно это касается посетителей, желающих принять участие в заседании парламента). Имя и номер удостоверения личности каждого посетителя служба безопасности зачастую заносит в архив (Польский парламента, Палата депутатов Испании).

В Бундестаге данная информация используется полицией для обнаружения, путем скрещивания картотек, лиц, представляющих потенциальную угрозу. «Дневной» (разовый) пропуск выдается только в случае предъявления документа с фотографией, удостоверяющего личность и приглашения.

Национальное Собрание Франции проверяет удостоверение личности и сохраняет его данные в течение всего срока сессии.

Сенат Италии предоставляет посетителю пропуск только в обмен на удостоверение личности, выступающее в качестве «залога».

Наконец, в Парламенте Великобритании делается фотография каждого посетителя для того, чтобы поместить ее на бэйдж.

Тем не менее, строгость проверки документов иногда смягчается в случае посещения в составе групп. В Национальном Собрании, например, посетители в составе групп не должны предъявлять удостоверение личности.

Во всех случаях список членов группы должен быть заранее предоставлен организаторами или приглашающими в парламенте (службы, которым необходимо предоставлять список, различаются). В Бундестаг группа может войти только в сопровождении депутата, ее пригласившего, его представителя или ответственного должностного лица Бундестага.

В). Проверки безопасности, как правило, осуществляются в соответствии с одинаковыми правилами.

Как и в Европарламенте, парламенты, ответившие на запрос, подвергают контролю всех своих посетителей, в том числе журналистов. Данный контроль заключается в прохождении через металлоискатель и в досмотре ручной клади с помощью рентгеновских лучей (в британском парламенте сумки подвергаются ручному досмотру).

С). Во время проведения мероприятий для широкой публики контроль может быть ослаблен.

Регламентами Палат иногда четко предусмотрено, что председатель принимает решение, при необходимости, смягчить правила безопасности.

«Дни открытых дверей» проводятся обеими палатами Парламента Италии и Парламента Польши. Сейм Польши проводит данное мероприятие 2 раза в год, и в этом случае не производится контроль удостоверений личности, только проверка безопасности. Палата депутатов и Сенат Италии проводят мероприятие по тем же правилам, но каждый месяц.

При проведении выставок Палата депутатов Парламента Италии предусматривает иногда систему бронирования билетов он-лайн, что позволяет индивидуальным посетителям быстрее проходить процедуру проверки.

IV. Ношение бэйджей

Как правило, постоянный или временный бэйдж всегда носится на видном месте. Протокол Бундестага уточняет, что посетители должны по просьбе сотрудников службы безопасности сказать о цели их присутствия.

Однако у этого принципа есть исключения:

Польский Парламент не выдает пропуска членам группы;

Национальное Собрание освобождает от обязанности ношения

бэйджа парламентариев, министров и послов, аккредитованных во Франции.

V. Ограничения на перемещение для посетителей

Различные категории постоянных и временных бэйджей (личных опознавательных карточек на одежде) предоставляют их обладателям различный уровень доступа.

Посетители (т.е. те, кто входит в здание парламента по причинам, отличным от профессиональных), в свою очередь, подпадают под действие строгих правил - однако, по-видимому, менее строгих, чем в Европейском Парламенте.

Следует также отметить, что наплыв посетителей колеблется в широких пределах в парламентах разных стран: от 40 000 в год в польском Сейме до почти миллиона в британском Парламенте. Принимая около 500 тысяч посетителей в год, Европейский Парламент опережает по этому показателю Палату Депутатов Италии (300 000 человек) и Национальное Собрание Франции, и сравним с немецким Бундестагом (500 000).

А). В целом как группы лиц, так и индивидуальные посетители не могут совершенно свободно перемещаться в здании парламента.

В Европейском Парламенте индивидуальные посетители должны постоянно сопровождаться человеком, который их пригласил, в то время как группы должны оставаться в зоне для посетителей (за исключением посещения зала заседаний или присутствия на пленарном заседании).

В рассматриваемых случаях визиты всегда проходят под контролем приставов, ведущих группы или следящих за индивидуальными посетителями (итальянский парламент), или в сопровождении человека, который пригласил группу (Бундестаг).

В любом случае групповые визиты никогда не ограничены зоной для посетителей, и, сопровождаемые должным образом, группы могут пройти в некоторые другие помещения парламента.

В). Во время пленарных заседаний, перемещения посетителей могут быть более ограниченными.

Национальное Собрание сокращает количество визитов во время пленарных заседаний, так как помещения вблизи главного зала зарезервированы для депутатов.

Сенат Италии запрещает посетителям доступ на этаж главного зала во время заседаний.

Немецкий Бундесрат и испанская Палата депутатов не предоставляют возможностей для посещения во время парламентских сессий. Таким же образом польский Парламент открыт для посещения

только по понедельникам и вторникам.

Только в итальянском парламенте возможен полный запрет на доступ для общественности: во время выборов Президента Республики, когда палаты находятся на совместном заседании.

Наблюдение за пленарным заседанием, как правило, возможно из специальных галерей, выделенных для посетителей. Иногда места на них нужно бронировать заранее. Посетители должны оставить в гардеробе свою верхнюю одежду, сумки и электронные устройства.

VI. Присутствие торговых объектов

В Британском Парламенте имеются почтовое отделение, парикмахерская, тренажерный зал, предназначенные для использования членами парламента, его сотрудниками и клерками. Все сотрудники, работающие на этих объектах, подлежат проверке в целях безопасности. Национальное Собрание тоже имеет свое почтовое отделение, парикмахерский салон, а также газетный киоск. В польском Сенате нет никаких торговых точек, за исключением кафе, тем не менее, помещения нижней палаты, Сейма, включают несколько магазинов²⁶. Итальянский Сенат и испанский Конгресс Депутатов имеют в своем распоряжении банковское и почтовое отделение. В Бундестаге также есть туристическое агентство.

Иногда посетители имеют доступ к сувенирным магазинам (во французском Национальном Собрании такой магазин находится в отдельном помещении). Рестораны, кафе и закусочные, предназначенные специально для посетителей, предусмотрены очень редко, что, очевидно, определяется количеством посетителей (Британский Парламент, к примеру, располагает таким кафе). Иногда, при отсутствии таких мест питания, посетители могут получать доступ в рестораны по приглашению, однако это невозможно в итальянском Парламенте и в испанской Палате депутатов. Наконец, немецкий Бундесрат не располагает ни ресторанами, ни кафе. В Бундестаге нет ни одного торгового объекта, открытого для общественности, только ресторан, расположенный под куполом, который доступен по предварительному заказу.

²⁶ Авторы обзора не указывают, что польские Сенат и Сейм находятся в сообщающихся помещениях, фактически в одном здании, таким образом, все объекты, находящиеся в здании Сейма (в том числе комплекс небольших магазинов), доступны тем, кто посещает здание Сената (*прим. Ред.*).

Раздел 3. «Представительство местных и региональных интересов в деятельности национальных парламентов». **Итоговый экспертный отчет²⁷**

В ходе подготовки к семинару ЕЦПД в Совете Федерации Аналитическое управление изучило и обобщило обзоры, подготовленные к семинару в 36 палатах парламентов стран, участвующих в работе ЕЦПД (европейские страны, а также США, Канада и Израиль). Тема вопросника – взаимодействие регионов и территорий с национальным парламентом. Всего было задано 42 вопроса, к 34 из них были заданы дополнительные уточняющие вопросы. Ответы, полученные из многих стран, позволили сформировать повестку дня семинара на основе наиболее интересных для обмена опытом вопросов. Семинар состоялся в Москве 26-28 мая и включил в себя четыре тематических сессии:

избирательные системы и представительство местных и региональных интересов;

представительство местных и региональных интересов и интересов меньшинств через Сенат и с помощью других парламентских механизмов;

участие региональных и местных органов в процессе национального правотворчества;

делеги́рование национальных компетенций на субнациональные уровни.

Итоговый отчет по ответам палат–членов ЕЦПД был представлен на вышеуказанном семинаре и уточнен в процессе его проведения. В 3-м разделе настоящего выпуска Аналитического вестника публикуется сокращенный вариант отчета.

Подробный отчет о семинаре будет опубликован позднее.

Запрос № 1638

Представительство местных и региональных интересов в деятельности национальных парламентов

(исследование выполнено по теме семинара ЕЦПД, организованного Советом Федерации в Москве в мае 2011 года)

Итоговый отчет подготовлен Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации

²⁷ Автор и редактор материалов раздела – **Т.Е. Семенов**. Перевод Т.Е. Семенова при участии **Т.Н. Мочалова**.

Т.Е. Семенов,
Г.Д. Садовникова (Московская государственная юридическая
академия им. О.Е. Кутафина)
При участии Т.Н. Мочалова, В.П. Уманской и Е.Ю. Косевич

E-mail: TESemenov@council.gov.ru

март-июнь 2011 г.

Итоговый экспертный отчет

Структура парламентов государств, представивших материалы для исследования:

Однопалатные парламенты: Финляндия, Андорра, Турция, Израиль, Исландия, Болгария, Эстония, Хорватия, Литва, Кипр, Чехия, Греция, Сербия, Норвегия, Швеция, Бывшая Югославская Республика Македония, Молдова.

Двухпалатные парламенты: Россия, Бельгия, США, Канада, Испания, Австрия, Италия, Великобритания, Ирландия, Нидерланды, Польша, Словения, ФРГ, Румыния.

Раздел 1. Избирательная система, мандат члена парламента и местные и региональные интересы (публикуется с сокращениями)

Типы избирательных систем, применяемых на **региональных/муниципальных выборах:**

Мажоритарная избирательная система: Канада, США, Словения, Великобритания (форма проведения выборов зависит от территорий).

Пропорциональная избирательная система: Исландия, Израиль, Австрия, Италия, Швеция, Норвегия, Испания, Финляндия, Бельгия, Эстония, Сербия, Нидерланды, Турция, Литва, Чешская Республика, Бывшая Югославская Республика Македония, Молдова, Ирландия.

Смешанная избирательная система: ФРГ, Греция, Россия, Хорватия, Андорра, Болгария, Великобритания (на региональных выборах - варьируется в зависимости от региона).

Выбор избирательной системы зависит от численности населения в муниципалитетах – Польша и Россия.

Избирательное законодательство в государствах-участниках исследования является динамичным. В течение последних 3-5 лет изменениям подверглись избирательные системы следующих государств: Россия, Андорра, Италия, Болгария, Хорватия, Канада, Кипр, Чешская Республика, Норвегия, Нидерланды (Сенат), Румыния.

Изменения планируются (соответствующий законодательный

процесс инициирован, но не доведен до результата): Финляндия, Польша, Бывшая Югославская Республика Македония. В Великобритании важные изменения в системе выборов в Палату общин отвергнуты в мае 2011 года на референдуме.

В соответствии с оценками, имеющимися в представленных материалах, механизм, в той или иной степени позволяющий территориям (регионы, территории избирательных округов) **непосредственно делегировать членов парламента**, имеется в России (Совет Федерации), Испании, ФРГ.

Очень часто к парламентариям обращаются как к «депутатам от определенной территории» или «представителям определенной территории», однако это скорее традиция, чем общепринятая норма.

Депутаты (часть депутатов) однопалатных парламентов и нижних палат двухпалатных парламентов считаются представителями территорий в соответствии с законодательством или парламентской процедурой в Исландии, Словении, Канаде, Италии (депутаты от нескольких регионов в Палате депутатов), Великобритании (в Палате Общин депутаты представляют избирательные округа), Испании, России и Германии.

В то же время в конституциях большинства государств подчеркивается, что депутаты (члены парламента) являются **представителями всей нации**.

Представительство национальных меньшинств осуществляется в Хорватии, в определенном смысле в Бельгии (от голландской и французской коллегий выборщиков), в Бывшей Югославской Республике Македония (три члена Парламента от диаспоры).

Количество членов политических партий (в процентах от количества избирателей) в представивших свои материалы странах варьирует от 0,5% (Польша) до 17,5% (Кипр), в среднем не превышает 5-6%. Это составляет **абсолютное меньшинство избирателей** и заставляет задуматься о целесообразности столь широкого применения пропорциональной избирательной системы, особенно на региональных/муниципальных выборах.

Государственная поддержка в виде **частичного финансирования политических партий** в той или иной степени имеет место во всех исследуемых государствах.

Выводы по разделу 1:

В большинстве государств, представивших данные для исследования, парламенты являются однопалатными, что вписывается в общую закономерность наличия однопалатных парламентов в унитарных государствах и двухпалатных – в федеративных.

Наиболее распространенный тип избирательных систем,

применяемых на парламентских выборах в государствах-участниках опроса – пропорциональный, обеспечивающий представительство в парламентах политических партий, а не территорий.

Территориальное представительство наиболее четко выражено во вторых палатах двухпалатных парламентов (кроме Великобритании).

Для унитарных государств территориальное представительство характерно, как правило, в случаях, если в составе государства есть территории, имеющие определенные особенности, либо представительство территорий обусловлено историческими традициями.

Территориальное, а тем более – национальное представительство в парламентах является далеко не столь значимым, как партийное. В то же время доля членов политических партий в обществе невелика (обычно 3-6%).

Государство увеличивает финансовую поддержку политических партий, что свидетельствует о признании их важной роли в политической системе.

Раздел 2. Внутренняя парламентская организация и процедуры (публикуется с небольшими сокращениями)

1. Регулярное посещение парламентариями территорий в большинстве случаев является их правовой обязанностью, но в ряде стран – лишь традицией (Швеция, Финляндия), либо зависит от желания самого парламентария – Норвегия, Греция, Эстония, Нидерланды, Турция, Кипр, Италия (Сенат), Хорватия, Италия, Канада. Фактически, в подавляющем большинстве государств члены парламента, учитывая их основное предназначение, не уклоняются от этой обязанности. Календарь сессий дает возможность посещать свои территории.

2. Парламенты оплачивают связанные с этим расходы. Но в некоторых странах возмещение расходов происходит иначе, например, в Польше (Сенат) парламентские дотации не связаны с поездками в округа. Поездки членов Бундесрата оплачиваются правительствами земель. В любом случае поездки членов парламентов в регионы так или иначе финансируются государством.

3. Обязанность делать доклады (отчеты) перед своим избирательным округом на регулярной основе не предусматривается законодательством государств, участвующих в данном исследовании.

4. У членов парламента, представляющих определенную территорию, как правило, нет особых полномочий в палате относительно назначений на должности, внесения вопросов в повестку дня, осуществления права на расследование (исключения по некоторым вопросам предусмотрены в США). При этом любой член парламента вправе предлагать включить в повестку дня любой вопрос, касающийся

их территорий.

5. Постоянный комитет (комиссия) по региональным и территориальным вопросам есть в большинстве парламентов.

Нет их в парламентах Австрии, Андорры, Турции, Эстонии, Сербии, США, Швеции, Финляндии, Нидерландов, Кипра, ФРГ, Бывшей Югославской Республике Македония (в Канаде, а также в Палате общин Великобритании, есть комитеты по делам отдельных территорий). В этих государствах региональными и местными делами занимаются парламентские комитеты (комиссии) по внутренним или административным делам.

6. Постоянный комитет (комиссия) по вопросам местного самоуправления есть только в некоторых парламентах (в т.ч. в Израиле, Польше (Сенат), Испании, Исландии, Норвегии, Сербии, Бывшей Югославской Республике Македония).

В парламентах ряда государств созданы единые комитеты по региональной политике и местному самоуправлению (Андорра, Болгария, Польша (Сейм), Литва, Словения, Хорватия).

7. У членов парламента в их регионах (территориях), как правило, есть помощники, работающие на тех же условиях, что и в парламенте (кроме Исландии, Италии, Швеции, Эстонии, Сербии, Молдовы).

Выводы по разделу 2:

Внутренняя организация парламента и законодательно закрепленные процедурные вопросы в участвующих в исследовании государствах содержат условия и возможности для выполнения парламентариями их основной функции – представлять интересы своих избирателей.

Парламентарии, представляющие определенные территории, имеют те же права, что и их коллеги, избранные в составе партийных списков. Парламент любого государства считается общенациональным представительным органом. В связи с этим все члены парламентов, даже избранные от определенных территорий, считаются представителями всего народа, таким образом, равный статус парламентариев обоснован общенациональными интересами.

Наличие в парламентах большинства государств комитетов (постоянных комиссий) по вопросам региональной политики (либо возложение обязанности решения этих вопросов на иные комитеты) свидетельствует о том, что парламенты на регулярной основе занимаются вопросами территорий.

Депутаты парламента имеют достаточно высокий статус, условия и возможности для осуществления своих функций вне столицы (включая наличие помощников, бесплатный проезд по всей территории страны или к избирателям своего округа).

Наличие в законодательстве участвующих в исследовании государств норм о финансировании поездок парламентариев в свои регионы и работающих в регионах на постоянной основе помощников позволяет членам парламентов иметь постоянную связь с регионами, быть в курсе региональных проблем, полноценно защищать интересы регионов. Активность работы в этом направлении зависит от самих парламентариев. Многие из них имеют офисы в регионах, чтобы обеспечивать связь с территорией/округом.

Раздел 3. Участие региональных и местных органов и гражданского общества в национальном законотворческом процессе и других видах деятельности парламента. Инициативы от территорий

1. Законопроект может быть инициирован **сбором подписей граждан** в государствах: Испания, Исландия, Литва, Польша, Сербия, Италия и Румыния.

В Нидерландах с помощью так называемой «гражданской инициативы» можно организовать дебаты по определенным вопросам в Палате Представителей и она должна будет сформулировать позицию по ним.

2. Референдум может быть инициирован сбором подписей граждан в государствах: Исландия, Польша, Сербия, Литва, Италия, Хорватия, Бывшая Югославская Республика Македония, Россия и Молдова.

3-4. Местный референдум может быть инициирован сбором подписей граждан в государствах: Исландия, Норвегия, Швеция, Польша, ФРГ, Финляндия, Бельгия, Эстония, Сербия, Нидерланды, Кипр, Великобритания, Чешская Республика, Италия, Болгария, Хорватия, Израиль, Канада, Бывшая Югославская Республика Македония, Молдова.

Решение, принятое на региональном/местном референдуме является обязательным для региональных/местных властей, за исключением **консультативного референдума**, решения которого носят рекомендательный характер и являются формой выявления мнения населения.

5. Решения такого референдума не влекут предусмотренных законом обязательств для национального парламента, поскольку принимаются по региональным (местным) вопросам, в которые центральные власти не могут вмешиваться, но такие решения должны учитываться парламентами в ходе выработки общей региональной политики. *В некоторых случаях законопроекты по некоторым вопросам должны представляться в Парламент только после консультации с гражданами административно-территориальных единиц путем проведения референдума. В таком случае решение,*

принятое на референдуме, будет обязательным.

6. Механизмы для прямого взаимодействия между парламентом и территориальными (региональными и местными) органами власти и управления существуют в большинстве государств, это наиболее четко закреплено в законодательстве таких стран, как: Испания, Исландия, Словения, Греция, Бельгия, Литва.

В Финляндии такие механизмы предусмотрены лишь для парламента Аландских островов.

В то же время в некоторых государствах такой механизм, в соответствии с приведенными оценками, отсутствует: Норвегия, Польша, США, ФРГ, Эстония, Нидерланды, Турция, Хорватия, Израиль, Канада и Бывшая Югославская Республика Македония.

7. Как правило, территориальные (региональные и местные) органы власти и управления не могут требовать, чтобы было созвано пленарное заседание национального парламента или выбирать темы для обсуждения. Но парламентарии, представляющие территории, могут влиять на повестку дня в ходе парламентских сессий.

8-9. В ряде государств (Россия, Чешская Республика, Италия) территориальные (региональные или местные) органы власти и управления **могут инициировать законы**. *В Финляндии – только парламент Аландских островов, в Сербии – парламентские ассамблеи автономных краев. В Бывшей Югославской Республике Македония могут инициировать непринятие закона.*

Такое право отсутствует в Норвегии, Швеции, Польше, ФРГ, Эстонии, Нидерландах, Турции, на Кипре, Хорватии, Израиле, Греции, Канаде, Испании, Исландии, Норвегии, Бельгии, Литве, Болгарии, Андорре, Австрии, Молдове. Территориальные власти нечасто используют это право.

10-11. Заключение территориальных (региональных или местных) властей на законопроекты, рассматриваемые в национальном парламенте, требуются в России (региональных властей - по вопросам совместного ведения РФ и субъектов РФ), Румынии, Исландии, Эстонии, Литве, Италии, в Австрии – в особых случаях. В Финляндии могут быть такие заключения лишь от Аландских островов.

Парламент, как правило, в той или иной степени обязан учитывать мнения территориальных органов.

12. Как нормативное правовое регулирование, так и сложившаяся практика позволяют парламенту (кроме некоторых государств: Испания, Исландия, Норвегия, Швеция, США, Эстония, Израиль) проводить **официальные мероприятия** (пленарные заседания, заседания комитетов, конференции, семинары, "круглые столы" и т.д.) **за пределами столицы или в определенных территориях** в большинстве государств.

В Великобритании специальные комитеты и комитеты по

делам Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии могут заседать и собирать показания за пределами Вестминстера. В Греции, Польше, Молдове и Румынии есть такая сложившаяся практика, нормативное регулирование отсутствует.

13. И нормативное правовое регулирование и сложившаяся практика позволяют парламентам большинства государств (кроме Норвегии, Швеции, Польши, Эстонии, Чехии, Израиля, Бывшей Югославской Республики Македония) проводить официальные мероприятия с участием региональных и местных властей. *В Греции, Молдове, Румынии, Ирландии есть такая сложившаяся практика, нормативное регулирование отсутствует.*

Выводы по разделу 3:

В национальном законотворческом процессе, безусловно, должны учитываться как общенациональные интересы, так и интересы регионов, в большинстве случаев неотделимые от интересов всей страны. Законодательство ряда участвующих в исследовании государств позволяет инициировать законодательный процесс и референдумы всех уровней сбором подписей граждан, что свидетельствует о влиянии гражданского общества на решение вопросов общегосударственного значения.

Формально влияние региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления на законодательный процесс и референдум довольно слабое. В некоторых государствах (например, в Великобритании) такое влияние предусмотрено лишь в отношении отдельных территорий. Фактически же в большинстве случаев национальные парламенты учитывают позицию регионов по рассматриваемым вопросам.

Прямые связи депутатов общенационального парламента с регионами осуществляются с использованием разных форм взаимодействия, в том числе путем приглашения региональных представителей для участия в мероприятиях, организованных парламентами.

Выездные мероприятия парламентов в регионах/муниципалитетах в целом не характерны для парламентов. Их более широкое применение послужило бы укреплению связей центральных и местных властей

Раздел 4. Территориальный состав государства, региональные и местные органы, делегирование национальных компетенций

1. Из участвующих в опросе государств **федеративными** являются: Россия, Канада (по собственной оценке – конфедеративное государство), США, ФРГ, Бельгия.

Унитарные государства: Польша, Исландия, Швеция, Эстония,

Турция, Кипр, Литва, Чешская Республика, Болгария, Хорватия, Андорра, Бывшая Югославская Республика Македония, Румыния, Ирландия и т.д.

2. Унитарные государства с **автономными регионами** или территориями с делегированными им государственными полномочиями: Испания, Норвегия, Греция, Финляндия, Сербия, Нидерланды, Великобритания, Италия и Молдова.

3. **Статус регионов** (всех или некоторых) менялся в последние годы в следующих государствах: Россия, Швеция, Сербия, Нидерланды, Великобритания, Италия (всех, масштабная реформа с расширением прав территорий), ФРГ, Канада и США.

4. Регионы **со своими правительствами и парламентами** имеются в федеративных государствах. В унитарных государствах региональные/местные представительные и исполнительные органы публичной власти нельзя назвать парламентами и правительствами в полном смысле, поскольку законы в таких государствах могут принимать только общенациональные парламенты.

*Тем не менее, в Польше, например, Сеймик воеводства считается местным парламентом. В Испании все самоуправляющиеся общины имеют свои **собственные правительства и парламенты**, полномочия которых устанавливаются их собственными Уставами, утвержденными национальным парламентом. По собственным оценкам парламенты и правительства регионального уровня есть в Италии, Австрии.*

В Норвегии существует особый парламент для народа Саами, в Сербии – для автономного края Воеводина, в Молдове – для автономного региона Гагаузия есть свой законодательный орган – Народное Собрание Гагаузии, в Великобритании – Шотландия обладает собственным Парламентом, Северная Ирландия и Уэльс – собственными Ассамблеями (Собраниями).

5. **Механизмы консультаций и заключения официальных соглашений** между общенациональными и региональными и местными органами власти и управления в большинстве исследуемых государств не развиты в законодательстве.

Парламентские ассоциации или форумы, объединяющие региональные и местные представительные органы, в той или иной степени имеются в России, Сербии, Бельгии, Испании (не на парламентском уровне), неофициальные форумы в США, несколько национальных ассоциаций местных органов власти, таких как "Немецкая Ассоциация городов и общин" по вопросам коммунального лоббирования в ФРГ, ассоциация региональных/местных органов власти в Норвегии, Литве, Андорре, Национальная Ассоциация Муниципалитетов Болгарии, Ассоциация единиц местного самоуправления в Бывшей Югославской Республике Македония,

Ассоциация местных органов власти в Молдове, в Ирландии – Ассоциация местных органов власти Ирландии и Ассоциация окружных и городских советов, независимые группы по интересам (IPO и VNG) в Нидерландах и т.д.

6. За взаимодействие с такими органами отвечают: парламент (Сербия), правительство (Румыния), органы исполнительной власти (Норвегия, Канада), специально созданный орган (Совет законодателей в России, Объединенная Министерская Комиссия в Великобритании, Совещания (в Италии), либо (в большинстве государств) формально такие полномочия официально не возлагаются ни на один орган.

7. Особые **региональные или национальные меньшинства**, чье представительство в национальных или региональных исполнительных или представительных органах гарантируется **квотами или привилегиями** лишь в нескольких государствах из числа исследуемых: Италия, Словения, Хорватия, Финляндия (1 депутат от Аландских островов), Кипр (места в парламенте и других государственных органах для представителей турецкой общины), Польша и ФРГ (на выборах для партий, представляющих национальные меньшинства нет необходимости преодолевать порог, чтобы получить места в парламенте).

8. Тенденция к **сокращению числа регионов** (административных единиц) в последние 5-10 лет просматривается в России, Греции, Сербии, Исландии, Швеции, Финляндии, Эстонии, Нидерландах, Хорватии, к фактическому увеличению – в Румынии.

Идут дискуссии о необходимости их уменьшения/увеличения в Норвегии, Бельгии и ФРГ.

9. Процесс **передачи (делегирования) государственных полномочий** с национального на региональный/муниципальный уровень наблюдается в России, Испании, Исландии, Греции, Швеции, Бельгии, Литве, Чехии, Италии, Хорватии, Андорре, ФРГ, Италии, Молдове и Румынии.

Дискуссии по этому поводу ведутся в Турции и Австрии (не в данный момент, но повторяются время от времени).

Выводы по разделу 4:

Государственное политико-территориальное устройство в большинстве исследуемых государств является в целом стабильным, реформы происходят в направлении укрупнения административно-территориальных единиц, что может свидетельствовать о преобладании экономических интересов над интересами регионального/местного представительства. Наличие дискуссий на эти темы свидетельствует о вовлечении общественности в процесс поиска оптимального территориального устройства.

Региональное представительство в парламентах наиболее четко

выражено в федеративных государствах. В унитарных государствах оно имеет место там, где есть регионы с особым статусом.

Взаимодействие между общенациональными и региональными/муниципальными органами в законодательстве четко не прописывается, но в той или иной степени имеет место. Значительную роль в таком взаимодействии играют неправительственные ассоциации. Видимо, данное направление нуждается в более четкой законодательной регламентации, в том числе в плане установления органов/должностных лиц, отвечающих за такое взаимодействие.

В значительном количестве государств (в данном исследовании – в половине) происходят процессы децентрализации, при которых с центрального на региональный/местный уровень власти передаются те полномочия, которые целесообразно решать органам, наиболее приближенным к населению, с учетом местной специфики.



Проект

Промежуточный отчет о деятельности ЕЦПД октябрь 2010 - октябрь 2011¹

1. Заседания, предусмотренные Уставом организации

Заседание Исполкома

Братислава, Государственный Совет, 3-4 марта 2011 года

Основным пунктом повестки дня заседания Исполнительного Комитета стала подготовка ежегодной конференции в Стокгольме в октябре 2011 года. Аналитическое управление Шведского Риксдага в качестве хозяина встречи предложило избрать работу по запросам ЕЦПД в качестве центральной темы так называемой предконференции в первый день мероприятия. Предварительно возможные темы и докладчики на предконференции дважды обсуждались на видео-конференциях, организованных между Риксдагом и Европейским Парламентом. Исполнительный Комитет постановил, чтобы следует избрать две темы из тех, которым были посвящены недавние запросы, и что одна из них будет представлена аналитиком из Риксдага, а другая – докладчиком, выбранным среди корреспондентов.

Исполнительный Комитет принял решение относительно места проведения следующих ежегодных конференций: Парламент Греции в 2012 году, и Польский Сейм в 2013 году.

Кроме того, Исполнительный Комитет обсудил будущее развитие направления деятельности ЕЦПД «Экономические исследования». Было предложено переименовать это направление и назвать его «Экономическая и бюджетная политика». Также было решено, что со-директора ЕЦПД направят письмо в адрес всех корреспондентов с просьбой высказать свое мнение о том, сохранить ли это направление в деятельности ЕЦПД и если да, то предложить кандидатуры

¹ Перевод и редактирование – Т.Е.Семенов при участии А.В.Купреевой. Отчет приведен с небольшими сокращениями. Уточнена статистика по запросам в части Совета Федерации (по согласованию с автором проекта отчета).

«преемника» г-на Кжеля Торбьорна, координатора данного направления, который ушел завершил свою работу в Совете Европы. Исполнительный Комитет поблагодарил г-на Торбьорна за его твердую приверженность работе как координатора направления деятельности ЕЦПИД в течение почти десяти лет и пожелал ему доброго выхода на пенсию.

Заседание Исполкома

Страсбург, ПАСЕ, 15-16 сентября 2011 г.

Информация будет представлена позднее.

2. Семинары

Семинары ЕЦПИД имеют давние традиции общения и обмена информацией. Они дают возможность парламентским экспертам из разных стран установить «сетевое» сотрудничество со своими коллегами. За последнее время почти 250 участников обменивались опытом и знаниями в ходе четырех прошедших семинаров. Парламенты-хозяева мероприятий были вознаграждены за свои усилия более чем положительными отзывами.

Семинар «Настоящее и будущее электронного парламента: услуги, технологии, межпарламентское сотрудничество»

(Направление: «ИКТ в парламентах»)

Бухарест, Палата Депутатов, 17-20 Ноября 2010 года.

В 2010 году в семинаре по информационно-коммуникационным технологиям в парламентах приняло участие 75 человек (включая 15 участников от принимающей стороны), представляющих 26 палат.

Доклады охватывали широкий спектр вопросов, таких, как информационная безопасность, видео-технологии, веб-пректы, электронные услуги для депутатов, внедрение XML-технологий и стратегии в области ИКТ в целом. На специальной секции, посвященной межпарламентскому сотрудничеству, были показаны презентации о деятельности IPEX², Глобального центра ООН по ИКТ в парламентах и о программе партнерства между парламентами Венгрии и Молдавии.

Координатор направления Карло Симонелли представил новые подразделы в рамках направления: управление информационными технологиями, веб-поиск, онтологии, открытые данные, «облачные» вычисления, ИКТ-безопасность, кооперация в сфере ИТ. Ему удалось найти добровольцев для помощи в ведении этих разделов.

Программа семинара была подготовлена путем общего запроса о представлении докладов и выступлений, но не с помощью вопросника.

² Interparliamentary EU Information Exchange – Организация по межпарламентскому информационному обмену в Евросоюзе.

Следующий семинар по данному направлению будет организован Парламентом Греции в 2011 году. Венгерский парламент внес аналогичное мероприятие в план на 2012 год.

Семинар «Парл@менты в сети IX – третье поколение парламентских веб-сайтов, эволюция или революция».

(Направление: «ИКТ в парламентах»)

Брюссель, Сенат и Палата депутатов Бельгии, 12-13 мая 2011 года.

В 9-м семинаре по развитию веб-представительства парламентов (эта серия мероприятий стартовала в 1996 году) приняли участие 69 представителей 43 палат-членов ЕЦПД. Семинар был ориентирован не только на ИТ-специалистов, но также на то, чтобы привлечь экспертов в области общественных связей и Интернет-общения.

Бельгийский парламент подготовил к семинару обширный вопросник, состоящий из трех разделов: «Доставка плюс» (например, смс-уведомления, фасетный поиск (faceted search, подвид семантического поиска), веб-сервис), «Содержание плюс» (например, мини-сайты, активное присутствие в социальных сетях) and «Участие плюс» (такие вопросы как электронные петиции, краудсорсинг³, опросы). Эти разделы вопросника также сформировали основные секции программы семинара, что позволило более детально и компетентно рассмотреть результаты сравнительного исследования (ответы на вопросник).

Семинар завершился сессией в зале пленарных заседаний Бельгийской палаты представителей, в ходе которой участники смогли ответить на ряд конкретных вопросов с помощью электронной системы голосования. Это голосование не означало, что семинар принял конкретные решения или выводы для будущей деятельности. Оно было использовано для улучшения взаимодействия между участниками.

Было объявлено, что в 2012 году семинар "Парламенты в сети X" состоится в Испании.

Семинар «Представительство местных и региональных интересов в деятельности национальных парламентов»

(Направление: «Парламентская практика и процедуры»)

Москва, Совет Федерации, 26-28 мая 2011 года

35 участников из 29 парламентов приняли приглашение принять участие в этом семинаре в Москве, организованном Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Как и в 2003 году, Совет Федерации выбрал тему регионального представительства в Европе. Семинар был разделен на четыре сессии:

³ От англ. «crowd sourcing». В отличие от аутсорсинга – договорного механизма передачи функций конкретному внешнему исполнителю – краудсорсингом называют передачу определенных функций или заданий для выполнения неопределенному кругу лиц (на основании публичной оферты), причем без заключения трудового или иного договора и, как правило, без оплаты.

1. Избирательные системы и представительство местных и региональных интересов
2. Представительство местных и региональных интересов и интересов меньшинств через Сенат и с помощью других парламентских механизмов
3. Участие региональных и местных органов в процессе национального правотворчества
4. Делегирование национальных компетенций на субнациональные уровни

Презентации, сделанные участниками, предоставили интересную информацию о конституционной и политической ситуации не только в странах с сильными региональными образованиями, такими как Германия, но и в странах с давними традициями централизации, например, в Швеции. Темы и потенциальные участники были определены на основе подробного вопросника, ответы на который с соответствующими данными были присланы большинством парламентов-членов ЕЦПД. Также российские коллеги не стали сразу представлять результаты исследования в целом, но использовали результаты проведенного опроса по четырем разделам в качестве отправной точки для дискуссии в каждой из четырех сессий. Этот подход уже применялся в Брюсселе на семинаре «Парламенты в сети IX» в начале мая и может рассматриваться как эффективный способ интеграции результатов исследования в программу семинара.

Небольшая делегация корреспондентов ЕЦПД, присутствовавших на семинаре, получила возможность обмена мнениями с Руководителем Аппарата Совета Федерации г-ном Свиным по актуальным вопросам, связанным с ЕЦПД. Участники подчеркнули важность такого рода семинаров для обмена информацией и взаимодействия между экспертами в парламентах разных стран. Кроме того, члены делегации подчеркнули, что корреспонденты испытывают потребность в поддержке со стороны своих генеральных секретарей для выполнения своей роли. Кроме того, члены парламента должны быть осведомлены о необходимости привести свои требования по получению ответов на срочные запросы в соответствие с рабочими процедурами сети ЕЦПД и, в частности, в отношении более реалистичных сроков. В своем ответе г-н Свинин заявил о своей готовности обсудить эту информацию со своими коллегами на одной из следующих встреч Ассоциации генеральных секретарей парламентов (АГСР).

Семинар Парламентская история и ее представление общественности

(Направление: «Библиотеки, аналитические службы и архивы»)
Берлин, Бундестаг и Бундесрат, 23-24 июня 2011 года

50 участников из 37 палат парламентов встретились в Берлине в рамках совместного семинара германских Бундестага и Бундесрата по обмену опытом в представлении парламентской истории гражданам. Этот

семинар был определенной новацией, так как он сочетал презентации участников с экскурсиями по зданиям Бундестага и Бундесрата.

Выступления участников были посвящены таким темам, как

- Участие депутатов в проекте устной истории (Финляндия),
- Организация исторических выставок (Польша, Румыния),
- Архивные коллекции в Интернете (Испания)
- Новый мультимедийный центр для посетителей Европейского парламента.

Коллеги из Бундестага предоставили информацию о накопленном опыте проведения экскурсий по историческим выставкам Бундестага и формам представления исторической информации в Интернете. Приглашенный докладчик от Фонда Конрада Аденауэра рассказал о парламентских зданиях как зеркале парламентской истории.

«Пешеходная часть» семинара состояла из экскурсий в малых группах по Рейхстагу и зданию Бундесрата. Кроме того, для участников была организована поездка для осмотра выставки по немецкой конституционной и парламентской истории.

3. Направление «Экономические исследования».

Информация будет представлена позднее.

4. Развитие Интернет-сайтов в 2010-2011 годах

Благодаря усилиям Европейского парламента в 2010 году было профинансировано завершение создания полностью автоматизированного процесса работы со сравнительными запросами через сайт ЕЦПВД. Новый подход сохраняет существующие каналы связи между парламентами, традиционно основанные на электронной почте, и, тем не менее, легко интегрирует их в веб-приложения. Новая система значительно сократила ручной труд в секретариате ЕЦПВД и обеспечила автоматическое обновление базы данных запросов ЕЦПВД. Новая процедура была хорошо принята корреспондентами, что подчеркивает ее удобство в использовании. Все это стало возможным только благодаря эффективному и бесперебойному сотрудничеству с ИТ-отделом Европейского парламента и, в частности с Джерри Гильбертом, ИТ-менеджером проекта.

В 2011 году был сделан еще один важный шаг вперед, когда в мае начал функционировать новый поисковик. До этого момента поиск на сайте ЕЦПВД можно было осуществлять в разных местах в зависимости от типа документов, и он при этом был ограничен словами в заголовке записи. С мая 2011 года по всему сайту можно осуществлять полнотекстовый поиск по аналогии с «Google», а также поиск во всех документах, включая те, которые прилагаются к ответам на запросы. Результаты по умолчанию выводятся по степени релевантности, но

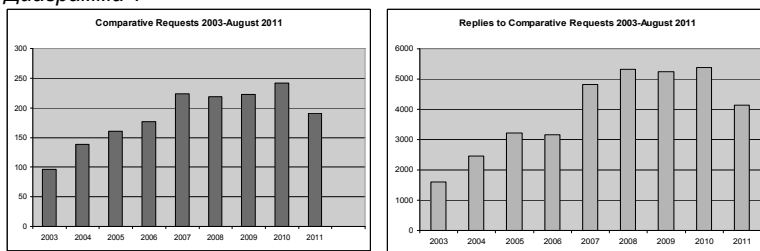
могут быть и профильтрованы с использованием инновационного фасетного поиска.

Короче говоря, в 2011 году два крупных Интернет-проекта были, наконец, завершены, основа чего была заложена много лет назад. Более чем когда-либо раньше веб-сайт ЕЦПД оказывается центральной и эффективной площадкой для обмена информацией и управления знаниями.

5. Сравнительные запросы в 2010-2011 гг.

Что касается количества запросов и ответов на них, 2011 год показывают, что, скорее всего, средний уровень предыдущих лет будет достигнут вновь по итогам года. Однако, только в конце 2011 года можно будет утверждать, побит ли рекорд, достигнутый в 2010 году.

Диаграмма 1



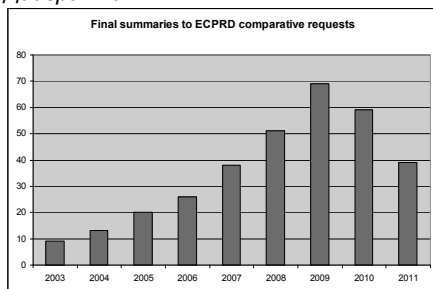
Количество запросов по годам

Количество ответов на запросы по годам

Случайная выборка, на основе **запросов и ответов**, поступивших на сайт в январе и феврале 2011 года, дает грубую оценку, что средний показатель отношения числа ответов к числу запросов составляет около 62%. Предпочтительный срок ответа на запрос был соблюден в среднем для 78% ответов (в этот двухмесячный промежуток). Эти данные были рассчитаны впервые, к ним надо относиться с осторожностью, однако они дают представление о том, на что парламенты могут рассчитывать, рассылая свой запрос в сети ЕЦПД.

Цифры для подготовленных **итоговых отчетов** по запросам позволяют сделать вывод, что повышающийся тренд в последние годы явно остановился, даже если в ближайшие месяцы будут приходить «опоздавшие» итоговые отчеты. Слишком рано говорить о тенденции сокращения числа отчетов в будущем, но эту возможность нельзя исключать. Это не является позитивным сигналом, поскольку общий уровень подготовки итоговых отчетов итак оставался относительно низким все последние годы. Все попытки исправить положение и призывы к улучшению ситуации, звучавшие на конференциях ЕЦПД, явно не достигли результата.

Диаграмма 2



Количество итоговых отчетов по запросам по годам

Подробные таблицы распределения запросов по парламентам и по годам, как и раньше, даны в Дополнении.

Дополнение

Сравнительные запросы – распределение по парламентам и по годам

Сравнительные запросы

Страна ⁴	Палата ⁵	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011-Aug	Total
	ПАСЕ		1		2	1	3	2	3	2	14
	ПАЗЕС						1		1		2
	ЕП	9	10	13	5	8	5	3	8	9	70
Албания	Kuvendi			1	4			2	1		8
Андорра	Consell General										
Армения	National Assembly		3	5	1	5	2				16
Австрия	Parlament	3			2	4		4	2	1	16
Azerbaijan	National Assembly				1				1		2
Бельгия	Chamber	2	2	1	1	1	1	2	1	1	12
	Senat				1		2	1	1	3	8
Босния-Герцеговина	House of Representatives	2	3	3	3	5	1	3	4	1	25
Болгария	National Assembly	5	3	1		4	4	2	12	3	34
Канада	Parliament							1	2		3
Хорватия	Hrvatski Sabor		2		1		2	3	1		9
Кипр	House of Representatives	1	2	3	1		2	1	1	2	13
	Chamber	3	19	16	5	10	9	6	8	4	80
Чехия	Senate							2	1	1	4
Дания	Folketinget	3	2	2	1	3	4	3		1	19

⁴ Названия стран даны, как правило, в сокращении, для удобства сравнения с оригиналом таблицы расположены по порядку английского алфавита.

⁵ В большинстве случаев название палаты дается на языке оригинала. ПАСЕ – Парламентская ассамблея Совета Европы. ПАЗЕС – Парламентская ассамблея Западноевропейского союза, ЕП – Европарламент.

Эстония	Riigikogu	1	8	4	5	3	8	4	2	1	36
Финляндия	Eduskunta	3		5	2	2	4	3	3	2	24
Франция	Assemblée nationale	1	3	5	7	10	11	12	17	9	75
	Senat				1		1				2
Грузия	Parliament	2	6	11	17	13	4	12	10	6	81
Германия	Bundesrat							1			1
	Bundestag	11	4	5	22	28	29	26	51	38	214
Греция	Vouli ton Ellinon		1	1	1	2	3	1	5	2	16
Венгрия	National Assembly		2	4	1	5	12	11	6	8	49
Исландия	Althingi		1	2				1			4
Ирландия	Houses of the Oireachtas				1	4	7	10	5	4	31
Израиль	Knesset			4	8	9	10	9	9	8	57
Италия	Camera dei Deputati	3		1	1	1	2		1		9
	Senato		1	1	3	2	2				9
Латвия	Saeima	1	1		3	2	4	1		1	13
Лихтенштейн	Landtag										
Литва	Seimas	2	1	6	2	3	3	5	5	5	32
Люксембург	Chambre								1		1
Мальта	Parliament										
Молдова	National Assembly		2		4	1	3		5	3	18
Монако	National Council										
Черногория	Parliament								2		2
Нидерланды	Eerste Kamer				1				2		3
	Tweede Kamer	4	9	10	9	6	7	8	4	4	61
Норвегия	Stortinget			2	3	11	2		6	1	25
Польша	Sejm	4	4	4	7	14	9	10	6	6	64
	Senate	3	2	2	5	8	1	3	1	1	26
Португалия	Assembleia	4	2	1	4	5	3	4	4	2	29
Румыния	Camera Deputatilor			2	1	3	3	5	3	2	19
	Senat					1		2	6	7	16
Россия	Государственная Дума		1	2			1				4
	Совет Федерации	3	4	1	1		1	5		3	18
Сан-Марино	Consiglio Grande										
Сербия	National Assembly					3	2	3	4	3	15
Словакия	National Council	9	8	12	7	5	6	10	7	18	82
Словения	National Council	1		1	1	3			1		7
	National Assembly	1	1	5	1	3	1	8	4	1	25
Испания	Congreso		1	2	1	1	3	1		1	10
	Senado	1	2	1	2	4	3		2		15
Швеция	Riksdag	8	17	11	11	13	16	18	10	12	116
Швейцария	Bundesversammlung		2	1	2	1	3	1	1		11
Бывшая Югославская республика Македония	Assembly	1		3	3	5	4	1	1	1	19
Турция	National Assembly	2	4	4	7	5	6	5	4	3	40
Украина	Верховна Рада	2	1								3

Соединенное Королевство	House of Commons		3	2	4	5	5	6	5	6	36
	House of Lords	1		1	1	1	3	1	2	1	11
США	Congress					1	1	1		4	7
		96	138	161	177	224	219	223	242	191	1671

Ответы на сравнительные запросы

Country	Chamber	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011-Aug	Total
	PACE	2	10	9	3	22	16	12	12	11	97
	AWEU	2			1	11	1	3	2		20
	EP	12	14	15	26	34	39	38	29	20	227
Албания	Kuvendi	7	12	30	22	37	24	9	13	9	163
Андорра	Consell General				20	59	45	55	60	34	273
Армения	National Assembly	5	18	36	25	35	19	4			142
Австрия	Parlament	62	97	111	125	160	166	151	139	157	1168
Azerbaijan	National Assembly			3		7	11	6		2	29
Бельгия	Chamber	53	77	112	100	142	147	154	139	103	1027
	Senat	60	69	102	100	127	160	165	149	86	1018
Босния-Герцеговина	House of Representatives	25	10	51	49	57	43	50	9	5	299
Болгария	National Assembly	43	50	55	8	71	93	122	95	43	580
Канада	Parliament		1					39	72	51	163
Хорватия	Hrvatski Sabor	29	56	65	58	91	77	90	84	53	603
Кипр	House of Representatives	15	45	37	43	105	133	89	125	98	690
	Chamber	27	56	79	46	124	113	127	117	82	771
Чехия	Senate	16	35	41	33	49	46	39	38	19	316
Дания	Folketinget	57	79	120	125	167	181	170	164	121	1184
Эстония	Riigikogu	50	90	116	112	143	159	161	162	127	1120
Финляндия	Eduskunta	65	103	117	126	168	186	183	182	139	1269
Франция	Assemblée nationale	49	69	68	21	67	170	147	146	144	881
	Senat	9	10	18	12	22	16	15	17	6	125
Грузия	Parliament	27	52	57	48	73	69	35	64	41	466
Германия	Bundesrat	34	44	68	47	54	163	154	149	111	824
	Bundestag	42	58	31	121	182	175	186	181	148	1124
Греция	Vouli ton Ellinon	40	56	89	75	112	129	145	160	126	932
Венгрия	National Assembly	7	14	20	23	28	94	112	131	106	535
Исландия	Althingi	15	25	60	32	55	55	62	65	41	410

Ирландия	Houses of the Oireachtas	12	5	11	21	58	32	59	61	26	285
Израиль	Knesset			48	46	38	48	50	38	37	305
Италия	Camera dei Deputati	31	63	91	106	165	179	180	192	139	1146
	Senato	47	77	89	106	158	175	150	164	141	1107
Латвия	Saeima	43	70	94	79	77	91	88	115	93	750
Лихтенштейн	Landtag		1		8	8	27	14	18	6	82
Литва	Seimas	28	63	86	87	96	150	139	153	115	917
Люксембург	Chambre	6	21	22	12	40	33	37	23	66	260
Мальта	Parliament		1								1
Молдова	Assemblee nationale	4	17	2	15	15	12	4	44	46	159
Монако	National Council										
Черногория	Parliament								2	10	12
Нидерланды	Eerste Kamer	31	14	15	7	40	74	70	53	41	345
	Tweede Kamer	45	27	50	79	118	135	104	135	127	820
Норвегия	Stortinget	24	33	62	57	81	104	111	87	71	630
Польша	Sejm	46	86	114	114	145	156	155	158	128	1102
	Senate	35	25	65	40	60	59	45	59	45	433
Португалия	Assembleia	53	83	93	85	135	125	153	150	120	997
Румыния	Camera Deputatilor	14	21	18	44	112	140	142	142	100	733
	Senat	3	1		10	63	36	7	15	16	151
Россия	Совет Федерации	11	20	26	7	37	35	28	36	17	217
	Государственная Дума	7	31	33	45	53	37	32	34	19	291
Сан-Марино	Consiglio Grande										
Сербия	National Assembly				27	81	72	51	68	25	324
Словакия	National Council	39	88	105	104	135	150	143	142	110	1016
Словения	National Council	3	15	15	8	12	5	10	21	13	102
	National Assembly	33	62	81	78	85	92	132	110	79	752
Испания	Congreso	18	50	49	56	74	62	94	113	111	627
	Senado	56	89	56	42	65	60	72	90	64	594
Швеция	Riksdag	63	89	109	119	156	175	152	174	118	1155
Швейцария	Bundesversammlung	29	52	73	69	82	82	96	84	52	619
Бывшая Югославская республика Македония	Assembly	23	55	65	54	81	77	82	80	45	562
Турция	National Assembly	27	5	11	36	40	51	60	60	37	327
Украина	Верховна Рада	25	15	15	7	24	13	5	8	15	127

Соединенное Королевство	House of Commons	68	96	125	147	184	190	184	186	143	1323
	House of Lords	30	43	45	17	47	40	14	23	50	309
США	Congress		1	45	32	59	65	59	47	26	334
		1607	2469	3223	3165	4826	5312	5245	5389	4134	35370

Итоговые отчеты по запросам

Country	Chamber	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Total
	PACE		1		1		1	1			4
	AWEU								1		1
	EP	1	5	7	3	4	3	2	6	4	35
Албания	Kuvendi										
Андорра	Consell General										
Армения	National Assembly										
Австрия	Parlament	2			1	4		3	1		11
Azerbaijan	National Assembly										
Бельгия	Chambre	2	3	1	1		1		1		9
	Senat				1		1	1	1	3	7
Босния-Герцеговина	House of Representatives				1	1		3			5
Болгария	National Assembly					1					1
Канада	Parliament										
Хорватия	Hrvatski Sabor						1	3	1		5
Кипр	House of Representatives										
	Chamber			3			1		1	3	8
Чехия	Senate										
Дания	Folketinget										
Эстония	Riigikogu					1	5	2		1	9
Финляндия	Eduskunta	1				1	1	2	1		6
Франция	Assemblée nationale	2		1			1				4
	Senat										
Грузия	Parliament								1		1
Германия	Bundesrat						1	2			3
	Bundestag				1	2	2	4	10	6	25
Греция	Vouli ton Ellinon						1	1	1		3
Венгрия	National Assembly				1	1	1				3
Исландия	Althingi										
Ирландия	Houses of the Oireachtas							4	4	1	9
Израиль	Knesset				1	3	3	1	3		11
Италия	Camera dei Deputati										
	Senato			1	1	2	2				6

Латвия	Saeima		1		1						2
Лихтенштейн	Landtag										
Литва	Seimas					1			1		1
Люксембург	Chambre							1			1
Мальта	Parliament										
Молдова	Assemblee nationale				1				3		4
Монако	National Council										
Черногория	Parliament										
Нидерланды	Eerste Kamer							1			1
	Tweede Kamer		1			1					2
Норвегия	Stortinget			1		1			1		3
Польша	Sejm				3	2	5	6	1	1	18
	Senate				1		1	2	1		5
Португалия	Assembleia						2	2			4
Румыния	Camera Deputatilor			2	1	2		4	3	1	13
	Senat										
Россия	Государственная Дума										
	Совет Федерации									2	2
Сан-Марино	Consiglio Grande										
Сербия	National Assembly						1	2	1		4
Словакия	National Council	1	1			2	2			4	10
Словения	National Council										
	National Assembly			2	1	1		3	4	1	12
Испания	Congreso			1				1		1	3
	Senado					1	1				2
Швеция	Riksdag		1			3	3	11	5	2	25
Швейцария	Bundesversammlung				1		2	1	1		5
Бывшая Югославская республика Македония	Assembly								2	1	1
Турция	National Assembly				2		1	2	2		7
Украина	Verkhovna Rada										
Соединенное Королевство	House of Commons			1	3	5	5	4	4	1	23
	House of Lords						1	1	1		3
США	Congress					1		1		2	4
		9	13	20	26	38	51	69	59	39	318

Исполком ЕЦПД
 Администратор и со-секретарь Ульрих Хюшен
 Сентябрь 2011.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
АКТУАЛЬНЫЕ ТЕМЫ
(сборник материалов)

Аналитический вестник № 19(431)

Под общей редакцией
начальника Аналитического управления
Аппарата Совета Федерации,
доктора экономических наук
В.Д. Кривова

Составитель: Т.Е. Семенов

Редакторы: Л.Н. Тимофеева, С.Н. Титов,
Т.Н. Мочалов, В.С. Курданина, А.В. Купреева

Материалы представлены Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен Издательским отделом
Управления информационного и документационного обеспечения
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 20.09.2011. Формат 60х84 1/16. Усл. печ. л. 4,65.
Тираж экз. Заказ №

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационного и документационного обеспечения
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации