

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель Совета
при Председателе Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации по взаимодействию
с институтами гражданского общества

_____ В.И. МАТВИЕНКО

« _____ » _____

ОТЧЕТ

**по итогам работы Совета
при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по взаимодействию
с институтами гражданского общества за 2021 год**

Совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества (далее – Совет) образован распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – распоряжение Председателя Совета Федерации) от 1 декабря 2015 года № 222рп-СФ в целях содействия деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) по законодательному регулированию формирования и реализации государственной политики по вопросам развития институтов гражданского

общества. Указанным распоряжением также были утверждены Положение о Совете и его состав.

По состоянию на 31 декабря 2021 года в состав Совета входили 34 человека, в том числе члены Совета Федерации, члены Общественной палаты Российской Федерации, представители органов государственной власти, научного сообщества и некоммерческих организаций.

16 февраля 2021 года Совет организовал семинар-совещание на тему «Социальные инициативы граждан как форма сотрудничества с органами государственной власти: опыт регионов». Участники семинара затронули проблему формирования между государством и обществом единого смыслового поля. Так, под поддержкой некоммерческих организаций органы государственной власти могут понимать доступность на конкурентной основе некоммерческих организаций в конкурсных процедурах для получения грантов, выделения арендных помещений, получение ими правовых консультаций. Некоммерческие организации, когда говорят о поддержке со стороны государства, нередко имеют в виду стабильное финансирование своих проектов. Важно различать такие понятия, как «взаимодействие органов государственной власти и общественных институтов» и «финансирование деятельности общественных институтов со стороны государства».

7 октября 2021 года Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко возглавила заседание Совета на тему «Общественное наблюдение: опыт, перспективы развития». Опыт создания института общественного наблюдения за выборами обсудили

с участием председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А.Памфиловой, председателя Президентского совета по развитию гражданского общества и правам человека В.А.Фадеева, секретаря Общественной палаты Российской Федерации Л.Ю.Михеевой. В 2021 году на избирательных участках присутствовало около полумиллиона наблюдателей, из них свыше 250 тыс граждан прошли обучение в Общественной палате Российской Федерации и в региональных общественных палатах. На заседании, в частности, отмечалось, что новые формы активности граждан не только способствуют усилению института общественного наблюдения, но усиливают интенсивность взаимодействия органов государственной власти с общественными институтами на федеральном и региональном уровнях.

С 13 по 15 октября 2021 года мониторинг расширения практики сотрудничества государства и общественных институтов был продолжен на площадках Третьего Евразийского женского форума. Во время ряда мероприятий форума, в том числе в повестке дня панельной дискуссии на тему «Развитие и поддержка гражданских активностей и общественных институтов как основное условие успешной государственной политики. Международный опыт государственно-общественного взаимодействия», гражданская активность женщин рассматривалась как движущая сила не только общественной жизни, но и экономического развития страны. Подчеркивалось, что сегодня возрастает роль образовательной, просветительской деятельности по знакомству самой широкой общественности с теми возможностями, которые сегодня существуют для

общественных институтов, некоммерческих организаций, бизнеса, активных граждан.

14 декабря 2021 года в Совете Федерации состоялось заседание Совета на тему «Практика решения органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций». Участники, в частности, подчеркнули, что гражданские инициативы оказывают положительное влияние на развитие экономического потенциала субъектов Российской Федерации. Это в свою очередь способствует появлению реальных отраслей экономики на региональном и федеральном уровнях. Важное место среди социально значимых проектов гражданских институтов занимает добровольчество. Помимо финансовой поддержки общественные институты получают со стороны государства имущественную, консультативную, налоговую поддержку.

Особое внимание было уделено итогам «нулевого» обсуждения в Общественной палате Российской Федерации подготовленного Министерством экономического развития Российской Федерации законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившим силу абзаца четвертого части первой статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях». Было высказано предложение создать под эгидой Совета постоянно действующую рабочую группу из числа представителей законодательной и исполнительной власти, а также институтов гражданского общества с целью включения в

законодательные и правовые акты опыта субъектов Российской Федерации по поддержке и развитию в стране некоммерческих организаций.

Также на итоговом заседании члены Совета и участники обсуждения отметили необходимость расширения информирования некоммерческого сектора и гражданских активистов об осуществляемых государством мерах поддержки некоммерческих организаций. В связи с этим озвучено пожелание организовать на площадке Форума социальных инноваций сессии, посвященной представлению опыта взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества на федеральном, региональном, муниципальном уровнях.

Подчеркивался успешный опыт изучения региональных практик поддержки институтов гражданского общества в территориях в рамках «Дней субъекта», регулярно организуемых в Совете Федерации. Предложено сенаторам – членам Совета выступить с инициативой проведения в Дни субъекта семинара-совещания по теме поддержки некоммерческого сектора местными органами власти, а также рассмотрения опыта реализации некоммерческими организациями региона программ и проектов в образовательной, просветительской, социальной, культурной, информационной политике.

В 2021 году члены Совета инициировали организацию и проведение в регионах мероприятий по различному кругу вопросов, имеющих интерес для проблематики развития институтов гражданского общества в Российской Федерации.

11 февраля 2021 года прошел семинар-совещания «Совершенствование юридических механизмов защиты прав научно-педагогических работников в условиях цифровой трансформации» (член Совета М.Н.Павлова).

11 февраля 2021 года проведен «круглый стол» на тему «Взаимодействие НКО и бизнеса в Ярославской области: от разовой помощи к системному сотрудничеству. Развитие корпоративного волонтерства и программ корпоративной социальной ответственности» (член Совета С.В.Березкин).

16 февраля 2021 года в Южном федеральном университете состоялась церемония награждения участников Областного конкурса детского рисунка «Хлеб почитай, беречь не забывай», посвященного формированию в семьях активных граждан Российской Федерации бережного отношения к хлебу (член Совета В.А.Петренко).

4 марта 2021 года прошло заседание Клуба женщин-парламентариев и женщин-активисток Красноярского края, Хакасии, Коми, Оренбургской области (член Совета Е.В.Афанасьева).

10 марта 2021 года организована встреча губернатора Челябинской области с женщинами-учеными (член Совета И.А.Гехт).

17 и 18 марта 2021 года проведена Школа гражданской активности по теме «Развитие сельских территорий: программы поддержки и успешные решения» (член Совета Е.Ф.Лахова).

24 марта 2021 года прошли общественные слушания на тему «О совершенствовании порядка награждения государственными наградами РФ многодетных семей» (член Совета М.Н.Павлова).

29 марта 2021 года состоялся «круглый стол» на тему «Практика применения законодательства об общественном контроле. Проблемы, пути решения» (член Совета С.В.Березкин).

19 апреля 2021 года Союз женщин России и Общественная палата Российской Федерации провели совместную конференцию на тему «Повышение правовой грамотности граждан в области защиты экологических прав» (член Совета Е.Ф.Лахова).

12 мая 2021 года в Москве состоялся III съезд Российского общества «Знание», в рамках которого заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова избрана Председателем Координационного совета Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание».

10 июня 2021 года в г.Йошкар-Ола организована встреча с представителями Молодежной избирательной комиссии и Молодежного парламента Республики Марий Эл (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

15 июня 2021 года прошла седьмая сессия обучения советников директоров школ по воспитанию и работе с детскими объединениями в Международном детском центре «Артек» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

17 июня 2021 года проведен Женский форум Приволжского федерального округа «Социальные инициативы женщин в реализации Национальных проектов» (член Совета Е.Ф.Лахова).

28 июля 2021 года организована прямая линия с юными журналистами Челябинской области (член Совета М.Н.Павлова).

24 и 25 августа прошла вторая Школа гражданской активности по теме «Информационное сопровождение деятельности женских советов» (член Совета Е.Ф.Лахова).

3 сентября 2021 года г.Глазов Удмуртской Республики стал местом проведения Первого форума местных сообществ, в рамках которого, в частности, состоялся «круглый стол» на тему «Экология культуры» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

С 3 по 5 сентября 2021 года в целях выстраивания международного гуманитарного сотрудничества между активными гражданами России и Греции проведен II Международный фестиваль «Современное кино Греции» (член Совета И.И.Саввиди).

10 сентября 2021 года в ходе доклада «О реализации молодежной политики Объединением организаций профсоюзов Ярославской области» организована презентация практик волонтерского движения (член Совета С.В.Березкин).

29 сентября 2021 года в рамках реализации Программы «Демография. Пути выхода из кризиса» прошло первое координационное заседание Общероссийской Родительской палаты (член Совета М.Н.Павлова).

1 октября 2021 года в г.Норильске состоялась дискуссия «Современные технологии и новаторские решения, использование возобновляемой энергии в развитии северных территорий» (ответственный секретарь Совета И.Н.Русяев).

7 октября 2021 года Союзом женщин России подготовлена дискуссионная площадка «Национальная стратегия действий в интересах женщин» (член Совета Е.Ф.Лахова).

9 октября 2021 года в г.Челябинске проведена встреча с гражданскими активистами, лидерами проекта «Лыжи мечты» (член Совета И.А.Гехт).

С 12 по 15 октября 2021 года состоялся Всероссийский образовательно-кадровый форум «Траектория развития» (член Совета В.А.Лекарева).

13 октября 2021 года в рамках Третьего Евразийского женского форума проведен открытый диалог «Российские соотечественницы за рубежом» (член Совета Е.В.Афанасьева).

15 октября 2021 года организован телемост с женщинами-предпринимателями и женщинами-активистками Удмуртии в рамках российской Третьего Евразийского женского форума (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

16 октября 2021 года прошла дискуссия «Социальное кино – международный культурный код» в рамках Международного кинофестиваля социально ориентированных короткометражных фильмов, видеороликов и социальной рекламы «Лампа» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

В преддверии 19 октября 2021 года и 140-летия школы-интерната №1 им.К.Грота организована серия просветительских мероприятий, посвященных подготовке ребенка-инвалида по зрению к успешной интеграции и адаптации в обществе зрячих (член Совета А.В.Мухин).

2 ноября 2021 года в рамках итогового форума Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество» состоялась презентация рейтинга «Регион-НКО» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

12 ноября 2021 года организовано «нулевое чтение» – общественное обсуждение Общественной палатой Российской Федерации законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившим силу абзаца четвертого части первой статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» разработан Министерством экономического развития Российской Федерации (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

12 ноября 2021 состоялся «круглый стол» на тему «Социальные аспекты банкротства граждан и юридических лиц» (ответственный секретарь Совета И.Н.Русяев).

26 ноября 2021 года организован «круглый стол», посвященный Дню матери, по теме «Роль женщины – матери в современном обществе» (член Совета (член Совета Е.В.Афанасьева).

28 ноября 2021 года прошло награждение финалистов Общественной семейной награды «Зерна», нацеленной на выявление и объединение дружных и ярких семей Южного Урала, а также на продвижение традиционных семейных ценностей (член Совета М.Н.Павлова).

29 ноября 2021 года состоялся «круглый стол» на тему «Лучшие практики регионов по поддержке некоммерческих организаций: проблемы и перспективы развития, механизмы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (член Совета С.В.Березкин).

30 ноября 2021 года в ходе встречи со Святейшим Патриархом Московским и всея Руси Кириллом и руководителем государственной корпорации «Росатом» А.Е.Лихачевым заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова представила итоги Международной грантовой программы «Православная инициатива» 2010 – 2021 гг. и, в частности, уникальный опыт взаимодействия на федеральном и региональном уровнях усилий государства, Церкви, бизнеса по развитию гражданского общества в Российской Федерации и за пределами страны.

6 декабря 2021 года в Общественной палате Российской Федерации прошел «круглый стол» на тему «Обеспечение доступности социальной среды для людей с особенностями развития» (член Совета М.Н.Павлова).

С 7 по 22 декабря 2021 года в Челябинской области проведен региональный этап конкурса, посвященного 80-летию создания Дороги жизни, связывающей блокадный Ленинград со страной во время Великой Отечественной войны (член Совета М.Н.Павлова).

13 декабря 2021 года организована церемония вручения IX национальной премии «Гражданская инициатива» (член Совета М.Н.Павлова).

17 и 18 декабря 2021 года прошел Южно-Уральский гражданский форума (член Совета И.А.Гехт).

20 декабря 2021 года состоялся Образовательный форум, организованный Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением «Международный центр образования

"Интердом" имени Е.Д. Стасовой» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

21 декабря 2021 года прошел международный «круглый стол» «Женщины в Арктике» (заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова).

Кроме того, в рамках содействия оказанию мер поддержки со стороны органов государственной власти некоммерческому сектору в Челябинской области проведено шесть конкурсов на предоставление грантов губернатора Челябинской области на развитие гражданского общества для представителей инициативных групп и социально ориентированных некоммерческих организаций (член Совета И.А.Гехт).

В течение года совместно с Общероссийским народным фронтом реализован проект «Подари маску»: в 56 регионах свыше 700 женщин-матерей сшили больше полумиллиона защитных тканевых масок, которые распространялись в образовательных учреждениях, детских домах, медицинских и волонтерских центрах. Также организован пошив более четырех тысяч спецодежды, защитных костюмов для обеспечения медицинских учреждений (член Совета В.А.Петренко).

Одним из ключевых проектов по отстаиванию прав ребенка-инвалида в современной системе образования и формированию системы партнерства социально-образовательных проектов для детей с ограниченными возможностями здоровья стала акция «Читаем книги детям с нарушениями зрения» (член Совета А.В.Мухин).

В 2021 году члены Совета продолжили знакомиться с актуальными практиками применения федеральных законов, регулирующих

правоотношения в сфере развития институтов гражданского общества в Российской Федерации, в регионах. Во исполнение поручений, данных в ходе правительственных часов и пленарных заседаний Совета Федерации велся мониторинг реализации Министерством экономического развития России формирования реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки.

По итогам изучения материалов, поступивших из Министерства экономического развития Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, а также из информационно-аналитического и правового управлений Совета Федерации была подготовлена презентация «Меры государственной поддержки в Российской Федерации некоммерческих организаций по состоянию на 2021 год». Впервые в одном документе собраны данные о формах государственной поддержки некоммерческого сектора на федеральном уровне, а также приведены сведения о законодательных актах и объемах поддержки общественных институтов в субъектах Российской Федерации. Разработку презентации курировали заместитель председателя Совета Л.Н.Глебова и ответственный секретарь Совета И.Н.Русяев.

Члены Совета принимали активное участие в подготовке предложений и поправок к проектам федеральных законов, затрагивающих сферу развития институтов гражданского общества в Российской Федерации. Среди них следующие Федеральные законы, утвержденные в 2021 году:

1. Федеральный закон от 05.04.2021 № 68-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях».
2. Федеральный закон от 05.04.2021 № 75-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».
3. Федеральный закон от 05.04.2021 № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"».
4. Федеральный закон от 11.06.2021 № 169-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О некоммерческих организациях" и статью 8 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях"».
5. Федеральный закон от 11.06.2021 № 171-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"».
6. Федеральный закон от 11.06.2021 № 185-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об Общественной палате Российской Федерации"».
7. Федеральный закон от 01.07.2021 № 249-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 12 Федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности"».

8. Федеральный закон от 21.12.2021 № 422-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"».

В 2021 году происходила ротация состава Совета в соответствии с распоряжениями Председателя Совета Федерации № 5рп-СФ от 1 февраля 2021 года, № 155рп-СФ от 28 января 2021 года.

Ответственный секретарь Совета

И.Н.Русяев