

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четырехста шестидесятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. О проекте повестки (порядка) дня четырехста шестидесятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четырехста шестидесятого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 163, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четырехста шестидесятого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четырехста шестидесятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

2. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

3. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

4. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости".

5. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности".

6. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части организации чемпионатов по профессиональному мастерству".

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

8. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6¹ Федерального закона "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка".

9. "Правительственный час".

Об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

10. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Рязанская область).

11. "Время эксперта".

Выступление ректора Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина, доктора педагогических наук, профессора Русецкой Маргариты Николаевны на тему "Языковая политика – фактор развития человеческого потенциала и национальной безопасности".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 25⁶ Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

15. Ежегодный доклад Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

16. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О развитии спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва".

17. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса".

18. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О реализации поэтапного перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации".

19. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году".

20. О приглашении Министра просвещения Российской Федерации Васильевой Ольги Юрьевны для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О ходе реализации национального проекта "Образование".

III. Выступления членов Совета Федерации
З.Ф. Драгункиной, Е.Б. Мизулиной, А.Д. Башкина, П.В. Тараканова, В.М. Мархаева, А.А. Клишаса, С.В. Калашникова, А.В. Сеницына, А.К. Пушкова, Л.Б. Нарусовой, О.Л. Тимофеевой, В.И. Матвиенко

по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по экономической политике проработать вопрос о целесообразности актуализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 года № 549 "О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан" в целях совершенствования правового регулирования отношений между поставщиками бытового газа и потребителями, при необходимости подготовить соответствующие предложения и о результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2019 года.

Комитету Совета Федерации по экономической политике направить запрос в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации о мерах, принимаемых для развития микроэлектронной промышленности в целях снижения зависимости отрасли от импорта, и о результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2019 года.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с участием представителей Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору рассмотреть вопрос обеспечения прослеживаемости пальмового масла в поднадзорных государственному ветеринарному надзору грузам при производстве, обороте и перемещении по территории Российской Федерации в рамках действия автоматизированной информационной системы "Меркурий" и проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2019 года.

Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Комитетом Совета Федерации по социальной политике, Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности до конца весенней сессии 2019 года рассмотреть вопросы изменения порядка регистрации и технического осмотра снегоходной и мотовездеходной техники, а также порядка допуска к управлению этой техникой и организации туризма с использованием указанных транспортных средств и подготовить соответствующие предложения.

IV. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступили: А.Н. Епишин, В.В. Рязанский, И.В. Трунин – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 86).

V. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 86).

VI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил О.В. Цепкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 86).

VII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный за-

кон "О государственной регистрации недвижимости".

Результаты голосования: "за" – 160,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" (см. с. 87).

VIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Выступил А.В. Сеницын.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Результаты голосования: "за" – 156,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" (см. с. 87).

IX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части организации чемпионатов по профессиональному мастерству".

Выступил И.В. Фомин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части организации чемпионатов по профессиональному мастерству".

Результаты голосования: "за" – 162,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части организации чемпионатов по профессиональному мастерству" (см. с. 87).

X. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Выступили: З.Ф. Драгункина, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 158,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (см. с. 88).

XI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6¹ Федерального закона "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка".

Выступил Н.А. Журавлёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 6¹ Федерального закона "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка".

Результаты голосования: "за" – 160,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6¹ Федерального закона "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка" (см. с. 88).

XII. "Правительственный час".

Об обеспечении защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Выступил Е.Н. Зиничев – Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Ответы Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Е.Н. Зиничева, заместителя Министра – главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий И.И. Кобзева, заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий А.М. Гуровича на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: В.Е. Чистова – заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации, И.Н. Каграманян, Е.А. Перминова, Л.Б. Нарусова, В.А. Лебедев, Н.И. Рыжков, Ю.Л. Воробьев, В.И. Матвиенко, В.Н. Бондарев.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "Об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" за основу.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 20 июня 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", принятому за основу на четыреста шестидесятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XIII. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Рязанская область).

Открытие Дней Рязанской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: Н.В. Любимов – губернатор Рязанской области, А.В. Фомин – председатель Рязанской областной Думы, В.И. Матвиенко.

О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Рязанской области".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Рязанской области" за основу.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 18 июня 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

"О государственной поддержке социально-экономического развития Рязанской области", принятому за основу на четыреста шестидесятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Любимову.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Фомину.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XIV. "Время эксперта".

Выступление ректора Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина, доктора педагогических наук, профессора Русецкой Маргариты Николаевны на тему "Языковая политика – фактор развития человеческого потенциала и национальной безопасности".

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Информация принимается к сведению.

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 25⁶ Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Выступила Л.Н. Бокова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 25⁶ Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 25⁶ Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (см. с. 89).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации".

Выступил А.Б. Карлин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" (см. с. 89).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству осуществлять мониторинг правоприменительной практики Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" и о результатах проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии 2020 года.

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил О.В. Цепкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 89).

XVIII. Ежегодный доклад Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

Выступил А.А. Климов.

Информация принимается к сведению.

XIX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О развитии спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва".

Выступил В.В. Рязанский.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О развитии спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О развитии спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва" (см. с. 90).

XX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса" (см. с. 93).

XXI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О реализации поэтапного перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации".

Выступили: А.В. Кутепов, Е.Б. Мизулина.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О реализации поэтапного перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О реализации поэтапного перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации" (см. с. 98).

XXII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году".

Выступил С.П. Иванов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году" в целом.

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято постановление Совета Федерации "Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году" (см. с. 100).

XXIII. О приглашении Министра просвещения Российской Федерации Васильевой Ольги Юрьевны для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О ходе реализации национального проекта "Образование".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четырехста шестьдесят первого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О ходе реализации национального проекта "Образование".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четырехста шестьдесят первого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О ходе реализации национального проекта "Образование" и пригласить для выступления по данному вопросу Министра просвещения Российской Федерации О.Ю. Васильеву.

XXIV. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации члену Совета Федерации, представителю от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области М.Г. Кавджарадзе.

XXV. Разное.

Выступили: В.И. Матвиенко, Г.Н. Карелова, И.В. Рукавишникова, А.В. Кондратьев, О.Н. Хохлова, З.Ф. Драгункина, С.В. Белоусов.

Информация принимается к сведению.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре совместно с Министерством просвещения Российской Федерации осуществить промежуточный мониторинг реализации комплекса мер по совершенствованию системы среднего профессионального образования в Российской Федерации и о результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2019 года.

XXVI. Поздравление Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко присутствующих на заседании Совета Федерации с отмечаемым 12 июня Днем России.

XXVII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четырехста шестьдесят первого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 26 июня 2019 года.

XXVIII. Закрытие четырехста шестидесятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 583.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Зал заседаний Совета Федерации.
11 июня 2019 года. 10 часов 00 минут.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации. Все готовы? Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 44 сек.)

Всего членов СФ 170 чел. 100,0%
Присутствует 162 чел. 95,3%
Отсутствует 8 чел. 4,7%
Решение: кворум есть

Коллеги, кворум имеется. Четыреста шестидесятое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Юридического института Орловского государственного университета имени Тургенева. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) четырехста шестидесятого заседания Совета Федерации.

Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 04 сек.)

За 163 чел. 95,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 163 чел.
Не голосовало 7 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, есть ли у вас замечания, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Вношу предложение провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четырехста шестидесятого заседания Совета Федерации (документ № 231) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 39 сек.)

За 161 чел. 94,7%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 161 чел.
Не голосовало 9 чел.
Решение: принято

Повестка утверждена.

Переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономиче-

ским, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Галина Николаевна, Вы, наверное, хотели выступить? Перезапишитесь, пожалуйста.

Пожалуйста, Зинаида Федоровна Драгункина.

З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Выступаю от имени нашего комитета и Комитета по международным делам (мы вместе готовили форум). Неделю назад, в канун 220-летия со дня рождения Пушкина, в Ялте под эгидой Совета Федерации, под председательством Валентины Ивановны Матвиенко состоялся V Международный (назовем его юбилейным) и с этого года гуманитарный Ливадийский форум в рамках фестиваля "Великое русское слово". В его работе, коллеги, приняли участие более 600 человек, в том числе 168 зарубежных участников из 56 стран. Особые гости фестиваля – 150 детей "Артека". На сессионных площадках, где состоялся конкретный, содержательный разговор, выступили 170 человек. Это еще раз подтверждает возрастающий с каждым разом интерес к форуму, его масштабность и авторитет. А такие креативные проекты, как "Литературная гостиная", "Играем Пушкина по-русски", "Прогулки с Пушкиным" прямо на набережной Ялты, привлекли к себе многих жителей и гостей Крыма.

На пленарном заседании выступили истинные подвижники русского языка и русской культуры – ректор МГУ Виктор Садовничий, преподаватель из Казахстана Джемма Аманжолова, космонавт из Польши Мирослав Гермашевский и многие другие.

Приведу лишь некоторые слова, прозвучавшие на форуме. "Хочу жить и умереть в России", – признался бельгиец. "Нельзя любить Пушкина и не любить Россию", – подчеркнул американец. А большой друг нашей страны признался в полной любви к языку и России – это господин Кочофа, проживающий в нашей стране уже многие годы.

В ходе пленарного заседания Валентина Ивановна дала к исполнению целый ряд конкретных поручений. Мы уже прорабатываем вопрос об устранении правового пробела, не позволяющего иностранным студентам устроиться на работу во время обучения в российских вузах. Также вместе с Минкультуры мы приступили вчера к изучению вопроса установки в Керчи памятника примирения, посвященного окончанию Гражданской войны.

Хочу искренне поблагодарить руководство Крыма, всех крымчан, которые нам помогали, нашего куратора Ильяса Магомед-Саламовича. Огромное спасибо коллегам-сенаторам, участвовавшим в подготовке и проведении форума, и всем без исключения работавшим на нем. Особо хочу

поблагодарить Аппарат. Все стенограммы, коллеги, вчера были подготовлены, и по ним уже можно приступить к работе. Пресс-службе особые слова благодарности.

И, конечно, от имени всех нас особо хочу поблагодарить Вас, уважаемая Валентина Ивановна, за неизменную верность этому форуму и за ту высокую планку, которую Вы ему задали, а мы стараемся ей соответствовать.

Всех коллег призываю активно рассказывать о форуме, его итогах и задачах в средствах массовой информации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Зинаида Федоровна, Вам.

Спасибо огромное Ильяссу Магомед-Саламовичу, всем сенаторам, сенаторам от Крыма, всем коллегам. Было достаточно высокое представительство Совета Федерации.

Тема чрезвычайно актуальная, место очень правильное. И давайте уже с сегодняшнего дня начинать подготовку к следующему Ливадийскому форуму. И мы должны не только сохранить взятую планку, но ее каждый раз поднимать. Это становится сложнее, но еще большие резервы в этом плане есть, как повышать уровень качества, содержания и, главное, отдачу от такого форума.

Всем спасибо огромное и Вам за информацию.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! От миссии наблюдателей на выборах Президента Республики Казахстан 9 июня уполномочена проинформировать вас о ходе этих выборов, их итогах, результатах и наших выводах, которые мы сделали по ходу этой миссии.

Координатором нашей миссии был наш уважаемый коллега Умаханов Ильяс Магомед-Саламович. Миссия состояла из 37 представителей всех государств – участников СНГ. Можно поздравить и порадоваться за наших соседей, тому, как развивается Республика Казахстан, при этом сохраняя и традиции, и самобытность даже в условиях выборов.

Наша миссия свидетельствует: первое – организация выборов соответствует уровню мировых стандартов; второе – транспарентность выборов очевидна. Доказательством этому является закон, который уже на этапе выдвижения кандидатов содержит нормы, ограничивающие или сдерживающие возможные риски, связанные с выбранной технологией формирования высших органов государственной власти, когда к власти может прийти случайный, неподготовленный человек. Такие требования появляются в законе только тогда, когда имеет место установка на прозрачность и открытость выборов.

Кандидатом в президенты Республики Казахстан (обратите внимание) может быть только гражданин, имеющий высшее образование, не менее пяти лет проработавший на государственных должностях или иных выборных должностях, не моложе 40 лет, проживающий в республике не менее 15 лет. Отсюда семь кандидатов на этих выборах – это уважаемые, сильные, опытные, интересные люди.

Мы побывали в трех штабах, в том числе встречались с Еспаевой Данией Мадиевной. Она смогла преодолеть самый трудный для женщины-политика барьер – внутрипартийный барьер. В ее партии выдвигались шесть кандидатов-мужчин, но они признали ее первенство и уступили ей место, признав ее опыт, профессионализм и стойкость.

Третье – просторные помещения для голосования были оборудованы в соответствии с международными стандартами, даже были оборудованы специальной кабиной для лиц с ограниченными возможностями.

Четвертое – на каждом избирательном участке было не менее четырех-пяти наблюдателей от различных общественных объединений либо штабов кандидатов. Для них были оборудованы очень удобные места – в центре зала, посередине, обзор всего помещения им был доступен. Наблюдатели зафиксировали очень небольшое число нарушений, с каждым из них мы разбирались на месте, ведь мы тоже наблюдатели и доверяем друг другу. И, как оказалось, даже те незначительные случаи – это следствие незнания современного законодательства Казахстана, что признали сами наблюдатели.

Пятое – была очень высокая активность избирателей в течение всего дня. И мы обратили внимание на тот факт, что начало работы участковой избирательной комиссии на участке сопровождалось гимном Республики Казахстан. Наша группа приехала на участки до того, как они открылись, и мы стали свидетелями, например, того, что... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Елена Борисовна, Ваше время истекло. Завершайте, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. ...люди разных возрастов, стоя в очереди в ожидании открытия участка, когда раздался гимн, не просто замерли и приложили руку к сердцу, а стали петь этот гимн.

И хотела бы обратить внимание на очень высокий уровень организации работы нашей миссии. Мне есть с чем сравнивать, я помню начало работы МПА СНГ.

Уважаемая Валентина Ивановна, в этом очень большая Ваша заслуга – что МПА СНГ сегодня работает на современном мировом уровне.

И, конечно, благодарность от нас всему аппарату МПА СНГ, обеспечивавшему достойный уровень работы миссии наблюдателей от нашей организации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна, Вам, Ильяс Магомед-Саламович, Вам и всем сенаторам, кто участвовал в этом важном процессе – мониторинге выборов президента Казахстана. Спасибо. Вы, как всегда, были на уровне.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, разрешите обратить внимание сенаторов на сложившуюся ситуацию с возрастающими случаями неправомерного взыскания газоснабжающими организациями денег с граждан при подаче сетевого бытового газа физическим лицам. При этом речь идет не о лицах, расхищающих газ, уклоняющихся от оплаты за полученный газ или злонамеренно вмешивающихся в работу приборов учета. Речь идет о гражданах, чьи пломбы, например, вследствие длительной эксплуатации оплыли и плохо читаются, о пожилых людях, которые забыли об истечении межповерочного периода и не подали своевременно вновь на поверку прибор, или новоселах, которые купили квартиру и не заселились, а штрафные санкции начинают возникать.

И, по сути дела, газоснабжающие организации здесь тоже ни при чем. И суды не встают на сторону граждан. Почему? Причина – это действующая нормативно-правовая база, а точнее, постановление правительства № 549 от 2008 года, которое таким образом излагает ситуацию и регулирует правоотношения, что граждане не могут обратиться даже в суд. Например, поврежденной пломбой считается та пломба, на которой невозможно без специального оборудования прочесть знаки, какую-то там каракулю небольшую. При чем здесь гражданин? В результате сложилась такая ситуация, что большое количество граждан, особенно пожилых людей, пенсионеров, оказывается в такой ситуации, что должны платить за газ не по показаниям приборов учета, а по нормативам, которые в десятки раз превышают реальную цифру потребления.

Вторым очень важным и опасным, серьезным коррупциогенным фактором является то, что у газоснабжающей организации остаются излишки газа, которые они якобы продали, деньги получили, а на самом деле такое количество не поставили. И это также является большим, серьезным соблазном – при большом количестве газа продать его вновь.

Валентина Ивановна, большая просьба к Вам: дайте, пожалуйста, поручение профильному комитету. Мы внимательно изучим эту ситуацию, разберемся и при необходимости дадим свои предложения по изменению действующего постановления. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, этот вопрос затрагивает многих граждан нашей страны, так скажем. На первый взгляд это мелочи. На самом деле это не мелочи, потому что это дополнительные расходы наших граждан – плата за неоказанную услугу, за непотребленный газ в силу понятных причин.

Поэтому я бы поддержала предложение дать поручение Комитету по экономической политике разобраться с этой ситуацией, подготовить предложения, что с этим делать, чтобы защитить граждан. Нет возражений? Нет. Спасибо. Принимается.

Павел Владимирович Тараканов.

П.В. Тараканов, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! По итогам встреч с руководством предприятий в регионах выявлена необходимость решения вопросов, касающихся микроэлектронной отрасли промышленности. Основными потребителями продукции этой отрасли в Российской Федерации являются предприятия оборонно-промышленного комплекса. Проблемы обусловлены фактически полным отсутствием российских производителей изделий радиоэлектроники гражданского назначения (бытовой техники, средств связи, транспорта, в том числе автотранспорта, продукции станкостроения) или использованием существующими российскими производителями импортных комплектующих.

Все крупные предприятия микроэлектроники включены в федеральный реестр предприятий ОПК. Уже введены санкции в отношении "Микрона" и "Ангстрема". Несмотря на отсутствие в санкционных списках других предприятий (например, "Группы Кремний ЭЛ" из Брянска), поставщики даже из Юго-Восточной Азии и Китая отказываются работать по их заявкам. Зависимость отрасли от импортных поставок в части сырья, материалов, комплектующих, технологического оборудования и запасных частей – до 80 процентов, а в части программного обеспечения разработок – 100 процентов. Современное оборудование и программное обеспечение, как правило, производятся в западных странах, законодательство которых прямо ограничивает экспорт в интересах предприятий ОПК России.

Наличие собственной компонентной микроэлектронной базы является необходимым условием для создания существующих и разработки новых видов современного вооружения, залогом суверенитета государства.

Прошу Вас, уважаемая Валентина Ивановна, дать соответствующее поручение профильным комитетам о проработке указанных вопросов с целью разработки комплексных, системных мер по развитию микроэлектронной промышленности и

снижению критической зависимости отрасли от импорта. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Павел Владимирович.

Коллеги, нет возражений сформулировать такое протокольное поручение профильному комитету? Нет. Принимается. Прошу учесть.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Один из нашумевших законов нынешнего года, который власть подарила гражданам России, – это закон о фейковых новостях. Те же силы, что повышали пенсионный возраст, вводили "мусорную" реформу, повышали налоги, очень боятся критики в свой адрес. Если гражданин России вполне обоснованно скажет, что власть ведет антинародную политику, тем более назовет имена конкретных чиновников и руководителей, которые виноваты в разворовывании богатств страны, то его могут обвинить в уголовном преступлении. Однако если государство и приближенные к власти СМИ позволяют клеветать на граждан России, а тем более представителей оппозиции, то этот беспредел остается незамеченным, а то и поощряется. Порой кажется, что пропагандисты от власти на всех уровнях руководствуются принципом Макиавелли: чем чудовищнее ложь, тем охотнее в нее поверят.

На внешнеполитической арене наша страна уверенно защищает свою линию, где России до сих пор не могут представить доказательства всех обвинений, будь это история со Скрипалями, история с влиянием на выборы в США, авиакатастрофа в Украине или участие войск в Донбассе. Но почему-то на внутривнутриполитической арене такие же действия приобретают обратный характер от носительно оппозиционных сил, против которых льется откровенная ложь без доказательств и фактов. Официально в России нет министерства пропаганды, но кто-то все-таки руководит российской машиной чудовищной лжи. Под ее каток попадают в первую очередь руководители оппозиционных партий. Посмотрите: более 200 заказных материалов выпущено против губернатора Иркутской области Сергея Левченко, подвергаются бесконечным атакам глава Хакасии Валентин Коновалов, кандидат в президенты Павел Грудinin. Подобные методы политической борьбы не только аморальны, но и угрожают мирному развитию нашей страны.

Я точно знаю, что беспорядки и войны – самые худшие варианты решения проблем. Но не к этому ли толкают людей те, кто запрещает все законные способы выражения своей позиции? При этом сами постоянно нарушают все нормы этики, морали и даже законы Российской Федерации.

Недавно на канале РЕН ТВ вышел сюжет, посвященный моей скромной персоне. В этом явно

заказном сюжете журналисты обвиняют меня во множестве смертных грехов, при этом не приводится ни одного доказательства этих фактов.

Возвращаясь к закону о фейковых новостях, который большинство из вас, уважаемые коллеги, поддержали, и вы были убеждены в его необходимости, давайте посмотрим на его работоспособность.

Прошу Вас, уважаемая Валентина Ивановна, и предлагаю поручить Комитету по конституционному законодательству и государственному строительству проверить, работает ли этот закон в интересах нашего общества. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, коллега Клишас, Ваше мнение.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Валентина Ивановна, если у коллеги Мархаева есть претензии к этому сюжету, у него есть возможность обратиться в суд или внимательно прочитать диспозицию соответствующего закона. Я не думаю, что эта информация (я не видел сюжет, судить могу только по тому, что было сказано) привела к дестабилизации общественно значимой инфраструктуры и так далее (так указано в диспозиции данного закона). Мониторинг этого закона мы проводим. Слишком мало времени пока прошло, но правоприменительная практика началась. Мы эту работу ведем совместно с советом при президенте по правам человека, который тоже занимается этим. Поэтому в плановом режиме где-то в течение года, возможно, как раз в весеннюю сессию следующего года мы готовы будем доложить коллегам о том, какая складывается практика по данному закону. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Михайлович, действительно мало времени прошло, еще практика не наработана. У нас есть решение (в постановлении прописано) вести мониторинг этого закона, поэтому, как только будет хотя бы что-то наработано и можно будет анализировать, комитет нам доложит, и мы сможем проанализировать, как он работает и работает ли. Но Ваше право воспользоваться этим законом или другим и обратиться в суд, если Вы считаете, что относительно Вас опубликована какая-то недостоверная информация. Спасибо.

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля посетила Брянскую об-

ласть. Выявленная проблема актуальна не только для Брянской области, в целом очень остро стоит вопрос о качестве молочной продукции и большом количестве поступающего контрафакта.

Основным фальсифицирующим компонентом в молочной промышленности является пальмовое масло, которое до сих пор не включено в контрольную систему "Меркурий". При использовании фальсификаторами особых методик выявить пальмовое масло в продукции крайне тяжело, а порой невозможно. Добросовестные производители указывают на то, что контроль легко обойти. Например, если в пальмовое масло добавить небольшое количество говяжьего жира, все анализы будут показывать, что в продукте натуральные сливки.

С 1 июля 2019 года начинается новый этап внедрения системы "Меркурий", который затронет не только молочную продукцию (молоко, масло, сыры, творог). С 1 ноября под действие ветеринарных сертификатов попадает кисломолочная продукция.

Прошу вас, уважаемая Валентина Ивановна, дать соответствующее поручение комитету по аграрно-продовольственной политике проработать вопрос о включении в систему "Меркурий" пальмового масла в целях усиления контроля за недобросовестными производителями, а также провести мониторинг оборота пальмового масла на территории Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Вячеславович.

Я думаю, надо согласиться с изложенным предложением, потому что тема действительно актуальная. И есть предложение Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию отдельно с участием Минсельхоза, Россельхознадзора, других ведомств рассмотреть эту тему и проинформировать тогда о возможных шагах и действиях.

По ведению – Людмила Борисовна Нарусова. Пожалуйста. Вы нажали...

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Исчерпано.

Председательствующий. Хорошо. Спасибо.

Алексей Владимирович Сеницын, пожалуйста.

А.В. Сеницын, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Кузбасс, как и большинство регионов России, обладает уникальными природными условиями для развития такой отрасли, как снегоходный и мотовездеходный туризм. Эта отрасль в странах с похожими климатическими условиями является одной из наиболее динамично развивающихся. Например, федерация снегоходных клубов Кана-

ды отмечает, что только снегоходный туризм ежегодно генерирует примерно 1 млрд долларов для канадской экономики. К сожалению, в нашей стране пока это не так. Снегоходный и мотовездеходный туризм у нас пока полуполюгальный. Количество такой техники, находящейся на государственном регистрационном учете, по экспертным оценкам, в разы меньше, чем реализованной. Допуск к управлению снегоходной и мотовездеходной техникой возможен только при наличии удостоверения тракториста-машиниста. Количество выданных удостоверений также значительно меньше, чем реализованной техники, хотя в странах, где эта отрасль интенсивно развивается, легальный допуск к управлению можно получить, имея удостоверение на право управления транспортными средствами начиная от категории "А". Технический осмотр подавляющее большинство владельцев вообще не проходят.

В итоге по просторам нашей страны перемещается большое количество незарегистрированной техники в неизвестном техническом состоянии, управляемой водителями, не имеющими официального допуска к управлению ею. Такие водители предпочитают исключительно "дикий" туризм. Школы, обучающие навыкам экстремального вождения и предоставляющие услуги по аренде техники и сопровождению групп, вынуждены либо отказывать большинству обратившихся, либо, что чаще бывает, оказывать услуги, не оформляя отношения с клиентами. А это угроза безопасности жизни и здоровью наших граждан.

Государственный орган, ответственный за формирование государственной политики в этой сфере, существует – это Департамент растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза. В силу абсолютной непрофильности деятельности коллеги прохладно относятся к предложениям регионов о кардинальном изменении нормативного регулирования, и их можно понять. Для того чтобы эта отрасль получила новый импульс, нужны согласованные усилия ряда ведомств, но они того стоят.

Восстанавливается после обвала 2015–2016 годов уровень продаж, и ввоз импортной техники показывает ежегодный прирост. Наши предприятия освоили выпуск современной продукции и продают образцы, уверенно конкурирующие с зарубежными в среднем ценовом сегменте. Малый бизнес может легализоваться и получить дополнительные возможности для развития внутреннего туризма. Региональные бюджеты могут получить дополнительные доходы за счет сборов от регистрации, налоговых отчислений. Ну и, наконец, наши граждане могут получить дополнительные возможности познакомиться с уникальной природой нашей родины и сделать это безопасно.

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу Вас дать поручение комитетам по экономической политике, по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, по социальной политике и по обороне и безопасности создать рабочую груп-

пу по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области развития снегоходного и мотовездеходного туризма.

Наш губернатор Сергей Евгеньевич Цивилёв сам является увлеченным снегоходчиком, поэтому Кузбасс активно готов участвовать в работе такой группы, внести свои предложения и стать пилотной площадкой для отработки принятых решений. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, какие мнения, названные профильные комитеты? Нет возражений? Нет. Никто не возразил – тогда записываем такое протокольное поручение.

Спасибо.

Алексей Константинович Пушкив, пожалуйста.

А.К. Пушкив, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хотел бы сказать несколько слов о нашумевшем деле Голунова. Обстоятельства ареста журналиста Голунова, как вы знаете, всколыхнули общественное мнение, журналистское сообщество, и, как представляется, всколыхнули совершенно оправданно.

Дело в том, что доказательная база, доказательства, собранные следствием, по крайней мере те, которые известны общественности, вызывают вполне законные вопросы. Мы видим, что те фотографии, которые были изначально представлены в качестве подтверждения правомерности действий правоохранительных органов, потом сами же правоохранительные органы дезавуировали. И вот это, конечно, не может не вызывать серьезные сомнения в правомерности этих действий.

Следует ожидать очень высокого интереса к этому делу со стороны средств массовой информации и общественных организаций, совета по правам человека, и это закономерный интерес. Здесь, на наш взгляд, должна быть обеспечена максимальная открытость для средств массовой информации, чтобы они могли ознакомиться с подробностями этого дела.

И комиссия Совета Федерации по информационной политике намерена держать этот вопрос на контроле. Мы будем внимательно наблюдать за ходом дела и выражаем надежду, что следствие будет проведено со строжайшим соблюдением законности и норм правопорядка.

Вместе с тем хотелось бы сказать о том, что, в частности, в западных средствах массовой информации это дело начинают подавать как начало скоординированной атаки на свободу слова в России. Я должен сказать, что это, безусловно, не так. Нет никаких подтверждений этим обвинениям.

Более того, совместное выступление нескольких ведущих средств массовой информации по этому вопросу показывает, что никто не закрывает

эту тему, ее обсуждение ведется совершенно свободно. Мы знаем эти публикации в РБК, "Коммерсанте", "Ведомостях", кстати, и по телевидению это широко обсуждается. И я должен подчеркнуть, что это как раз подтверждает тот факт, что у нас в стране свобода слова находится на достаточно высоком уровне.

И последний момент. Как мне представляется, принципиальность, проявленную здесь журналистским сообществом, следует приветствовать, но она не должна быть выборочной. Я обратил внимание на то, что некоторые средства массовой информации, которые сейчас исключительно активно выступают в защиту Голунова, совершенно не выступали или выступали чисто формально по делу Кирилла Вышинского, арестованного в Украине по сфабрикованным обвинениям. Хотелось бы, чтобы мы видели такую же солидарность наших средств массовой информации с теми журналистами, которые арестованы за пределами нашей страны, тем более что Кирилл Вышинский являлся сотрудником нашего информационного агентства.

Думаю, что эта кампания поддержки Голунова сегодня может быть... Я заканчиваю. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Алексей Константинович.

А.К. Пушкив. Хотелось бы, чтобы она стала основой для повышения уровня солидарности всех наших средств массовой информации с теми журналистами, которые подвергаются незаконным преследованиям, и за пределами России в том числе. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Константинович.

Людмила Борисовна Нарусова – по ведению. Пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Я хотела бы (я тоже записалась) продолжить именно эту тему.

Уважаемые коллеги! Только что завершилось главное экономическое событие – Петербургский международный экономический форум. И на панелях, и на полях, как теперь говорят, форума говорили о том, что главное препятствие для инвестиций в нашу страну – это высокий уровень коррупции. И что же получается (я продолжаю эту тему)? Журналист проводит расследование, причем не просто так, а с цифрами, фактами, именами, датами, и борется с коррупцией, и оказывается, что это никому не нужно. Начинают бороться с самим журналистом. Вместо того чтобы расследовать приведенные им факты, вместо того чтобы принять меры реагирования (правового, прокурорского реагирования) на те факты коррупции, о которых он сообщает, пытаются заставить его замолчать или вообще изолировать и возбудить уголовное дело под надуманным предлогом.

Кроме того, я хотела бы обратить внимание... Уважаемый коллега Клишас, Вы только что, отвечая Мархаеву, сказали, что, если бы фейки были общественно опасными, тогда по диспозиции при-

нятого известного скандального закона мы могли бы возбуждаться. Но ведь то, что делало МВД, – постоянное вранье, извращивание (сначала был у него дома какой-то аппарат для наркотиков, потом его не было, его это квартира или не его квартира) – не вызывает никакого доверия к тому, что следствие будет расследовать это дело абсолютно достоверно, не говоря уже о доказательной базе. Так это же фейки – фейки, которые вызвали общественное возмущение.

Завтра намечается большой марш в поддержку журналиста, потому что фейковые новости МВД в оправдание того тупого беспредела, который они совершили, вызвали общественное возмущение. Давайте применим закон. Зачем мы его принимали? Зачем мы принимали этот закон о фейках, если в данной конкретной ситуации, когда?.. Это отпугивает иностранных инвесторов, на форуме только об этом и говорили. Это вообще наносит ущерб национальной безопасности страны, внутренней безопасности. Давайте применим этот закон по отношению к МВД, которое дает фейковые новости, для того чтобы оправдать свои заказные дела. Давайте наконец создадим парламентскую комиссию (у нас достаточно в палате грамотных, профессиональных и криминалистов, и следователей в прошлом, и прокуроров), для того чтобы проверить... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Людмила Борисовна, простите, Ваше время истекло.

Л.Б. Нарусова. *(Микрофон отключен.)* Я заканчиваю, Валентина Ивановна.

Как сказано в Священном Писании: единожды солгав, доверия не обрещешь. Так вот, есть все основания не доверять больше такому следствию. Парламентский контроль за действиями правоохранительных органов должен быть, это наша конституционная норма. Давайте создадим комиссию для проверки этих фактов.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Борисовна. Благодарю Вас.

Коллеги, я по этому вопросу вчера разговаривала с Генеральным прокурором Юрием Яковлевичем Чайкой. Он дал абсолютные гарантии, что это дело будет находиться под строгим контролем Генеральной прокуратуры и лично под его контролем. Это я хотела до вас довести.

Спасибо. Ситуация действительно... Вся эта история правда очень нехорошая. Мы еще отдельно на эту тему поговорим, по возможной дальнейшей реакции.

Ольга Леонидовна Тимофеева, пожалуйста.

О.Л. Тимофеева, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Согласно закону о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации с 1 июля 2019 года должна применяться контрольно-кассовая

техника индивидуальными предпринимателями повсеместно. Ряд мер смягчающего характера уже был предусмотрен. Но индивидуальные предприниматели, работающие на ЕНВД и торгующие на площади до 5 кв. метров, не получают возмещения на приобретение контрольно-кассовой техники согласно Налоговому кодексу Российской Федерации в сумме 18 тыс. рублей. Прежде всего в эту группу попадают (и пострадают) граждане пенсионного и предпенсионного возраста, которые значительную часть своих доходов тратят на оплату налогов, патент и арендную плату за торговое место. Приобрести дорогостоящую контрольно-кассовую технику для них не представляется возможным.

Инициативная группа индивидуальных предпринимателей, ведущих торговую деятельность на розничных рынках города Севастополя, обратилась ко мне с предложением и просьбой рассмотреть один из возможных вариантов решения: исключить требование по применению контрольно-кассовой техники в киосках и палатках, как малогабаритных торговых объектах, либо предоставить субъектам Российской Федерации право самостоятельно принимать решение о необходимости применения контрольно-кассовой техники в киосках и палатках на своих территориях.

Уважаемая Валентина Ивановна, этот вопрос уже неоднократно поднимался на наших заседаниях коллегами, то есть вопрос является повсеместным, и действительно он волнует прежде всего эту группу предпринимателей, которые сейчас окажутся перед выбором: либо сворачивать свою торговую деятельность, потому что с 1 июля будет действовать система штрафов, либо нам действительно в экстренном порядке нужно найти решение, чтобы смягчить эту ситуацию. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Леонидовна.

Прошу профильный комитет обратить на это внимание.

Коллеги, время для "разминки" истекло. Я должна строго соблюдать регламент. Всем, кто не успел выступить, коллеги, я приношу извинения. Дальше у нас повестка.

Второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" – Андрей Николаевич Епишин докладывает.

В нашем заседании принимает участие Илья Вячеславович Трунин, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Андрей Николаевич, докладывайте.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон устраняет правовую неопределен-

ность, на которую указал Конституционный Суд, и относит компенсацию за неиспользованные предоставленные дополнительные сутки отдыха к налогооблагаемому доходу.

Законом также уточняется и расширяется перечень доходов физических лиц, не подлежащих налогообложению. В частности, включаются такие социально значимые выплаты: единовременная компенсационная выплата медицинским работникам до 1 млн рублей по программе "Земский доктор", о чем говорил еще президент в послании; выплата гражданам, подвергшимся воздействию радиации, "чернобыльцам" и приравненным к ним категориям; доходы в денежной и (или) натуральной формах, полученные в связи с рождением ребенка, если они предусмотрены законами, актами президента, актами правительства, региональными законами и актами; выплаты инвалидам или детям-инвалидам, а также оплата дополнительных выходных дней лицам (родителям, опекунам, попечителям), осуществляющим уход за детьми-инвалидами; ежегодная выплата донорам; компенсация взамен полагающегося из государственной или муниципальной собственности земельного участка. Это все те категории, которые сегодня не подлежат налогообложению.

И очень важная новация в законе – расширяется перечень лекарственных препаратов, расходы на приобретение которых могут быть учтены в составе социального налогового вычета по НДФЛ. Вычет будет предоставляться не по правительственному перечню, а в отношении всех назначенных налогоплательщику лечащим врачом лекарственных препаратов.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Коллеги, вопросы? Замечания? Желющие выступить?

Пожалуйста, Валерий Владимирович Рязанский, Вам слово.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Конечно, закон мы на заседании комитета поддержали, но обратите внимание, что эта сумма (120 тыс. рублей) не меняется уже давным-давно. В итоге много шума, а речь идет о 15 тыс. рублей в год. Учитывая, что и лекарственные препараты значительно подорожали за это время, я считаю, что нам надо серьезно подумать об увеличении этой суммы. Если эта мера эффективно будет работать на поприще борьбы с бедностью, это, в общем, наверное, нужно делать. А так, в общем, много лет уже эта цифра не меняется. Это наше такое пожелание было при обсуждении.

Председательствующий. Спасибо. Если, Валерий Владимирович, Вы так считаете, давайте вносите предложение. Спасибо.

Илья Вячеславович, может быть, Вы хотите что-то прокомментировать? Или нет?

И.В. Трунин, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Да. Спасибо большое, Валентина Ивановна. Я бы хотел вслед выступлению сказать, что, да, действительно, предельная сумма вычета установлена в размере 120 тыс. рублей в год. Но по дорогостоящим видам лечения, высокотехнологичным, вычет в части стоимости медикаментов, которые назначены в составе этих видов лечения, осуществляется без ограничений. Поэтому не по всем видам лечения установлена предельная сумма 120 тыс. рублей. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо за разъяснение.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 40 мин. 37 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Александр Давыдович Башкин.

С нами Алексей Константинович Волин, заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

А.Д. Башкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! На ваше рассмотрение представляется Федеральный закон "О внесении изменения в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Данным изменением устанавливается административная ответственность за изготовление или распространение продукции средства массовой информации, в запись о регистрации которого не внесены изменения, касающиеся смены учредителя, изменения состава соучредителей, наименования, языка, примерной тематики, специализации средства массовой информации, территории распространения продукции средства массовой информации, и несоблюдение ряда других требований.

Кроме того, федеральный закон вводит административную ответственность за распространение продукции зарубежного периодического печатного издания без разрешения на ее распространение на территории Российской Федерации.

Федеральный закон разработан и принят в целях приведения положений части 1 статьи 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствие с положениями статей 11 и 54 Закона Российской Феде-

рации "О средствах массовой информации", которые вступили в силу с 1 января 2018 года.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству единогласно рекомендует одобрить закон. Доклад окончен.

Председательствующий. Александр Давыдович, благодарю Вас.

Вопросы? Желающие выступить? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 42 мин. 20 сек.)

За	150 чел.....	88,2%
Против.....	1 чел.....	0,6%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.

В нашем заседании участвует Владимир Григорьевич Логинов, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон направлен на введение дифференцированной административной ответственности за несоблюдение требований при обращении с различными видами отходов и веществами, разрушающими озоновый слой. В результате Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен шестью статьями и в общей сложности 20 новыми составами правонарушений.

В настоящее время требования при обращении с различными видами отходов и веществами, разрушающими озоновый слой, установлены федеральными законами "Об отходах производства и потребления", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и "Об охране окружающей среды". Ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами регламентируется соответствующей статьей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и содержит всего одну диспозицию.

Рассматриваемый федеральный закон выделил следующие составы административных право-

нарушений: несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации или обезвреживанию отходов производства и потребления; несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к размещению отходов производства и потребления; несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации или обезвреживанию отходов животноводства, а также несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к размещению отходов животноводства.

В части несоблюдения требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления выделены следующие составы административных правонарушений: несоблюдение требований при их сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании, при размещении; неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган; превышение утвержденных лимитов на размещение отходов; неисполнение обязанностей по отнесению отходов производства и потребления I–V классов опасности к конкретному классу опасности или составлению паспортов отходов I–IV классов опасности, по ведению учета в области обращения, по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, а также по проведению инвентаризации объектов размещения отходов.

Кроме того, выделены в отдельные диспозиции составы правонарушений за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой, при производстве, обращении или обезвреживании потенциально опасных химических веществ и микроорганизмов, а также при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства.

Обращаю ваше внимание на то, что по многим выделенным составам правонарушений предусмотрен квалифицирующий признак повторности с более жесткими санкциями.

Также закон предусматривает повышение административной ответственности за действия (бездействие), повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии.

Кроме того, закон устраняет избыточность правового регулирования в части установления ответственности за нарушение условий гражданско-правовых договоров, заключаемых в соответствии с лесным законодательством.

Наш комитет рассмотрел данный закон и предлагает его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Олег Владимирович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Желаящие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 46 мин. 47 сек.)

За	154 чел.....	90,6%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" – докладывает Андрей Викторович Кутепов, председатель комитета.

В заседании принимает участие Виктория Валериевна Абрамченко, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации – руководитель Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

Пожалуйста, Андрей Викторович.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного закона внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. Федеральным законом уточняется порядок проведения комплексных кадастровых работ, выполняемых одновременно на территории одного или нескольких кадастровых кварталов.

Устанавливается возможность проведения комплексных кадастровых работ при отсутствии утвержденного проекта межевания территории, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации разработка и утверждение проекта межевания территории не требуется.

Определяются особенности проведения комплексных кадастровых работ для земельных участков, занятых объектами (территориями) общего пользования, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства и огородничества, в отношении лесных участков.

Устанавливаются порядок выявления самовольного занятия земельных участков, а также порядок уточнения границ земельных участков, площадь которых не соответствует указанной в Едином государственном реестре недвижимости.

Расширяется перечень реестровых ошибок в сведениях реестра, которые могут быть устранены Росреестром самостоятельно.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, выступающие заказчи-

ками комплексных кадастровых работ, получают право бесплатно получать технические паспорта, оценочную и иную документацию, ранее подготовленные органами и организациями технического учета и технической инвентаризации.

Комитет рекомендует одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Викторович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 48 мин. 48 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" – докладывает Алексей Владимирович Сеницын.

В нашем заседании участвует по-прежнему Алексей Константинович Волин (как мы говорили, классик; теперь у Вас есть такое официальное название), заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.В. Сеницын. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В настоящее время деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей, если ее осуществляет не правообладатель, подлежит обязательному лицензированию.

Лицензирование указанного вида деятельности вводилось для борьбы с контрафактом и обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности. Однако в настоящее время в связи с развитием и повсеместным распространением информационно-телекоммуникационных технологий спрос на аудиовизуальную продукцию на материальных носителях практически исчез. Основным источником распространения контента, в том числе контрафактного, стала сеть Интернет, и именно там сосредоточены усилия государства, направленные на защиту интеллектуальных прав.

Представленным законом предлагается отменить лицензирование указанного вида деятельности и прекратить действие ранее выданных лицензий.

Проект закона публиковался для оценки регулирующего воздействия. Обладатели прав на объекты интеллектуальной собственности не выс-

казали возражений, понимая, что сохранение лицензирования этого вида деятельности стало избыточным регулированием, не обеспечивающим защиту их прав.

Учитывая вышеизложенное, Комитет по экономической политике рекомендует одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 50 мин. 28 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части организации чемпионатов по профессиональному мастерству" – докладывает Игорь Вадимович Фомин.

В нашем заседании участвует Андрей Николаевич Пудов, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Пожалуйста, Игорь Вадимович.

И.В. Фомин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного закона был внесен правительством. Закон предоставляет право организации, представляющей Российскую Федерацию в международной организации WorldSkills, привлекать и использовать для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан без получения соответствующих разрешений на работу на период подготовки и проведения чемпионатов по профессиональному мастерству на территории Российской Федерации, а также тренировок нашей национальной сборной по профессиональному мастерству.

Комитет Совета Федерации по социальной политике и комитет-соисполнитель рекомендуют одобрить представленный федеральный закон.

Прошу вас, коллеги, одобрить закон. Спасибо.

Председательствующий. Игорь Вадимович, спасибо.

Вопросы? Замечания? Может быть, к представителю министерства есть вопросы? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении измене-

ний в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части организации чемпионатов по профессиональному мастерству". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 51 мин. 30 сек.)

За 162 чел. 95,3%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 162 чел.
Не голосовало 8 чел.
Решение: принято

Решение принято. Спасибо.

Зинаида Федоровна Драгункина докладывает восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

В заседании принимают участие Сергей Сергеевич Кравцов, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, и Наталья Александровна Наумова, заместитель руководителя этой федеральной службы.

Пожалуйста, Зинаида Федоровна, Вам слово.

З.Ф. Драгункина. Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Думаю, нет необходимости подробно рассказывать об истории вопроса.

Все вы помните, во время посещения Севастополя в прошлом году Валентина Ивановна столкнулась в нахимовском училище с ситуацией, когда было ясно, что филиал санкт-петербургского Нахимовского военно-морского училища работает без лицензии. Между головной организацией и филиалом бесконечные судебные споры. И наконец после вмешательства Валентины Ивановны лицензия была выдана. Но одновременно прозвучало предложение, конечно, узаконить этот вопрос, потому что такая ситуация не только в Севастополе, но и во Владивостоке и в Мурманске. Вы, коллеги, выступали тогда и говорили: нужно законодательно закрепить.

Тогда же в короткие сроки вместе с Рособранзором был подготовлен федеральный закон, который сегодня предлагается вашему вниманию. Могу только сказать, что он теперь обеспечивает единообразную практику осуществления лицензирования, как и аккредитации, а главное, не допускает нарушения прав филиалов образовательных организаций, которые находятся на территориях других субъектов, нежели головная организация.

Более того, хочу сказать, что сегодня этим законом уточняется весь порядок реализации органами государственной власти полномочий по лицензированию и устанавливается переходный период (переходные положения).

На что, коллеги, хочу обратить внимание? Именно в переходный период сохраняется действие тех лицензий, которые были выданы до вступления в силу настоящего федерального закона.

И еще. Обязательно после принятия этого закона нужно будет принять подзаконные нормативные правовые акты. И в связи с этим необходимые

изменения будут внесены в административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки. Как было сказано уже месяц назад и Сергеем Сергеевичем Кравцовым, и Наталией Александровной, такие изменения подготовлены. Это позволит нам оперативно довести этот закон до регионов, и по нему уже можно будет работать в законном порядке.

Вместе с комитетом по региональной политике предлагаю одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Зинаида Федоровна.

Есть ли, коллеги, вопросы?

Я хочу поблагодарить всех соавторов этого закона, персонально Зинаиду Федоровну Драгункину, которая проявила удивительную настойчивость по продвижению этого закона, хотя, казалось бы, очень нужного, востребованного.

Я хочу, Сергей Сергеевич, Вас (Сергея Сергеевича Кравцова) поблагодарить. Вы были нашим союзником на всех этих этапах и помогали в продвижении закона.

И прошу сенаторов от Севастополя, которые по-прежнему разговаривают, как всегда, с соседом, передать Законодательному Собранию города Севастополя, губернатору, что их поручение Совет Федерации выполнил и кадетское училище Севастополя, которое уже давно получило лицензию, тем не менее создало условия для того, чтобы мы на общедоверальном уровне урегулировали этот вопрос. Спасибо всем участникам процесса. Благодарю. Это было очень важно.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 55 мин. 44 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение: принято

Решение принято.

У нас есть еще несколько минут до начала "правительственного часа".

Рассматриваем двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6¹ Федерального закона "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка".

Николай Андреевич Журавлёв, Вам слово. Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Это достаточно технический закон.

Во-первых, он уточняет понятие индивидуальной инвестиционной рекомендации как информации об услугах, которые предоставляют инвестиционные и финансовые советники. Для этого саморегулируемые организации наделяются правом установить в базовом стандарте признаки индивидуальной инвестиционной рекомендации.

Во-вторых, переносится предельный срок регистрации инвестиционных советников в едином реестре на 1 июля 2019 года.

Комитет рекомендует одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Николай Андреевич.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 6¹ Федерального закона "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 56 мин. 58 сек.)

За 160 чел. 94,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 160 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" "Об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

По данному вопросу на заседании присутствуют: Александр Петрович Чуприян, первый заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Алексей Михайлович Серко, статс-секретарь – заместитель министра; Павел Федорович Барышев, заместитель министра; Андрей Михайлович Гурович, заместитель министра; Николай Николаевич Гречушкин, заместитель министра; Игорь Иванович Кобзев, заместитель министра; Виктор Николаевич Яцуценко, заместитель министра, и Чистова Вера Ергешевна, заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Так что, коллеги, у вас будет возможность задать вопросы не только министру, но и присутствующим заместителям министра и всему руководству МЧС.

Коллеги, предлагается следующий порядок рассмотрения вопроса: для выступления Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Евгения Никола-

евича Зиничева (Евгений Николаевич, Вы попросили 20 минут) предоставить 20 минут, а далее – ответы докладчика, приглашенных на вопросы, выступление заместителя Председателя Счетной палаты (до пяти минут традиционно) и выступления членов Совета Федерации. Нет возражений против предложенного порядка? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Евгению Николаевичу Зиничеву.

Прошу Вас, уважаемый Евгений Николаевич, Вам слово.

Е.Н. Зиничев. Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего хочу поблагодарить за возможность выступить перед вами по вопросам деятельности министерства.

Мое выступление будет состоять из трех частей. В первой части я остановлюсь на основных итогах работы министерства и взаимодействующих структур за отчетный период. Во второй части выступления планирую осветить текущее положение дел в министерстве, в том числе и проблемные вопросы. И третий блок будет посвящен единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (сокращенно – РСЧС) с предложениями по повышению эффективности ее деятельности.

Уважаемые члены Совета Федерации! За прошедший год на территории Российской Федерации произошло 244 чрезвычайных ситуации, 304 тысячи техногенных пожаров, 2 тысячи происшествий на водных объектах. В результате этих событий, к сожалению, погибло 9,5 тысячи человек. Силами МЧС России спасено более 30 тысяч. Совместная работа МЧС России и региональных органов власти по возмещению ущерба гражданам, потерявшим жилье в результате чрезвычайных ситуаций, позволила в кратчайшие сроки обеспечить более 500 семей государственными жилищными сертификатами, единовременную материальную помощь получили более 40 тысяч человек, необходимую финансовую помощь в связи с утратой имущества первой необходимости получили более 8,5 тысячи человек. Всего из резервного фонда Правительства Российской Федерации 14 регионам выделено более 1,5 млрд рублей.

Подводя основные итоги деятельности, хотелось бы отметить, что в целях получения реальной сухой статистической информации с 1 января этого года нами изменены подходы к статистическому учету пожаров и их последствий. Кроме того, изменены подходы к учету травмированных и погибших при них. Установлен 30-дневный срок учета погибших при пожаре.

Ранее, по статистике, из года в год число техногенных пожаров снижалось, но в тени оставался такой показатель, как загорания, количество которых постоянно увеличивалось. В среднем в год

происходило в 2,5 раза больше загораний, чем пожаров, на которые также выезжали пожарно-спасательные подразделения. Сейчас понятие "загорание" исключено, то есть все случаи неконтролируемого горения учитываются как пожары, что позволяет более адекватно оценивать состояние пожарной безопасности в стране. В этой связи статистика пожаров 2018 и 2019 годов будет, конечно же, существенно различаться.

Уважаемые члены Совета Федерации! В настоящее время МЧС России проводятся мероприятия по защите населения и территорий от сезонных, циклических рисков. По поручению Президента Российской Федерации нами совместно с федеральными структурами и регионами страны реализованы меры по повышению безопасности населения при прохождении паводковых вод. Особое внимание уделяется защите населенных пунктов, объектов энергетики и транспортной инфраструктуры. Для недопущения их подтопления расчищено более 150 километров русел рек, проведено укрепление 27 километров береговой линии, осуществлены работы по разрушению и ослаблению прочности льда на водоемах. Благодаря принимаемым мерам удастся минимизировать материальный ущерб. Только в 2019 году экономический эффект от таких мероприятий составил более 3 млрд рублей. В настоящее время паводковая ситуация развивается в соответствии с нашими прогнозами.

Теперь о лесопожарной обстановке. Наиболее сложная ситуация традиционно складывается в Забайкальском крае, Иркутской области, республиках Бурятия и Саха (Якутия). При этом основной проблемой пожароопасного сезона из года в год остаются неконтролируемые палы сухой растительности, из-за которых происходит более половины всех природных пожаров. Именно пожары на землях сельхозназначения и в степях, возникающие в результате поджогов травы и сухостоя, наносят значительный материальный ущерб, уничтожают населенные пункты и социальную инфраструктуру. В результате безответственного отношения к вопросам пожарной безопасности в этом году от огня уже пострадало 88 человек, сгорело 130 жилых домов, нанесен значительный ущерб сельхозпроизводителям и животноводам.

И если вопросы тушения лесных пожаров в правовом отношении урегулированы, то проблема тушения так называемых ландшафтных пожаров остается нерешенной. Полномочия в этой области достаточно размыты, и, как показывает опыт, сил и средств для их тушения недостаточно. Наиболее остро эта проблема проявила себя в Забайкальском крае в апреле текущего года.

В этой связи МЧС России подготовлены предложения по внесению изменений в действующее законодательство, часть которых получила поддержку руководства страны и нашла свое отражение в указе Президента Российской Федерации от 26 апреля 2019 года.

Пожароопасный сезон в ряде регионов сохраняется, поэтому продолжаем жестко контролировать выполнение противопожарных мероприятий. В ходе внеплановых проверок выявлено свыше 46 тысяч случаев неконтролируемых палов сухой растительности, зафиксировано более 4 тысяч случаев поджигания на землях сельхозназначения и землях запаса. В результате принятых мер к административной ответственности привлечено более 200 органов местного самоуправления, 1,5 тысячи должностных лиц, 170 юридических лиц, а также 13 тысяч граждан.

Уважаемые члены Совета Федерации! МЧС продолжает работу по совершенствованию своей деятельности. Сокращено значительное количество обеспечивающих структур, упразднены отдельные должности руководящего состава. Я хочу обратить внимание на то, что высвободившаяся численность личного состава направлена на укомплектование боевых расчетов до нормативных показателей и восстановление численности специалистов в подразделениях надзорной деятельности. Принятые меры позволяют довести среднюю численность расчетов на пожарных автомобилях до четырех-пяти человек и усилить надзорные подразделения на местах. В качестве справки хотел бы сообщить, что в начале 2018 года численность боевых расчетов пожарных автомобилей составляла всего два-три человека при нормативе шесть человек.

В целях обеспечения достойного уровня оплаты труда сотрудников реагирующих подразделений МЧС России подготовлены предложения по повышению размеров оплаты труда, которые поддержаны руководством страны. Даны соответствующие поручения Минфину России. В рамках этих мероприятий мы планируем увеличить заработную плату как сотрудников (людей в погонах), так и работников (гражданских специалистов), выполняющих в одном коллективе одинаковые задачи, связанные с риском для жизни.

Большое внимание в министерстве уделяется выполнению государственных обязательств по обеспечению военнослужащих и сотрудников федеральной противопожарной службы жильем. Вместе с тем при текущих объемах финансирования указанных обязательств решить проблему обеспечения жильем (жилыми помещениями) сотрудников МЧС России получится не ранее чем через 35 лет.

Уважаемые члены Совета Федерации! Происходящие ежегодно стихийные бедствия, аварии, катастрофы заставляют по-новому смотреть на реальную готовность МЧС России и системы РСЧС к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. По данным Всемирного Центра пожарной статистики, Россия по числу пожаров находится в четвертом десятке стран, в то время как, например, США занимают 12-ю строчку. Но в то же время по числу погибших США занимают 22-е место, а Российская Федерация – 2-е место из 194 стран. Это страшные цифры.

И я хочу, чтобы присутствующие еще раз услышали следующие цифры. Ежедневно в России происходит 1300 пожаров, вследствие которых гибнет более 20 человек в день, каждый день. Всего по тем или иным причинам ежедневно в результате чрезвычайных ситуаций погибает около 30 человек. И это с нашими демографическими проблемами!

Основными факторами, влияющими на эти чудовищные цифры, безусловно, являются огромная территория страны, малая плотность заселения, дотационный характер экономики большинства регионов и, конечно же, недостаточное материально-техническое обеспечение подразделений МЧС России.

В этой связи продолжающееся с 2012 года ежегодное сокращение лимитов на материально-техническое оснащение МЧС России привело к тому, что на сегодняшний день почти треть пожарно-спасательной техники выработала свой ресурс и требует замены. Если не учитывать технику, которая эксплуатируется сверх установленного ресурса, то реальная обеспеченность боевых подразделений составляет всего 58 процентов. Таким образом, потребность в современных образцах пожарно-спасательной техники составляет более 18 тысяч единиц.

В 2019 году МЧС России в рамках имеющихся лимитов планирует закупить лишь около 400 единиц пожарно-спасательных автомобилей, что не перекрывает даже естественную убыль, составляющую порядка 1,5 тысячи единиц в год, и не позволяет своевременно обновлять парк пожарно-спасательной техники. Кроме того, половина всей боевой экипировки пожарных и пожарно-технического вооружения выслужила установленные сроки и подлежит замене.

Авиация. Существующая численность и ее состояние недостаточны, чтобы обеспечить прикрытие всех регионов страны. Особенно отмечаются недостатки в тяжелых транспортных самолетах и необходимость организации дежурства хотя бы по одному вертолету в каждом субъекте Российской Федерации. В связи с трехкратным снижением объемов финансирования плановые ремонты вертолетов в 2017–2018 годах не проводились, поддержание летной готовности осуществлялось за счет использования запасов исправных агрегатов.

Важным направлением деятельности министерства остается развитие систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. В рамках взаимодействия с федеральными структурами нами внедряется технология поддержки принятия решений на базе экспертных систем. В качестве примера хотелось бы привести разработанный МЧС России атлас природных и техногенных опасностей и рисков. Это общедоступный информационный ресурс, посредством которого руководители всех уровней получают доступ к статистическим и оперативным данным, смогут провести моделирование развития обстановки и получить экспертную поддержку при планировании и принятии решений.

Рядовые пользователи (наши граждане) смогут ознакомиться с особенностями региона и в режиме реального времени почерпнуть необходимую информацию.

Кроме этого, развивается система космического мониторинга чрезвычайных ситуаций МЧС России. Но в то же время хотелось бы отметить, что российская космическая группировка дистанционного зондирования Земли, которая работает в интересах МЧС, работает только в оптическом диапазоне. Поэтому недостаточное количество российских спутников и их технические характеристики вынуждают нас использовать данные зарубежных космических аппаратов, например, для выявления термических точек.

Уважаемые члены Совета Федерации! Теперь о пожарной охране. В настоящее время территориальными подразделениями различных видов пожарной охраны прикрито около 139 тысяч населенных пунктов численностью 144 миллиона человек. При этом подразделения всех видов пожарной охраны дислоцированы только в 10 процентах населенных пунктов. Около 80 процентов не имеют собственной пожарной охраны, но находятся в зоне прикрития. 12 процентов населенных пунктов страны с населением в 3 миллиона человек вообще находятся вне зон прикрития пожарными подразделениями.

По данным наших специалистов, одна минута пожара приводит к прямому материальному ущербу в размере 4300 рублей. По итогам года величина ущерба от пожаров достигает 22 миллиардов.

В этой связи назрела необходимость пересмотра подходов к созданию и размещению сил противопожарной службы. Для сокращения времени прибытия пожарно-спасательных подразделений, снижения числа погибших и материального ущерба вследствие пожаров при создании новых подразделений необходимо предусмотреть разграничение между различными видами пожарной охраны зон прикрития с учетом количества проживающего населения и наличия потенциально опасных и критически важных объектов.

Особое внимание МЧС России уделяет предупредительным мероприятиям, направленным на уменьшение количества случаев гибели детей при пожарах. Опять страшная цифра: ежегодно в России на пожарах гибнет около 400 детей. В соответствии с техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности объекты детского образования и отдыха оснащаются современными системами обнаружения и извещения о пожаре, в том числе передающими сигнал напрямую в пожарные подразделения. Количество объектов образования без подобных систем сокращено более чем в 13 раз, объектов детского отдыха – в шесть раз.

Однако в подавляющем большинстве гибель детей происходит на пожарах в жилом секторе. С начала 2019 года погибло уже 199 детей. Отмечается рост числа погибших детей в 27 субъектах Российской Федерации. Основными причинами пожаров в жилом секторе являются: неосторожное

обращение с огнем (36 процентов); нарушение правил эксплуатации электрического оборудования (30 процентов) и, как ни странно для XXI века, печного отопления (23 процента). Кроме этого, сопутствующим фактором тяжких последствий является неблагоприятный психологический климат в семье – асоциальный образ жизни родителей и злоупотребление ими алкоголем.

В целях профилактики гибели детей при пожарах в жилом секторе органам исполнительной власти на местах предлагается активизировать работу служб социального обеспечения, особое внимание уделить гражданам из малообеспеченных и многодетных семей.

В целях снижения смертности при пожарах нами руководителям регионов направлены следующие рекомендации: на безвозмездной основе проверить и при необходимости отремонтировать электропроводку, системы печного отопления, установить автономные пожарные извещатели. Исследования экспертов показывают, что при пожарах в помещениях, оборудованных такими извещателями, шансы на спасение в два раза выше. Статистика развитых зарубежных стран свидетельствует, что при оборудовании помещений дымовыми извещателями число погибших снижается более чем на 70 процентов.

Одновременно нами отмечается увеличение числа погибших детей на воде. Только с начала этого года на воде уже погибли 64 ребенка. Но хочется отметить (я это особо подчеркну), что в организованных местах отдыха гибели детей не допущено.

Добровольное пожарное движение. Сегодняшние реалии обязывают по-новому рассмотреть их роль в обеспечении пожарной безопасности. На территории страны создано более 40 тысяч общественных объединений добровольной пожарной охраны. При этом доля фактического участия добровольцев в тушении пожаров крайне низка и составляет всего 8 процентов от потушенных пожаров. Но это связано в том числе и с их низким техническим оснащением.

В ряде развитых стран добровольная пожарная охрана является основной силой в тушении пожаров и пользуется значительной поддержкой органов власти. В то же время у нас не урегулированы даже вопросы их социальной поддержки. Только отдельные субъекты Российской Федерации принимают соответствующие меры, в том числе это предоставление субсидий на поддержку добровольных объединений, освобождение от транспортного налога, компенсация оплаты услуг ЖКХ, выплаты на оздоровление для добровольцев.

В настоящее время МЧС России на регулярной основе осуществляет работу по передаче хоть и выслужившей установленные сроки эксплуатации, но все же работоспособной техники. В 2019 году на оснащение добровольных пожарных команд уже передали более 100 единиц, а за три года количество такой техники превысило 700 единиц.

Уважаемые члены Совета Федерации! Основной целью РСЧС – единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – является объединение усилий всех органов власти в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Задача – работать единым целым в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Сегодня РСЧС – это 35 федеральных органов исполнительной власти, которыми создано 45 функциональных подсистем. Кроме этого, во всех субъектах Российской Федерации также функционируют 85 территориальных подсистем. Основными задачами РСЧС являются прогнозирование чрезвычайных ситуаций, сбор, обмен, выдача информации в области защиты, ликвидация чрезвычайных ситуаций и другие.

В рамках анализа функционирования РСЧС, изучения последних крупных чрезвычайных ситуаций и аварий, в том числе авиакатастроф, природных пожаров в Сибири и на Дальнем Востоке, выявили ряд проблемных вопросов: фактически несоблюдение порядка и сроков обмена информацией при чрезвычайных ситуациях; отсутствие должного уровня взаимодействия при создании единого информационного пространства; утрата значимости заключенных соглашений и регламентов информационного обмена.

Фиксируются случаи, когда информацию о произошедшей чрезвычайной ситуации наши специалисты узнают из СМИ или социальных сетей, поэтому в центрах управления в кризисных ситуациях созданы отдельные рабочие места, которые занимаются мониторингом этих средств массовой информации.

Хотелось бы напомнить, что МЧС России является постоянно действующим органом управления РСЧС на федеральном уровне, на который возложены функции по координации действий и принятию управленческих решений в случае чрезвычайных ситуаций.

Нами отмечается несоблюдение должностными лицами подразделений РСЧС субъектов выработанных алгоритмов действий при чрезвычайных ситуациях. Так, например, чтобы направить федеральных спасателей в регионы с использованием авиационного транспорта, мы занимаемся процессами согласования их допуска на аэродромы. Вся оперативная готовность подразделений, на поддержание которой затрачиваются значительные усилия и средства, разбивается о некомпетентность на местах.

Таким образом, отсутствие механизмов, обеспечивающих беспрепятственный доступ сил МЧС России на любые объекты и территории, особенно частные, для проведения аварийно-спасательных работ приводит к гибели людей и большим материальным потерям.

Кроме этого, не решен вопрос безвозмездного размещения авиации, прибывшей для оперативного реагирования, на аэродромах в субъектах

Российской Федерации. Особенно это актуально в пожароопасный сезон.

Слабое взаимодействие между подсистемами федеральной РСЧС также характерно и для территориальных подсистем, но там оно хотя бы организуется в ручном режиме.

Вышеперечисленные проблемы приводят к затяжному формату ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. В целях решения существующих проблем нами предлагается пересмотреть подходы к построению функциональных подсистем, разработать и утвердить типовое положение о функциональной подсистеме РСЧС и внести изменения в порядок сбора и сроки предоставления информации в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! При подготовке этого выступления нами сознательно были расставлены акценты на вопросах, требующих ваших внимания и поддержки. Несмотря на все трудности, непростую экономическую ситуацию, система РСЧС обеспечивает защиту населения от чрезвычайных ситуаций и в полной мере выполняет функции, для которых и была создана в далеком уже 1992 году.

МЧС России планирует активно работать по дальнейшему развитию и совершенствованию своей деятельности с учетом современных вызовов и угроз.

Продолжим продуктивное сотрудничество с членами Совета Федерации для скоординированной работы по подготовке необходимых законопроектов и других документов, направленных на реализацию государственной политики в области безопасности жизнедеятельности населения.

Спасибо за внимание. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Николаевич, за такой емкий, содержательный и, знаете, что мне понравилось, честный доклад, без приукрашивания, о том, что сделано, какие проблемы, над чем работает руководство министерства. Вот это очень правильный, корректный подход. У нас тут не парадное выступление, а деловое обсуждение проблем, того, какие вопросы нам надо вместе решать, на что обратить внимание. Так что за это я Вас благодарю.

Коллеги, переходим к вопросам. Очень много вопросов. Просьба: постарайтесь максимально кратко формулировать вопрос.

Евгений Николаевич, кратко по возможности отвечайте или Вы, или Ваши заместители (пусть тоже включаются в работу).

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

С.В. Калашников. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Николаевич! Вопрос такой. Насколько, Вы считаете, существующая, сложившаяся форма МЧС соответствует той сложной ситуации (а она будет еще сложнее в будущем) и тем проблемам, которые Вы сами обозначили? Ведь на сегодняшний день МЧС – это просто во-

инское подразделение, воинская группировка, но никак не министерство.

Я год назад направил Вам письмо с вопросом: почему у нас, в России нет норматива, техрегламента или еще чего-то, определяющего, что газовые баллоны, которые регулярно взрываются, должны снабжаться соответствующим устройством, предохраняющим от взрыва? Это есть во многих странах. Вы мне ответили (ну, Вы или Ваш предшественник, я уж не помню), что МЧС такими вопросами – нормативного регулирования – не занимается. Я понимаю, что "бравым офицерам" не до, как говорится... (*микрофон отключен*) ...теоретической работы, но вы же министерство.

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста, Сергей Вячеславович.

С.В. Калашников. Не считаете ли Вы, что военная структура МЧС не позволяет МЧС реализовать те задачи, которые Вы совершенно правильно обозначили как профилактику?

Е.Н. Зиничев. Вы знаете, я, наверное, соглашусь либо с собой, либо с моим предшественником, что компетенция, касающаяся газового оборудования, – это все-таки компетенция других ведомств.

Что касается того, что мы военная структура, – конечно же нет. Военнослужащих у нас 7,5 тысячи человек, 130 тысяч сотрудников. Остальные – это гражданские служащие и работники.

Но я согласен (и Минстрой к нам обращался) с предложениями в части того, чтобы неким образом упорядочить использование газового оборудования. Но в данном случае я считаю, что это должно быть компетенцией все-таки других органов. Наша задача – предупредить, я согласен, предупреждение. И мы готовы работать с соответствующими ведомствами над этой проблемой.

Установка датчиков, которые реагируют на... Я считаю, что это не совсем наш вопрос. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Юрьевич Пронюшкин, пожалуйста.

А.Ю. Пронюшкин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Николаевич! В субъектах Российской Федерации существует несколько подходов по прикрытию населенных пунктов подразделениями различных видов пожарной охраны. Например, в Рязанской области подразделения федеральной противопожарной службы прикрывают только город Рязань, остальная территория прикрыта подразделениями противопожарной службы Рязанской области. Другая ситуация во Владимирской области – подразделения федеральной противопожарной службы прикрывают почти всю территорию области, а группировка про-

тивопожарной службы области представлена лишь двумя подразделениями.

Хотелось бы узнать, прорабатывается ли МЧС России вопрос необходимости упорядочивания деятельности различных видов пожарной охраны по прикрытию населенных пунктов. Спасибо.

Е.Н. Зиничев. Спасибо за вопрос.

На самом деле в рамках пожарно-спасательного гарнизона предполагается, что территория прикрыта. Я очень не люблю фразу "так исторически сложилось", но это именно так. Так исторически сложилось, что федеральные подразделения, подразделения МЧС находятся там, где они находятся. В данном случае, чтобы нарастить свою группировку... Мы ограничены указом президента в части своей численности. Здесь в большей степени задача субъектов, но и для них это тоже сложности, прежде всего финансового характера. Но с точки зрения того, как работает пожарно-спасательный гарнизон, территория разделена на зоны прикрытия.

Здесь что можно предложить? Нужно, конечно же, субъектовую составляющую, субъектовую часть наращивать. Здесь для увеличения нет никаких преград, опять же кроме финансов. И, конечно же, необходимо работать активнее, работать с добровольцами, мотивировать их (о чем я сказал в докладе). Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Уважаемый Евгений Николаевич! Мой вопрос касается обновления средств индивидуальной защиты населения.

Председательствующий. Загорается панель у сенатора, который задает вопрос.

Е.Б. Мизулина. Средства индивидуальной защиты, приборы радиационной и химической разведки до 2010 года находились в ведении Федерального агентства по государственным резервам, с 2010 года переданы в собственность субъектов Российской Федерации. Но, например, в Омской области уже в 2010 году, когда эта передача состоялась, срок их хранения был предельным – 20 и более лет, то есть фактически их нельзя было использовать. Сегодня – уже 30 и более лет. Мы посчитали: только Омской области, для того чтобы обновить эти средства индивидуальной защиты, нужно более 500 млн рублей. Таких денег, конечно, нет.

Знаете ли Вы об этой проблеме? Как Вы видите ее решение? И как Вы относитесь к тому, чтобы появилась какая-то или федеральная программа, или проект софинансирования с субъектами по обновлению средств индивидуальной защиты установленных категорий населения? Спасибо Вам большое.

Е.Н. Зиничев. Спасибо.

Мы знаем об этой проблеме. Формально мы имеем средства индивидуальной защиты на 100 процентов населения, но, как мы понимаем, сроки их эксплуатации уже давно вышли. Как минимум нам нужно иметь такие средства, чтобы они

находились на руках у населения в окружении опасных производств, критически важных производств. Это первое, что мы должны сделать, – обновить для начала это направление.

Я согласен, что здесь... Ну, опять же это вопрос финансов, вопрос денег. Мы видим проблему в том, что мобилизационные склады, где хранятся средства индивидуальной защиты, расположены в некой конкретной точке. И, чтобы население получило эти средства индивидуальной защиты, нужно туда выдвинуться, получить их. Это займет значительное время, которое не позволит спастись тому же населению. Поэтому над этим вопросом нужно обязательно думать и что-то делать. Мы эту проблему знаем.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемый Евгений Николаевич! Валентина Ивановна верно отметила, что было конструктивное, интересное, честное выступление. И мы, крымчане, подтверждаем то, что деятельность вашего министерства на территории республики для нас чрезвычайно эффективна. И тем не менее существует целый ряд вопросов, которые необходимо решать. Это не только нормативно-правовое регулирование. Ведь мы с вами знаем о том, что АПК "Безопасный город" действует на основании концепции, которая носит рекомендательный характер. Республикой подготовлен целый ряд предложений, которые могли бы регулировать эту программу. Сейчас озвучивать их нецелесообразно. И я просила бы вас использовать тот опыт, который уже создан у нас. Буквально недавно выступал представитель Минпромторга, руководитель министерства Денис Валентинович Мантуров, который дал поручение, и было выездное, такое, знаете, на земле, рабочее совещание, по итогам которого был принят целый ряд решений для республики. У нас есть сегодня такие вопросы, которые касаются деятельности нашей, региональной службы (Вы об этом, наверное, знаете), – это вопросы... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Ольга Федоровна.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо, Валентина Ивановна.

...пенсионного обеспечения, социальных гарантий. Если Вы не возражаете, назначьте такое рабочее совещание в Крыму, где мы сможем вместе изучить эти вопросы. Благодарю Вас.

Е.Н. Зиничев. Спасибо.

Мы, кстати, планируем быть на заседании Морской коллегии, по-моему, 19 июня. И, может быть, мы сейчас совместим мероприятия, проведем его в это же время. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Правильное предложение – в рабочем режиме рассмотреть весь блок вопросов, которые волнуют крымчан. Спасибо.

Людмила Заумовна Талабаева, пожалуйста.

Л.З. Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Николаевич! 21 марта на заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе было принято решение о том, что министерство, первое, активизирует деятельность органов дознания по привлечению к ответственности виновных в возникновении природных пожаров, второе – будет совершенствовать работу по мониторингу и своевременному информированию заинтересованных структур о пожароопасной обстановке, и третье – повысит эффективность совместно с органами внутренних дел плановых мероприятий в населенных пунктах, подверженных угрозе перехода природных пожаров.

Прошу Вас ответить на вопрос, какая работа в данном направлении проведена министерством, что уже сделано. Спасибо.

Е.Н. Зиничев. Что касается природных пожаров, на самом деле нами подготовлены некие изменения в законодательство, сейчас я, наверное, не отвечу конкретно – куда и что. Но я хотел бы в принципе рассказать о том, как вообще осуществляется эта работа. Ведь у нас основная функция по тушению пожаров в лесах возложена на министерство природных ресурсов. Непосредственно этим занимается Рослесхоз. Подразделение, которое он использует, – "Авиалесоохрана". Задача МЧС – это прикрытие населенных пунктов. Но, если огонь из леса угрожает населенному пункту, безусловно, мы выходим на работу и боремся с огнем. Этот вопрос, может быть, касается частично и ландшафтных пожаров, о чем и в Забайкалье говорилось. Конечно же, нужно этот вопрос урегулировать – кто ответственен за тушение пожаров? И такая работа сейчас ведется. Мы надеемся совсем скоро выйти и доложить, и вам в том числе, о том, как она ведется.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

В.В. Полетаев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Николаевич, полностью согласен с Вашим посылом, что в стране необходимо развивать добровольную пожарную охрану. Особенно это актуально для прикрития населенных пунктов, которые расположены в труднодо-

ступных либо удаленных населенных пунктах. Например, в Республике Алтай на сегодняшний день созданы 164 добровольные организации, которые функционируют, работают. Но тем не менее вопрос (Вы в докладе упоминали): какую помощь кроме передачи техники необходимо оказывать либо будет оказывать МЧС России добровольной пожарной охране?

Я считаю (проект постановления, Валентина Ивановна, посмотрел), что мы развитию добровольной пожарной охраны должны в нашем итоговом постановлении тоже уделить внимание. Спасибо.

Е.Н. Зиничев. Спасибо.

Я буквально полгода назад отдал распоряжение, чтобы отдельно заместители руководителей главных управлений занимались этим направлением работы.

Помимо передачи техники мы на специальных площадках обучаем добровольцев, проводим их стажировку. Но я хотел бы что сказать? Если при общении с главами субъектов на мой вопрос, как у них обстоят дела с работой и с добровольцами, я слышу ответ, что они их благодарят и говорят им большое спасибо, у меня всегда возникает вопрос к этим субъектам, ведется ли вообще такая работа. Если мне губернатор отвечает, что они мотивируют добровольцев таким-то образом, предоставляют им такие-то преференции, тогда я вижу, что работа здесь ведется.

Поэтому таким образом я отвечаю на Ваш вопрос в плане того, что помимо передачи техники мы и обучаем, и даем возможность стажироваться на наших площадках.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Анатольевич Шевченко, пожалуйста.

А.А. Шевченко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Николаевич! В настоящее время у должностных лиц, осуществляющих региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, отсутствуют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях за невыполнение требований норм и правил по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий. Скажите, пожалуйста, каким образом Вы предлагаете решать данную проблему? Спасибо.

Председательствующий. Может, кто-то из Ваших заместителей ответит или сами будете отвечать? А то они пришли, им тоже поработать надо.

Е.Н. Зиничев. Да. Пожалуйста, Игорь Иванович.

Председательствующий. Может быть, Александр Петрович Чуприян ответит? Давайте. Заодно покажется как первый заместитель. Готовы?

Е.Н. Зиничев. Игорь Иванович у нас как раз занимается этим.

Председательствующий. Пожалуйста.

И.И. Кобзев, заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Разрешите?

Председательствующий. Да.

И.И. Кобзев. Уважаемая Валентина Ивановна! Действительно, эта проблема была...

Председательствующий. Вы представьтесь, пожалуйста.

И.И. Кобзев. Генерал-лейтенант Кобзев Игорь Иванович, заместитель министра, отвечающий за вопросы надзорной деятельности.

Действительно, эта проблема была в 2018 году. На сегодняшний день проведенный мониторинг показал, что все субъекты утвердили положения о региональном надзоре в области защиты населения и территорий, утвердили административные регламенты. Единственное, сейчас в Московской области, по нашим данным, готовится распоряжение губернатора о том, что должностные лица именно в этом субъекте наделены этими правами. На сегодняшний день мы считаем, что проблема снята. Это два одинаковых надзора в области защиты населения (федеральный и региональный), и мы все действуем взаимосвязанно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Уважаемый Евгений Николаевич! Спасателям аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации, к сожалению, не назначается пенсия через 15 лет выслуги, как спасателям МЧС России, хотя они выполняют зачастую одни и те же задачи. Планируется ли выходить с инициативой о том, чтобы приравнять в части пенсионного обеспечения региональные подразделения? Спасибо.

Е.Н. Зиничев. Насколько я знаю, мы выходили с такими инициативами, но каждый раз они отклонялись. Хотя с точки зрения справедливости, безусловно (это работы, связанные с риском для жизни), я считаю, здесь должны быть какие-то равные позиции. Это наш подход.

Игорь Иванович, Вы можете пояснить что-то еще?

Председательствующий. Да, Игорь Иванович, может быть, что-то добавите? Пожалуйста.

И.И. Кобзев. Действительно, эта проблема уже исторически сложилась с 90-х годов. В 2002 году было принято решение о назначении такой льготной пенсии сотрудникам МЧС, я имею в виду сотрудников из числа спасательных формирований.

На сегодняшний день субъектовые профессиональные спасательные формирования этим правом не наделены. Здесь два выхода, два варианта решения вопроса. Первый – как это сделали в Краснодарском крае, Московской и Курской областях. Они осуществляют доплату за счет средств субъекта. То есть 15 лет прошло – и они вносят изменения в законодательство и доплачивают эту сумму.

И второй. Мы действительно выходили с предложением в тот период в правительство. Нас не поддержал Минфин, потому что на сегодняшний день численность этих подразделений не регулируется. И в данном случае с этим вопросом нужно выходить сейчас повторно. Если при вашей поддержке это будет...

Мы заинтересованы в этом, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Спасибо. Понятно.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Евгений Николаевич, Вы знаете, что сейчас действует постановление правительства № 1340, которым вы руководствуетесь, о порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Мы вместе с субъектом подготовили изменения, чтобы дать возможность использовать эти резервы материальные и финансовые в том числе для обеспечения мероприятий, связанных с предупреждением таких ситуаций. У каждого, наверное, сенатора были обращения от жителей так называемых висячих домов, когда река подмывает берег, но, пока дом, извините, не упадет, у субъекта нет возможности использовать средства на расселение.

Хотелось бы услышать Ваши ответ и комментарий. Спасибо.

Е.Н. Зиничев. Спасибо за вопрос.

Такой вопрос очень часто задают губернаторы. Буквально недавно мы были в Дагестане, глава республики тоже выходил с таким вопросом. С точки зрения формальной возможность разбронировать этот фонд есть – это ввести режим повышенной готовности. Но здесь могут возникнуть вопросы у надзирающих органов: почему, на каком основании вы разбронировали этот фонд до наступления ЧС? Хотя возможность в состоянии повышенной готовности сделать это есть.

Я думаю, что... Мои предложения какого плана? Когда принимается решение в субъекте о введении режима повышенной готовности, во-первых, это решение должно быть коллегиальным, во-вторых, в присутствии, например, надзирающего прокурора. Мы понимаем и вторую сторону медали,

когда можно разбронировать этот же фонд под другие цели, не под цели предупреждения ЧС. Эта опасность тоже существует. Я думаю, что здесь как раз прокуратура занимает такую позицию – осторожно выверенную. Но я думаю, что пути решения есть, и мы сейчас дополнительно какие-то вопросы проработаем. Я так понимаю, что где-то и с Бюджетным кодексом...

Андрей Михайлович, поясните. Что-то, какие-то там...

Председательствующий. Да, уточните.

А.М. Гурович, заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Уважаемые Евгений Николаевич, Валентина Ивановна!

Председательствующий. Погромче.

А.М. Гурович. Есть вопрос, связанный с федеральным законом № 44. Если в рамках чрезвычайной ситуации – этот фонд можно реализовать буквально в два-три дня, если на предупредительное мероприятие – включается федеральный закон № 44, включаются сроки (месяц, два, три) согласно процедуре. И поэтому эффективность применения, скажем так, проблематична. Поэтому нужно не только усовершенствовать подзаконные акты, но и в первую очередь еще необходимо предусмотреть в рамках федерального закона № 44 такую возможность. Когда это будет сделано... мы сейчас такую инициативу тоже готовим. И, если есть возможность поддержать...

Председательствующий. Так, может быть, перенести предупредительные работы в перечень чрезвычайных?

А.М. Гурович. Так точно. Мы так и хотим.

Председательствующий. Для этого федеральный закон не надо менять. Это, скорее всего, регулируется нормативным актом правительства. В законе это не прописано.

Давайте поактивнее. Мы поддержим. Если нужно изменение в закон – давайте предложения. Мы можем сами внести в плане законодательной инициативы. Конечно, надо на такие вещи реагировать сразу.

А.М. Гурович. Спасибо за поддержку.

Председательствующий. Готовьте предложения.

И, пожалуйста, коллега Кравченко, Вы задали вопрос – Вы отвечаете за решение этого вопроса. Доведите до конца и лично мне доложите.

Спасибо.

Коллеги, нам, к сожалению, надо завершать вопросы и переходить к выступлениям.

Владимир Михайлович Джабаров, пожалуйста.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Николаевич! В современном мире одним из наиболее эффективных инструментов решения внешнеполитических задач, включая формирование дружественных отношений с иностранными государствами и укрепление позитивного имиджа страны в глазах международного сообщества, является применение "мягкой силы". Скажите, пожалуйста, как МЧС России участвует в этой работе? Спасибо.

Е.Н. Зиничев. Спасибо за вопрос.

Основная задача министерства – это, конечно, защита населения. Мы – гуманитарная организация, и во всем мире нас воспринимают именно так. Поэтому, оказывая ту или иную гуманитарную помощь, мы демонстрируем и флаг России, и ее гуманитарную миссию.

Я сейчас даже справку открою. За год нами проведено 33 гуманитарных операции, доставлено более 39 тыс. тонн гуманитарных грузов. Это такие страны, как Лаос, Индонезия, Мозамбик, Зимбабве, Малави, Иран, Сирия, Таджикистан, Киргизия, КНДР, Палестина, Уганда, Йемен, Гвинея. Ну, впрочем, перечислять долго. Совместно с Международной организацией гражданской обороны реализуется 12 проектов, направленных на укрепление чрезвычайных служб Сербии, Кубы, Туниса, Камеруна, Армении, Азербайджана и Никарагуа.

Спасибо за вопрос.

Председательствующий. Спасибо, уважаемый Евгений Николаевич. Еще раз благодарю Вас и Ваших коллег за конкретные ответы. Пока присаживайтесь, пожалуйста.

Кто не успел задать вопросы, просьба направить в письменном виде в комитет, и мы попросим Евгения Николаевича лично на них ответить.

Коллеги, сейчас я предоставляю слово заместителю Председателя Счетной палаты Российской Федерации Вере Ергешевне Чистовой.

Вера Ергешевна, пожалуйста, Вам слово.

В.Е. Чистова. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, приглашенные, уважаемый Евгений Николаевич! Счетная палата разделяет озабоченность сенаторов ситуацией, складывающейся с распределением полномочий и с нормативным регулированием этого вопроса. Это следует из ваших вопросов, которые поступили до настоящего заседания, и из тех вопросов, которые вы сегодня задавали.

Скажу, что в 2017 году мы провели экспертно-аналитическое мероприятие с участием контрольно-счетных палат девяти субъектов Российской Федерации и по результатам этого мероприятия направили обращение в правительство с предложением все-таки отдельные вопросы, в том числе и в части пожарной безопасности, тех же самых ландшафтных пожаров, урегулировать. Сегодня вопрос не решен.

Мы надеемся, что указ президента, связанный с Забайкальским краем, сейчас ускорит эту процедуру и будут внесены изменения в законодатель-

ство, которые четко определяют, что должна делать Федерация, что должны делать субъекты.

В этой связи несколько слов о соглашениях, которые были подписаны МЧС России с субъектами восемь-девять лет назад. В 2020 году сроки их истекают. По ним тоже надо принимать определенные меры, потому что они подписывались как безденежные, но по факту оказались достаточно затратными, в том числе и для МЧС России.

Важный вопрос, который коротко отмечу. Да, МЧС России сейчас проводит реорганизационные процедуры в части своей внутренней структуры, ликвидируются региональные центры МЧС. И здесь мы отмечаем позитивный переход в том числе и в части финансового обеспечения от четырехуровневой системы к двухуровневой. Это делает прозрачными финансовые потоки, обеспечивает более серьезный контроль над закупочными процедурами.

Вместе с тем мы предупреждаем, что все реорганизационные процедуры в федеральных структурах сопровождаются определенными нарушениями трудового законодательства, о чем я уже говорила на "правительственном часе" в Государственной Думе с участием Генерального прокурора Российской Федерации. И сейчас наступает период, когда к нам уже, в Счетную палату, поступают жалобы на снижение надбавок, на незаконные какие-то передвижения по службе и так далее. Прошу этому вопросу уделить особое внимание при этих процедурах.

Предпоследнее. МЧС, как главный распорядитель, является постоянным объектом нашего контроля. И здесь мы разделяем позицию в своих материалах о том, что обеспеченность техникой недостаточна. Техника устаревшая, надо ее обновлять. И в этой связи мы поддерживаем позицию министра, но обращаем внимание на вопросы строительства. 266 объектов в 2017 году числятся в незавершенном строительстве (23 млрд рублей сегодня заморожено), в том числе по 95 объектам проектно-сметная документация разработана и (объекты бесперспективные) востребована быть не может (это 1 млрд рублей). Это неэффективные затраты предыдущих лет. На это надо обратить внимание, начиная сейчас новое строительство.

И последнее. СО НКО. Мы проверили эти организации, у них огромный потенциал организационной работы с населением в части предупреждения и участия в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (я заканчиваю). Но контроль самого МЧС за процедурой предоставления субсидий, за их целевым использованием крайне недостаточен. И здесь мы не понимаем позицию Министерства финансов, которое настоятельно исключает эти организации из казначейского сопровождения. Нам не удалось достигнуть с ними консенсуса, но надеемся, что при формировании бюджета на 2020 год соответствующая статья в законе о бюджете даст возможность казначейству сопро-

вождать все субсидии, предоставляемые СО НКО. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Вера Ергешевна. Присаживайтесь.

Игорь Николаевич Каграманян, пожалуйста.

Коллеги, давайте кратко, чтобы больше желающих выступило.

Пожалуйста.

И.Н. Каграманян, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Николаевич! Прежде всего позвольте поблагодарить Вас за глубокий и содержательный доклад. Действительно, трудно переоценить сложность и значимость тех задач, которые стоят и ответственно решаются МЧС России при предупреждении возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий. В Вашем выступлении прозвучали суровые цифры тех потерь, которые несет наша страна. И очень часто, к сожалению, здесь играет роль поведенческий фактор.

Я хотел бы в этой связи подчеркнуть исключительную важность того, что МЧС России в рамках 2019 года, объявленного в МЧС Годом предупреждения чрезвычайных ситуаций, развернуло полномасштабную просветительскую, образовательную, практико-ориентированную деятельность по повышению грамотности в области культуры безопасности как отдельного гражданина, так и общества в целом. Эти мероприятия по повышению грамотности нашего населения наполнены конкретным содержанием.

В рамках взаимодействия МЧС России с Министерством просвещения в декабре 2018 года была утверждена новая концепция преподавания предмета "Основы безопасности жизнедеятельности", которая не только выходит на новый уровень подхода к его преподаванию, но и делает его более современным, интересным, а сам курс – практико-ориентированным. Эта задача нашла отражение и в рамках национального проекта "Образование" в части формирования единых подходов к преподаванию этой дисциплины.

МЧС России самостоятельно проводит большую работу в регионах по повышению культуры безопасности в рамках таких мероприятий, как движение "Юный спасатель", "Школа безопасности", "Юный водник" и другие. Десятки тысяч ребят по всей нашей стране активно участвуют в этих мероприятиях, приобретая необходимые полезные знания и навыки.

Достойна высокой оценки и инициатива Центра экстренной психологической помощи МЧС России по проведению всероссийского проекта "Научись спасать жизнь!", который направлен на пропаганду навыков первой помощи и психологической поддержки (реализуется МЧС России вместе с Минздравом России).

Хотел бы выразить уверенность, что продолжение этой важнейшей работы послужит и сокращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и, самое главное, снижению человеческих потерь при них. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич.

Елена Алексеевна Перминова, пожалуйста.

Е.А. Перминова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Николаевич! Я бы хотела от имени временно исполняющего обязанности губернатора Курганской области и жителей нашей области выразить вам огромную благодарность за своевременную и полномасштабную помощь в тушении природных пожаров, которые бушевали у нас в начале мая. Только благодаря оперативным и высокопрофессиональным действиям подразделений МЧС удалось справиться с этой бедой, предотвратить человеческие жертвы и крупный материальный ущерб. Огромное вам спасибо за это, поскольку мы бы своими силами с этим не справились. Спасибо вам большое.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Уважаемый Евгений Николаевич! Вы в своем выступлении обозначили вещи, которые требуют нового законодательства или уточнения, в частности, в части того, что регионы пытаются взыскивать с вас дополнительную плату за допуск ваших самолетов на свою территорию для тушения пожаров или для устранения других ситуаций. Нужно ли дополнительное какое-то законодательное обеспечение, чтобы этого не было? Потому что, конечно, это абсолютно не соответствует тем задачам, которые стоят перед вашим ведомством.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Борисовна.

В конце, если нужно будет, ответит... Потому что еще много будет предложений по изменению законодательства. Спасибо большое.

Владимир Альбертович Лебедев, пожалуйста.

В.А. Лебедев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Нижегородской области.

Большое спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Евгений Николаевич! По сведениям субъектов Российской Федерации, которые подтверждаются данными космического мониторинга, более половины всех весенних пожаров приходят в леса земель сельхозназначения либо земель запаса. Причина проста – эти земли сегодня выпали из

зоны внимания и ответственности как государственных, так и муниципальных противопожарных служб. Для сведения: с начала 2019 года площадь природных пожаров вне земель лесного фонда более чем в два раза превысила площадь лесных пожаров.

У меня есть такое предложение или просьба, уважаемая Валентина Ивановна, чтобы (мы знаем, что после трагедии, которая случилась в Забайкалье, есть поручение президента, и я лично еще с прошлым руководством МЧС работал в межведомственной рабочей группе, и мы вырабатывали свои предложения, но они, к сожалению, реализованы не были) на сегодняшний момент при реализации этого поручения президента предложения нашего, как палаты регионов, профильного комитета были учтены либо чтобы мы были включены в эту работу межведомственной рабочей группы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, то, что предложили Людмила Борисовна и Вы, Владимир Альбертович, должно найти отражение в нашем итоговом документе, в постановлении. Поэтому отработайте и внесите предложения.

Николай Иванович Рыжков, пожалуйста.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Николаевич, я хотел бы посвятить свое короткое выступление одному вопросу вашей деятельности – это лесные пожары. Мы в Совете Федерации считаем (а мы довольно часто обращаемся к лесным делам), что в стране за последние годы, по сути дела, объявлена тотальная война против нашего национального богатства – лесов. С одной стороны, мы сжигаем, выжигаем леса, а с другой стороны, мы вырубаем эти леса. Ну, что касается рубки – это не ваш вопрос, а что касается пожаров – ваш.

Мы очень внимательно следим за деятельностью вашей организации. Мы с удовольствием наблюдаем, поддерживаем и восхищаемся, когда ваши люди гасят лесные пожары, самолеты летают, сбрасывают воду и так далее. Это очень хорошо. Но ни мне, ни многим людям не понятно, почему на протяжении многих лет повторяется одно и то же. Объясните, ради бога, никто не понимает. Я понимаю, один раз погорели, но делаются какие-то выводы, а в данном случае никаких выводов не делается.

И поэтому то, о чем Сергей Калашников здесь задавал вопрос (первый вопрос), имеет место. Действительно, если с точки зрения пожарных действий пусть у вас есть недостатки, но вы делаете очень большое дело. Но с точки зрения профилактики что надо делать? Какие причины того, что мы ежегодно на протяжении 10 лет все время

возвращаемся к одному и тому же? Посмотрите, как начинается лето – как будто военные сводки идут: где горит, что горит и так далее.

Все говорят: 90 процентов с лишним – это поджоги (технологические или профилактические – как их назвать?). Ну, хорошо, они происходят и в других странах. Почему другие страны не горят? Они происходили в Советском Союзе, они происходили всегда. Почему не было таких пожаров, как сегодня, в лесах? Это не понятно.

В 1999 году была создана специальная организация, которая занималась как раз этими делами, она просуществовала, Валентина Ивановна, всего лишь один год и была распущена.

У меня к Вам настоятельная просьба. Если вы действительно министерство (а мы считаем, что это очень уважаемое министерство), вы должны заниматься не только тушением пожаров – вы должны заниматься профилактикой, вы должны заниматься анализом... (*микрофон отключен*) ...вы должны правительству не давать покоя...

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Николай Иванович, пожалуйста.

Н.И. Рыжков. И последнее.

Валентина Ивановна, я знаю, что Вы очень много уделяете этому внимания, мы до сих пор восхищены, как Вы тут расправились один раз с заместителем министра по лесу (я забыл, как его фамилия), мы это хорошо помним до сих пор. Но мне кажется, сейчас кругом, чувствуется, идет разговор о том, чтобы все-таки очень серьезно подойти к корректировке Лесного кодекса.

Валентина Ивановна, я был свидетелем, когда в этом зале рассматривали Лесной кодекс (мало здесь нас осталось – тех, которые в то время рассматривали). Мы были категорически против. С этой трибуны многие специалисты-лесники, академики предупреждали: "Куда вы идете? Куда вы ведете страну?" – но их не послушали и приняли этот Лесной кодекс. Мы сегодня видим, что во многом...

Председательствующий. Я прошу прощения. Николай Иванович, хочу Вас остановить.

Вопрос этот решен. По поручению правительства создана рабочая группа по доработке Лесного кодекса, она будет работать на площадке Совета Федерации.

И эту работу я поручила возглавить Юрию Леонидовичу Воробьеву. Он, естественно, будет нас держать в курсе того, как идет работа над уточнением Лесного кодекса, новой редакцией. Ваши пожелания уже в работе.

Н.И. Рыжков. Это хорошо. Только убедительная просьба к руководителю, учитывая, что он близко связан с МЧС, все-таки сделать упор не только на МЧС, а сделать упор на профилактику, как нам дальше жить. Ну, просто это пожелание мое. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Николай Иванович.

Я хочу извиниться перед Валерием Петровичем Усатюком, но Юрий Леонидович Воробьев должен выступить, как основатель, создатель министерства по чрезвычайным ситуациям, а регламент уже завершается. Извините, Валерий Петрович. Если есть предложения, передайте их в письменном виде.

Пожалуйста, Юрий Леонидович Воробьев.

Ю.Л. Воробьев, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области.

Благодарю Вас, Валентина Ивановна.

Уважаемые Евгений Николаевич, коллеги! МЧС – это министерство, о котором не все хорошо знают, и многие ошибаются в определении задач, которые перед ним стоят, но это министерство, которое имеет самый широкий спектр ответственности. И инструменты, которыми оно пользуется, находятся не только в самой системе МЧС, в тех институтах, кстати говоря, научно-исследовательских различных, которые создают технические нормативы (тут об этом спрашивали) и формируют технические регламенты, но и министерство управляет системой так называемой гражданской обороны и РСЧС. То есть в военное и в мирное время защитой населения, всего гражданского населения Российской Федерации занимается и отвечает за это министерство по чрезвычайным ситуациям. И поэтому оно управляет деятельностью как министерств, так и исполнительной власти регионов и муниципалитетов даже. Понятно, что сферы ответственности многие разделены, не все они находятся в сфере федеральной или на уровне федеральном, они находятся и на региональном, и на муниципальном уровнях.

И поэтому, когда мы оцениваем деятельность министерства, мы, конечно же, должны обязательно учитывать, как в этих огромных, гигантских масштабах планомерно ведется работа и с населением по его образованию и подготовке. Потому что основы безопасности жизнедеятельности в школах, работа с молодежью – это тоже деятельность МЧС. 12-мильная морская зона, то есть до государственной границы на всех морях (а вы знаете, нас окружают моря и океаны), – ответственность за безопасность людей в водах на этих территориях тоже несет министерство по чрезвычайным ситуациям. На всех реках и озерах – министерство по чрезвычайным ситуациям. Природные риски, риски, связанные с технологиями современными, риски, связанные с опасностями для людей, живущих в городах (урбанизация растет быстрее, чем численность населения на планете), – это все тоже задачи МЧС. И силы, которыми они располагают, – это не только пожарные и спасатели федеральные, но это и пожарные и спасатели субъектов Российской Федерации, в некоторых случаях – муниципалитетов, добровольные спасатели, частные компании, которые занимаются этой деятельностью. И все это сфера

регулирования министерства по чрезвычайным ситуациям.

Я хочу сказать... Здесь Евгений Николаевич назвал одну очень важную цифру. Когда я работал, каждый день у нас погибало на пожарах, сгорало примерно 60 человек. В праздники – 120–140 человек, особенно в новогодние праздники. Сейчас, он сказал, – 20 человек. И он назвал эту цифру ужасной, а я думаю: "Господи, как нам за эти годы удалось так существенно снизить количество людей, гибнущих в пожарах?"

Я очень не рекомендую только, Евгений Николаевич, эту статистику менять. Пожары и загорания, кажется, Вы сказали, хотите разделить. Ни в коем случае, иначе вы утонете в гигантском количестве поджогов, всяких горений свалок. Там, где это не связано с рисками для людей и материальными ресурсами, эти случаи не нужно соединять с рисками для людей и материальными ресурсами, иначе вы не сможете правильно распределить свои силы и акцентировать внимание самой системы.

Я хочу сказать, что за год работы, которую я вижу, за которой наблюдаю тщательно, Евгений Николаевич и его команда существенно изменили подходы к организации деятельности этого сложного министерства. Определены приоритеты. Готовится к принятию стратегия развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года – вот такой документ, очень важный. Все это говорит о том, что министерство развивается в правильном направлении, показатели работы министерства не снижаются, ресурсы, которые они привлекают, увеличиваются.

В законодательной сфере, конечно же, нужно тоже осуществить некоторое регулирование. Но вообще я вам хочу сказать, что многие вопросы, которые вы задаете, отрегулированы законодательством.

В том числе, Николай Иванович, и тот вопрос, который Вы задали. Евгений Николаевич ответил на Ваш вопрос. Не занимается министерство по чрезвычайным ситуациям обеспечением пожарной безопасности в лесах, потому что это работа в лесах. Это приведение в порядок, уборка сухостоя, это создание минерализованных полос, это огромная работа в самих лесах, которую должны вести и агентство лесного хозяйства министерства природных ресурсов, а также собственники этих лесов.

Что касается пожаров в лесах, то в Советском Союзе было 110 тысяч сотрудников авиалесоохраны, была авиация, как вы знаете, были все необходимые средства, чтобы в пожароопасный период (он же ведь не всегда, зимой леса не горят, как правило) можно было реагировать. Сегодня нет ни авиации у этой службы охраны лесов, нет никаких ресурсов, чтобы вовремя реагировать. И нет лесников, из 110 тысяч их всего 20, по-моему,

тысяч. Вот в чем причина пожаров в лесах. Мы с вами обязательно наведем порядок в этом. Знаем эти проблемы, мы обязательно их решим. Нам нужно время.

Большое Вам спасибо, Евгений Николаевич, за службу.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Леонидович.

Коллеги, после такого профессионального выступления Юрия Леонидовича я все-таки несколько слов добавлю (он многое уже сказал).

Коллеги, значение министерства по чрезвычайным ситуациям, вообще, трудно переоценить, и в этой аудитории вы все это хорошо понимаете. Это одно из самых авторитетных министерств. Авторитет этот дался нелегко. И уважение в обществе к сотрудникам министерства по чрезвычайным ситуациям также очень высокое. И люди благодарны сотрудникам министерства, всем службам за ту огромную работу, которую они проводят. И, честно говоря, мы не редко, а постоянно восхищаемся героизмом пожарных, других сотрудников, которые спасают людей, которые ликвидируют последствия различного рода аварий. И вот за это надо людей всегда благодарить, ценить и помнить о том, что они часто идут на эти работы, рискуя собственной жизнью. И в этой связи, конечно же, министерству нужны помощь и поддержка.

Первое. Я хочу согласиться с Юрием Леонидовичем, что с приходом нового министра ситуация в министерстве кардинально поменялась. Вот он жесткой рукой наводит порядок – убирает избыточность в тех или иных формах, которая существовала, наводит финансовый порядок, выделяет приоритеты.

И, Евгений Николаевич, Вам за это спасибо. Это чувствуется – что появилась в хорошем смысле этого слова свежая рука, свежая голова и выстраивает по-новому, под новые задачи работу министерства. И многое уже за этот год сделано.

Но в то же время, коллеги, я предлагаю включить обязательно это в наше постановление и Комитету по обороне и безопасности, Комитету по бюджету и финансовым рынкам просто взять эти вопросы на контроль. Министр справедливо ставит вопрос о необходимости повышения заработной платы. Ну, самая низкая зарплата из всех министерств и ведомств, где предусмотрены военная и приравненные к ней службы, как ни странно, в МЧС. Министр вышел с предложением, есть соответствующее поручение президента – выделить 22 миллиарда в течение двух лет, для того чтобы поднять зарплату хотя бы до 32 тыс. рублей. В итоге сказали: "Нет, 21,9 миллиарда не можем выделить, выделим 11". Затем Министерство финансов на этапах согласования сказало, что вместо 11 миллиардов выделит 5,4 миллиарда. В итоге это свелось в чистом виде к 3 302 миллионам. Ну, это что? Это же не решает вообще никак проблему повышения заработной платы, коллеги. Поэтому давайте при формировании бюджета на 2020, 2021 и 2022 годы принципиально этот вопрос по-

ставим. Я попрошу министерство представить нам предложения.

И, Виктор Николаевич и Сергей Николаевич, это первоочередная задача. И в поправках этого года тоже надо посмотреть, что можно еще дополнительно сделать.

Дальше. Справедливо: с 2013 года не осуществлялась закупка оборудования, экипировки, снаряжения и специального имущества для проведения аварийно-спасательных работ. Ну что это такое?! Как мы можем требовать?.. Пожарных машин 2 процента от штатной положенности предлагают заменить. У пожарных машин – износ высокий, у оборудования – износ высокий. Я знаю по региону, мы уделяли этому внимание... И в регионах такая же проблема. Нет достаточного количества пожарных лестниц, высотных пожарных лестниц нет, пожарных машин, современно оборудованных. Ну, нельзя требовать эффективности и качества от министерства при таком уровне оснащения. Поэтому я попрошу тоже это в наше постановление внести и заняться этим, коллеги.

Евгений Викторович, Вам персональное поручение в рамках и трехсторонней комиссии... И я лично буду разговаривать и в правительстве, и с министром финансов. Нельзя по остаточному принципу относиться к финансированию такого важного министерства. Это никуда не годится.

Что касается недостроенных объектов – это наследство, которое получил министр. А где раньше были и наша уважаемая Счетная палата, и другие? Почему допустили, что на 23 миллиарда замороженных недостроенов? Это же полное безобразие! Это же заморожены бюджетные деньги! Поэтому давайте помогать разгребать эту историю как-то, чтобы повысить эффективность. Новое строительство тоже надо развивать, нельзя же остановиться. Значит, надо как-то серьезно разбираться с недостроем.

И последнее. Юрий Леонидович сказал, что все отрегулировано, тем не менее есть вопросы, требующие дополнительного законодательного, нормативного регулирования, – те же пенсии, те же, еще раз, четко прописанные полномочия по сохранению лесов, противопожарной безопасности, кто за что отвечает. Потому что что ни случись – МЧС. На самом деле министерство природных ресурсов отвечает за профилактику, сохранение, противопожарную работу в лесах. О нем все молчат.

Поэтому Юрий Леонидович будет заниматься этим, Николай Иванович, не по линии МЧС, он будет в целом заниматься проблемой коррупции, воровства, уничтожения леса, регулированием полномочий. Уверена, что под руководством Юрия Леонидовича Лесной кодекс в новой редакции будет соответствовать всем новым задачам, и старым, и новым, и главное – сохранению леса.

Поэтому давайте все-таки рассмотрим необходимость усиления юридической службы в министерстве на данном этапе, чтобы разгрести те острые вопросы, которые требуют дополнительного

регулирования. Мы рядом. Дайте нам предложения, мы готовы активнейшим образом продвигать предложения МЧС с точки зрения усиления законодательного регулирования, если нужно, нормативного регулирования. Этим тоже надо предметно и системно заниматься. Прошу, чтобы эти вопросы нашли отражение в постановлении.

Еще раз спасибо большое министерству, Вам, уважаемый Евгений Николаевич, за ту огромную работу, которая ведется. И желаем самых больших успехов.

А теперь слово Виктору Николаевичу Бондареву, председателю Комитета по обороне и безопасности.

Пожалуйста, Виктор Николаевич.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемая Вера Ергешевна, уважаемые коллеги, Евгений Николаевич! Нашим комитетом совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий подготовлен проект постановления Совета Федерации, который мы сегодня предлагаем принять за основу. Комитет далее будет дорабатывать документ с учетом всех тех замечаний и дополнений, которые были высказаны в ходе обсуждения доклада, ответов на вопросы, и мы представим его на следующее пленарное заседание 26 июня этого года.

Попрошу с учетом этого все комитеты, вас, уважаемые коллеги, представить до 14-го числа свои дополнения, предложения для окончательного формирования постановления. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Этот проект требует серьезной доработки, Виктор Николаевич, с учетом высказанных предложений и финансового (материального) характера, по правовому регулированию. Пожалуйста, как следует поработайте вместе с министерством.

Евгений Николаевич, пусть Ваши коллеги тоже поработают, чтобы это был серьезный документ, чтобы и мы, и вы потом отвечали за его реализацию в полном объеме. Спасибо.

Коллеги, поступило предложение принять проект постановления за основу. Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "Об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (документ № 230) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 11 мин. 27 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято единогласно.

Еще раз благодарю министра, благодарю заместителей министра за участие, Вера Ергешевна, Вас. Желаю вам дальнейших успехов. Просьба до 20 июня всем представить предложения, и на следующем заседании утвердим постановление в окончательном виде. Спасибо большое. Успехов! *(Аплодисменты.)*

Коллеги, продолжаем нашу работу. Сегодня у нас на "часе субъекта Российской Федерации" присутствуют губернатор Рязанской области Николай Викторович Любимов, председатель Рязанской областной Думы Аркадий Васильевич Фомин и представители руководства Рязанской области.

Разрешите мне "час субъекта" – Рязанской области на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать представителей области, присутствующих в нашем зале, и на балконе в том числе. *(Аплодисменты.)*

Благодарю вас, коллеги. Давайте для начала посмотрим видеоролик о Рязанской области.

Пожалуйста, прошу его включить. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Давайте поаплодируем авторам видеоролика. *(Аплодисменты.)*

Слово для выступления предоставляется губернатору Рязанской области Николаю Викторовичу Любимову.

Николай Викторович, пожалуйста, Вам слово.

Н.В. Любимов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Благодарю вас за предоставленную возможность проведения Дней Рязанской области в Совете Федерации, за интерес и внимание к нашему региону. Встречи в таком формате для нас очень важны, особенно сейчас, когда экономические вызовы и риски стимулируют к поиску нестандартных решений.

Применяя новые механизмы, мы формируем свою стратегию успеха. Цели определены в инициативах Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина и трансформированы в национальные проекты.

Для того чтобы обеспечить уверенный рост благосостояния людей, необходимо в ближайшие годы совершить прорыв во многих направлениях – в первую очередь в экономике. Для этого у нас создана необходимая база.

Основу потенциала региона составляет промышленность. Сегодня это не только действующие предприятия, но и совершенно новое производство. Молодые рязанские предприятия уверенно выходят на российский и зарубежные рынки. За счет реализации современных технологичных инвестиционных проектов за последние два года в регионе увеличилось производство по целому ряду направлений. Регион является активным участником внешнеэкономической деятельности. Более 100 стран мира являются нашими партнерами.

Словом, задел есть, но работы предстоит очень много. Перед нами стоят задачи по улучшению демографической ситуации, формированию комфортной для людей среды, решению экологи-

ческих проблем, развитию перспективных отраслей экономики, в том числе научно-технологическому, и IT-бизнеса, по внедрению цифровых технологий во все сферы жизни. Эти направления в качестве приоритетов отражены в стратегии социально-экономического развития области до 2030 года.

Точками роста станут территории опережающего социально-экономического развития. ТОСЭР "Лесной" в Шиловском районе в прошлом году уже приняла первых резидентов. Разработан проект промышленного парка, под который планируется привлечь субсидии в рамках нацпроекта по поддержке предпринимательской инициативы. Положительный опыт ТОСЭР мы собираемся тиражировать.

В свое время для Новомищуринска градообразующим предприятием стала Рязанская ГРЭС. Мы просим Вас, уважаемая Валентина Ивановна, оказать содействие по включению этой территории в перечень моногородов, что позволит задействовать федеральные механизмы поддержки. Территория обладает хорошими условиями для развития – есть промышленно-производственная площадка, транспортные магистрали, свободные мощности для технологического присоединения новых энергоемких предприятий. Мы со своей стороны готовы оказать потенциальным инвесторам всю необходимую поддержку. Наша команда создает максимально комфортные условия для тех, кто вкладывает в регион капитал. Корпорация развития Рязанской области индивидуально прорабатывает и сопровождает каждый проект.

В 2018 году запущена инициатива по созданию Рязанского инновационного научно-технологического центра. Он станет мощнейшей точкой роста региона, движущей силой для перехода к цифровой экономике. Центр объединит лучшие силы учебных заведений, малых инновационных компаний и предприятий обороны, которые получают возможность увеличения выпуска гражданской продукции. Просим поддержать этот перспективный проект с учетом предстоящих процедур согласования в профильных министерствах.

Рязанская область вошла в число 16 регионов, где реализуется национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости", в рамках которого у нас в регионе внедряются принципы бережливого производства. В его реализацию уже включились 15 предприятий базовых несырьевых отраслей экономики региона, а всего их планируется привлечь более 100.

К новому формату работы переходит и агропромышленный комплекс. Сегодня это один из ведущих секторов региональной экономики. У нас есть успехи и в растениеводстве, и в животноводстве, особенно в производстве молока.

Активно работаем с инвесторами, и на сегодняшний день в АПК нашего региона привлечено 9,7 млрд рублей. Правительством области на сегодняшний день заключены договоры, соглашения на сумму более 75 млрд рублей. Ключевыми нап-

равлениями являются молочное животноводство, птицеводство, свиноводство.

Настоящим прорывом при условии поддержки Правительством Российской Федерации должно стать создание пилотного агробиотехнопарка. В соответствии с решением Минобрнауки России его планируют открыть на базе Федерального научно-агроинженерного центра ВИМ. Парк объединит сферы образования, науки, промышленности и сельхозпроизводства, а также частных инвесторов. У нас сформирована межведомственная рабочая группа с участием федеральных коллег по реализации этого проекта. Рязанский парк будет способствовать модернизации АПК не только региона, но и всей страны.

Мы активно развиваем социальную инфраструктуру на селе. Для этого в регионе реализуется программа устойчивого развития сельских территорий. Безусловно, мы готовы продолжать эту работу. При этом для нас важно, чтобы пропорции софинансирования были соблюдены.

Все задачи, о которых я говорю, отражены в нацпроектах. Мы разработали 47 региональных проектов, интегрированных в национальные. На их реализацию в общей сложности в 2019 году будет направлено более 6,6 млрд рублей из федерального бюджета и почти 2,3 млрд рублей – из регионального.

С 2017 года наш регион принимает участие в приоритетном проекте "Безопасные и качественные дороги". Благодаря его реализации за два последних года удалось выполнить дополнительный ремонт дорожной сети и сократить количество погибших в ДТП почти на 15 процентов. Полученный опыт очень помогает нам сегодня в реализации нацпроекта, но нам необходимо довести долю автотрасс, соответствующих нормативным требованиям, до 50 процентов от общей протяженности. К сожалению, выделенные средства позволят достичь только 42 процентов. В такой ситуации оказались не только мы, но и еще 21 регион нашей страны.

Дороги – важная, но не единственная часть современной инфраструктуры. Вся среда, в которой живут люди, должна стать комфортной, лояльной к человеку. С 2017 года в Рязанской области реализуется соответствующий федеральный проект, за который мы все должны поблагодарить нашего президента Владимира Владимировича Путина. Вместе с федеральным уже третий год мы реализуем региональные проекты, связанные с благоустройством. И все делается только с учетом мнения жителей и при их непосредственном участии. К 2024 году необходимо благоустроить 111 общественных пространств в Рязанской области и повысить индекс качества городской среды на 30 процентов.

Уважаемая Валентина Ивановна, Вы сами, будучи губернатором уникального субъекта, детально вникали в вопросы благоустройства. И мы стараемся использовать лучшие наработки, стараемся развивать их на своих территориях. Учи-

тывая, как активно и с каким желанием люди стремятся соучаствовать в создании комфортной среды, мы очень просим поддержать нас и помочь сохранить софинансирование из федерального бюджета как минимум на уровне 2019 года.

Главная задача практически всех нацпроектов – это улучшение демографической ситуации, сбережение народа России и благополучие граждан. Для человека важен комфорт не только социальный, но и экологический, а поэтому самое серьезное внимание мы уделяем сохранению природы. Это касается и улучшения качества атмосферного воздуха, и внедрения новой системы работы с коммунальными отходами, и ликвидации свалок, и сохранения водной среды. В этих целях разработаны проект берегоукрепления реки Мокша в районном поселке Кадом, а также проект очистки русла реки Солотча, которая находится в уникальной природной зоне отдыха. Мы предлагаем включить наш проект в федеральный с выделением дополнительного финансирования в виде субвенций в 2020–2022 годах.

Мы также поддерживаем инициативу расширения границ федерального проекта "Оздоровление Волги" по включению в число его участников всех субъектов Российской Федерации, расположенных в бассейне реки и на ее притоках. Для нас это актуально, поскольку река Ока протекает через территорию практически всей области.

Еще одна проблема – это перегрузка системы водоотведения в новых микрорайонах города Рязани. Показатель превышает норму в два раза. Дальнейшая эксплуатация с подключением новых абонентов может привести к серьезным последствиям. В кратчайшие сроки необходимо строительство Западного коллектора. Просим оказать содействие в привлечении федерального финансирования (это более 630 млн рублей).

С вопросами экологии также неразрывно связаны здоровье людей, продолжительность их жизни. За последние два года в сфере здравоохранения у нас наметилась устойчивая положительная динамика. Мы одними из первых в России начали проект "Бережливая поликлиника", и Рязанская область вошла в тройку лучших регионов по его реализации. К проекту в 2019 году присоединятся свыше 50 медицинских организаций области.

В сентябре 2019 года мы также завершим строительство городской клинической больницы скорой медицинской помощи, где будут сосредоточены практически все возможности современной медицины. Но нам остро необходим новый лечебный корпус по онкологии. Стоимость проекта составляет почти 5,4 млрд рублей. И, конечно, уважаемая Валентина Ивановна, мы очень просим поддержать наши усилия по выделению федеральных средств на этот крайне важный для наших жителей объект.

Еще одна серьезная проблема – это обеспечение безопасности и комфортного проживания пожилых людей и инвалидов в стационарных социальных учреждениях. Сегодня 11 из них располо-

жены в зданиях, не соответствующих требованиям пожарной безопасности. Решением может стать строительство нового здания в районном поселке Елатьма.

Уважаемая Валентина Ивановна, учитывая ограниченность по времени, хотелось бы еще попросить помощи в финансировании строительства школы № 1 в городе Сасово. Здание признано аварийным, и сейчас дети вынуждены учиться в других учреждениях.

Хотелось бы пригласить всех, особенно в этом году, на второй Международный форум древних городов и первый Международный фортепианный конкурс русской музыки. Кроме того, Рязань в этом году становится новогодней столицей России. И, конечно, хотелось бы всех вас увидеть у нас, в Рязанской области. Приезжайте, мы будем всем рады.

Спасибо, Валентина Ивановна. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, Николай Викторович.

А сейчас слово предоставляю Аркадию Васильевичу Фомину, председателю Рязанской областной Думы. Пожалуйста.

А.В. Фомин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, коллеги! Наша встреча сегодня проходит в канун большого государственного праздника. И позвольте вас поздравить с Днем России и пожелать здоровья, успехов в служении на благо нашей отчизны. А также хотелось бы поблагодарить вас за теплый прием в стенах верхней палаты парламента.

Депутаты Рязанской областной Думы активно взаимодействуют с сенаторами в рамках работы Совета законодателей. И здесь мне хотелось бы выразить общую признательность Вам, Валентина Ивановна, за Вашу инициативу в создании такого необходимого консультативного органа.

2019 год стал для нас юбилейным – Рязанской областной Думе 25 лет. За это время пройден большой путь, накоплен огромный опыт работы. Благодаря общим усилиям сформировано и продолжает развиваться законодательство, укрепляется в целом правовая система. Векторы дальнейшего развития страны определены Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию, майском указе, национальных проектах.

В Рязанской области утверждена стратегия социально-экономического развития до 2030 года, и она определяет наши приоритеты. Со стратегией неразрывно связаны региональные проекты, интегрированные в национальные. У нас уже создан базис, который будет способствовать достижению намеченных целей по каждому национальному проекту.

В Рязанской области (одной из первых в России) сформировано прогрессивное инвестиционное законодательство, и уже есть положительные результаты. За два с небольшим года подписано

61 соглашение с общим объемом вложений более 270 млрд рублей.

В регионе реализуются крупные инвестиционные проекты промышленно-производственного, туристско-рекреационного, фармацевтического, сельскохозяйственного назначения. Мы стали активнее использовать механизмы льготного налогового регулирования. Меры по снижению налоговой нагрузки способствуют росту предпринимательской активности, организации новых производств.

Сегодня на первый план выходит "умная" экономика, основанная на инновациях и IT-технологиях. В рамках Совета по развитию цифровой экономики при Рязанской областной Думе вместе с правительством региона мы работаем над созданием нормативной базы по данному направлению. Уже принят закон, значительно упрощающий согласование строительства линий и сооружений связи. Это позволит операторам быстрее обеспечить высокоскоростным интернетом самые отдаленные населенные пункты региона. Сформированная финансово-экономическая платформа служит надежной основой для выполнения социальных задач.

В целях стимулирования рождаемости приняты законы по выплате регионального материнского капитала, бесплатному выделению земельных участков для многодетных семей, поддержке малообеспеченных семей, в том числе при рождении ребенка. Эти меры повлияли на количество многодетных семей – их число с 2012 года увеличилось почти вдвое.

Николай Викторович Любимов в своем выступлении отметил наши достижения в социальной сфере, здравоохранении, образовании, формировании новой системы долговременного ухода за пожилыми людьми. И депутатский корпус вместе с исполнительной властью на законодательном уровне обеспечивает реализацию этих и других программ и проектов.

По инициативе губернатора у нас сформирована система многоуровневого депутатского контроля. За каждым объектом, за каждым мероприятием закреплен депутат регионального или муниципального уровня. Наша задача – максимально эффективно использовать средства, направляемые на достижение национальных целей.

Уважаемые коллеги, Совет Федерации, как палата регионов, эффективно представляет интересы всех субъектов. И сегодняшнее мероприятие – подтверждение этому. Прошли расширенные заседания комитетов, где мы поделились своими лучшими практиками, вместе обсудили проблемы и запросы людей. Мы благодарны вам за положительную оценку нашего опыта работы, поднятых вопросов и предложений. Надеемся, что ваша поддержка экономического и социального развития Рязанской области позволит нам и дальше успешно двигаться вперед. Благодарю за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, Аркадий Васильевич.

Коллеги, я также хочу выступить кратко. Прежде всего, уважаемые Николай Викторович, Аркадий Васильевич, наши уважаемые коллеги, которые присутствуют на балконе, я хочу поблагодарить вас за такую серьезную, качественную подготовку Дней Рязанской области в Совете Федерации.

Отдельно хочу высказать слова благодарности за познавательную выставку, которая так наглядно отражает народные традиции, историю Рязанщины в сочетании с передовыми, новыми, инновационными технологиями.

Было приятно убедиться в том (и в ходе нашей встречи перед заседанием, и в ходе посещения выставки), что Рязанская область без раскочки активно включилась в реализацию национальных проектов.

Ну и в целом можно сказать, что Рязанская область всегда была таким оплотом для России. К счастью, и сегодня это один из динамично развивающихся регионов России, обладающий значительным промышленным, сельскохозяйственным, научным потенциалом. Вам было чем поделиться – и опытом, и достижениями, и результатами, которые были достигнуты за последнее время по целому ряду направлений. За этим, безусловно, в первую очередь стоит труд жителей Рязанской области, за этим стоят эффективные управленческие решения губернатора Николая Викторовича Любимова, депутатского корпуса, муниципалов, всей новой региональной команды, которая эффективно решает стоящие перед областью задачи, видит приоритеты, понимает проблемы, которые есть, активно работает над их устранением.

В прошлом году область добилась неплохих результатов роста промышленности – они были выше средних по России. В этом году, к сожалению, похуже. Надеюсь, что до конца года вы подтянетесь. Хорошо, что вы уделяете большое внимание повышению производительности труда и включились в числе других субъектов в реализацию национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости". Скажем, такие компании, как "ТЕХНОНИКОЛЬ", как раз и демонстрируют, как можно успешно работать над повышением производительности труда.

Было приятно увидеть на выставке демонстрацию позитивного развития производства высокотехнологичного медицинского оборудования. Это то, что нам необходимо и в рамках импортозамещения, и мы можем и должны это уметь делать.

Недавно Касимовский приборный завод получил диплом и золотую медаль на конкурсе Всероссийского форума "Здравница-2019". Выпускаемая на этом заводе медицинская техника не уступает лучшим мировым стандартам и, конечно же, востребована для развития нашего здравоохранения.

Думаю, что дополнительным импульсом развития инноваций станет создание федерального инновационного научно-технологического центра.

Знаю, что он с успехом был представлен на недавно прошедшем Петербургском международном экономическом форуме. Думаю, что это тот проект, который нуждается и в нашей поддержке. Наверное, надо и в нашем постановлении эту тему обязательно прописать.

Рязанская область была и остается важным аграрным центром. Губернатор в своем докладе проинформировал, как много инвестиций пошло в этот сектор. Это важно. Аграрная продукция области известна во всей стране, а недавно рязанский сыр "Мещерский" был отмечен серебряной медалью на международном салоне молочных продуктов во Франции. Это говорит о том, что наша продукция в целом и Рязанской области в частности может конкурировать на мировых рынках. И, конечно, нужно и дальше прилагать усилия для развития наших конкурентных преимуществ в этой сфере. Работать есть над чем. Уверена, что это позволит выйти аграрному комплексу региона на устойчивую траекторию роста.

Выполнение стоящих перед областью задач требует не только нестандартных подходов, но, конечно же, и существенных финансовых ресурсов. Надо сказать, что финансовая ситуация, так скажем, непростая. Она не критичная, нет, но государственный долг высок, хотя благодаря усилиям руководства области он снижается ежегодно, но структура долга настораживает. Остается высокой доля банковских кредитов. 700 млн рублей просто жалко каждый год отдавать из бюджета на обслуживание банковских кредитов.

Поэтому я прошу Комитет по бюджету и финансовым рынкам, Евгений Викторович, Вас также обратить на это внимание. Как-то Рязанскую область обделили, когда раздавали бюджетные кредиты, замещая банковские. Давайте обратим на это внимание, чтобы помочь региону.

Ну и, конечно, может быть, нужно подумать о других финансовых инструментах, как уйти от банковских кредитов, рассмотреть возможность замещения их региональными облигациями. Почему-то вы отказались от региональных ценных бумаг. Это как вариант, никто не навязывает. Посмотрите. Потому что у региона достаточно хороший в целом кредитный рейтинг, и, мне кажется, можно было бы облегчить долговую нагрузку.

Также хочу отметить, что консолидированный бюджет региона в последние годы исполняется с профицитом. Это также заслуга управленческой команды вашего региона.

О здравоохранении хочу сказать. Действительно, многое сделано за последние годы, объективно. Рада, что в этом году запланировано открытие новой больницы скорой помощи. Она такая, в общем-то, многопрофильная. И совершенно справедливо ставится вопрос о строительстве областного онкологического диспансера, это необходимо. И надо также подключиться федеральному центру и помогать. Правильно, что развивается сеть мобильных фельдшерско-акушерских пунктов и передвижных медицинских комплексов на селе.

Это шаги правильные, это поможет достичь целевых показателей, закрепленных в национальных проектах "Демография" и "Здравоохранение". Тем более что работать есть над чем, статистика, так скажем, не лучшая. Это характерно не только для Рязанской области, к сожалению, и в других субъектах на протяжении нескольких лет сохраняется естественная убыль населения и сокращается рождаемость. Ежегодно население области уменьшается на несколько тысяч человек. Тем более эта ситуация требует дополнительного анализа наряду с теми мерами, которые принимаются. По всей видимости, либо они все-таки недостаточны, либо неэффективны. Нужно понять, чего не хватает, и на этом сосредоточить усилия.

Рязанская область обладает уникальным культурным и туристическим потенциалом. Замечательный министр культуры. Если министр культуры – пианист (не чиновник, не бюрократ, а творческий деятель), то и культура развивается в правильном направлении.

Думаю, что многие из вас, коллеги, знают популярные рязанские бренды (кстати, многие из них зарегистрированы), такие как "Михайловское кружево", "Скопинская керамика", "Кадомский вениз" и другие.

Рязанская земля подарила нашей стране выдающегося поэта Сергея Александровича Есенина. В следующем году мы будем отмечать 125 лет со дня его рождения. Он написал много хороших, замечательных строк, среди них такие, как: "Как бы ни был красив Шираз, он не лучше рязанских раздолий". Это правда. Это край потрясающих пейзажей, уникальных памятников русского зодчества.

Хорошая инициатива (мне очень нравится) – Рязань стала столицей Международного форума древних городов (в этом году он пройдет во второй раз). И заслуженно, считаю, Рязань получила почетное звание новогодней столицы России 2020 года. Это все позволяет дополнительно подтянуться, дополнительно похорошеть. Здорово, что вы такие инициативы реализуете, и это, конечно же, дополнительный повод посетить ваш удивительный край. Всем членам Совета Федерации рекомендую это сделать, и я тоже вместе с вами.

Сегодня перед регионом стоит важная задача по сохранению богатейшего историко-культурного наследия. К сожалению, из-за нехватки средств ряд проектов находится уже в зоне риска. До сих пор не введен в эксплуатацию музейный центр Рязанского историко-архитектурного музея-заповедника. Он должен был заработать еще в прошлом году. Дополнительное финансирование требуется для приведения в порядок областного драмтеатра и театра для детей и молодежи.

Я хочу обратиться к губернатору. Ну, вот в данном случае скромность не украшает. Год театра. Давайте (и комитет Зинаиды Федоровны прошу) подготовим все-таки предложения, поможем и театру для детей и молодежи, и областному драмтеатру. Надо отремонтировать, надо приве-

сти в порядок. Прошу сформулировать конкретные предложения.

Коллеги, в рамках проведения Дней Рязанской области состоялись расширенные заседания наших профильных комитетов. Все конструктивные предложения, рекомендации отражены в проекте итогового постановления. По итогам сегодняшнего обсуждения надо его хорошо, солидно доработать и принять уже на следующем заседании. Возьмем под жесткий контроль. И в выступлении губернатора, я считаю (иногда, знаете, такие просто "хотелки" высказываются – вот этого хотелось бы, того), четко и внятно сформулированы реальные предложения, реальные просьбы, на которые мы должны отреагировать, касающиеся и экологии, и других вопросов. Давайте максимально постараемся оказать поддержку Рязанской области.

Про спорт сегодня ни слова никто не сказал. И это, наверное, не случайно, потому что в футбол Рязанская область проиграла Совету Федерации со счетом 1:3. Красивый гол, как мне сказали, забил Русских Алексей Юрьевич, гол силовой и в английском стиле. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, спортом надо заниматься, потому что без спортивной формы такие задачи не осилить. И губернатору, и председателю Рязанской областной Думы надо лично подавать пример.

Но в волейбол мы проиграли (с волейболом лучше обстоят дела) со счетом 1:2.

Коллеги, завершая выступление, хотела бы пожелать искренне Рязанской области, всем жителям, руководителям новых успехов. Мне нравится ваш энтузиазм, мне нравится ваш такой новаторский подход. Я уверена, что это залог будущих хороших результатов и успехов. Благодарю вас за внимание и по традиции хочу вручить...

Сначала – Олег Владимирович Мельниченко, председатель комитета, а потом я продолжу.

Пожалуйста, Олег Владимирович, Вам слово.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Шесть комитетов рассмотрели вопросы, которые были вынесены на обсуждение. По итогам расширенных заседаний комитетов подготовлен проект постановления Совета Федерации.

Предлагаем сегодня проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Рязанской области" принять за основу, доработать его с учетом тех замечаний и предложений, которые сегодня прозвучали, и доработанное постановление принять в целом на заседании Совета Федерации 26 июня этого года. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Олегу Владимировичу? Нет.

Прошу как следует поработать, довести проект постановления до нужной кондиции.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Рязанской области" (документ № 232) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 44 мин. 20 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

И хочу вручить руководителям области вымпел на память о Днях Рязанской области в Совете Федерации, а также благодарности. *(Председательствующий вручает вымпел и Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Аркадий Васильевич Фомин, Вас тоже приглашаем для получения награды из рук Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги из Рязанской области, всем еще раз слова огромной благодарности. Успехов! До новых встреч! Спасибо. *(Аплодисменты.)*

А мы продолжаем работу.

Уважаемые коллеги, сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" выступит ректор Государственного института русского языка имени А.С. Пушкина, доктор педагогических наук, профессор Русецкая Маргарита Николаевна.

Маргарита Николаевна – известный ученый, автор более 70 научных и методических работ, она имеет большой опыт педагогической работы и в школах, и в Московском городском педагогическом университете.

И, пользуясь случаем, хочу поблагодарить Маргариту Николаевну за то, что она очень активно сотрудничает с Советом Федерации, является членом Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации. На недавно состоявшемся V Международном гуманитарном Ливадийском форуме Маргарита Николаевна выступила инициатором и активным участником с успехом прошедших проектов "Литературная гостиная" и "Прогоулки с Пушкиным".

В 2018 году ей присвоено звание "Заслуженный деятель науки Российской Федерации", она лауреат премии Правительства Российской Федерации в области образования, ведет активную общественную деятельность, является членом Общественной палаты Российской Федерации.

Прошу Вас, Маргарита Николаевна, Вам слово. Благодарю Вас за то, что Вы согласились выступить у нас. Пожалуйста.

М.Н. Русецкая, ректор Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Возможность выступить на столь высокой площадке я расцениваю как, с одной стороны, фиксацию значимости проблем русского языка, с другой стороны – признание достижений коллектива института имени Пушкина и прежде всего его основателя, а ныне президента института академика Костомарова Виталия Григорьевича, который 50 лет назад создал институт с целью изучения, популяризации и обучения русскому языку как иностранному. И мне посчастливилось быть его преемницей и коллегой. Вот уже 50 лет коллектив института бережно хранит традиции института и, безусловно, создает инновации.

В эти дни вся страна ждет результатов ЕГЭ. И самым, мне думается, ожидаемым результатом, конечно, будет результат ЕГЭ по русскому языку. И это неудивительно и закономерно, поскольку экзамен по русскому языку – единственный экзамен, который объединяет и уравнивает всех наших 11-классников в правах. Только ЕГЭ по русскому языку сдают абсолютно все школьники в одинаковом объеме и на одинаковом уровне сложности. Вы знаете, что математика, второй обязательный экзамен, имеет уровни – профильный и базовый, а русский язык сдает вся страна в одинаковом объеме. Но не только потому, что это главный экзамен, государственный экзамен, мне кажется, в жизни каждого гражданина нашей страны, – я думаю, что здесь еще роль играет и то, что в культурном коде всех жителей нашей страны русский язык, несомненно, занимает центральное место. Все мы гордимся текстоцентричностью своей и причастностью к нему через русские тексты, написанные на русском языке, тексты научных открытий, тексты литературных шедевров. И, конечно, для каждого из нас сохранение русского языка – это наши первостепенные задача и обязанность.

Я хочу говорить сегодня о русском языке не только как о школьном предмете, не только как об универсальном, уникальном инструменте коммуникации, не только как об инструменте "мягкой силы" нашей страны, я хочу говорить о нем в аспекте формирования языковой личности каждого нашего человека. И мы понимаем, что русский язык сегодня является и визитной карточкой каждого из нас, и конкурентным преимуществом в профессиональной сфере, условием личной самореализации, и потому предлагаю рассматривать ин-

вестиции в формирование, развитие, обучение русскому языку как инвестиции в развитие человеческого потенциала.

Приведу пример того, что действительно русский язык – это фактор успешности и конкурентоспособности каждого из нас в современном мире. В прошлом году впервые был опубликован рейтинг Forbes – были названы 100 вузов нашей страны, выпускники которых демонстрируют самые успешные карьерные траектории и самый высокий уровень доходов. Представьте, институт имени Пушкина, монопрофильный вуз, который готовит только филологов и лингвистов, вошел в этот список. Это говорит о том, что русский язык дает тем, кто владеет им на высочайшем профессиональном уровне, основание для высоких карьерных достижений и обеспечивает хорошие условия, в том числе и финансовые.

Безусловно, традиционно за формирование языковой личности отвечает школа. Так зафиксировано в государственном образовательном стандарте и так думает большинство из нас. Вместе с тем совсем недавно на заседании президиума Общества русской словесности глава Рособназора Сергей Сергеевич Кравцов обозначил данные о результатах устного экзамена по русскому языку, который у нас теперь в обязательном порядке сдают все девятиклассники. Так вот, 30 процентов девятиклассников не справились с заданием по составлению устно-речевого высказывания на заданную тему. 60 процентов, согласно данным Кравцова, допустили те или иные речевые ошибки. Чуть ранее министр просвещения нашей страны Ольга Юрьевна Васильева на заседании межведомственной группы по русскому языку привела данные о том, что 56 процентов учеников начальных классов наших школ также имеют те или иные речевые нарушения.

Очевидно, что речевые нарушения не возникают в школе, они возникают в дошкольном периоде, в раннем детстве. И я хотела бы здесь сейчас обозначить важность проблемы доступной психолого-педагогической и логопедической помощи (диагностики и коррекции) для всех наших детей.

За последние 15 лет система логопедического сопровождения из обязательной, доступной и качественной, по сути, превратилась в элитарную и редкую услугу в нашей системе образования. Сначала Болонский процесс изменил подготовку кадров, и логопед из междисциплинарного специалиста по вопросам речевого развития, владеющего и основами медицинской диагностики, и знаниями по психологии и физиологии развития речи, и, безусловно, умением формировать речь и корректировать ее нарушения, сегодня превратился исключительно в педагогического специалиста. Из учебного плана исключены практически все медицинские, физиологические дисциплины. И, конечно, это привело к тому, что современный логопед в полной мере диагностикой не владеет.

Второй момент – это то, что из наших поликлиник, из штатных расписаний детских поликлиник

исключен учитель-логопед, поскольку логопед, как учитель, оказывающий образовательную услугу, не может работать в учреждении здравоохранения. Ну, логично все выглядит. Но это привело к тому, что если раньше каждый ребенок в обязательном порядке проходил логопедическую диагностику в год, в три года, в пять, в семь лет и это были те фильтры, которые позволяли своевременно обнаружить, выявить, зафиксировать речевые нарушения и оказать своевременную эффективную помощь либо в самой детской поликлинике, либо в логопедических группах, либо в специализированных логопедических детских садах, то сегодня эта диагностика не проводится. Для многих родителей только в начальной школе вдруг становится откровением то, что у его ребенка есть несформированность фонематических процессов и он просто на слух не различает некоторые звуки родного языка, а значит, не может корректно их обозначать буквами, а значит, в письме и чтении у него возникают специфические нарушения – дисграфия, дислексия, которые не только приводят к плохому знанию этих предметов и низким отметкам по русскому языку, а это барьер для усвоения всех предметов, поскольку обучение у нас, как вы понимаете, строится на основе чтения. Если ребенок не работает с текстом, не понимает информацию, то и усвоить другие предметы он будет не в состоянии.

И, наконец, оптимизация образовательных организаций. Погоня за эффективностью, за эффективными критериями привела к тому, что логопеды стали восприниматься как единицы штатного расписания, наличие которых нарушает соотношение количества детей на одного педагога. И сегодня у нас в лучшем случае на дошкольное отделение и на начальные классы в штате учреждения есть один, два или три логопеда при потребности, которая в соответствии с нормативами имеется, не менее 10–15 человек.

В результате те дети, которые выросли без логопедической помощи, сегодня доросли до того самого ОГЭ по русскому языку. И я уверена, что результаты этого экзамена нужно рассматривать не как работу учителей русского языка и литературы. Будь даже учитель самым золотым и талантливым – ребенок с речевыми нарушениями требует особой системы обучения и сопровождения. А скоро эти ребята дорастут и до ЕГЭ, и это тоже определенные риски, которые нужно учитывать.

Я думаю, что сейчас в рамках национальной программы "Десятилетие детства", в рамках приоритетных программ образования этот момент необходимо взять на контроль и подумать о том, как вернуть доступность и обязательность логопедической диагностики.

Конечно, здесь можно много говорить о вопросах методики и учебников. Сегодня этот вопрос часто обсуждается специалистами. Я только коротко обозначу две проблемы.

Вдумайтесь: на изучение русского языка и литературы в учебном плане с 1-го по 11-й класс отводится самое большое количество часов. Ни один другой предмет не имеет такой возможности. И, несмотря на это, мы имеем такие проблемы в освоении этих предметов. Очевидно: требуется изменение приоритетов методических и содержательных.

Безусловно, наша система изучения русского языка страдает в части формирования коммуникативных компетенций. Ребята много знают теоретических сведений о русском языке, а вот владеть живым устным и письменным, хорошим письменным языком не умеют. И я думаю, что изменение процесса экспертизы учебников может помочь решению этого вопроса. Сейчас у нас сначала учебник пишется, а только потом проходит экспертизу. Я думаю, что экспертиза должна проходить на уровне концепции в ходе открытых, публичных обсуждений, развернутого представления концепции учебника, включая речевой материал, учебные упражнения, даже шрифты, иллюстрации. Все это должно быть представлено уже на уровне концепции учебника.

Ну и, конечно, изменилась сама коммуникативная среда.

Здесь позвольте небольшое лирическое отступление, о чем мы говорили на Ливадийском форуме. Пушкину в этом году 220 лет, и все мы его считаем своим современником. И все считаем, что язык Пушкина и сегодня актуальный, современный, живой. Но ведь этот язык создавался 200 лет назад. Только подумайте! И в свое время Александр Сергеевич Пушкин был новатором, который экспериментировал с грамматическими формами языка, вводил, русифицировал иностранные слова. Он вводил в высокий литературный жанр просторечия, наделяя своих героев жаргонизмами и просторечным языком. Это было впервые. И, так же как и сегодня, во времена Пушкина было много радетелей языка, которые воспринимали его как нарушителя, разрушителя классического языка. Но тем не менее именно это новаторство в языке позволило Пушкину создать систему литературного русского языка, который и сегодня воспринимается нами как язык современный.

Так вот, сегодня мы с вами являемся свидетелями еще одной новации в языке, которая тоже по-разному воспринимается и зачастую критикуется радетелями русского языка. Интернет, это он стал следующим реформатором нашей с вами коммуникации. Я уверена, что цифровизация, цифровая экономика, цифровизация общества начались (не только в нашем обществе, но и в целом в мире) с цифровизации коммуникации, именно общения. Речь первой подверглась влиянию цифровых коммуникаций и первая явила возможности реальной оцифровки этих процессов. Мы с вами сегодня 70 процентов и более времени проводим в коммуникации дисплейной. Мы с вами все меньше говорим друг с другом, практически не пишем друг

другу письма на бумаге, не оправляем их в конвертах. Вся наша коммуникация, все наше общение опосредованы дисплеями гаджетов, планшетников и компьютеров.

И, конечно, сегодня специалисты говорят о возникновении нового (третьего) вида коммуникации – дисплейного как новой семиотической системы, которая является синтезом традиционных элементов устной, письменной речи, но не сводится к ним впрямую. И, конечно, нельзя на цифровую, дисплейную коммуникацию распространять классические правила устного и письменного языка. Поэтому этот стиль общения и захватил весь мир – поскольку он предполагает и упрощение, и сокращение, и различные пиктограммы, о чем, выступая с этой трибуны, уже прекрасно говорила профессор Черниговская. Мы уже живем в этой новой реальности, и мир уже никогда не будет прежним, каким он был без интернета. И это новый вызов для педагогической системы, это новые задачи.

Мы, взрослые люди, понимаем стилистическую уместность того или иного общения, и мы знаем, то, что возможно в SMS-сообщении или в электронном письме, невозможно при публичной коммуникации, в профессиональной деятельности или даже в устном общении с близкими. А вот для наших детей, рожденных сразу в трех средах, аборигенов цифрового мира, как их называют, это не очевидно. И обучение этой стилистической уместности использования одного, второго или третьего вида коммуникации – это, конечно, задача для современной школы. Но тем не менее призываю вас экспериментировать с языком, как это делал Пушкин, и помнить о классических канонах.

Безусловно, мы, обучая русскому языку, помним, что это возможно только через интернет, дистанционные технологии. И наш портал "Образование на русском" уже сегодня объединяет миллионы пользователей со всего мира, которые учатся русскому языку – и живому классическому, и в том числе современному цифровому. Но ключевую роль по-прежнему играет учитель, несомненно.

Я не соглашусь с тем, что только учитель русского языка ответствен за качество усвоения этого предмета нашими школьниками. В нашей школе каждый педагог, каждый сотрудник даже, можно сказать, является учителем словесности, поскольку для каждого предмета стоят задачи сформировать умение говорить о предмете, овладеть специфической лексикой предмета, специфической грамматикой, а значит, каждый педагог должен быть образцом, эталоном речи в своем предмете, в своем предметном материале.

Я проанализировала (мы всегда внимательно отслеживаем), что происходит в период приемной кампании. Сейчас вузы снова набирают абитуриентов. Так вот, право вуза – устанавливать нижнюю границу по профильным предметам. Вы знаете, я посмотрела: для наших московских вузов, практически для всех, этот барьер установлен на уровне 45, а иногда даже 40 баллов. Коллеги, это

тройка. Вузы готовы принимать к себе будущих специалистов, педагогов со знанием русского языка на уровне школьной тройки. Очевидно совершенно, что вуз – это не место для преодоления проблем с русским языком по школьной программе, иначе просто времени не останется на формирование методических, профессиональных компетенций. Для нашего вуза этот порог установлен в 70 баллов, и мы уже который год входим в топ рейтинга по качеству приема, каждый поступающий к нам студент – это 100-балльник и победитель олимпиад. И мы считаем, что это ответственность вузов прежде всего – обязательно обращать внимание на русский язык, на владение им как базовое условие повышения качества владения русским языком в школе.

Ну и, конечно (здесь сделаю оговорку), мы уверены, что 100 баллов – это не гарантия высокоразвитой языковой личности сегодня. Но каждый ребенок, прекрасно владеющий русским языком, сдаст ЕГЭ на 100 баллов без репетиторов и без дополнительных усилий.

Что еще хочу сказать о нашем русском языке в разрезе многонациональной Родины, многонациональной, многонародной нашей страны. Вы знаете, что значительное число регионов изучают русский язык как неродной. И это новая методическая задача, задача для школы, и она сегодня успешно решается профильным министерством.

Я хочу сказать вместе с тем, что нас ожидает перепись населения в 2020 году. И данные переписи населения 2010 года говорят о том, что в целом из 138 миллионов граждан, участвовавших в переписи населения, 99,4 процента ответили, что владеют русским языком. В целом статистика вполне удовлетворительная. Однако если посмотреть по отдельным регионам, то от 4 до 15 процентов населения в некоторых регионах отметили, что они не владеют русским – государственным – языком, а значит, они исключены из информационного поля на государственном русском языке.

Сейчас уже, наверно, поздно, бюллетени для проведения переписи сформированы и апробированы, но, может быть, на будущее: мне бы очень хотелось, чтобы в этом бюллетене появился не просто сухой вопрос "Какими языками вы владеете?", а уточняющие вопросы – "В каком объеме и в каких целях вы владеете языками?". Потому что одно дело – понимать язык, читать на нем, например, газеты, другое дело – использовать его в семейном общении, в бытовом, повседневном общении или в профессиональных целях. И это, конечно, требует уточнения при проведении переписи населения.

Без статистики невозможно управлять процессами. И позвольте мне здесь привести в качестве примера опыт нашего соседа, брата, партнера по гуманитарным и экономическим программам – Китайской Народной Республики. 90 процентов населения в Китае знают иероглифы. В горных районах этот показатель только 40 процентов. 300 диалектов и различных вариантов использования китай-

ского языка существуют в Китае. Один признан официальным, нормативным – путунхуа, вы знаете, и лишь 70 процентов владеют этим нормативным языком и используют его для деловой коммуникации. Стоит задача к 2020 году достичь 100-процентного охвата всего населения Китая грамотностью и умением пользоваться официальным языком.

Для решения этой задачи работают департамент языкового планирования министерства образования, 30 центров языкового планирования по всей стране. Тысячи документов подготовлены, которые регламентируют функционирование языка и в СМИ, и в государственных целях, и в других ситуациях. 1,5 тысячи центров изучения языка в провинциях. Один пример приведу: 3346 специалистов работают в полях только для изучения фонетики китайского языка. Только вдумайтесь! Ну и, вы знаете, 1,1 тысячи кабинетов китайского языка ("кабинетов Конфуция") работают для популяризации китайского языка за рубежом.

Конечно, внешняя языковая политика – продолжение внутренней. И статус языка, конечно, определяется интересом к русскому языку за рубежом.

Мы имеем примерно 8,5 тысячи русских школ, где изучается русский язык. Это школы, созданные нашими соотечественниками. И здесь, с этой трибуны, мне сейчас хочется высказать им слова благодарности за то дело, которое они делают. 20 лет назад даже в отсутствие государственной системной поддержки они создали эти школы для консолидации наших соотечественников, для сохранения русского языка у своих детей.

Вместе с тем я хочу сказать о том, что главными индикаторами интереса к языку являются следующие показатели: количество детей, изучающих русский язык в национальной школе, и количество профессиональных кадров, которые готовятся на системной основе в национальных вузах. И в этой статистике, к сожалению, за последние 20 лет (за редким исключением, как правило, в отдельных странах СНГ) у нас с вами нет положительной динамики, а иногда даже, наоборот, отрицательная динамика.

После полета Юрия Гагарина в космос во всех развитых странах русский язык был введен как обязательный для изучения. Сейчас русского языка нет в учебных планах, вы не найдете его в целом ряде европейских государств. А если он и есть, то изучается как второй, третий иностранный язык или вообще как необязательный.

У нас с вами есть международный документ – межправительственное соглашение, где зафиксирована взаимная поддержка изучения языков. Что же получается на деле? Например, в Германии русский язык изучает 1 процент школьников, во Франции – 0,1 процента школьников, тогда как в России, например, немецкий язык изучают почти 8 процентов школьников, а французский – 2,2, то есть в 22 раза больше, чем русский во Франции. В России изучение английского, немецкого, фран-

цузского, испанского, китайского языков обеспечено и разработкой учебников, и подготовкой кадров, и сдачей ЕГЭ. Я думаю, что межправительственное соглашение – тот документ, который дает нам возможность добиваться паритетности в достижении этих показателей, взаимности. И если мы создаем условия для изучения иностранных языков в России на государственном уровне, то вправе ожидать такого же внимания и уважения и к русскому языку, как к языку ООН, языку международного общения.

Хочу сказать, что, конечно, мир прагматичен, и изучают в современном мире те языки, которые дают новые возможности и дополнительные преференции. И сегодняшние рынки труда говорят о том, что русский язык становится языком больших возможностей. В российские вузы за получением образования сегодня приезжает уже почти 250 тысяч иностранных граждан, в отличие, скажем, от прошедшего 10-летнего периода, когда их было всего 118 тысяч, – в два с лишним раза вырос этот показатель за этот пройденный период.

Но и здесь есть одна проблема, которая часто обсуждалась здесь, в кабинетах Совета Федерации, и до сих пор не решена. Россия сегодня – единственная страна, которая предоставляет правительственные квоты для обучения иностранных граждан, но тем не менее не требует в обязательном порядке документы об уровне владения русским языком. Приезжающие и поступающие в российские вузы иностранные граждане в заявительном порядке сами указывают, как они владеют русским языком, нужен ли им подготовительный факультет или они сразу готовы обучаться на первом курсе. В результате... Мои коллеги – ректоры вузов подтвердят и приведут немало таких фактов, когда низкое владение русским языком не дает этому человеку в полном объеме усвоить профессиональные знания. И в итоге, вы понимаете, мы имеем человека недоученного, а это, безусловно, и имиджевые риски для нашей системы образования.

Мы очень надеемся, что этот документ все же будет принят. Всего лишь нужно внести поправки в правила приема в российские вузы и сделать обязательным тестирование на уровень владения русским языком, для того чтобы обеспечить равные права в получении высшего образования и иностранным гражданам, и нашим, российским ребятам.

Продвижение русского языка сегодня, конечно, должно быть современным, как в принципе и любых других брендов, – современным, модным, молодежным, интересным. И я уверена, что недавно прошедший Ливадийский форум является одной из таких площадок, которая демонстрирует самые яркие, самые эффективные и самые современные форматы продвижения русского языка.

Безусловно, благодаря личному патронату Валентины Ивановны и вниманию профильного комитета по науке и образованию этот форум каждый год приобретает новые форматы, новое зву-

чение. И я рада, что в этом году институту Пушкина была предоставлена возможность продемонстрировать на ялтинской набережной самые эффективные приемы популяризации изучения русского языка.

Я попрошу службу технической поддержки включить презентацию.

Не все смогли побывать в эти дни в Крыму на празднике, на фестивале "Великое русское слово".

Я думаю, фотографии с ялтинской набережной, с "Прогулок с Пушкиным", а также из "Литературной гостиной" останутся памятью о незабываемых впечатлениях для наших иностранных гостей, коих было почти 500 человек, насколько я помню, из 50 стран мира. Участников Ливадийского форума в этом году было 500 человек.

И, конечно, мы не забудем, как вдохновенно Лилия Салаватовна читала письмо Татьяны.

Безусловно, мы не забудем, как ялтинцы на набережной вместе с нашими преподавателями овладевали риторикой русского языка и секретами эффективной коммуникации.

А наши волонтеры, послы русского языка... Уникальный пример, кстати, волонтерской программы нового типа. 220 ребят – студентов всех российских вузов, обученных по специальной программе, направляются в экспедиции (вместе с Россотрудничеством мы реализуем эту программу уже четыре года) и в разных странах СНГ и дальнего зарубежья проводят программы популяризации русского языка и вовлечения в изучение русского языка в онлайн-форматах. За четыре года более 20 стран и 35 тысяч детей охвачено этой волонтерской программой. Так вот, они на ялтинской набережной тоже проводили интерактивные мероприятия и работали с детьми, пришедшими на этот праздник.

Я в заключение еще раз хочу поблагодарить Совет Федерации за внимание к проблеме русского языка, за те слушания, рассмотрение с участием экспертов, которые проходят в течение года на регулярной основе, и пожелать не только нашим детям, нашим друзьям 100 баллов по ЕГЭ, но и нам, самое главное, чувства родного языка и понимания того, что русский язык для каждого из нас – это визитная карточка, с которой начинается знакомство с каждым из нас и заканчивается. Всего вам доброго! Спасибо. (*Аплодисменты.*)

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Мне кажется, что мы можем позавидовать Маргарите Николаевне, поскольку, как писал Петр Андреевич Вяземский, "язык есть исповедь народа: в нем слышится его природа, его душа и быт родной". И вот Маргарита Николаевна посвящает свою жизнь не просто этому – исповеди и душе народа русского, многонационального российского

народа, – но еще и нас настроила так, мне кажется, здорово, что нам придется подумать о том, как поддержать усилия этой, казалось бы, хрупкой, но очень сильной, умной, глубокой женщины во благо российского народа. Мне так показалось.

Спасибо большое, Маргарита Николаевна. Успехов Вам! (*Аплодисменты.*)

Уважаемые коллеги! Сейчас на заседании Совета Федерации присутствуют студенты юридического факультета Государственного академического университета гуманитарных наук. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. (*Аплодисменты.*)

Тринадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 25⁶ Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" – докладывает Людмила Николаевна Бокова. Пожалуйста.

Л.Н. Бокова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данный закон создает благоприятные условия для пребывания в России иностранных граждан в целях осуществления ими творческой, просветительской, научно-исследовательской, педагогической деятельности, научных, культурных связей по приглашению в интересах государственных учреждений культуры и искусства. В случае прибытия в Россию таких граждан на основании обыкновенной деловой визы с краткосрочным визитом (это менее 30 суток) они освобождаются от получения разрешения на работу или патента, а государственные учреждения культуры и искусства – от получения разрешения на привлечение их и использование в качестве иностранных работников.

Комитеты-соисполнители закон поддержали. Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна.

Вопросов по закону нет, желающих выступить тоже нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 25⁶ Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 14 мин. 35 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" – докладывает Александр Богданович Карлин.

А.Б. Карлин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Рассматриваемый федеральный закон направлен на усиление мер уголовной ответственности за преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта – автомобильного, воздушного, водного.

Суть новелл, внесенных в действующее законодательство, сводится к трем основным позициям.

Первое. Существенным образом повышаются санкции за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспорта, совершенные лицами, находящимися в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения. К указанным лицам согласно диспозиции соответствующих норм Особенной части Уголовного кодекса приравниваются также и лица, которые оставили место происшествия.

Второй блок изменений касается установления ответственности за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации воздушного и водного транспорта для более широкого круга лиц, а не только специальных субъектов – профессиональных участников движения на этих видах транспорта.

И третий блок изменений касается института, который распределяет уголовно-правовые составы Особенной части по группам по тяжести. Предлагается отнести нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспорта, совершенное лицами, находящимися в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения, если это повлекло определенные последствия в виде гибели людей, к тяжким преступлениям.

Закон принят во всех чтениях в Государственной Думе единогласно.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендовал также единогласно коллегам на пленарном заседании одобрить данный федеральный закон.

Кроме того, уважаемый Николай Васильевич, коллеги вносят предложение дать протокольное поручение нашему комитету с учетом того, что закон очень серьезным образом корректирует уголовную политику и санкции за перечисленные уголовные составы в сторону их ужесточения, обеспечить мониторинг правоприменительной практики в этой сфере и информировать вас о результатах этого мониторинга к концу осенней сессии следующего, 2020 года. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Богданович.

Думаю, у коллег нет возражений против предложения по мониторингу этого закона, который, скорее всего, мы одобрим, предполагаю. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 18 мин. 14 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин. Пожалуйста.

О.В. Цепкин. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! По данным многолетней статистики по лесным пожарам с выявленными причинами, 80 процентов таких пожаров вызывается человеческим фактором, это связано с нарушением гражданами правил пожарной безопасности в лесах. Даже в период функционирования режима чрезвычайной ситуации, несмотря на вводимое ограничение посещения лесов, число находящихся в лесах не снижается, а максимальная мера воздействия, предусмотренная федеральным законодательством, ограничена профилактической беседой.

С целью усиления мер воздействия на нарушителей данный федеральный закон расширил диспозицию статьи 8.32 Кодекса об административных правонарушениях, распространив ее действие на нарушение правил пожарной безопасности в лесах при режиме чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров. Данное правонарушение повлечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 4 тыс. рублей до 5 тыс. рублей, на должностных лиц – от 20 тыс. рублей до 40 тыс. рублей, на юридических лиц – от 300 тыс. рублей до 500 тыс. рублей.

Уважаемые коллеги, наш комитет рассмотрел данный федеральный закон и предлагает его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо Вам, Олег Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить также нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 19 мин. 58 сек.)

За 154 чел. 90,6%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 154 чел.
 Не голосовало 16 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос повестки звучит так – ежегодный доклад Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации. Докладывает заместитель председателя Комитета по международным делам, председатель временной комиссии Андрей Аркадьевич Климов.

Пожалуйста, Андрей Аркадьевич.

А.А. Климов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Уважаемые коллеги! Два года назад, в июне 2017 года, вы образовали нашу комиссию. Тогда же было установлено требование представлять Совету Федерации ее ежегодные доклады. Сегодня предлагается второй из них. Текст размещен на сайте Совета Федерации, поэтому кратко останавлиюсь на некоторых его положениях.

Так совпало, что в момент окончания работы над докладом в Соединенных Штатах было официально прекращено расследование спецпрокурора Роберта Мюллера по делу о так называемом кремлевском следе в избрании Дональда Трампа американским президентом. В итоге двухлетнего следствия выяснилось: должных доказательств у мистера Мюллера нет. Извинений в адрес Москвы тоже нет.

Одновременно в открытых источниках появился отчет RAND Corporation, которая де-факто является разведывательной структурой, о том, как лучше нас "удушить" – дословно: Overextending and Unbalancing Russia, то есть как перенапрячь и разбалансировать Россию. Нам скажут: "Мало ли что придет в голову теневым американским аналитикам". Между тем они работают в соответствии с государственными доктринами Соединенных Штатов, федеральными законами и установками конгресса.

Об общей направленности этих директив свидетельствуют выдержки из официальных документов США, которые мы разместили в приложении к докладу на языке оригинала. Их реализация на практике проявилась в том числе и в попытках вмешательства извне в прошедшие российские президентские выборы. Мы писали об этом ровно год назад в специальном докладе сенаторской комиссии. Уже после опубликования названного доклада были зафиксированы попытки вмешательства в российские региональные выборы в сентябре прошлого года. Тогда, кстати, один из западных политических ставленников попытался незаконно использовать в целях ведения предвы-

борной агитации платформу американской корпорации Google. Благодаря слаженным действиям российских государственных структур при прямом участии нашей комиссии удалось своевременно убедить руководство Google не нарушать избирательное законодательство Российской Федерации.

За отчетный период мы продолжили проработку вопросов, связанных с комплексной оценкой обеспечения российского суверенитета в ключевых сферах. Так, в докладе дается оценка угроз в технологической сфере. На днях президент Владимир Владимирович Путин с трибуны петербургского форума напомнил о том, что нам нужен (цитирую) "суверенный технологический задел". По имеющимся данным, коэффициент технологической зависимости России сохраняется на уровне 0,6, то есть российские патенты имеют на нашем рынке около 60 процентов. Это лучше, чем в таких странах БРИКС, как Индия или Бразилия, но с учетом новых вызовов работать есть над чем.

В сенаторском докладе мы, разумеется, говорим и о тех, кто пытается вставить здесь палки в колеса, в том числе прикрываясь демагогией по так называемой зеленой проблематике. Эксперты комиссии свидетельствуют, что "зеленые" (в кавычках) протесты в России направлены обычно против создания новых производственных мощностей, а вот старые, экологически более опасные, их активистов интересуют в меньшей степени. В итоге, по самым скромным подсчетам, такого рода тактика затормозила в России реализацию проектов (вдумайтесь!) на сумму около 1 трлн рублей.

К слову, из 150 НКО, признанных иностранными агентами, три десятка работают именно под "зелеными" лозунгами. Кроме того, вполне обоснованные протесты местного населения по вопросам охраны окружающей среды в различных российских регионах систематически канализируются внешними силами в деструктивную политическую плоскость. Комиссия говорит, разумеется, не о тех, кто искренне занимается решением реально существующих вопросов экологического характера, о чем сегодня в зале говорилось, а о тех, кто использует такого рода проблематику в далеких от природоохранных тем целях.

Еще одна важная для обеспечения подлинного суверенитета тема связана с социально-культурной проблематикой. 2,5 тысячи лет назад китайский полководец Сунь Цзы рекомендовал для победы над неприятелем разлагать все хорошее, что имеется в стране противника, заменять его ценности на ложные, обесценивать традиции и веру. Такого рода деятельность в США, стране, где официально провозгласили Россию своим противником, именуют "мягкой силой". Термин ввел в оборот в 1990 году профессор Гарвардского университета Джозеф Най (кстати, бывший сотрудник Госдепа США). Речь идет о захвате власти через овладение социально-культурным пространством. Оно состоит в наши дни из социальных сетей, книг, телевидения, кино. К слову, доля голливудских фильмов в российском прокате больше, чем в

прокате таких стран, как Великобритания, Франция, Индия, Япония, Китай. Между тем еще семь десятилетий назад Пентагон прямо включился в вопросы сценарной политики заокеанской "фабрики грез". Эта практика живет в США и сегодня. По свидетельству режиссера Андрея Сергеевича Кончаловского, та цензура, которую он испытывал в Америке (цитирую), "несравнима с советской". "Меня, – говорит он, – просили вырезать одно, другое, третье... Если бы я снимал фильм о войне, то Пентагон контролировал бы каждую сцену" (конец цитаты).

Члены комиссии хорошо понимают, что сфера культуры требует особо деликатного подхода, причем мы (наша комиссия, разумеется) занимаемся не культурой как таковой, а циничными попытками извне использовать духовную сферу в целях вмешательства в наши сугубо внутренние дела. Одновременно комиссия подчеркивает, что культура в широком смысле не имеет границ. Мы – за уважение и приумножение культурного наследия каждого народа, за симфонию культур всего человечества, но это не имеет ничего общего с западной *soft power*, которую у нас привычно переводят как "мягкая сила". Здесь этот термин частенько звучит. Вот почему, говоря о продвижении российской культуры и искусства за рубежом, во избежание двусмысленности, коллеги, лучше было бы не использовать американский понятийный аппарат, а говорить, допустим, о силе добра, поскольку добрая сила многонациональной российской культуры ни в коем случае не имеет целью вмешательство во внутренние дела других государств, а приглашает всех к взаимовыгодному сотрудничеству.

Уважаемые коллеги! За прошедшие два года вокруг сенаторской комиссии сформировалась большая группа высококвалифицированных экспертов. Так, по нашей просьбе Институт Европы РАН подготовил специальную работу об опыте защиты суверенитета в странах Европейского союза. Надеемся, примеру этого института последуют коллеги из других исследовательских центров Российской Федерации.

Ряд положений ежегодного доклада нацелен на предупреждение попыток вмешательства извне в период предстоящих 8 сентября, в единый день голосования, выборов. Наши западные оппоненты проявляют особый интерес к избирательным процессам (а они будут) в Крыму, Москве и Санкт-Петербурге.

На старте региональных избирательных кампаний мы провели расширенное заседание комиссии, на котором, в частности, излагались факты подготовки за рубежом возможных участников отечественного избирательного процесса. Один из подобных фактов был положен в основу фильма ("ЧП. Расследование") на НТВ под названием "Мундепы (то есть муниципальные депутаты) от Госдепа". Речь, в частности, шла об обучении на территории Финляндии с помощью запрещенных в России организаций (они у нас официально при-

знаны нежелательными), финансируемых правительством США, ряда жителей Санкт-Петербурга, планирующих принять участие в сентябрьских выборах текущего года. Комиссия характеризует эти и иные такого рода виды деятельности как противоправное вмешательство во внутренние дела суверенной России и намерена строго следить за соблюдением российского электорального суверенитета.

В этой связи не могу не напомнить еще один факт, оглашенный нами в процессе подготовки "черной книги" вмешательства. Самозванный, так называемый, президент Венесуэлы синьор Гуайдо был завербован Вашингтоном и проходил иностранные курсы повышения подрывной квалификации еще 10 лет назад на территории Сербии. Говоря о самой Сербии, считаем необходимым напомнить об инициированном нами мартовском заявлении Совета Федерации к 20-летию агрессии НАТО в отношении бывшей Югославии. Названный документ, а также результаты совместных с сербами обсуждений были представлены в рамках белградского международного форума. По словам сербских коллег, выработанные комиссией материалы имели большое практическое значение для обеспечения политической стабильности этого независимого балканского государства в условиях непрерывного внешнего давления со стороны стран НАТО с целью смены политического курса сегодняшнего Белграда.

Комиссия намерена продолжить работу над "черной книгой" вмешательства и по широкому распространению материалов о нашей деятельности.

К слову, в прошлом году Совет Федерации посетила большая группа американских парламентариев. Никто из конгрессменов не опроверг сделанных нашей комиссией выводов об отсутствии российского государственного вмешательства в американские выборы. В то же время они не опровергли и наши доказательства американского вмешательства в суверенные дела России. Три часа мы с ними говорили в закрытом режиме.

Два года работы комиссии показали особую важность и актуальность темы обеспечения российского суверенитета в финансово-экономической сфере. Мы с удовлетворением отмечаем, что за указанный период (за эти два года) сделано немало для уменьшения зависимости России от американских ценных бумаг, долларовых расчетов, использования иностранных платежных систем и так далее. Однако наши западные партнеры не отказываются от намерений сдерживать Россию в первую очередь методами экономического принуждения, в том числе через незаконные рестрикции. Поэтому комиссия предполагает совместно с коллегами из соответствующих профильных комитетов Совета Федерации подробно обсудить такого рода вопросы.

Будучи законодателями, члены комиссии непосредственно участвовали в разработке и принятии законов, направленных на усиление отечествен-

ного суверенитета в рамках положений Конституции Российской Федерации. За отчетный период было принято 12 федеральных законов такого рода. С учетом наших рекомендаций принимались и иные нормативные акты.

В заключение, уважаемые коллеги, позвольте искренне поблагодарить два курирующих нас комитета – по конституционному законодательству и государственному строительству, а также по международным делам.

Мы выражаем признательность нашим экспертам, всем тем, кто оказывал комиссии помощь и поддержку.

Ну и, конечно, наша особая благодарность инициатору создания сенаторской комиссии по защите суверенитета России Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко. Спасибо за внимание. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо большое, Андрей Аркадьевич.

Уважаемые коллеги! Я думаю, что у нас есть все основания поблагодарить председателя комиссии Андрея Аркадьевича и членов временной комиссии за проделанную работу. Но, увы, у нас нет оснований в силу тех реальностей, в которых находится Россия, говорить о возможном прекращении работы комиссии в этом направлении. Так ведь, да? Принимаем к сведению. Благодарим. И продолжаем работу.

А.А. Климов. Спасибо. Будем работать.

Председательствующий. Спасибо.

Семнадцатый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О развитии спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва" – докладывает Валерий Владимирович Рязанский. Пожалуйста.

В.В. Рязанский. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вчера на заседании Совета палаты мы отрегулировали последние, что называется, штрихи к проекту постановления. Проект в целом готов. Спасибо за те предложения и замечания, которые мы получили от сенаторов – представителей Северной Осетии – Алании, Омской и Саратовской областей.

Так что комитет выносит на ваше решение окончательную версию проекта постановления и предлагает принять постановление в целом.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О развитии спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва" (документ № 234) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 32 мин. 12 сек.)

За 160 чел. 94,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 160 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса" – докладывает Олег Владимирович Мельниченко.

О.В. Мельниченко. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса" был принят за основу 22 мая. Мы доработали проект постановления с учетом поступивших в наш адрес замечаний и предложений.

Предлагаю принять постановление в целом.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы? Желающие выступить по данному вопросу? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса" (документ № 233) в целом? Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 32 мин. 59 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О реализации поэтапного перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации" – докладывает Андрей Викторович Кутепов.

А.В. Кутепов. Уважаемый Николай Васильевич! Проект постановления был принят за основу по итогам "правительственного часа" на тему "О реализации поэтапного перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации". Проект доработан с учетом поступивших предложений. Практически все удовлетворены.

Предлагается принять постановление в целом.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, но есть желающая выступить – коллега Елена Борисовна Мизулина. Пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые члены Совета Федерации! Я благодарю Комитет по экономической политике, Вас, Андрей Викторович, за то, что вы учли поправки, которые мы предложили к данному проекту постановления Совета Федерации.

Постановление Совета Федерации, конечно, носит рекомендательный характер, но я очень надеюсь, что правительство отнесется к нему очень серьезно и будет стараться взаимодействовать с Советом Федерации, с регионами и учитывать наши региональные особенности.

В этом проекте постановления, в окончательном варианте, остался и даже усилен применительно к срокам осуществления этих действий пункт, касающийся введения мультиплексов для региональных каналов там, где регионы готовы к

такого рода деятельности. И до конца 2019 года должен быть решен в том числе и вопрос о том, какие регионы могут стать своеобразными "пилотами".

Мне очень хочется надеяться, что правительство будет во всех случаях, когда вводятся новые реформы, использовать именно этот путь – сначала введение новых реформ и новых законов в отдельных регионах, анализ того, как они применяются, публичный доклад о том, что получилось, а что все-таки представляет собой определенные риски, и они должны быть устранены с помощью законов. Это наш путь, нашей огромной страны. В противном случае, если в очередной раз через колесо и будет проигнорировано вот это стремление регионов сохранить для своего населения региональные каналы, региональные команды (телевизионные, радиовещания)... Вот если в очередной раз это будет разрушено, то фактически правительство рискует обрести славу самого радикального сообщества в нашей России, которое не готово к компромиссам с регионами, не готово учитывать особенности и не готово к сбалансированной политике, учитывающей как федеральные интересы, так и региональные интересы.

Еще раз благодарю за внимание к нашим поправкам. Спасибо.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна.

Коллеги, еще есть выступления, замечания, предложения? Нет.

Ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О реализации поэтапного перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации" (документ № 226) в целом? Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 36 мин. 08 сек.)

За 161 чел. 94,7%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 161 чел.
Не голосовало 9 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году" – доклады Сергей Павлович Иванов.

Пожалуйста, Сергей Павлович.

С.П. Иванов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет доработал проект постановления "Об отчете о работе Счетной палаты Российской

Федерации в 2018 году", принятый за основу на предыдущем заседании Совета Федерации. При доработке постановления были учтены предложения членов Совета Федерации, Министерства финансов и Счетной палаты.

Прошу поддержать решение комитета и принять постановление в целом.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Сергею Павловичу по существу, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году" (документ № 224) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 36 мин. 59 сек.)

За 161 чел. 94,7%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 162 чел.
Не голосовало 8 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыре-ста шестьдесят первого заседания Совета Федерации вопрос "О ходе реализации национального проекта "Образование" и пригласить выступить по данному вопросу Министра просвещения Российской Федерации Ольгу Юрьевну Васильеву. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

Есть ли у вас вопросы или замечания? Нет.

Кто за данное предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 37 мин. 47 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, давайте по традиции нашей поздравим наших коллег с днем рождения.

Вчера был день рождения у Максима Геннадьевича Кавджарадзе. Не просто день рождения, он у нас юбилей, круглый юбилей – ему исполнилось 50 лет. *(Аплодисменты.)*

Максим Геннадьевич, мы Вас поздравляем. И за Вашу активную работу в качестве заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, за Ваш большой вклад в развитие федерализма Вы награждены Почетной грамотой Совета Федерации. От всех нас поздравляем. Позвольте мне вручить. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, 30 мая был день рождения у Риммы Федоровны Галушиной.

Римма Федоровна, поздравляем Вас сердечно с днем рождения. *(Аплодисменты.)*

1 июня день рождения был у Вячеслава Михайловича Мархаева.

Вячеслав Михайлович, поздравляем Вас сердечно. (*Аплодисменты.*)

3 июня день рождения был у Светланы Петровны Горячевой.

Светлана Петровна, поздравляем Вас. (*Аплодисменты.*)

4 июня день рождения был у Александра Георгиевича Варфоломеева.

Александр Георгиевич, поздравляем Вас. (*Аплодисменты.*)

6 июня Людмила Заумовна Талабаева именинница. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

А также Муса Мажитович Чилиев.

Поздравляем Вас сердечно. (*Аплодисменты.*)

10 июня был день рождения (то есть вчера) у Александра Давыдовича Башкина.

Поздравляем Вас. (*Аплодисменты.*)

Рассмотрение всех рабочих вопросов завершено.

По дисциплине. Ну, так – плюс-минус, so-so, первое место разделили правый сектор и центр. (*Аплодисменты.*)

Наталья Леонидовна, все-таки второе место хуже, чем первое. Ну, не знаю... Вас обвиняют в необъективности.

Коллеги, но в целом у нас все замечательно. Спасибо большое.

Есть ли у кого-то что-то в "Разном"?

Галина Николаевна, пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте мне еще раз напомнить всем вам, что 19, 20 и 21 июня текущего года в городе Москве на ВДНХ (павильон № 75) будет проходить третий Форум социальных инноваций регионов. В пленарном заседании (чтобы вы почувствовали масштабы) будут принимать участие 3 тысячи человек.

Мы предполагаем, что масштаб выставки, ну и возможности Москвы позволяют сделать в целом форум в открытом формате, и мы полагаем, что выставку, лектории, различные дискуссионные площадки посетят порядка 30 тысяч граждан, гостей и жителей Москвы.

Представители всех регионов заявили к участию, будут делегации регионов. 60 сенаторов тоже на сегодня уже зарегистрировались. Поэтому, если кто еще желает быть на форуме, мы приглашаем. Обещаем, что будет по крайней мере полезно точно, ну и надеемся, что будет интересно. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Галина Николаевна.

Коллеги, всех приглашаем.

Ирина Валерьевна Рукавишникова, пожалуйста.

И.В. Рукавишникова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу очень кратко проинформировать вас о результатах всероссийского опроса учителей, который касался вопроса снижения уровня бюрократической нагрузки.

Напомню, что этот опрос проводился по нашей с вами инициативе с 19 апреля по 31 мая на сайте телеканала "Вместе-РФ", и в нем приняло участие более 50 тысяч учителей из всех субъектов Российской Федерации.

Я хочу, конечно, поблагодарить коллег-сенаторов и представителей региональных властей за активную информационную поддержку.

И буквально несколько цифр. 94 процента опрошенных поддерживают инициативу Минпросвещения России о дебюрократизации школ и установлении четкого перечня документов, в подготовке которых могут быть задействованы педагоги. При этом участники отмечают, что такой перечень должен быть исчерпывающим и должен быть установлен на федеральном уровне.

Помимо этого наиболее популярными предложениями стали следующие: отмена видео- и фототчетов, которыми сейчас занимаются учителя; прекращение дублирования электронного документаоборота бумажным; прекращение практики принудительного участия учителей в массовых мероприятиях, а также сокращение количества проверок со стороны различных инстанций.

Валентина Ивановна, если Вы не возражаете, то результаты опроса мы направим в Минпросвещения с нашими рекомендациями.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Валерьевна, за проделанную работу. Благодарю Вас. Алексей Владимирович Кондратьев, пожалуйста.

А.В. Кондратьев, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я в качестве информации хочу довести до вас сведения следующее. С 7 по 9 июня текущего года в городе Санкт-Петербурге прошла совместная работа группы дружбы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с группой дружбы Бундесрата Федеративной Республики Германия. В рамках этой работы наша группа провела встречу 8 июня в Таврическом дворце с представителями германской стороны во главе с Мануэлой Швезиг, премьер-министром земли Мекленбург – Передняя Померания.

Хочется сказать, что все представители германской стороны отмечают в рамках внешнего давления через санкции на взаимоотношения меж-

ду нашими странами попытки дестабилизировать экономическую ситуацию в нашей стране и тем самым повлиять на взаимопроникающие инвестиции. В ходе этой встречи были обсуждены конкретные шаги по улучшению данной ситуации. В рамках 15-й встречи была предложена встреча на следующий год на территории земли Бранденбург, в Потсдаме. И, что крайне позитивно, были намечены дальнейшие шаги по развитию межрегионального сотрудничества. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо. Это важно. Молодцы, что так отработали. Спасибо.

Ольга Николаевна Хохлова.

О.Н. Хохлова, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Владимирской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации посетила Калужскую область. И одним из блоков, с которым работали наши сенаторы, был сегмент образования, в рамках которого мы посетили технологический (технический) колледж и провели встречу с представителями преподавательского состава в сфере среднего профессионального образования.

На встрече был высказан ряд проблем, и одна из них – это дефицит преподавательских кадров в среднем профессиональном образовании. Необходимо подготовка новых кадров – мастеров производственного обучения и преподавателей специальных технических дисциплин. Индустриальные педагогические отраслевые вузы, которые готовят таких специалистов, ушли в прошлое, а уровня подготовки кадров на производстве не достаточно для успешного преподавания. Необходимо также разработка для них специальных образовательных программ, и назрела необходимость новых образовательных стандартов. Необходимо формирование у выпускников новых компетенций, востребованных работодателями, обновление содержания образовательных программ с учетом современного оборудования и технологий, соотнесение их с профессиональными стандартами.

В настоящее время реализуется комплекс мер по совершенствованию системы СПО в соответствии с распоряжением правительства, и отечественное среднее профессиональное образование должно перейти на новый уровень уже к 2020 году. Тем не менее регионы нуждаются и в поддержке, и в обмене региональными практиками развития СПО, так как возникают текущие вопросы. И в конечном итоге показатели развития СПО являются составной частью показателей национального проекта "Образование".

Прошу Вас, уважаемая Валентина Ивановна, дать соответствующее поручение профильному

комитету провести промежуточный мониторинг реализации комплекса мер по совершенствованию системы среднего профессионального образования с целью обозначения болевых точек, на которые нужно обратить особое внимание для обеспечения развития системы СПО. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Николаевна.

Зинаида Федоровна, не возражаете такое поручение получить?

З.Ф. Драгункина. Не возражаю. Но Ольга Николаевна – член комитета, мы могли бы вчера на заседании комитета это принять. Спасибо.

Председательствующий. Ну, я думаю, что вы в рамках комитета его вместе исполните. Тогда принимается.

Дальше. Сергей Владимирович Белоусов, пожалуйста.

С.В. Белоусов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 31 мая на Алтае с успехом прошел форум "Устойчивое развитие сельских территорий – потенциал развития Российской Федерации". Данное масштабное мероприятие было проведено в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий". Более 25 представителей федеральных структур, среди которых были сенаторы, депутаты Государственной Думы, представители Правительства России, руководители соседних регионов и ряда европейских регионов, приняли участие в обсуждении вопросов форума.

После пленарной части, где состоялся обстоятельный обмен мнениями, участники форума познакомились как с интересным опытом организации самого хозяйства в сельской местности, так и с примерами развития и поддержки сельского образования, оказания медицинской помощи в районах края, сохранения и развития культурного потенциала, развития физической культуры.

Комиссией по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии Совета законодателей при Федеральном Собрании был представлен проект государственной программы "Комплексное развитие сельских территорий". Результатом обсуждения стало, в частности, то, что участники форума предложили ряд дополнений в программу. Так, предложено при распределении средств учитывать такие показатели, как доля сельского населения в регионе, географическое положение, плотность населения, демографическая ситуация в сельской местности.

Таким образом, мы смогли пообщаться с нашими, алтайскими аграриями, уровень компетенции которых сегодня один из самых высоких в стране (да и численность сельского населения у нас около 50 процентов), обменялись мнениями.

Такие встречи и позволяют корректировать наше аграрное законодательство таким образом, чтобы законы наши не отставали от тех высоких темпов развития, которые аграрная отрасль демонстрирует прошедшие несколько лет.

31 мая правительство программу приняло. Поскольку сама программа носит инициативный характер и разработана по поручению президента, нам, законодателям, необходимо активизировать свою работу по ее реализации, так как предложения по ее совершенствованию формируются именно в регионах и на сельских территориях. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо огромное, Сергей Владимирович.

Коллеги, все желающие выступили.

Завтра у нас большой государственный праздник – День России. Коллеги, я хочу всех вас по-

здравить с этим праздником. Многие из вас, наверное, уедут в регионы, чтобы поздравить жителей своего края с этим праздником. Мы еще, может быть, не до конца осознаем величие и значение этого праздника, нужно время, чтобы он в наших умах и сердцах состоялся как такой дорогой, близкий нам праздник. Но в любом случае это день нашей страны, день нашего Отечества. Я вас всех поздравляю искренне и желаю вам больших успехов. *(Аплодисменты.)*

Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 26 июня.

Четыреста шестидесятое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо за работу.

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ****Справочные материалы на тему "Об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ее перспективах"****1. Основные показатели защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.**

По состоянию на 1 мая 2019 года силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) при чрезвычайных ситуациях, пожарах и авариях спасены более 26,7 тысячи человек.

Ликвидировано 48 чрезвычайных ситуаций, при которых спасены 383 человека.

Пожарно-спасательными подразделениями потушено более 186 тысяч техногенных пожаров, на которых спасены 15,4 тысячи человек.

На водных объектах произошло 320 происшествий, при которых спасены 564 человека.

Пожарно-спасательными подразделениями МЧС России осуществлено более 21,5 тысячи выездов на дорожно-транспортные происшествия, спасены около 7,5 тысячи человек.

Пиротехническими подразделениями МЧС России обнаружено и уничтожено 5167 взрывоопасных предметов, в том числе 193 авиабомбы.

Авиацией МЧС России выполнено 187 полетов для проведения авиационной разведки паводкоопасных и пожароопасных участков местности на территории Российской Федерации, санитарно-авиационной эвакуации больных и пострадавших как на территории Российской Федерации, так и из-за рубежа. Осуществлена санитарно-авиационная эвакуация 261 человека. Доставлено более 104 тонн гуманитарных грузов.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в 2019 году выделено 81,4 млн рублей. Гражданам, жилые помещения которых были утрачены в результате чрезвычайных ситуаций, выдано 217 государственных жилищных сертификатов.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году выделено 123,65 млн рублей.

Психологи МЧС России привлекались 280 раз к оказанию экстренной психологической помощи пострадавшим при чрезвычайных ситуациях и происшествиях.

Психологическая помощь оказана более чем 5 тысячам человек.

2. Защита населенных пунктов и социальной инфраструктуры в период весеннего половодья и пожароопасный сезон 2019 года.

В соответствии с решениями Совета Безопасности Российской Федерации от 31 января 2019 года (утверждены Президентом Российской Федерации от 6 февраля 2019 года № Пр-167) МЧС России совместно с федеральными и региональными структурами принимает дополнительные меры по защите населения и объектов экономики от природных пожаров и паводка.

Проведены проверки готовности территориальных подсистем РСЧС к ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций, вызванных весенним половодьем и лесными (природными) пожарами. Устранены выявленные недостатки под контролем соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

На заседаниях Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности одобрены откорректированные федеральные планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при прохождении паводкоопасного периода и пожароопасного сезона 2019 года. Аналогичная работа проведена во всех субъектах Российской Федерации.

Для проведения мероприятий по смягчению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации в паводкоопасный период 2019 года сформирована группировка сил и средств РСЧС в составе более 700 тысяч человек, около 150 тысяч единиц различной техники, около 13 тысяч плавсредств и свыше 200 воздушных судов.

Для защиты населенных пунктов и социальной инфраструктуры от природных пожаров в пожароопасном сезоне 2019 года сформирована группировка сил и средств РСЧС в составе свыше 984 тысяч человек, более 180 тысяч единиц техники, 495 воздушных судов (в том числе предназначенных для тушения пожаров 176 воздушных судов, из них 29 самолетов и 147 вертолетов), 178 водосливных устройств. От МЧС России – более 136 тысяч человек, около 20 тысяч единиц техники, 79 воздушных судов (в том числе предназначенных для тушения пожаров 69 воздушных судов, из них 16 самолетов, 53 вертолета), 58 водосливных устройств.

В период с 16 по 18 апреля 2019 года с органами управления и силами РСЧС проведены всероссийские совместные межведомственные комплексные учения по отработке вопросов, связанных с обеспечением

безаварийного пропуска весеннего половодья, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от пожаров. К учениям привлекалась группировка сил и средств в количестве более 618 тысяч человек и 119 тысяч единиц техники, в том числе от МЧС России – свыше 104 тысяч человек и 17 тысяч единиц техники.

Надзорными органами МЧС России на контроль взято свыше 7,5 тысячи населенных пунктов, 1,4 тысячи детских оздоровительных лагерей, более 3 тысяч садовых товариществ, а также 2,5 тысячи объектов экономики, транспорта, энергетики и критически важных объектов, подверженных угрозе лесных пожаров. В порядке исполнения поручений Правительства Российской Федерации в отношении вышеуказанных объектов и территорий в регионах организованы и проведены внеплановые проверки их противопожарного обустройства.

С учетом природно-климатических особенностей на текущий момент проведено 2 тысячи проверок.

Преобладающая часть выявленных нарушений, подлежащих устранению, связана с отсутствием или ненадлежащим устройством:

- противопожарных расстояний и минерализованных полос между защищаемым имущественным комплексом и лесным участком;
- источников наружного противопожарного водоснабжения, а также подъездов (проездов) к ним;
- звуковой системы оповещения населения о чрезвычайной ситуации.

В ходе проверок органам местного самоуправления и их должностным лицам оказывается необходимая методическая помощь и консультация.

В целях предупреждения возможных чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами, организована реализация мероприятий сезонных профилактических операций "Лето", "Особый противопожарный режим", предусматривающих проведение:

- рейдовых осмотров территорий садоводческих товариществ, а также детских лагерей, граничащих с лесными участками, а также патрулирований мест массового отдыха населения;
- контроля очистки территорий, прилегающих к лесу, от сухой травянистой растительности, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов, а также отделения леса противопожарной минерализованной полосой или иным противопожарным барьером;
- рейдовых осмотров, направленных на соблюдение установленного порядка выжигания сухой травянистой растительности;
- проверки термических точек, обнаруженных средствами космического мониторинга.

3. Реализация мер по повышению безопасности жизнедеятельности населения.

3.1. Развитие нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года и утвержден Правительством Российской Федерации соответствующий План мероприятий на 2018–2024 годы по их реализации.

Под эгидой МЧС России продолжалось развитие функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время в РСЧС входят 45 функциональных подсистем, созданные 21 федеральным органом исполнительной власти и уполномоченными организациями (Госкорпорация "Росатом" и Госкорпорация "Роскосмос"), 85 территориальных подсистем, созданных во всех субъектах Российской Федерации, 2315 звеньев территориальных подсистем, созданных в муниципальных районах и городских округах. Сформирована группировка сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС в составе более 1,4 миллиона человек и более 276 тысяч единиц различной техники.

В целях повышения эффективности деятельности органов управления и сил РСЧС в современных условиях и в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 6 июля 2017 года № Пр-1315 и от 18 октября 2017 года № Пр-2107 Правительством Российской Федерации разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 635570-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", которым предусматривается:

- наделение Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности полномочиями по организации принятия дополнительных мер при чрезвычайных ситуациях федерального характера (установление федерального уровня реагирования);
- наделение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований дополнительными полномочиями по координации всех сил РСЧС субъектов Российской Федерации и муниципальных образований соответственно;
- повышение ответственности должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за счет возложения

функций председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и глав местных администраций соответственно;

- определение единых подходов по планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях РСЧС.

Указанный законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 20 апреля 2019 года и запланирован к рассмотрению во втором чтении в рамках весенней сессии 2019 года.

В рамках реализации поручения Президента Российской Федерации от 18 октября 2017 года № Пр-2107 и при общей координации МЧС России во всех 85 субъектах Российской Федерации высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти) возглавили комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Разработан и одобрен Советом Безопасности Российской Федерации проект стратегии развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года. Данный документ стратегического планирования направлен на дальнейшее развитие и внедрение новых спасательных технологий, техники, экипировки и снаряжения сил РСЧС и гражданской обороны. Также 1 мая 2019 года издан Федеральный закон № 84-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне", предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" в части совершенствования системы организации гражданской обороны и структуры ее управления в Российской Федерации, и направленный на формирование новых подходов к организации и ведению гражданской обороны, обеспечивающих необходимый уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей.

3.2. Развитие системы мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений.

Развивается система космического мониторинга, предназначенная для обеспечения органов управления РСЧС оперативной информацией о рисках природного и техногенного характера. В составе орбитальной группировки 54 отечественных и зарубежных спутников. Для получения информации используются не только автоматические космические аппараты, но и российский сегмент Международной космической станции.

В случае возникновения крупномасштабных катастроф имеется возможность увеличения объема получаемой информации путем привлечения на безвозмездной основе ресурсов до 30 зарубежных космических аппаратов участников Международной Хартии по космосу и крупным катастрофам.

Для обеспечения своевременного и бесперебойного прохождения космической информации в интересах МЧС России ведутся работы по развитию единой территориально-распределительной информационной системы дистанционного зондирования Земли. В настоящее время система состоит из четырех центров, расположенных в городах Москве, Красноярске, Владивостоке, Вологде, а также совместного с Госкорпорацией "Роскосмос" центра в городе Мурманске. В октябре 2018 года запущен в опытную эксплуатацию совместный центр на базе Арктического спасательного центра в городе Дудинка (Красноярский край). В 2020 году планируется создание аналогичного центра в городе Анадырь (Чукотский автономный округ).

Запланировано дооснащение имеющихся станций приема космической информации до возможности приема данных дистанционного зондирования Земли из космоса с иностранных космических аппаратов на безвозмездной основе, что позволит получать данные по всей территории Российской Федерации до 8 раз в сутки.

Системой космического мониторинга с начала 2019 года было выявлено более 65 тысяч термических аномалий, представляющих реальную угрозу свыше 15 тыс. населенным пунктам. Разработано более 2 тысяч моделей прогнозируемого подъема уровня воды на паводкоопасных участках.

Введена в эксплуатацию Многоуровневая навигационно-информационная система мониторинга транспортных средств МЧС России на базе системы ГЛОНАСС (МНИС ГЛОНАСС).

Реализуется комплекс мероприятий по созданию и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее – система-112). Совместно с Минкомсвязью России и операторами связи осуществляется модернизация телекоммуникационной инфраструктуры системы-112, а также технологическое сопряжение с Государственной автоматизированной информационной системой "ЭРА-ГЛОНАСС". По состоянию на 1 мая 2019 года в 26 субъектах Российской Федерации завершено создание системы-112. Минкомсвязью России для каждого из указанных субъектов Российской Федерации изданы приказы "Об использовании единого номера "112" на территории субъекта Российской Федерации в целях обеспечения вызова экстренных оперативных служб пользователями услугами связи". В 59 субъектах Российской Федерации планируется в 2019–2021 годах завершение создания системы-112 в соответствии с планом.

Проводятся работы по внедрению в эксплуатацию автоматизированной информационно-управляющей

системы РСЧС нового поколения (АИУС РСЧС-2030). Она является эффективным инструментом поддержки принятия решений органами управления РСЧС на всех уровнях по предупреждению чрезвычайных ситуаций и в кризисных ситуациях.

3.3 Развитие системы обеспечения пожарной безопасности.

МЧС России на постоянной основе проводится мониторинг действующих норм в области обеспечения пожарной безопасности, по результатам чего вносятся соответствующие изменения в законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности.

В целях повышения уровня обеспечения пожарной безопасности объектов защиты, в том числе объектов с массовым пребыванием людей, поддержаны законодательные инициативы группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) по внесению изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора (проект федерального закона № 518816-7).

Проектом федерального закона вводится определение "объект с массовым пребыванием людей", при этом устанавливается, что на указанных объектах федеральный государственный пожарный надзор осуществляется в рамках государственного строительного надзора с участием должностных лиц органов государственного пожарного надзора. Одновременно предусматривается обязательная экспертиза проектной документации объектов с массовым пребыванием людей, а также участие МЧС России в аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации в области пожарной безопасности.

Органы государственного пожарного надзора наделяются полномочиями по проведению проверок в отношении объектов защиты в целом по осуществлению плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий, земельных участков, а также зданий, строений и сооружений, относящихся к объектам защиты в процессе их эксплуатации. Одновременно вносятся изменения, устанавливающие сроки предоставления декларации пожарной безопасности и необходимость предоставления уточненной декларации при изменении сведений, содержащихся в декларации (изменение функционального назначения, смена собственника или иного законного владельца объекта и т.д.).

Дополнительно подготовлены изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие расширение полномочий органов государственного пожарного надзора как органов дознания, а также усиление административной ответственности, в том числе в виде административного приостановления деятельности объекта защиты при наличии грубых нарушений требований пожарной безопасности.

Кроме того, 1 января 2018 года указом Президента Российской Федерации № 2 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности на период до 2030 года. В развитие указанного нормативного правового акта Российской Федерации принят План мероприятий на 2018–2024 годы (I этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года (далее – план). План содержит мероприятия по реализации приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности, которые предстоит выполнить до 2024 года. Значительная часть мероприятий, предусмотренных планом, касается актуализации нормативно-правовой базы в части повышения эффективности деятельности федеральной противопожарной службы. Также в план включены мероприятия, направленные на обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров, повышение эффективности деятельности государственного пожарного надзора, развитие системы профилактики пожаров, установление на территории Евразийского экономического союза единых обязательных для применения и исполнения требований к пожарно-технической продукции, расширение перечня предоставления государственных услуг в области пожарной безопасности через многофункциональные центры.

В настоящее время в рамках реализации мероприятий плана, направленных на концентрацию деятельности органов государственного пожарного надзора на объектах защиты, характеризующихся повышенными рисками, осуществляется корректировка модели риск-ориентированного подхода. Подготовлен соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации.

Реализация предлагаемых комплексных мер значительно повысит эффективность системы обеспечения пожарной безопасности и, как следствие, обеспечит снижение рисков возникновения крупных пожаров и ограничение их последствий.

3.4. Развитие сил и средств МЧС России.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2018 года № 728 "О некоторых вопросах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" штатная численность личного состава МЧС России составляет 288 565 единиц, в том числе:

- а) военнослужащих спасательных воинских формирований – 7223 человека;
- б) личного состава федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы – 251 339 человек;

в) федеральных государственных гражданских служащих – 5094 человека;

г) работников – в количестве 24 909 человек.

Непосредственно для участия в мероприятиях по ликвидации чрезвычайных ситуаций от спасательных воинских формирований МЧС России создана группировка сил и средств, включающая 10 спасательных и 5 авиационно-спасательных центров, Рузский центр обеспечения пунктов управления МЧС России, Академию гражданской защиты МЧС России, общей численностью более 6 тысяч военнослужащих.

На оснащении авиации МЧС России находится 79 воздушных судов, в том числе 22 самолета и 57 вертолетов. В 2019 году поставлен один самолет-амфибия Бе-200 ЧС, планируется поставка одного вертолета Ми-8МТВ-1. Постоянное дежурство экипажей осуществляется на 24 аэродромах в различных городах Российской Федерации с учетом максимального охвата территории страны.

В состав поисково-спасательных формирований МЧС России входят: Отряд Центроспас, Южный конно-кинологический спасательный центр, Арктический спасательный учебно-научный центр "Вытегра", семь региональных поисково-спасательных отрядов (Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный) и 40 филиалов РПСО МЧС России, Байкальский поисково-спасательный отряд МЧС России.

Общая численность поисково-спасательной службы МЧС России составляет 4870 человек.

В составе ПСФ на сегодняшний день функционируют 170 кинологических расчетов; 62 служебных конных расчета; 61 водолазное подразделение. Численность спасателей (водолазов) составляет 719 человек, два из которых имеют высшую водолазную квалификацию "водолазный специалист". Численность врачей (фельдшеров) по водолазной медицине составляет 49 человек.

Все формирования аттестованы на право проведения аварийно-спасательных работ.

Подразделения военизированных горноспасательных частей (далее – ВГСЧ) дислоцируются в 31 субъекте Российской Федерации и прикрывают 1242 опасных производственных объекта. Подразделения ВГСЧ насчитывают около 3 тысяч человек и 700 единиц техники, в том числе ежесуточно на постоянном дежурстве находится более 800 человек личного состава и 160 единиц техники.

В состав федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы входит свыше 3,9 тысячи пожарно-спасательных подразделений общей численностью более 174,3 тысячи человек. Общая численность пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы и противопожарной службы субъектов Российской Федерации Государственной противопожарной службы, муниципальной пожарной охраны, ведомственной пожарной охраны, частной пожарной охраны составляет более 459 тысяч человек и свыше 64 тысяч единиц техники. Эти силы организационно объединены в 85 территориальных и более 1,5 тысячи местных пожарно-спасательных гарнизонов. Указанная группировка сил и средств обеспечивает прикрытие более 146,1 тысячи населенных пунктов (96,8 % от общего количества), в которых проживает свыше 144 миллионов человек (97,96 % от общего количества) от возможных пожаров и чрезвычайных ситуаций.

В составе федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы функционируют 293 специальных пожарно-спасательных части. Специальными подразделениями охраняется 40 закрытых административно-территориальных образований и г. Байконур с общей численностью населения более 1,3 миллиона человек, а также 300 объектов, включенных в Перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

Специальными подразделениями охраняются объекты высших органов государственной власти, объекты Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, объекты ядерного оружейного комплекса, объекты ракетно-космической промышленности, объекты авиационной промышленности, объекты судостроительной промышленности, объекты производства средств противовоздушной и космической обороны, объекты уничтожения химического оружия, объекты производства обычных вооружений.

Из состава сил МЧС России сформирована аэромобильная группировка сил МЧС России, в состав которой входят 13,5 тысячи специалистов с техникой, экипировкой. Данная группировка готова к реагированию на крупномасштабные чрезвычайные ситуации в любой точке Российской Федерации в сложнейших условиях. Подразделения в кратчайшие сроки доставляются в районы бедствий с необходимым оборудованием и незамедлительно приступают к выполнению задач с применением авиации МЧС России.

В 2019 году принимаются активные меры по оснащению подразделений МЧС России современными образцами техники, снаряжения и экипировки. В реагирующие подразделения МЧС России планируется поставить авиационную и пожарно-спасательную технику, плавсредства, средства инженерного вооружения, технику и имущество для ведения и обеспечения аварийно-спасательных работ.

3.5. Развитие сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации.

В настоящее время для оперативного решения задач по проведению поисково-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях в Арктической зоне Российской Федерации функционируют семь арктических формирований, в том числе:

- пять арктических комплексных аварийно-спасательных центров МЧС России (г. Архангельск, г. Мурманск, г. Нарьян-Мар, г. Воркута, г. Якутск);
- Дудинский арктический поисково-спасательный отряд МЧС России (Красноярский край, г. Дудинка);
- Арктический спасательный учебно-научный центр "Вытегра", (Вологодская область, д. Устье);

Общая численность арктических подразделений МЧС России – 511 человек.

За шесть лет функционирования арктическими поисково-спасательными формированиями проведено более 10,7 тысячи поисково-спасательных работ, спасены свыше 11 тысяч человек.

Вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации решаются силами 196 пожарно-спасательных подразделений различных ведомств общей численностью около 10 тысяч человек, двух морских спасательно-координационных центров (г. Мурманск, пгт. Диксон), трех морских спасательных подцентров (г. Архангельск, пгт. Тикси, г. Певек), четырех пунктов базирования аварийно-спасательного имущества и оборудования для ликвидации разливов нефти (пгт. Диксон, пгт. Тикси, г. Певек, пгт. Провидения).

Общая численность сил и средств РСЧС в Арктической зоне составляет 18 тысяч человек и более 1,8 тысячи единиц техники. Силы и средства МЧС России составляют более 7 тысяч человек и 597 единиц техники.

3.6. Развитие добровольной пожарной охраны.

В настоящее время на территории Российской Федерации создано более 40 тысяч общественных объединений добровольной пожарной охраны. Численность личного состава общественных объединений пожарной охраны составляет более 900 тысяч человек. Добровольцами от пожаров прикрито более 40 тысяч населенных пунктов страны, в которых проживает свыше 13 миллионов человек.

4. Международное сотрудничество и чрезвычайное гуманитарное реагирование.

Во исполнение решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации МЧС России обеспечивает результативное решение задач по чрезвычайному гуманитарному реагированию за рубежом.

В период с 2018 по апрель 2019 года на двусторонней основе проведено 20 гуманитарных операций, доставлено более 5676 тонн гуманитарных грузов.

В 2018 году 12 конвоями МЧС России доставлены и переданы для населения Донецкой и Луганской областей Украины грузы гуманитарной помощи общим весом более 5,3 тыс. тонн.

В феврале 2019 года осуществлен второй этап гуманитарной операции, в ходе которой самолетом Ил-76 МЧС России из г. Багдад (Ирак) в г. Москву эвакуировано 27 детей в возрасте от 4 до 13 лет.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации МЧС России при координации МИД России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществило гуманитарную операцию по оказанию чрезвычайной помощи пострадавшему населению республик Мозамбик, Зимбабве и Малави. В период с 21 по 30 апреля 2019 года тремя рейсами самолета Ил-76 МЧС России доставлено 90 тонн гуманитарных грузов.

Совместно с Всемирной организацией здравоохранения (далее – ВОЗ) в течение 2018 года оказана чрезвычайная медицинская помощь Венесуэле, Палестине, Гватемале, Зимбабве. С начала 2019 года по линии ВОЗ оказана чрезвычайная медицинская помощь Республике Зимбабве (в связи со вспышкой холеры на территории страны), Венесуэле (внутренний гуманитарный кризис), Республике Куба (ликвидация последствий разрушительного торнадо), куда направлены комплекты товаров медицинского назначения.

МЧС России оказывается помощь зарубежным государствам в рамках реализации проектов содействия международному развитию через целевые взносы в профильные международные организации.

Объем гуманитарной помощи за 2018–2019 годы в счет целевых взносов в фонд Всемирной продовольственной программы ООН достигнет 50 млн долларов США.

Всего за данный период поставлено более 27 тыс. тонн продовольствия для реализации программ, направленных на поддержку школьного и дошкольного питания, социальной защиты малообеспеченных слоев населения, оказание чрезвычайной продовольственной помощи населению в зонах военных конфликтов и т.д.

Реализуется второй этап проекта Всемирной продовольственной программы ООН по переоснащению парка грузовых автомобилей, используемых для транспортировки гуманитарной помощи, автомобилями российского производства. Данным проектом предусмотрена поставка 97 автомобилей, 25 прицепов и запасных частей в ОАЭ, Республику Гана и Республику Уганда.

В 2018–2019 годах проведен десятый этап проекта разминирования территории и объектов Республики Сербия. В рамках данного проекта обнаружено 116 взрывоопасных предметов, очищено и передано сербским властям для дальнейшего использования 606 тыс. кв. метров территории. Программа помощи будет продолжена в 2019–2020 годах.

С 27 апреля 2019 года проводится четвертый этап работы по очистке территории Республики Южная Осетия от взрывоопасных предметов.

Российской Федерацией выдвинута инициатива о создании и развитии региональных гуманитарных центров. При координации МЧС России успешно функционирует Российско-сербский гуманитарный центр,

осуществляющий мониторинг и оперативное реагирование на Балканах. Эффективно действует Российско-армянский гуманитарный центр.

В латиноамериканском регионе работают Российско-кубинский и Российско-никарагуанский центры. Российско-кубинский центр готовит специалистов пожарно-спасательного профиля для всех стран Карибского бассейна. Передаются российские подходы, российские технологии и российский опыт.

В 2018 году организована и проведена под эгидой Российско-армянского центра гуманитарного реагирования и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца гуманитарная операция по доставке тремя самолетами Ил-76 МЧС России грузов гуманитарной помощи и передаче их населению Сирийской Арабской Республики. В общей сложности доставлено и передано 94 тонны гуманитарных грузов.

В период 9–10 апреля 2019 года автомобильным транспортом Российско-армянского центра гуманитарного реагирования в г. Тебриз (Иран) осуществлена доставка гуманитарных грузов.

На базе регионального Российско-кубинского центра подготовки специалистов пожарно-спасательного профиля в г. Гаване курсы повышения квалификации прошли специалисты чрезвычайных служб Боливии, Белиза, Венесуэлы, Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Доминики, Кубы, Коста-Рики, Мексики, Никарагуа, Панама, Сальвадора, Эквадора, Ямайки. Всего 38 человек.

Прорабатывается вопрос создания, оснащения и обеспечения деятельности Российско-сирийского центра гуманитарного реагирования.

В рамках достигнутых в 2016 году в г. Нью-Йорке договоренностей продолжается продвижение российской инициативы по формированию глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях (далее – ГСКЦ). Рабочая группа специалистов МЧС России обеспечила участие в отработке механизмов ГСКЦ в ходе трех региональных учений по реагированию на природные чрезвычайные ситуации.

Продолжается поступательная работа, направленная на совершенствование работы Международного центра мониторинга и координации (МЦМК) Международной организации гражданской обороны в г. Женеве. В ходе 52-й сессии Исполнительного Совета МОГО заместителем Генерального Секретаря МОГО назначен российский гражданин А.А. Кудинов.

Продолжается развитие взаимоотношений с другими международными организациями системы ООН и в рамках региональных форматов взаимодействия (АСЕАН, ШОС, БРИКС и др.). Готовится к подписанию ряд совместных документов, направленных на развитие многостороннего сотрудничества в области предупреждения и ликвидации ЧС.

Продолжается подготовка иностранных специалистов в вузах МЧС России. Всего по состоянию на начало 2019 года в учебных заведениях МЧС России обучаются 457 человек из 15 иностранных государств (страны СНГ, Абхазия, Южная Осетия, Монголия, Куба, Вьетнам).

5. Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Одним из приоритетных направлений деятельности МЧС России является развитие и совершенствование единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

В 2018 году в образовательных организациях МЧС России, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, на курсах гражданской обороны и в других образовательных организациях прошли подготовку более 265 тысяч руководителей всех уровней и работников органов и организаций, входящих в РСЧС.

Подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях проводится в 15 960 учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также в больницах, центрах социального обслуживания населения, домах престарелых и центрах дневного пребывания. За 2018 год соответствующие занятия посетили около 60 миллионов человек.

Обучение учащихся общеобразовательных организаций среднего и высшего профессионального образования проводится в учебное время по соответствующим программам курса "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности". Знания, умения и навыки по действиям в чрезвычайных ситуациях ежегодно получают более 15 миллионов школьников и студентов.

В 2018 году МЧС России совместно с Минпросвещения России разработана Концепция преподавания учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" в образовательных организациях Российской Федерации, которая позволяет адаптировать содержание указанного учебного предмета к современным рискам и угрозам и повысить эффективность образовательного процесса в том числе за счет использования современных технологий и повышения интереса к нему обучаемых.

В соответствии с государственной программой "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493, под эгидой МЧС России с мая по август 2019 года проводятся межрегиональные соревнования "Школа безопасности", полевые лагеря "Юный пожарный", "Юный спасатель", "Юный водник". Основной упор делается на отработку практических навыков, полученных в рамках учебного курса "Основы безопасности жизнедеятельности", повышении уровня культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения и патриотическое воспитание.

Ответы на вопросы и предложения, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

1.1. Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.Л. Шевченко по внесению изменений в Соглашение между МЧС России и правительством Оренбургской области о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

1.2. Вопрос члена Совета Федерации Ю.В. Архарова о перезаключении Соглашения между МЧС России и правительством Сахалинской области о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

Проведенный мониторинг законодательства Российской Федерации и анализ реализации заключенных соглашений между МЧС России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче друг другу осуществления части своих полномочий позволил в марте текущего года принять решение о прекращении их действия 31 декабря 2019 года. Об этом были уведомлены высшие должностные лица субъектов Российской Федерации в порядке (за девять месяцев), установленном положениями действующих соглашений.

В настоящее время разрабатывается новая редакция соглашения. До 1 января 2020 года планируется перезаключить соглашения со всеми субъектами Российской Федерации и утвердить их в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2008 года № 924 "О порядке заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий".

2. Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский предлагает внести изменения в нормативный правовой акт по организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.

Организована работа и готовятся изменения в приказ МЧС России от 1 октября 2014 года № 543 "Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты".

Во исполнение актов более высокой юридической силы, в том числе постановления Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 года № 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств", планируется внести изменения в части конкретизации и уточнения полномочий органов местного самоуправления по накоплению и обеспечению населения средствами индивидуальной защиты в целях гражданской обороны.

3.1. Член Совета Федерации Б.Г. Зленко предлагает рассмотреть вопрос разработки и принятия нормативного правового акта федерального уровня, регламентирующего вопросы функционирования критически важных объектов, а также утвердить нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации методику отнесения объектов к категории потенциально опасных (одновременно с утверждением критериев отнесения объектов к данной категории).

3.2. Вопрос члена Совета Федерации В.А. Озерова по определению и реализации положений по установлению критериев отнесения объектов к критически важным объектам и потенциально опасным объектам, порядка формирования и утверждения их перечня.

В целях повышения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов подготовлен законопроект по корректировке полномочий Правительства Российской Федерации в данной сфере и внесению изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (подпункт "р" статьи 10).

Правительство Российской Федерации будет устанавливать: порядок разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам и потенциально опасным объектам; порядок формирования и утверждения перечней этих объектов; порядок разработки и форму паспорта безопасности объектов; порядок разработки обязательных для выполнения требований к указанным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Законопроект 20 марта 2019 года рассмотрен и принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Работа по подготовке соответствующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации уже ведется, и проекты в ближайшее время будут направлены на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти. В следующем году данная работа будет завершена, и вопросы функционирования и обеспечения защищенности критически важных и потенциально-опасных объектов будут урегулированы.

В рамках проводимых мероприятий планируется перейти к отраслевому принципу формирования

перечней критически важных и потенциально опасных объектов. Это позволит обеспечить дифференцированный подход при установлении критериев отнесения объектов, а также при формировании требований к ним в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с учетом видов, особенностей и значимости объектов, а также возможных угроз и опасностей.

4. Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Фёдорова.

Считаете ли Вы достаточными меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций, происходящих в результате прорывов нефтепроводов? Считаете ли Вы возможным передачу данного вида надзора в ведение МЧС России?

В рамках компетенции, установленной нормативной правовой базой, МЧС России и территориальные органы участвуют в предупреждении и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Рассматриваются, согласовываются и утверждаются планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, разрабатываемых организациями нефтяной отрасли.

В рамках проведения комплексных учений и командно-штабных тренировок проверяется готовность организаций к ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов. Организуется деятельность аварийно-спасательных формирований, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ.

Достаточность принятия мер по предупреждению возникновения разливов нефти и нефтепродуктов, эффективность средств и технических возможностей для проведения аварийно-спасательных работ определяется при проверке готовности организации к действиям в ходе учений на объектах добычи, хранения, транспортировки или переработки нефтепродуктов с реальным привлечением спланированных сил и средств.

Территориальными органами МЧС России на регулярной основе осуществляется проверка организаций на их готовность к ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов. Это проводится в рамках плановых проверок по контролю соблюдения обязательных требований, а также комплексных учений и командно-штабных тренировок при отработке планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

К организациям, допустившим нарушения требований законодательства, надзорными органами МЧС России применяются установленные меры воздействия и осуществляется жесткий контроль за устранением выявленных нарушений.

Оценка технического состояния нефтепроводов и нефтепродуктопроводов на соответствие требованиям законодательству промышленной безопасности входит в компетенцию Ростехнадзора. Она осуществляется в рамках проведения плановых проверок организаций, имеющих опасные производственные объекты и осуществляющих деятельность с нефтью и нефтепродуктами. Возложение этих задач на МЧС России нецелесообразно.

5. Предложения заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.В. Бибиковой.

5.1. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы в части создания, накопления и использования резервов материальных ресурсов, их номенклатуры и объемов с учетом рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на территориях.

Так как на МЧС России возложены задачи по методическому руководству в области создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в прошлом году были переработаны и направлены соответствующие методические рекомендации.

В них представлены примерная номенклатура резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, типовые документы по созданию резервов материальных ресурсов, а также нормы первоочередного жизнеобеспечения различных групп населения в чрезвычайных ситуациях.

В настоящее время в регионах проводится работа по корректировке номенклатуры и объемов резервов материальных ресурсов с учетом прогнозируемых видов, масштабов и характера чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, а также природных, экономических и иных особенностей региона.

Ежеквартально готовится Бюллетень о создании, наличии, использовании и восполнении резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, который официально размещается на сайте МЧС России.

5.2. Расширить сеть стационарных гидрологических и гидрохимических постов в субъектах Российской Федерации для среднесрочного и долгосрочного прогнозирования негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов и безопасности людей на водных объектах.

Действительно, расширение сети наблюдений за гидрологической обстановкой является актуальным вопросом на сегодняшний день.

По результатам проведенного анализа весеннего половодья прошлого года выявлена нехватка гидрологических постов для мониторинга паводковой обстановки на территории субъектов Приволжского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, которые особенно подвержены затоплению в период половодья и паводков.

При подготовке к паводкоопасному периоду 2019 года Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Росгидромету поставлена задача по проверке действующих и развертыванию дополнительных гидрологических постов.

В настоящее время, по данным Росгидромета, восстановлено 388 гидрологических постов, поврежденных паводками прошлых лет.

Кроме того, в этом году для мониторинга паводковой обстановки на территории страны развернуто более 3 тысяч временных гидропостов. Росгидрометом организовано наземное и авиационное обследование участков затопления, дополнительные снегосъемки и наблюдения за режимом водных объектов.

6. Предложение члена Совета Федерации В.А. Озерова.

Внести изменения в Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в части исключения вышеуказанных ограничений для обращения в Правительство Российской Федерации в целях получения ГЖС.

Финансовое обеспечение мероприятий при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций различного характера определяется действующим законодательством.

В случае чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий выделяются бюджетные ассигнования на погашение государственных жилищных сертификатов (далее – ГЖС), выданных гражданам, которые лишились жилья в результате чрезвычайной ситуации.

Правительство Российской Федерации определяет порядок оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации при возникновении чрезвычайных ситуаций регионального характера.

При недостаточности средств в региональном бюджете для ликвидации чрезвычайной ситуации и если объем запрашиваемых регионом бюджетных ассигнований, уменьшенных на размер остатка средств регионального резервного фонда, составляет более 0,5 % объема налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации, в том числе на погашение ГЖС.

Учитывая, что распределение полномочий между органами власти различных уровней в части финансового обеспечения мероприятий при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в зависимости от их характера определены законодательством Российской Федерации, не поддерживается внесение предлагаемых изменений в Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110.

Для возмещения ущерба, причиненного жилым домам, квартирам, иным видам жилых помещений, определенных Жилищным кодексом Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать, утверждать и реализовывать программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.

7.1. Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А. Шевченко считает, что проблемными вопросами являются отсутствие субсидирования из федерального бюджета на закупку пожарной техники и пожарно-технического вооружения для развития противопожарной службы субъекта, а также внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части, касающейся обеспечения мер пожарной безопасности на критически важных для национальной безопасности страны объектах, расположенных на территории субъектов Российской Федерации.

7.2. Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.В. Ракитина по разработке государственной программы, направленной на развитие материально-технического развития противопожарной службы субъектов Российской Федерации.

МЧС России поддерживает данную инициативу, но законодательством определено, что финансовое

обеспечение деятельности подразделений Государственной противопожарной службы, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности отнесена подготовка утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы. В настоящее время такой перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2016 года № 541-р.

Законодательно для производственных объектов установлены критерии, обуславливающие создание подразделений пожарной охраны.

В целях обеспечения пожарной безопасности критически важных объектов МЧС России созданы следующие подразделения:

1) 285 специальных пожарно-спасательных частей и 15 отдельных постов федеральной противопожарной службы для организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, штатной численностью 21 841 единица;

2) 203 пожарно-спасательных подразделения федеральной противопожарной службы для организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в организациях, штатной численностью 7181 единица;

3) 305 пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы для охраны имущества организаций от пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на договорной основе, штатной численностью 15 760 единиц.

Таким образом, вопросы обеспечения пожарной безопасности критически важных объектов, в части создания подразделений пожарной охраны, в действующем законодательстве урегулированы.

8. Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А. Шевченко:

1) по внесению изменений в нормативное регулирование по профилактике пожаров в частном секторе;

2) по срокам утверждения программы построения и развития АПК "Безопасный город";

3) по планированию МЧС России внесения изменений в Федеральный закон от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" положений, исключающих возможность признания добровольца (волонтера), получающего пенсию, работающим в случае выполнения добровольцем обязанностей в рамках гражданско-правового договора с общественной организацией, осуществляющей социально значимую деятельность.

1) В период 2018–2019 годов проведено более 940 тысяч рейдовых обходов домовладений и жилых помещений, которыми охвачено порядка 3 миллионов человек.

Выявлено более 90 тысяч нарушений требований пожарной безопасности, порядка 62 тысяч из них устранены в ходе проведения рейдовых мероприятий. Осуществляется постоянное информирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и руководителей жилищных организаций о состоянии пожарной безопасности мест фактического проживания.

В рамках целевых региональных и муниципальных программ продолжена установка автономных пожарных извещателей в местах проживания многодетных семей. В период 2018–2019 годов зафиксировано 4151 срабатывание данных систем, в результате чего приняты экстренные меры реагирования по спасению жизни 371 человека, в том числе 208 детей.

В рамках депутатской законодательной инициативы в конце прошлого года в первом чтении принят законопроект, направленный на совершенствование деятельности федерального государственного пожарного надзора, который предусматривает внесение изменений в порядок проверок на объектах защиты. Органы государственного пожарного надзора будут наделены правами по проведению плановых рейдовых осмотров (обследований) объектов и территорий, земельных участков, что существенно повысит эффективность системы обеспечения пожарной безопасности и позволит осуществлять профилактические мероприятия.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 198 "О мерах по ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края" будут внесены изменения по проведению внеплановых проверок населенных пунктов в случае введения особого противопожарного режима на территории населенного пункта, а также в случае вынесения соответствующего предписания в отношении органов местного самоуправления.

2) Программно-целевой подход при создании АПК "Безопасный город" реализуется в рамках подпрограммы "Г" "Построение и развитие аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных"

ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300) и соответствующих государственных программ субъектов Российской Федерации.

В настоящее время прорабатывается вопрос внесения изменений в Концепцию построения и развития АПК "Безопасный город" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р), направленных на изменение порядка финансирования мероприятий по внедрению аппаратно-программного комплекса.

3) Добровольным пожарным признается физическое лицо, являющееся членом или участником общественного объединения пожарной охраны и принимающее на безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Меры прямого материального вознаграждения деятельности добровольного пожарного в виде денежных выплат не предусматриваются.

В то же время учредитель (учредители) общественного объединения пожарной охраны вправе устанавливать форму и размеры материального стимулирования добровольных пожарных по представлению руководителя добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины в зависимости от объема средств, предусмотренных на их содержание, добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины. Также учитывается личный вклад добровольных пожарных в результаты деятельности добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины. Материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных могут осуществлять органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации.

Данные формы материального стимулирования деятельности добровольных пожарных не носят обязательного характера и их нельзя отнести к доходу, получаемому физическим лицом.

В связи с этим МЧС России не прорабатываются вопросы по внесению изменений в Федеральный закон от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" и Федеральный закон от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".

9. Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Б.Б. Жамсуев просит высказать возможные пути решения вопроса о привлечении подразделений федеральной противопожарной службы МЧС России для тушения лесных пожаров, а также по изменениям законодательства по привлечению сил и средств противопожарной службы субъектов Российской Федерации для тушения лесных пожаров.

Подразделения федеральной противопожарной службы привлекаются для тушения пожаров в городских лесах, которые расположены в пределах границ населенных пунктов. Тушение лесных и природных пожаров на землях других категорий в полномочия федеральной противопожарной службы не входят.

В планах привлечения сил и средств и расписаниях выезда подразделений пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ определены силы и средства пожарно-спасательных гарнизонов, выполняющих функции по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов.

Вместе с тем силы и средства федеральной противопожарной службы привлекаются для ликвидации лесных пожаров на основании соответствующих планов тушения указанных пожаров, поэтому нормативных внесений изменений не требуется.

В свою очередь, для тушения лесных и ландшафтных пожаров необходимо иметь на вооружении технику, специальное оборудование и снаряжение необходимое для выполнения указанных работ. В подразделениях федеральной противопожарной службы данная техника, оборудование и снаряжение отсутствуют. Также недостаточно численности личного состава, заступающего на дежурство в караулы, для тушения большой площади лесных и ландшафтных пожаров.

Согласно нормативным правовым актам, регулирующим лесные отношения, для тушения лесных пожаров субъектами Российской Федерации создаются и развиваются лесопожарные подразделения (пожарно-химические станции и подразделения авиалесоохраны).

10. Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанского о восстановлении нормативно-технических отделов в органах государственного пожарного надзора, а также предложение о совершенствовании законодательства в области тушения природных пожаров и определении понятия "природный пожар".

1) В настоящее время МЧС России подготовлена директива об увеличении численности органов государственного пожарного надзора на 2300 единиц путем проведения организационно-штатных мероприятий по ликвидации региональных центров МЧС России.

В ходе данных мероприятий во всех управлениях надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации воссоздаются нормативно-технические отделы и отделения, которые после внесения соответствующих изменений в законодательство будут осуществлять надзорные функции на объектах капитального строительства. Общая численность

сотрудников данных подразделений составит около 500 единиц.

Кроме того, в территориальные подразделения надзорной деятельности введены дополнительные единицы инженеров и старших инженеров. При этом планируется дальнейшее наделение их и уже имеющихся сотрудников правами по осуществлению надзорных функций на объектах капитального строительства.

На данном этапе развития органов государственного пожарного надзора указанной численности будет достаточно для осуществления надзорных функций на объектах нового строительства.

2) В соответствии с поручениями, изложенными в Указе Президента Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 198 "О мерах по ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края", совместно с Правительством Российской Федерации и депутатами Государственной Думы прорабатывается вопрос по законодательному закреплению понятия "природный пожар".

11. Предложение члена Совета Федерации Е.Г. Зленко.

Совместно с Минприроды России проработать внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части обеспечения требуемого уровня защиты населенных пунктов от природных пожаров.

Проблеме пожарной безопасности уделяется особое внимание, поскольку случаи масштабных событий участились. Считаем важным вопрос, который касается грамотного подхода по возведению противопожарных преград и их содержанию. МЧС России совместно с заинтересованными федеральными структурами прорабатывается вопрос по корректировке и в некоторых случаях переработке нормативных правовых актов, которые регламентируют обустройство противопожарных разрывов и минерализованных полос, создаваемых в целях исключения угрозы перехода природных пожаров на здания и сооружения, расположенные на территории населенных пунктов.

12. Предложение члена Совета Федерации Н.В. Косихиной.

Рассмотреть возможность закрепления на федеральном уровне полномочий по организации тушения пожаров на землях иных категорий за МЧС России.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" в полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации входит организация тушения пожаров (за исключением лесных пожаров) силами Государственной противопожарной службы на территории субъекта Российской Федерации.

Также регионы наделены полномочием по организации использования лесов и их охраны (в том числе тушение лесных пожаров) в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации. Для тушения применяются силы и средства лесопожарных подразделений.

13. Вопросы члена Совета Федерации В.А. Озерова.

13.1. Определен ли на законодательном уровне исполнительный орган, уполномоченный на тушение природных пожаров, в том числе на землях запаса, и каким нормативным правовым актом определены нормы обеспечения техникой органа (если таковой определен), уполномоченного на тушение природных пожаров, в том числе на землях запаса.

На законодательном уровне полномочия по тушению природных пожаров, в том числе на землях запаса, за органами исполнительной власти не закреплены. Также на законодательном уровне понятие "природный пожар" не установлено. Таким образом, нормы обеспечения техникой в настоящее время не установлены.

13.2. О внедрении и развитии аппаратно-программного комплекса "Безопасный город".

Функции АПК "Безопасный город" способствуют решению органами управления возложенных задач в сфере безопасности. Для них АПК "Безопасный город" является инструментом сбора, обработки, обмена и выдачи информации в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Действующим законодательством Российской Федерации установлено создание различных информационных, информационно-управляющих систем и аппаратно-программных средств мониторинга, контроля, прогнозирования, поддержки принятия решений в соответствующих сферах обеспечения безопасности, а также порядок осуществления информационного обмена с использованием указанных систем.

Вместе с тем Концепция построения и развития АПК "Безопасный город", утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р, не устанавливает обязанностей по созданию новых технических систем обеспечения безопасности, а только предусматривает организационные аспекты использования внедряемых технических систем и их развитие для создания единого информационного пространства органов управления.

Исходя из концепции законодательства о местном самоуправлении, закреплению в качестве вопросов местного значения подлежат основные, базовые вопросы, как правило, непосредственно связанные с жизнеобеспечением населения, а не полномочия производного, инструментального характера, связанные с решением этих вопросов.

АПК "Безопасный город" является именно инструментом реализации установленных полномочий в

области безопасности жизнедеятельности.

Таким образом, построение АПК "Безопасный город" осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях реализации установленных законодательством полномочий в сфере безопасности жизнедеятельности населения и производится за счет региональных и местных бюджетов, а также с привлечением внебюджетных средств.

В федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденном Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ, предусмотрено выделение финансовых средств в рамках подпрограммы "Г" "Построение и развитие аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах". Данные финансовые средства в размере 690 млн рублей (по 230 млн рублей ежегодно с 2019 по 2021 год) выделены МЧС России на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по построению и развитию сегментов АПК "Безопасный город". Предоставление субсидий субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям на построение и развитие АПК "Безопасный город" федеральным бюджетом не предусмотрено.

Построение АПК "Безопасный город" осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления за счет региональных и местных бюджетов, а также с привлечением внебюджетных средств. В этих целях во многих субъектах Российской Федерации разработаны и приняты государственные программы или подпрограммы субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по внедрению различных сегментов АПК "Безопасный город".

В настоящее время около 30 регионов приступили к проведению практических мероприятий по построению АПК "Безопасный город", из них 10 субъектов Российской Федерации внедрили в повседневную деятельность опытные участки АПК "Безопасный город" и принимают меры по их масштабированию.

По решению Межведомственной комиссии по внедрению и развитию систем аппаратно-программного комплекса технических средств "Безопасный город", системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и Государственной автоматизированной информационной системы "ЭРА-ГЛОНАСС" (протокол заседания от 4 декабря 2017 года № 9) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно разрабатывают регламенты межведомственного взаимодействия в рамках построения и эксплуатации АПК "Безопасный город".

В настоящее время прорабатывается вопрос внесения изменений в Концепцию построения и развития АПК "Безопасный город" по уточнению порядка взаимодействия органов государственной власти и организаций, участвующих в построении и развитии АПК "Безопасный город".

14. Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанского, членов Совета Федерации А.Н. Михайлова и В.В. Наговицына по пенсионному обеспечению сотрудников противопожарной службы субъектов Российской Федерации.

Сохранение права на досрочное назначение страховой пенсии признается за мужчинами и женщинами по достижении ими возраста 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) в соответствующих подразделениях, входящих в структуру МЧС России.

Граждане, работающие в подразделениях пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных службах, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, в настоящее время права на досрочное назначение страховой пенсии не имеют.

МЧС России поддерживается предложение о выходе с законодательной инициативой, предоставляющей равные права на досрочное назначение страховой пенсии гражданам, работающим в подразделениях пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных службах, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Вместе с тем данная законодательная инициатива требует детальной проработки с регионами, поскольку подразделения пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб, находящиеся в их ведении, не финансируются напрямую из средств федерального бюджета.

15. Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанского и члена Совета Федерации А.Н. Михайлова о финансировании и разработке нормативно-правовой базы для создания АПК "Безопасный город".

Функции АПК "Безопасный город" способствуют решению задач, возложенных на органы управления, осуществляющие свою деятельность в сфере безопасности. Это эффективный инструмент сбора, обработки, обмена и выдачи информации в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Действующим законодательством Российской Федерации установлено создание различных информационных, информационно-управляющих систем и аппаратно-программных средств мониторинга, контроля, прогнозирования, поддержки принятия решений в соответствующих сферах обеспечения безопасности, а также порядок осуществления информационного обмена с использованием указанных

систем.

Концепция построения и развития АПК "Безопасный город" не устанавливает обязанностей по созданию новых технических систем обеспечения безопасности, а предусматривает организационные аспекты использования внедряемых технических систем и их развитие для создания единого информационного пространства органов управления.

Построение АПК "Безопасный город" осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления для выполнения полномочий в сфере безопасности жизнедеятельности населения и производится за счет региональных и местных бюджетов, а также с привлечением внебюджетных средств.

Основным документом, раскрывающим технические вопросы построения комплекса, являются Единые требования к техническим параметрам сегментов АПК "Безопасный город", утвержденные в 2017 году председателем Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств "Безопасный город".

Выбор, по какой схеме строить АПК "Безопасный город" – централизованной, децентрализованной или гибридной, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют самостоятельно. Возможность выбора схемы построения комплекса в зависимости от специфики территории позволяет региональным властям значительно сократить затраты на внедрение АПК "Безопасный город", а именно исключить создание в муниципальных образованиях с численностью населения менее 250 тысяч человек дорогостоящих интеграционных платформ. Для таких муниципальных образований функции и данные АПК "Безопасный город" предоставляются удаленным способом из единой региональной интеграционной платформы.

В целях повышения эффективности построения и развития АПК "Безопасный город" МЧС России прорабатывается вопрос внесения соответствующих изменений в Концепцию построения и развития АПК "Безопасный город".

16. Вопрос члена Совета Федерации Ю.В. Архарова.

Почему МЧС России не принимает участие в поиске радиоизотопного термоэлектрического генератора (РИТЭГ) ИЗУ-1 Тихоокеанского флота, потерянного 18 августа 1987 года в Охотском море у мыса Низкий? РИТЭГ зарегистрирован в Реестре подводных потенциально опасных объектов, который ведет МЧС России.

В соответствии с положением о министерстве, утвержденным указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868, МЧС России ведет реестр подводных потенциально опасных объектов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (далее – реестр).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 июня 2001 года № 486 "О совершенствовании деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах" и от 21 февраля 2002 года № 124 "О декларировании безопасности подводных потенциально опасных объектов, находящихся во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации" работы на подводных потенциально опасных объектах осуществляются федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых они находятся.

Вместе с тем МЧС России по согласованию с собственниками объектов может участвовать в проведении подводных работ особого (специального) назначения.

РИТЭГ, затопленный у мыса Низкий (о. Сахалин), зарегистрирован в реестре, собственником объекта является Военно-Морской Флот Минобороны России.

С момента затопления РИТЭГ и по настоящее время Военно-Морским Флотом регулярно проводятся поисковые работы в районе мыса Низкий. В 2009-м, 2010-м и 2014 годах МЧС России по приглашению Минобороны России принимало участие в совместных экспедициях. Результаты, полученные МЧС России в ходе последней экспедиции в 2014 году, дали наиболее вероятное местоположение затонувшего РИТЭГ. Однако итог последнего поиска, осуществленный Тихоокеанским флотом, оказался отрицательный.

Радиационный фон в районе затопления РИТЭГ не превышает допустимых значений и не представляет опасности для населения и окружающей среды.

Минобороны России, как собственник РИТЭГ, продолжает работы по его поиску.

В мае текущего года МЧС России получено приглашение от Минобороны России войти в состав рабочей группы, действующей по поручению Аппарата Правительства Российской Федерации, для выработки предложений по вопросам организации поисковых работ и выбора оптимальных методов поиска утерянного РИТЭГ.

МЧС России в адрес Минобороны России направлены кандидатуры для участия в данном мероприятии.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-справочный материал об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ее перспективах

1. Государственная политика Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с утвержденными в январе 2018 года Основами государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года.¹

В соответствии с федеральными законами² МЧС России и органы государственной власти субъектов Российской Федерации организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий соответственно федерального и регионального уровней. По итогам года представляется Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В настоящее время в МЧС России создана Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС³). Она включает в себя подразделения центрального аппарата МЧС России и территориальных органов, федеральную противопожарную службу Государственной противопожарной службы (ФПС ГПС), спасательные воинские формирования МЧС России (СВФ), Государственную инспекцию по маломерным судам МЧС России (ГИМС), аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования (АСФ и ПСФ), военизированные горноспасательные части (ВГСЧ)⁴.

Состав группировки РСЧС насчитывает более 26 тысяч подразделений различных видов, численностью свыше 400 тысяч человек, на вооружении которой находится более 60 тысяч единиц пожарной и аварийно-спасательной техники. Указанная группировка обеспечивает прикрытие 96 % населенных пунктов Российской Федерации, в которых проживает 98 % населения, а также объектов экономики, в том числе 100 % объектов, критически важных для национальной безопасности страны⁵.

Управленческая деятельность осуществляется посредством Автоматизированной информационной управляющей системы РСЧС (АИУС РСЧС) с Национального Центра управления МЧС России. С 1 января 2014 года функционирует Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций (ЧС), которая включает в себя 2295 зон и охватывает более 44 миллионов человек.

В минувшем году территориальные и функциональные подсистемы РСЧС на профессиональном уровне решали задачи защиты населения и территорий страны от чрезвычайных ситуаций. Благодаря четкой координации местных властей, пожарных, спасателей, медиков и полицейских в 2018 году удалось справиться со всеми катастрофами и бедствиями, а также минимизировать ущерб и решить вопросы социальной защищенности пострадавшего населения. При пожарах, авариях, катастрофах и чрезвычайных ситуациях спасено более 248 тысяч человек⁶.

Надзорными органами МЧС России проведены проверки объектов летнего отдыха детей, объектов проведения выборов Президента Российской Федерации, а также объектов, задействованных в проведении новогодних праздников с массовым пребыванием детей. Благодаря этой работе чрезвычайных ситуаций и гибели людей при проведении этих мероприятий не допущено.

Проведены масштабные внеплановые проверки торговых и развлекательных центров, а также других объектов с массовым пребыванием людей. Предпринятый комплекс мер позволил выявить и устранить более 145 тысяч нарушений на объектах указанных категорий.

МЧС России вошло в национальную программу "Цифровая экономика Российской Федерации" с выделением финансирования на цифровизацию государственных услуг в области обеспечения пожарной безопасности до 2024 года общим объемом 3,8 млрд рублей. С 2018 года начата работа по созданию единого информационного пространства министерств и ведомств в области защиты населения и

¹ Утверждены указом Президента РФ от 11 января 2018 года № 12.

² Федеральные законы от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ "О гражданской обороне".

³ РСЧС – официально принятое МЧС России сокращенное наименование Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

⁴ РСЧС состоит из 85 территориальных и 1599 местных пожарно-спасательных гарнизонов.

⁵ При подготовке справочного материала использована информация, размещенная на сайте МЧС России, а также материалы Всероссийского сбора по подведению итогов деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (07.02.2018 г.), итогового заседания Коллегии МЧС России (06.02.2019 г.), учебно-методических сборов с руководящим составом МЧС России, заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС (19.04.2019 г.).

⁶ В течение 2018 года было зарегистрировано 266 чрезвычайных ситуаций, 131 690 техногенных пожаров (снижение на 1 %), 3787 происшествий на водных объектах (снижение на 9 %), совершено 112 973 выезды на ликвидацию последствий ДТП. Пиротехники МЧС России обнаружили и уничтожили 106 473 взрывоопасных предмета, в том числе 662 авиабомбы. В 2018 году авиацией МЧС России выполнено 17 993 полета, перевезены 27 405 пассажиров, в том числе осуществлена санитарно-авиационная эвакуация 1463 человек, доставлено около 33 000 тонн различных грузов. В реагирующие подразделения МЧС России в 2018 году было поставлено 5 единиц авиационной техники, 364 единицы пожарно-спасательной техники, 43 единицы плавсредств, 200 единиц робототехнических комплексов, 388 единиц техники для ведения аварийно-спасательных работ, более 28 тысяч единиц имущества для обеспечения ведения пожарно-спасательных работ.

территорий от ЧС. В ближайшее время МЧС России и федеральные органы исполнительной власти будут использовать цифровые топографические карты для моделирования последствий ЧС. Это позволит повысить оперативность и степень точности их прогнозирования. Также предстоит перейти к автоматизированному ведению базы паспортов территорий и объектов.

В Арктической зоне введен в опытную эксплуатацию второй совместный МЧС России и "Роскосмоса" центр приема и обработки космической информации, расположенный в г. Дудинке. К 2020 году планируется создание аналогичного центра в г. Анадыре.

Среди основных результатов 2018 года отмечены меры, принятые для повышения безопасности дорожного движения. С 2019 года запрещена установка спецсигналов и нанесение специальных цветографических схем на легковые автомобили аварийно-спасательных служб (формирований), не входящих в систему МЧС России. Разрешения на установку спецсигналов на другие транспортные средства аварийно-спасательных служб будут выдаваться только по согласованию с МЧС России⁷.

В целом за последние пять лет сложилась устойчивая положительная динамика в области обеспечения пожарной безопасности и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. За это время количество пожаров снижено на 14 %, число людей, погибших в результате пожаров, – на 25 %, травмированных – на 19 %. Также в короткие сроки ликвидировано более 1800 чрезвычайных ситуаций и спасено свыше 1,5 миллиона человек.

2. Вместе с тем, как любая сложная система, РСЧС требует дальнейшего совершенствования. В последние годы организационные и финансовые проблемы в МЧС России привели к увольнению более 10 тысяч человек. На 70 % сократился численный состав государственного пожарного надзора. На сегодняшний день имеются долги министерства перед пожарными.

Произошло значительное сокращение сил и средств предупреждения и тушения лесных пожаров, в большинстве регионов их количество не соответствует установленным нормам. Переход к договорной системе оказания услуг пожаротушения на возмездной основе привел к снижению эффективности в области пожарной безопасности. В то же время конкуренция между частными, ведомственными и государственными органами пожарной охраны не всегда положительно влияет на эффективность пожаротушения.

Одной из ключевых является проблема технического оснащения подразделений МЧС России⁸. Технический парк составляет всего 10 % от потребности. Кроме того, не хватает как минимум 22 тысяч пожарных. По этим причинам стопроцентная готовность пожарных подразделений находится под вопросом.

В целях более качественного взаимодействия центра и региональных властей в текущем году МЧС России перешло на новую систему управления. Ликвидированы региональные центры, а также входящие в их структуры центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКСы). Реорганизация направлена на сокращение количества излишних вспомогательных структур и упразднение должностей руководящего состава. Также утверждены составы коллегии МЧС России, военного совета спасательных формирований МЧС России. Планируется создание нормативно-технического совета центрального аппарата, который будет рассматривать специальные технические условия по пожарной безопасности для уникальных объектов с привлечением специалистов Всероссийского института противопожарной обороны (ВНИИПО) и Академии государственной противопожарной службы МЧС России. Принято решение о поэтапном увеличении численности надзорных органов до минимально необходимого количества в 15,5 тысячи человек (в первом квартале 2019 года планировалось увеличение на 2,3 тысячи человек).

С 1 января 2019 года МЧС России кардинально изменило подходы к учету пожаров и их последствий. Исключено понятие "загорание", а все случаи неконтролируемого горения стали учитываться как пожары, что позволяет адекватно оценивать общую обстановку с пожарами. В настоящее время пожарные составляют 80 % сил МЧС России и реагируют не только на пожары, но и на чрезвычайные ситуации. По этой причине в феврале текущего года в структуре МЧС России создано Главное управление пожарной охраны.

Приоритетом работы МЧС России в текущем году становится прогнозирование, моделирование и мониторинг складывающейся обстановки. В связи с этим 2019 год объявлен Годом предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Точность прогноза и моделирования последствий ЧС напрямую зависит от полноты взаимодействия всех сил и средств РСЧС в части обмена информацией и объединения ее в единое информационное пространство. С этой целью проводятся работы по сопряжению Автоматизированной информационной

⁷ Указ Президента РФ от 22 января 2019 года № 14 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2012 года № 635 "Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства".

⁸ Большая часть техники неисправна, не хватает личного состава дежурных караулов, профессиональных кадров, в том числе водителей. Опорные пункты по тушению пожаров созданы для видимости. На сегодняшний день в наличии более 7,3 тысячи единиц техники, а потребность в закупке составляет свыше 107 тысяч единиц. Таким образом, дефицит техники и специального оборудования составляет более 90 %.

управляющей системы РСЧС и электронной версии Атласа природных и техногенных опасностей и рисков⁹. Для достижения наибольшего эффекта планируется в кратчайшие сроки заключить соответствующие соглашения между федеральными органами власти, а также между территориальными органами МЧС и регионами.

В ходе учебно-методического сбора с руководящим составом МЧС России были определены семь основных направлений работы территориальных подразделений ведомства:

- работа по совершенствованию деятельности органов управления и сил РСЧС;
- внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- повышение уровня защиты населения от ЧС с внедрением современных технологий при проведении аварийно-спасательных работ;
- внедрение риск-ориентированного подхода при организации государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС;
- привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС;
- развитие международного сотрудничества;
- совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС.

3. С целью реализации приоритетных направлений деятельности МЧС России принят ряд федеральных законов¹⁰. В частности, приняты меры по ужесточению норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части лесоохраны. Установлена административная ответственность¹¹ должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за невыполнение мероприятий, предусмотренных сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации. Это позволит обеспечить оперативность введения главами субъектов Российской Федерации режимов чрезвычайной ситуации, повысить ответственность должностных лиц за состояние и своевременное применение сил и средств пожаротушения в регионах.

Советом Федерации одобрен закон¹², призванный реализовывать государственную политику в области гражданской обороны на период до 2030 года. Предложенные меры закрепляют реорганизацию системы управления гражданской обороной с передачей части функций в региональные структуры.

В первом чтении принят законопроект¹³, который упорядочивает работу органов РСЧС, регламентирует полномочия всех уровней власти в части введения ЧС, вводит оперативную выплату материальной и финансовой помощи пострадавшим гражданам. В настоящее время финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального и регионального характера осуществляется из резервного фонда на основании постановления Правительства Российской Федерации¹⁴.

После трагедии в кемеровском торговом центре "Зимняя вишня" к вопросам обеспечения пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей приковано самое пристальное внимание. МЧС России подготовлены поправки в действующее законодательство¹⁵, которые призваны ужесточить правила проведения проверок таких объектов, а также расширить полномочия Государственного пожарного надзора (пожарный надзор будет осуществляться на всех стадиях строительства).

Таким образом, в настоящее время созданы все необходимые условия для реализации комплексного подхода к прогнозированию ЧС с применением современных методов и способов раннего обнаружения и моделирования развития обстановки возникающих угроз.

⁹ Презентация атласа планируется в рамках международного салона "Комплексная безопасность", который пройдет в Москве 5–7 июня 2019 года.

¹⁰ Например, Федеральный закон от 2 ноября 2018 года № 369-ФЗ "О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (в части повышения эффективности правового регулирования общественных отношений, связанных с деятельностью пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы).

¹¹ Федеральный закон от 18 марта 2019 года № 29-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления административной ответственности за невыполнение мероприятий сводных планов тушения лесных пожаров на территориях субъектов РФ).

¹² Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 84-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" (в целях реализации Основ государственной политики РФ в области гражданской обороны на период до 2030 года и Стратегии развития системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения РФ в мирное и военное время на период до 2025 года и дальнейшую перспективу) одобрен Советом Федерации 22 апреля 2019 года.

¹³ Законопроект № 635570-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (в целях повышения эффективности функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций), принят Государственной Думой в первом чтении 20 марта 2019 года.

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 15 февраля 2014 года № 110 "О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий".

¹⁵ Законопроект № 518816-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора" принят в первом чтении 12 декабря 2018 года.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**Об обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ее перспективах**

В статье 71 Конституции Российской Федерации закреплено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится "осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий". Конституция Российской Федерации закрепила права граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу. Эти конституционные положения нашли отражение и получили развитие в целом ряде федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных документах федеральных органов исполнительной власти.

В Федеральном законе "О безопасности" определены основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации).

Общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории нашей страны, земельного, водного и воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены в Федеральном законе "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера". Этот закон установил основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий, а также разграничение полномочий между ними, вопросы государственного управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в этой области, порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также необходимость создания единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На основании этого закона разработаны соответствующие законы в субъектах Российской Федерации и другие нормативные правовые акты.

Федеральным законом "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" впервые было введено понятие "профессиональный спасатель" и установлены общие организационно-правовые и экономические основы создания и функционирования аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, а также определены отношения между различными органами, организациями и иными юридическими лицами, связанные с деятельностью аварийно-спасательных служб, права, обязанности и ответственность спасателей и основы государственной политики в области их правовой и социальной защиты.

Федеральный закон "О гражданской обороне" определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Ряд положений, определяющих порядок и организацию защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера, содержится в других законах. К этим законам прежде всего следует отнести федеральные законы "О пожарной безопасности", "О добровольной пожарной охране", "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", "Об обороне", "О радиационной безопасности населения", "О транспортной безопасности", "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", "О безопасности гидротехнических сооружений", "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", "О чрезвычайном положении", "О военном положении", "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений". Вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нашли отражение и в других документах.

В соответствии с Организационно-методическими указаниями по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2019 год, утвержденными МЧС России 30 декабря 2018 года № 2-4-71-32-5, в целях перспективного развития системы гражданской обороны, защиты населения и территорий и обеспечения пожарной безопасности в современных условиях реализуется комплекс мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование и формирование принципиально новой, эффективной, трехуровневой системы управления, реализацию мер по развитию системы реагирования на чрезвычайные ситуации,

повышение уровня пожарной безопасности, сокращение текущих затрат, обеспечение социальной защищенности личного состава.

Данные мероприятия реализуются в соответствии с полномочиями, наделенными МЧС России Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий", поручениями Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации на основе Плана строительства и развития сил и средств МЧС России на 2016–2020 годы, утвержденного указом Президента Российской Федерации 22 декабря 2015 года № 652с.

К числу основных задач отнесены:

- реализация целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- реализация стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;
- реализация основ единой государственной политики Российской Федерации (в области гражданской обороны на период до 2030 года; в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) на период до 2030 года; в области пожарной безопасности на период до 2030 года);
- реализация государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах";
- разработка и реализация документов стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



ДНИ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ
В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
10-11 ИЮНЯ 2019 ГОДА

**ВЫСТУПЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА
РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ Н.В. ЛЮБИМОВА
«РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ. СТРАТЕГИЯ УСПЕХА»**

Слайд 2



Слайд 3



Слайд 4



Слайд 5



Слайд 6



Слайд 7



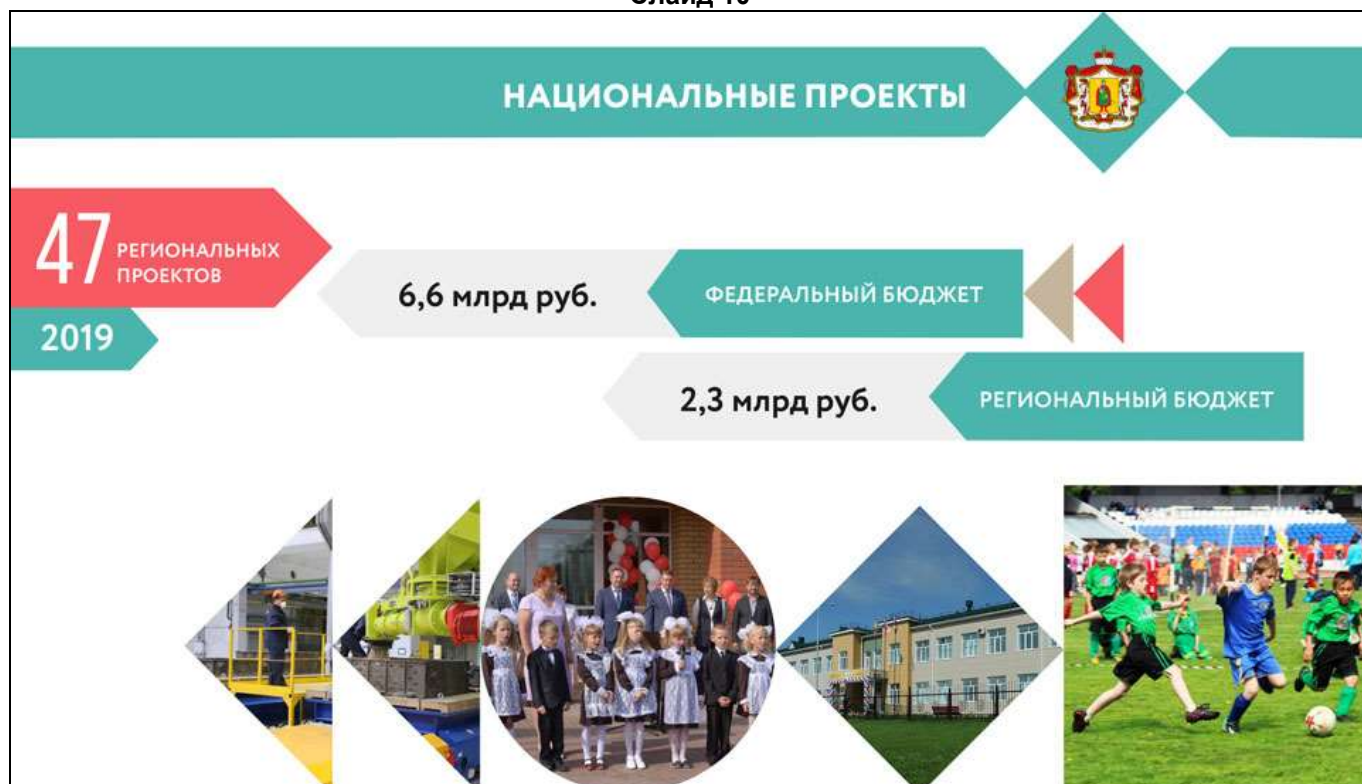
Слайд 8



Слайд 9



Слайд 10



Слайд 11

ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА



Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

2017–2018 г.

- Отремонтировано автодорог
386 км
- Построено автодорог
43 км
- Снижение количества погибших
в ДТП на **15%**

к 2024 году
50% – доля автодорог,
соответствующих
нормативным требованиям



Дополнительное
финансирование

11 млрд руб.





Слайд 12

КОМФОРТНАЯ СРЕДА



Национальный проект «Жилье и городская среда»

к 2024 году

- Благоустройство **111** общественных пространств
- Повышение индекса качества городской среды на **30%**





Слайд 13



Слайд 14



Слайд 15

СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ. ТРУД



Федеральный проект «Старшее поколение»



Обеспечение безопасности и комфортного проживания пожилых людей и инвалидов

Строительство корпуса стационарного обслуживания престарелых и инвалидов на **150 мест**

303,6 млн руб.





Центр занятости населения «Новый формат»



Слайд 16

ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ



Национальный проект «Демография»

2017–2018 г.

1060 Создано мест

- ▶ Построено **4** детских сада
- ▶ Создана доступная среда в **19** детских садах

Создание дополнительно **600 мест** для детей раннего возраста









Слайд 17

ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ



2017–2018 г.

1864 Создано мест

- ▶ Построено **5 школ**
- ▶ «Зеленая» зона ЕГЭ




Национальный проект «Образование»

Строительство школы № 1 в г. Сасово

544,8 млн руб.

Завершение ремонтно-реставрационных работ Рязанской гимназии № 2

485,5 млн руб.

Строительство 14 школ в г. Рязани



Слайд 18

ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ КЛАСТЕР «РЯЗАНСКИЙ»



600 рабочих мест

3 млрд руб.









Слайд 19

ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ КЛАСТЕР «КАСИМОВСКИЙ»



Касимов

Основан в 1152 году



Историческое поселение федерального значения

- ▶ Золотое кольцо России
- ▶ Межрегиональный водный маршрут «Московская кругосветка»



Слайд 20

СТАРОЖИЛОВСКИЙ КОННЫЙ ЗАВОД



Архитектурный памятник федерального значения



Единственное хозяйство в России по разведению лошадей русской верховой породы



Проект реставрации конюшни

Включение в Список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО



44 млн руб.

Реставрационные работы

2 млрд руб.

Слайд 21

ПРИГЛАШАЕМ ВАС В РЯЗАНЬ



2019

14–18 августа



Международный
форум древних городов



30 ноября – 8 декабря



Международный
фортепианный
конкурс русской музыки



декабрь 2019 – январь 2020



Рязань – новогодняя
столица России



2020

Всероссийский есенинский праздник поэзии



Выступление председателя Рязанской областной Думы А.В. Фомина

Слайд 1



Дни Рязанской области в Совете Федерации





За четверть века пройден большой путь, накоплен огромный опыт работы.
С 1994 года по настоящее время Рязанской областной Думой принято порядка 3000 законов

Слайд 2



Дни Рязанской области в Совете Федерации



Наши ориентиры

Майский указ Президента РФ В.В. Путина

Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ

Национальные проекты

Региональные проекты

Слайд 3



Дни Рязанской области в Совете Федерации



❑ Закон «О стратегическом планировании в Рязанской области»
❑ Стратегия социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года:

↓

- создание условий для самореализации личности и комфортной среды проживания
- рост экономики, создание новых высокопроизводительных рабочих мест
- развитие инженерной, коммунальной инфраструктуры, повышение транспортной связанности

↓

- сохранение историко-культурного наследия, развитие туризма
- создание условий для развития предпринимательства, реализации инициатив граждан, цифровая трансформация региона
- обеспечение сбалансированного территориального и экологического развития

Слайд 4



Дни Рязанской области в Совете Федерации



Закон Рязанской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области»

V

- расширен перечень приоритетных направлений инвестиционного развития и получателей господдержки
- упрощена процедура поддержки проектов по реконструкции и модернизации действующих производств






Слайд 5



Слайд 6



Слайд 7



Дни Рязанской области в Совете Федерации



Законодательное обеспечение социальной сферы

Улучшение демографической ситуации

Охрана материнства и детства

Обеспечение устойчивого роста населения



Слайд 8



Дни Рязанской области в Совете Федерации



В Рязанской области приняты законы, направленные на развитие социальной сферы, здравоохранения, образования



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 30 мая 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
11 июня 2019 года
№ 192-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 30 мая 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
11 июня 2019 года
№ 193-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 30 мая 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 июня 2019 года
№ 194-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный закон
"О государственной регистрации недвижимости"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 30 мая 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 июня 2019 года
№ 195-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 29 мая 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 июня 2019 года
№ 196-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"
в части организации чемпионатов по профессиональному мастерству"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 30 мая 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении

иностранных граждан в Российской Федерации" в части организации чемпионатов по профессиональному мастерству", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части организации чемпионатов по профессиональному мастерству".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 июня 2019 года
№ 197-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 6¹ Федерального закона "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3
Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 30 мая 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 6¹ Федерального закона "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 6¹ Федерального закона "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и статью 3 Федерального закона "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 июня 2019 года
№ 198-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 30 мая 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 июня 2019 года
№ 199-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 25⁶ Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда
в Российскую Федерацию" и статью 13 Федерального закона "О правовом положении
иностранцев в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 29 мая 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 25⁶ Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранцев в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 25⁶ Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранцев в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
11 июня 2019 года
№ 200-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 30 мая 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
11 июня 2019 года
№ 201-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 30 мая 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 июня 2019 года
№ 202-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О развитии спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва

Заслушав информацию Министра спорта Российской Федерации о развитии спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Российская Федерация входит в число стран – лидеров мирового спорта, что подтверждается победами на Олимпийских играх, чемпионатах мира и Европы, а также на всемирных зимних и летних универсиадах.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, повышение конкурентоспособности российского спорта является стратегической целью государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

Нормативной правовой базой для достижения указанной цели являются документы стратегического планирования в сфере физической культуры и спорта: Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р; государственная программа Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 302; федеральная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30. Развитие системы подготовки спортивного резерва будет обеспечено в рамках федерального проекта "Спорт – норма жизни" национального проекта "Демография" и Концепции подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 года № 2245-р (далее – Концепция).

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта, подготовки спортивного резерва направлена на подготовку спортсменов и их успешное выступление на крупнейших международных соревнованиях, обеспечение социальных гарантий тренеров.

В Российской Федерации функционируют 4 978 физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в которых занимаются 3,2 миллиона человек. Тренировочный процесс осуществляют около 93 тысяч тренеров. Доля лиц, занимающихся в организации, осуществляющих спортивную подготовку, и зачисленных на этапе высшего спортивного мастерства, составляет 33,7 процента (установленный показатель Концепции – 23,5 процента). В рамках Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий проводится 220 мероприятий.

В настоящее время 174 вида спорта признаны и включены во Всероссийский реестр видов спорта, из них 10 признанных видов спорта, не развиваемых на общероссийском уровне, 135 видов спорта, развиваемых на общероссийском уровне, 8 национальных видов спорта, 21 военно-прикладной и служебно-прикладной вид спорта.

В целях развития видов спорта действуют 105 общероссийских общественных организаций, которые получили государственную аккредитацию и наделены статусом общероссийской спортивной федерации по 107 видам спорта.

Кроме того, функционируют 27 общероссийских общественных организаций, которые наделены правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации по 27 видам спорта. Ежегодно увеличивается количество региональных спортивных федераций, получивших государственную аккредитацию.

Нормативная правовая база, регламентирующая государственную политику в сфере физической культуры и спорта, продолжает совершенствоваться. Вместе с тем имеется ряд проблем, связанных с:

- разработкой механизма выявления спортивно одаренных детей;
- созданием системы социальной адаптации спортсменов после завершения спортивной карьеры;
- переподготовкой и повышением уровня квалификации тренерского состава;

разработкой типовых отраслевых норм труда тренеров и иных специалистов сферы физической культуры и спорта;

совершенствованием системы оплаты труда, мер социальной поддержки работников отрасли физической культуры и спорта, в том числе молодых специалистов.

Спортивный инвентарь, оборудование, экипировка специального назначения и расходные материалы для спортивного инвентаря, используемые в видах спорта, производятся в основном иностранными товаропроизводителями.

В настоящее время подготовка основного состава спортивных сборных команд Российской Федерации зачастую ведется за рубежом на базах с соответствующей инфраструктурой, полным циклом обслуживания и сервисом.

Вместе с тем отечественная инфраструктура федеральных и региональных тренировочных центров также требует постоянного совершенствования в соответствии с международными правилами по видам спорта.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению информацию Министра спорта Российской Федерации о развитии спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проектов федеральных законов № 658939-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" и № 597842-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) ускорить разработку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, направленного на наделение федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта функцией по установлению порядка добровольной аккредитации организаций, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки, и контроля за соблюдением ее требований;

2) продолжить осуществление мониторинга правового регулирования системы подготовки спортивного резерва;

3) рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов возможность оказания финансовой поддержки врачебно-физкультурным диспансерам на комплектование материально-технической базы современным реабилитационным, диагностическим оборудованием и иными средствами и оборудованием спортивной медицины;

4) рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов возможность предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий по непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы на строительство и реконструкцию следующих объектов спортивной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации, в которых запланировано проведение крупных международных и всероссийских спортивных соревнований:

Универсальный дворец спорта, город Владикавказ (Республика Северная Осетия – Алания);

Универсальный спортивный комплекс "Кузбасс – Арена", город Кемерово (Кемеровская область – Кузбасс);

Ледовый дворец "Кузбасс", город Кемерово (Кемеровская область – Кузбасс);

Спортивно-оздоровительный комплекс, город Шиханы (Саратовская область);

5) рассмотреть предложения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации о расширении на территории Российской Федерации производства с использованием инновационных технологий спортивного инвентаря, оборудования, экипировки специального назначения и расходных материалов для спортивного инвентаря, используемых в видах спорта, в целях импортозамещения;

6) рассмотреть вопрос о введении с 2020 года направления подготовки высшего образования – бакалавриата направления "Спорт" с присвоением квалификации "Тренер по виду спорта. Преподаватель" и специальности среднего профессионального образования с присвоением квалификации "Тренер по виду спорта".

4. Рекомендовать Министерству спорта Российской Федерации:

1) ускорить разработку:

проекта порядка добровольной аккредитации организаций, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки, и контроля за соблюдением ее требований;

проекта порядка присвоения квалификационных категорий тренеров и квалификационных категорий специалистов в области физической культуры и спорта, а также квалификационных требований к присвоению данных категорий;

проекта порядка перевода спортсменов из одной организации, осуществляющей спортивную подготовку, в другую для дальнейшего прохождения спортивной подготовки на следующих этапах спортивной подготовки;

2) подготовить совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, отраслевыми организациями, общероссийскими и региональными спортивными федерациями по видам спорта предложения по актуализации федеральных стандартов спортивной подготовки;

3) проанализировать нормативные правовые акты в части обеспечения условий безопасного проведения тренировочных и спортивных мероприятий, подготовить предложения по их совершенствованию;

4) разработать и утвердить методику и критерии отбора спортивно одаренных детей с учетом специфики групп видов спорта, отличающихся по особенностям соревновательной деятельности;

5) рассмотреть возможность:

создания системы социальной адаптации спортсменов после завершения спортивной карьеры;

распространения опыта по отбору спортивно одаренных детей, полученного в рамках проекта "Стать чемпионом!", на все субъекты Российской Федерации;

развития кадрового потенциала системы подготовки спортивного резерва путем совершенствования системы оплаты труда тренеров и иных специалистов, осуществляющих спортивную подготовку, с учетом единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25 декабря 2018 года;

разработки системы мер, направленных на повышение уровня социальной защищенности спортсменов и тренеров;

6) обеспечить разработку образовательных программ и реализацию мероприятий по повышению квалификационных категорий тренеров и квалификационных категорий специалистов в области физической культуры и спорта с участием общероссийских спортивных федераций по видам спорта, образовательных организаций высшего образования и научных организаций, подведомственных Министерству спорта Российской Федерации;

7) продолжить работу по проведению информационно-образовательных мероприятий по антидопинговой тематике;

8) осуществлять размещение федеральных спортивно-тренировочных центров и развитие их материально-технической базы с учетом целевых ориентиров государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта";

9) проработать вопрос о возможности включения мероприятий по реконструкции муниципальных и региональных спортивных сооружений в федеральные программы и проекты в социальной сфере;

10) усилить контроль за использованием средств федерального бюджета, выделенных на организацию деятельности федеральных спортивно-тренировочных центров подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации;

11) рассмотреть предложения органов государственной власти субъектов Российской Федерации по совершенствованию системы оплаты труда тренеров и иных специалистов, осуществляющих спортивную подготовку, с учетом единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год.

5. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации подготовить предложения о расширении на территории Российской Федерации производства с использованием инновационных технологий спортивного инвентаря, оборудования, экипировки специального назначения и расходных материалов для спортивного инвентаря, используемых в видах спорта, в целях импортозамещения и направить их в Правительство Российской Федерации.

6. Рекомендовать Министерству спорта Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть необходимость разработки типовых отраслевых норм труда тренеров и иных специалистов сферы физической культуры и спорта.

7. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть возможность утверждения профессионального стандарта "Врач по спортивной медицине".

8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) подготовить предложения по совершенствованию системы оплаты труда тренеров и иных специалистов, осуществляющих спортивную подготовку, с учетом единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год и направить их в Министерство спорта Российской Федерации;

2) рассмотреть вопрос об увеличении норматива возмещения транспортных расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, спортсменам, тренерам, спортивным судьям и специалистам спортивных сборных команд;

3) рассмотреть возможность открытия отделений по медико-биологическому обеспечению спортсменов в структурах региональных центров спортивной подготовки;

4) провести мониторинг:

кадрового обеспечения специалистами по спортивной медицине в целях соблюдения Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом

(в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне", утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 марта 2016 года № 134н;

инфраструктур региональных тренировочных центров на соответствие требованиям, установленным международными правилами по видам спорта.

9. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

10. Комитету Совета Федерации по социальной политике проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о реализации настоящего постановления.

11. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по социальной политике.

12. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 июня 2019 года
№ 203-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О государственной поддержке социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса

Рассмотрев в рамках Дней Кемеровской области – Кузбасса в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 21–22 мая 2019 года, вопросы социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Кемеровская область – Кузбасс – крупный промышленный субъект Российской Федерации с высокой степенью урбанизации, основную часть структуры производства которого составляют добыча и переработка угля, а также традиционные отрасли промышленности – металлургия и химия, что обуславливает необходимость преобразований в экономике.

Основой для дальнейшего динамичного развития региона и его вклада в экономический рост Российской Федерации являются цели и задачи, обозначенные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, и других документах стратегического планирования.

Обеспечение опережающих темпов диверсификации экономики, конкурентоспособности социальной сферы, а также достижение лидирующих позиций по качеству жизни населения и уровню развития человеческого капитала являются приоритетными задачами реализации Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2035 года.

В рамках подготовки к проведению празднования в 2021 году 300-летия образования Кузбасса планируется реализовать ряд масштабных мероприятий. В связи с этим особую актуальность для региона имеет привлечение дополнительных ресурсов.

В первую очередь необходимо развитие транспортной инфраструктуры, в том числе автодорожной сети и авиасообщения.

Реконструкция международного аэропорта Кемерово обусловлена ожидаемым увеличением пассажиропотока в связи с создаваемыми в субъекте Российской Федерации культурно-образовательным и музейно-выставочным комплексом, научно-образовательным центром, строительством объектов для проведения крупных спортивных соревнований международного уровня. Реконструкция международного аэропорта Новокузнецк позволит увеличить транспортную доступность спортивно-туристического комплекса "Шерегеш", который занимает лидирующие позиции в международных рейтингах.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о финансировании в 2020–2022 годах в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, мероприятия по строительству первого этапа автомобильной дороги в обход города Кемерово (северного обхода участка автомобильной дороги Р-255 "Сибирь");

2) рассмотреть возможность включения в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р, следующих мероприятий:

реконструкция взлетно-посадочной полосы с заменой светосигнального оборудования, рулежных дорожек, перрона с элементами аэродромной инфраструктуры и объектами, обеспечивающими транспортную безопасность, международного аэропорта Кемерово;

реконструкция международного аэропорта Новокузнецк;

3) рассмотреть с учетом необходимости достижения целей национального проекта "Жилье и городская среда" по увеличению объемов жилищного строительства и обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилья вопрос об увеличении объемов финансирования из средств федерального бюджета мероприятий по переселению жителей с подработанных территорий, предусмотренных комплексной программой поэтапной ликвидации убыточных шахт, расположенных на территориях городов Прокопьевска, Киселевска, Анжеро-Судженска, и переселения жителей с подработанных территорий, утвержденной Министерством энергетики Российской Федерации;

4) рассмотреть возможность включения на 2020 год в федеральную адресную инвестиционную программу мероприятия по реконструкции левобережной дамбы на реке Томи в районе Чебал-Су Междуреченского городского округа, предусмотрев бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидии бюджету Кемеровской области;

5) рассмотреть вопрос о возможности включения на 2021 год в федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями" национального проекта "Здравоохранение" мероприятия по строительству хирургического корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области "Областной клинический онкологический диспансер" на 180 коек с операционным блоком на 15 операционных, отделением реанимации и интенсивной терапии на 20 коек;

6) рассмотреть вопрос о возможности включения на 2021 год в федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям" национального проекта "Здравоохранение" мероприятия по строительству хирургического корпуса государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области "Областная детская клиническая больница" на 314 коек;

7) рассмотреть вопрос о возможности включения на 2021 год в федеральную адресную инвестиционную программу мероприятия по реконструкции здания государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области "Новокузнецкая городская клиническая больница № 5" для размещения филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области "Кемеровский областной клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша";

8) рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году на предоставление субсидии бюджету Кемеровской области на софинансирование мероприятия по реконструкции здания корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области "Кемеровский областной клинический фтизиопульмонологический медицинский центр" со сменой его функционального использования в качестве лечебного корпуса с боксированными палатами для больных туберкулезом в сочетании с ВИЧ-инфекцией;

9) рассмотреть вопрос о выделении бюджетных ассигнований на софинансирование в 2020 и 2021 годах мероприятий по завершению реставрации объекта культурного наследия регионального значения "Кинотеатр "Коммунар" в городе Новокузнецке и, учитывая проведение в 2019 году в Российской Федерации Года театра, по его приспособлению под театр кукол для проведения в дальнейшем международного фестиваля детских любительских театров "Кукла в детских руках";

10) рассмотреть вопрос о включении на 2021 год в федеральный проект "Культурная среда" национального проекта "Культура" следующих мероприятий:

строительство культурно-досугового учреждения в селе Заречном Беловского городского округа с целью сохранения культуры и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов;

строительство Дома культуры в поселке городского типа Зеленогорском Крапивинского муниципального района;

11) рассмотреть вопрос о включении на 2021 год в федеральную адресную инвестиционную программу мероприятия по строительству детской школы искусств в городе Анжеро-Судженске;

12) рассмотреть возможность включения на 2021 год в федеральную адресную инвестиционную программу мероприятия по реконструкции здания учебного корпуса федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Кемеровский государственный университет" со сменой его функционального использования в качестве общежития, учитывая планируемое увеличение количества студентов, в том числе иностранных;

13) рассмотреть возможность включения на 2020 и 2021 годы в федеральную адресную инвестиционную программу мероприятия по строительству центра реабилитации инвалидов;

14) рассмотреть вопрос о выделении бюджетных ассигнований бюджету Кемеровской области в целях софинансирования в 2021 году мероприятия по благоустройству Городского парка культуры и отдыха имени Ю.А. Гагарина в городе Новокузнецке.

2. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации совместно с правительством Кемеровской области – Кузбасса с участием открытого акционерного общества "Российские железные дороги" проработать вопрос о модели транспортного сообщения (в том числе о строительстве участков железной дороги) со спортивно-туристическим комплексом "Шерегеш".

3. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации с участием органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса проработать вопрос о возможности включения на 2020 и 2021 годы в федеральную адресную инвестиционную программу мероприятия по строительству Кузбасского пансиона государственных воспитанниц с целью обеспечения гражданского воспитания детей как альтернативного направления системе кадетского образования для последующего распространения практики создания таких образовательных организаций в других субъектах Российской Федерации.

4. Рекомендовать Министерству спорта Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации рассмотреть возможность включения на 2021 и 2022 годы в федеральную адресную инвестиционную программу следующих мероприятий:

1) реконструкция спортивного комплекса "Арена кузнецких металлургов" в городе Новокузнецке на 10 тыс. мест;

2) строительство стадиона "Металлург" в городе Белово;

3) строительство 100 малобюджетных физкультурно-оздоровительных комплексов на территориях образовательных организаций (с привязкой их к существующим объектам инженерной инфраструктуры образовательных организаций) в муниципальных образованиях Кемеровской области – Кузбасса.

5. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации и Федеральному агентству по туризму рассмотреть вопрос о включении на 2020 и 2021 годы в государственную программу Российской Федерации "Развитие культуры и туризма", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317, мероприятия по строительству сетей водоснабжения спортивно-туристического комплекса "Шерегеш".

6. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность подготовки предложений на основании заявки Кемеровской области – Кузбасса о выделении субсидии бюджету Кемеровской области на софинансирование капитального ремонта гидротехнических сооружений пруда № 13-7-1 (934) на реке Каменке в селе Шабаново Ленинск-Кузнецкого муниципального района: в 2020 году – в рамках федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350; в 2021 году – в рамках подпрограммы "Использование водных ресурсов" государственной программы Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322;

2) проработать с участием органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса и публичного акционерного общества "Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро" вопрос о завершении строительства Крапивинского гидроузла, расположенного на реке Томи в районе поселка городского типа Зеленогорского Крапивинского муниципального района, и подготовить согласованные предложения.

7. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации рассмотреть возможность включения на 2021 год в федеральную адресную инвестиционную программу следующих мероприятий:

1) строительство объектов насосно-фильтровальной станции-2 города Кемерово;

2) строительство магистральных водоводов в Крапивинском муниципальном районе, Промышленновском муниципальном районе, Юргинском городском округе, Ленинск-Кузнецком городском округе.

8. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность продления до 1 января 2024 года выполнения мероприятий по поэтапному освобождению территорий от животных, инфицированных вирусом лейкоза крупного рогатого скота, субъектам Российской Федерации, которые реализуют региональные программы, предусматривающие мероприятия по борьбе с лейкозом крупного рогатого скота, и в которых по состоянию на 1 января 2021 года доля инфицированного общественного стада будет превышать 15 процентов.

9. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации рассмотреть вопрос о подготовке предложений по включению на 2021 год в федеральную адресную инвестиционную программу

мероприятия по строительству зданий и сооружений объекта "Отдел полиции "Рудничный" Управления МВД России по городу Кемерово".

10. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность внесения изменений в санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" в части установления размеров санитарно-защитных зон: не менее 2 000 метров – для угольных разрезов; не менее 1 000 метров – для шахтных отвалов и угольных складов.

11. Рекомендовать Совету народных депутатов Кемеровской области разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проекты следующих законодательных инициатив:

1) о внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" в части изменения очередности удовлетворения требований кредиторов;

2) о внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в части установления оснований для проведения внеплановых проверок государственными инспекторами труда;

3) о внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" в части расширения перечня лиц, в сопровождении которых допускается нахождение несовершеннолетних в ночное время в общественных местах;

4) о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установления уголовной ответственности за незаконную добычу полезных ископаемых;

5) о внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части расширения оснований для досрочного назначения страховой пенсии.

12. Рекомендовать органам государственной власти Кемеровской области – Кузбасса:

1) представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти предложения, заявки и финансово-экономические обоснования, необходимые для реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении;

2) разработать и направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях начала строительства в 2020 году первого этапа автомобильной дороги в обход города Кемерово (северного обхода участка автомобильной дороги Р-255 "Сибирь");

3) разработать и направить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти "дорожную карту" в целях реализации мероприятий по реконструкции международных аэропортов Кемерово и Новокузнецк, аэропорта Таштагол;

4) направить до 14 июня 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях начала реконструкции в 2020 году левобережной дамбы на реке Томи в районе Чебал-Су Междуреченского городского округа;

5) разработать и направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях начала строительства в 2021 году хирургического корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области "Областной клинический онкологический диспансер" на 180 коек с операционным блоком на 15 операционных, отделением реанимации и интенсивной терапии на 20 коек;

6) разработать и направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях начала строительства в 2021 году хирургического корпуса государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области "Областная детская клиническая больница" на 314 коек;

7) разработать и направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях реконструкции в 2021 году здания государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области "Новокузнецкая городская клиническая больница № 5" для размещения филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области "Кемеровский областной клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша";

8) направить во втором квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях реконструкции в 2021 году здания корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области "Кемеровский областной клинический фтизиопульмонологический медицинский центр";

9) направить во втором квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях:

завершения реставрации объекта культурного наследия регионального значения "Кинотеатр "Коммунар" в городе Новокузнецке, а также его приспособления под театр кукол;

- строительства в 2021 году культурно-досугового учреждения в селе Заречном Беловского городского округа;
- строительства в 2021 году Дома культуры в поселке городского типа Зеленогорском Крапивинского муниципального района;
- 10) направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях строительства детской школы искусств в городе Анжеро-Судженске;
- 11) разработать и направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях строительства в 2020 и 2021 годах центра реабилитации инвалидов;
- 12) направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию, содержащую в том числе технико-экономическое обоснование проекта транспортного сообщения со спортивно-туристическим комплексом "Шерегеш";
- 13) разработать и направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях строительства Кузбасского пансиона государственных воспитанниц;
- 14) разработать и направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях реконструкции в 2021 и 2022 годах спортивного комплекса "Арена кузнецких металлургов" в городе Новокузнецке на 10 тыс. мест;
- 15) направить в третьем квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях строительства в 2021 и 2022 годах стадиона "Металлург" в городе Белово;
- 16) направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях строительства 100 малобюджетных физкультурно-оздоровительных комплексов на территориях образовательных организаций;
- 17) разработать и направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях начала строительства в 2020 году сетей водоснабжения спортивно-туристического комплекса "Шерегеш";
- 18) направить до 14 июня 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях капитального ремонта гидротехнических сооружений пруда № 13-7-1 (934) на реке Каменке в селе Шабаново Ленинск-Кузнецкого муниципального района;
- 19) направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях софинансирования мероприятия по благоустройству Городского парка культуры и отдыха имени Ю.А. Гагарина в городе Новокузнецке;
- 20) разработать и направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях начала строительства объектов насосно-фильтровальной станции-2 города Кемерово;
- 21) разработать и направить в четвертом квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях строительства магистральных водоводов в Крапивинском муниципальном районе, Промышленновском муниципальном районе, Юргинском городском округе, Ленинск-Кузнецком городском округе;
- 22) внести изменения в программы (подпрограммы) Кемеровской области по борьбе с вирусом лейкоза крупного рогатого скота в части введения целевых индикаторов, обеспечивающих вывод серопозитивного по лейкозу поголовья крупного рогатого скота из хозяйств всех форм собственности, и незамедлительно приступить к реализации соответствующих мероприятий;
- 23) направить во втором квартале 2019 года в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимую документацию в целях реконструкции здания учебного корпуса федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Кемеровский государственный университет";
- 24) обеспечить разработку и принятие региональной программы комплексного развития сельских территорий, направленной на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696;
- 25) рассмотреть возможность предоставления дополнительных мер государственной поддержки агропромышленному комплексу в связи со спадом производства, зафиксированным в 2018 году;
- 26) продолжить подготовку документов, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, и направить их в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;
- 27) представить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации до конца весенней сессии 2019 года информацию о зарегистрированных региональных брендах в целях развития внутреннего и въездного туризма.

13. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

14. Предложить органам государственной власти Кемеровской области – Кузбасса проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2020 года.

15. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2020 года.

16. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

17. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 июня 2019 года
№ 204-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О реализации поэтапного перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации

Заслушав информацию Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации о реализации поэтапного перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В 2018 году завершилась реализация федеральной целевой программы "Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2018 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2009 года № 985 (далее – программа), в соответствии с которой создана инфраструктура сети цифрового эфирного телерадиовещания.

Созданная цифровая эфирная телевизионная сеть является крупнейшей в мире и состоит из 5040 объектов связи и 1 080 цифровых эфирных передатчиков. По итогам реализации программы 98,5 процента населения страны получают возможность принимать 20 цифровых эфирных каналов в хорошем качестве, в то время как до начала реализации программы 44 процента жителей страны принимали не более четырех телеканалов, а около 27 процентов – только один или два телеканала.

По решению Правительства Российской Федерации переход на цифровую трансляцию обязательных общедоступных телеканалов, входящих в первый и второй мультиплексы, осуществляется поэтапно – с 3 декабря 2018 года по 14 октября 2019 года. На 3 июня 2019 года 64 субъекта Российской Федерации с населением более 110 миллионов человек перешли от аналогового к цифровому вещанию федеральных телеканалов.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 529-ФЗ "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "О связи" на операторов спутникового вещания возложена обязанность обеспечить граждан Российской Федерации, проживающих в населенных пунктах, расположенных вне зоны охвата сетью эфирной цифровой наземной трансляции обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, возможностью подключения к сети оператора связи для приема цифрового сигнала за однократную плату.

С учетом социальной значимости вопросов, связанных с переходом на цифровое телевизионное вещание, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации неоднократно обращал внимание на необходимость обеспечения функционирования региональных телеканалов и реализации мер поддержки социально незащищенных категорий граждан.

Рекомендации, содержащиеся в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 16 января 2019 года № 5-СФ "О вопросах перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации", реализуются в процессе перехода на цифровое телевизионное вещание. Сохранено вещание обязательных общедоступных телеканалов субъектов Российской Федерации в аналоговом формате с использованием 21 позиции в кабельных сетях. При переходе федеральных телеканалов на цифровое вещание сохранена также трансляция регионального контента в рамках первого мультиплекса – в сетке вещания федерального государственного унитарного предприятия "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания". Блок регионального контента будет включен в цифровое эфирное вещание телеканала "Общественное телевидение России" (далее – ОТР), сигнал которого распространяется в рамках первого мультиплекса.

В целях обеспечения возможности предоставления населению актуальной информации о событиях, происходящих в муниципальных образованиях, Федеральным законом от 6 июня 2019 года № 131-ФЗ "О внесении изменений в статью 32¹ Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" и статьи 19¹ и 46 Федерального закона "О связи" предусмотрено, что в каждом муниципальном образовании может быть выбран один муниципальный обязательный общедоступный телеканал, который будет транслироваться на 22 позиции в кабельных сетях.

Масштабная работа по переходу на цифровое телевизионное вещание ведется в субъектах Российской Федерации: проводится активная информационно-разъяснительная кампания; создаются "горячие линии"; организуется волонтерское движение для оказания консультативной и технической помощи гражданам; осуществляется ежедневный мониторинг наличия в торговых сетях необходимого оборудования для приема цифрового сигнала и розничных цен на него. В бюджетах субъектов Российской Федерации предусмотрены средства на адресную поддержку социально незащищенных категорий граждан для компенсации затрат на приобретение ими указанного оборудования.

Вместе с тем со стороны уполномоченных органов требуется постоянный контроль за завершением перехода на цифровое телевизионное вещание, в том числе за развитием региональных и муниципальных телеканалов.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации о реализации поэтапного перехода на цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть возможность создания в 2020–2021 годах третьего мультиплекса, в состав которого будут включены региональные телеканалы, и выделения необходимых бюджетных ассигнований с учетом предложений субъектов Российской Федерации;

рассмотреть возможность сохранения выделенных региональным теле- и радиоканалам конкретных радиочастот и их использования для наземного эфирного цифрового вещания, а также внесения в этих целях изменения в абзац седьмой подпункта "а" пункта 4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 1025 "О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания", в части уточнения понятия "наземное эфирное вещание", учитывая, что оно включает аналоговое и цифровое вещание;

рассмотреть до конца 2019 года вопрос об определении субъектов Российской Федерации, в которых будут реализовываться пилотные проекты по созданию региональных (локальных) мультиплексов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, и о выделении соответствующих цифровых частот;

предусмотреть при корректировке федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов выделение бюджетных ассигнований на организацию вещания региональных телеканалов в эфирном вещании ОТР;

разработать и принять до 1 октября 2019 года нормативные правовые акты, направленные на реализацию Федерального закона "О внесении изменений в статью 32¹ Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" и статьи 19¹ и 46 Федерального закона "О связи" в части установления правил и порядка выбора муниципального обязательного общедоступного телеканала.

3. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

завершить переход на цифровое телевизионное вещание до конца 2019 года;

осуществить организацию вещания региональных телеканалов в эфирном вещании ОТР до конца 2019 года, рассмотрев при этом целесообразность увеличения времени "прайм-тайм" для региональных телеканалов и возможность вещания на национальных языках, а также организации трансляции региональной рекламы в эфирном вещании ОТР.

4. Рекомендовать Федеральной антимонопольной службе продолжить осуществление мониторинга розничных цен на оборудование для приема цифрового сигнала до декабря 2019 года включительно в целях недопущения необоснованного роста цен.

5. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации продолжить осуществление мониторинга наличия в торговых сетях оборудования для приема цифрового сигнала и потребности населения в указанном оборудовании по субъектам Российской Федерации до декабря 2019 года включительно.

6. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

активизировать работу по оказанию помощи гражданам, проживающим в населенных пунктах, расположенных вне зоны охвата сетью эфирной цифровой наземной трансляции, в установке спутникового телевизионного оборудования;

разработать меры поощрения волонтеров, привлеченных для ведения разъяснительной адресной работы с населением и оказания помощи по подбору и настройке оборудования для приема цифрового сигнала.

7. Рекомендовать Правительственной комиссии по развитию телерадиовещания совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и региональными телевизионными компаниями продолжить работу по расширению возможностей эфирного вещания региональных и муниципальных телеканалов в цифровом формате.

8. Рекомендовать Совету по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

обеспечить постоянное взаимодействие с Правительственной комиссией по развитию телерадиовещания в целях содействия выработке согласованной позиции Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам развития регионального телевизионного вещания;

информировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о предложениях по вопросам развития регионального телевизионного вещания.

9. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

10. Комитету Совета Федерации по экономической политике проинформировать палату в период осенней сессии 2020 года о реализации настоящего постановления.

11. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Турчака, Комитет Совета Федерации по экономической политике.

12. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 июня 2019 года
№ 205-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году

Рассмотрев отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) в 2018 году проведено 278 контрольных и 67 экспертно-аналитических мероприятий, а также 74 иных мероприятия по оперативному анализу исполнения федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и оценке деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, которыми было охвачено 10 789 объектов.

По поручениям Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и обращениям членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проведено 10 контрольных мероприятий. Осуществлено 21 совместное и параллельное контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В 2018 году Счетной палатой в ходе внешнего государственного контроля было выявлено 9235 нарушений на сумму 772,7 млрд рублей, в том числе 3784 нарушения при формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 268,2 млрд рублей и 2 367 нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 294,6 млрд рублей.

Выявлено 120 фактов нарушений в части неэффективного использования федеральных и иных ресурсов на общую сумму 70,7 млрд рублей.

Всего в 2018 году Счетной палатой был обеспечен возврат средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства в размере 7,5 млрд рублей.

По итогам проведения контрольных мероприятий Счетной палатой направлено участникам бюджетного процесса 408 представлений, 28 предписаний и 748 информационных писем, по результатам рассмотрения которых принято 358 нормативных правовых и иных актов.

Проведенные в 2018 году контрольные, экспертно-аналитические и иные мероприятия Счетной палаты позволили выявить наличие резервов мобилизации доходов и повышения эффективности использования средств федерального бюджета.

По итогам обсуждения отчета о работе Счетной палаты в 2018 году Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году.

2. Признать работу Счетной палаты удовлетворительной.

3. Рекомендовать Счетной палате:

1) представить в палаты Федерального Собрания Российской Федерации предложения по реализации Стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018–2024 годы;

2) обеспечить одновременное направление в палаты Федерального Собрания Российской Федерации заключений на проекты государственных программ Российской Федерации;

3) направлять в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации информацию о результатах проведенных мероприятий по оценке деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

4) рассмотреть возможность опубликования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" отчетов Счетной палаты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые не отнесены в соответствии с федеральными законами к информации ограниченного доступа, а также информационных писем, представлений, предписаний Счетной палаты и ответов, поступивших в порядке реагирования на них;

5) проработать вопрос об оказании методической помощи контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации по обоснованию их штатной численности в размерах, достаточных для исполнения полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в полном объеме;

6) рассмотреть возможность организации и ведения по направлениям деятельности Счетной палаты отдельного учета выявленных фактов неэффективного использования средств федерального бюджета по кодам бюджетной классификации Российской Федерации и кодам главных распорядителей средств федерального бюджета с целью повышения обоснованности решений, принимаемых в рамках своих полномочий Министерством финансов Российской Федерации при рассмотрении обоснований бюджетных ассигнований, представляемых главными распорядителями средств федерального бюджета;

7) рассмотреть в ходе проведения ранее запланированных мероприятий возможность осуществления в 2019 году контроля полноты и своевременности размещения информации о лесах в соответствии со статьей 5¹ Лесного кодекса Российской Федерации и приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 301 в части информации о лесных участках, планируемых к предоставлению в пользование;

8) проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о решениях XXIII Конгресса Международной организации высших органов аудита (INTOSAI), в том числе по вопросам цифровизации аудита и новых подходов в оценке социально-экономической политики;

9) осуществлять контроль за соблюдением уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 2648-р в ходе реализации мониторинга национальных проектов (программ);

10) завершить комплексную проработку вопроса об изменении порядка рассмотрения годового отчета об исполнении федерального бюджета, а также представить предложения по сокращению сроков его формирования и уточнению структуры и состава бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета;

11) рассмотреть при подготовке проекта плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год и корректировке Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год возможность проведения:

экспертно-аналитического мероприятия "Анализ дополнительных источников налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" в 2019 году;

контрольного мероприятия в части целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направляемых на реконструкцию инфраструктур региональных аэропортов;

экспертно-аналитического мероприятия по анализу эффективности расходования средств обязательного медицинского страхования при проведении процедуры экстракорпорального оплодотворения (ЭКО) в рамках мониторинга хода реализации мероприятий федерального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей" национального проекта "Демография";

контрольного мероприятия в части оценки эффективности мер государственной политики по обеспечению доступности медицинской помощи для жителей населенных пунктов с численностью населения до 2 000 человек, реализуемой в сети врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, а также в передвижных медицинских комплексах;

экспертно-аналитического мероприятия по оценке эффективности проведения централизованных закупок лекарственных препаратов для лечения гемолитико-уремического синдрома, юношеского артрита с

системным началом, мукополисахаридоза I, II и IV типов за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";

экспертно-аналитического мероприятия "Анализ результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2018–2019 годах на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды";

12) продолжить мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе мониторинг осуществления мер, направленных на снижение уровня дотационности и обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

4. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно со Счетной палатой:

1) провести обсуждение предложений рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

2) подготовить предложения по повышению уровня взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными органами по переданным Счетной палатой материалам о нарушениях законодательства Российской Федерации, выявленных в результате проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5. Направить настоящее постановление в Счетную палату.

6. Счетной палате проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ходе реализации настоящего постановления в 2019 году.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 июня 2019 года
№ 206-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Башкин А.Д.	9, 13–15	Матвиенко В.И.	7–42, 47–50
Белоусов С.В.	49–50	Мельниченко О.В.	37, 46
Бокова Л.Н.	42	Мизулина Е.Б.	8, 23, 46–47
Бондарев В.Н.	32	Нарусова Л.Б.	11–13, 28
Воробьев Ю.Л.	30	Перминова Е.А.	28
Джабаров В.М.	26–27	Полетаев В.В.	24–25
Драгункина З.Ф.	7–8, 17–18, 49	Пронюшкин А.Ю.	23
Епишин А.Н.	13–14	Пушков А.К.	12
Журавлев Н.А.	18	Рукавишников И.В.	48
Иванов С.П.	47	Рыжков Н.И.	29
Каграманян И.Н.	28	Рязанский В.В.	13, 46
Калашников С.В.	10–11, 22–23	Синицын А.В.	11–12, 16–17
Карелова Г.Н.	48	Талабаева Л.З.	24
Карлин А.Б.	43	Тарakanов П.В.	9
Климов А.А.	44–46	Тимофеева О.Л.	13
Клишас А.А.	10	Федоров Н.В.	37, 42–47
Ковитиди О.Ф.	24	Фомин И.В.	17
Кондратьев А.В.	48–49	Хохлова О.Н.	49
Кравченко В.К.	26	Цепкин О.В.	14–15, 43
Кутепов А.В.	16, 46	Шатохин Д.А.	25
Лебедев В.А.	28–29	Шевченко А.А.	25
Мархаев В.М.	10		

Приглашенные:

Гурович А.М. – заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	26
Зиничев Е.Н. – Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	19–27
Кобзев И.И. – заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	25–26
Любимов Н.В. – губернатор Рязанской области	32–34
Русецкая М.Н. – ректор Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина	37–42
Трунин И.В. – заместитель Министра финансов Российской Федерации	13
Фомин А.В. – председатель Рязанской областной Думы	34–35
Чистова В.Е. – заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации	27–28

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	7
Материалы к "правительственному часу"	51
Приложение к стенограмме заседания Совета Федерации	71
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	86
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	103

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 18.06.2019 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-27
Тираж 75 экз.