



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

_____ № _____

На № _____ от _____

Председателю Комитета Совета
Федерации по экономической
политике

А.В. Кутепову

Уважаемый Андрей Викторович!

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с Вашим письмом от 8 июля 2021 г. № 3.6-14/2047@ по вопросу целесообразности определения единого системного регулятора табачной отрасли сообщает.

В соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации, Минсельхоз России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производство и оборот табачной продукции.

Также согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 398 «Об определении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего анализ информации, указанной в статье 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» Минсельхоз России осуществляет анализ информации, указанной в статье 18 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Минсельхоз России представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации предварительные показатели прогнозируемых в среднесрочном периоде объемов производства и реализации табачной продукции, электронных систем доставки никотина, табака (табачных изделий), предназначенного (предназначенных) для потребления путем нагревания, жидкостей для электронных систем доставки никотина, подлежащих обложению акцизами (производимых и реализуемых в Российской Федерации, ввозимых в Российскую Федерацию) и освобождаемых от обложения акцизами (вывозимых из Российской Федерации) (с расшифровкой необлагаемого объема реализации по видам табачной продукции), с выделением государств - членов Евразийского экономического союза (в том числе с поквартальной разбивкой), цен реализации табачной продукции (для подакцизной продукции, в отношении которой установлены адвалорные или комбинированные ставки акцизов).

Кроме того, Минсельхоз России является ответственным разработчиком от Российской Федерации технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2014 г. № 107, а также ответственным федеральным органом исполнительной власти от Российской Федерации, участвующим в разработке проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотиносодержащую продукцию».

В рамках реализации указанных полномочий Минсельхозом России ведется конструктивное обсуждение всех актуальных вопросов табачной отрасли, в том числе с федеральными ведомствами, что способствует принятию сбалансированных решений, учитывающих позицию всех заинтересованных сторон.

Таким образом, оснований для передачи полномочий Минсельхоза России иному федеральному органу исполнительной власти в настоящее время не имеется.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время Минсельхозом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти реализуется комплекс мер, направленных по противодействию незаконному обороту табачной продукции.

По оценкам экспертов, в I квартале 2021 года доля нелегального рынка сигарет составила 10,7% (в I квартале 2020 г. оценивалась на уровне 12,7 %, в I квартале 2019 г. – 10,3 %) (данные международной исследовательской компании Kantar TNS).

Согласно исследованию аналитического агентства Nielsen в III квартале 2020 г. доля нелегальных сигарет на российском рынке составила 7%, в III квартале 2019 года – 15,6 %.

При этом в настоящее время сохраняются риски увеличения объемов нелегального рынка сигарет, вызванные в том числе существенным повышением ставок акциза на табачную продукцию с 1 января 2021 года на 20% (по сравнению с уровнем 2020 года).

В целях противодействия нелегальному производству и обороту табачной продукции осуществляется совершенствование федерального законодательства и актов, составляющих право Евразийского экономического союза.

30 декабря 2020 года принят Федеральный закон № 504-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», предусматривающий введение единой минимальной цены табачной продукции, представляющей собой цену, ниже которой не могут быть установлены максимальные розничные цены табачной продукции, определяемые в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации, а также устанавливает запрет на реализацию табачной продукции потребителям по максимальной розничной цене, установленной ниже единой минимальной цены табачной продукции.

В соответствии с формулой, установленной частью 3 статьи 1 Федерального закона № 504-ФЗ, Минсельхозом России было рассчитано и опубликовано на официальном сайте значение единой минимальной цены табачной продукции в размере 108 рублей на период с 1 апреля 2021 г. по 31 декабря 2021 г.

Расчет был произведен на основе минимального значения ставки акциза на единицу потребительской упаковки (пачку) табачной продукции, установленной Налоговым кодексом Российской Федерации с 1 января 2021 г., ставки налога на добавленную стоимость и повышающего коэффициента.

30 декабря 2020 года принят Федеральный закон № 506-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», устанавливающий количественные нормы по перемещению физическими лицами по территории Российской Федерации табачной продукции, немаркированной в соответствии

с нормами российского законодательства, в том числе продукции, являющейся товаром Евразийского экономического союза, в количестве не более 200 сигарет, или 50 сигар (сигарилл), или 250 граммов табака, или указанных табачных изделий в ассортименте общим весом не более 250 граммов на одного человека.

Кроме того, проектом федерального закона № 697153-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается установить административную ответственность за незаконное перемещение физическими лицами табачной продукции, в том числе продукции, являющейся товаром Евразийского экономического союза, в виде административного штрафа, налагаемого на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения. 22 апреля 2021 г. законопроект № 697153-7 был принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

Проектом федерального закона № 1123777-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части противодействия незаконному обороту табачной продукции)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Катасоновым, А.К. Луговым, А.З. Фарраховым и А.Б. Веллером, предлагается дополнить часть 3 статьи 81 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации нормой об утилизации и уничтожении изъятых из незаконного оборота табачной продукции и (или) табачных изделий и основного технологического оборудования для их производства. Минюст России обеспечивает согласование с федеральными органами исполнительной власти проекта официального отзыва Правительства Российской Федерации на указанный проект федерального закона.

Также Минсельхоз России в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 № П11-25751 подготавливается в установленном порядке проект официального отзыва Правительства Российской Федерации на проект федерального закона № 1120889-7 «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в части обязательной регистрации оборудования для производства табачной продукции и табачных изделий)», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Катасоновым, А.К. Луговым, А.З. Фарраховым, А.Б. Веллером.

В соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства

Российской Федерации от 4 июня 2019 г. № ДМ-П4-29пр Минюст России является ответственным исполнителем, осуществляющим разработку нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – новый КоАП) и Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В рамках подготовки нового КоАП Минсельхозом России в адрес Минюста России были направлены предложения в отношении положений, предусматривающих пресечение незаконного оборота табачной продукции, в том числе в части установления размеров штрафов за перемещение по территории Российской Федерации табачной продукции, немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации, за оптовую или розничную продажу насвая, табака сосательного (снюса), продажу несовершеннолетнему табачной продукции и табачных изделий.

19 декабря 2019 г. подписано Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Соглашение), которое направлено на обеспечение условий для функционирования рынка табачной продукции в рамках указанного Союза путем гармонизации (сближения) ставок акцизов на табачную продукцию, реализуемую на территориях государств-членов, и определяет порядок (в том числе основные принципы и меры) гармонизации (сближения) ставок акцизов на сигареты, классифицируемые в субпозиции 2402 20 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54.

Соглашением устанавливается единая индикативная ставка акциза на табачную продукцию на 2024 год в размере 35 евро за 1000 штук, а также диапазоны отклонений фактических ставок акцизов на указанную продукцию не более чем на 20 % в меньшую сторону и не более чем на 20 % в большую сторону.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» указанное Соглашение ратифицировано Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 392-ФЗ «О ратификации Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств - членов Евразийского экономического союза».

Минфином России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 г. № 923», который предусматривает дополнение перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи

226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 г. № 923, табачной продукцией. Минсельхозом России поддержан указанный проект постановления.

Правила маркировки табачной продукции средствами идентификации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 224. Они устанавливают порядок маркировки средствами идентификации табачной продукции, предоставления участниками оборота табачной продукции информации об обороте табачной продукции оператору государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, характеристики средств идентификации табачной продукции, а также порядок взаимодействия информационной системы мониторинга с государственными информационными системами и информационными системами участников оборота табачной продукции.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2020 г. № 2273 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации и мониторингу оборота отдельных видов никотинсодержащей продукции» на территории Российской Федерации проводится эксперимент по маркировке средствами идентификации мониторингу оборота отдельных видов никотиносодержащей продукции, срок проведения которого – с 11 января 2021 г. по 28 февраля 2022 г. Минсельхоз России включен в перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на обеспечение проведения данного эксперимента.

В 2017 году в полном объеме вступил в силу разработанный Минсельхозом России технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014), принятый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2014 г. № 107 (далее – технический регламент).

Технический регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения на территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) требования к табачной продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, а также требований к информации (маркировке), наносимой на потребительскую упаковку табачной продукции для обеспечения ее свободного перемещения.

Минсельхозом России осуществляется подготовка проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную

продукцию» в части приведения его в соответствие с техническим регламентом и установления требований к некурительной табачной продукции.

Также Решением Совета Евразийского экономической комиссии от 5 марта 2021 г. № 15 внесено изменение в План разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79, в части разработки технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» в 2022 году (ответственный разработчик – Республика Армения).

С учетом изложенного, планомерная работа по совершенствованию нормативного регулирования в целях противодействия нелегальному производству и обороту табачной продукции осуществляется в установленном порядке.

О.Н. Лут