



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания
Российской Федерации

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД С 9 СЕНТЯБРЯ ПО 10 НОЯБРЯ 2021 ГОДА

Осенняя парламентская сессия 2021 года началась с главного события в общественно-политической жизни страны. В единый день голосования 19 сентября в Российской Федерации прошли избирательные кампании разного уровня. Наряду с выборами депутатов Государственной Думы VIII созыва состоялось около 4,4 тысячи избирательных кампаний регионального и муниципального уровня в 81 регионе страны. Открывая осеннюю парламентскую сессию, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко подчеркнула, что выборы прошли в честной и конкурентной борьбе, открыто, транспарентно. Общий ход кампании, ее предварительные итоги подтвердили устойчивость нашей политической системы, дееспособность избирательной системы, а также показали уверенную поддержку гражданами курса Президента Российской Федерации на развитие страны, социальный поворот в политике государства, который произошел с принятием обновленной Конституции Российской Федерации. По итогам выборов произошло обновление сенаторского корпуса.

Председатель палаты В.И. Матвиенко определила главные направления работы Совета Федерации в осеннюю сессию, при этом подчеркнув, что пришло время объединить усилия всех политических сил для достижения национальных целей развития, чтобы каждый гражданин страны видел позитивные изменения в своей ежедневной жизни, где бы он ни жил – в городе-миллионнике, районном центре или небольшом поселке. Именно это должно быть главной задачей для каждого сенатора.

Одной из центральных задач предстоящего периода является работа над проектом федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. В рамках подготовки главного финансового документа страны перед сенаторами выступили Председатель Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллина по вопросу о единой государственной денежно-кредитной политике и Министр экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетников, который представил прогноз социально-экономического развития страны на следующие три года. 5 октября 2021 года в Совете Федерации состоялись парламентские слушания, ставшие первым публичным обсуждением проекта бюджета с участием руководителей субъектов Российской Федерации. По итогам мероприятия были выработаны рекомендации по доработке проекта федерального бюджета.

В ходе сессии планируется работа над рядом социально значимых законов, которые касаются расширения доступности лекарств, помощи детям с онкологическими и гематологическими заболеваниями, усиления ответственности за незаконную деятельность коллекторов, защиты социальных выплат¹ и многих других. В развитие норм обновленной Конституции Российской Федерации сенаторы рассмотрят проект закона, регулирующего вопросы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации².

Начало осенней парламентской сессии ознаменовалось проведением крупных мероприятий под эгидой Совета Федерации. В период между сессиями прошел восьмой Форум регионов России и Беларуси с участием президентов наших стран. В сентябре состоялся четвертый Форум социальных инноваций регионов на тему

«Социальная сфера: вызовы третьего десятилетия»³, а также VIII Парламентский форум «Историко-культурное наследие России» в Ярославле⁴. Событием глобального уровня стал прошедший 13–15 октября третий Евразийский женский форум. Его мероприятия были объединены ключевой темой «Женщины: глобальная миссия в новой реальности». Выступая на открытии форума, Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что форум уверенно занял достойное место среди авторитетных международных площадок, что подтверждает и нынешний, весьма представительный состав его участниц. По словам Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, Евразийский женский форум проходит третий раз в России и, по сути, является драйвером развития глобальной женской повестки. С видеоприветствием к участникам форума обратился Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш.

Работа сенаторов проходит также по линии межпарламентской деятельности палаты. В числе знаковых событий в этой сфере следует отметить состоявшуюся в сентябре в Вене пятую Всемирную конференцию спикеров парламентов⁵, а также прошедшую в октябре в Афинах Европейскую конференцию председателей парламентов⁶. В ноябре в Душанбе состоится VII Межпарламентский форум «Таджикистан – Россия: потенциал межрегионального сотрудничества»⁷.

В настоящих информационно-аналитических материалах представлена информация об общих итогах деятельности Совета Федерации: одобренных законах, проведенных мероприятиях, межпарламентском сотрудничестве в период осенней сессии с 9 сентября по 10 ноября 2021 года.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Законодательная деятельность Совета Федерации	4
1.1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации	4
1.2. Одобренные за прошедший период федеральные законы	7
1.3. О федеральном бюджете на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов	12
2. Проведенные «правительственные часы»	18
3. Проведенные парламентские слушания	18
4. Проведенные мероприятия Совета Федерации («круглые столы», форумы, конгрессы, Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации). Работа консультативных и совещательных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации	21
5. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума. Рассмотрение законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации	40
6. Деятельность в рамках межпарламентского сотрудничества	41
7. Освещение деятельности Совета Федерации в СМИ	47

1. Законодательная деятельность Совета Федерации

1.1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации

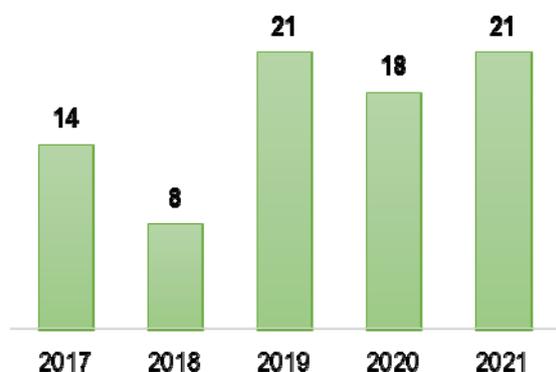
За период с 9 сентября по 10 ноября 2021 года проведено 4 заседания Совета Федерации. Палатой рассмотрено и одобрено 16 федеральных законов, из них 4 – о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями⁸.

Количество проведенных заседаний Совета Федерации и одобренных федеральных законов за период с 9 сентября по 10 ноября 2021 года и за аналогичные периоды осенних сессий 2017–2020 годов



В указанный период сенаторами Российской Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесен в Государственную Думу⁹ 21 законопроект.

Количество законопроектов, внесенных в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) за период с 9 сентября по 10 ноября 2021 года и за аналогичные периоды осенних сессий 2017–2020 годов¹⁰



Прохождение законопроектов, внесенных в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) за период с 9 сентября по 10 ноября 2021 года



Из числа находящихся в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе законопроектов, инициированных сенаторами Российской Федерации за рассматриваемый период, следует отметить¹¹:

проект федерального закона № **1248303-7** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 10 сентября 2021 года сенаторами Российской Федерации **А.А. Турчаком, Н.А. Журавлевым, И.Ю. Святенко** и депутатами Государственной Думы. Законопроект подготовлен в целях защиты социальных выплат граждан от списания в счет погашения задолженности;

проект федерального закона № **1248305-7** «О внесении изменений в статьи 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 10 сентября 2021 года сенатором Российской Федерации **А.А. Турчаком** и депутатами Государственной Думы. Законопроект направлен на усиление ответственности за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних;

проект федерального закона № **1249892-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 14 сентября 2021 года сенаторами Российской Федерации **А.А. Турчаком, А.В. Кутеповым** и депутатами Государственной Думы. Законопроект предусматривает отмену обязательности технического осмотра для транспортных средств, принадлежащих физическим лицам;

проект федерального закона № **1250774-7** «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О страховых пенсиях», внесенный в Государственную Думу 15 сентября 2021 года сенаторами Российской Федерации **А.А. Турчаком, Е.В. Бибиковой** и депутатами Государственной Думы. Законопроект направлен на возобновление в беззаявительном порядке выплаты страховой пенсии по случаю потери кормильца после достижения 18 лет лицам, поступившим в учебное заведение;

проект федерального закона № **1256381-7** «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 27 сентября 2021 года сенатором Российской Федерации **А.А. Клишасом** и депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым. Разработка законопроекта потребовалась в связи с вступлением в силу положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и новых полномочиях органов государственной власти. Законопроект направлен на создание условий для комплексного устойчивого социально-экономического развития страны и каждого субъекта Российской Федерации в отдельности – в интересах граждан, общества и государства;

проект федерального закона № **11010-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», внесенный в Государственную Думу 29 октября 2021 года сенаторами Российской Федерации **Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, Ю.В. Архаровым, В.И. Круглым**. Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования таких видов

профилактических мероприятий, как санитарно-гигиеническое просвещение, гигиеническое воспитание и обучение;

проект федерального закона № 1243284-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 2 сентября 2021 года сенатором Российской Федерации **А.А. Турчаком** и депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым. Законопроектом предлагается продлить дачную амнистию с 2026 до 2031 года;

проект федерального закона № 1145324-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)», внесенный в Государственную Думу 7 апреля 2021 года сенатором Российской Федерации **Н.А. Журавлевым** и депутатом Государственной Думы VII созыва И.Б. Дивинским. Согласно законопроекту банки и микрофинансовые организации должны будут рассчитывать показатель долговой нагрузки заемщика;

проект федерального закона № 1231328-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О страховых пенсиях», внесенный в Государственную Думу 12 августа 2021 года сенаторами Российской Федерации **А.А. Турчаком**, **Н.В. Бондаревым** и депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, А.К. Исаевым и другими. Законопроектом предлагается включать службу в армии по призыву в трудовой стаж;

проект федерального закона № 1244343-7 «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 3 сентября 2021 года сенаторами Российской Федерации **А.А. Турчаком**, **И.В. Рукавишниковой**, М.А. Львовой-Беловой (в период исполнения полномочий сенатора Российской Федерации) и депутатами Государственной Думы. Законопроектом предлагается разрешить бесплатное проживание родителей больного ребенка-инвалида в больнице на период лечения независимо от его возраста.

22 сентября на 508-м заседании Совета Федерации перед сенаторами Российской Федерации выступила Председатель Центрального банка Российской Федерации **Э.С. Набиуллина** на тему «О реализации единой государственной денежно-кредитной политики и регулировании финансового сектора для достижения национальных целей развития».

19 октября сенаторы Российской Федерации приняли участие в «Открытом диалоге» с участием Министра финансов Российской Федерации **А.Г. Силуанова** на тему «Совершенствование системы межбюджетных отношений в Российской Федерации: меры по поддержанию сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и предложения по созданию условий для повышения их заинтересованности в достижении финансовой самодостаточности».

На 508-м заседании палаты принято Заявление Совета Федерации о необходимости объединения усилий международного сообщества в противодействии терроризму. В числе принятых палатой постановлений: «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»; «О реализации единой государственной денежно-кредитной политики и регулировании финансового сектора для достижения национальных целей развития»;

«О реализации стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации»; «О Совете по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Проведена работа по актуализации правовых основ деятельности Комиссии Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сенаторами Российской Федерации. На 510-м заседании принято постановление Совета Федерации от 20 октября 2021 года № 451-СФ «О реализации отдельных положений Федерального закона «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

1.2. Одобренные за прошедший период федеральные законы

В сфере федеративного устройства, региональной политики, местного самоуправления и вопросов развития Севера

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹² предусматривает, что проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа субъекта Российской Федерации. Порядок участия финансового органа субъекта Российской Федерации в проведении указанной проверки устанавливается законом субъекта Российской Федерации, в котором должны быть предусмотрены перечень предоставляемых в финансовый орган субъекта Российской Федерации документов, способы проведения проверки соответствия кандидатов квалификационным требованиям, перечень принимаемых по результатам проверки решений. Закрепляется также, что особенности осуществления местного самоуправления в федеральных территориях устанавливаются федеральными законами.

В сфере обороны и безопасности

Федеральный закон «О ратификации Соглашения о Совместном инженерном подразделении гуманитарного разминирования вооруженных сил государств – участников Содружества Независимых Государств»¹³ предусматривает ратификацию названного Соглашения, которое подписано в городе Москве 18 декабря 2020 года и направлено на определение порядка формирования, применения и завершения деятельности Совместного инженерного подразделения гуманитарного разминирования вооруженных сил государств – участников СНГ (далее – Совместное подразделение), его статуса на территории принимающей или транзитной стороны, а также статуса военнослужащих сторон в период проведения гуманитарного разминирования. Целью создания Совместного подразделения является скоординированное выполнение задач гуманитарного разминирования в соответствии с обращениями сторон, которые самостоятельно определяют степень своего участия в его создании и деятельности. Кроме того, Соглашением определяются: порядок взаимодействия с третьими странами по вопросам гуманитарного разминирования; принципы организации деятельности, основные задачи и состав Совместного подразделения; порядок направления запроса на гуманитарное разминирование. Регламентируется применение упрощенных процедур

пересечения государственных границ сторон для национальных инженерных подразделений, входящих в состав Совместного подразделения, а также первоочередное таможенное оформление и контроль в отношении движимого имущества национальных инженерных подразделений. Ратификация Соглашения отвечает интересам Российской Федерации, так как будет способствовать совершенствованию нормативно-правовой базы в области гуманитарного разминирования, а также углублению сотрудничества вооруженных сил сторон при его проведении.

Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о порядке исчисления выслуги лет для назначения ежемесячной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и для установления размера ежемесячной надбавки за выслугу лет при исчислении пенсии лицам, уволенным с военной службы»¹⁴ предусматривает ратификацию указанного Соглашения, которое подписано в городе Москве 10 февраля 2021 года и направлено на сохранение уровня социальной поддержки военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, являющихся гражданами Российской Федерации и Республики Южная Осетия (далее – Стороны). Согласно положениям Соглашения военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в вооруженных силах одной Стороны, в выслугу лет для назначения ежемесячной надбавки за выслугу лет засчитываются в календарном исчислении периоды прохождения ими военной службы в вооруженных силах другой Стороны при условии, что в указанные периоды они являлись гражданами одной из Сторон. Кроме того, Соглашением устанавливается, что лицам, уволенным из вооруженных сил одной Стороны, при назначении пенсии в соответствии с законодательством другой Стороны на условиях, предусмотренных Соглашением между Сторонами о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей от 28 января 2014 года, в выслугу лет для установления размера ежемесячной надбавки за выслугу лет при исчислении пенсии засчитываются в календарном исчислении периоды прохождения ими военной службы в вооруженных силах первой Стороны при условии, что в указанные периоды они являлись гражданами одной из Сторон. Настоящее Соглашение заключается сроком на 10 лет и автоматически продлевается на последующие пятилетние периоды.

Федеральный закон «О ратификации Протокола о продлении срока действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об уведомлениях о пусках баллистических ракет и космических ракет-носителей от 13 октября 2009 года»¹⁵. Указанный Протокол подписан в городе Москве и городе Пекине 15 декабря 2020 года в целях распространения правового режима, установленного названным Соглашением, на период до 16 декабря 2030 года. Соглашением установлены механизм и содержание взаимного уведомления на конфиденциальной основе о готовящихся и состоявшихся пусках баллистических ракет в направлении другой стороны и космических ракет-носителей, временные рамки предоставления таких уведомлений, срок их действия, а также перечень данных, содержащихся в уведомлениях.

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии»¹⁶ направлен на упрощение порядка хранения и ношения боевого холодного клинкового оружия (кортиков).

В сфере международных дел

Федеральный закон «О ратификации Соглашения о взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными»¹⁷. Соглашение предусматривает возможность уполномоченным органам стран – участниц СНГ обмениваться данными о своих гражданах посредством направления письменных запросов об оказании правовой помощи. Соглашение направлено на оказание взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными в соответствии с национальным законодательством и положениями Соглашения, в том числе о наличии (отсутствии) гражданства сторон Соглашения, о наличии документов, дающих право на постоянное (временное) пребывание (проживание) на территориях сторон Соглашения, об обязательствах имущественного характера, о привлечении субъекта персональных данных к уголовной или административной ответственности на территориях сторон Соглашения.

В сфере бюджета и финансовых рынков

Федеральный закон от 25 октября 2021 года № 361-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2020 год» утверждает отчет об исполнении федерального бюджета за 2020 год. Исполнение федерального бюджета в 2020 году осуществлялось в условиях экономического кризиса, причиной которого стали карантинные меры, приведшие к почти двухмесячному ограничению свободы передвижения граждан и работы учреждений, что вызвало ухудшение ситуации на рынке труда и падение доходов, а также значительное снижение цен на нефть. Приостановка экономической деятельности привела к заметному спаду практически во всех видах экономической деятельности, ускорению роста цен и ослаблению курса рубля. Снижение ВВП по итогам 2020 года составило 3% (по оценке Международного валютного фонда, сокращение в среднем по миру составило 3,3%), при этом значительный отрицательный вклад внес нефтегазовый сектор, пострадавший от снижения котировок и действия ограничений в рамках сделки ОПЕК+. В среднем за 2020 год мировая цена на нефть марки «Юралс» составила 41,4 доллара за баррель, что на 35,2% ниже среднего уровня предыдущего года (63,8 доллара за баррель). Темпы роста индекса потребительских цен (традиционного показателя инфляции) по итогам 2020 года составили 4,9%, что выше показателя 2019 года (3%). Доходы федерального бюджета в 2020 году составили 18 719,1 млрд рублей, что на 1 874,5 млрд рублей, или на 9,1%, меньше законодательно установленного показателя. При этом по отношению к ВВП они составили 17,5%, что на 1 процентный пункт ниже уровня 2019 года (18,5%). Расходы федерального бюджета исполнены в сумме 22 821,6 млрд рублей, что на 3 155,6 млрд рублей, или на 16%, больше законодательно утвержденного показателя. По сравнению с 2019 годом удельный вес расходов в ВВП увеличился на 4,6 процентного пункта и составил 21,3%. В общей структуре расходов федерального бюджета по разделам функциональной классификации в 2020 году основную долю занимают расходы на социальную политику (6,5% ВВП), расходы на национальную экономику (3,3% ВВП) и на национальную

оборону (3% ВВП). В 2020 году государственный долг Российской Федерации увеличился на 5 373 млрд рублей, или на 39,6%, и по состоянию на 1 января 2021 года составил 18 940,4 млрд рублей (17,7% ВВП). Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 году составили 14 901,2 млрд рублей и превысили первоначально прогнозируемый объем на 779,1 млрд рублей (на 5,5%). Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 15 577,7 млрд рублей, что на 944,6 млрд рублей, или на 5,7%, меньше утвержденных объемов. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом 676,6 млрд рублей, что, по оценке Счетной палаты Российской Федерации, является максимальным показателем за последние 10 лет. По итогам 2020 года объем государственного долга регионов составил 2 496,0 млрд рублей и увеличился за год на 383,1 млрд рублей, или на 18,1%. При этом доля задолженности по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, уменьшилась на 4,4 процентного пункта и составила 22,8%. Отличительной особенностью исполнения федерального бюджета в 2020 году в условиях распространения коронавирусной инфекции стало принятие беспрецедентных мер по мобилизации финансовых ресурсов государства для реализации экстренных мер противодействия распространению пандемии, в том числе на финансовое обеспечение дополнительных затрат на медицинские препараты и технику, оборудование койко-мест, поддержку малого и среднего бизнеса, населения, Общенациональный план действий и иные мероприятия.

Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 25¹² и 25^{12.1} части первой и статью 288² части второй Налогового кодекса Российской Федерации»¹⁸ предусматривает прекращение статуса участника регионального инвестиционного проекта в случае невыполнения им обязательств, предусмотренных инвестиционной декларацией, в том числе в части сумм финансирования капитальных вложений регионального инвестиционного проекта, а также прекращение возможности участником регионального инвестиционного проекта применения соответствующих налоговых льгот при невыполнении им объема произведенных капитальных вложений в рамках регионального инвестиционного проекта.

Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 5 и 15 Федерального закона «О национальной платежной системе»¹⁹ устанавливает сокращенный (не более одного рабочего дня) срок перевода денежных средств на банковские счета, входящие в состав единого казначейского счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Банка России. Это окажет положительное влияние на качество администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сократит сроки поступления денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, тем самым увеличит оперативность распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы.

Федеральный закон «О предоставлении публичному акционерному обществу «Сбербанк России» отдельных полномочий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁰ уточняет функции Банка России и ПАО Сбербанк для целей получения во временное пользование ручного стрелкового оружия,

а также устранения пробелов в нормативно-правовом регулировании полномочий должностных лиц указанных организаций, осуществляющих охранные функции.

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»²¹. Законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым, А.А. Салпагаровым, М.М. Ульбашевым**. Закон направлен на уточнение вопросов, связанных с проведением идентификации физических лиц, осуществляющих операции по обмену банкнот.

В сфере социальной политики

Федеральный закон от 25 октября 2021 года № 362-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2020 год» по результатам деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) в 2020 году утверждает отчет и показатели по исполнению Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». По итогам 2020 года бюджет ФОМС исполнен по доходам в сумме 2 392,7 млрд рублей (101,1% к показателю, утвержденному законом), по расходам – 2 360,5 млрд рублей (99,7% к показателю, утвержденному законом). Бюджет ФОМС за 2020 год исполнен с профицитом в размере 32,2 млрд рублей при планируемом дефиците в сумме 1,4 млрд рублей.

Федеральный закон от 25 октября 2021 года № 363-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2020 год» утверждает результаты деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации в 2020 году, отчет и показатели по исполнению Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 384-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Бюджет фонда исполнен по доходам в сумме 903,4 млрд рублей, что составляет 111,3% к показателю, утвержденному законом, по расходам – в сумме 1038,8 млрд рублей, или 131,8% от утвержденных законом значений. В 2020 году фонд обеспечил выполнение всех возложенных на него обязательств по двум видам обязательного социального страхования и делегированных государственных функций.

Федеральный закон от 25 октября 2021 года № 364-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2020 год» по результатам деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации в 2020 году утверждает отчет и показатели по исполнению Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 383-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В 2020 году за счет средств федерального бюджета и из резервного фонда Правительства Российской Федерации фонд осуществлял шесть новых выплат гражданам. По итогам за 2020 год бюджет фонда исполнен по доходам в сумме 10 303,3 млрд рублей, что превысило показатели, утвержденные законом, на 1 366 млрд рублей, или на 15,3%. Расходы бюджета фонда за 2020 год составили 9727,7 млрд рублей (106,4% к показателю, утвержденному законом), из них в части, не связанной с

формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – 9691,9 млрд рублей (106,5% к показателю, утвержденному законом).

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»²² вносит изменение в статью 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 167-ФЗ), определяющую источники формирования бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, включив в нее новый вид доходов – конфискованные денежные средства, полученные в результате совершения коррупционных правонарушений, а также денежные средства от реализации конфискованного имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений. Целью новаций является приведение положений Федерального закона № 167-ФЗ в соответствие с измененными Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 351-ФЗ нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Федеральный закон «О внесении изменения в статью 341 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»²³ направлен на уточнение условий выплаты пособия по безработице детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Федеральный закон «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»²⁴. Законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, М.И. Ахмадовым**. Закон направлен на установление дополнительных гарантий отдельным категориям работников, имеющих несовершеннолетних детей.

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 263 Трудового кодекса Российской Федерации»²⁵. Законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, М.И. Ахмадовым**. Закон предусматривает предоставление права на дополнительный отпуск без сохранения заработной платы лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы.

1.3. О федеральном бюджете на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов

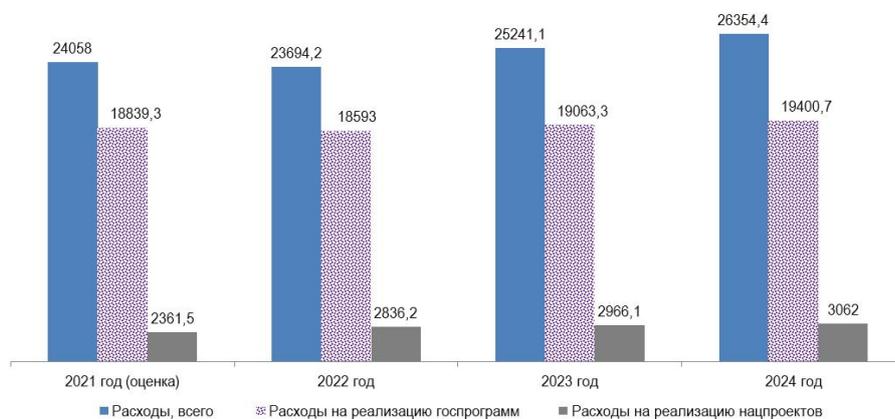
Подготовленный Правительством Российской Федерации **проект федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**²⁶ (далее – законопроект) сформирован с учетом реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года и мероприятий по достижению национальных целей развития, заданных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». По оценке Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, бюджет ориентирован на то, чтобы исполнить в полной мере все обязательства государства перед гражданами²⁷. Публичное обсуждение параметров федерального бюджета на предстоящий период впервые состоялось 5 октября 2021 года в Совете Федерации в рамках парламентских слушаний²⁸ с участием руководителей субъектов Российской Федерации.

Доходы федерального бюджета

Прогнозируется **рост доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 23,8 трлн рублей в 2021 году до 25 трлн рублей в 2022 году (+5,2% увеличение доходов в номинальном выражении к 2021 году), 25,5 трлн рублей в 2023 году (+2,1% к 2022 году) и 25,8 трлн рублей в 2024 году (+1,1% к 2023 году).**

На протяжении 2022–2024 годов динамика поступлений **ненефтегазовых доходов** будет увеличиваться: с 15 479,3 млрд рублей в 2022 году до 17 267,2 млрд рублей в 2024 году. В реальном выражении **ненефтегазовые доходы** вырастут на 1,1% по отношению к 2021 году. Прогнозируемое увеличение **ненефтегазовых доходов** обусловлено ростом поступлений основных внутренних налогов (НДС, налог на прибыль организаций) в связи с ожидаемым улучшением экономической динамики, отдельными изменениями законодательства, направленными на мобилизацию доходов, и мерами, принимаемыми в части улучшения администрирования и увеличения собираемости. Доля **ненефтегазовых доходов** в доходах федерального бюджета вырастет с 64,4% в 2021 году до 66,8% в 2024 году. Поступление **нефтегазовых доходов** в федеральный бюджет в 2022 году прогнозируется в объеме 9 542,6 млрд рублей (7,2% к ВВП). В 2023 и 2024 годах объем **нефтегазовых доходов** согласно прогнозу составит 9 194,6 млрд рублей (6,5% к ВВП) и 8 564,6 млрд рублей (5,7% к ВВП). Доля **нефтегазовых доходов** в доходах федерального бюджета вырастет с 35,6% в 2021 году до 38,1% в 2022 году и уменьшится в плановом периоде до 36% в 2023 году и до 33,2% в 2024 году. На фоне роста ВВП и снижения **нефтегазовых доходов** по отношению к ВВП **доходы сократятся с 19,1% ВВП в 2021 году до 18,8% ВВП в 2022 году, до 18% ВВП в 2023 году и 17% ВВП в 2024 году.** Как отметил Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов, Правительство Российской Федерации обещало не менять ключевые налоговые ставки до 2024 года, однако **отдельные вопросы налогообложения требуют корректировки.** В рамках проактивной налоговой политики можно и нужно перераспределять нагрузку между отраслями, не меняя в целом налоговый режим²⁹.

Доходы федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, млрд рублей³⁰



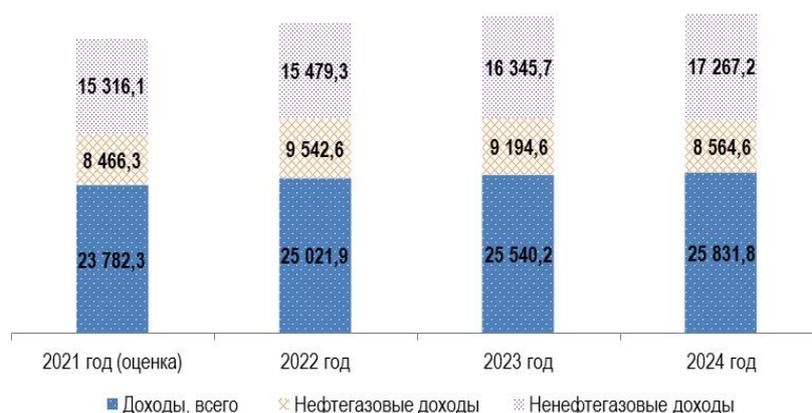
По мнению Счетной палаты Российской Федерации, существуют **потенциальные резервы дополнительных поступлений доходов в федеральный бюджет.** Так, дополнительные поступления могут быть обеспечены принятием более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам, пошлинам и сборам³¹,

взысканию доначисленных платежей по результатам контрольной работы, совершенствованию контроля за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров, сокращению неэффективных налоговых льгот и освобождений. Резервом дополнительных доходов в федеральный бюджет является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета, предусматривающая системные меры по повышению эффективности работы всех главных администраторов доходов федерального бюджета³². Одним из резервов увеличения доходов федерального бюджета является также повышение качества таможенного контроля.

Расходы федерального бюджета

Общий объем расходов федерального бюджета в 2022 году составит 23,6 трлн рублей (снижение на 1,9% в номинальном выражении к 2021 году³³), в 2023 году – 25,11 трлн рублей (рост на 6,3% к 2022 году), в 2024 году – 26,15 трлн рублей (рост на 4,1% к 2023 году).

Расходы федерального бюджета на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов, млрд рублей³⁴



По отношению к ВВП расходы в 2022–2023 годах составят по 17,8%, в 2024 году – 17,4%. В течение всего прогнозируемого периода **доля расходов бюджета в ВВП будет меньше, чем в 2021 году (19,3%)**. Относительное сокращение бюджетных расходов обусловлено тем, что по мере восстановления экономики предусматривается постепенное прекращение мер поддержки, принятых во время пандемии, и выход начиная с 2022 года на обычные параметры «бюджетного правила»³⁵.

Совет Федерации рекомендовал Правительству Российской Федерации обеспечить в полном объеме финансирование мероприятий, включенных в перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года³⁶. **На реализацию Послания Президента Российской Федерации в проекте федерального бюджета предусмотрены дополнительные ассигнования** в объеме: на 2022 год – 151,8 млрд рублей, на 2023 год – 162,3 млрд рублей, на 2024 год – 170,6 млрд рублей³⁷.

Национальные проекты

Одним из основных инструментов достижения национальных целей развития Российской Федерации являются национальные проекты. Всего в настоящее время реализуются 13 национальных проектов и Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. В 2021 году начата реализация **нового национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»**, в состав которого входят три федеральных проекта.

В течение всего прогнозируемого периода **расходы на реализацию национальных проектов растут**: в 2022 году на 20,1% по отношению к 2021 году, в 2023 году на 4,6% по отношению к предшествующему году, в 2024 году – на 3,2%.

Объем финансовых ассигнований на реализацию национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в 2021 году должен составить 9,8% всех расходов федерального бюджета, в 2022 году – 12%, в 2023 году – 11,8%, в 2024 году – 11,6%.

Государственные программы

Государственные программы являются одним из инструментов достижения приоритетов и целей социально-экономического развития страны³⁸. Совет Федерации рекомендовал Правительству Российской Федерации обеспечить **синхронизацию подходов к разработке и управлению государственными программами и национальными (федеральными) проектами** в целях реализации Указа № 474³⁹. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 утверждено Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации. Тем самым обеспечивается переход на новую систему управления государственными программами, которая предусматривает синхронизацию подходов к разработке и реализации государственных программ и национальных проектов, перевод государственных программ на проектные принципы управления, обособление проектных и процессных мероприятий⁴⁰.

Доля программных расходов федерального бюджета в 2021 году должна составить 78,3%, в 2022 году – 78,5%, в 2023 году – 75,5%, в 2024 году – 73,6%. Наибольший объем финансирования в 2022 году предусмотрен на программы, входящие в состав направлений «Сохранение населения, здоровья и благополучия людей», «Комфортная и безопасная среда для жизни», «Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство». Объем финансирования данных программ составляет более половины всех программных расходов федерального бюджета.

Межбюджетные отношения

Межбюджетные отношения должны работать на увеличение финансовой самостоятельности российских регионов, создавать стимулы для их самостоятельного развития. В постановлении Совета Федерации от 2 июня 2021 года № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Правительству Российской Федерации рекомендовано подготовить предложения по **обеспечению долгосрочной устойчивости консолидированных**

бюджетов субъектов Российской Федерации, созданию условий для повышения финансовой достаточности регионов.

Проект федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов **не предусматривает существенных изменений в системе межбюджетных отношений**. Предполагается лишь увеличить с 80% до 84% норматив отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%. В обмен на это 50% доходов на средние дистилляты, поступавших в бюджеты субъектов Российской Федерации, будут переданы в федеральный бюджет. Предполагается, что данный обмен источниками доходов между федеральным и региональными бюджетами будет эквивалентным, так как они обеспечивают примерно равный доход – 9–10 млрд рублей.

В законопроекте запланировано **увеличение объемов финансовой помощи регионам**. Так, предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными законом № 385-ФЗ, увеличены в 2022 году на 47,8 млрд рублей, в 2023 году – на 50,2 млрд рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2023 год, – на 26,8 млрд рублей.

Прогноз объема Фонда национального благосостояния

В 2022–2024 годах использование средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) на финансирование дефицита федерального бюджета не предполагается.

В 2022 году на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, рассчитывается направить средства в размере 3,2 млрд рублей.

В 2022 году планируется увеличение средств ФНБ с 13,9 трлн рублей до 16,5 трлн рублей в том числе за счет перечисления дополнительных нефтегазовых доходов, полученных в 2021 году. В 2023 и 2024 годах планируется увеличение средств ФНБ за счет перечисления дополнительных нефтегазовых доходов, полученных в 2022–2023 годах. В результате к концу 2024 года планируется увеличение средств Фонда национального благосостояния до 23,3 трлн рублей.

Основные показатели Фонда национального благосостояния, млрд руб.

Показатели	2020 год (отчет)	2021 год (оценка)	2022 год			2023 год			2024 год	
			Закон № 385-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 385-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к законопроекту на 2023 год, %
Объем ФНБ на начало года	7773,1	13 545,7	12 487,3	13 888,9	111,2	12 638,2	16 477,9	130,4	20 102,8	122,0
%% к ВВП	7,3	10,9	10,1	10,4	–	9,5	11,6	К	13,3	–
Пополнение ФНБ	3349,9	31,6	0,0	2551,0	–	712,3	3437,5	–	2751,5	–
Использование средств ФНБ	293,5	14,1	3,8	3,2	84,0	3,8	3,2	83,6	3,1	98,7
Объем ФНБ на конец года	13 545,7	13 888,9	12 638,2	16 477,9	130,4	13 474,4	20 102,8	149,2	23 267,4	115,7
%% к ВВП	12,7	11,2	10,2	12,4	–	10,1	14,2	–	15,4	–

Сбалансированность бюджета

В 2022–2023 годах исполнение бюджета ожидается с профицитом – 1% ВВП в 2022 году и 0,2% ВВП в 2023 году. В 2024 году прогнозируется дефицит федерального бюджета в размере 0,3% ВВП. За этот период **нефтегазовый дефицит будет снижен до 6% ВВП в 2024 году (на 1 процентный пункт ВВП относительно 2021 года). Основными источниками покрытия дефицита в 2022–2024 годах будут являться государственные заимствования, преимущественно выпуск государственных ценных бумаг Российской Федерации.**

Государственный долг

В 2022–2024 годах ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2022 года объем государственного долга Российской Федерации составит 25 925,7 млрд рублей, 2023 года – 28 765,1 млрд рублей и 2024 года – 31 939,7 млрд рублей. Объем государственного долга Российской Федерации в 2022–2024 годах ожидается на уровне, близком к 20% ВВП. При этом на 2022 и 2023 годы параметры государственного долга по отношению к ВВП планируются ниже по сравнению с прогнозными значениями, заложенными в Федеральном законе от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

На обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2022 году будет направлено 1,4 трлн рублей, в 2023 году – 1,7 трлн рублей и в 2024 году – 1,86 трлн рублей. Несмотря на значительный рост данных расходов в абсолютном выражении, объем таких расходов по отношению к ВВП практически не изменится и составит 1,1% в 2022 году и 1,2% в 2023 и 2024 годах.

Совет Федерации полагает, что необходимо продолжить дальнейшую разработку и реализацию комплексных мер по созданию условий для повышения финансовой самостоятельности регионов и поощрению их стремления к дальнейшему наращиванию экономического потенциала⁴¹. В связи с этим по итогам состоявшихся парламентских слушаний, посвященных параметрам федерального бюджета на предстоящий период, **Советом Федерации рекомендовано Правительству Российской Федерации продолжить работу по подготовке предложений, направленных на повышение финансовой самостоятельности регионов, поощрение стремления к дальнейшему наращиванию собственного экономического потенциала и развитие перспективных отраслей региональной экономики для обеспечения долгосрочной устойчивости консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации**⁴².

Кроме того, в ходе «Открытого диалога» с участием Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова, состоявшегося в Совете Федерации 19 октября 2021 года, участниками мероприятия были затронуты такие важные темы, как: налогообложение прибыли в связи с планируемой отменой в 2023 году института консолидированных групп налогоплательщиков; индексация дотаций в связи с инфляцией; стимулирование развития субъектов Российской Федерации; компенсация выпадающих доходов регионов по налогу на имущество организаций в связи с исключением движимого имущества из объектов обложения этим налогом с учетом сверки данных с регионами; проработка мер поддержки детей-сирот; недофинансирование лесной отрасли⁴³.

2. Проведенные «правительственные часы»

В рассматриваемый период на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушана информация по 4⁴⁴ вопросам, тематика которых отражала наиболее актуальные проблемы, волнующие сенаторов Российской Федерации и регионы страны:

«О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

«О реализации стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации»;

«О перспективных направлениях развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации»;

«О реализации приоритетных проектов развития энергетической инфраструктуры⁴⁵».

Перед сенаторами Российской Федерации в рамках «правительственного часа» выступили: Министр экономического развития Российской Федерации **М.Г. Решетников**, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе **Ю.П. Трутнев**, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **Ю.И. Борисов**, Министр энергетики Российской Федерации **Н.Г. Шульгин**, заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации **Г.С. Изотова**, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации **Д.А. Зайцев**, **Н.А. Трунова**, **О.Г. Савельев**, **А.А. Каульбарс**.

По итогам рассмотрения вопросов в рамках «правительственного часа» палатой приняты постановления, содержащие конкретные предложения в адрес Правительства Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, Государственной Думы, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Проведенные парламентские слушания

В рассматриваемый период комитетами Совета Федерации проведено 5 парламентских слушаний. На мероприятиях рассмотрены актуальные вопросы социально-экономического развития страны, которые стали базой для дальнейшего совершенствования российского законодательства.

Парламентские слушания «**О параметрах проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**» провела Председатель Совета Федерации В.М. Матвиенко. Она напомнила поставленную Президентом Российской Федерации задачу «в полной мере реализовать потенциал федерального бюджета как бюджета развития». Участники парламентских слушаний констатировали, что Правительство Российской Федерации в 2021 году продолжает реализацию мер, направленных на борьбу с пандемией и ее последствиями, повышение устойчивости всей социально-экономической системы и восстановление деловой активности. Была отмечена важность продолжения и в отдельных случаях усиления финансовой поддержки регионов с целью сокращения дифференциации в уровне экономического развития и их бюджетной обеспеченности, совершенствования подходов к распределению межбюджетных трансфертов с учетом повышения точности

прогнозирования изменений структуры и состояния региональных бюджетов. С основным докладом на парламентских слушаниях выступил Министр финансов Российской Федерации А.А. Силуанов. В мероприятии приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлев, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д. Артамонов, сенаторы Российской Федерации, Председатель Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудрин, заместитель Председателя Банка России А.Б. Заботкин, главы регионов, руководители региональных органов законодательной власти. По итогам мероприятия подготовлены рекомендации.

Парламентские слушания **«О развитии инфраструктуры региональных аэропортов и расширении сети межрегиональных пассажирских авиационных маршрутов в Российской Федерации»** состоялись в режиме видеоконференции. Участники мероприятия обсудили проблемы развития инфраструктуры региональных аэропортов, расширения сети межрегиональных, внутрирегиональных и муниципальных авиационных маршрутов, обновления устаревшего парка воздушных судов и использования вертолетной техники для полетов в отдаленные и труднодоступные районы, обеспечения отрасли летными кадрами. Были рассмотрены нормы постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 1603 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, не подлежащих категорированию», в которых содержится целый ряд избыточных, применительно к аэродромам местных воздушных линий, вертодромам, посадочным площадкам, требований по транспортной безопасности. В настоящее время Минтранс России совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта, ФСБ России, МВД России, Минвостокразвития России, Минэкономразвития России с привлечением бизнес-сообщества подготовлен новый проект постановления Правительства, который снижает требования по безопасности объектов транспортной инфраструктуры за счет ранжирования аэродромов, вертодромов и посадочных площадок. Минтранс России исключил требования по возведению дополнительных объектов и применению инженерно-технических систем в малых аэропортах. Новые требования планируется внести в Правительство Российской Федерации до конца 2021 года. В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федерального агентства воздушного транспорта, Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты Российской Федерации, исполнительных органов власти Республики Саха (Якутия), Пермского и Хабаровского краев, Амурской, Иркутской, Магаданской и Мурманской областей, региональных авиакомпаний и аэропортов, крупнейших производителей авиационной техники и лизинговых компаний.

В ходе парламентских слушаний **«О механизмах стабилизации цен на агропродовольственном рынке Российской Федерации»** было отмечено, что Президент Российской Федерации В.В. Путин в рамках Послания Федеральному Собранию 21 апреля 2021 года поручил Правительству Российской Федерации обеспечить применение долгосрочных рыночных механизмов, гарантирующих предсказуемость цен на товары, насыщение внутреннего рынка качественной продукцией, а также стимулирующих инвестиционную активность организаций, в том числе за счет снижения рисков ведения бизнеса. В целях стабилизации ценовой ситуации на агропродовольственном рынке Правительством Российской Федерации в декабре 2020 года был принят ряд нормативных правовых актов, предусматривающих меры, направленные на сдерживание роста цен на отдельные социально значимые товары. Однако ситуация требует постоянного мониторинга. Принимаемые решения в данной сфере должны пройти широкое обсуждение федеральных органов государственной власти с экспертным сообществом, представителями сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе малых форм хозяйствования, а также представителями пищевой промышленности. Участники слушаний в целях увеличения экономической эффективности отрасли и стимулирования роста производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия посчитали целесообразным: внедрение комплексной системы страхования, позволяющей защитить сельскохозяйственных товаропроизводителей в случае изменения как ценовой ситуации на рынке, так и доходов вследствие природно-климатических рисков; разработку мер по улучшению доступа на рынок малых форм хозяйствования, сельскохозяйственных кооперативов; развитие ярмарок и продовольственных рынков, нестационарной и мобильной торговли; обеспечение соответствия сырьевой базы мощностям по хранению, транспортировке, переработке продукции; развитие электронного сельского хозяйства и цифровизации. По итогам мероприятия выработаны соответствующие рекомендации.

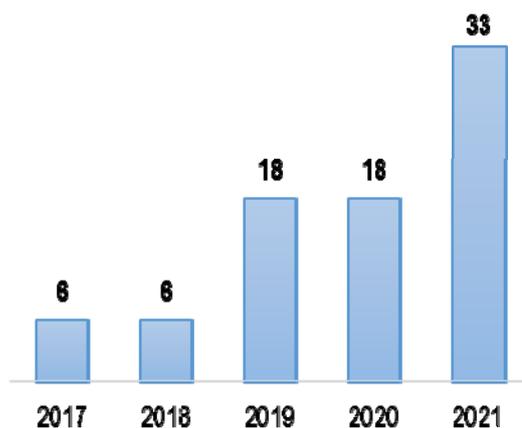
На парламентских слушаниях **«О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства»** были рассмотрены следующие вопросы: реализация постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 3 ноября 2020 года № 475-СФ «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства», в том числе в части принятых федеральных законов, направленных на декриминализацию лесного комплекса (принятие нормативных правовых актов, необходимых для их реализации, создание федеральной информационной системы лесного комплекса); ход подготовки проектов федеральных законов, направленных на совершенствование арендных отношений, обеспечение строительства лесных дорог на условиях государственно-частного партнерства; подготовка проекта плана мероприятий по реализации Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года в части, касающейся финансирования лесного хозяйства, развития лесопереработки (деревянного домостроения), кадрового и научного обеспечения лесного комплекса; учет предложений субъектов Российской Федерации при разработке проекта методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области

лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации; предварительные итоги пожароопасного сезона 2021 года. По итогам мероприятия подготовлены рекомендации.

В ходе парламентских слушаний **«О построении опорной транспортной сети Российской Федерации, интегрированной в международную систему трансграничных перевозок»** отмечалось, что этот проект должен объединить транспортную инфраструктуру. Цель – создать единый комплекс дорожной системы, который свяжет города, экономические центры, сырьевые и геостратегические зоны, туристические объекты. Однако пока развитие идет недостаточно быстро: высокоскоростных железнодорожных магистралей нет, так называемые узкие места на дорогах не устранены, а количество аэропортов, которые можно модернизировать, сокращается. Одна из причин – отсутствие инвестиций в транспортный комплекс. Также участники парламентских слушаний обсудили механизмы интеграции Единой опорной транспортной сети в международную систему трансграничных перевозок.

4. Проведенные мероприятия Совета Федерации («круглые столы», форумы, конгрессы, Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации). Работа консультативных и совещательных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации

Количество проведенных заседаний «круглых столов» за период с 9 сентября по 10 ноября 2021 года и аналогичные периоды осенних сессий 2017–2020 годов



В рассматриваемый период комитеты Совета Федерации провели **33** заседания «круглых столов», а также целый ряд других важных мероприятий, посвященных ключевым вопросам развития общества и государства. В центре внимания заседаний «круглых столов» – проблемы цифровой трансформации, улучшение делового климата и развитие важнейших отраслей экономики страны. Уделено внимание национальной безопасности, а также гуманитарно-правовым аспектам государственной политики в сфере образования.

Были проведены «круглые столы» на следующие темы:

«Этико-правовые проблемы цифровой трансформации». Мероприятие состоялось в режиме видеоконференции⁴⁶. На нем обсуждался проект Национального кодекса в сфере этики искусственного интеллекта, подготовленный Межотраслевым альянсом в сфере искусственного интеллекта совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации и Минэкономразвития России. Предложение об обсуждении данного документа на площадке Совета Федерации поступило в адрес первого заместителя Председателя Совета Федерации, председателя Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации **А.А. Турчака** и было поддержано. По итогам обсуждения подготовлено положительное заключение Совета по

развитию цифровой экономики при Совете Федерации с предложениями по доработке документа, направленное в адрес разработчиков;

«Межведомственное электронное взаимодействие: состояние и перспективы развития». В ходе мероприятия было отмечено, что достижение целей цифровой трансформации, в том числе осуществление дистанционного предоставления государственных и муниципальных услуг, напрямую увязано с эффективностью работы системы межведомственного электронного взаимодействия. Ее дальнейшее развитие требует решения таких задач, как устранение цифрового неравенства регионов, повышение уровня цифровых компетенций пользователей – государственных и муниципальных служащих. Участники были проинформированы о ходе реализации Федерального закона «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации», в том числе о подготовке необходимых нормативных правовых актов;

«Проблемы правового регулирования нотариата и нотариальной деятельности в Российской Федерации». Было отмечено, что несмотря на успешное развитие института нотариата, в правовом регулировании его деятельности остается немало нерешенных задач. В частности, требуется решение таких вопросов, как повышение доступности нотариальных услуг для населения, усиление контрольных функций органов юстиции, повышение юридической силы нотариально оформленных документов в качестве обеспечения доказательств, определение места нотариата в системе органов власти Российской Федерации. Были рассмотрены положения законопроекта № 967075-7 «О внесении изменений в Основы законодательства о нотариате»;

«Судебная экспертиза: проблемы и перспективы развития». Участники обсудили основные проблемы в сфере судебно-экспертной деятельности. Было отмечено, что в настоящее время законопроект о судебно-экспертной деятельности находится в высокой степени готовности. Его принятие обеспечит дальнейшее развитие судебно-экспертной деятельности, будет способствовать сокращению сроков экспертизы, обеспечит доступ профессионалов к такой деятельности;

«Улучшение делового климата: правовые основы». Мероприятие было посвящено улучшению делового климата, регулированию правовых вопросов, связанных с предпринимательской активностью как юридических лиц, так и самозанятых. Были рассмотрены темы упрощения процедуры получения юридического адреса при ведении предпринимательской деятельности, системного развития института самозанятости, развития франчайзинга как эффективного инструмента масштабирования бизнеса и роста занятых, упрощения и стандартизации условий работы малоформатной торговли и мобильных объектов, а также вопросы поддержки женского предпринимательства;

«Северный завоз: совершенствование механизмов государственной поддержки». Участники обсудили вопросы, касающиеся необходимости специального регулирования поставок продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, усиления координации органов публичной власти и межведомственного взаимодействия. Были также рассмотрены вопросы реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике и внедрения проекта

цифровой модели «Северный завоз». По итогам заседания были подготовлены рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, профильных министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, органов местного самоуправления;

«О возможном влиянии расширения механизма инвестиционных квот на финансово-экономическое состояние рыбохозяйственных комплексов». На мероприятии было отмечено, что целью введения механизма инвестиционных квот являлись стимулирование обновления основных фондов рыбохозяйственного комплекса и повышение эффективности использования добытых водных биоресурсов за счет увеличения инвестиционной активности предприятий. Участники мероприятия были проинформированы о том, что Совет Федерации обратился с просьбой к Правительству Российской Федерации дать поручение Минсельхозу России совместно с Росрыболовством и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти провести предварительную оценку складывающейся ситуации в прибрежных регионах к моменту завершения реализации 1-го этапа программы инвестиционных квот. Предлагается организовать ее обсуждение с экспертным сообществом, рыбохозяйственными ассоциациями и представителями прибрежных регионов при подготовке соответствующих законодательных предложений по проведению 2-го этапа программы инвестиционных квот и представить ее в Совет Федерации;

«Формирование нормативного правового поля для применения больших данных в автотранспорте»⁴⁷. На мероприятии было отмечено, что на государственном уровне ведется работа по цифровизации транспортной отрасли, совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров для использования больших данных в автотранспорте. На уровне Правительства Российской Федерации утверждена специальная программа. Профильными министерствами ведется работа над развитием отраслевой нормативной среды. Участники мероприятия были проинформированы о законопроекте, который предоставит Правительству Российской Федерации право устанавливать единые требования к камерам видеофиксации, в том числе при фиксации ДТП, а также о проекте закона о такси, который решает задачу стандартизации подходов к обмену данными между агрегаторами такси и региональными органами государственной власти, что позволит создать прозрачные правила на рынке;

«О доступных и чистых источниках энергии». Были рассмотрены вопросы реализации инновационных проектов, направленных на разработку новых подходов в сфере традиционной энергетики, атомной энергетики, возобновляемых источников энергии, а также актуальных проектов производства и использования водорода. Отмечалось, что в России обеспечивается устойчивая «зеленая» структура ТЭК. На уголь приходится меньше 20% генерации. Проводится большая работа по модернизации мощностей генерации энергии, на крупных объектах внедряются наилучшие доступные технологии и реализуются отраслевые программы технологической модернизации. Участники были проинформированы о предложениях Мурманской области в сфере энергетики;

«Мониторинг законодательного регулирования энергосбережения и энергетической эффективности в части замещения на изолированных и труднодоступных территориях неэффективной дизельной генерации электроэнергии генерацией на базе сжиженного природного газа и возобновляемых источников энергии». В ходе мероприятия было отмечено, что Правительством Российской Федерации совместно с регионами ведется работа по развитию распределенной генерации, в том числе на основе возобновляемых источников энергии в первую очередь в удаленных и изолированных энергорайонах. Программным документом в этом отношении стал План мероприятий по модернизации неэффективной дизельной (мазутной, угольной) генерации в изолированных и труднодоступных территориях. Участники «круглого стола» обсудили ход выполнения плана и вопросы надежного энергообеспечения регионов;

«Проектная деятельность в субъектах Российской Федерации». На мероприятии были обсуждены актуальные вопросы и меры государственной поддержки реализации инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации с целью комплексного развития территорий в соответствии с приоритетами, обозначенными в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

«Вопросы развития станкоинструментальной промышленности в Российской Федерации». В ходе работы рассмотрены основные подходы к реализации утвержденной Правительством Российской Федерации в ноябре 2020 года Стратегии развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года, которая стала базовым событием развития отрасли. Были обсуждены актуальные вопросы воспроизводства станочного оборудования, оснащения машиностроительного комплекса страны высокотехнологичным оборудованием; проблематика научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, производства, реализации, постпродажного обслуживания, включая вопросы развития компетенций и подготовки кадров, а также выработка мер государственной поддержки в указанных сферах;

«О совершенствовании правового регулирования автомобильных пассажирских перевозок». В рамках мероприятия рассмотрены следующие вопросы: меры по модернизации общественного транспорта в субъектах Российской Федерации; снижение финансовой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также на субъекты предпринимательской деятельности в сфере автомобильных пассажирских перевозок; оптимизация системы обязательных требований, в том числе в области обеспечения транспортной безопасности; исключение избыточных норм и требований, не оказывающих существенного влияния на безопасность перевозок; совершенствование контрольно-надзорной деятельности; повышение эффективности мер по борьбе с нелегальными перевозками;

«О совершенствовании законодательного обеспечения развития селекции и семеноводства в Российской Федерации». В ходе обсуждения было подчеркнуто, что новая редакция Федерального закона «О семеноводстве» внесена Правительством Российской Федерации в Государственную Думу в феврале текущего года и 13 апреля 2021 года законопроект был принят в первом чтении. Этот документ находится

на особом контроле Председателя Совета Федерации⁴⁸. Участники были проинформированы о том, что в настоящее время сроки рассмотрения законопроекта во втором чтении Государственной Думой не определены. В связи с этим в рамках мероприятия был рассмотрен данный законопроект, а также проект поправок к законопроекту, который готовится в Правительстве Российской Федерации; обсуждены позиции федеральных органов исполнительной власти и участников рынка по замечаниям и предложениям к нему. По итогам мероприятия с учетом анализа поступивших предложений намечены наиболее актуальные и значимые предложения к законопроекту. Были рассмотрены и другие предложения по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты, которые влияют на сферу селекции и семеноводства;

«Роль Российской Федерации в урегулировании региональных конфликтов (на примере событий вокруг Афганистана)». Участники заседания «круглого стола» обсудили как проблемы безопасности, наркоторговли и террористической угрозы, исходящей с территории Афганистана, так и вопросы содействия этой стране. Констатировано, что для России и ее союзников по СНГ и ОДКБ развитие ситуации имеет особо важное значение, поскольку ряд стран непосредственно граничат с Афганистаном;

«О подготовке и применении подзаконных нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию положений федерального законодательства в части оказания физкультурно-оздоровительных услуг». На мероприятии было отмечено, что в период весенней сессии был принят пакет законодательных актов, предоставивших гражданам возможность получения социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком за оказанные ему физкультурно-оздоровительные услуги. Такую возможность можно будет реализовать с 1 января 2022 года. Участники были проинформированы о нормативном правовом регулировании предоставления физкультурно-оздоровительных услуг, а также о состоянии и перспективах развития фитнес-индустрии;

«О корректировке содержания учебников (учебных пособий) для образовательных организаций в части включения в них раздела «Военно-историческое наследие России», рассказывающего о выдающихся предках и современниках, их подвигах и победах, об их любви к Родине»⁴⁹. Обсуждены вопросы, касающиеся содержания как школьных учебников (учебных пособий), так и учебников высших образовательных учреждений. Участниками отмечено, что изучение отечественного военно-исторического наследия – важнейшая государственная задача, которая не может быть успешно решена без создания в области исторического образования системы аргументации, способной на основе достоверных фактов донести до сознания новых поколений величие российского народа, показать несостоятельность фальсификаторов истории. По итогам заседания «круглого стола» принято решение, содержащее рекомендации Правительству Российской Федерации, профильным министерствам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, Российской академии наук, Российской академии образования, Межведомственной комиссии по историческому просвещению, общественным организациям;

«О состоянии и перспективах развития педагогического образования в Российской Федерации». Обсуждались вопросы, касающиеся проекта концепции подготовки педагогических кадров для системы образования на период до 2030 года; роли учителя как основной для обеспечения качества образования и будущего развития страны; обеспечения единства образовательного пространства; равной доступности качественного педагогического образования во всех регионах, всех образовательных организациях вне зависимости от ведомственной подчиненности; непрерывности и преемственности профессионального развития педагогических кадров. По итогам за основу принят проект рекомендаций, нацеленный на совершенствование развития педагогического образования в Российской Федерации;

«Сотрудничество образовательных организаций высшего образования, некоммерческих организаций и бизнеса по вопросам трудоустройства людей с инвалидностью». В ходе дискуссии обсуждалось повышение эффективности мер, принимаемых в интересах студентов с ограниченными возможностями здоровья как во время их обучения, так и при их последующей адаптации к условиям работы. В ходе мероприятия было отмечено, что задача по увеличению доли трудоустроенных людей с ограниченными возможностями здоровья поставлена на самом высоком уровне: Президент Российской Федерации обозначил амбициозную задачу – к 2025 году вдвое увеличить (до 51%) количество занятых среди людей с ограниченными возможностями здоровья. Представители вузов, некоммерческих организаций и бизнеса в ходе обсуждения поделились кейсами по сопровождению студентов и выпускников с ограниченными возможностями здоровья, высказали ряд новых идей и предложений.

Кроме того, **заседания «круглых столов»** были проведены по вопросам: «О формировании долговременных условий, гарантирующих с помощью рыночных механизмов предсказуемость цен и качественное насыщение внутреннего рынка минеральных удобрений, и о разработке компенсационного механизма, действующего при увеличении стоимости минеральных удобрений на внутреннем рынке»; «Состояние и перспективы развития сотрудничества Российской Федерации и Республики Таджикистан в гуманитарной сфере»; «О мерах по переходу к круглосуточному предоставлению большинства государственных и муниципальных услуг без личного присутствия граждан»; «О ходе выполнения мероприятий по разработке и внедрению современных методов увеличения нефтеотдачи, повышению коэффициента извлечения нефти при разработке активных запасов, вовлечению в разработку трудноизвлекаемых запасов, остаточных запасов и мелких месторождений нефти»; «Модернизация энергетической инфраструктуры в Российской Федерации»; «О развитии инфраструктуры субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по территориям которых проходят опорные магистрали»; «О поддержке развития гражданского судостроения и судоремонта в Российской Федерации»; «Запуск новой системы обращения с отходами I и II классов опасности в Российской Федерации»; «Мониторинг реализации мероприятий по обеспечению мер стимулирования устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации»; «Реализация приоритетных направлений государственной политики в области декриминализации общества, в том числе молодежи»; «Умный город: цифровая трансформация городского хозяйства»; «Об актуальных вопросах законодательного регулирования сферы

недропользования в части добычи, учета и получения лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения».

В рамках работы **Палаты молодых законодателей при Совете Федерации** состоялось заседание «круглого стола» на тему «О доступности медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями и обеспечении больных и медицинских организаций необходимыми лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в субъектах Российской Федерации».

Продолжилась традиция приглашения на заседания палаты для выступления по актуальным вопросам известных государственных, политических, общественных деятелей, деятелей науки, культуры, искусства («время эксперта»). В рамках «**времени эксперта**» перед сенаторами Российской Федерации выступил **директор Института права и развития высшей школы экономики – Сколково А.Ю. Иванов, заведующий кафедрой пульмонологии лечебного факультета ФГАОУ ВО «Первый МГМУ им. И.М. Сеченова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, главный внештатный специалист пульмонолог Министерства здравоохранения Российской Федерации, профессор, член-корреспондент РАН С.Н. Авдеев.**

Состоялись заседания: Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации на тему «Стратегические цели и задачи в области интеллектуальной собственности: законодательный аспект»; Совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества на тему «Общественное наблюдение: опыт, перспективы развития»; Совета по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации, на котором были обсуждены вопросы газификации Алтайского края и Курганской области.

Состоялись заседания **Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации**. В частности, 16 сентября прошло заседание комиссии на тему «**О фактах вмешательства американскими компаниями Google и Apple в выборы в Государственную Думу**». На заседании присутствовали официальные представители Apple и Google. Российская сторона обратила внимание на американские цифровые компании Apple и Google, действия которых в период выборов рассматриваются как противоправные и непосредственно связанные с вмешательством во внутренние дела Российской Федерации. В официальных представлениях органов прокуратуры в адрес руководства этих компаний содержатся требования принять исчерпывающие меры по устранению этих нарушений.

В рамках Дней субъекта Российской Федерации в Совете Федерации проведены **Дни Курганской области (21–22 сентября)** и **Дни Камчатского края (19–20 октября)**, в ходе которых на расширенных заседаниях профильных комитетов Совета Федерации и заседании палаты были рассмотрены вопросы социально-экономического развития соответствующих регионов. По итогам их проведения приняты постановления Совета Федерации по вопросам государственной поддержки социально-экономического развития данных субъектов Российской Федерации.

5 октября прошло совещание на тему «**О внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части упрощения порядка**

оформления электронных виз отдельным категориям иностранных граждан, прибывающим в Российскую Федерацию в целях туризма»⁵⁰. Обсуждены вопросы, касающиеся поиска путей ускорения оформления электронных виз и упрощения порядка их оформления для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в целях туризма. По итогам совещания принято решение, содержащее рекомендации Правительству Российской Федерации по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере миграции.

19 октября состоялось совещание на тему **«О дополнительных мерах по выявлению и блокировке интернет-ресурсов, социальных сетей и мессенджеров, используемых для размещения противоправного контента»**⁵¹. Участниками совещания заслушана информация о нормативно-правовом регулировании и организационном обеспечении вопросов выявления и блокировки интернет-ресурсов, социальных сетей и мессенджеров, используемых для размещения и распространения противоправного контента. По итогам совещания принято решение, содержащее рекомендации профильным министерствам и ведомствам по подготовке предложений, предусматривающих улучшение мер борьбы и ужесточение ответственности за размещение и распространение противоправного контента.

22 октября прошел семинар-совещание **«О совершенствовании механизмов противодействия пропаганде криминального образа жизни и криминальной идеологии»**. Проведен обмен мнениями относительно законодательного регулирования вопросов противодействия распространению криминальных субкультур.

28 октября состоялось совещание⁵², на котором обсуждалась ситуация с отравлениями метанолом в субъектах Российской Федерации; меры, принимаемые органами государственной власти по борьбе с контрафактным алкоголем; предложения по совершенствованию правового регулирования рынка алкогольной продукции. Работа велась в рамках деятельности рабочей группы по совершенствованию государственного регулирования производства и оборота алкогольной, спиртосодержащей продукции, табака и табачной продукции.

Совет Федерации провел также ряд других **важных мероприятий**, среди которых совещания: «О целесообразности создания специализированного государственного органа по обеспечению интересов детей и взысканию средств на их содержание (с учетом опыта иностранных государств)»; «Цифровая трансформация рынка пассажирских перевозок легковым такси: преимущества и недостатки»; «О финансировании программы субсидирования пассажирских авиаперевозок в Дальневосточном федеральном округе в 2022 году»; по вопросам проработки предложений, касающихся финансирования работ по реконструкции очистных сооружений канализации в Астраханской области и ликвидации свалки в селе Енотаевка; «О результатах реализации решения Президиума Совета законодателей Российской Федерации по вопросу «О совершенствовании механизмов обращения с медицинскими отходами (законодательный аспект)»; «Состояние, проблемы и пути совершенствования нормативно-правовой базы обеспечения разработки и производства перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники»; «Правовое регулирование деятельности гостевых домов в Российской Федерации»; «О нормативно-правовом регулировании развития горнолыжного туризма, в том числе

классификации трасс и обеспечения безопасного катания»; «Внесение в паспорт федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» предложений Министерства обороны Российской Федерации по благоустройству жилых зон военных городков с выделением целевого финансирования»; «Об ускорении введения в Российской Федерации механизма расширенной ответственности производителей и импортеров товаров за утилизацию товаров, упаковки товаров»; «О разработке законопроекта по защите от уничтожения краснокнижных растений»; «О нормативно-правовом регулировании деятельности Федерального агентства по государственным резервам в современных условиях»; «О формировании стратегии развития рыбоперерабатывающей отрасли в Российской Федерации и мерах ее государственной поддержки», а также семинары-совещания «Цифровизация мониторинга правоприменения административно-деликтного законодательства: перспективы развития»; «О ходе реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» создания централизованной информационной системы «Электронная очередь» по предоставлению гражданам услуги электронной записи для посещения лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, и перспективах интеграции этой системы с Единым порталом государственных и муниципальных услуг (функций)» и другие.

8–9 сентября в городе Санкт-Петербурге первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин** участвовал в работе IV Международного рыбопромышленного форума. Он отметил, что приоритетными задачами для отрасли являются масштабирование ресурсной базы рыболовства, обновление добывающего флота и укрепление научно-исследовательского потенциала. Тематика форума охватила все ключевые отраслевые вопросы: вылов и переработка уловов, проектирование и строительство рыболовецкого флота, логистика, аквакультура и другие.

9 сентября заместитель Председателя Совета Федерации **Ю.Л. Воробьев** принял участие в 43-м заседании Российского организационного комитета «Победа». Мероприятие состоялось в режиме видео-конференц-связи под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина. На заседании оргкомитета было принято решение о присвоении 12 российским городам почетного звания «Город трудовой доблести». В список вошли: Алдан (Республика Якутия), Бологое (Тверская область), Воркута (Республика Коми), Дзержинск (Нижегородская область), Кемерово (Кемеровская область), Кострома (Костромская область), Лысьва (Пермский край), Мончегорск (Мурманская область), Оха (Сахалинская область), Ступино (Московская область), Сызрань (Самарская область), Чита (Забайкальский край). В рамках заседания также были подведены итоги Международного научно-практического форума «Хабаровский процесс: историческое значение и современные вызовы».

9 сентября под руководством заместителя Председателя Совета Федерации **Н.А. Журавлева** состоялось совещание по вопросу правоприменительной практики законодательных норм, требующих пресечения переводов в пользу нелегальных онлайн-казино. Обсуждались пути совершенствования механизмов противодействия незаконной деятельности по организации и проведению лотерей и азартных игр в сети Интернет, в том числе путем ограничения переводов денежных средств по поручениям

физических лиц прямо либо через иностранных поставщиков платежных услуг в пользу организаторов такой незаконной деятельности.

10 сентября в рамках рабочей поездки Председателя Совета Федерации в город Таганрог первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин** участвовал в церемонии запуска трамвайного движения и второго этапа реконструкции трамвайной сети города, а также в рабочих совещаниях с руководством ряда федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти региона по вопросам развития городской среды и инфраструктуры. 28 октября распоряжением Председателя Совета Федерации создана рабочая группа по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Ростовской области по вопросам комплексного развития города Таганрога⁵³.

С 9 по 11 сентября в городе Москве состоялся **четвертый Форум социальных инноваций регионов** (далее – Форум), организованный Советом Федерации совместно с правительством Москвы. Основная тема Форума – «Социальная сфера: вызовы третьего десятилетия». В своем выступлении Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** отметила, что пандемия коронавируса ускорила многие изменения, став настоящим триггером для социальных инноваций как в нашей стране, так и по всему миру, но повестка Форума гораздо шире. Среди его основных задач: поиск инновационных идей и проектов, которые рождаются в регионах усилиями НКО и социального бизнеса, сборка и апробирование новых инструментов, технологий и стандартов социальной политики, анализ и тиражирование передовых региональных практик. Стратегические сессии Форума были посвящены обсуждению инноваций на службе здоровья нации, проактивной социальной политике и перспективам развития России и мира после пандемии. За три дня на Форуме выступили 310 спикеров, прошло 54 мероприятия. В Форуме приняли участие 9500 человек из 15 стран мира (Россия, США, Сингапур, Израиль, Сербия, Япония, Нидерланды, Финляндия, Швейцария, Германия, Дания, Швеция, Италия, Франция, Великобритания), более 12 тысяч человек участвовали в мероприятиях Форума в режиме онлайн. На полях Форума было подписано 31 соглашение о сотрудничестве в социальной сфере между министерствами, департаментами труда и соцзащиты регионов и государственными корпорациями, благотворительными и некоммерческими организациями. В рамках Форума прошла выставка социальных инноваций, где были представлены презентации прорывных технологий, которые внедряются в социальную сферу. На стендах гости смогли познакомиться с новыми возможностями образования, поговорить с карьерными менеджерами, пройти VR-квесты, поучаствовать в спортивных тренировках. Итоговые рекомендации Форума были размещены на официальной странице Форума в сети Интернет.

В период с 15 сентября по 29 октября Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера провел **интернет-конференцию на тему «Вопросы совершенствования правовых механизмов, обеспечивающих привлечение трудовых ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности»**. Мероприятие было направлено на комплексное изучение проблем законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере создания условий для привлечения

трудоспособного населения на новые рабочие места в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (далее – районы Крайнего Севера), а также на выработку предложений по совершенствованию правовых механизмов, обеспечивающих привлечение трудовых ресурсов в районы Крайнего Севера. В рамках интернет-конференции рассмотрены в том числе следующие вопросы: эффективные и социально значимые меры, реализуемые в субъектах Российской Федерации, отнесенных к районам Крайнего Севера, в целях привлечения трудовых ресурсов для замещения имеющихся, создаваемых или модернизируемых рабочих мест; наличие в субъектах Российской Федерации, отнесенных к районам Крайнего Севера, социальной инфраструктуры и условий для обеспечения жильем работников, которых предполагается привлечь для замещения имеющихся, создаваемых или модернизируемых рабочих мест; меры, мотивирующие молодых специалистов к трудоустройству в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера; обеспечение информационной открытости и доступности данных о наличии вакантных рабочих мест; мероприятия по подготовке и переподготовке кадров, по которым отмечается дефицит на рынке труда в районах Крайнего Севера; соотношение объемов средств из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников, направленных на реализацию мероприятий по привлечению трудовых ресурсов в районы Крайнего Севера; актуальные проблемы законодательного и правоприменительного характера, выявленные при решении задач, направленных на привлечение трудовых ресурсов в районы Крайнего Севера⁵⁴. По итогам интернет-конференции подготовлены рекомендации, которые будут размещены на официальном сайте Совета Федерации и направлены в Правительство Российской Федерации, федеральные и региональные органы государственной власти.

15 сентября председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам **А.Д. Артамонов** в городе Кисловодске провел заседание рабочей группы по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Ставропольского края по вопросам комплексного развития города-курорта Кисловодска на тему «О ходе выполнения перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2899-р». 28 октября состоялась встреча председателя указанного комитета с представителями данной рабочей группы по данной теме. 1 ноября председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам **А.Д. Артамонов** провел очередное рабочее совещание в городе Кисловодске в рамках деятельности рабочей группы.

17 сентября первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин** принял участие в церемонии открытия памятника «Подвигу медицинских работников в борьбе с COVID-19» в городе Москве, а 23 сентября участвовал (в режиме видеоконференц-связи) в заседании Организационного комитета ХХХ Международных Рождественских образовательных чтений.

28 сентября прошла встреча Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** с выпускницами второго потока образовательной программы «Женщина-лидер». Данная программа показала свой высокий потенциал. В рамках двух потоков программы

прошли обучение 284 участницы из 53 субъектов Российской Федерации, разработано более 50 социальных проектов. Выпускницы программы востребованы во всех сферах деятельности общества: экономике, государственном управлении, общественной жизни страны. В ходе встречи состоялась торжественная церемония вручения сертификатов об успешном прохождении программы «Женщина-лидер» участницам второго образовательного потока.

29–30 сентября в городе Ярославле состоялся VIII Парламентский форум «Историко-культурное наследие России», в мероприятиях которого приняли участие около 200 представителей из 37 субъектов Российской Федерации. Пленарное заседание открыла Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, зачитав приветствие Президента Российской Федерации В.В. Путина к участникам. Глава государства отметил значимый вклад участников форума в сбережение народных художественных промыслов, развитие волонтерского движения. В своем выступлении В.И. Матвиенко подчеркнула, что за годы работы форум стал по-настоящему знаковым и ожидаемым событием в общественной и культурной жизни страны. В рамках форума состоялась секция на тему «Вопросы сохранения и поддержки народного творчества и традиционной народной культуры»⁵⁵. Мероприятие прошло в селе Вятском Ярославской области, которое в 2019 году было включено в предварительный список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Мероприятие провели председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова и заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Н.В. Косихина. Участники обсудили региональный опыт поддержки народного творчества, вопросы его законодательного обеспечения, формирование историко-культурных комплексов на примере села Вятского. Внимание было уделено вопросам, связанным с программой «Земский работник культуры». В обсуждении приняли участие сенаторы Российской Федерации, директор ФГБУК «Государственный Российский Дом народного творчества имени В.Д. Поленова» Т.В. Пуртова, директор ФГБНИУ «Российский научно-исследовательский институт культурного и природного наследия имени Д.С. Лихачева» В.В. Аристархов, президент Международного совета организаций фольклорных фестивалей и традиционных искусств Ф. Боссан, представители регионов, эксперты. Также состоялась секция на тему «Актуальные вопросы государственной охраны объектов культурного наследия»⁵⁶. Мероприятие провели заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре В.В. Смирнов и член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре В.А. Бекетов. Были рассмотрены вопросы правового регулирования охраны объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО в России, а также вопросы сохранения исторических центров городов, исторической застройки, городской археологии. Отдельное внимание было уделено сохранению в надлежащем состоянии и приспособлению для современного использования многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия. В дискуссии участвовали сенаторы Российской Федерации, представители Минкультуры России, Минстроя России, органов государственной власти в сфере культуры из 30 субъектов Российской Федерации, эксперты. В рамках форума также прошло заседание «круглого стола» на тему «Историко-культурное наследие народов России как вклад в межкультурный диалог»⁵⁷. Состоялось обсуждение вопросов межкультурного и

межконфессионального консенсуса на основе научно-экспертного анализа российской истории и современности. Данная площадка стала еще одним этапом в подготовке к проведению Всемирной конференции по межкультурному и межрелигиозному диалогу, которая планируется 16–18 мая 2022 года в городе Санкт-Петербурге. Россия выступает в роли не только инициатора и принимающей страны конференции, но и одним из главных участников предстоящего форума.

В сентябре Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности проведен ряд мероприятий в режиме видео-конференц-связи с участием Министерства экономического развития Российской Федерации и представителей Приволжского федерального округа (7 сентября), Сибирского федерального округа (23 сентября) и Южного федерального округа (29 сентября) **по вопросам реализации в субъектах Российской Федерации реформы контрольной (надзорной) деятельности.**

1 октября под председательством председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности **В.С. Тимченко** состоялось заседание секции Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации «Цифровое государственное управление» на тему **«Использование современных технологий в нормотворчестве»**. Обсуждалась Концепция развития технологий машиночитаемого права, утвержденная Правительством Российской Федерации, а также введение интеллектуальных информационных систем, цифровых помощников для законодателей, автоматизация контрольной деятельности Совета Федерации за подготовкой подзаконных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации. В мероприятии приняли участие представители Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также эксперты в области информационных технологий и ученые-правоведы.

7 октября под руководством заместителя Председателя Совета Федерации **Н.А. Журавлева** прошло совещание по вопросу внесения изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих **устранение регуляторного арбитража в отношении накопительного страхования жизни и негосударственного пенсионного обеспечения.**

11 октября первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин** провел заседание рабочей группы по мониторингу **реализации плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон.**

Знаменательным событием стал прошедший с 13 по 15 октября в городе Санкт-Петербурге под эгидой Совета Федерации и Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств **третий Евразийский женский форум**. Он собрал более 2,5 тысячи участников из 111 стран мира и 23 международных организаций и объединений, таких как ООН, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, МАГАТЭ, СНГ, АТЭС, «Женская двадцатка», БРИКС. 3 миллиона человек подключались к мероприятиям форума в режиме реального времени через сеть Интернет. Всего в мероприятиях форума, в том числе в рамках российской региональной недели, приняли участие более 10 миллионов человек. Высокий статус форуму придало участие Президента Российской Федерации.

Федерации В.В. Путина. Главная тема форума – «Женщины: глобальная миссия в новой реальности». Ключевые дискуссии форума были посвящены обсуждению новой роли и миссии женщин в обеспечении глобальной безопасности, социального прогресса, перехода к новым моделям экономического роста, сохранении здоровья настоящих и будущих поколений, достижении баланса в условиях всеобщей цифровизации, решении глобальных проблем экологии и климата. Деловая программа центральной части форума (с 13 по 15 октября) включала 90 мероприятий, в том числе 3 пленарных заседания, стратегические сессии, экспертные и дискуссионные площадки, государственно-частные и бизнес-диалоги, форсайт-сессии, деловые завтраки, выездные гостиные, префорумы, конкурсы, марафоны и телемосты. Всего в рамках форума прошло более 300 мероприятий. Уникальной особенностью форума стало проведение региональной недели. Сохраняя преемственность, в рамках форума прошли сессии ЮНИДО, выездное заседание «Женской двадцатки», сессия Всемирного банка, заседание Женского делового альянса БРИКС. Впервые на форуме состоялось открытое заседание с участием Международной рабочей группы Агентства по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития по улучшению гендерного баланса в ядерной сфере. Был представлен утвержденный мандат рабочей группы по улучшению гендерного баланса в атомной отрасли, в которую входят 13 стран, включая Россию. Еще одной новацией на форуме стала презентация кабинета медицины будущего. В нем был представлен виртуальный обзор новейших достижений в медицине, а также технологии генетического чек-апа. Аудиторию более 1,5 миллиона человек собрали мероприятия цифровой платформы форума. На ней были представлены лучшие женские проекты в сфере информационных технологий, а также инновационные инструменты и передовой опыт цифровизации женского бизнеса.

На полях форума состоялось подписание целого ряда двусторонних документов о сотрудничестве, а также двусторонние встречи и бизнес-диалоги, способствующие развитию международной женской кооперации и формированию новых направлений сотрудничества и совместных проектов. Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** провела встречи с Председателем Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь Н. Кочановой, Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. Нарбаевой, Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. Гафаровой, супругой Премьер-министра Республики Армения А. Акопян, супругой Президента Республики Зимбабве А. Мнангагвой, Председателем Национальной ассамблеи Парламента Южно-Африканской Республики Н. Маписа-Нкакула, Председателем Центральноамериканского парламента Ф.К. Фернандес, Председателем Сената Национального Конгресса Республики Чили Х.С.Р. Гонсалес, Председателем Ассамблеи Республики Мозамбик Э.Л.Ф. Биаш. Заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** провела встречи с директором регионального отделения Детского фонда ООН ЮНИСЕФ для стран Европы и Центральной Азии А. Хан, управляющим директором ООН по промышленному развитию ЮНИДО ООН Ф. Хайдарой, заместителем Председателя Консультативного совета Саудовской Аравии Х.Б.А. Аль-Ахмади, депутатом Парламента Республики Молдова З.П. Гречаный, членом Комитета по социально-культурному развитию Мажлиса Парламента Казахстан Л.К. Рамазановой. Заместитель Председателя Совета

Федерации **К.И. Косачев** провел переговоры с Генеральным секретарем Парламентской ассамблеи Совета Европы Д. Хадзивасилиу-Цовилисой, заместителем Председателя Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе П. Каумой, Главой Автономного территориального образования Гагаузия Республики Молдова И.Ф. Влах. Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам **Г.Б. Карасин** провел переговоры с депутатом Национального собрания Республики Корея Ин Чже Гын. Председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Л.С. Гумерова** провела переговоры с руководителем женской парламентской фракции в Собрании Исламского Совета Ирана Ф. Гасемпурой.

13 октября первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин** провел торжественное открытие экологической платформы и выступил модератором на заседании стратегической сессии «Женщины за сохранение планеты: создавая наше будущее». 15 октября на платформе «Миссия женщин в цифровизации и развитии экономики» под руководством заместителя Председателя Совета Федерации **Н.А. Журавлева** прошла тематическая сессия «Цифровая трансформация как фактор повышения финансовой доступности». В ходе мероприятия обсуждались вопросы расширения участия женщин в экономике путем обеспечения доступа к финансовым услугам и повышения финансовой и цифровой грамотности. Отмечалась необходимость формирования современных финансовых компетенций у женщин, знание инструментов долгосрочного планирования и инвестирования, что в свою очередь позволяет эффективно выстраивать финансовое управление как на уровне домохозяйств, так и при создании собственных бизнес-проектов.

В рамках третьего Евразийского женского форума была проведена дискуссионная сессия (телемост) «Российские соотечественницы за рубежом», ее модератором выступила член Комитета Совета Федерации по международным делам **Е.В. Афанасьева**. Обсуждались актуальные темы: роль международного сообщества российских соотечественниц в сохранении традиционных ценностей и защите прав человека, вклад российских соотечественниц в развитие международных гуманитарных и культурных связей, популяризацию русского языка, проблемы защиты прав соотечественниц в свете актуальных проблем современного мира (пандемия, безработица), деловой мир русскоговорящих соотечественниц, сотрудничество с международными организациями и участие в их работе, социальные проблемы российских соотечественниц. Также состоялась питчинг-сессия «Женщины в развитии социального предпринимательства», одним из модераторов которой была член Комитета Совета Федерации по международным делам **О.Н. Епифанова**. В ходе сессии были рассмотрены вопросы эффективного развития социального предпринимательства в России и за рубежом, особенности реализации программ социальной ответственности, механизмы программ поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Также прошла тематическая сессия «Женщины-ученые и глобальные вызовы современности»⁵⁸. Мероприятие провела председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Л.С. Гумерова**. Были рассмотрены инициативы и предложения по развитию и укреплению международного сотрудничества женщин-ученых, популяризации и обеспечению полноценного участия женщин и девушек в науке, включая вопросы, связанные с обеспечением непрерывности карьеры молодым

ученым-мамам. Девизом сессии стали слова «Мир нуждается в науке, а науке нужны женщины». В обсуждении приняли участие сенаторы Российской Федерации, заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации Н.А. Бочарова, вице-президент РАН И.М. Донник, директор Объединенного института ядерных исследований Г.В. Трубников, генеральный директор Европейского Центра ядерных исследований (ЦЕРН), иностранный член РАН Ф. Джанотти, руководитель советов по научно-исследовательской работе Академии наук, исследований и технологий Египта Д.С.А. Аль-Фики, директор Института Африки РАН И.О. Абрамова, руководитель лаборатории когнитивных исследований Санкт-Петербургского государственного университета Т.В. Черниговская и другие. В Доме ученых им. М. Горького РАН прошел дискуссионный бранч Science-party⁵⁹. Мероприятие провели председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Л.С. Гумерова** и директор Объединенного института ядерных исследований Г.В. Трубников. Участвовали сенаторы Российской Федерации, известные в России и мире женщины-ученые – участницы тематической сессии «Женщины-ученые и глобальные вызовы современности», председатель Комитета по науке и высшей школе Санкт-Петербурга А.С. Максимов, председатель Совета ректоров Санкт-Петербурга и Ленинградской области, ректор Санкт-Петербургского университета промышленных технологий и дизайна А.В. Демидов. В ходе мероприятия участники установили контакты для дальнейшего сотрудничества по актуальным вопросам современной повестки в сфере науки, ответили на вопросы научной викторины, приуроченной к проходящему в России Году науки и технологий. По традиции в рамках форума состоялось вручение **премии Евразийского женского форума «Общественное признание»** выдающимся женщинам за достижения в различных областях деятельности и вклад в устойчивое развитие общества. Церемонию провели народный артист Российской Федерации Н.М. Цискаридзе и телеведущая Д.Э. Златопольская, лауреатов поздравили победители Всероссийского конкурса юных талантов «Синяя птица». По результатам работы форума принят итоговый документ, который будет направлен в ООН и главам всех государств мира. 27 октября Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** провела совместное заседание Организационного комитета третьего Евразийского женского форума и Совета Евразийского женского форума. В ходе мероприятия состоялось подведение итогов форума, а также обсуждение текущих проектов Совета Евразийского женского форума⁶⁰.

19 октября прошла рабочая встреча заместителя Председателя Совета Федерации **Ю.Л. Воробьева** с Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козловым по вопросам повышения эффективности лесной отрасли, а также по вопросам развития национальных парков. В совещании также приняли участие первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин** и заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.М. Аноприенко. В ходе встречи были обсуждены механизмы координации деятельности Совета Федерации и Минприроды России в вопросах реализации Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации. Также были рассмотрены вопросы реализации мероприятий, направленных на совершенствование лесных отношений, определенных постановлением Совета Федерации от 3 ноября 2020 года № 475-СФ «О мерах по

совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства». В контексте правоприменения норм Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» **Ю.Л. Воробьев** предложил Минприроды России подготовить «дорожную карту» мероприятий по развитию рекреационного потенциала национального парка «Русский Север» Вологодской области.

21 октября проведено заседание с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации **Т.А. Москальковой**, в ходе которого обсуждались представленные ранее предложения по внесению изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». В мероприятии также приняли участие член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности – полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации **С.Ф. Брилка**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **И.В. Рукавишникова**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Е.Б. Алтабаева**. Была отмечена необходимость совершенствования данного закона. Цель планируемых изменений – актуализация правового регулирования в связи с изменившейся обстановкой и потребностями общества в обеспечении более эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина, более полное отражение в нем требований международных документов, касающихся статуса омбудсменов в обществе. Участники договорились продолжить работу в данном направлении.

28 октября в Совете Федерации в формате видео-конференц-связи состоялась **Восьмая торжественная церемония награждения юных героев** с участием Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко**, заместителя Председателя Совета Федерации, Героя России **Ю.Л. Воробьева**, сенаторов Российской Федерации и Героев России в рамках Всероссийского гражданско-патриотического проекта «Дети-герои». В ходе видео-конференц-связи были освещены поступки 12 юных героев, представляющих 10 регионов. В 2021 году в Совет Федерации поступило 180 представлений на детей и подростков. Наиболее отличившиеся 106 юных героев распоряжением Председателя Совета Федерации награждены памятной медалью Совета Федерации «За проявленное мужество»⁶¹. В рамках проекта в Совете Федерации и регионах страны традиционно в канун Дня народного единства прошли торжественные церемонии награждения юных героев.

8 ноября заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев** принял участие в 26-м заседании российско-германского форума «Потсдамские встречи» на тему «После выборов: что изменится в российско-германских отношениях?».

Состоялись выездные мероприятия комитетов палаты. В Краснодарском крае под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкина** прошло выездное заседание **Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию** на тему «О предварительных итогах реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в

2021 году и задачах на 2022 год»⁶². В мероприятии участвовали представители четырех комитетов Совета Федерации, глава администрации (губернатор) Краснодарского края В.И. Кондратьев, председатель Законодательного Собрания Краснодарского края Ю.А. Бурлачко. На мероприятии были рассмотрены вопросы: о реализации мероприятий по сохранению и повышению плодородия почв в рамках принятой в текущем году Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации; о разработке и реализации стратегии развития органического сельскохозяйственного производства до 2030 года, которая должна включить в себя комплекс специальных мер государственной поддержки производителей органической продукции; о принятии мер по повышению инвестиционной активности в АПК, в том числе в части увеличения объема льготных инвестиционных кредитов, на субсидирование прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК, реструктуризации задолженности по ранее выданным кредитам; о разработке и реализации комплекса мер государственной поддержки по развитию отечественной отрасли цветоводства; о снижении зависимости от импорта семян и посадочного материала путем совершенствования законодательного обеспечения сферы селекции и семеноводства; о реализации мероприятий по расширению сбыта продукции фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов. По итогам заседания подготовлены и утверждены рекомендации.

В рамках выездного заседания **Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию** в Абрау-Дюрсо (Краснодарский край) состоялся «круглый стол»⁶³ на тему «Мониторинг реализации Федерального закона «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» в соответствии с решением Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации на тему «О совершенствовании законодательного регулирования развития виноградарства и виноделия в Российской Федерации» от 15 декабря 2020 года», на котором были рассмотрены итоги исполнения указанного решения. В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Минсельхоза России, Минэкономразвития России, Минфина России, Минобрнауки России, Минпромторга России, Росалкогольрегулирования, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, научных организаций, отраслевых союзов и ассоциаций, представители виноградовинодельческих регионов, виноградари и виноделы. Участники обсудили вопросы: принятие подзаконных актов к Федеральному закону «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации»; перспективы внесения изменений в законодательство, направленные на расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области виноградарства и виноделия; приведение в соответствие между собой терминологии Федерального закона «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» и Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также Технического регламента ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции»; возможность внесения изменений в нормативные правовые акты в целях совершенствования и ускорения порядка введения

сортов винограда в государственный реестр селекционных достижений Российской Федерации, ввезенных и произрастающих на территории России; меры господдержки посадки импортных саженцев; возможность строительства зданий и сооружений для производства вина России на землях сельскохозяйственного назначения. По итогам мероприятия подготовлены и утверждены рекомендации.

28 сентября в Карачаево-Черкесской Республике состоялось **выездное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности** на тему «О совершенствовании подготовки военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти или федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, к действиям в условиях горной местности в приграничных субъектах Российской Федерации». Участниками заслушана информация о нормативно-правовом регулировании и организационном обеспечении горной подготовки. По итогам заседания принято решение, содержащее рекомендации Министерству обороны Российской Федерации и другим заинтересованным ведомствам по рассмотрению вопросов развития инфраструктуры и учебно-материальной базы, совершенствования системы обучения специалистов горной подготовки, а также использования научных достижений по повышению уровня работоспособности систем организма человека в горных условиях.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера провел **выездное совещание**⁶⁴ в Республике Дагестан на тему «О реализации в рамках государственной политики регионального развития мер по поддержке развития малых городов, исторических поселений, иных населенных пунктов, обладающих историческим наследием, и повышению их туристского потенциала» с участием представителей федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Республики Дагестан. Делегацию палаты возглавил первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин**. В совещании принимали участие сенаторы Российской Федерации, представители Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Федерального агентства по туризму, представители Правительства Республики Дагестан. На совещании рассматривались вопросы: о реализации постановления Совета Федерации от 17 марта 2021 года № 85-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Дагестан»; о формировании комплексных механизмов развития и поддержки муниципальных образований – малых городов, исторических поселений, иных населенных пунктов, обладающих историческим наследием, об увеличении доходов их бюджетов, о повышении их туристского потенциала; об основных мероприятиях государственных программ и национальных (федеральных) проектов, направленных на развитие указанных муниципальных образований и населенных пунктов; о регулировании градостроительной, хозяйственной и иной деятельности в исторических поселениях; о сохранении объектов культурного

наследия. По итогам совещания подготовлены рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации и соответствующих органов власти.

5. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума. Рассмотрение законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

В Совете законодателей Российской Федерации находится на рассмотрении **83** проекта законодательных инициатив (далее – ПЗИ)⁶⁵.

За период с 9 сентября по 8 ноября в Совет законодателей Российской Федерации был внесен **21** ПЗИ от законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. За указанный период завершена работа по рассмотрению **17** ПЗИ.

За отчетный период комиссиями Совета законодателей Российской Федерации рассмотрено ПЗИ:

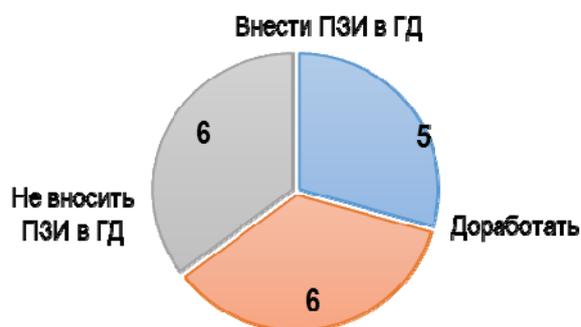
15 – Комиссией Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии;

2 – Комиссией Совета законодателей Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействия коррупции.

Законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации за рассматриваемый период внесено в Государственную Думу **9** законопроектов из числа предварительно рассмотренных в Совете законодателей Российской Федерации. Из ранее внесенных завершена работа по **2** законопроектам.

На осеннюю сессию запланировано заседание Совета законодателей Российской Федерации и заседание его Президиума. В декабре на **заседании Совета законодателей Российской Федерации** планируется рассмотреть вопросы: социальные меры поддержки семей с детьми – государственный приоритет в условиях новых вызовов; актуальные вопросы обеспечения продовольственной безопасности и импортозамещения в субъектах Российской Федерации. На **заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации** будут рассмотрены следующие вопросы: реализация поручения Президента Российской Федерации о переходе на проактивную модель оказания государственных услуг; о реализации Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года; задачи органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Рекомендации комиссий Совета законодателей РФ по итогам рассмотрения проектов законодательных инициатив



Федерации; снятие административных барьеров в целях поддержки развития малого и среднего предпринимательства; реформа контрольно-надзорной деятельности.

6. Деятельность в рамках межпарламентского сотрудничества⁶⁶

*В рассматриваемый период международная деятельность палаты была активной и насыщенной. В соответствии с Планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации на 2021 год в течение этого периода в палате подготовлено и проведено **37 встреч** с руководителями и членами зарубежных парламентов и международных парламентских организаций, влиятельными политиками, лидерами политических, общественных и религиозных организаций, послами иностранных государств. Осуществлено **16 поездок** сенаторов Российской Федерации в **15 стран** мира: 9 поездок – в рамках двустороннего сотрудничества, 7 поездок – по линии международных парламентских организаций. В страны СНГ было осуществлено 4 визита, в европейские государства – 8 визитов, в Азию – 2 визита, в Северную Америку – 1 визит, в Латинскую Америку – 1 визит. В зарубежных поездках приняли участие 29 сенаторов Российской Федерации.*

6–9 сентября делегация Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации **В.И. Матвиенко** посетила с рабочим визитом **Австрийскую Республику** для участия в Пятой всемирной конференции спикеров парламентов, 13-м Саммите женщин – председателей парламентов⁶⁷, а также в Глобальном парламентском саммите по противодействию терроризму и насильственному экстремизму. В рамках визита в Вене состоялись встречи с Президентом Федерального совета Австрийской Республики П. Рагглем, Президентом Национального совета Австрийской Республики В. Соботкой, Спикером Палаты представителей Арабской Республики Египет Х. Джебали, Председателем Палаты советников Парламента Японии А. Санто, Спикером Народной палаты Парламента Республики Индии Ш.О. Бирлой, Председателем Межпарламентского союза (МПС) Д. Пашеку, Председателем Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) М. Седерфельт.

20–22 октября состоялся рабочий визит Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** в **Греческую Республику** для участия в Европейской конференции председателей парламентов. В Афинах Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречи с Председателем Парламента Греческой Республики К. Тасуласом, Председателем Палаты представителей Республики Кипр А. Димитриу, Председателем Парламента Республики Молдова И. Гросу, Председателем Парламентской ассамблеи Совета Европы Х. Дамсом.

В Москве Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** провела переговоры с Председателем Национального совета провинций Парламента **Южно-Африканской Республики** А. Масондо (20 сентября) и Председателем Национального Собрания **Республики Армения** А.Р. Симоняном (4 октября).

27 сентября Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** направила приветственное видеообращение участникам **XIX Регионального женского саммита политических партий стран Центральной Америки**, который был организован Комиссией по делам женщин, детства, юношества и семьи Центральноамериканского парламента (ПАРЛАСЕН).

14 октября Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** направила приветственное видеообращение участникам **VII Всемирного конгресса российских соотечественников**, проживающих за рубежом, «Россия и соотечественники в меняющемся мире».

Состоялись телефонные беседы Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** с Председателем Совета Республики Национального собрания **Республики Беларусь** Н.И. Кочановой (25 сентября), Президентом **Республики Таджикистан** Э. Рахмоном (5 октября), Председателем Меджлиса Милли Генгеша **Туркменистана** Г.С. Маммедовой (23 октября), Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики **Таджикистан** Р. Эмомали (27 октября), Председателем Олий Мажлиса Республики **Узбекистан** Т.К. Нарбаевой (28 октября).

17 сентября первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин** провел встречу с заместителем Председателя Сената Парламента **Республики Казахстан** А.О. Шакировым⁶⁸.

По приглашению Совета Федерации для **наблюдения за выборами в Государственную Думу** Федерального Собрания Российской Федерации 17–19 сентября 2021 года Россию посетили делегации Республики Индонезии, Исламской Республики Пакистан, Южно-Африканской Республики, Арабской Республики Египет, Мексиканских Соединенных Штатов, Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Белоруссия, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан⁶⁹. С международными наблюдателями в Совете Федерации 20 сентября встретились заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев**⁷⁰, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам **Г.Б. Карасин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **Ф.М. Мухаметшин**.

В Совете Федерации состоялись встречи заместителя Председателя Совета Федерации **К.И. Косачева** с Министром иностранных дел **Социалистической Республики Вьетнам** Буй Тхань Шоном (27 сентября), депутатом Бундестага **Федеративной Республики Германия**, Координатором по межобщественному сотрудничеству с Россией, Центральной Азией и странами Восточного партнерства ФРГ Й. Заатхоффом (1 октября).

19 октября заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев** и члены группы по сотрудничеству Совета Федерации с Сенатом Французской Республики провели в режиме видеоконференции совместное заседание с группой дружбы **Сената Французской Республики «Франция – Россия»**⁷¹.

27 октября заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев** провел переговоры с Министром иностранных дел **Республики Корея** Чон Ый Ёном.

Сенатор Российской Федерации **Г.Б. Карасин** провел встречи в Совете Федерации с Чрезвычайным и Полномочным Послом **Республики Хорватии** в Российской Федерации Т. Царом (30 сентября), членом Сената **Французской Республики**, заместителем руководителя делегации Франции в ПА ОБСЕ Ж.-И. Леконтом (7 октября), Чрезвычайным и Полномочным Послом **Корейской Народно-Демократической Республики** в Российской Федерации Син Холь Чхолом

(8 октября), председателем Комитета по внешней политике **Хорватского сабора** Г. Капелли в режиме видеоконференции (19 октября).

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **И.М.-С. Умаханов** провел встречи с Чрезвычайным и Полномочным Послом **Королевства Саудовская Аравия** А. Аль-Ахмедом (5 октября), Чрезвычайным и Полномочным Послом **Королевства Таиланд** С. Вонгсинсаватом (27 октября).

8 октября председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Л.С. Гумерова** провела встречу с Чрезвычайным и Полномочным Послом **Объединенных Арабских Эмиратов** в Российской Федерации М. Аль-Джабером.

18 октября председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **А.П. Майоров** провел встречу с Президентом Всемирной ассоциации женщин-аграриев М.Д. Де Кок.

Состоялись двусторонние рабочие визиты в страны дальнего зарубежья.

24–29 октября председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности **В.С. Тимченко** посетил Берлин для участия в XII российско-германском форуме на тему: «Российско-германские отношения: вчера, сегодня, завтра».

1–6 ноября делегация Совета Федерации во главе с первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности **А.В. Ракитным** посетила с рабочим визитом Республику Корея для участия в Третьем российско-корейском форуме межрегионального сотрудничества (город Ульсан). В состав делегации вошли сенаторы Российской Федерации **Ю.В. Архаров, Ю.К. Валяев, Д.В. Гусев**, руководитель группы по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Парламентом Республики Корея **О.Н. Епифанова**. В ходе визита состоялись переговоры с Председателем Национального собрания Республики Корея Пак Пён Соком, руководителем группы по сотрудничеству Национального собрания Республики Корея с Федеральным Собранием Российской Федерации Сон Ён Гилем.

3–7 ноября делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации **К.И. Косачевым** посетила Монголию для участия в юбилейных мероприятиях, посвященных 100-летию установления дипломатических отношений между Россией и Монголией. В состав делегации вошли заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **Б.Б. Жамсуев** и первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **И.М.-С. Умаханов**. Состоялись встречи с Премьер-министром Монголии Л. Оюун-Эрдэнэ, Председателем Великого Государственного Хурала Монголии Г. Занданшатаром.

4–10 ноября делегация Совета Федерации во главе с первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **В.В. Полетаевым** посетила Республику Никарагуа для участия в наблюдении за всеобщими выборами в Республике Никарагуа. В состав делегации вошла заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке,

образованию и культуре **Н.В. Косихина**. По итогам выборов были избраны президент и вице-президент Республики Никарагуа, депутаты Национальной ассамблеи и депутаты Центральноамериканского парламента от Республики Никарагуа.

В приоритетном порядке продолжается работа по развитию и поддержанию межпарламентских связей с парламентами и международными организациями стран – участниц СНГ:

23 и 28 сентября состоялись мероприятия **Парламентского Собрания Союза Беларуси и России**, в котором приняли участие сенаторы Российской Федерации **М.Н. Павлова** и **С.Г. Митин**.

23 сентября в Совете Федерации состоялась встреча заместителя Председателя Совета Федерации **К.И. Косачева** с Президентом **Приднестровской Молдавской Республики** В.Н. Красносельским, на которой обсуждалась ситуация в регионе, а также комплекс двусторонних и многосторонних отношений.

30 сентября в Совете Федерации была организована беседа сенатора Российской Федерации **Г.Б. Карасина** с Чрезвычайным и Полномочным Послом **Республики Узбекистан** в Российской Федерации Б.З. Асадовым.

30 сентября в режиме видеоконференции прошло второе заседание Организационного комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по подготовке и проведению VII Межпарламентского форума «Таджикистан – Россия: потенциал межрегионального сотрудничества» под сопредседательством с российской стороны – заместителя Председателя Совета Федерации **Н.А. Журавлева**, с таджикостанской стороны – первого заместителя Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Р. Ахмадзоды.

В Совете Федерации состоялись встречи сенатора Российской Федерации **Г.Б. Карасина** с заместителем Премьер-министра **Республики Молдова** по вопросам реинтеграции В. Кульминским (7 октября), Специальным представителем Президента **Республики Казахстан** по международному сотрудничеству Е.Х. Казыхановым (11 октября).

17–19 октября делегация Совета Федерации в составе сенаторов Российской Федерации **А.А. Карелина** и **Н.В. Косихиной** приняла участие в работе VIII Российско-армянского межрегионального форума, состоявшегося в городе Ереване.

21–23 октября председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности **В.Н. Бондарев** принял участие в качестве наблюдателя на совместном учении с Коллективными силами оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) «Взаимодействие – 2021» в Республике Таджикистан.

21–23 октября сенатор Российской Федерации **А.А. Карелин** в рамках программы «Приглашенный профессор» посетил для чтения студентам лекций Гродненский государственный университет имени Янки Купалы (Белоруссия).

21–25 октября состоялся рабочий визит делегации Совета Федерации для наблюдения за выборами Президента **Республики Узбекистан** и участия в заседании Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Сената Олий Мажлиса Республики

Узбекистан. В состав делегации вошли сенаторы Российской Федерации: **И.М.-С. Умаханов, В.И. Круглый, Г.П. Ледков, Ф.М. Мухаметшин, А.А. Салпагаров, Б.Б. Хамчиев.**

25–26 октября в городе Минске и в режиме видео-конференц-связи прошла V Российско-белорусская молодежная конференция российских соотечественников, в работе которой приняла участие сенатор Российской Федерации **Е.В. Афанасьева.**

Продолжалась работа в **Парламентской ассамблее Совета Европы (ПАСЕ).** 9 сентября сенаторы Российской Федерации **О.А. Алексеев и В.И. Круглый** приняли дистанционное участие в заседании Комиссии ПАСЕ по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию. 15 сентября первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституциональному законодательству и государственному строительству **И.В. Рукавишникова** приняла в дистанционном формате участие в заседании Комиссии ПАСЕ по юридическим вопросам и правам человека и провела слушания своего доклада в ПАСЕ на тему «Злоупотребление Шенгенской системой государствами – членами Совета Европы в качестве политически мотивированной санкции». В работе осенней сессии ПАСЕ (27–30 сентября) дистанционно приняли участие сенаторы Российской Федерации **С.И. Кисляк, А.Д. Башкин, В.И. Кожин, В.И. Круглый, И.В. Рукавишникова, О.Н. Хохлова, Д.В. Гусев и О.А. Алексеев.** 25 октября член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **А.Д. Башкин** в качестве докладчика ПАСЕ на тему «Принципы и гарантии адвокатской деятельности» в дистанционном формате участвовал в заседании «круглого стола» Совета коллегий адвокатов и юридических сообществ Европы по случаю Европейского дня адвокатов.

2 ноября сенатор Российской Федерации **С.И. Кисляк** дистанционно принял участие в заседании Комиссии ПАСЕ по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам. 3–4 ноября сенаторы Российской Федерации **С.И. Кисляк и В.И. Кожин** очно участвовали в заседании Комиссии ПАСЕ по политическим вопросам и демократии, состоявшемся в Будапеште. На полях заседания прошла встреча руководства российской делегации в ПАСЕ с заместителем Председателя Национального собрания Венгрии, руководителем парламентской группы дружбы с Россией Шандором Лежаком. 5 ноября сенатор Российской Федерации **А.Д. Башкин** принял участие (в дистанционном формате) в заседании Комиссии ПАСЕ по юридическим вопросам и правам человека.

17 сентября сенаторы Российской Федерации **Е.А. Перминова и А.М. Орлов** приняли участие в заседании Комитета по мониторингу **Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ),** состоявшемся в формате видеоконференции. 25–28 октября в гибридном формате прошла 41-я пленарная сессия КМРВСЕ, в которой приняли участие сенаторы Российской Федерации **И.Ю. Святенко, С.П. Горячева, Е.А. Перминова, А.М. Орлов и О.Н. Епифанова.**

4 октября заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности **М.К.-Г. Хапсироков** принял участие в 58-м заседании Комитета **Парламентской ассамблеи черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС)** по правовым и политическим вопросам. 12 октября член Комитета Совета Федерации по науке, культуре и образованию **В.А. Бекетов**

участвовал в 57-м заседании Комитета ПАЧЭС по культуре, образованию и социальным вопросам. 7–9 октября заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев** принял участие в **Конференции председателей парламентов государств «Группы двадцати»**⁷² в Риме, а также в **парламентском совещании по подготовке конференции ООН по изменению климата**. Состоялись встречи сенатора Российской Федерации **К.И. Косачева** с Председателем Сената **Итальянской Республики** М.Э. Альберти Казеллати, председателем Комитета по международным делам и эмиграции Сената Итальянской Республики В.Р. Петрочелли.

14 сентября и 18 октября под председательством заместителя Председателя Совета Федерации **К.И. Косачева** прошли консультативные совещания с Организацией Объединенных Наций и Межпарламентским союзом по подготовке **Всемирной конференции по межкультурному и межрелигиозному диалогу**⁷³.

12–13 октября во главе с заместителем Председателя Совета Федерации **К.И. Косачевым** сенаторы Российской Федерации приняли участие в работе Международного форума памяти о Холокосте и противодействии антисемитизму, который проходил в городе Мальмё (Швеция)⁷⁴.

9 ноября прошла встреча заместителя Председателя Совета Федерации **К.И. Косачева** с Министром высшего образования Республики Куба Х.Р.С. Лоиди.

10 ноября в формате видео-конференц-связи в Совете Федерации совместно с Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан проведено четыре «круглых стола» с участием профильных комитетов палат парламентов по актуальным вопросам сотрудничества России и Таджикистана⁷⁵.

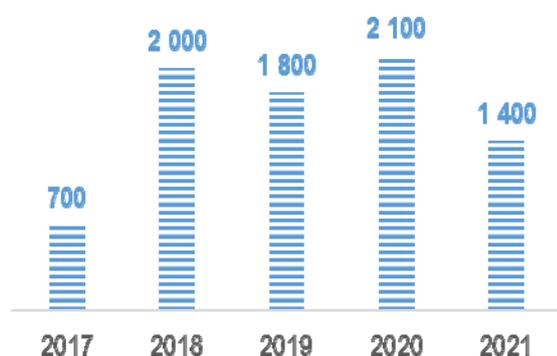
В рамках осенней сессии ПА ОБСЕ, которая проходила в формате видеоконференции 3–4 ноября, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, руководитель сенаторской части российской делегации в ПА ОБСЕ **В.М. Джабаров** принял участие в заседании Постоянного комитета ПА ОБСЕ (руководящего органа Парламентской ассамблеи) и парламентской конференции на тему «Текущие вызовы международной безопасности: в центре внимания Афганистан».

8–9 ноября в формате видео-конференц-связи первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **С.И. Кисляк**, члены Комитета Совета Федерации по международным делам **О.Н. Епифанова** и **А.И. Отке** участвовали в заседаниях рабочих групп по согласованию проектов резолюций 29-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ), которая состоится 13–15 декабря в Республике Корея.

От имени руководства Совета Федерации главам зарубежных государств, парламентов (палат парламентов) и международных парламентских организаций направлено **43 послания** (по случаю государственных и национальных праздников, дней рождения, в связи с важными событиями (победой на выборах, вступлением в должность, новым назначением, избранием и так далее), по случаю знаменательных исторических дат, международных и профессиональных праздников).

7. Освещение деятельности Совета Федерации в СМИ

Количество материалов о работе Совета Федерации в федеральных и региональных печатных СМИ



В рассматриваемый период интенсивно освещалась деятельность Совета Федерации. На страницах ведущих федеральных и региональных печатных СМИ вышло порядка **1400** публикаций о работе палаты, сенаторов Российской Федерации. На федеральных информационных агентствах и интернет-ресурсах опубликовано около **35 000** сообщений. В эфирах и на сайтах федеральных телеканалов зафиксировано около **500** упоминаний о Совете Федерации.

Большой интерес СМИ традиционно уделили заседаниям Совета Федерации. Широкое освещение в информационном поле получили следующие мероприятия: третий Евразийский женский форум, Форум социальных инноваций регионов, VIII Парламентский форум «Историко-культурное наследие России», парламентские слушания «О параметрах проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», пятая Всемирная конференция спикеров парламентов, Европейская конференция председателей парламентов, заседания Совета по интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации, Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и противодействию вмешательству во внутренние дела Российской Федерации, Дни Камчатского края в Совете Федерации, рабочий визит Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в город Таганрог, выездное заседание комитетов Совета Федерации в Республике Дагестан.

Совет Федерации широко упоминался в контексте освещения СМИ избирательной кампании 2021 года. В рассматриваемый период заметный интерес прессы вызвали ротации в верхней палате и законодательная деятельность сенаторов Российской Федерации: внесение законопроектов об организации публичной власти в регионах, о пожизненном наказании для педофилов-рецидивистов и анонсирование Председателем Совета Федерации оперативного внесения проекта закона о семейно-бытовом насилии.

В эфир федеральных телеканалов вышло: **308** сюжетов о деятельности Председателя Совета Федерации, свыше **700** сюжетов о деятельности сенаторов Российской Федерации, **6** выпусков программы «Сенат». Организовано **16** пресс-конференций сенаторов Российской Федерации, **54** подхода к прессе.

Традиционно большое внимание уделялось работе официального сайта Совета Федерации в сети Интернет. За рассматриваемый период размещено более **610** новостей о наиболее важных событиях в деятельности верхней палаты.

Интерес аудитории к деятельности Совета Федерации поддерживался посредством размещения на сайте видеоматериалов. На сайте опубликовано более **60** видеороликов. В их числе комментарии сенаторов на актуальные темы, записи эфиров программы «Сенат», сюжеты телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ», интервью Председателя Совета Федерации федеральным СМИ. Значительная часть материалов также дублировалась на официальном канале Совета Федерации на платформе Youtube, аудитория которого за отчетный период выросла до **53 100** пользователей, а общее количество просмотров материалов составило свыше **244 000**.

Сетевое издание «СенатИнформ» за отчетный период выпустило более **700** новостей о работе Совета Федерации и сенаторов Российской Федерации.

Количество продемонстрированных в прямом эфире мероприятий Совета Федерации



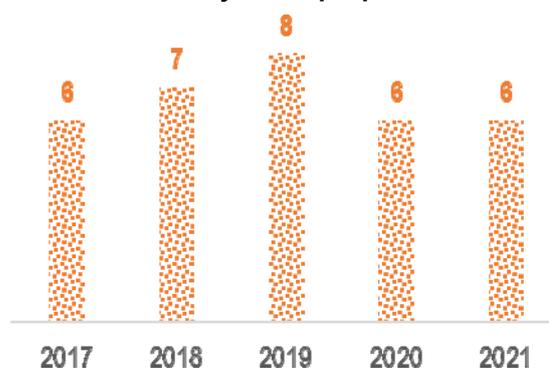
100 мероприятий, в числе которых заседания комитетов, парламентские слушания и заседания экспертных советов.

В эфире телеканала «Вместе-РФ» прошло **45** прямых трансляций мероприятий, проводимых Советом Федерации, в том числе **22** трансляции с третьего Евразийского женского форума. Создано **36** программ «Сказано в Сенате». В информационных программах вышло **568** видеосюжетов, освещающих деятельность Совета Федерации и социально-экономическую жизнь регионов.

За указанный период по запросам сенаторов Российской Федерации был записан **21** видеоматериал в формате приветствия к участникам различных форумов и конференций, а также обращения к жителям регионов.

Поддержанию открытости Совета Федерации способствовали регулярно организуемые на сайте интернет-трансляции различных мероприятий. В прямом эфире на сайте палаты было продемонстрировано более

Количество выпусков программы «Сенат»



- ¹ Законопроект № 1248303-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях защиты социальных выплат граждан от списания в счет погашения задолженности), внесенный 10 сентября 2021 года в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, Н.А. Журавлевым, И.Ю. Святенко и депутатами Государственной Думы. Принят в первом чтении 14 октября 2021 года.
- ² Законопроект № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», внесенный 27 сентября 2021 года в Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.А. Клишасом, депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым.
- ³ Форум состоялся 9–11 сентября 2021 года.
- ⁴ Форум состоялся 29–30 сентября 2021 года.
- ⁵ Мероприятия состоялись 6–9 сентября 2021 года в г. Вене (Австрийская Республика).
- ⁶ Состоялась 21–22 октября 2021 года в г. Афины (Греческая Республика).
- ⁷ Письмо № 5.7-05/2494@ от 20 октября 2021 года. Форум состоится 11–12 ноября 2021 года в г. Душанбе (Республика Таджикистан).
- ⁸ По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации по состоянию на 9 ноября 2021 года.
- ⁹ По данным Правового управления Аппарата Совета Федерации на 9 ноября 2021 года.
- ¹⁰ По данным Правового управления Аппарата Совета Федерации по состоянию на 17 февраля 2021 года с учетом 499-го заседания Совета Федерации.
- ¹¹ По данным Правового управления Аппарата Совета Федерации на 20 октября 2021 года.
- ¹² Федеральный закон принят Государственной Думой 9 ноября 2021 года, планируется рассмотрение Советом Федерации на 511-м заседании Совета Федерации 10 ноября 2021 года. Законопроект № 1141533-7.
- ¹³ Федеральный закон принят Государственной Думой 21 октября 2021 года, планируется рассмотрение Советом Федерации на 511-м заседании Совета Федерации 10 ноября 2021 года. Законопроект № 1247081-7.
- ¹⁴ Федеральный закон принят Государственной Думой 21 октября 2021 года, планируется рассмотрение Советом Федерации на 511-м заседании Совета Федерации 10 ноября 2021 года. Законопроект № 1247083-7.
- ¹⁵ Федеральный закон принят Государственной Думой 26 октября 2021 года. Законопроект № 1219890-7.
- ¹⁶ Федеральный закон принят Государственной Думой 9 ноября 2021 года, планируется рассмотрение Советом Федерации на 511-м заседании Совета Федерации 10 ноября 2021 года. Законопроект № 1100184-7.
- ¹⁷ Федеральный закон принят Государственной Думой 26 октября 2021 года. Законопроект № 1256973-7.
- ¹⁸ Федеральный закон принят Государственной Думой 21 октября 2021 года. Законопроект № 1145997-7.
- ¹⁹ Федеральный закон принят Государственной Думой 21 октября 2021 года. Законопроект № 1159131-7.
- ²⁰ Федеральный закон принят Государственной Думой 9 ноября 2021 года, планируется рассмотрение Советом Федерации на 511-м заседании Совета Федерации 10 ноября 2021 года. Законопроект № 1075125-7.
- ²¹ Федеральный закон принят Государственной Думой 9 ноября 2021 года, планируется рассмотрение Советом Федерации на 511-м заседании Совета Федерации 10 ноября 2021 года. Законопроект № 1105089-7.
- ²² Федеральный закон принят Государственной Думой 21 октября 2021 года. Законопроект № 916208-7.
- ²³ Федеральный закон принят Государственной Думой 9 ноября 2021 года, планируется рассмотрение Советом Федерации на 511-м заседании Совета Федерации 10 ноября 2021 года. Законопроект № 911836-7.
- ²⁴ Федеральный закон принят Государственной Думой 9 ноября 2021 года, планируется рассмотрение Советом Федерации на 511-м заседании Совета Федерации 10 ноября 2021 года. Законопроект № 1098759-7.
- ²⁵ Федеральный закон принят Государственной Думой 9 ноября 2021 года, планируется рассмотрение Советом Федерации на 511-м заседании Совета Федерации 10 ноября 2021 года. Законопроект № 1098757-7.
- ²⁶ Законопроект № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
- ²⁷ Заседание Правительства Российской Федерации // Сайт Правительства Российской Федерации, 21 сентября 2021 года.
- ²⁸ Парламентские слушания на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», 5 октября 2021 года.
- ²⁹ Из выступления на Петербургском международном экономическом форуме, 3 июня 2021 года // Сайт РБК, ПМЭФ-2021, 3 июня 2021 года.
- ³⁰ Пояснительная записка к проекту федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
- ³¹ По состоянию на 1 января 2021 года совокупная задолженность по федеральным налогам и сборам с учетом пеней и штрафов, таможенным платежам составила 1139 млрд рублей. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2020 год. Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 27 августа 2021 года № 57К (1500)).
- ³² По состоянию на 1 января 2021 года дебиторская задолженность по доходам, которая включает задолженность по неналоговым доходам, увеличилась по сравнению с 1 января 2020 года на 47,3 млрд рублей, или на 1,2%, и составила 3857,9 млрд рублей. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2020 год. Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 27 августа 2021 года № 57К (1500)).
- ³³ Предполагается, что объем расходов федерального бюджета в 2021 году составит 24,06 трлн руб. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (проект).

- ³⁴ Пояснительная записка к проекту федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
- ³⁵ В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (п. 3 ст. 199) общий объем расходов федерального бюджета не может превышать сумму базовых нефтегазовых доходов, расходов на обслуживание государственного долга, нефтегазовых доходов и расчетного объема в 0,59 трлн рублей ежегодно в 2022 и 2023 годах и 0,58 трлн рублей в 2024 году.
- ³⁶ Постановление Совета Федерации от 2 июня 2021 года № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
- ³⁷ Информация о ходе реализации постановления Совета Федерации от 2 июня 2021 года № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (по состоянию на 10 сентября 2021 года). Письмо заместителя Министра финансов Российской Федерации И.А. Окладниковой от 13 сентября 2021 года № 01-02-04/16-73797.
- ³⁸ Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
- ³⁹ Постановление Совета Федерации от 2 июня 2021 года № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
- ⁴⁰ Письмо заместителя Министра финансов Российской Федерации И.А. Окладниковой от 13 сентября 2021 года № 01-02-04/16-73797.
- ⁴¹ Рекомендации парламентских слушаний «О параметрах проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», 5 октября 2021 года.
- ⁴² Рекомендации парламентских слушаний «О параметрах проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», 5 октября 2021 года.
- ⁴³ Сайт Совета Федерации, 19 октября 2021 года.
- ⁴⁴ По данным Управления организационного обеспечения на 9 ноября 2021 года.
- ⁴⁵ Состоится 10 ноября 2021 года. Проект повестки 511-го заседания Совета Федерации.
- ⁴⁶ «Круглый стол» проведен Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с секцией «Искусственный интеллект» Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации под председательством первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству И.В. Рукавишниковой.
- ⁴⁷ Мероприятие организовано Комитетом Совета Федерации по экономической политике совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.
- ⁴⁸ Концепцию законопроекта перед первым чтением единогласно поддержал Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, также сенаторами Российской Федерации были подготовлены и направлены в Государственную Думу поправки к законопроекту.
- ⁴⁹ Мероприятие организовано Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре.
- ⁵⁰ Совещание проведено Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитетом Совета Федерации по международным делам и Комитетом Совета Федерации по социальной политике.
- ⁵¹ Совещание проведено Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.
- ⁵² Проведено Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.
- ⁵³ Распоряжение Председателя Совета Федерации от 28 октября 2021 года № 153рп-СФ.
- ⁵⁴ Интернет-конференция проводилась на странице комитета на официальном Интернет-сайте Совета Федерации (<region.council.gov.ru>). В разделе «Мероприятия» размещены поступившие в комитет материалы и предложения.
- ⁵⁵ Мероприятие проведено Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре.
- ⁵⁶ Мероприятие организовано Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре.
- ⁵⁷ Мероприятие провел Комитет Совета Федерации по международным делам.
- ⁵⁸ Ответственным за проведение указанной сессии являлся Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре.
- ⁵⁹ Ответственным за проведение указанного мероприятия являлся Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре.
- ⁶⁰ В том числе создание постоянного координационного механизма на платформе форума для членов «Женской двадцатки» (W20), проведение 3 ноября Шестого конкурса женских предпринимательских проектов в АТЭС, создание клуба победителей АТЭС (APEC BEST Award) и Женского делового клуба лидеров фармацевтического сообщества, запуск международной образовательной программы для женщин по развитию цифровых навыков, разработанной совместно с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).
- ⁶¹ Распоряжение Председателя Совета Федерации от 11 октября 2021 года № 142рп-СФ.
- ⁶² Состоялось 23–25 сентября 2021 года.
- ⁶³ Состоялся 24 сентября 2021 года.
- ⁶⁴ Состоялось 15 октября 2021 года.

⁶⁵ По данным Правового управления Аппарата Совета Федерации по состоянию на 8 ноября 2021 года.

⁶⁶ По информации, подготовленной Управлением международных связей Аппарата Совета Федерации, Секретариатом первого заместителя Председателя Совета Федерации А.В. Яцкина и Секретариатом заместителя Председателя Совета Федерации К.И. Косачева, по состоянию на 22 октября 2021 года.

⁶⁷ Тема саммита – «Женщины в центре внимания: от борьбы с пандемией к сохранению достижений в области восстановления с учетом гендерных факторов». В ходе дискуссии российской стороной было отмечено, что в период пандемии меры финансовой поддержки были направлены в первую очередь на помощь российским женщинам. Реализованы беспрецедентные меры поддержки семей с детьми. Например, в 2 раза увеличено пособие по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 года, расширены направления использования материнского капитала. Оказана масштабная поддержка малому и среднему бизнесу, в котором доля женщин составляет 40%: снижены тарифы страховых выплат, введены налоговые льготы, предоставлены субсидии. По информации Секретариата заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой, по состоянию на 20 октября 2021 года.

⁶⁸ Обсуждалась текущая повестка и ближайшие планы развития двустороннего межпарламентского сотрудничества. По итогам встречи подписан протокол состоявшегося в июне 2021 года в городе Нур-Султане расширенного 16-го заседания Межпарламентской комиссии по сотрудничеству между Советом Федерации и Сенатом Парламента Республики Казахстан.

⁶⁹ По приглашению Совета Федерации на выборах работали наблюдатели общей численностью 46 человек, включая делегацию Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ.

⁷⁰ Заместитель Председателя Совета Федерации К.И. Косачев провел переговоры: с председателем Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по вопросам внешней политики; председателем Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности С.А. Рачковым (17 сентября); с заместителем Председателя Совета представителей регионов Республики Индонезии Н. Сампоно (20 сентября).

⁷¹ С французской стороны делегацию возглавил член Сената Парламента Франции Ж. Лонге. Основными темами встречи были вопросы энергетики, климата, а также интеграционных процессов на Евразийском континенте.

⁷² Заместитель Председателя Совета Федерации К.И. Косачев выступил в ходе 2-й сессии конференции с докладом, который был посвящен теме перезагрузки экономического роста с точки зрения социальной и экологической устойчивости.

⁷³ Проведение Всемирной конференции по межкультурному и межрелигиозному диалогу планируется 16–18 мая 2022 года в г. Санкт-Петербурге.

⁷⁴ Международный форум памяти о Холокосте и противодействия антисемитизму прошел по инициативе Премьер-министра Швеции С. Лёвена. Заместитель Председателя Совета Федерации К.И. Косачев выступил в ходе работы сессии «Борьба с современными проявлениями антисемитизма и иными формами расизма онлайн и офлайн» отметив, что Россия ежегодно вносит на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН проект резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

⁷⁵ «Круглые столы» организованы в рамках подготовки очередного VII Межпарламентского форума «Таджикистан – Россия: потенциал межрегионального сотрудничества», который состоится в 2022 году в г. Душанбе.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Информационно-аналитические материалы
о деятельности Совета Федерации
в период с 9 сентября по 10 ноября 2021 года**

Издание подготовлено Информационно-аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации.
Материалы представлены Правовым управлением,
Управлением организационного обеспечения,
Управлением международных связей,
Управлением информационных технологий и документооборота,
Управлением информации и взаимодействия со средствами
массовой информации Аппарата Совета Федерации

Электронная версия информационно-аналитических материалов о деятельности Совета Федерации в период с 9 сентября по 10 ноября 2021 года размещена: на официальном сайте Совета Федерации в сети Интернет (<<http://council.gov.ru>>) в разделе «Деятельность», в подразделе «Издания и аналитические материалы», а также на корпоративном Интранет-сайте Совета Федерации.

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 10.11.2021. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 3,02.

Тираж 200 экз. Заказ № и-114