

ИНФОРМАЦИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

1. Согласно статье 56 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вопросы введения и использования средств самообложения граждан решаются на местном референдуме или сходе граждан.

В течение 2017-2018 годов на уровне муниципальных образований Приморского края решения о самообложении граждан не принимались.

2. Практика предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета на поддержку инициативного (народного) бюджетирования в Приморском крае отсутствует.

Вместе с тем, в ряде муниципальных образований применялись элементы инициативного (народного) бюджетирования при реализации приоритетного Национального проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Приоритетный проект).

В Арсеньевском городском округе в 2017-2018 годах в рамках Приоритетного проекта проведено 12 общественных обсуждений (2017 – 8, 2018 – 4) по выбору территорий (дворы, скверы, парки), подлежащих благоустройству, проектов благоустройства, выбору центральной улицы для проведения капитального ремонта.

Порядок проведения общественных обсуждений, схема софинансирования проекта по благоустройству дворовых территорий утверждены муниципальным правовым актом городского округа от 16.03.2017 № 148-па «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения на территории Арсеньевского городского округа общественных обсуждений».

По итогам общественных обсуждений освоены финансовые средства федерального, краевого бюджетов, бюджета городского округа и внебюджетные средства:

2017 год

№ п/п	Мероприятия	Всего	Федеральный бюджет	Бюджет Приморского края	Бюджет городского округа
1	Благоустройство территории парка «Восток»	3 420 107,59	2 722 298,34	557 584,25	140 225,0

2	Благоустройство сквера в честь 25-летия г. Арсеньева	6 654 819,93	5 297 036,70	1 084 935,23	272 848,0
3	Благоустройство 10 дворовых территорий	17 224 537,59	13 710 215,22	2 808 116,37	706 206,0
ИТОГО:		27 299 465,11	21 729 550,26	4 450 635,85	1 119 279,0

2018 год:

№ п/п	Мероприятия	Всего	Федеральный бюджет	Бюджет Приморского края	Бюджет городского округа	Внебюджетные средства (средства собственников) 5%
1	Благоустройство 9 дворовых территорий и мест массового отдыха населения	22 962 183,0	18 640 126,1 1	2 541 339,6 0	632 608,14	1 148 109, 15
2	Благоустройство мест массового отдыха населения	717 573,14	610 241,63	83 705,62	23 625,89	0
3	Благоустройство мест массового отдыха населения (городских парков)	3 659 982,33	3 126 975,19	426 405,71	106 601,43	0
ВСЕГО:		27 121 597,7 3	22 190 941,6 7	3 026 037,5 3	756 509,38	1 148 109, 15

В соответствии с реализацией приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» в части проведения ремонта основной (центральной) улицы, в феврале 2017 года определена основная (центральная) улица моногорода путем проведения опроса общественного мнения (голосования) на официальном сайте администрации Арсеньевского городского округа www.ars.town. Основной (центральной) улицей большинством голосов (76%) признана улица Жуковского.

Также, реализация проекта осуществляется в рамках исполнения муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Лесозаводского городского округа на 2018-2022 годы», утвержденной постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 30.11.2017 № 1865 «Об утверждении муниципальной программы

«Формирование современной городской среды на территории Лесозаводского городского округа на 2018-2022 годы».

Порядок представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории или общественной территории в указанную муниципальную программу утвержден постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 28.09.2017 № 1529 «О мероприятиях по реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Лесозаводского городского округа на 2018-2022 гг.». Помимо участия в выборе дворов и территорий данным постановлением также предусмотрено использование средств заинтересованных лиц при благоустройстве дворовых территорий. На благоустройство общественных территорий внебюджетные средства не предусмотрены.

Финансовое участие заинтересованных лиц (не менее 5 процентов от общей стоимости работ) и механизм контроля за расходованием средств, собранных с заинтересованных лиц, определены постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 21.06.2018 № 931 «Об утверждении Порядка аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий, включаемых в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Лесозаводского городского округа на 2018-2022 годы».

В 2018 году проведено благоустройство 4 дворовых территорий для 6 многоквартирных домов. Общая стоимость выполненных работ составила 8 362 тыс. руб. В том числе расходы за счет средств федерального бюджета составили 6 788 тыс. руб. (доля – 81,2 %), краевого бюджета – 926 тыс. руб. (доля – 11 %), местного бюджета 230 тыс. руб. (доля – 2,8 %), за счет внебюджетных средств – 418 тыс. руб. (доля – 5 %).

Кроме того, осуществлено благоустройство 4 общественных территорий на сумму 5 808 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета –

4 197 тыс. руб. (доля – 72,2 %), краевого бюджета – 573 тыс. руб. (9,9 %), местного бюджета – 1 038 тыс. руб. (17,9 %).

В городском округе Спасск-Дальний в рамках реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Спасск-Дальний на 2018-2022 годы» проводятся мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий городского округа, обустройству мест массового отдыха населения. В рамках реализации мероприятий программы учитываются предложения заинтересованных лиц. Реализация мероприятия «Благоустройство дворовых территорий» в 2018 году осуществлялась при финансовом участии собственников помещений в размере 5 процентов от стоимости работ по контракту (292 384,39 руб.).

В 2018 году на территории Уссурийского городского округа реализована муниципальная программа «Формирование современной городской среды Уссурийского городского округа» с участием средств населения. В результате реализации вышеуказанной программы отремонтировано 28 дворовых территорий многоквартирных домов с привлечением средств собственников помещений многоквартирных домов в размере 1 664,08 тыс. руб., за счет бюджета израсходовано 54 774,0 тыс. руб., в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов 52 549,96 тыс. руб. Разработанные дизайн-проекты благоустройства дворовых территорий обсуждались с представителями заинтересованных лиц (собственниками помещений), дворовая территория которых была включена в адресный перечень дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве.

В ряде поселений: Светлогорское и Губеровское сельские поселения Пожарского муниципального района, Надеждинское и Раздольненское сельские поселения Надеждинского муниципального района – применялись элементы инициативного (народного) бюджетирования при реализации Приоритетного проекта.

Муниципальные программы благоустройства территорий сельских поселений предусматривают порядок аккумулирования и расходования средств

заинтересованных лиц – граждан, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий, и механизм контроля за их расходованием в соответствии с заключенными соглашениями с представителями заинтересованных лиц (физическое лицо, управляющая организация, ТСЖ, ТСН), определенных протоколом общих собраний собственников, принявших решение о благоустройстве дворовых территорий.

Доля финансового участия заинтересованных лиц (граждан) составила 5 процентов от общей стоимости работ по благоустройству.

Общая сумма внебюджетных средств, собранных для реализации проекта в Светлогорском сельском поселении Пожарского муниципального района составила 27,0 тыс. руб., в Губеровском сельском поселении Пожарского муниципального района – 28,8 тыс. руб.

В 2018 году в консолидированный бюджет Надеждинского муниципального района от заинтересованных лиц (граждан) поступило 457,219 тыс. руб. в форме прочих безвозмездных поступлений для участия в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий.

Инициативное бюджетирование реализовано в сфере жилищно-коммунального хозяйства в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на территории Чугуевского сельского поселения Чугуевского муниципального района Приморского края на 2018-2022 годы» согласно постановлению администрации Чугуевского сельского поселения от 12.12.2017 № 205-НПА «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на территории Чугуевского сельского поселения Чугуевского муниципального района Приморского края на 2018-2022 годы», а также постановлению администрации Чугуевского сельского поселения от 22.08.2018 № 113-НПА «Об утверждении Порядка аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий и механизма контроля за их

расходованием, а также трудового и (или) финансового участия граждан в выполнении указанных работ».

Общая стоимость данного проекта в 2018 году – 5 536,84 тыс. руб. (из них средства на благоустройство дворовых территорий – 2 188,46 тыс. руб., средства на благоустройство территорий общего пользования – 3 309,68 тыс. руб., средства на разработку и оценку проектно-сметной документации – 38,7 тыс. руб.), доля средств граждан (на благоустройство дворовых территорий) – 110,72 тыс. руб. (5,1%), доля средств местного бюджета – 155,79 тыс. руб. (2,9%).

3. В рамках муниципально-частного партнерства в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Арсеньевского городского округа заключены и действуют два концессионных соглашения в отношении объектов муниципального имущества: здания кинотеатра и здания лыжной базы.

Концессия в отношении здания кинотеатра установлена соглашением на срок 25 лет – до августа 2038 года. Объект реконструирован в августе 2015 года за счет средств концессионера, затраты которого составили 25 696,8 тыс. руб., модернизировано оборудование кинотеатра. В результате чего в городском округе действует отремонтированный современный кинотеатр, в котором кроме кинопоказов проводятся культурно-массовые мероприятия, благотворительные сеансы, творческие встречи. Размер концессионной платы за пользование имуществом в 2019 году составит 676,8 тыс. руб. в год.

Концессия в отношении здания лыжной базы «Бодрость» установлена соглашением от 30.11.2018 на срок 25 лет – до декабря 2043 года. Объект должен быть реконструирован за счет средств концессионера в срок не более чем за 60 месяцев – до декабря 2023 года. Объем инвестиций не менее 15 300,0 тыс. руб. В результате чего общая площадь здания будет увеличена в 2 раза, здание лыжной базы будет приведено в улучшенное состояние, будет увеличено и количество мест в гостинице. Концессионер обязуется осуществить устройство лыжных трасс в соответствии с основными характеристиками, принципами и стандартами трасс для лыжных гонок с

освещением лыжных трасс в соответствии с нормами и правилами освещенности лыжных трасс. Предполагается проведение спортивных соревнований, официальных спортивных мероприятий, комплексного туристического обслуживания, привлечение населения к занятиям спортом, осуществление деятельности спортивной базы. Размер концессионной платы за пользование имуществом после реконструкции объекта составит 529,7 тыс. руб. в год.

Примером иных практик финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципалитетов, является добровольные пожертвования в муниципальных образованиях края.

Решением Думы Тернейского муниципального района принят правовой акт от 22.04.2014 № 65 «Об утверждении Положения о добровольных пожертвованиях в Тернейском муниципальном районе».

Положение регулирует порядок внесения в бюджет Тернейского муниципального района и расходования исполнительными органами местного самоуправления, муниципальными казенными учреждениями добровольных пожертвований от физических и юридических лиц.

В 2014 году некоммерческая организация «Благотворительный фонд развития Северного Приморья» реализовала проект «Спорткомплексу – нашу поддержку». Фондом проводились мероприятия, способствующие восстановлению спортивно-культурного комплекса в п. Пластун. К софинансированию были привлечены средства населения района. Собранные средства добровольных пожертвований в размере 320 тыс. рублей перечислены в бюджет Тернейского муниципального района и направлены на изготовление проектно-сметной документации на завершение строительства спортивно-культурного комплекса в п. Пластун.

Доля средств граждан в реализации данного инвестиционного проекта составляет 1%, доля расходов бюджета 99%.

В декабре 2015 года состоялось открытие спорткомплекса. Здание передано детской юношеской спортивной школе.

Решением муниципального комитета Самаргинского сельского поселения от 11.02.2016 № 20 утверждено Положение «О добровольных пожертвованиях в Самаргинском сельском поселении».

Положение регулирует порядок внесения в бюджет Самаргинского сельского поселения и расходования администрацией поселения добровольных пожертвований от физических и юридических лиц. В соответствии с указанным Положением заключено соглашение с ОАО «Тернейлес», согласно которому в бюджет поселения перечисляются финансовые средства, используемые на осуществление мероприятий по благоустройству территории поселения.

В 2018 году за счет средств, перечисленных ОАО «Тернейлес», приобретены детская игровая и спортивная площадки. Доля участия организации в реализации указанного проекта составила 100%.

4. Социальный эффект механизмов инициативного бюджетирования выражается в повышении уровня доверия к органам местного самоуправления, реализации проекта без коррупциогенной составляющей, выработке механизма двустороннего общения между органами власти и гражданами, совместной с гражданами реализации мероприятий, участие граждан в контроле за ходом мероприятий, бережная эксплуатация имущества, образовавшегося в ходе реализации мероприятий.

Вместе с тем, в рамках предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в целях финансового участия граждан и организаций в решении вопросов местного значения, а также практики его применения, сообщаем следующее.

Основные трудности в реализации средств самообложения граждан связаны с процедурой их введения. Необходимость проведения референдума (схода граждан) существенно образом препятствует применению данного вида дохода местных бюджетов, так как подразумевает существенные затраты на его проведение и исключает принцип эффективности.

Реализации средств самообложения граждан препятствует и отсутствие четко закрепленных мер принуждения в отношении тех, кто уклоняется от

внесения установленных референдумом (сходом граждан) средств самообложения граждан.