



СФ

С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И

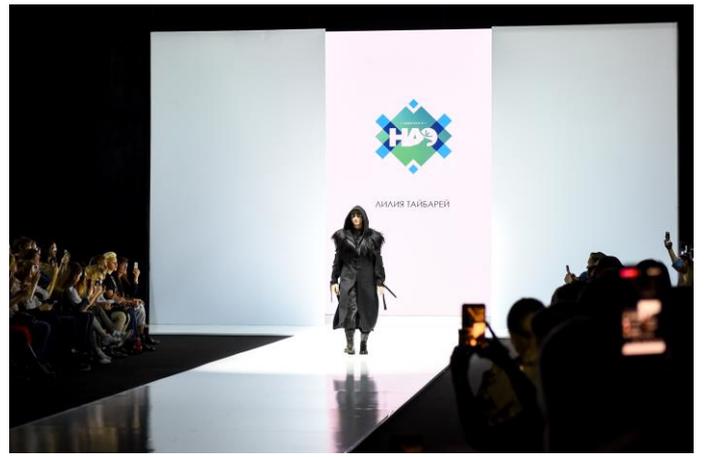
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 1 (744)

«Современное состояние и перспективы  
социально-экономического развития  
Ненецкого автономного округа»

(к Дням Ненецкого автономного округа  
в Совете Федерации)





*Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Ненецкого автономного округа в Совете Федерации, которые проходят 29-30 января 2020 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.*

*Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.*

*Вестник открывает статья Губернатора Ненецкого автономного округа А.В. Цыбульского «Реализация инфраструктурных проектов в Арктике и сбалансированная бюджетная политика — путь к исполнению социальных гарантий государства перед гражданами», в которой отражена специфика и обозначены приоритеты развития Ненецкого автономного округа. В статье председателя Собрания депутатов Ненецкого автономного округа А.И. Лутовинова «Совместная работа — принцип парламентариев Крайнего Севера» изложены приоритетные направления деятельности парламента Ненецкого автономного округа по развитию законодательной базы региона за последние 25 лет.*

*В статьях аналитического вестника также рассмотрены экономический и инвестиционный потенциалы Ненецкого автономного округа, показаны направления развития минерально-сырьевой базы, агропромышленного комплекса, транспортной инфраструктуры, информатизации региона, уделено внимание окружным особенностям функционирования систем образования, культуры, здравоохранения, вопросам социальной поддержки населения, роста качества жизни ненецкого народа и других коренных малочисленных народов Севера в автономном округе, поддержке предпринимательской активности малого и среднего бизнеса в районах Крайнего Севера.*

*Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научно и экспертного сообщества.*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

**А.В. Цыбульский,** Губернатор Ненецкого автономного округа

*Реализация инфраструктурных проектов в Арктике и сбалансированная бюджетная политика — путь к исполнению социальных гарантий государства перед гражданами* ..... 4

**А.И. Лутовинов,** председатель Собрания депутатов Ненецкого автономного округа

*Совместная работа — принцип парламентариев Крайнего Севера*..... 8

**Т.П. Логвиненко,** заместитель Губернатора Ненецкого автономного округа — руководитель Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа

*Экономическая и инвестиционная политика, развитие малого и среднего предпринимательства в Ненецком автономном округе* ..... 12

**Н.А. Сидорова,** заместитель Губернатора Ненецкого автономного округа

*Актуальные вопросы реализации национальных проектов «Образование» и «Культура» в Ненецком автономном округе (инфраструктура образовательного и культурного пространства в контексте модернизации)* ..... 20

**С.А. Свиридов,** руководитель Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа

*Развитие здравоохранения и социальная поддержка населения в Ненецком автономном округе* ..... 28

**А.М. Чабдаров**, руководитель Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа

*Развитие минерально-сырьевой базы и агропромышленного комплекса в Ненецком автономном округе* ..... 41

**В.В. Саутина**, руководитель Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа

*О развитии транспортной инфраструктуры Ненецкого автономного округа* ..... 49

**П.А. Окладников**, руководитель Департамента цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Ненецкого автономного округа

*Развитие информационных технологий в Ненецком автономном округе* ..... 62

**М.М. Чупров**, заместитель председателя Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, председатель постоянной комиссии по делам ненецкого и других малочисленных народов Севера, экологии и природопользованию

*Поддержка коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе* ..... 67

**Н.А. Кардакова**, председатель постоянной комиссии по экономической политике и бюджету Собрания депутатов Ненецкого автономного округа

*Предпринимателям на Крайнем Севере надо помогать*..... 77

## РЕАЛИЗАЦИЯ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ В АРКТИКЕ И СБАЛАНСИРОВАННАЯ БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА — ПУТЬ К ИСПОЛНЕНИЮ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ ГОСУДАРСТВА ПЕРЕД ГРАЖДАНАМИ

**А.В. Цыбульский, Губернатор  
Ненецкого автономного округа**

Ненецкий автономный округ — единственный регион России, большая часть которого расположена за Полярным кругом. Самый малочисленный субъект Российской Федерации играет, тем не менее, стратегическую роль в развитии Арктической зоны, выполняя на своей территории весь объем задач, определенных политикой главы российского государства.



НАО — первый среди коллег представляет потенциал региона в Совете Федерации после оглашения 15 января Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным ежегодного Послания Федеральному Собранию Российской Федерации. Этим определена основная цель презентации округа — рассказать, каким образом арктические регионы обеспечивают неукоснительное исполнение государственной социальной политики на своих территориях.

Ненецкий автономный округ является лидером по числу мер социальной поддержки, которую мы оказываем населению за счет бюджета. Если раньше, в 60-е годы, социальный пакет был стимулом для привлечения на Крайний Север специалистов в области геологоразведки и нефтедобычи, то сегодня это меры, направленные на то, чтобы с учетом принципов адресности и нуждаемости обеспечить на приемлемом уровне доходы граждан и не допустить роста уровня бедности людей.

Общее количество видов мер социальной поддержки в НАО по итогам 2019 года — 148, из них 135 — региональные. Объем средств на эти цели по итогам прошедшего года составил порядка 2,5 млрд рублей. Это исключительно меры поддержки отдельных категорий граждан. Кроме того, в регионе предоставляется существенный пакет мер поддерживающего характера для представителей разных профессий: педагогов, врачей, оленеводов.

В наступившем году, с вступлением Ненецкого округа в реформу обращения с ТКО, объем средств на соцподдержку граждан увеличится еще почти на десятую часть к уже существующим — на компенсацию расходов по оплате за вывоз и утилизацию мусора мы направляем более 200 млн рублей. Фактически — это еще одна мера, направленная на то, чтобы не допустить снижения доходов населения и, тем самым, не нарушить главную цель всех национальных проектов — повышение благосостояния жителей России. И это — необходимость поиска новых источников доходов бюджета, поскольку безусловным гарантом финансового обеспечения наших социальных обязательств перед гражданами является грамотно выстраиваемая бюджетная политика. Сегодня мы с этой задачей справляемся. Вместе с тем дальнейшие перспективы, оглашенные главой государства в Послании, потребуют от нас по-настоящему прорывных идей по повышению доходов как регионального, так и федерального бюджета.

Сегодня экономика Ненецкого округа носит монопрофильный характер, основной прирост валового регионального продукта обеспечивает топливно-энергетический комплекс (добыча нефти). Общий объем доходов на территории субъекта — почти 130 млрд рублей в год. Из них более 100 млрд рублей поступают в бюджет Российской Федерации, почти 8 млрд рублей — в бюджет Архангельской области, и лишь 20 млрд рублей остаются в консолидированном бюджете Ненецкого округа.

Специфика региона, в первую очередь, связанная с транспортной изолированностью, с малым количеством населения и его распределением на отдаленных друг от друга территориях, не позволяет увеличивать доходную базу бюджетов за счет инвестиционных возможностей, как это происходит в других регионах. Не секрет, что Арктика — территория мега-проектов. Только они позволяют существенно снизить исключительную зависимость от нефтедобычи. И реализовать их можно только при поддержке федерального центра, как это происходит при строительстве дороги Нарьян-Мар — Усинск. За последние четыре года финансирование этого проекта существенно увеличилось. При этом со своей стороны мы ежегодно подтверждаем право на получение федеральных средств, в полном объеме и в срок, выполняя взятые на себя обязательства по объему ввода в эксплуатацию участков дороги.

Со стороны федерального центра подтверждено финансирование (5 млрд рублей) еще двух проектов, связанных с развитием транспортной инфраструктуры, — реконструкция двух принципиально

важных для российской Арктики аэропортовых комплексов — Нарьян-Мар и Амдерма.

Главным же проектом, который позволит сделать реальный рывок на пути к повышению экономического роста в стране, к уходу от зависимости от нефтедобычи нашего региона — это проект строительства глубоководного незамерзающего морского порта «Индига». Его реализацию мы рассматриваем как синергию власти и бизнеса: экономика проекта просчитана бизнес-структурами, и сегодня мы можем говорить, что реализация проекта уже начата: корпорация «АЕОН» приступила к проектированию порта, а в 2021 году готова начать его строительство с планом ввода в 2025 году. Мощность перевалки грузов (в основном это уголь) составит 80 млн тонн, что позволит достичь уровня грузооборота по Северному морскому пути, обозначенного главой государства В.В. Путиным в Указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Для этого со стороны государства необходима поддержка проекта в части строительства инфраструктуры, в частности железнодорожной ветки «Индига — Сосногорск (Республика Коми)». Этот проект способен существенно повлиять не только на экономику отдельно взятого субъекта, но и на общероссийский экономический рост. И мы следуем этому пути, исходя из тех полномочий и возможностей, которыми обладаем.

Вместе с тем, как я уже сказал, львиная доля налогов, собираемых на территории НАО, уходит в бюджет Российской Федерации. При этом почти 4,2 тыс. человек в Ненецком автономном округе проживают в аварийном жилье. Это десятая часть всего населения региона. Степень износа инженерных сетей (водоотведение, канализация) — всего того, от чего напрямую зависит возможность ведения жилищного строительства, превышает все допустимые нормы. Коммунальная инфраструктура не ремонтировалась не просто годами, а десятками лет, и сегодня на эти цели нужно минимум 1,5 млрд рублей. Можно продолжать перечисление первоочередных мероприятий, реализация которых требует существенных финансовых средств и невозможна при существующей диспропорции в распределении налоговых доходов. Невозможна ускоренными темпами, которых от нас ожидают.

В этой связи, основываясь на необходимости скорейшего достижения основных целей национальных проектов по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем, качественными услугами в сфере здравоохранения и образования, полном выполнении социальных обязательств, считаю, что назрела необходимость нового подхода к формированию государственной бюджетной политики

в отношении регионов-доноров. Политики, реально обеспечивающей бюджетную устойчивость регионов. Политики, гарантирующей совершение реального прорыва в качественных изменениях жизни людей.

Формируя перспективные бюджеты регионов и анализируя исполнение бюджета Ненецкого округа в частности, мы, откровенно говоря, рапортуем о том, что уровень дефицита ежегодно снижается и даже, как правило, по концу года выходим с профицитом. Вместе с тем за этими данными не стоят новые дома, школы, детские сады в тех количествах, которые необходимы для обеспечения по-настоящему равного доступа наших граждан ко всем этим благам цивилизации. Бездефицитный бюджет — это не достижение, это лишь баланс средств, по сути, умение правильно «упаковать» расходы в имеющиеся доходы. А доходы не соответствуют своевременной и качественной реализации стоящих перед нами задач. Поэтому и темпы достижения целей оставляют желать лучшего. Повысить их мы можем только через увеличение доходной базы бюджета. Поэтому мы рассчитываем на поддержку со стороны верхней палаты российского парламента в вопросах справедливого по отношению к регионам распределения налоговых доходов. При этом я имею в виду введение особых бюджетных правил на определенный период — на предстоящие 4 года, в течение которых мы должны выполнить все цели национальных проектов.

Почему именно в Совете Федерации мы озвучиваем наши предложения по пересмотру бюджетно-налоговой политики в отношении субъектов? Потому что считаем, что именно палата регионов, где в лице сенаторов представлены интересы всех субъектов Российской Федерации, имеет самый короткий путь обратной связи между Государственной Думой, Правительством Российской Федерации, Президентом Российской Федерации и — обществом, в отношении которого сформированы все цели национальных проектов.

Все мы прекрасно знаем и отдаем себе отчет в том, что мощь государства, его сила формируются за счет территорий, которые и составляют единое целое, благодаря людям, которые в нем живут, и имеют право на то, чтобы жить комфортно и в достатке. Как человек, представляющий сегодня интересы Русской Арктики, могу заверить: терпеливость северян, способность жить и работать в сложных условиях давно заслуживают особого внимания. И в ответ на это внимание мы увидим благодарность суровых тружеников Севера, которая очень дорогого стоит.

## СОВМЕСТНАЯ РАБОТА — ПРИНЦИП ПАРЛАМЕНТАРИЕВ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

**А.И. Лутовинов,** *председатель  
Собрания депутатов Ненецкого  
автономного округа*

Первый в истории региона законодательный орган государственной власти был сформирован 30 мая 1994 года, когда состоялась первая сессия Собрания депутатов Ненецкого автономного округа. Более 25 лет НАО живет и развивается по законам, принятым региональным парламентом.



На первом заседании Собрания депутатов, которое с легкой руки журналистов стали называть окружным парламентом, было принято общее решение о закреплении преемственности между депутатами прошлых лет и вновь избираемым составом, поэтому новая парламентская сессия прошла под управлением 22-го созыва. В составе законодательного Собрания 22-го созыва было 15 депутатов. Депутатский срок этого созыва составлял 2 года.

Многое изменилось за эти годы: кризисные события 90-х годов привели к смене всего государственного устройства. С принятием новой Конституции регионы получили статус полноправных субъектов, что дало возможность самостоятельно решать большинство социально-экономических вопросов.

Непростая экономическая ситуация требовала от законодательного органа создания принципиально новой нормативной базы. Сегодня можно с уверенностью сказать, что депутаты справились с этой ответственной задачей. В рамках закрепленных полномочий депутаты 22-го созыва приняли 57 законов, важнейшими из которых стали закон о бюджетном устройстве, Устав Ненецкого округа, закон о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства.

С каждым новым созывом региональная база нормативных правовых актов расширялась. Время ставило перед народными избранниками всё новые задачи.

Депутаты 23-го созыва в условиях кризиса бюджетной политики сумели на законодательном уровне поддержать различные категории населения — оленеводов, работников образования, сельхозпредприятий,

авиаотряда. Чтобы отстаивать эти приоритеты, депутаты зачастую шли на конфликт с исполнительной властью.

Следующий 24-й созыв положил начало созданию государственной символики субъекта — именно тогда был принят окружной закон о флаге. Особо следует отметить работу депутатов в отстаивании интересов округа как субъекта Российской Федерации.

Депутаты 25-го созыва разработали и осуществили меры по социальной поддержке населения, вплотную занимались реализацией национальных проектов. Именно тогда расходные статьи бюджета начали формировать на основе долгосрочных целевых программ.

Это дало толчок к дальнейшему развитию региона. Начала работать программа переселения из ветхого и аварийного жилья, вступил в силу закон о социальной поддержке населения при приобретении или строительстве жилья и программа по ипотечному кредитованию. В этом созыве были приняты законы о гербе и о гимне Ненецкого округа.

В 2007 году была создана Общественная молодежная палата при Собрании депутатов, перед которой стояла одна из важных задач — вовлечение молодежи округа в общественно-политическую жизнь региона. Одним из значимых достижений в работе молодежного парламента стал принятый в 2013 году закон об установлении региональной памятной даты — Дня памяти участников оленно-транспортных батальонов в Великой Отечественной войне. В январе этого года начал свою деятельность новый созыв. Хочу отметить, что депутаты довольно активно включились в работу: принимают участие в обсуждении и доработке законопроектов, проводят большое количество мероприятий с участием школьников, студентов и воспитанников детского дома.

Наиболее объёмный блок законов, ставший итогом работы депутатов 26-го созыва, посвящен социальной тематике. Приняты важные социально значимые окружные законы: о дополнительных мерах соцподдержки отдельных категорий граждан, о бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям, о поддержке инвалидов. Особое внимание парламентарии уделили поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства.

В результате проведенных переговоров с органами госвласти Архангельской области в июне 2014 года подписан и ратифицирован долгосрочный договор об исполнении всех окружных полномочий органами власти Ненецкого округа. Договор вступил в силу 1 января 2015 года.

Работа депутатского корпуса 27-го созыва проходила в непростое время, связанное, прежде всего, с существенным снижением доходов

окружного бюджета, что вызвало необходимость корректировки намеченных планов. Тем не менее, тогда многое удалось сделать. Продолжилось строительство жилья и социальных объектов, была оказана поддержка малому и среднему предпринимательству, сельхозтоваропроизводителям.

Несмотря на сложный период, окружной бюджет ежегодно сохранял свою социальную направленность. Вместе с тем был принят ряд решений по оптимизации мер социальной поддержки с учетом адресности и нуждаемости, проведена работа по сокращению расходов на госуправление.

Выборы действующего 28-го созыва депутатов состоялись в сентябре 2018 года. Несмотря на то, что депутатский корпус существенно обновился, парламентарии активно включились в работу. Действующий созыв взял курс на совершенствование окружного и федерального законодательства, информационную открытость и прозрачность деятельности.

Депутаты тесно взаимодействуют с муниципалитетами, практикуют расширенные встречи с главами муниципальных образований, отдельное внимание уделяется работе с жителями сельских населенных пунктов. Такая форма работы позволяет напрямую получать необходимую информацию о проблемах, оценить исполнение законов округа на практике, выявить трудности в их реализации на местах.

Совместная работа ведётся с исполнительной властью над созданием условий для реализации поручений Президента России, в том числе над реализацией национальных проектов, развитием Ненецкого округа как арктической территории Российской Федерации.

Главными приоритетами для действующего созыва были и остаются надежное обеспечение стабильного социально-экономического развития региона и повышение качества жизни северян.

В целом, говоря о работе окружного Собрания, можно отметить, что каждый последующий созыв, сохраняя лучшие традиции, вносил новое в историю законодательной власти округа. За эти годы прошло профессиональное становление депутатского корпуса и аппарата регионального парламента, сформирован прочный задел для дальнейшего развития арктического региона.

Успешная работа Собрания стала возможной, в том числе, благодаря ярким профессионалам, возглавлявшим в свое время окружной парламент. Особые слова благодарности — Вячеславу Алексеевичу Выучейскому, Виталине Францевне Глазуновой, Игорю Викторовичу Кошину, Сергею Николаевичу Коткину, Анатолию Васильевичу Мяндину. Каждый из них внёс свой вклад в создание

работоспособного коллектива, решающего конкретные задачи на различных этапах развития округа.

Работа регионального парламента невозможна без взаимодействия с окружной прокуратурой, Министерством юстиции, окружным судом, Избирательной комиссией, МВД и иными органами государственной власти. Такое сотрудничество позволяет разрабатывать и принимать действительно актуальные, эффективные и по-настоящему рабочие законы. За последние годы укреплены межпарламентские связи с Советом Федерации и Государственной Думой.

Очень тесное сотрудничество налажено с законодательными органами Северо-Запада. Они, также как и окружное Собрание, проходили непростой путь становления. Обмен опытом, постоянное межпарламентское взаимодействие и поддержка друг друга легли в основу крепких добрососедских отношений. А общим итогом такого сотрудничества стало создание Парламентской Ассоциации Северо-Запада, которая существует уже более 25 лет. Сегодня совместно с коллегами депутаты активно трудятся над тем, чтобы современное законодательство учитывало особую специфику каждого арктического субъекта.

Созывы разных лет отличались по приоритетам в работе, числу принятых законов, накалу политических дискуссий, но при этом всех народных избранников объединяла одна цель — повышение уровня жизни жителей округа, решение их насущных проблем, укрепление экономики региона. Для людей важно, что действительно сделано и как это улучшает их жизнь, жизнь их родных и близких, они должны ощущать реальные результаты принятых решений — а это благоустроенное жилье, качественная медицина и образование, места в детских садах, доступная среда, современные дороги, социальная защищенность. Именно поэтому депутатская работа требует времени, компетентности, профессионализма.

## **Справочная информация**

**Собрание депутатов Ненецкого автономного округа (окружное собрание)** — высший, постоянно действующий и единственный орган законодательной (представительной) государственной власти Ненецкого автономного округа.

**Окружное Собрание** является правопреемником Окружного Совета народных депутатов (до 1977 года — Окружной Совет депутатов трудящихся, созданный в 1930 году).

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

**Т.П. Логвиненко,** *заместитель  
губернатора Ненецкого  
автономного округа —  
руководитель Департамента  
финансов и экономики Ненецкого  
автономного округа*

Ненецкий автономный округ представляет собой стратегически значимый субъект Российской Федерации в Арктике, обладает значительным экономическим потенциалом, позволяющим перейти к устойчивому социально-экономическому развитию региона.

Социально-экономическая ситуация в Ненецком автономном округе в настоящее время в целом является стабильной. Экономика региона носит монопрофильный характер, основной прирост валового регионального продукта обеспечивает добыча нефти.

В период с 2012 по 2017 годы произошло увеличение объема ВРП более чем на 76% (с 157,1 млрд рублей до 276,5 млрд рублей соответственно). Однако ввиду исторически установившейся небольшой численности населения, округ на протяжении последних лет удерживает лидерство в Российской Федерации по показателю ВРП на душу населения. Объем валового регионального продукта на душу населения для округа в 2017 году составил 6 288,5 тыс. рублей, тогда как средний по Российской Федерации — 510,3 тыс. рублей.

По оценке, в 2018 году темп роста физического объема валового регионального продукта в Ненецком автономном округе составит 100,6%, объем в текущих ценах — 300 млрд рублей. В 2019 году объем валового регионального продукта предварительно оценивается в размере 316,7 млрд рублей, а рост физического объема — 1,7%. Как и в предыдущие годы, наибольшую долю валового регионального продукта составляет топливно-энергетический комплекс (75% от всего объема).

Весь углеводородный потенциал Ненецкого автономного округа сосредоточен в северной части Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции.



На территории округа расположено 93 месторождения углеводородного сырья. Накопленная добыча нефти с начала разработки составляет 248,5 млн тонн, степень выработанности разведанных запасов нефти достигает 24,4%. Накопленная добыча газа — 6,3 млрд куб. м, степень выработанности разведанных запасов свободного газа достигает 1,2%.

Основной объем добычи обеспечивают 5 крупнейших компаний. В общей сложности добычу нефти и газа, а также геологоразведку на территории Ненецкого округа ведут 27 компаний. Крупнейшими недропользователями являются ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», ООО «СК «Русвьетпетро», ООО «РН-Северная нефть», ООО «Башнефть-Полюс», ООО «Зарубежнефть-добыча Харьяга».

В 2018 году добыто 16,6 тыс. тонн нефти, или 95,7% к уровню 2017 года. В 2019 году, по предварительным прогнозам, недропользователи намерены сохранить уровень добычи.

По итогам 2018 года индекс промышленного производства в регионе составил 96,2%, индекс производства в добыче полезных ископаемых — 96,2%, в обрабатывающих производствах — 88,5%. Индекс производства по виду деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» составил 102,3%, «водоснабжение; водоотведение, организаций сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» — 94,2%.

В 2019 году оценка развития промышленности предусматривает некоторое увеличение общего объема промышленного производства: в добывающей промышленности — рост добычи нефти и предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых, в обрабатывающих производствах — рост производства пищевых продуктов, кокса и нефтепродуктов, прочей неметаллической минеральной продукции, а также рост ремонта и монтажа машин и оборудования.

Высокая динамика и удельные показатели основных макроэкономических показателей округа подкреплены значительным потоком инвестиций в основной капитал — 91,2 млрд рублей в 2018 году. Годовой объем инвестиций в основной капитал на душу населения округа превысил 2,1 млн рублей.

Основной объем инвестиций в экономику Ненецкого автономного округа направляется на освоение месторождений нефти. Капитальные вложения в топливную промышленность составляют около 93% от общего объема инвестиций.

Индекс потребительских цен в декабре 2018 года составил 101,8% к декабрю 2017 года, в ноябре 2019 года по сравнению с декабрем 2018 года индекс составил 103,4%.

В сельском хозяйстве отмечен рост производства скота и птицы (в живом весе), яиц и снижение производства молока.

Оборот розничной торговли по итогам 2018 года вырос на 1,8%, объем платных услуг населению — на 6,4%. По итогам 11 месяцев 2019 года оборот розничной торговли снизился на 0,5% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, объем платных услуг вырос на 2,1%.

Выросли среднедушевые доходы населения, среднемесячная начисленная заработная плата в номинальном и реальном выражении.

Среднедушевые денежные доходы в январе-сентябре 2019 года составили 81,7 тыс. рублей, или 3,5% к соответствующему периоду прошлого года.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в целом по округу за январь-декабрь 2018 года составила 82,8 тыс. рублей (увеличение к уровню 2017 года на 11,6%). В январе-октябре 2019 года среднемесячная начисленная заработная плата составила 85,5 тыс. рублей, или 4,1% к аналогичному периоду прошлого года.

Реальная заработная плата работников организаций в 2018 году составила 110%, в январе-ноябре 2019 года — 100,7% к аналогичному периоду прошлого года.

В округе на 1 января 2020 года зарегистрировано 342 безработных. Уровень официальной безработицы на конец декабря 2019 года составил 1,5%, коэффициент напряженности — 0,7 человек.

В связи с тем, что экономика региона носит монопрофильный характер, первоочередной задачей органов власти региона в настоящее время является развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого и среднего бизнеса играет важную роль в решении экономических и социальных задач Ненецкого автономного округа. Оно способствует насыщению потребительского рынка товарами и услугами, обеспечивает занятость населения, формирует конкурентную среду. Являясь неотъемлемым элементом современной рыночной системы хозяйствования, предприниматели округа сталкиваются с проблемами, решение которых без государственной поддержки невозможно.

Поддержка предпринимательства осуществляется в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие

предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ненецкого автономного округа».

В соответствии с Единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства динамика количества занятых в малом бизнесе такова: на 1 января 2019 года — 4 450 человек, на 1 января 2020 года — 4 796 человек.

Объем средств на поддержку бизнеса в Ненецком автономном округе с каждым годом увеличивается: с 7 644,4 тыс. рублей в 2014 году до 200 684,4 тыс. рублей в 2019 году. Также увеличиваются и средства федерального бюджета, предоставленные бюджету округа для реализации мероприятий по поддержке предпринимательства, — с 5 164,1 тыс. рублей 2014 году до 115 491,1 тыс. рублей в 2019 году.

В 2019 году на территории Ненецкого автономного округа дан старт реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее — Национальный проект).

Всего за 2019 год объем средств на реализацию Национального проекта на территории Ненецкого автономного округа составил 128 323,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета — 115 491,1 тыс. рублей, средства окружного бюджета — 12 832,6 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта в 2019 году в Ненецком автономном округе реализован целый комплекс мероприятий.

#### **Финансовые меры:**

- субсидии и гранты. В 2019 году предоставлено 65 субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 9,3 млн рублей и 8 грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса на общую сумму 4,5 млн рублей;

- губернаторский грант для крупных предпринимательских проектов стоимостью от 50 млн рублей и сроком реализации до 7 лет. Размер гранта составляет 20% от стоимости проекта;

- в 2019 году введены новые виды субсидий: на возмещение затрат по аренде для социальных предпринимателей и на проведение мероприятий по внедрению энергоэффективных технологий;

- снижены ставки по микрозаймам, минимальная ставка составляет 5% по продукту «Старт» для начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства с максимальной суммой до 1 млн рублей. Спрос на микрозаймы со стороны предпринимателей постоянно растет. В 2019 году выдано более 40 микрозаймов. Средний размер микрозайма — 2 млн рублей, средняя ставка — 6,8%. Проведена докапитализация фонда микрозаймов на общую сумму более 74 млн рублей. Таким

образом, сформирована необходимая база для доступа предпринимателей к финансовым ресурсам;

- снижены ставки по лизинговым продуктам «Производитель». Ставка составляет 6% на 60 месяцев до 15 млн рублей на оборудование, автомобильную и спецтехнику для ведения бизнеса.

В настоящее время действует 67 договоров лизинга, лизинговый портфель составляет 235 млн рублей, средняя ставка по действующим договорам лизинга — 9,25%.

### **Налоговая политика**

Налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения снижены до минимальных значений: 1% с дохода и 5% с доходов минус расходы для всех групп предпринимателей (с 1 января 2020 года), без установления дополнительных условий в виде числа занятых и сроков действия минимальных ставок.

### **Инфраструктура поддержки бизнеса**

Предприниматели получают все услуги в одном месте. Поддержка предпринимательства, развитие кластерных инициатив, поддержка экспортно-ориентированных предприятий, микрозаймы, гарантии, лизинговые услуги, МФЦ для бизнеса, Уполномоченный по защите прав предпринимателей — все институты размещены в одном помещении в центре города Нарьян-Мара.

В 2019 году 446 уникальных предпринимателей получили различные виды поддержки (от консультаций до участия в выставках). Всего оказано порядка 500 различных услуг.

Совместно с Минэкономразвития России и Университетом «Синергия» проведена информационная кампания, направленная на популяризацию предпринимательства, в рамках которой организовано информирование граждан и предпринимателей по ключевым вопросам бизнеса через печатные, телевизионные средства массовой информации, а также организована кампания по информированию в сети Интернет.

### **Имущественная поддержка**

В регионе реализуется имущественная поддержка предпринимателей. Сформированы перечни имущества для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства по льготным ставкам. Установлена стоимость аренды государственного имущества, включенного в перечень, в 100 раз меньше оценочной стоимости — 1%. В 2019 году Управление имущественных и земельных отношений провело первый аукцион по предоставлению предпринимателям в аренду нежилых помещений по льготной ставке — 1%. В результате предприниматели получили в пользование помещения

площадью более 200 кв. м по цене 16 тыс. рублей в год при оценочной стоимости 1,6 млн рублей. В бизнес-инкубаторе АО «Центр развития бизнеса НАО» размещаются предприниматели, для которых стоимость аренды составила от 40% оценочной стоимости.

С 2020 года Ненецкий автономный округ вошел в число регионов, участвующих в эксперименте по использованию налога на профессиональный доход. Условия использования данного налога, низкие ставки налога позволяют «выйти из тени» жителям округа, оказывающим услуги и производящим собственную продукцию в небольших объемах, а также существенно сократить налоговую нагрузку для предпринимателей в случае перехода на данный налоговый режим.

В Ненецком автономном округе уделяется пристальное внимание развитию малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем необходимо отметить, что предприниматели, действующие в районах Крайнего Севера, несут дополнительную нагрузку в связи с необходимостью исполнения законодательства о гарантиях для жителей Крайнего Севера.

В частности, в настоящее время совместно с федеральными ведомствами прорабатывается вопрос о снижении страховых взносов для предпринимателей Крайнего Севера до 20%. Аналогичная норма действовала для отдельных видов деятельности до 2019 года. Данное предложение позволит снизить финансовую нагрузку на предпринимателей Крайнего Севера.

### **Инвестиционная деятельность в Ненецком автономном округе**

Ненецкий автономный округ — регион, обладающий богатейшим природным потенциалом и стремительно развивающейся экономикой. Масштабность и долгосрочные перспективы освоения природных запасов региона, развитие его инфраструктуры — серьезный стимул к притоку новых инвестиций.

В 2018 году:

- индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 83,5%;

- инвестиции в основной капитал на душу населения — 2 073 217 рублей;

- инвестиции в основной капитал — 91 041,2 млн рублей.

В соответствии с отчетом рейтингового агентства «Эксперт РА» за 2017 год по инвестиционной привлекательности Ненецкий автономный округ относится к рейтинговой группе 3В2 (незначительный потенциал — умеренный риск), в которую входят 15% субъектов Российской Федерации.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в Ненецком автономном округе представляется в соответствии с законом Ненецкого автономного округа от 19 сентября 2014 года № 94-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ненецком автономном округе, осуществляемой в форме капитальных вложений»; законом Ненецкого автономного округа от 8 октября 2013 года № 88-ОЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков», предусматривающим пониженные ставки налога на прибыль для крупных инвесторов при вводе основных средств стоимостью более 1 млрд рублей; законом Ненецкого автономного округа от 29 декабря 2005 года № 671-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Ненецкого автономного округа», определяющим условия предоставления юридическим лицам в аренду земельного участка без проведения торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта.

Вся информация об инвестиционной деятельности в регионе освещается на инвестиционном портале Ненецкого автономного округа (<http://investnao.ru>). Ведётся реестр реализуемых инвестиционных проектов, насчитывающий более 60 проектов, и реестр планируемых к реализации инвестпроектов, включающий около 40 проектов, в том числе:

- строительство морского порта «Индига»;
- строительство железнодорожной линии «Сосногорск-Индига»;
- реконструкция аэропорта «Нарьян-Мар»;
- реконструкция аэропорта «Амдерма»;
- реконструкция морского торгового порта «Нарьян-Мар».

Дноуглубительные работы;

- строительство автодороги Нарьян-Мар — Усинск;
- строительство автодороги Нарьян-Мар — д. Тошвиска;
- строительство Агропромышленного парка в Ненецком автономном округе.

Реализация последнего проекта предполагается в формате агропромышленного парка типа «Greenfield» путем строительства на незастроенном участке инженерной, транспортной инфраструктуры и объектов индустриальной недвижимости. В качестве потенциальных резидентов рассматриваются субъекты малого и среднего предпринимательства, деятельность которых соответствует специализации парка (агропромышленная отрасль, приоритетно — переработка оленины, рыбы, овощей, дикоросов и смежные виды деятельности). Проектом предусмотрено предоставление в аренду резидентам готовых площадей

различного типа, оборудованных необходимыми инженерными коммуникациями: производственных и складских площадей, в том числе оснащенных холодильно-морозильным оборудованием, а также административно-бытовых и офисных площадей.

Финансирование проекта предполагается за счёт бюджетных источников (субсидии федерального бюджета и средства окружного бюджета), а также за счёт внебюджетных источников — финансовых ресурсов Управляющей компании.

В целях создания благоприятного инвестиционного климата в округе определена специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами — акционерное общество «Центр развития бизнеса Ненецкого автономного округа», которое осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа посредством заключения соглашений по следующим направлениям:

- сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;

- содействие созданию проектных команд по реализации инвестиционных проектов;

- продвижение инвестиционных возможностей региона во взаимодействии с органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа;

- обеспечение взаимодействия с банками и организациями с целью привлечения финансирования;

- содействие инвесторам и субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации проектов государственно-частного партнерства;

- содействие формированию и развитию отраслевых кластеров на территории Ненецкого автономного округа;

- предоставление информационно-консультационной и организационной поддержки.

При осуществлении в регионе грамотной инвестиционной политики будет достигнута стратегическая цель социально-экономического развития Ненецкого автономного округа — повышение уровня жизни населения на основе устойчивого развития ведущих отраслей промышленности, сельского хозяйства и формирования реального сектора экономики, обладающего долгосрочным потенциалом динамичного роста, диверсифицированной структурой производства, инновационной восприимчивостью и ориентированностью на социальные нужды населения.

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ «ОБРАЗОВАНИЕ» И «КУЛЬТУРА» В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ (ИНФРАСТРУКТУРА ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО И КУЛЬТУРНОГО ПРОСТРАНСТВА В КОНТЕКСТЕ МОДЕРНИЗАЦИИ)

**Н.А. Сидорова,** *заместитель  
губернатора  
автономного округа* *Ненецкого*

В 2014-2015 годах в Ненецком автономном округе был принят ряд законов о перераспределении полномочий между округом и муниципалитетами. Таким образом, полномочия по предоставлению дошкольного, общего и дополнительного образования возложены на органы государственной власти Ненецкого автономного округа с 1 января 2015 года. Кроме того, в сентябре 2014 года на региональный уровень были возложены полномочия по деятельности в сфере культуры.

### **Образование**

Образовательную деятельность на территории Ненецкого автономного округа осуществляют 56 организаций, из них 26 школ, 22 дошкольные организации, 3 профессиональные образовательные организации, 3 организации дополнительного образования, а также ГБУ НАО «Спортивная школа олимпийского резерва «Труд» и ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования».

По состоянию на январь 2020 года в детских садах региона воспитывается 3 543 ребёнка, в школах обучается 6 334 человек. В профессиональных организациях образование получают 1 162 человека, в том числе обучающихся очной формы обучения — 1 035 (89,1%), заочной — 127 (10,9%). Обучающихся за счёт бюджетных средств — 747 человека (62,3%).

В 2018-2019 учебном году в образовательных организациях, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, педагогическую деятельность осуществляли 1 405 педагогических работников, из них 28% учителей в сельской местности, 72% — в городе Нарьян-Маре.

На стабильно высоком уровне в округе осуществляется социальная поддержка педагогических работников, предусмотрены гарантии и дополнительные меры их социальной поддержки:



- компенсация расходов по плате за жилое помещение и коммунальные услуги;
- ежемесячная денежная компенсация за наем жилых помещений в размере фактически понесенных расходов;
- компенсация за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации;
- компенсация за работу по подготовке и проведению олимпиад и интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, а также компенсация за работу экспертных групп в рамках проведения аттестации педагогических работников;
- единовременная выплата молодым специалистам государственных образовательных организаций Ненецкого автономного округа;
- поощрение педагогических работников, подготовивших победителей и призеров межрегиональных, всероссийских олимпиад, интеллектуальных и творческих конкурсных мероприятий;
- досрочная окружная пенсия;
- выплата процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в полном размере с первого дня работы.

Кроме того, молодым специалистам, окончившим образовательные организации, оказывается дополнительная социальная поддержка в виде:

- персональной надбавки к окладу в размере не менее 5% от оклада на срок не более 3 лет;
- выплаты от 10% до 30% оклада в течение 3 лет со дня заключения трудового договора.

В целях реализации программы «Земский учитель» заключено соглашение между Министерством просвещения Российской Федерации и Администрацией Ненецкого автономного округа о предоставлении субсидии в 2020 году.

На информационном портале «Земский учитель» размещена информация о вакансиях учителей, участвующих в этой программе, и региональных нормативных документах, необходимых для ее реализации. На 2020 год представлены две вакансии: учитель математики в школе п. Индига и учитель английского языка школе п. Искателей.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» за 2019 год достигнуты следующие показатели:

- средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования составила

81 027,41 рублей, или 97,14% от уровня среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях (83 411 рублей);

- средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций составила 66 172,36 рублей, или 104,33% от средней заработной платы в сфере общего образования в регионе (63 425,63 рублей);

- средняя заработная плата педагогических работников организаций дополнительного образования детей составила 86 455 рублей, или 102,6% от средней заработной платы учителей в регионе (84 252,01 рублей);

- средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций начального и среднего профессионального образования составила 95 887,56 рублей, или 114,96% от уровня среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях (83 411 рублей).

По всем показателям достигнуты уровни минимально начисленной заработной платы относительно 2018 года.

За последние 5 лет в Ненецком автономном округе построено и введено в эксплуатацию 2 новых здания для детских садов в п. Усть-Кара и в г. Нарьян-Маре, а также 4 здания для школ в селах Нижняя Пёша и Тельвиска и поселках Красное и Индига. Таким образом, создано 300 новых мест в детских садах и 660 мест в школах.

Доступность дошкольного образования для детей по состоянию на конец 2019 года в Ненецком округе составляет 100%. Строительство двух яслей на территории округа в 2019–2020 годах в рамках национального проекта «Демография» позволит создать дополнительно 130 мест для детей до 3 лет в детских садах.

С января 2017 года в образовательных организациях питание обучающихся организуется за счёт средств регионального бюджета в полном объеме либо на условиях софинансирования с родителями (50/50). Таким образом, 40% детей питаются бесплатно. Это дети с ОВЗ и с инвалидностью, дети-сироты, дети из малообеспеченных семей, обучающиеся, проживающие в интернатах при школах, 37% детей питаются организовано в рамках программы софинансирования, 23% детей питаются самостоятельно, в основном это старшекласники.

Возможность получения дополнительного образования обеспечивают 4 государственные организации дополнительного образования. Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительными общеобразовательными программами в 2019 году составил 75%.

Предоставление услуг осуществляется как в рамках государственного задания учреждения, так и на условиях

софинансирования с родителями, причем 80% финансовых обязательств берет на себя округ, оставшиеся 20% доплачивают родители. Родительская плата за один кружок, секцию либо студию составляет от 450 рублей до 3 277 рублей в месяц.

В настоящее время особое внимание уделено целям и задачам, которые установлены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Федеральный проект «Современная школа» направлен на обеспечение доступности качественного дошкольного и общего образования.

В конце 2019 года между Администрацией Ненецкого автономного округа и Министерством просвещения Российской Федерации заключено 2 соглашения на строительство до 2022 года школы в п. Искателей на 860 мест и до 2023 года — единого здания школы-интерната и детского сада в с. Шойна. Общий размер субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий составит 611 479,4 тыс. рублей.

Важно, чтобы с изменением инфраструктуры менялось и содержание образования. Для этого в 2020 году планируется создание трех центров образования цифрового и гуманитарного профилей в трех городских школах. Планируемое финансирование за счёт средств окружного бюджета на обеспечение операционных расходов в 2020 году (сентябрь-декабрь) составляет 5 099,5 тыс. рублей, в 2021 году — 15 494,24 тыс. рублей, в 2022 году — 15 697,82 тыс. рублей.

Кроме того, запланировано обновление материально-технической базы ГКОУ НАО «Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат». Объем субсидии на обеспечение проведения данного мероприятия в 2020 году составит 7 815,1 рублей, в том числе 7 033,6 тыс. рублей из федерального бюджета, 781,5 тыс. рублей из окружного бюджета.

Говоря о преимуществах, необходимо выделить и проблемные моменты, требующие не только пристального внимания, но и поиска эффективных организационных и управленческих решений.

Так, в Нарьян-Маре с 1966 года для детей с ограниченными возможностями здоровья работает Ненецкая специальная (коррекционная) школа-интернат (далее — СКШИ), реализующая исключительно адаптированные общеобразовательные программы. Общая численность учеников в коррекционной школе составляет 109 человек. Все обучающиеся — дети с ОВЗ (с умственной отсталостью, интеллектуальными нарушениями), из них 44 человека — это дети-инвалиды, а в интернате проживает 25 человек.

В связи с большим износом здания установка приобретаемого оборудования в рамках национального проекта «Образование» для СКШИ вызывает риски по его дальнейшему использованию.

По вопросу строительства здания Ненецкой специальной (коррекционной) школы-интерната в 2020–2022 годах запланирована разработка проектно-сметной документации и прохождение государственной экспертизы к маю 2020 года. Ориентировочная стоимость строительства составляет 466,5 млн рублей.

Обучение детей оленеводов осуществляется в 12 общеобразовательных организациях Ненецкого автономного округа, на базе 11 из них работают пришкольные интернаты, где проживают 343 человека.

В настоящее время возникает острая необходимость строительства пришкольного интерната на 80 мест в п. Каратайка в 2020–2022 годах. Для этого уже разработана проектно-сметная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы в июле 2016 года, а также получено положительное заключение о проверке определения сметной стоимости объекта капитального строительства в марте 2017 года. Ориентировочная стоимость строительства объекта — 366,2 млн рублей.

### **Культура**

В Ненецком автономном округе накоплен богатый творческий и кадровый потенциал в сфере культуры. В настоящее время на территории региона работают:

- 2 государственных музея — Ненецкий краеведческий и Историко-культурный и ландшафтный музей-заповедник «Пустозерск» с памятником федерального значения «Пустозерское городище»;

- централизованная библиотечная система с сельской филиальной сетью (33 филиала);

- Этнокультурный центр и учреждения культурно-досуговой сферы (20 учреждений, 17 из которых находятся в сельских населённых пунктах);

- в декабре 2018 года в рамках заключенного соглашения с Фондом кино введен в эксплуатацию кинозал.

Всего в сфере культуры трудятся 466 человек, из них в сельских населённых пунктах — 188. В регионе проживают 12 заслуженных работников культуры Российской Федерации, 4 человека имеют звание «Почетный работник культуры Ненецкого автономного округа».

Средняя заработная плата специалистов в сфере культуры составляет 82 526,8 рублей (98,9% исполнения, план 2020 года — 83 411 рублей).

Богатую творческую деятельность организуют 279 клубных формирований, участниками которых являются 3 555 человек. В регионе 22 коллектива имеют звание «народный» и «образцовый», из них половина — это детские и молодежные объединения. Высокий статус самодеятельные коллективы подтверждают ежегодными победами на всероссийских и международных конкурсах и фестивалях. Внедрение специалистами разнообразных форм проведения мероприятий и открытие нового кинотеатра увеличили посещаемость культурно-массовых и культурно-досуговых мероприятий на 3,4%. За последние 3 года наблюдается увеличение активности посещения окружных мероприятий среди детей и молодежи. Это говорит о проявлении интереса к творчеству и искусству, заинтересованности в развитии и достижении высоких творческих результатов. Кроме того, в регионе посещение клубных формирований учреждений культуры является бесплатным.

Каждый второй житель округа является читателем общедоступных библиотек. Книгообеспеченность в расчете на 1 жителя составляет 9 экземпляров, что почти в 2 раза превышает среднероссийский показатель (4,9). Пополнение библиотечных фондов в расчете на 1 тыс. человек составило 287 экземпляров, что выше среднего показателя по России на 37 единиц.

С 2017 года в округе реализуется масштабный социально-образовательный проект «Губернаторская библиотека». На средства окружного бюджета и компаний-недропользователей во все библиотеки региона безвозмездно передаются комплекты книг, состоящие из произведений региональных авторов, литературы краеведческой направленности, а также книг, рекомендованных к прочтению главой региона.

С 2015 года Ненецкий округ принимает участие во Всероссийском конкурсе «Самый читающий регион» среди субъектов Российской Федерации на звание «Литературный флагман России». В 2015 году НАО занял 2-е место, а в 2017 и 2018 годах вошёл в двадцатку самых читающих регионов страны. В 2019 году проект «Губернаторская библиотека», представленный на конкурс, вошел в перечень 100 лучших проектов года в области чтения.

В отношении учреждений культуры региона проводится независимая оценка качества условий оказания услуг. Результатом систематической работы в данном направлении является успешное прохождение учреждениями независимой оценки и, как следствие, повышение уровня удовлетворенности населения качеством оказываемых услуг.

По итогам независимой оценки в 2019 году показатель составил 98,7 баллов из 100 возможных. При ежегодном проведении независимой оценки качества респонденты отмечают высокий уровень и качество проведения мероприятий в регионе, использование новых форм, уровень образования специалистов. Тем не менее, респонденты акцентируют внимание на необходимость создания современных условий в учреждениях культуры, особенно на селе.

С 2019 года регион принимает участие в национальном проекте «Культура». С учетом задач Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа в настоящее время учреждения культуры нуждаются в реновации и модернизации. Особого внимания требуют учреждения культурно-досугового типа на селе в проведении капитальных ремонтов и строительства, модернизации материально-технической базы. Данные задачи определены приоритетами, отражены в региональном проекте «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры («Культурная среда»).

Сегодня потребность в капитальном ремонте испытывают 76% региональных учреждений культуры. В трех административных центрах муниципальных образований отсутствуют здания учреждений культуры, коллективы вынуждены осуществлять свою деятельность в приспособленных помещениях.

В 2019 году из окружного бюджета было выделено 4,38 млн рублей на разработку проектной документации для проведения капитального ремонта в 5 учреждениях культуры, получены положительные заключения экспертизы. В рамках регионального проекта «Культурная среда» планируется выделение средств из регионального бюджета на капитальные ремонты.

Тем не менее, объем финансовых средств, необходимых для строительства и реновации учреждений культуры, достаточно высокий. В целях модернизации инфраструктуры сферы культуры, внедрения в деятельность учреждений новых форм и технологий, поддержки культурных инициатив, планируется построить не менее 3 учреждений культуры: 2 — на селе, 1 — в рабочем поселке Искателей. На сегодняшний день под строительство подготовлены земельные участки, готовится проектная документация на строительство Дома культуры в поселке Искателей на 350 посадочных мест, предполагаемая стоимость — 255 088,9 тыс. рублей.

Кроме того, необходимо провести капитальный ремонт не менее 8 сельских культурно-досуговых учреждений. Сегодня подготовлена проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта пяти учреждений культуры, на документы получена положительная

экспертиза. Общая сумма, необходимая на проведение капитального ремонта в 2020 году, составляет 89 052,34 тыс. рублей.

Необходимо модернизировать и ввести в эксплуатацию не менее 4 библиотек на селе. На сегодняшний день подготовлена сметная документация на проведение капитального ремонта здания, где разместится модельная библиотека, заключено соглашение на предоставление федерального софинансирования в 2021 году в размере 10 млн рублей на её оснащение.

Актуальными для Ненецкого автономного округа продолжают оставаться вопросы обновления материально-технической базы сельских библиотек и Детской школы искусств. В связи с этим необходимо направить предложения в ряд федеральных нормативных правовых актов, определяющих предоставление федеральной субсидии (межбюджетного трансферта) субъектам Российской Федерации.

Модернизация учреждений культуры и обновление материально-технической базы позволит улучшить качество культурной среды, реализовать новые творческие проекты, повысить качество и объем оказания услуг населению, вовлечь различные социальные группы в культурную деятельность и увеличит посещаемость учреждений культуры.

## РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

**С.А. Свиридов,** *руководитель  
Департамента здравоохранения,  
труда и социальной защиты  
населения Ненецкого автономного  
округа*

### **Развитие здравоохранения в Ненецком автономном округе**

В Ненецком автономном округе первичная медико-санитарная помощь населению округа оказывается по участковому принципу: в городской местности — участки врачей терапевтов и педиатров, в сельской местности — участки врачей общей практики и фельдшерские участки.

Амбулаторно-поликлиническая помощь жителям округа оказывается в следующих медицинских учреждениях ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района Ненецкого автономного округа», 6-ти амбулаториях, расположенных в сельских населенных пунктах, являющихся структурными подразделениями ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района Ненецкого автономного округа», в ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная стоматологическая поликлиника», в 2-х поликлиниках ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», в 5-ти амбулаторно-поликлинических подразделениях, входящих в состав участковых больниц, расположенных в сельских населенных пунктах, являющихся структурными подразделениями ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», 4-х фельдшерско-акушерских пунктах и 21-ом фельдшерском здравпункте, являющихся структурными подразделениями ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» и «Центральная районная поликлиника Заполярного района Ненецкого автономного округа».

Стационарная медицинская помощь на территории Ненецкого автономного округа оказывается в ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», 5-ти участковых больницах, расположенных в сельской местности и в ГБУЗ НАО «Окружной противотуберкулезный диспансер».

Во всех населенных пунктах округа с постоянно проживающим населением присутствуют лечебные учреждения, оказывающие первичную медико-санитарную помощь населению. В трех населенных пунктах с численностью населения от 2 до 25 человек, где длительное



время отсутствовал медицинский работник (в двух фельдшерско-акушерских пунктах медицинские работники уволились в связи с выходом на пенсию, в одном — в связи с выездом за пределы региона) организованы домовые хозяйства. Данные по медицинским организациям, и их структурным подразделениям, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь населению, в привязке к населенным пунктам соответствуют данным федерального реестра медицинских организаций (ФРМО), геоинформационной подсистемы единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

Населенные пункты с численностью населения более 100 человек, расположенные вне зоны доступности медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь на территории Ненецкого автономного округа, отсутствуют.

#### *Доступность медицинской помощи*

В целях повышения доступности медицинской помощи, повышения уровня лечебно-профилактической и консультативно-диагностической помощи населению сельских населенных пунктов медицинскими организациями округа используется выездная форма работы.

Выездная форма работы по оказанию медицинской помощи сельскому населению осуществляется, в соответствии с утвержденным планом-графиком на текущий год, мобильной медицинской бригадой и передвижным флюорографическим отрядом ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района НАО», а также выездной бригадой ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная стоматологическая поликлиника».

В состав мобильной медицинской бригады входят 11 врачей-специалистов.

Врачи-специалисты мобильной бригады проводят профилактические медицинские осмотры, диспансеризацию населения, медицинское освидетельствование граждан, в том числе для выдачи медицинских справок на получение лицензии на право приобретения оружия и о допуске к управлению транспортными средствами, флюорографическое и диагностические ультразвуковые обследования.

В целях повышения доступности медицинской, лечебно-профилактической и консультативно-диагностической помощи коренным и малочисленным народам Севера отдаленных сельских населенных пунктов в Ненецком автономном округе ежегодно реализуется медико-социальный проект «Красный чум» — (далее — Проект). Финансирование Проекта осуществляется из бюджета нефтедобывающей компании ООО «ЛУКОЙЛ — Коми».

### *Санитарная авиация*

Сегодня оказание специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи в Ненецком автономном округе осуществляет отделение экстренной и консультативной медицинской помощи ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница». Санитарная авиация применяется для оказания жителям сельской местности экстренной и консультативной медицинской помощи, для эвакуации больных из населённых пунктов Ненецкого автономного округа, из мест кочевий коренного населения, стойбищ и вахтовых поселков в город Нарьян-Мар в соответствии с заключённым договором с авиаперевозчиком, которым является Акционерное общество «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» (далее — АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд»).

Авиационная инфраструктура, которая используется для нужд санитарной авиации, представлена аэропортом г. Нарьян-Мар, где базируются вертолеты МИ-8МТВ-1, МИ-8АМТ, используемые при вылетах санитарной авиации, а также 18 посадочными площадками в сельских населенных пунктах округа и аэропортом п. Амдерма. В остальных населенных пунктах округа имеются места, приспособленные для посадки вертолетов санитарной авиации.

Для формирования бригад подготовлено 54 специалиста. В настоящее время в отделении экстренной и консультативной медицинской помощи ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» оборудовано рабочее место диспетчера, где установлен программный продукт Trueconf, предназначенный для организации видеоконференцсвязи. Дежурный диспетчер принимает вызовы на санитарную авиацию из лечебных учреждений сельских населенных пунктов округа в режиме 24 часа 7 дней в неделю.

В 2019 году бюджету Ненецкого автономного округа из федерального бюджета в целях софинансирования закупки авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации предоставлена субсидия в размере 101 260,2 тыс. рублей, из окружного бюджета выделено 29 015,4 тыс. рублей. Всего 130 275,6 тыс. рублей. Финансовые средства субсидии использованы в полном объеме. Всего в 2019 году выполнено 243 вылетов санитарной авиации (вертолётов), эвакуировано 359 пациентов.

В целях исполнения целей и задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и в рамках реализации Программы модернизации первичного звена здравоохранения Ненецкого автономного округа национального проекта «Здравоохранения», регион остро нуждается в строительстве пристройки к главному корпусу ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная

больница», и приобретение аппарата МРТ (аппарат магнитно-резонансной томографии).

Строительство указанной пристройки позволит реализовать пространственные решения, в том числе для комфортного пребывания в медицинской организации пациентов и медицинского персонала, оптимального размещения современного медицинского оборудования.

Необходимо отметить, что за последние пять лет отмечается рост онкологических заболеваний, выявленных на ранней стадии. С учетом поставленных задач по повышению доли выявленных онкологических заболеваний на ранней стадии и увеличению пятилетней выживаемости планируется дооснастить ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» тяжелым оборудованием, в том числе магнитно-резонансным томографом.

В 2020 году в рамках регионального проекта Ненецкого автономного округа «Развитие первичной медико-санитарной помощи» планируется замена 11 фельдшерско-акушерских пунктов: п. Хонгурей, д. Андег, д. Щелино, п. Выучейский, д. Лабожское, д. Верхняя Пеша, д. Чижа, п. Амдерма, п. Бугрино, д. Каменка, д. Волоковая. На эти цели выделено всего 143 986,7 тыс. рублей, из них из федерального бюджета 40 114,8 тыс. рублей, из окружного бюджета 103 871,9 тыс. рублей. В настоящий момент идет подготовка документации для закупки фельдшерско-акушерских пунктов в модульном исполнении.

Кроме того, инфекционное отделение ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» находится в аварийном состоянии, идет процесс по разработке проектно-сметной документации на строительство нового здания.

#### *Высокотехнологическая медицинская помощь*

В Ненецком автономном округе не предусмотрены медицинские организации, оказывающие высокотехнологичную медицинскую помощь (ВМП) и экстракорпоральное оплодотворение (ЭКО). Данный вид медицинской помощи оказывается в условиях федеральных медицинских организаций, расположенных за пределами округа.

В 2020 году получили ВМП 476 человек.

Доля пациентов, получивших ВМП от общего числа нуждающихся, составила 100%.

В Ненецком автономном округе реализуются 6 региональных проектов из 8, составляющих национальный проект «Здравоохранение».

Также на территории Ненецкого автономного округа в сфере здравоохранения реализуются региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» и мероприятия регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Региональные составляющие национального проекта «Здравоохранение»:

1. Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Доступность первичной медико-санитарной помощи жителям сельской местности. Согласно геоинформационной системе Минздрава России во всех населенных пунктах есть медицинские организации. Проектом в 2020 году предусмотрена замена 9 фельдшерских здравпунктов, находящихся в аварийном состоянии (п. Хонгурей, д. Андег, д. Щелино, п. Выучейский, д. Лабожское, д. Верхняя Пеша, д. Чижа, п. Амдерма, п. Бугрино).

Обеспечена госпитализация по экстренным показаниям в течение первых суток. Планируется реконструировать одну вертолетную площадку, увеличить количество вылетов санитарной авиации.

В 2019 году заключен контракт «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации» на сумму 130 275 554 рублей (из них из федерального бюджета — 101 260 254 рублей; из окружного бюджета — 29 015 300 рублей).

2. Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в Ненецком автономном округе».

Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями — это комплекс мер, направленных на профилактику, своевременное выявление, применение современных технологий лечения и последующую реабилитацию пациентов.

Для реализации проекта создается первичное сосудистое отделение. Идет работа по привлечению кадров.

В рамках реализации данного проекта приобретены 17 функциональных кроватей, прикроватное кресло с высокими спинками и опускающимися подлокотниками, аппарат для роботизированной терапии нижних конечностей (конечности), оборудование для восстановления мышечной силы для мелких мышц (механизированное устройство для восстановления активных движений в пальцах). Также приобретена стабиллоплатформа с биологической обратной связью.

### 3. Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Борьба с онкологическими заболеваниями — это комплекс мер, направленных на совершенствование профилактики и раннего выявления злокачественных новообразований, на повышение эффективности диагностики и лечения, внедрение высокоэффективных радиологических, химиотерапевтических и комбинированных хирургических методов лечения с использованием клинических рекомендаций, повышение доступности ВМП, повышение профессиональной квалификации медицинского персонала, развитие реабилитации онкологических больных, внедрение современных программ психосоциальной поддержки.

Для реализации проекта предусмотрено открытие Центра амбулаторной онкологической помощи на базе первичного онкологического кабинета поликлиники ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1772 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями», приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 915н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «Онкология», в рамках реализации данного проекта:

1) В 2019 году приобретены видеогастроскоп и видеоколоноскоп на сумму 7 935,6 тыс. рублей.

2) Планируется приобрести:

- в 2020 году — видеодуоденоскоп, видеобронхоскоп высокой четкости с функцией узкоспектрального осмотра, видеоколоноскоп высокой четкости с функцией узкоспектрального осмотра, аргоно-плазменный коагулятор (2 ед.), электрохирургический блок, видеоэндоскопический комплекс;

- в 2021 году — видеоэндоскопический комплекс, аргоно-плазменный коагулятор, электрохирургический блок.

4. Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

Развитие детского здравоохранения направлено на совершенствование профилактики в педиатрии, внедрение современных технологий, улучшение материально-технической базы,

строительство/реконструкцию детских больниц/корпусов, повышение квалификации кадров, совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы у детей.

Предусмотрено развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Ненецкого автономного округа. В 2018 году приобретен ультразвуковой аппарат диагностический портативный переносной с 4-мя датчиками: конвексный, линейный, фазированный, микроконвексный.

В 2019 году закуплен лор-комбайн (1 шт.) на сумму 4 572 358,67 тыс. рублей. Приобретен портативный прибор для диагностики слуха (1 шт.) на сумму 426 933,33 тыс. рублей.

Проведено обучение 2 специалистов в области перинатологии, неонатологии и педиатрии в симуляционных центрах.

Центром медицинской профилактики ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» проводится информационно-коммуникационная кампания, направленная на профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни среди жителей Ненецкого автономного округа.

Приоритетным направлением кампании является повышение приверженности подростков и их родителей к профилактическим осмотрам, вакцинации и ведению здорового образа жизни.

5. Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Ненецкого автономного округа квалифицированными кадрами».

Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами устранит дефицит медицинских работников, обеспечит высокий уровень квалификации молодых специалистов и предоставит возможность непрерывного повышения квалификации в соответствии с профессиональной потребностью.

Развитие кадрового потенциала в здравоохранении сопровождается мерами социальной поддержки медицинских работников. Продолжается реализация программы «Земский доктор/Земский фельдшер».

С 1 января 2019 года в целях привлечения специалистов в отрасль здравоохранения вступили в силу изменения в региональное законодательство, предусматривающие предоставление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), которые переехали на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок Ненецкого автономного округа, либо г. Нарьян-Мар, и заключили трудовой договор с медицинской организацией.

Выплата предоставляется в следующих размерах:

- врачам, переехавшим в г. Нарьян-Мар, в размере 500 тыс. рублей;
- врачам, прибывшим или переехавшим в село, в размере 1 млн рублей;
- фельдшерам, переехавшим на работу в г. Нарьян-Мар, в размере 250 тыс. рублей;
- фельдшерам, прибывшим или переехавшим в село, в размере 500 тыс. рублей.

Данные выплаты будут предоставляться дополнительно к выплате по Земскому доктору/Земскому фельдшеру, предусмотренные федеральным законодательством Российской Федерации.

За текущий период привлечены:

1) в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ненецкого автономного округа «Ненецкая окружная больница»:

- 1 врач — эндоскопист;
- 1 врач — дерматовенеролог;
- 1 фельдшер скорой медицинской помощи.

2) в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ненецкого автономного округа «Центральная районная поликлиника Заполярного района Ненецкого автономного округа» привлечен врач — офтальмолог.

Для студентов-ординаторов, с которыми заключены договоры о целевом обучении с 1 января 2019 года, приняты следующие меры поддержки в виде:

- 1) ежемесячной стипендии в следующих размерах:
  - обучающимся на «отлично» — 5 тыс. рублей;
  - обучающимся на «хорошо и отлично», «хорошо» — 3 тыс. рублей;
- 2) ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения в городе Архангельске (для тех, у кого нет там жилья);
- 3) компенсации стоимости проезда к месту учебы и обратно два раза в год.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27 февраля 2019 года № 49-п утверждено Положение о предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинскими работниками, прибывшим или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок Ненецкого автономного округа, либо г. Нарьян-Мар.

Произведены единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в Ненецкий автономный округ:

- за счет федерального бюджета — в размере 1 млн рублей и 500 тыс. рублей 1 врачу и 1 фельдшеру соответственно;

- за счет окружного бюджета — в размере 500 тыс. рублей 3 врачам и 1 фельдшеру.

Департаментом разработан план мероприятий («дорожная карта») в целях реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Ненецкого автономного округа квалифицированными кадрами» (распоряжение Департамента от 15 августа 2019 года № 1903).

6. Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении Ненецкого автономного округа на основе государственной системы здравоохранения Ненецкого автономного округа».

Цифровой контур здравоохранения Ненецкого автономного округа — совокупность региональных центров обработки данных, защищенных сетей, средств обеспечения информационной безопасности, медицинских информационных систем организаций, региональной информационной системы — подсистем государственной информационной системы здравоохранения Ненецкого автономного округа.

Основные результаты:

1) В 2019 году не менее 4,89 тыс. граждан, а к концу 2024 года не менее 16,43 тыс. граждан используют услуги Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций. По статистическим данным Министерства здравоохранения Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года 5 412 граждан уже воспользовались услугой Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций.

2) К концу 2024 года не менее 90% территориально выделенных структурных подразделений медицинских организаций Ненецкого автономного округа обеспечивают доступ для граждан к юридически значимым электронным медицинским документам посредством Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций.

3) 100% медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения Ненецкого автономного округа используют медицинские информационные системы, соответствующие требованиям Минздрава России, и обеспечивают информационное взаимодействие с подсистемами ЕГИСЗ.

4) К 2022 году функционируют 503 автоматизированных рабочих места медработников, подключенных к медицинским информационным системам.

5) Ежегодно, более 193 врачей обеспечивается сертификатами усиленной квалифицированной электронной подписи для ведения юридически значимого электронного документооборота.

Основные мероприятия, запланированные на 2019 год: приобретение компьютерного и серверного оборудования, в том числе для защиты каналов связи, в медицинские организации округа. Дополнительно, планируется заменить устаревшие информационные терминалы для записи на прием к врачу, установленные в поликлиниках города и п. Искателей. Закупка электронных подписей для врачей.

В 2019 году запланировано приобретение компьютерного и серверного оборудования, в том числе для защиты каналов связи, в медицинские организации округа. Закупка электронных подписей для врачей.

В настоящее время, ГБУЗ НАО «НОБ» проведены закупочные процедуры, определен поставщик и заключен контракт на поставку оборудования, номер контракта 292 (реестровый номер 28300010526 19 000322) от 5 августа 2019 года со сроком исполнения 25 октября 2019 года. Цена контракта составляет 17 116 532 рубля. Оборудование поставлено, идет приемка и распределение по медицинским организациям Ненецкого автономного округа.

7. Региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек».

Начата работа по разработке региональной модели Центра общественного здоровья, планируется перепрофилирование центра медицинской профилактики ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» в центр общественного здоровья с учетом новых функций центра.

Сформирован план региональной информационно-коммуникационной кампании с использованием основных телекоммуникационных кампаний для всех целевых аудиторий. Отдельно разработан медиа — план для регионального телевидения «Север» для проведения телепередачи «Актуальное интервью» с участием медицинских работников округа. Разработаны и актуализированы рекламно-информационные материалы (плакаты, буклеты, листовки) для разных целевых аудиторий.

8. Региональный проект «Старшее поколение».

Закуплена вакцина против пневмококка на сумму 101 тыс. рублей. Проведена вакцинация против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания — 100%.

За текущий период 2019 года 1 100 граждан старше трудоспособного возраста прошли профилактические осмотры, включая диспансеризацию.

С 2020 года планируется реализация программы модернизации первичного звена здравоохранения в Ненецком автономном округе. Предполагается улучшить обеспечение оптимальной доступности для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях, медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, а также обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год и оптимизировать работу медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

### **Социальная поддержка**

На протяжении многих лет бюджет Ненецкого автономного округа является социально ориентированным, и значительная его часть направляется на предоставление многочисленных выплат, компенсаций, субсидий и других мер социальной поддержки.

Меры социальной поддержки населения на территории Ненецкого автономного округа обеспечивают не только требуемый уровень федеральной господдержки, но и высокий уровень региональных льгот отдельным категориям граждан за счет средств окружного бюджета.

На фоне крайне нестабильной экономической ситуации в округе органам исполнительной власти удалось сохранить социальные программы и гарантии тем гражданам, кто в такой заботе особенно нуждается.

На сегодняшний день на территории округа предусмотрено предоставление 148 видов мер социальной поддержки, большинство из которых направлены на поддержку семей с детьми, инвалидов и граждан пожилого возраста.

Категории	Кол-во мер социальной поддержки
Многодетные семьи и дети	40
Инвалиды	14
Труженики тыла и дети войны, участники ВОВ	15
Участники боевых действий	7
Поддержка на селе	2
Ветераны труда и пенсионеры	19
Приемные семьи и дети-сироты	16
Реабилитированные и репрессированные	7
Прочие	27
Малочисленные народы Севера	14
Доноры	4
Льготное лекарственное обеспечение и питание детей до 3-х лет	3
Оплата проезда к месту лечения и обратно, а также высокотехнологичная помощь	2

В период 2016–2019 годов на социальную помощь гражданам в округе направлено порядка 9,5 млрд рублей, из них 10,4% из средств федерального бюджета (2016 год — 2,17 млрд рублей; 2017 год — 2,23 млрд рублей; 2018 год — 2,44 млрд рублей; 2019 год — 2,58 млрд рублей).

Таким образом, из расчета всего населения, на каждого жителя Ненецкого автономного округа в 2019 году приходится 58 932,7 рублей в год, предоставляемых их средств бюджетов всех уровней (в 2018 году — 55 494,9 рублей; 2017 году — 50 822,8 рублей; 2016 году — 49 431 рублей).

Год	Бюджет, рубли	Население, человек	Сумма на одного жителя, рубли
2016 год	2 166 954 500	43 838	49 431,0
2017 год	2 233 003 100	43 937	50 822,8
2018 год	2 441 608 900	43 997	55 494,9
2019 год	2 582 960 500	43 829	58 932,7

Такая социальная политика позволяет региону сохранить один из самых высоких показателей рождаемости в Российской Федерации. Ненецкий автономный округ занимает четвертое место в стране с суммарным коэффициентом рождаемости 2,24 после Республики Тыва (коэффициент — 2,97), Чеченской Республики (коэффициент — 2,6), Республики Алтай (коэффициент — 2,35). В целом по Российской Федерации суммарный коэффициент рождаемости составляет — 1,58.

При этом Ненецкий автономный округа входит в число субъектов Российской Федерации, в которых показатель уровня бедности, т.е. доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума менее 10%.

Эффективная система мер, реализуемая в регионе, позволяет сохранять высокий показатель рождаемости, в том числе рождением третьих и последующих детей.

По состоянию на 31 декабря 2019 года в округе 1 088 многодетных семей, в которых воспитывается 3 708 детей. Средний ежегодный прирост числа многодетных семей в Ненецком автономном округе составляет порядка 20%. Таким образом, четверть всего детского населения округа воспитывается на сегодня в многодетных семьях.

Вопрос поддержки семей с детьми, в том числе многодетных, всегда остается в повестке деятельности органов государственной власти.

В целях стимулирования и повышения рождаемости в ноябре 2019 года в округе принят закон, предусматривающий получение регионального материнского (семейного) капитала не один раз на третьего или последующего ребенка, а на каждого третьего и

последующих детей, при этом размер сертификата на окружной материнский (семейный) капитал остается одним из самых высоких в стране, его сумма на 1 января 2020 года составляет 379 911 рублей.

При этом перечень направлений по распоряжению средствами окружного материнского (семейного) капитала значительно расширен по сравнению с федеральным материнским (семейным) капиталом:

- улучшение жилищных условий;
- получение образования ребенком (детьми);
- получение ребенком (детьми) платных медицинских услуг;
- приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов (в том числе технических средств реабилитации) в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации;
- приобретение транспортного средства (в том числе автомобиля, снегохода, лодки и (или) лодочного мотора);
- развитие личного подсобного хозяйства, в том числе на приобретение сельскохозяйственной техники;
- приобретение (строительство) гаража;
- возмещение расходов по приобретению товаров длительного пользования (в том числе мебели, бытовой техники);
- приобретение (строительство) индивидуальной бани;
- получение ребенком (детьми) санаторно-курортного лечения и (или) реабилитационного лечения;
- единовременная выплата в размере 30 тыс. рублей.

Решение о расширении возможности использования окружного материнского (семейного) капитала принималось целенаправленно, с учетом того, что семьи самостоятельно могут и должны определять, что повысит их качество жизни (жилье, образование детей, лечение, транспортное средство или даже новая баня).

Кроме того, закон округа, предусматривающий предоставление материнского (семейного) капитала, принятый в 2011 году, не ограничен сроком действия как федеральный, и позволяет стимулировать рождаемость в долгосрочной перспективе.

## РАЗВИТИЕ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ И АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

**А.М. Чабдаров,** *руководитель  
Департамента природных  
ресурсов, экологии и  
агропромышленного комплекса  
Ненецкого автономного округа*

### **Перспективы развития минерально-сырьевой базы в Ненецком автономном округе**

Ненецкий автономный округ — стабильный, динамично развивающийся регион — имеет стратегически важное значение в топливно-энергетическом комплексе европейского Севера России. Сосредоточенные на его территории промышленные запасы и перспективные ресурсы углеводородного сырья с учётом ресурсов шельфа Печорского моря играют значительную роль в топливно-энергетическом балансе России. Этому способствуют достаточно высокая степень изученности нефтегазоносных площадей при невысокой степени выработанности разведанных запасов, развитая нефтетранспортная инфраструктура, выгодное географическое положение и близость к европейским рынкам сбыта, а также хорошие физико-химические свойства нефти.

96 месторождений нефти и газа Тимано-Печоры расположено на территории Ненецкого автономного округа. Суммарные извлекаемые запасы нефти оцениваются в один миллиард тонн; газа — более полмиллиарда кубометров; конденсата — 20 млн тонн.

В освоении нефтяных месторождений принимают участие крупнейшие нефтяные компании России: «Роснефть», «ЛУКОЙЛ», «Сургутнефтегаз», «Татнефть», «Башнефть», «Зарубежнефть». Кроме того, в реализации нефтегазовых проектов принимают участие зарубежные партнеры: французская компания «Тоталь», норвежская «Статойл», корпорация нефти и газа Социалистической республики Вьетнам — КНГ «Петровьетнам». Всего на территории НАО работают 27 компаний, они являются держателями 111 лицензий на право пользования недрами.



Добыча нефти в регионе началась в 1984 году с пробной эксплуатации крупнейшего в НАО Харьягинского нефтяного месторождения. На сегодняшний день накопленная добыча нефти в НАО составляет 275 млн тонн.

Сырьевая база округа характеризуется достаточно низкой степенью выработанности запасов — по нефти она достигла 27%, по газу — 1 %. По данным государственного баланса полезных ископаемых при существующих годовых уровнях добычи обеспеченность запасами нефти в регионе составляет более 50 лет.

В то же время анализ динамики добычи на территории НАО показывает, что в 2009 году был достигнут пик добычи — 18,8 млн тонн, а в период с 2010 по 2013 годы в регионе наблюдалось снижение добычи нефти. Положительная динамика наметилась только по итогам 2014–2016 годов, но выше уровня 15,7 добыча не поднималась. Сегодня добывается 13–13,5 млн тонн и по данным Департамента, дальнейший прогноз показывает только снижение объемов добычи.

Одной из главных причин такого положения является обвальный спад объемов геологоразведочных работ в 90-е годы и крайне недостаточный их объем в нулевые. Администрация НАО неоднократно с разных площадок заявляла о том, что одной из ключевых проблем и тормозом развития нефтегазовой отрасли на территории НАО является недостаточный объем проведения геологоразведочных работ и воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Озабоченность вызывает тот факт, что на протяжении последних 7-8 лет на территории региона практически не наблюдается простого воспроизводства запасов, т.е. прирост разведанных запасов, полученный в результате геологоразведочных работ, гораздо ниже объёмов добычи, тогда как для нормального функционирования нефтедобывающей отрасли ежегодный прирост запасов должен быть равен объемам добычи, а лучше — превышать его. Таким образом, в регионе активно расходуются запасы месторождений, открытых ещё в советский период.

Вместе с тем в Ненецком округе есть все возможности для новых открытий — степень разведанности начальных суммарных ресурсов (*отношение запасов к прогнозным ресурсам*) составляет по нефти 32,15%, по газу — 43%.

Около двух третей начальных суммарных ресурсов углеводородов составляют перспективные и прогнозные ресурсы различной степени изученности. Необходимо активнее исследовать «белые пятна» на карте НАО и переводить ресурсы в запасы, подготовленные для освоения.

В этом вопросе есть понимание между федеральными, региональными органами власти и компаниями-недропользователями. За последние годы геологоразведочные работы на территории НАО активизировались, как недропользователями за счёт собственных средств на лицензионных участках, так и за счёт средств федерального бюджета. За последние годы недропользователями было выявлено несколько новых нефтяных месторождений, в основном, мелких. По итогам 2014 года, впервые с 2005 года, был получен прирост запасов, превышающий объем добычи (19,6 млн т).

За счет средств федерального бюджета в период 2013–2018 годов проведены региональные геологоразведочные работы в малоизученных районах Тимано-Печоры — Ижма-Печорской впадине, Коротаихинской впадине, а также Малоземельско-Колгуевской моноклинали, до недавнего времени считавшейся малоперспективной в отношении нефтегазоносности.

В результате работ выявлены новые перспективные направления геологоразведочных работ, выполнена оценка ресурсов по нефти, даны рекомендации по вовлечению в освоение перспективных объектов; подготовлены предложения для программы лицензирования.

В то же время, одним из основных показателей эффективности геологоразведочных работ является прирост подготовленных запасов нефти или газа, а он, как было отмечено выше, явно недостаточен.

Оставшиеся в нераспределенном фонде 10 месторождений (нефтяных — 8) с суммарными запасами нефти менее 40 млн тонн, в основном мелкие с запасами менее 15 млн тонн, не могут служить резервом роста нефтедобычи. Резюмируя вышесказанное, считаем, что на территории Тимано-Печоры и, в частности, Ненецкого автономного округа необходимо проведение дополнительного объема геологоразведочных работ, результатом которых станут поставленные на баланс запасы нефти и газа.

Минерально-сырьевую базу **твердых полезных ископаемых** Ненецкого автономного округа составляют каменный уголь (энергетический, коксующийся), горючие сланцы, марганец, ванадий, титан, железо, медь, полиметаллы, никель, кобальт, молибден, кадмий, германий, ртуть, мышьяк, селен, алюминий, редкие земли, уран, серебро, золото, платиноиды, алмазы, флюорит, барит, целестин, оптическое сырье (флюорит, кварц), фосфориты, цеолиты, камнесамоцветное сырье, коллекционные минералы, породы, окаменелости, стройматериалы, известняки и доломиты, и некоторые другие виды сырья.

В то же время современное состояние ресурсной базы твердых полезных ископаемых характеризуется слабой изученностью

перспективных регионов и крайне низкой степенью разведанности известных рудопроявлений и месторождений. Промышленная оценка с подсчетом запасов дана только для некоторых месторождений каменного угля, попытки оценки ресурсов даже по низким категориям сделаны для ограниченного круга полезных ископаемых (марганец, полиметаллы, флюорит) и то лишь по отдельным площадям или рудным регионам, для подавляющего большинства полезных ископаемых можно дать лишь весьма приближенную прогнозную оценку их ресурсного потенциала.

### **Перспективы развития агропромышленного комплекса в Ненецком автономном округе**

Основными отраслями сельского хозяйства в Ненецком автономном округе, вся территория которого относится к районам Крайнего Севера, являются северное оленеводство, молочное животноводство, рыболовство и в незначительной степени выращивание овощей защищенного грунта.

Из общей площади территории Ненецкого автономного округа, которая составляет 17,68 млн га, к землям сельскохозяйственного назначения относится чуть более 13 млн га, или 74,7% территории округа. Из них всего 25 тыс. га относятся к сельскохозяйственным угодьям, что составляет 0,1% от общей площади региона, 13 млн га являются оленьими пастбищами, которые занимают 74,5% всей площади региона. Численность населения в округе на 1 января 2019 года составляет 43,8 тыс. человек, его плотность — всего 0,2 чел./кв. км.

В структуре производства сельхозпродукции наибольший удельный вес занимает молоко (56%), оленина составляет 43%, овощи закрытого грунта 1%. Практически вся продукция предприятий агропромышленного комплекса реализуется в Ненецком автономном округе.

Всего на территории округа сельскохозяйственную деятельность осуществляют 36 предприятий, из которых — одно акционерное общество, 19 производственных кооперативов, 3 муниципальных казенных предприятия, 11 крестьянских (фермерских) хозяйств. В сельском хозяйстве занято порядка полутора тысяч человек.

Сельскохозяйственная отрасль Ненецкого автономного округа является основным источником жизнеобеспечения традиционной для населения местной сельскохозяйственной продукцией, одной из составляющих экономики региона, обеспечивает занятость населения в сельской местности.

Государственная поддержка аграриев в округе осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции,

сырья и продовольствия» при софинансировании из федерального бюджета.

Сельхозорганизациям предоставляются субсидии на производство и реализацию молока, мяса оленя, мяса крупного-рогатого скота, овощей, по наращиванию поголовья северных оленей, на поддержку племенного животноводства, проведение геоботанических обследований оленьих пастбищ, создание, реконструкцию и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса и другие. Объем государственной поддержки агропромышленного комплекса в Ненецком автономном округе в 2019 году составил более 600 млн рублей.

Доминирующим направлением в реализации государственной политики в области сельского хозяйства на территории региона является не классические для центральной России животноводство и земледелие, а сохранение и превращение в товарное производство традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера. Основной традиционной отраслью в регионе является северное оленеводство.

Оленеводство для коренных жителей Ненецкого автономного округа является главной традиционной отраслью, образом жизни, основным, а для большинства семей оленеводов — единственным источником существования.

Регион занимает второе место в Российской Федерации по поголовью домашних северных оленей. Поголовье северных домашних оленей на 1 октября 2019 года до начала очередной убойной компании, составляло 179,2 тыс. голов, или 102,9% к аналогичному периоду 2018 года.

Оленеводством занимаются 14 организаций, 10 семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, 5 крестьянских (фермерских) хозяйств.

В государственном племенном регистре Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 года зарегистрировано 4 племенных репродуктора северных домашних оленей, содержащих 38% от общего поголовья оленей в регионе.

В оленеводческих бригадах трудятся порядка 860 жителей округа, большая часть из которых являются представителями коренных малочисленных народов Севера, сохранение традиционного образа жизни которых является залогом сохранения традиционного оленеводства.

Основным видом продукции сельскохозяйственных оленеводческих организаций в Ненецком автономном округе является мясо оленины, годовой объем производства которого составляет в среднем 1 200 тонн, из которых порядка 70–80% реализуется на окружное перерабатывающее предприятие АО «Мясопродукты», остальная

продукция реализуется хозяйствами на внутреннем рынке, незначительная часть вывозится за пределы региона.

Сегодня АО «Мясопродукты» — это основное на территории Ненецкого автономного округа крупное предприятие по переработке мяса крупного рогатого скота и северных оленей, а также по производству колбасных изделий и мясных полуфабрикатов. На территории Нарьян-Мара работает 6 фирменных магазинов АО «Мясопродукты». На прилавках представлен большой ассортимент производимой продукции, более 150 видов. С 1999 года АО «Мясопродукты» участвуют в конкурсе «100 лучших товаров России» и каждый год завоевывают награды.

В 2019 году на 21-й Российской агропромышленной выставке «Золотая осень» предприятие награждено золотой медалью за высокое качество такой продукции, как чипсы сыровяленые «По-якутски» из оленины, ребра олени сырокопченые, оленина «Президентская» сырокопченая, ветчина «Городская». Серебряной медали удостоены консервы мясные «Оленина тушеная» высший сорт, колбаса вареная «Бондарская» первый сорт.

Переработкой продукции оленеводства в регионе занимаются также ООО «Ерв», ООО «Оленевод-Экспорт» и несколько индивидуальных предпринимателей.

В убойную кампанию 2018-2019 годов в регионе было произведено 1,1 тыс. тонн мяса в убойном весе, что составило 13% от общего произведенного в 2018 году в России мяса оленей. Ежегодно на убой направляется порядка 36 тыс. голов оленей.

По итогам 2019 года ожидается рост произведенной продукции оленеводства на 10% в сравнении с аналогичным периодом 2018 года.

Динамичное развитие оленеводства, повышение эффективности и вывод на новый, более высокий технологический уровень, являются основными задачами для округа.

В регионе уделяется значительное внимание инвестированию в модернизацию производственных мощностей по переработке продукции оленеводства с использованием современных технологий.

Так в 2018 году из средств окружного бюджета были частично профинансированы следующие инвестиционные проекты:

- для сельскохозяйственного кооператива «Харп» на строительство фермы в п. Красное;
- для сельскохозяйственного кооператива колхоза «Ижемский оленевод и К<sup>о</sup>» на строительство убойного пункта в районе Шапкино;
- для сельскохозяйственного кооператива коопхоза «Ерв» на строительство убойного пункта в районе п. Варандей;

- для сельскохозяйственного кооператива «Индига» на строительство убойного пункта в п. Индига;

- для крестьянского (фермерского) хозяйства Семяшкин М.П. на строительство убойного пункта в п. Нельмин-Нос.

В целях повышения экономической эффективности оленеводства органами власти региона ведется планомерная работа по развитию экспортного потенциала агропромышленного комплекса. С 2014 года двумя хозяйствами осуществлялась реализация на европейский рынок мокрых шкур, средний годовой экспорт которых составляет 15 тыс. шкур.

В 2019 году в реестр экспортеров такой продукции по решению Евросоюза было включено третье оленеводческое хозяйство. С 2020 года ожидается увеличение объема экспортируемых мокрых шкур в европейские страны до 25 тыс. ед.

В Ненецком автономном округе животноводство развито в основном в населенных пунктах округа, расположенных в 60-ти километровой зоне от Нарьян-Мара, вдоль р. Печора и незначительно в западной части округа. поголовье крупного рогатого скота составляет 1 620 голов, из них 730 коров молочного стада.

Одной из важнейших задач, от успешного решения которой зависят стабилизация и развитие животноводческой отрасли, является создание надежной кормовой базы. Заготовка кормов производится на технике, с упаковкой их в пленку, что в итоге позволяет проводить кормозаготовительную кампанию в сжатые сроки, независимо от погодных условий, и получать корма высокого качества. В результате значительно улучшилось качество кормов и повысилась производительность труда. В рамках кормозаготовительной кампании в 2019 году в округе заготовлено около 9 тыс. т кормов. Обеспеченность кормами собственного производства составила 112% от потребности.

Молочное животноводство региона представлено холмогорской породой, которая, несмотря на суровые климатические условия, позволяет достигать хороших производственных показателей. До 2004 года удой на одну корову в среднем по округу не превышал 3 тыс. кг в год. В последующие годы удой неуклонно повышался и уже превысил 4 570 кг в год на 1 корову. Валовое производство молока составляет более 3 500 тонн.

Для сельскохозяйственных товаропроизводителей в регионе установлены льготные тарифы на электрическую энергию.

Рыбохозяйственный фонд округа включает в себя территориальные воды Белого, Баренцева и Карского морей, 161 озеро общей площадью

водного зеркала 100 200 га, 1 542 реки протяженностью 26 642 км, из них 22 водотока являются семужьенерестовыми.

На территории НАО экспертными методами оценен потенциальный годовой вылов рыбы. В 12 озерных системах его объем составляет 557 тонн. В пойменных озерах реки Печора — до 70 тонн. А в самой р. Печора — до 120–170 тонн. Вылов на местном прибрежном вылове (навага, сельдь и др.) может составить до 3 тыс. тонн.

Основу рыбного хозяйства округа составляют семь рыболовецких колхозов, имеющих собственный флот в количестве 4 судов и предприятие по переработке рыбы с производственной мощностью до 200 тонн сырья в год.

В 2015 году произошло важное для рыболовецких колхозов событие: на судоверфи Стамбула состоялась церемония спуска на воду нового рыболовецкого траулера «Печора». Судно оснащено самым современным навигационным оборудованием, установками по переработке, заморозке и упаковке рыбы. Мощность переработки составляет 70 тонн в сутки, трюм судна сможет вместить 700 тонн продукции.

Новое судно позволяет производить основной вылов поздней осенью и зимой, когда рыба плотнее и ценится дороже, а также производит рыбную муку путем глубокой переработки сырья. Эксплуатация нового рыболовецкого траулера началась в 2016 году.

Одним из перспективных проектов в рыбной отрасли региона является создание рыбозаводного цеха в с. Коткино. Разработкой такого проекта занимается СПК РК «Сула».

Производством овощей в Ненецком автономном округе занимается тепличный комбинат, являющийся структурным подразделением акционерного общества «Ненецкая агропромышленная компания». В настоящее время основным направлением тепличного комбината является выращивание овощей закрытого грунта и зеленых культур, валовый сбор которых в 2019 году составил порядка 70 тонн.

С 2003 года комбинат занимается озеленением города с использованием рассады однолетних цветущих растений. Традиционно с 1998 года тепличный комбинат выращивает до 12 тыс. луковичных растений (тюльпаны, нарциссы, гиацинты).

## О РАЗВИТИИ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

**В.В. Саутина,** *руководитель  
Департамента строительства,  
жилищно-коммунального  
хозяйства, энергетики и  
транспорта Ненецкого  
автономного округа*

Ненецкий автономный округ — единственный материковый регион, который не имеет постоянного наземного транспортного сообщения с другими субъектами страны. Круглогодично с другими регионами России он связан только авиационным сообщением. Внутри региона в населенные пункты круглый год можно добраться тоже только воздушным путем. В период речной навигации в населенные пункты округа можно попасть по водным путям вниз и вверх по р. Печора. Продолжительность речной навигации — с начала июня до середины октября, морской навигации — с начала июня до середины ноября. Стратегически значимые грузы в Ненецкий округ завозятся во время короткой летней навигации в период кампании по «северному завозу», а также частично по зимнику.



Такая непростая логистика и определяет основные приоритеты развития транспортной инфраструктуры в Ненецком автономном округе.

### **Развитие Северного морского пути**

С целью увеличения грузопотока по Северному морскому пути рассматривается необходимость реализации проекта по строительству глубоководного морского порта «Индига» на территории Ненецкого автономного округа.

Перспективы строительства и развития морского порта «Индига» связаны с наличием на побережье Баренцева моря в районе одноименного поселка незамерзающей большую часть года глубоководной бухты, в которую при создании соответствующей инфраструктуры возможен заход крупнотоннажных судов.

Строительство морского порта позволит производить отгрузку добываемых на территории Ненецкого автономного округа и Республики Коми и поставляемых на экспорт лесных, минеральных и нефтегазовых

ресурсов, создать базу для ремонта флота, участвующего в реализации шельфовых проектов, возвести единый для Арктической зоны Российской Федерации аварийно-спасательный центр.

Декларация о намерениях инвестирования в строительство морского порта вблизи поселка Индига на территории Ненецкого автономного округа разработана в 2016 году. В настоящее время проводятся предпроектные изыскания, проект строительства порта «Индига» включен в государственную программу «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации». По предварительным оценкам, общий объем инвестиций составит 353,1 млрд рублей. Проект планируется реализовать с применением механизмов государственно-частного партнерства. Для строительства в рамках проекта железной дороги «Сосногорск (Республика Коми) — Индига (НАО)» необходимы инвестиции объемом 198 млрд рублей.

Реализация проекта строительства железнодорожной линии «Сосногорск — Индига» позволит перенаправить грузопотоки от регионов Сибири и Урала в Северную Европу, Северную и Южную Америку, страны Азиатско-Тихоокеанского региона, повысить конкурентоспособность экспорта продукции угледобывающих предприятий Республики Коми и промышленных предприятий Кемеровской области, снизит затраты на железнодорожные перевозки и простимулирует экономическое развитие отрезанных от прямого выхода на внешний рынок регионов — Республики Коми, Пермского края, Кемеровской и Свердловской областей, тем самым обеспечив и укрепив межрегиональные связи между указанными регионами и страны в целом.

Реализация проекта обеспечит возможность переориентации перспективных объемов перевозок угольной продукции, в настоящее время поставляемой в направлении Дальневосточных портов, через Северные порты, в том числе через порт «Индига».

### **Модернизация Арктических портов**

В целях модернизации инфраструктуры морских портов на территории Ненецкого автономного округа планируется реализовать проект по реконструкции морского порта «Нарьян-Мар».

Морской порт «Нарьян-Мар» необходимо рассматривать как пункт бесперебойного снабжения продовольствием и водой судов, идущих по Северному морскому пути, а также в целях базирования аварийно-спасательных судов.

Предполагаемый грузооборот в результате будущей реконструкции составит более 175 тыс. тонн навалочных, 140 тыс. тонн генеральных и 35 тыс. тонн контейнерных грузов.

Проектно-сметная документация разработана в 2017 году. В настоящее время собственником порта ведутся работы по корректировке достоверности определения сметной стоимости мероприятия. Положительное заключение государственной экспертизы планируется получить до 29 февраля 2020 года. Ориентировочная стоимость реконструкции — 4,1 млрд рублей.

Губернатором Ненецкого автономного округа А.В. Цыбульским в адрес Министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха направлено обращение о необходимости выделения средств федерального бюджета на софинансирование мероприятий по реконструкции морского порта «Нарьян-Мар» в размере 1,7 млрд рублей. В ходе рассмотрения Министерством транспорта Российской Федерации вопросов финансирования из федерального бюджета работ по дноуглублению р. Печоры в части морского судоходного канала и реконструкции морского порта Нарьян-Мар сделаны выводы о нецелесообразности выделения средств федерального бюджета в связи с низким грузооборотом по р. Печора.

Вместе с тем реконструкция морского порта необходима в целях увеличения грузооборота, а также в связи с высокой степенью износа основных средств, в том числе и ветхого коммунального оборудования порта, введенного в эксплуатацию в 50-х годах прошлого века. Реконструкция морского порта и дноуглубление подходных каналов позволит увеличить грузооборот более чем в 3 раза.

Регион готов софинансировать реконструкцию порта, взяв на себя обязательства по строительству наземной портовой инфраструктуры в размере 2,4 млрд рублей.

### **Дноуглубление подходного канала**

В последние два десятилетия дноуглубительные работы на подходном канале и главном фарватере морского порта «Нарьян-Мар» не проводились. В то время как в целях поддержания проектных габаритов канала и главного фарватера морского порта «Нарьян-Мар» ежегодно до 1993 года проводились дноуглубительные работы в объемах 350–400 тыс. куб. м в год. За прошедшие годы глубины на подходном канале и главном фарватере порта под влиянием наносов грунта существенно уменьшились. В настоящее время на морском (баровом) участке канала минимальные глубины составляют 3,3 м, а на Куйском колене речного участка — 3,2 м, что ограничивает морское судоходство по дедвейту судов свыше 2 тыс. тонн. На баровом участке фактические глубины практически сравнялись с забровочными, местами остались только контуры канала.

В этой связи назрела необходимость разработки проекта реконструкции подходного канала (со стороны моря) и паспорта гидротехнического сооружения. По опыту эксплуатации канала советского периода, объем ремонтного дноуглубления составлял до 400 тыс. куб. м грунта ежегодно. На сегодняшний день стоимость выемки грунта на подходах к порту «Нарьян-Мар» составила бы около 500–600 рублей за 1 куб. м. По предварительным оценкам объем дноуглубительных работ составляет 1,7 млн куб. м со стоимостью 1,5 млрд рублей.

### **Дноуглубление реки Печора**

На территории Ненецкого автономного округа по р. Печоре осуществляются морская и речная навигации. Речная навигация осуществляется на участке реки от г. Печора (Республика Коми) до г. Нарьян-Мара (далее — НАО), морская — на участке от г. Нарьян-Мара до устья р. Печоры.

Участок реки от г. Печора до г. Нарьян-Мара включен в Перечень внутренних водных путей Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации, и является внутренним водным путем федерального значения.

В соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации» внутренние водные пути и расположенные на них судоходные гидротехнические сооружения находятся в федеральной собственности. Содержание внутренних водных путей, в том числе проведение дноуглубительных работ, осуществляется администрациями бассейнов внутренних водных путей за счёт средств федерального бюджета и доходов от собственной деятельности. Работы по содержанию участков р. Печоры, включенных в Перечень, относятся к полномочиям ФБУ «Администрация «Печораводпуть».

По информации Минтранса России, в целях обеспечения гарантированных габаритов судовых ходов на внутренних водных путях р. Печоры в 2019 году ФБУ «Администрация «Печораводпуть» предусмотрены средства федерального бюджета в размере 371,2 млн рублей. Дноуглубительные работы выполнялись на 29 наиболее лимитирующих перекатах р. Печоры на участке от г. Печора до с. Усть-Уса в границах Республики Коми, имеющем наиболее сложные гидрологические условия для судоходства. На участке р. Печоры от с. Усть-Уса до г. Нарьян-Мара поддержание гарантированных габаритов пути обеспечивалось за счёт маневрирования судоходной обстановкой. В течение навигации 2019 года ограничения по осадке судов в Печорском бассейне внутренних водных путей не вводились.

На период 2020–2022 годов на внутренних водных путях р. Печоры также запланировано проведение мероприятий, направленных на обеспечение гарантированных габаритов судовых ходов.

Согласно проекту Концепции развития внутренних водных путей Российской Федерации на период до 2024 года поставлена задача по гарантированному обеспечению перевозки пассажиров и грузов между городами Нарьян-Мар, Печора и Вуктыл в условиях отсутствия автомобильных дорог. При этом срок реализации мероприятий по обеспечению круглосуточного движения и достижения необходимых гарантированных габаритов судовых ходов для полной загрузки судов запланирован на 2024 год.

### **Реконструкция аэропортов**

Согласно Комплексному плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года предусмотрено мероприятие по развитию региональных аэропортов и маршрутов России. Паспортом федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» указанного Комплексного плана предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Нарьян-Мар)» в период с 2020 года по 2024 год и финансированием за счёт средств федерального бюджета в общем объеме 4 023,02 млн рублей. В рамках мероприятия период с 2020 по 2021 год запланирована разработка проектной документации, в период с 2022 года по 2024 год — выполнение строительно-монтажных работ. Ввод в эксплуатацию планируется до конца 2024 года. В настоящее время Администрацией Ненецкого автономного округа инициирована передача имущества Минобороны России в собственность Ненецкого автономного округа (взлетно-посадочная полоса аэродрома Нарьян-Мар, магистральная рулежная дорожка, рулежные дорожки, земельные участки под ними). При этом ведутся работы по разработке предпроектной документации в целях уточнения параметров ВПП, аэронавигационного оборудования, стоимости проекта, так как существующий проект реконструкции предполагает на время реконструкции полное закрытие аэропорта «Нарьян-Мар», что не допустимо, так как Ненецкий автономный округ не имеет постоянного наземного транспортного сообщения с другими субъектами Российской Федерации. Предпроектной документацией предусматривается на время реконструкции существующей ВПП вариант устройства временной ВПП на месте рулежной дорожки;

- «Реконструкция аэропортового комплекса (п. Амдерма, Ненецкий автономный округ)» в период с 2019 по 2021 год и финансированием за счёт средств федерального бюджета в общем объеме

787,92 млн рублей. Учитывая наличие разработанной проектно-сметной документации, в рамках данного мероприятия запланировано выполнение строительно-монтажных работ с вводом в эксплуатацию до июля 2022 года. ФКП «Аэропорт Амдерма» 2 декабря 2019 года была размещена документация на проведение конкурса с ограниченным участием в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса (Ненецкий автономный округ, п. Амдерма)». Объявленная стоимость конкурса составила 769 388 920 рублей. Конкурс признан не состоявшимся, не было подано ни одной заявки, при этом срок подачи заявок был продлен до 9 января 2020 года.

### **Развитие авиации на территории НАО**

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации из муниципальной собственности в федеральную собственность выполнена передача расположенных в сельских населенных пунктах округа 3 сооружений воздушного транспорта, 1 вертолетно-посадочной площадки, 3 вертолетных площадок и 39 земельных участков под взлетно-посадочные полосы и вертолетные площадки, подготовлено соответствующее технико-экономическое обоснование.

Указанное имущество находится в следующих населенных пунктах Ненецкого автономного округа: д. Андег, д. Белушье, п. Бугрино, п. Варнек, с. Великовисочное, д. Верхняя Пёша, д. Вижас, д. Волоковая, д. Волонга, п. Выучейский, п. Индига, д. Каменка, п. Каратайка, д. Кия, с. Коткино, п. Красное, д. Куя, д. Лабожское, д. Макарово, п. Нельмин-Нос, с. Несь, с. Оксино, с. Ома, д. Осколково, д. Пылемец, д. Снопа, с. Тельвиска, д. Тошвиска, д. Устье, п. Усть-Кара, п. Харута, п. Хонгурей, п. Хорей-Вер, д. Чижа, п. Шойна, д. Щелино.

Имущество планировалось закрепить за ФКП «Аэропорт Амдерма» в целях его содержания и ремонта.

В настоящее время имущество находится в собственности Российской Федерации, служебно-пассажирские здания и светосигнальное оборудование — в собственности муниципальных образований Заполярного района Ненецкого автономного округа.

Учитывая, что имущество не закреплено за хозяйствующими субъектами, в настоящее время невозможно развивать в полной мере наземную транспортную инфраструктуру в населенных пунктах округа, а также оценить стоимость восстановления объектов транспортной инфраструктуры в полной мере не представляется возможным.

В целях централизованного решения вопросов модернизации и развития аэропортовой сети Ненецкого автономного округа,

обеспечения доступности и безопасности воздушных перевозок в Арктической зоне Российской Федерации, существует необходимость принятия решения о закреплении имущества за муниципальными образованиями НАО.

На территории Ненецкого автономного округа авиаперевозки осуществляет АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд». Парк вертолетной техники АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» необходимо модернизировать и обновлять в рамках отдельной федеральной программы по аналогии с приоритетным проектом по санитарной авиации.

Авиаперевозки по межмуниципальным маршрутам на территории Ненецкого автономного округа субсидируются только из бюджета округа. Потребность в финансировании на эти цели в 2020 году составляет порядка 372 млн рублей. Данные перевозки пассажиров и багажа осуществляются по регулируемым тарифам, утвержденными приказом Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа. Билеты со скидкой в 50% от регулируемого тарифа могут приобретать пенсионеры и молодежь до 23 лет. По итогам 2019 года перевозчиком перевезено 24 648 пассажиров, в том числе 10 761 пассажир по специальному тарифу, сумма субсидии составила 265,5 млн рублей.

При этом необходимо отметить, что в настоящее время авиапредприятие испытывает острую потребность в пилотах.

### **Развитие дорожной сети Ненецкого автономного округа**

#### ***Строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения г. Нарьян-Мар — г. Усинск***

В целях соединения сети дорог Ненецкого автономного округа с сетью автомобильных дорог общего пользования соседних субъектов России предусмотрена реализация проекта по строительству автомобильной дороги Нарьян-Мар — Усинск — Печора — Ухта — Сыктывкар. Непосредственно на территории региона реализуется мероприятие по строительству автомобильной дороги г. Нарьян-Мар — г. Усинск протяженностью более 200 км, которое ведется с 1991 года.

В 2008 году строительство автомобильной дороги было прекращено. До приостановки строительства было введено в эксплуатацию 2 участка дороги:

- участок от г. Нарьян-Мара в сторону г. Усинска (Нарьян-Мар — Лая-Вож) протяженностью 82,5 км (включая 3 моста);
- участок от п. Харьягинский до границы с Республикой Коми протяженностью 38,6 км (включая 13 мостов).

На участке км 97+00 — км 103+639 с мостом через р. Шапкина (длиной 200,8 м) строительство было начато, но в 2008 году приостановлено в связи с отсутствием финансирования.

В 2013 году выполнены работы по корректировке проектной документации с разбивкой проекта на 4 участка. Протяженность недостроенного участка составляла 80,5 км. Возобновлено строительство с 2015 года по поручению Президента Российской Федерации.

По состоянию на конец 2019 года при финансовой поддержке из федерального бюджета:

- введён в эксплуатацию IV участок протяженностью 14,97 км, в том числе мост длиной 99 м;

- введён в эксплуатацию III участок протяженностью 14,97 км, в том числе мост длиной 108,4 м;

- продолжается строительство I участка (1 и 2 этапы) протяженностью 11,3 км, срок ввода в эксплуатацию — 2021 год.

- заключен государственный контракт на строительство 3 этапа первого участка протяженностью 12 км. Срок ввода в эксплуатацию — 2022 год.

По состоянию на 1 января 2020 года протяженность недостроенного участка составляет 50,6 км.

Автомобильная дорога г. Нарьян-Мар — г. Усинск вошла в опорную сеть автомобильных дорог Российской Федерации в качестве федеральной составляющей. Для завершения строительства автомобильной дороги г. Нарьян-Мар — г. Усинск необходимо порядка 15 млрд рублей, в том числе:

- участок км 97+00 — км 103+639 протяженностью 6,64 км с мостом через р. Шапкина — около 2 млрд рублей;

- I-й участок общей протяженностью 23,3 км порядка 5,5 млрд рублей (на продолжение строительства 1 и 2 этапа — 1,1 млрд рублей, на 3 этап — 4,4 млрд рублей);

- II-й участок протяженностью 20,59 км — порядка 7,5 млрд рублей.

Необходимо отметить, что согласно проекта организации строительства дороги для сохранения растительного слоя тундры и геологических условий грунтов Крайнего Севера технология устройства земляного полотна предусматривает проведение работ в зимнее время года, в связи с чем целесообразно выделять финансирование не в начале года, а в III-IV квартале предыдущего года.

Учитывая отсутствие утвержденного графика финансирования по завершению строительства автомобильной дороги, срок ввода в эксплуатацию объекта в целом планируется в 2024 году (ранее был 2020 год). Изменение срока строительства приводит к постоянному

удорожанию работ (первоначальная стоимость объекта в целом составляла порядка 12 млрд рублей, сейчас только на достройку требуется порядка 15 млрд рублей).

Кроме удорожания работ срыв сроков строительства дороги может привести к неисполнению показателя «доля протяженности региональных автомобильных дорог в нормативе» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Кроме того, одновременно необходимо достраивать в Республике Коми автомобильную дорогу Усинск — Сыктывкар. Автомобильная дорога Нарьян-Мар — Усинск — Печора — Ухта — Сыктывкар соединит административные центры соседних субъектов Российской Федерации. В соответствии с Планом Министерства транспорта Российской Федерации по приему-передаче автомобильных дорог общего пользования из собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность и из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, утвержденным протоколом заседания Правительственной комиссии по транспорту, автомобильная дорога Сыктывкар — Ухта — Печора — Усинск — Нарьян-Мар планируется к передаче в федеральную собственность в период 2022–2026 годов.

**Капитальный ремонт моста через р. Колва на автомобильной дороге г. Нарьян-Мар — г. Усинск: участок п. Харьягинский — граница округа**

Мост расположен на участке автомобильной дороги г. Нарьян-Мар — г. Усинск. На данном участке автомобильной дороги расположены ещё 7 мостов (общая протяженность 0,6 км), состояние которых оценивается как неудовлетворительное. Капитальный ремонт также ни разу не осуществлялся. На проведение капитального ремонта требуется порядка 1,3 млрд рублей. Каких-либо маршрутов объезда мостов не существует. Выход из эксплуатации любого из мостов парализует движение на участке дороги.

Протяженность моста составляет 370 м. Мост расположен на участке автомобильной дороги г. Нарьян-Мар — г. Усинск, основными пользователями которого являются компании-недропользователи. Движение тяжеловесных транспортных средств осуществляется бесконтрольно, вследствие чего автомобильная дорога, включая мосты, подвергается активному разрушению. С момента постройки мостового сооружения (1989 год) и до момента передачи полномочий от Архангельской области в Ненецкий АО капитальный ремонт ни разу не проводился. Состояние моста оценивается как предаварийное.

В период 2019–2021 годов запланирован капитальный ремонт данного мостового сооружения. В 2019 году заключен государственный контракт, работы в стадии выполнения, стоимость составляет 814,7 млн рублей.

Основной проблемой организации ремонтных работ является наличие на мостовом сооружении четырех нефтепроводов разных нефтяных компаний. В соответствии с законодательством Российской Федерации размещение нефтепроводов на мостовых сооружениях не допускается, в связи с чем требуется их «вынос» в максимально короткие сроки. При этом остановка работы нефтепроводов не допустима, так как повлечёт за собой колоссальные потери для экономики страны в целом.

В настоящее время Минтрансом Российской Федерации прорабатывается вопрос о включении реконструкции, капитальных ремонтов и ремонтов предаварийных и аварийных мостов в паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Этот процесс требует ускорения. Кроме того, в указанный паспорт необходимо включать мосты, находящиеся в неудовлетворительном состоянии и расположенные на единственных транспортных артериях, которые связывают 2 и более регионов.

### **Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар — Тельвиска — Устье — Тошвиска**

Строительство дороги г. Нарьян-Мар — д. Тошвиска позволит соединить окружную столицу с населенными пунктами левобережной части р. Печоры, а также соединить населенные пункты г. Нарьян-Мар, с. Тельвиска, д. Устья, д. Пылемец, д. Лабожское (через переправу), с. Великовисочное, д. Тошвиска (через переправу).

Данный участок автодороги входит в состав одного из планируемых автотранспортных коридоров с перспективой выхода к границе с Республикой Коми. Так, первый коридор — это дорога г. Нарьян-Мар — г. Усинск, второй — дорога г. Нарьян-Мар — п. Тельвиска и дальше вверх по Печоре через населенные пункты до д. Тошвиска, третий коридор — автодорога г. Нарьян-Мар — г. Мезень.

Автомобильная дорога г. Нарьян-Мар — д. Тошвиска вошла в опорную сеть автомобильных дорог Российской Федерации в качестве региональной составляющей.

Строительство автомобильной дороги Нарьян-Мар — Тельвиска — Устье — Тошвиска можно реализовать в несколько участков:

#### **Автомобильная дорога г. Нарьян-Мар — с. Тельвиска.**

Протяженность 7,2 км (протяженность мостового перехода — 200,8 м). Имеется проектная документация на строительство автомобильной

дороги. Строительство автомобильной дороги предлагается осуществить в IV этапа. Работы по строительству I этапа автомобильной дороги, протяженностью 0,34 км, выполнены в 2016 году. Ориентировочная стоимость работ по II–IV этапам протяженностью 6,9 км составляет более 2,28 млрд рублей (в ценах 2020–2025 года), в том числе стоимость мостового перехода — порядка 0,67 млрд рублей.

**Автомобильная дорога с. Тельвиска — д. Устье — д. Тошвиска**

Протяженность 81,3 км, в том числе 5 мостовых переходов (545,27 п.м.). Имеется проектная документация, разработанная в 2011 году, которая требует корректировки. Ориентировочная стоимость работ составляет более 13,2 млрд рублей (в ценах 2025–2030 года).

Строительство обозначенных дорог позволит связать Ненецкий автономный округ с центральными регионами России, повысить уровень и качество жизни сельского населения, коренных и малочисленных народов Севера.

**Исключение обязательных требований по установке дорожных ограждений на автомобильных дорогах, располагающихся на территориях Крайнего Севера**

**Ограничивающие и удерживающие ограждения на улично-дорожной сети городских агломераций**

В соответствии с ГОСТами в населенных пунктах городского типа вдоль тротуара в обязательном порядке необходимо устраивать пешеходные ограждения или сплошную посадку кустарника, отделяющих пешеходов от проезжей части. Высота кустарника должна быть не более 0,8 м. Учитывая природно-климатические условия региона и небольшую протяженность автомобильных дорог города Нарьян-Мара и прилегающих жилых территорий, обязательные требования по установке пешеходных ограждений приводят к следующим последствиям:

- сужению тротуара и проезжей части;
- неудобству при выполнении работ по зимнему содержанию (дорожная техника при очистке тротуаров ввиду их сужения зачастую повреждает их, соответственно, требуется ручная очистка, что в период интенсивного снега и метелей вызывает большие трудности);
- жалобам и недовольству со стороны населения;
- высоким расходам на их содержание (покраска, выравнивание).

**Барьерные ограждения на автомобильных дорогах, расположенных в пределах тундровой зоны в условиях Крайнего Севера**

Барьерные ограждения на автомобильных дорогах, в том числе попадающих в пределы тундровой зоны, устраиваются в соответствии с ГОСТ 52289-2004 (насыпь выше 2 метров, подходы к мостам и т.д.).

Данный документ является обязательным для исполнения. Учитывая большую протяженность барьерных ограждений, устраиваемых при строительстве автомобильных дорог в тундровой зоне (например, автодорога г. Нарьян-Мар — г. Усинск, где на 30 км автодороги приходится 15 км барьерных ограждений), возникают сложности по их содержанию.

Даже в случае слабых метелей и небольших снегопадов происходит заметание барьерных ограждений и образуется «снежный тоннель», в результате чего происходит сужение проезжей части, что влечет возникновение заторов.

Учитывая труднодоступность расположения таких автодорог и отсутствие естественных снегоудерживающих устройств (тундровая зона, отсутствуют лесные насаждения), возникает необходимость в дополнительных затратах на устройство дорожных пунктов для отдыха водителей, постоянное дежурство дорожной техники в местах снежных наносов и повышенное использование ручного труда.

В этой связи возникает необходимость исключения существующих обязательных требований:

- по сплошному устройству пешеходного ограждения в населенных пунктах, расположенных на территориях Крайнего Севера;
- по установке барьерных ограждений на автомобильных дорогах общего пользования расположенных на территориях Крайнего Севера и в тундровой зоне.

#### Антитеррористическая защищенность объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства (мосты)

Искусственные дорожные сооружения (мосты) длиной более 25 м подлежат обязательному категорированию. На автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Ненецкого автономного округа расположен 41 мост, из них 22 моста длиной более 25 м, а значит, подлежат обязательному категорированию. При этом 20 мостов расположены на автомобильных дорогах в труднодоступных участках тундровой зоны.

Из 22 мостов присвоена соответствующая категория 19 мостам. По трём вновь построенным мостам категория пока не присвоена (осуществляется подготовка паспортов на данные мосты).

По 19 мостам за счёт средств окружного бюджета выполнены работы по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры, а также, учитывая изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации, выполнены работы по дополнительной оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры. Результаты проведения оценки утверждены Федеральным дорожным агентством в установленном порядке.

На основании утверждённых результатов оценки уязвимости выполнены работы по разработке планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры (мостов), но получен отказ в их утверждении.

Для утверждения планов обеспечения транспортной безопасности необходимо в труднодоступных участках региональной и муниципальной транспортной сети создать или привлечь подразделение транспортной безопасности, а также оснастить мосты техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, что в настоящее время не представляется возможным. При этом на большинстве мостов, расположенных в тундровой зоне, отсутствует устойчивая сотовая связь.

Также проработан вопрос по изменению присвоенной категории, но получен отказ по причине того, что изменение категории возможно только при реконструкции существующего моста или строительстве нового (взамен существующего).

При реализации комплекса мероприятий, направленных на создание качественной транспортной инфраструктуры Ненецкого автономного округа, в значительной степени будут расширены возможности развития всей Арктической зоны Российской Федерации.

## РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

**П.А. Окладников**, *руководитель  
Департамента цифрового  
развития, связи и массовых  
коммуникаций Ненецкого  
автономного округа*

Целью формирования и развития информационных технологий в Арктической зоне Российской Федерации в целом и в Ненецком автономном округе в частности является повышение качества жизни граждан, развитие экономической, социально-политической и культурной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.



За последние годы в округе внедрен ряд проектных решений в сфере информатизации и автоматизации управленческих процессов.

Создана единая защищенная информационно-телекоммуникационная сеть исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа, на базе которой функционирует 71 информационная система. Это позволило обеспечить централизованное обслуживание аппаратно-программных средств и повысить эффективность расходования бюджета, в том числе снизить расходы на обеспечение информационной безопасности.

Единая цифровая платформа предоставления государственных и муниципальных услуг, действующая в регионе, позволяет обеспечить бесшовную интеграцию различных каналов предоставления следующих услуг:

- региональный портал государственных и муниципальных услуг Ненецкого автономного округа;
- многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг;
- ресурсы исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа и органов местного самоуправления региона.

Создание системы позволило органам местного самоуправления сократить расходы, отказавшись от создания своих систем по предоставлению муниципальных услуг.

Объединение всех систем по предоставлению услуг позволило с 1 июля 2019 года запустить в округе проект по предоставлению государственных и муниципальных услуг с использованием Единого хранилища документов (далее — ЕХД).

Данные в ЕХД сгруппированы по составу содержащихся в них сведений, а также защищены от несанкционированного доступа. Внедрение ЕХД открыло новые возможности для граждан. Теперь, подавая заявление, жители региона имеют возможность сократить количество визитов в органы власти, а также количество документов для предоставления.

Необходимо отметить, что доля услуг в электронном виде, получаемых жителями региона, выросла на 58%: с 27% — в 2017 году до 85% — в 2018 году. За 9 месяцев 2019 года доля услуг, предоставленных в электронной форме, составила 85%, за аналогичный период прошлого года данный показатель составил 78%.

«Народный контроль» — это информационная система, предоставляющая жителям НАО интерактивную возможность участия в жизни региона. В первую очередь, платформа «Народный контроль» создана для того, чтобы сократить сроки решения вопросов, возникающих у жителей региона, максимально оперативно направляя их через единый информационный портал в соответствующие инстанции. Вопросы поступают через электронный сервис на портале или единую горячую линию органов власти по телефону. Кроме того, граждане могут воспользоваться мобильным приложением платформы «Народный контроль».

Также система позволяет проводить опросы общественного мнения по наиболее значимым темам, обеспечивает народное участие в проекте «Формирование комфортной городской среды», предоставляет доступ к реестру аварийного и ветхого жилфонда с перспективами его расселения, имеет раздел для участия в реализации программ инициативного бюджетирования.

Создана телемедицинская сеть Ненецкого автономного округа, к которой подключено 100% медицинских организаций, включая амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты в самых отдаленных муниципальных образованиях округа, а также информационно-технологическая инфраструктура управления здравоохранения и подведомственных учреждений, необходимая для внедрения и функционирования прикладных информационных систем в

здравоохранении. За 2019 год проведено более 100 телемедицинских консультаций.

В целях повышения эффективности государственного управления за счёт использования современных информационных технологий в сфере образования в Ненецком автономном округе создана государственная информационная система «Электронное образование», обеспечивающая единое информационное образовательное пространство Ненецкого автономного округа. Система объединяет 100% образовательных организаций округа, включая детские сады, школы, организации дополнительного и среднего профессионального образования.

Доля записи в детский сад в электронном виде составила в 2017 году — 39%, 2018 году — 72%, 2019 году — 76%. В 2017 году «электронным дневником» ученики и родители воспользовались 394,5 тыс. раз, в 2018 году показатель вырос в 3,4 раза, в 2019 году — в 3,6 раз по сравнению с 2017 годом.

Работает защищенная региональная сеть передачи данных Ненецкого автономного округа. В её состав входит «Цифровое образовательное кольцо НАО» — любой школьник Ненецкого автономного округа имеет возможность общаться и получать образование не только от лучших педагогов регионального уровня, но и российского. К региональной сети подключено 100% органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций. За 2019 год проведено более тысячи сеансов видеосвязи, в том числе дистанционные уроки.

Реализован региональный проект «Безналичный округ» — жители даже островных населенных пунктов имеют возможность оплатить свои покупки безналичным способом во всех точках реализации продуктов питания, продовольствия, услуг связи, в том числе почтовой.

В 2018 году Ненецкий автономный округ занял первое место в рейтинге ПАО «Сбербанк» среди регионов СЗФО по использованию банковских карт при безналичной оплате. Впервые доля торгового оборота ощутимо превысила объем снятия наличных. И это без учета переводов с карты на карту.

В 2018 году доля безналичного торгового оборота в НАО составила 56%, в среднем по России — 39%.

Для всех жителей НАО и туристов, запланировавших приехать в регион, реализуется проект «Окно в НАО», позволяющий в реальном времени получить картинку из самых труднодоступных населенных пунктов Арктики. Также в рамках данного проекта органами власти осуществляется контроль за строительством объектов. Проект востребован и управляющими организациями для осуществления

мониторинга за своей зоной обслуживания. «Окно в НАО» охватывает более 50% населенных пунктов округа.

В настоящее время проект расширяется, он будет предназначен в том числе для региональных авиаторов. С помощью данного сервиса сотрудники авиакомпании будут получать не только фактическую видеокартинку с места планируемой посадки, но также и метеосводку.

В Ненецком автономном округе создана государственная информационная система Ненецкого автономного округа «Социальная карта жителя НАО», которая обеспечивает:

- адресное оказание социальной поддержки жителям;
- повышение качества предоставления мер социальной поддержки населения;
- повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на предоставление социальной поддержки населению.

С использованием социальной карты функционируют следующие виды социальной поддержки:

- обеспечение детским питанием детей до 3 лет;
- обеспечение молочной продукцией детей до 3 лет;
- бесплатный проезд на автомобильном транспорте городского и межмуниципального сообщения на территории Ненецкого автономного округа.

В настоящее время реализуются мероприятия по созданию банковского приложения для социальной карты жителя округа и расширение мер социальной поддержки, осуществляемых с ее использованием, в том числе обеспечение системы контроля и учета доступа в социальных учреждениях.

В связи с малой численностью населения в сёлах Ненецкого автономного округа, наличием лишь одного магистрального волоконно-оптического канала, связывающего округ с основными центрами обмена трафика на территории Российской Федерации, высокой стоимостью существующих спутниковых каналов связи предоставление услуг связи для операторов связи является убыточной деятельностью.

В этой связи в целях обеспечения жителей сельских населенных пунктов сотовой связью создан механизм создания условий — компенсация убытков операторов связи, возникающих при предоставлении услуг связи жителям поселений. В результате населенные пункты Ненецкого автономного округа на 95% обеспечены услугами сотовой связи.

Кроме того, на территории округа силами государственного унитарного предприятия «Ненецкая компания электросвязи» активно

ведется строительство наземных каналов связи и постепенный отказ от спутниковых ресурсов.

Так, в 2017 году было построено 50 км радиорелейных линий, в 2018 году — более 80 км, в 2019 году — более 60 км. В 2020-2021 годах планируется построить более 300 км наземных линий. За период с 2017 по 2019 год 8 сельских населенных пунктов были переведены со спутниковых каналов связи на наземные. Переход на использование наземных каналов связи позволяет увеличить пропускную способность в 30 и более раз без повышения стоимости услуг для жителей отдаленных населенных пунктов.

При строительстве наземных каналов связи активно используется альтернативная энергетика (ветрогенераторы, солнечные панели), в связи с низкими среднегодовыми температурами используемое коммутационное оборудование находится в земле на определенной глубине в оборудованных кессонах, что позволяет экономить средства на энергозатратах и обслуживании.

Реализованные мероприятия, позволили создать полное резервирование каналов связи в рамках региона, обеспечивающее автономное функционирование региональных информационных систем и сервисов в случае отключения (обрыва) каналов связи, в том числе магистрального.

В целом развитие глобальной конкурентоспособной информационной инфраструктуры, включающей в себя центры обработки и анализа информации, каналы информационного обмена и телекоммуникации, механизмы обеспечения функционирования телекоммуникационных систем и сетей создаст значительный потенциал для развития цифровой экономики в Арктической зоне в частности и в Российской Федерации в целом.

## ПОДДЕРЖКА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

**М.М. Чупров,** *заместитель  
председателя  
депутатов* *Собрания  
Ненецкого  
автономного округа, председатель  
постоянной комиссии по делам  
ненецкого и других малочисленных  
народов Севера, экологии и  
природопользованию*

Территория Ненецкого автономного округа является исконной средой обитания, ведения традиционного образа жизни, традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Численность коренных жителей, 99,8% из которых ненцы, составляет 17,8% от всего населения округа, это 7,5 тыс. человек.

За тысячи лет обитания народы региона создали яркую и самобытную культуру, максимально приспособленную к суровым условиям Арктики. Основной сферой деятельности коренных жителей являются традиционные отрасли хозяйства — оленеводство, охотпромысел и рыболовство.

В условиях промышленного освоения территории Ненецкого автономного округа существование малочисленных народов Севера в качестве самостоятельных этнических общностей напрямую зависит от сохранения их исконной среды обитания, развития традиционной хозяйственной деятельности, наличия возможности заниматься народными промыслами и ремеслами. В Конституции Российской Федерации закреплена обязанность государства гарантировать права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. В Уставе Ненецкого округа законодательно закреплено, что органы государственной власти и управления округа признают и гарантируют права ненецкого народа на сохранение и развитие культуры, языка.

Одними из главных задач органов государственной власти Ненецкого автономного округа являются регулирование и защита прав



коренных малочисленных народов Севера, повышение качества их жизни, создание условий для сохранения и возрождения самобытной социальной организации проживания коренных малочисленных народов Севера с целью поддержки развития их традиционного образа жизни, сохранения их обычаев и верований.

Все вопросы социально-экономического развития ненецкого народа органы государственной власти округа решают с участием ассоциации ненецкого народа «Ясавэй». Ассоциация сегодня является единственной региональной организацией в России, которая имеет право законодательной инициативы по вопросам, связанным с социально-экономическим развитием коренных малочисленных народов Севера. Это право закреплено в Уставе Ненецкого автономного округа.

Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» была создана 12 декабря 1989 года на 1-м Учредительном съезде народов Севера в г. Нарьян-Маре как добровольная общественная организация, объединяющая ненецкий и другие малочисленные народы Севера, проживающие в Ненецком автономном округе. По-ненецки «Ясавэй» означает «проводник, знающий местность». Именно это слово как нельзя лучше выражает задачи ассоциации — работать над решением проблем социально-экономической жизни ненецкого народа, содействовать росту его национального самосознания, сохранению культуры и традиционного образа жизни.

Общественное движение «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» является участником Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ) и членом Ассоциации оленеводов мира, других крупных международных, общероссийских, межрегиональных проектов. Организация проводит активную работу по укреплению связей между ненцами из соседних автономных округов, а также развитию межнациональных отношений с другими малочисленными народами Севера, поиску общих интересов в экономике, культуре и искусстве.

Все законопроекты, вносимые в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа и непосредственно затрагивающие права и интересы коренных малочисленных народов Севера, поступают в комиссию окружного Собрания по делам ненецкого и других малочисленных народов Севера, экологии и природопользованию для предварительного рассмотрения. В случае необходимости по отдельным вопросам создаются рабочие группы с привлечением заинтересованных сторон. Комиссия ведет мониторинг исполнения федерального и регионального законодательства и оперативно вносит изменения в окружные законы.

В настоящее время в округе приняты и реализуются следующие региональные законы: «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе», «О государственной поддержке традиционных видов хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера на территории Ненецкого автономного округа», «Об общинах коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе», «О ненецком языке на территории Ненецкого автономного округа». В 2016 году утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа на 2016–2025 годы.

Большое внимание в регионе уделяется социальной поддержке труженикам тундры. В настоящее время окружным законом об оленеводстве предусматриваются следующие меры социальной поддержки оленеводам и чумработницам, занятым в оленеводческих хозяйствах Ненецкого автономного округа, в том числе в общинах малочисленных народов:

- 1) ежемесячные социальные выплаты в размере 3 тыс. рублей;
- 2) бесплатное предоставление средств гигиены для новорожденного при рождении ребенка;
- 3) ежегодные единовременные социальные выплаты лицам, занятым в оленеводческих хозяйствах не менее 5 лет, достигшим возраста 45 лет — для женщин и 50 лет — для мужчин, и которым назначена пенсия по государственному пенсионному обеспечению в размере 10 тыс. рублей;
- 4) ежегодное бесплатное предоставление средств первой медицинской помощи (медицинские аптечки);
- 5) предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда Ненецкого автономного округа по договорам социального найма при условии занятости лица в оленеводческих хозяйствах не менее 5 лет и нуждаемости в улучшении жилищных условий;
- 6) ежемесячная компенсационная социальная выплата в размере 6 тыс. рублей на каждого ребенка в возрасте от 1,5 лет до 8 лет;
- 7) право на приобретение дров для отопления кочевого жилья по льготной цене;
- 8) единовременные социальные выплаты для компенсации расходов на получение дополнительных платных медицинских услуг с целью:
  - а) оформления разрешения на хранение и ношение оружия на сумму не более 3 тыс. рублей на человека один раз в 5 лет;
  - б) получения медицинской наркологической помощи на сумму не более 5 тыс. рублей на человека один раз в 3 года.

Детям оленеводов и чумработниц, обучающимся в образовательных организациях среднего профессионального образования или высшего образования, в возрасте до 30 лет устанавливаются следующие меры социальной поддержки:

а) ежегодные социальные выплаты в размере не более 20 тыс. рублей на оплату обучения;

б) оплата стоимости проезда к месту учебы и обратно один раз в год в размере фактических затрат;

в) ежемесячная выплата стипендии в размере 2 тыс. рублей.

Одной из значимых социальных гарантий является ежегодная организация рейсов с целью вывоза с мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера к месту учебы и обратно учащихся из числа детей оленеводов и чумработниц. Для прибытия в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности требуются значительные финансовые затраты. Государственная помощь по вывозу детей к месту учебы и обратно гарантирует малочисленным народам Севера право на образование, возможность сохранения семейных связей, традиционный уклад жизни.

Оленеводство для коренных жителей Ненецкого автономного округа является главной традиционной подотраслью сельского хозяйства, образом жизни, основным, а для большинства семей оленеводов единственным источником существования. Эта отрасль животноводства оказывает существенное влияние на формирование продовольственной базы и продовольственной безопасности региона в целом. По количеству домашних оленей Ненецкий автономный округ занимает 4-е место среди 18 субъектов Российской Федерации, практикующих северное оленеводство, а по производству мяса северного оленя на душу населения — первое место в России. В оленеводстве Ненецкого автономного округа работают около 1,5 тыс. человек.

С января 2014 года в регионе реализуется государственная программа НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе». Мероприятия по развитию северного оленеводства предусмотрены подпрограммой «Сохранение и развитие сельскохозяйственной отрасли».

Динамичное развитие оленеводства как подотрасли сельского хозяйства, повышение ее эффективности и вывод на новый, более высокий технологический уровень, может быть достигнуто за счёт последовательного осуществления комплекса организационно-экономических мер в рамках программного метода.

Для решения кадрового вопроса в Нарьян-Маре после многолетнего перерыва возобновилась профессиональная подготовка оленеводов. В Ненецком аграрно-экономическом техникуме имени В.Г. Волкова за счёт средств регионального бюджета ведётся обучение по специальности «олeneвод-механизатор». Студенты получают две квалификации — оленевод и оленевод-водитель мототранспортных средств. Учащихся обучают производить и хранить продукцию оленеводства, изготавливать и эксплуатировать орудия и снаряжение оленеводства, эксплуатировать и обслуживать технику. По окончании техникума выпускники должны обладать навыками по проведению кочевки, перегона, отела стада, работе с верховыми, вьючными и упряжными оленями, оказанию первой помощи животным, проведению забоя оленей и прочее.

Для рационального использования оленьих пастбищ по предложению депутатов в окружной закон об оленеводстве внесено изменение, в соответствии с которым проводить геоботанические обследования в регионе будут органы исполнительной власти. Полномочия по оценке эффективности использования оленьих пастбищ и контролю их оленеёмкости теперь возложена на Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа. Ранее такие исследования проводили сами хозяйства, что не всегда гарантировало достоверность сведений и своевременность проведения таких работ.

В рамках подпрограммы «Формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2020 году предусмотрено 13 различных видов субсидий. Главная цель субсидирования — это создание условий для работы сельхозтоваропроизводителей.

Субсидии предоставляются, в том числе, на частичное возмещение затрат на наращивание поголовья северных оленей, транспортных расходов по доставке оленины и субпродуктов первой категории для последующей переработки от мест убоя в г. Нарьян-Мар, на производство и реализацию продукции оленеводства.

Ещё один окружной закон — «О государственной поддержке традиционных видов хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера на территории Ненецкого автономного округа» — определяет условия и меры поддержки органами госвласти округа традиционных видов хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ненецкого автономного округа.

Поддержка в соответствии с указанным законом осуществляется в отношении:

1) общин коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа;

2) организаций, созданных в соответствии с законодательством лицами из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющими традиционное хозяйственную деятельность совместно с лицами, не относящимися к малочисленным народам, при условии, что в созданных организациях не менее половины рабочих мест предоставлено лицам, относящимся к малочисленным народам;

3) лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, основными видами деятельности которых являются осуществление традиционной хозяйственной деятельности и (или) занятие традиционными промыслами коренных малочисленных народов Севера, ведущих свою деятельность на территории Ненецкого автономного округа;

4) лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера на территории Ненецкого автономного округа.

К традиционным видам хозяйственной деятельности относятся оленеводство, охота и рыболовство, сбор и переработка ягод и лекарственных растений (дикоросов). К традиционным промыслам относятся: выделка шкур оленей и других животных; изготовление национальной одежды, обуви, поясов, предметов домашнего обихода и заготовок к ним, изготовление шестов, лат, печек и труб к ним, покрышек для чумов; изготовление ездовых и грузовых саней, хореев, тынзеев, упряжи для оленьих упряжек и заготовок к ним. К народным художественным промыслам относятся: художественная обработка кости, рогов и дерева, изготовление предметов быта, сувениров из оленьего меха, кожи, рогов, сукна, бус и иные.

Указанным выше лицам предоставляются налоговые льготы, субсидии и бюджетные инвестиции, оказывается содействие в пропаганде традиционных видов хозяйственной деятельности, а также помощь в организации выставок, конкурсов, аукционов, специализированной торговли продукцией, развитии внешнеэкономической и межрегиональной деятельности.

За счёт средств окружного бюджета предусмотрены гранты семейным (родовым) общинам. Для ведения своей хозяйственной деятельности общины могут приобрести вездеходы, снегоходы, обновить чумы, закупить национальную одежду, оборудование и инвентарь для организации рыболовства, для первичной обработки

мяса и рыбы, средства связи, реализовывать проекты по пропаганде культуры и быта ненецкого народа.

Важной отраслью для Ненецкого округа является рыболовство. С 1 января 2020 года вступил в силу закон о любительском рыболовстве. Ненецкий автономный округ вошел в число северных регионов, где рыбакам разрешат ловить рыбу с использованием жаберных сетей.

Кроме того, Собрание депутатов подготовило обращение в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации по включению в приказ «Об утверждении правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна» отдельных положений.

В частности, предлагается гарантировать возможность любительского лова сетями и другими ловушками на побережье моря гражданам, зарегистрированным по месту жительства в сельских прибрежных муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа. Данное право предусматривается для жителей прибрежных населенных пунктов. Вместе с тем на территории округа населенные пункты, как правило, не находятся непосредственно на берегу, дома отнесены от линии моря на 3–10 км. При этом границы соответствующих муниципальных образований (на территории которых располагается в Ненецком автономном округе не более двух-трех населенных пунктов с численностью населения, в среднем не превышающей 300–600 человек) выходят непосредственно на побережье.

Еще одно предложение касается разрешения ловли оленеводам в водных объектах, расположенных в границах особо охраняемых территорий регионального значения.

Сегодня во всех особо охраняемых территориях регионального значения Ненецкого автономного округа вылов рыбы гражданам, ведущим кочевой образ жизни, разрешен. Правила рыболовства накладывают дополнительные ограничения, которые нарушают традиционный уклад жизни, сложившуюся веками культуру питания данной группы граждан, что может негативно сказаться на их здоровье, возможностях выживания коренных малочисленных народов в суровых условиях Крайнего Севера.

Учитывая незначительное количество граждан, относящихся к данной категории, полагаем, что разрешение на вылов рыбы для них не создаст ощутимой нагрузки на водные биоресурсы. В то же время предлагаемое разрешение послужит существенной мерой государственной поддержки таких граждан.

Особое внимание в регионе уделяется сохранению и развитию культуры и искусства малочисленных народов Севера. Мероприятия

реализуются в рамках госпрограммы «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе».

Основные цели программы — создание условий для улучшения ведения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, для участия жителей Ненецкого автономного округа в культурно-массовых мероприятиях коренных малочисленных народов Севера, для сохранения и развития ненецкого языка, улучшение жилищных условий в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера.

Для сохранения, развития культуры и искусства малочисленных народов Севера в соответствии с программой запланирована помощь творческим коллективам для участия в окружных, межрегиональных, международных культурно-массовых мероприятиях. Участие в фестивалях дает возможность творческим коллективам малочисленных народов Севера представлять и развивать свою культуру, повышать свой творческий потенциал.

Также в рамках программы осуществляется государственная поддержка малочисленным народам Севера в проведении съездов и конференций, направленных на обсуждение и решение вопросов по защите прав малочисленных народов Севера, сохранение традиционного образа жизни, благоприятную исконную среду обитания.

Следует отметить, что для сохранения и развития ненецкого языка как культурной ценности ненецкого народа, официального использования в документах и географических названиях на территории округа в марте 2013 года принят закон «О ненецком языке на территории Ненецкого автономного округа». Теперь часть законов и постановлений Ненецкого автономного округа издается на языке коренного населения округа. На ненецком языке можно прочитать Устав округа, законы об оленеводстве и другие. Принятие закона призвано повысить правовую грамотность ненецкого народа, развивать и пропагандировать ненецкий язык в округе, направлять бюджетные средства на его поддержку.

В рамках Дней ненецкой письменности проводятся круглые столы по сохранению и развитию ненецкого языка на территории Ненецкого автономного округа, курсы для учителей родного (ненецкого) языка. В оленеводческих хозяйствах округа организуется кочевой детский сад, приобретается и издается литература на ненецком языке, которая распространяется по библиотекам и образовательным организациям округа.

Вместе с тем отмечается, что в настоящее время проблема утраты языков приобрела по-настоящему глобальный характер. Несмотря на то, что в России существует давняя традиция многонациональности, многие

из языков находятся под угрозой исчезновения. Сложная ситуация с развитием ненецкого языка и в Ненецком автономном округе. В округе существуют такие проблемы, как недостаточная практическая востребованность родного ненецкого языка в различных сферах общественной жизнедеятельности, пассивное отношение большинства родителей к изучению их детьми родного языка, недостаточное учебно-методическое обеспечение.

Работа по подготовке педагогов для преподавания ненецкого языка для округа проводится совместно с Институтом народов Севера Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена. Ежегодно для округа предоставляется 1 целевое место для поступления в вуз по направлению «Педагогическое образование. Образование в области родного языка и литературы». Однако в последние годы желающих поступить на данную специальность нет. Кроме того, в утвержденном перечне профессий и специальностей среднего профессионального образования отсутствует специальность учителя родного языка, в связи с этим Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского не может готовить таких специалистов.

В этой связи Собранием депутатов Ненецкого автономного округа подготовлено обращение в федеральные органы власти, которое поддержали законодатели Северо-Запада на Конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России в октябре 2019 года. Оно касается внесения изменения в приказ Министерства образования и науки Российской Федерации об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профобразования, предлагается включить в указанный перечень специальность «Учитель (преподаватель) родного языка».

Одним из значимых направлений государственной политики в области развития малочисленных народов Севера является поддержка и развитие национальных видов спорта. Благодаря планомерной поддержке окружных спортсменов на протяжении последних лет сборная Ненецкого автономного округа по северному многоборью стабильно занимает призовые места в командном и личном зачетах на общероссийских соревнованиях по национальным видам спорта. Ежегодно в окружном бюджете предусматриваются средства на спортивные мероприятия, направленные на сохранение, развитие и популяризацию национальных видов спорта.

В 2013 году депутаты приняли окружной закон «О памятной дате Ненецкого автономного округа «День памяти участников оленно-транспортных батальонов в Великой Отечественной войне». Закон разработан по инициативе Общественной молодёжной палаты при

Собрании депутатов НАО в целях увековечения памяти жителей Ненецкого автономного округа — участников оленно-транспортных батальонов, внёсших значительный вклад в Победу над фашизмом в ходе Великой Отечественной войны. День памяти участников оленно-транспортных батальонов отмечается 20 ноября — в этот день в 1941 году Государственный Комитет Оборона СССР принял решение о мобилизации оленно-транспортных батальонов.

Собрание депутатов НАО ведёт активную законотворческую деятельность по поддержке коренных малочисленных народов не только на окружном уровне. Неоднократно депутатский корпус выходил с законодательными инициативами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Окружное Собрание депутатов уже много лет заявляет о необходимости принятия федерального закона о государственной поддержке северного оленеводства. Инициативы рассматривались несколько раз в различных инстанциях, но не получали поддержки. В последнее время ситуация стала меняться, есть поддержка северных регионов страны.

Россия — не только одно из самых северных государств, но и крупнейшая оленеводческая держава мира: в районах Крайнего Севера выпасаются около 70% мирового поголовья северных оленей. Принятие закона на федеральном уровне позволит решить наиболее важные проблемы в отрасли. В их числе — отсутствие законодательно оформленного права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на земли традиционного природопользования, включая оленьи пастбища и промысловые угодья, в границах пастбищных участков, особенно на землях несельскохозяйственного назначения. Снижается экономическая эффективность отрасли ввиду отсутствия мониторинга цен на продукцию и сырьё оленеводства и реализации продукции через многочисленных посредников и так далее.

Следует констатировать нестабильный характер развития федерального законодательства в области защиты прав коренных малочисленных народов. Несмотря на множество принятых законодательных актов в этой сфере, необходимо продолжать поиск наиболее эффективной модели законодательного регулирования, которое послужит не выживанию, а развитию и процветанию коренных малочисленных народов, как и всех народов России. Это имеет особую важность, учитывая активную позицию и стратегические планы Российской Федерации в отношении Арктики.

## ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ НАДО ПОМОГАТЬ

**Н.А. Кардакова,** *председатель  
постоянной комиссии по  
экономической политике и бюджету  
Собрания депутатов Ненецкого  
автономного округа*

На Крайнем Севере, а Ненецкий автономный округ относится к этой арктической территории Российской Федерации, как под увеличительным стеклом проявляются проблемы, присущие городам и поселениям нашего огромного государства. Они здесь самые острые, например, как найти работу в поселке на берегу Карского моря, если здесь считанное количество рабочих мест. А как сюда привезти продукты, товары повседневного спроса, необходимые для существования человека?



Приведу пример поселка Амдерма, где в свое время работал флюоритовый рудник и дислоцировалось подразделение военной авиации, с общим населением в 12 тыс. человек. Сегодня здесь живут всего 300 человек. И все должны заниматься общественно полезным трудом, получать заработную плату, которая обеспечит жизнь, возможность воспитывать малышей, учить детей, лечить болезни, которыми северяне тоже подвержены. До ближайшей больницы и колледжа — полтысячи километров.

Многие проблемы решаются на уровне малого и среднего предпринимательства. Поэтому на протяжении последних лет депутаты Собрания депутатов Ненецкого автономного округа совместно с коллегами по Северо-Западному федеральному округу и из других северных субъектов Российской Федерации ведут системную работу по созданию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Арктической зоне России.

Предпринимательская деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется в суровых климатических условиях при отсутствии транспортной логистики, неразвитой инфраструктуре, что ведет к дополнительным издержкам ведения бизнеса. Разница заключается также и в том, что бизнесмен, работающий в регионах Севера, развивается в ещё более непростых

условиях, чем, скажем, его коллега в средней полосе России, где северных льгот нет. Речь идет о выплате работникам районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате, оплате дороги к месту отдыха и обратно, предоставлении ежегодного оплачиваемого дополнительного отпуска, а также о сокращенной рабочей недели для женщин. Поскольку процентная надбавка и районный коэффициент являются частью заработной платы работника, в том числе и отпускных выплат, они облагаются налогом на доходы физических лиц (НДФЛ) и обязательными страховыми взносами так же, как и остальные части заработной платы.

С 1 января 2017 года вопросы исчисления и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование, а также на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством регулируются главой 34 части 2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Общий размер тарифа страховых взносов составляет 30%, при этом Налоговым кодексом Российской Федерации установлены следующие размеры:

1) на обязательное пенсионное страхование в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования — 22%;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования — 2,9%;

3) на обязательное медицинское страхование — 5,1%.

Такая социальная и налоговая нагрузка на организации, в том числе относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, отрицательно сказывается на возможности их развития в сложных условиях Крайнего Севера, что ведет к отказу предпринимателей от трудоустройства граждан, к оплате заработной платы в конвертах либо к банкротству.

В сложившейся экономической ситуации представляется целесообразным изменение подхода действующего нормативного правового регулирования в отношении субъектов малого и среднего бизнеса, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В октябре 2019 года Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитет Совета Федерации по экономической политике организовали парламентские слушания на тему

«О ходе подготовки проекта Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации до 2035 года». По итогам слушаний были приняты рекомендации, в том числе Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. При подготовке проекта стратегии предложено учесть поэтапное введение механизмов компенсации субъектам малого и среднего предпринимательства дополнительных затрат, возникающих в связи с предоставлением государственных гарантий и компенсаций работникам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

**Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации В.А. Живулин на Международном Арктическом форуме в апреле 2019 года** отметил, что плотность субъектов малого и среднего предпринимательства и их доля в занятости в северных регионах существенно ниже, чем в среднем по России. По его словам, в рамках нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» есть часть предложений по стимулированию экономической активности северных предпринимателей путем снижения финансовой нагрузки за счёт введения мер налогового стимулирования.

В связи с изложенным, Собрание депутатов Ненецкого автономного округа предлагает предусмотреть освобождение налогоплательщиков, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, от обложения страховыми взносами сумм начисленных районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате, работающих в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также сумм, выплачиваемых работнику в связи с предоставлением дополнительных оплачиваемых отпусков.

Кроме этого, предлагается установить для организаций и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, пониженные тарифы страховых взносов в размере 7,6%, в том числе на обязательное пенсионное страхование — в размере 6%; на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством — в размере 1,5%; на обязательное медицинское страхование — в размере 0,1%.

На стадии разработки законопроекта представленную инициативу поддержал ряд субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены районы Крайнего Севера или приравненные к ним местности, в том числе Мурманская область, Республика Коми,

Архангельская область, Тюменская область, Хабаровский край, Забайкальский край, Томская область, Приморский край. Предложения Ненецкого автономного округа, направленные на снижение налоговой нагрузки северных предпринимателей, поддержаны также Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации В.А. Живулин в письме в адрес губернатора Ненецкого автономного округа А.В. Цыбульского концептуально поддержал предлагаемую меру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде снижения тарифов страховых взносов.

Депутаты Собрания депутатов Ненецкого автономного округа подготовили соответствующий проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», который был поддержан на очередной сессии в декабре 2019 года и направлен в Государственную Думу Российской Федерации.

Считаю, что решение данного вопроса крайне важно, потому что предприниматели на Крайнем Севере выполняют функцию государства, оплачивая работникам районный коэффициент, северные надбавки, льготный проезд, дополнительные 24 дня к отпуску, которые также являются объектами обложения страховыми взносами. Стоит отметить, что по сравнению с 2014 годом страховые взносы выросли вдвое — с 14 до 30%. Все это затрудняет развитие предпринимательства на Крайнем Севере. На окружном уровне принимается много мер поддержки, но затраты предпринимателей на страховые взносы продолжают составлять существенную часть расходов на оплату труда, поэтому им необходима федеральная помощь.

Сегодня финансовая уязвимость субъектов малого и среднего бизнеса в северных регионах очевидна. В этой связи современное законодательство в отношении Арктики необходимо дополнить рядом комплексных решений налогового, тарифного, трудового и социального характера. Многие нормативные акты, которые касаются развития северных территорий, уже морально устарели и не отражают реалий сегодняшнего дня. Предприниматели-северяне по всем направлениям деятельности несут расходов больше, чем их партнеры из других субъектов. Для развития малого и среднего бизнеса в российской Арктике требуется дополнительная поддержка и внедрение специального комплекса мер особой экономической политики, чтобы местные предприятия могли двигаться вперед и тем самым помогать развиваться регионам.

Совет Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы  
социально-экономического развития Ненецкого автономного округа»  
(к Дням Ненецкого автономного округа в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 1 (744)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,  
Т.А. Штукина, Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова, И.В. Макаренко

Компьютерная верстка и техническая редакция:  
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника  
размещена в сети Интранет Совета Федерации  
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет  
([www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru)) в разделе «Аналитические материалы»  
При перепечатке и цитировании материалов  
ссылка на настоящее издание обязательна