



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И
Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 14 (774)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

(по итогам Дней Астраханской области
в Совете Федерации)

Настоящий аналитический вестник подготовлен по итогам прошедших 18—19 мая 2021 года в Совете Федерации Дней Астраханской области.

В вестнике представлен фрагмент стенограммы пятьсот пятого заседания Совета Федерации, на котором в рамках «часа субъекта Российской Федерации» выступили Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, губернатор Астраханской области И.Ю. Бабушкин и председатель Думы Астраханской области И.А. Мартынов.

Кроме того, в вестнике публикуется текст постановления Совета Федерации от 2 июня 2021 года № 272-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Астраханской области» и решения комитетов Совета Федерации по итогам состоявшихся расширенных заседаний комитетов Совета Федерации в рамках Дней Астраханской области в Совете Федерации с участием представителей органов государственной власти Астраханской области и представителей федеральных органов исполнительной власти.

Материалы вестника могут представлять интерес для сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научно и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стенограмма пятисот пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [извлечение]	4
Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 июня 2021 года № 272-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Астраханской области»	36
Решение Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера	43
Решение Комитета Совета Федерации по международным делам.....	46
Решение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам	50
Решение Комитета Совета Федерации по экономической политике	52
Решение Комитета Совета Федерации по аграрно- продовольственной политике и природопользованию.....	54
Решение Комитета Совета Федерации по социальной политике	65
Решение Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре	67
Решение Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.....	70
Общие сведения об Астраханской области	71
Губернатор Астраханской области	71
Представители Астраханской области в Совете Федерации	72
Председатель Думы Астраханской области	73
Дума Астраханской области	74
О деятельности Думы Астраханской области	75
Социально-экономическая ситуация в Астраханской области.....	76
О ситуации с распространением коронавирусной инфекции в Астраханской области.....	81



СТЕНОГРАММА

**пятсот пятого заседания Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**
[извлечение]

**Зал заседаний Совета Федерации.
19 мая 2021 года. 12 часов 14 минут**

**Председательствует
Председатель Совета Федерации
Валентина Ивановна МАТВИЕНКО**



***Игорь Юрьевич Бабушкин, губернатор
Астраханской области.***

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, приглашенные! Прежде всего хочу поблагодарить всех вас за деятельное сотрудничество в рамках подготовки к этому важному для Астраханской области событию.

Прежде чем начать свое выступление, хочу сказать, что Астраханская область влюбляет в себя с первого взгляда. И наша

команда делает все, чтобы жизнь в регионе стала лучше, поэтому нам так важна ваша поддержка.

На заседаниях профильных комитетов, как и весь период выработки и согласования соответствующих решений, вы делились с нами богатым опытом решения региональных проблем в масштабах страны. Это вселяет уверенность, что данное обсуждение и постановление по вопросам социально-экономического развития Астраханской области послужат на пользу всем жителям Прикаспийского макрорегиона и национальным интересам России.

В начале приведу лишь несколько примеров нашей повседневной работы и результаты 2020 года. Мы считаем серьезным достижением то, что нам удалось полностью закрыть все долги перед банками и не брать новые заимствования. При этом благодаря жесткой финансовой модели и дисциплине мы четко исполняем все обязательства по заработной плате, социальным выплатам и национальным проектам. В 2020 году нам удалось на 2,2% увеличить инвестиции в экономику, они составили 111,6 млрд рублей. Конечно, основную долю дают финансовые вложения в сфере добычи полезных ископаемых. Они составляют 60 млрд рублей. Но это далеко не все.

Совместно с Объединенной судостроительной корпорацией мы вывели из предбанкротного состояния судостроение. 10 предприятий производят несколько типов грузовых судов, земснаряды для дноуглубительных работ, платформы для освоения шельфовых месторождений и даже круизный лайнер нового поколения «Петр Великий». За три года благодаря частным инвестициям в регионе построено 12 солнечных электростанций общей мощностью 285 Мвт. Объем поступлений в экономику — более 31,5 млрд рублей. Уже в этом году мы планируем запустить мощнейший в стране ветропарк мощностью 340 Мвт. Для нефтегазового региона это знаковый момент.

Несмотря на сложности с привлечением сезонной рабочей силы, наши аграрии показывают высокие результаты. По итогам 2020 года Астраханская область — лидер по производству овощей, в пятерке — по производству картофеля и риса. Ежегодно мы выращиваем свыше 2 млн тонн овощной продукции. Инвестиционный потенциал отрасли за год увеличился в три раза. Всего в отрасль привлечено 3,2 млрд рублей.

По итогам 2020 года объем строительных работ в регионе составил 52,4 млрд рублей, это на 26% выше уровня предыдущего года. Мы строим жилье, трубопроводы, инженерные коммуникации, железные и автомобильные дороги. Так, например, построив 365 тыс. кв. метров жилья, Астраханская область добавила 14% к уровню 2019 года. В дорожном строительстве по проекту «Безопасные и качественные

автомобильные дороги» при первоначальном плане освоения 1,2 млрд рублей итоговые цифры превысили 2 миллиарда.

Конечно, были у нас не только достижения, но и потери, прежде всего связанные с пандемией. Мне не хотелось бы занимать ваше внимание отчетом о проделанной работе.

Как я уже сказал, мы многое делаем для повышения деловой активности и привлечения инвестиций, создания комфортной среды проживания. Но сегодня нам хотелось бы поделиться своими планами и пригласить вас к их совместной реализации.

Географическое положение Астраханской области — на Каспии и в дельте Волги — предопределило ее стратегическое значение для страны. Вместе с тем, будучи регионом промышленной нефти- и газодобычи, с изменением налогового законодательства Астраханская область стала одним из дотационных субъектов Федерации, а с учетом планов по дальнейшей консолидации налоговых поступлений перед нами стоит задача в кратчайшие сроки разработать и реализовать комплекс мер, способных не только компенсировать сокращение налоговых поступлений от нефтегазового сектора, но и обеспечить опережающее развитие в качестве приоритетной геостратегической территории.

Мы приняли соответствующую стратегию развития до 2035 года, но быстро меняющаяся конъюнктура, необходимость, как это было в прошлом году, в начале пандемии, принимать управленческие решения в условиях неопределенности заставляют критически относиться к собственным планам, корректировать их уже по ходу исполнения.

Неизменными остаются только цели, сформулированные нашим Президентом, — народосбережение и опережающее развитие Астраханской области как субъекта Российской Федерации в высококонкурентной среде, цели, на которые направлена и ваша государственная деятельность.

Благодаря вашей заинтересованности на заседаниях восьми комитетов подробно обсуждались все положения сегодняшнего проекта постановления. Сами комитеты приняли собственные решения.

Во время этих обсуждений нам удалось конкретизировать собственную позицию. Поэтому сегодня остановлюсь на трех крупных направлениях, заслуживающих общего внимания, — это развитие транспортно-логистического потенциала, проблема Астрахани как исторического поселения федерального значения и проект создания культурно-образовательного кластера.

Первое направление связано с реализацией поручения Президента Российской Федерации по развитию международного

транспортного коридора «Север — Юг». В ноябре прошлого года Правительство Российской Федерации приняло решение о создании портовой особой экономической зоны «Лотос». В Каспийский кластер, помимо объектов транспортной инфраструктуры, войдут судостроительные и другие высокотехнологичные производства.

Думаю, в этой аудитории излишне говорить о том, как важно заручиться поддержкой федерального центра по обеспечению государственной доли инвестиций в крупных проектах. Сегодня мы прорабатываем с Правительством вопрос о включении «Лотоса» в федеральный проект «Морские порты России». Это позволит профинансировать государственную часть расходов из федерального бюджета в объеме 100%.

Назову несколько ключевых проектов, которые находятся на стадии согласования с федеральными министерствами и частными инвесторами. Первый — это реконструкция Волго-Каспийского морского судоходного канала с проходной глубиной 4,5 метра и двусторонним движением на всем его протяжении, что позволит исключить посадки судов на мель. Период активного судоходства увеличится, станет круглогодичным. Второй — это реконструкция Саралевского воднотранспортного узла. Из-за многолетних процессов изменения русла Волги сложилась необходимость перенести судовой ход из левобережного в правобережный рукав.

Еще два важнейших проекта, призванных втрое увеличить пропускную способность магистралей и значительно улучшить экологию города, — это Северный и Восточный обходы Астрахани, а также строительство новой взлетно-посадочной полосы астраханского международного аэропорта. Это не просто требования безопасности, но и возможность увеличения пассажиропотока к 2030 году вдвое.

И возвращаясь к Волге, хочу привлечь ваше внимание к проекту строительства в Астрахани морского вокзала с пассажирским терминалом и комплексом для размещения государственных контрольных органов.

Уважаемые коллеги! Вы знаете, что Волго-Камский бассейн объединяет 15 субъектов Российской Федерации, в которых проживают 50 миллионов человек. Трудно переоценить его водные запасы и энергетический потенциал, и у нас есть все возможности развивать и транспортный путь для грузовых и пассажирских перевозок.

Один из проектов, вошедших в итоговый документ, — это круизное сообщение от Северного речного вокзала в Москве до Южного морского вокзала в Астрахани и далее по Каспийскому морю к берегам наших добрых соседей.

Сколько слов сказано о великой русской реке, сколько песен спето, но не лучше ли один раз увидеть, чем 100 раз услышать? Давайте

подарим нашим детям, да и всем россиянам, возможность пройти по всей Волге с заходом во все волжские исторические центры. Это ли не мечта, обладающая огромным потенциалом в сферах патриотического воспитания и развития водного туризма?

Многим из вас Астраханская область известна прежде всего как центр рыболовного туризма и отдыха на воде. Не буду говорить о том, что связано с воблой, икрой и арбузами. Действительно, у нас очень хорошо развивается сельское хозяйство (мы даже поставляем картошку в Беларусь), но сегодня мы хотим изменить восприятие Астрахани россиянами прежде всего как места рыбалки. Мы уверены, что туристический маршрут в Астраханскую область может и должен стать не только формой отдыха, но и одной из ведущих отраслей экономики региона.

С 2010 года Астрахань входит в перечень исторических поселений федерального значения. Эти 44 города — своеобразная часть мирового культурного наследия, и поэтому заслуживают самого бережного отношения. Но действующее законодательство в основном накладывает запреты на эксплуатацию, ремонт и реконструкцию зданий. Зачастую соответствующая всем требованиям проектно-сметная документация по таким объектам дороже самой реконструкции. Это неподъемные для собственников средства, и, как следствие, памятники не ремонтируются и разрушаются.

В связи с этим предлагаю внести изменения в федеральный закон об объектах культурного наследия народов Российской Федерации в части упрощения процедуры проведения ремонтных работ, если они не затрагивают предмет охраны, и в целом сделать соответствующие правила рабочими. При этом памятники, являющиеся объектами культурного наследия федерального значения, должны, на наш взгляд, реконструировать в том числе и с участием средств федерального бюджета, а не только собственников.

Для нас это особая проблема. В Астрахани из 600 объектов культурного наследия две трети являются многоквартирными жилыми домами. 90 процентов из них находятся в неудовлетворительном состоянии. Сейчас мы работаем над созданием мастер-плана Астраханской агломерации, в рамках которого в том числе будут предложены наиболее эффективные сценарии развития. Они будут учитывать ресурсное обеспечение и экономическую специализацию региона и другие особенности. Мы намерены привлечь средства банка БРИКС на реставрацию объектов культурного наследия, приспособление объектов реставрации, реконструкцию и строительство, благоустройство, модернизацию инженерной и транспортной инфраструктуры.

Мы провели огромную работу по выявлению и регистрации ветхого и аварийного жилья. В целом по области это 338,5 тыс. кв. метров. С большим опережением мы расселяем тех, чье жилье было признано аварийным до 1 января 2017 года. Но в ближайшее время на законных основаниях нуждающимися могут быть признаны еще около 9 тыс. человек. Поэтому мы обращаемся в Правительство Российской Федерации и рассчитываем на вашу поддержку в выделении Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на расселение граждан дополнительно 12 млрд рублей. Эти меры позволят повысить качество жизни астраханцев и создать условия, при которых Астрахань сможет предложить своим гостям не только рыбалку и путешествие по Волге.

В рамках нового нацпроекта «Туризм и индустрия гостеприимства» миру откроются многообразие и глубина истории Прикаспийского региона, о котором с таким энтузиазмом писал еще Лев Николаевич Гумилев. А в совокупности с реализацией третьего направления, о котором я хотел бы сегодня сказать, это создаст условия для туризма и образования передовых отраслей экономики. Восстановление и сохранение исторического наследия мы планируем проводить параллельно с реализацией масштабного проекта — Прикаспийского культурно-образовательного кластера.

Астрахань уже является центром притяжения для молодежи прикаспийских стран, стремящейся к получению достойного высшего образования. Мы полагаем, что в этом важнейшем с геостратегической точки зрения центре российской культуры и образования необходимо создать условия для экспорта не только нефти и газа, но и культурно-образовательных услуг. В настоящее время в четырех центрах — Калининграде, Севастополе, Кемерове и Владивостоке — уже создаются культурные кластеры, перед которыми Президент поставил цель — сохранение и развитие единого культурно-образовательного пространства страны, повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве.

В Астрахани, как нам кажется, необходимо создать условия для еще более масштабного международного проекта. В него должны войти межвузовский научно-образовательный кампус, выставочные и конференц-залы, гостиницы, образовательные учреждения в области музыкального, хореографического, театрального и других видов искусства. Это расширит возможности участия России в международных туристических обменах, улучшит взаимопонимание между народами прикаспийских и других соседних государств, будет способствовать воспитанию толерантности и уважения к национально-культурному и религиозному многообразию нашей страны. Астрахань призвана стать

центром формирования той «мягкой силы», которая должна обеспечивать геополитические интересы России во всем Прикаспийском регионе, вокруг которого сходятся интересы целого ряда ведущих экономик мира, базируются крупнейшие национальные армии и наднациональные военные организации.

Сегодня мы являемся важным приграничным регионом, но все сказанное выше позволяет нам ставить вопрос о внесении изменений в Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, предусматривающих отнесение территории Астраханской области к приоритетным геостратегическим территориям Российской Федерации. Это позволит разработать и принять индивидуальную государственную программу развития региона.

Астраханская область играет ключевую роль в формировании и реализации политики России в Прикаспийском регионе, в том числе в вопросах освоения и охраны окружающей среды, использования транспортно-транзитного потенциала, развития международного сотрудничества. Перед нами стоят непростые задачи по улучшению экологической ситуации в Волжско-Каспийском бассейне, развитию транспортной инфраструктуры, повышению комфортности городской и сельской среды, повышению уровня жизни населения. Нам предстоит преодолеть миграционный отток, создать крупные международные центры — деловой, научно-образовательный, культурный. И присвоение территории Астраханской области статуса приоритетной геостратегической территории Российской Федерации на Каспии позволит нам с вашей законодательной поддержкой и в тесном сотрудничестве с Правительством Российской Федерации послужить на благо нашей Родины не только в конкретном регионе, но в интересах всей страны.

Я благодарю всех вас за внимание и искреннее стремление к сотрудничеству, которые мы нашли в этих стенах. Спасибо.

Презентационные материалы губернатора Астраханской области И.Ю. Бабушкина



АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ – НА ПУТИ К СТАТУСУ ПРИОРИТЕТНОЙ ГЕОСТРАТЕГИЧЕСКОЙ ТЕРРИТОРИИ НА КАСПИИ

Дни Астраханской области в Совете Федерации
май 2021 г.

Южный форпост России

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ –
это российские ворота
в Каспийское море



49 024 км²
площадь



997 778 чел. (2021 г.)
население

~140
национальностей

~30
вероисповеданий



>100 млрд руб.
инвестиции в экономику
(на протяжении 7 лет)

Результаты 2020

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Отсутствуют банковские кредиты в кредитном портфеле регионального бюджета



111 млрд 600 млн руб.

↑ на 2,2%

инвестиции в экономику



60 млрд руб.

вложения в сфере добычи полезных ископаемых

3

Судостроение

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



- **10 предприятий** производят несколько типов грузовых судов
- **земснаряды** для дноуглубительных работ
- **платформы** для освоения шельфовых месторождений
- **круизный лайнер** нового поколения «Петр Великий».

4

Альтернативная энергетика

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

- увеличение выработки электроэнергии на территории Астраханской области;
- снижение выбросов CO₂ (углекислого газа)
- практическое отсутствие отходов, выбросов загрязняющих веществ в атмосферу/водоемы или иных негативных воздействий на окружающую среду
- создание дополнительных рабочих мест;
- вовлечение в хозяйственный оборот незадействованных ранее земельных участков;
- привлечение инвестиций для реализации крупных проектов;
- реализация стратегических задач развития электроэнергетики Российской Федерации



12 солнечных электростанций
285 МВт
 общая мощность
31,5 млрд руб.
 объем поступлений в экономику



Новый ветропарк (2021 г.)
340 МВт
 общая мощность
4 квартал 2021
 ввод к эксплуатации
 Заказчик: ООО «Ветропарк ФРФ»

5

Сельское хозяйство

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



3 млрд 200 млн руб.
 ↑ В 3 раза за год
 привлечено инвестиций

1 144, 2 млн руб. ↑ 103% (к 2019 г.)
 господдержка аграриев



I место в России по овощам
 I место в ЮФО и IV место в России по картофелю
 V место в России по рису
 III место в ЮФО и VI место в России по товарному рыбоводству

6

Строительство и дорожное хозяйство

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



52 млрд 400 млн руб.

↑ на 26% (к 2019 г.)

объем строительных работ



365 тыс. м² жилья

↑ на 14% (к 2019 г.)



>2 млрд руб. (факт)

1 млрд 300 млн руб. (план)

освоение бюджета по нацпроекту
«Безопасные и качественные дороги»

7

Перепрофилирование в пандемию

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

В условиях реализации мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 все основные предприятия легкой промышленности перепрофилированы под производство средств индивидуальной защиты.



ООО ПКФ «Дюна-АСТ»,
ООО ПКФ «Сардоникс»,
ООО АШФ «Астратекс»,
ООО «Возрождение»
и ряд ИП

начали выпускать
гигиенические маски
из спанбонда,
СМС, марли и бязи.



ООО ПКФ «Дюна-АСТ»,
ООО ПКФ «Сардоникс»,
ООО АШФ «Астратекс»
налажен выпуск
защитных костюмов

ООО ПКФ «Дюна-АСТ»
осуществлена поставка
150 тыс. ед.
защитных костюмов
в лечебные учреждения.



ООО «Аквалид»
ООО НПО «Феррит»

освоено производство
дезинфицирующих
и антисептических средств
на основе нейтрального
анолита.

8

Стратегический запас углеводородов



7,4 млн тонн нефти
добыто (в 2020 г.)

3,4 млрд м³ газа
добыто (в 2020 г.)




с 3,5 до 18 млрд рублей
объем инвестиций за 3 года (> 5 раз)



Распределение налоговых доходов



Доля налогов, остающихся на территории региона, ежегодно снижается за счет роста налоговых доходов в федеральный бюджет и бюджеты других субъектов Российской Федерации.



“ Сбережение народа России – наш высший национальный приоритет. ”

В.В. Путин

НАШИ ПРИОРИТЕТЫ:

- развитие транспортно-логистического потенциала региона;
- меры по сохранению и развитию архитектурного наследия Астрахани, как исторического поселения федерального значения;
- проект создания культурно-образовательного кластера.

Развитие международного транспортного коридора «Север – Юг»



ПРЕИМУЩЕСТВА

ДЛЯ РОССИИ

- повышение конкурентоспособности и загрузки транспортных мощностей

ДЛЯ ЗАРУБЕЖНЫХ ПАРТНЁРОВ

- сокращение вдвое и более времени доставки грузов из стран Юго-Восточной Азии в Северную Европу



Создание портовой особой экономической зоны



Объемы затрат



Этапы строительства

- I** Контейнерный терминал
1,2 млн тонн мощность
вторая половина 2023 г.
ввод в эксплуатацию
- II** Новый грузовой район

13

Реконструкция Волго-Каспийского морского судоходного канала



ПОСАДКИ СУДНА НА МЕЛЬ

12 случаев

В 2019 г.

18 случаев

В 2020 г.



Обеспечение проходных глубин для судов с осадкой до 4,5 м

Двухстороннее движение судов на всем протяжении канала.



14

Реконструкция Саралевского водного узла

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Перенос судового хода
из левобережного рукава Волги
в правобережный рукав – это:



повышение
безопасности
судоходства



снижение ежегодных
затрат на ремонтные
дноуглубительные работы

15

Проекты

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Строительство
Северного и Восточного
обходов



Строительство новой
взлётно-посадочной
полосы Астраханского
международного
аэропорта



Строительство
морского вокзала
со специализированным
пассажирами терминалом
и размещением
государственных
контрольных органов

16

Развитие грузовых и пассажирских перевозок по Волге

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



15 СУБЪЕКТОВ РФ

90 МЛН ЧЕЛОВЕК

17





18

Отдых на природе **VS** **Культурный отдых**



19

Астрахань – историческое поселение федерального значения



Изменения в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Возможность финансирования мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в историческом поселении федерального значения, за счет средств федерального бюджета.

20

Об объектах культурного наследия

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



На территории Астрахани на государственной охране состоит:

601 объект культурного наследия (общей площадью 976 тысяч кв. м), из них:

407 являются многоквартирными жилыми домами
91% из них находятся в неудовлетворительном состоянии

Мастер-план

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Привлечение ресурсов Нового банка развития (Банка развития БРИКС)

- на реставрацию объектов культурного наследия
- на приспособление объектов реставрации
- на реконструкцию и строительство, на благоустройство, модернизацию инженерной и транспортной инфраструктуры

РЕСТАВРАЦИЯ



Кремль
(Топ-10 в России)



Историческая городская застройка



Инженерные сети

Ветхое аварийное жилье

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



338,5 тыс. м²
Аварийный жилищный фонд,
подлежащий расселению



8,8 тыс. человек
количество переселяемых граждан



12 млрд рублей
необходимость в финансировании
для расселения граждан



23



**ОТКРОЕМ МИРУ МНОГООБРАЗИЕ
И ГЛУБИНУ ИСТОРИИ
ПРИКАСПИЙСКОГО РЕГИОНА**

24

Прикаспийский культурно-образовательный кластер

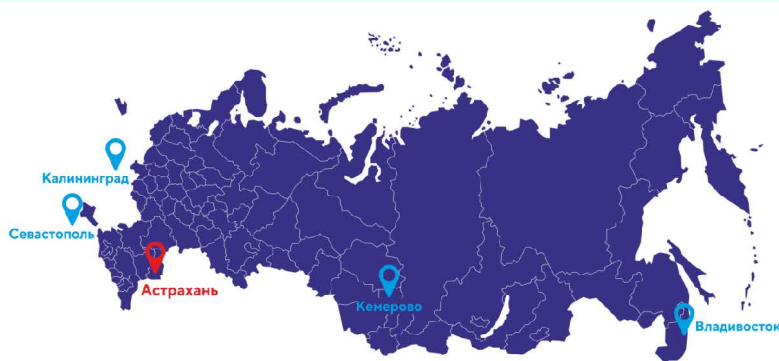


6 700

иностраннных студентов

- Развитие приграничного и межрегионального сотрудничества
- Расширение участия России в международных туристических обменах
- Повышение роли России в гуманитарном пространстве Прикаспийского макрорегиона
- Формирование профессионального потенциала регионов Юга России
- Создание инфраструктуры для профессиональной самореализации молодых специалистов и талантливой молодежи

Прикаспийский культурно-образовательный кластер



МЕЖВУЗОВСКИЙ
НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ
КАМПУС



ВЫСТАВОЧНЫЕ
И КОНФЕРЕНЦ-ЗАЛЫ








ГОСТИНИЦЫ




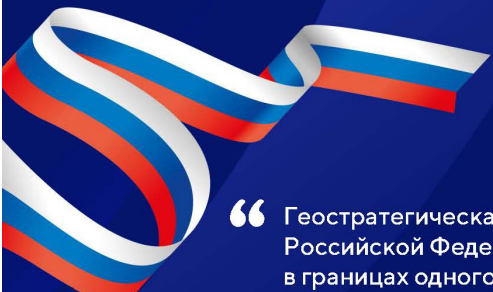
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ
УЧРЕЖДЕНИЯ
В ОБЛАСТИ ИСКУССТВ

Астрахань – центр «мягкой силы»



- 
Геополитика
- 
Экономика
- 
Национальные армии и наднациональные военные организации
- 
Освоение минеральных и биологических ресурсов
- 
Транспортный транзитный потенциал






“

Геостратегическая территория Российской Федерации – территория в границах одного или нескольких субъектов Российской Федерации, имеющая существенное значение для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, территориальной целостности и безопасности Российской Федерации.

”



Приоритетная геостратегическая территория на Каспии



Улучшение экологической ситуации в Волго-Каспийском бассейне



Повышение уровня жизни населения



Повышение комфортности городской и сельской среды



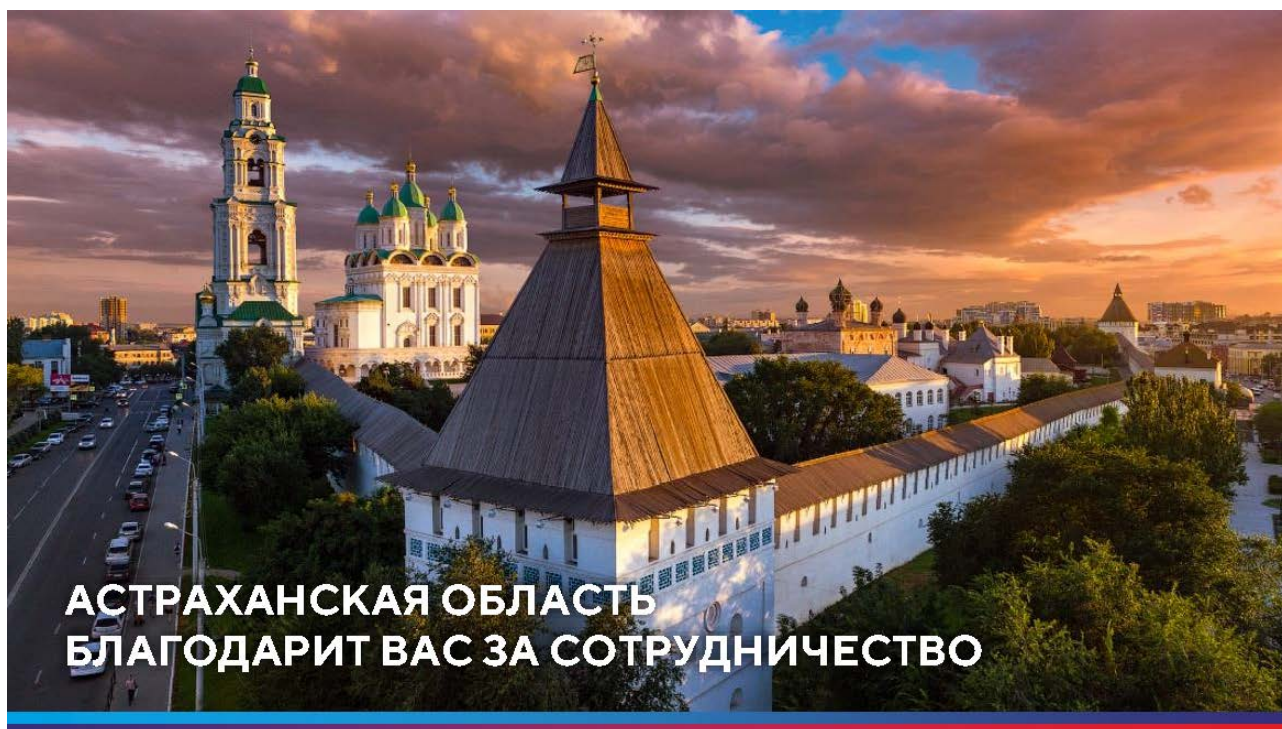
Создание крупных международных центров – делового, научно-образовательного, культурного.



Развитие транспортной инфраструктуры



Преодоление миграционного оттока



**АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
БЛАГОДАРИТ ВАС ЗА СОТРУДНИЧЕСТВО**



Игорь Александрович Мартынов,
председатель Думы Астраханской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В первую очередь благодарю вас за совместную работу в рамках Дней субъекта в Совете Федерации. Благодарю за совместную работу на площадке Совета законодателей и то внимание, с которым вы относитесь к проблемам регионов России. При вашей поддержке немало вопросов удалось вывести

на общероссийский уровень, и многие из них уже сегодня решены.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, Правительство, Федеральное Собрание приняли ряд значимых решений по социальной поддержке граждан, семей с детьми, по поддержке отраслей экономики и региональных бюджетов в целом. Это позволило нам оперативно стабилизировать социальную и экономическую ситуацию в регионах в условиях новой внешнеэкономической конъюнктуры и коронавируса. В прошлом году федеральная поддержка позволила не только компенсировать падение собственных доходов регионов, но и обеспечить рост их общего объема. Это дало возможность выполнять прежде всего социальные обязательства, а также активно участвовать в реализации антикризисных мероприятий. Еще раз спасибо за дополнительную финансовую помощь региону — в общем объеме около 300 млрд рублей — на обеспечение сбалансированности бюджетов регионов.

Валентина Ивановна, по Вашему поручению в Комиссии Совета законодателей по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству, которую я возглавляю, аккумулируются предложения регионов по повышению сбалансированности региональных бюджетов.

Коллеги высказывают благодарность за то, что федеральные органы уже приняли меры по обеспечению устойчивого финансового положения регионов в 2021 году. Так, для ускорения доведения до бюджетов целевой поддержки транши были распределены еще до начала года. По субсидиям и иным трансфертам до 1 января заключены соглашения на 1,4 трлн рублей.

Кроме того, для поддержки наших региональных бюджетов был принят ряд мер по смягчению бюджетной политики, приостановлению положений по применению мер ответственности за использование средств межбюджетных трансфертов, увеличены сроки предоставления казначейских кредитов. Проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам и предоставлена возможность регионам

направлять высвободившиеся ресурсы как на борьбу с пандемией, так и на первоочередные расходные обязательства, а также на строительство инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов. В результате уже сегодня регионы заявили инвестиционные проекты на 98 млрд рублей, и в нашем регионе — на 2,3 млрд рублей. При этом на региональном уровне, так же как и в остальных субъектах, для стабилизации экономического потенциала региона по предложению губернатора Игоря Юрьевича Бабушкина Думой Астраханской области также был установлен ряд преференций, снижены ставки по налогам для организаций и индивидуальных предпринимателей, работающих в отраслях экономики, которые пострадали в наибольшей степени.

На наш взгляд, все указанные меры в совокупности способствуют экономическому развитию Астраханской области.

Тем не менее субъекты продолжают испытывать трудности в части поддержания сбалансированного бюджета и сдерживания роста государственного долга. Поэтому вопрос обеспечения сбалансированности бюджетов остается актуальным и в нашей повестке дня.

Коллеги, немного из того, что мы делаем на площадке Совета законодателей. Хотел бы напомнить всем о давно известной теме (это первый вопрос, тяжелая тема) — страховых взносах на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Вторая тема, которую тоже мы давно обсуждаем, — это правило «двух ключей». Пока данное правило не закреплено в кодексе, считаем целесообразным рассмотреть возможность компенсации региональным и местным бюджетам выпадающих в связи с этим доходов и установления на федеральном уровне налоговых льгот.

Сегодня в связи со сложившейся ситуацией меняется и формат предоставления дотаций регионам. Раньше мы с вами получали суммы на выравнивание, теперь, понятно, выполнение нацпроектов — нужная тема, прошлый год — антикризисные меры, что существенно, в разы, превышает фонд дотаций на выравнивание. И получается, что сумма средств, которыми регион распоряжается самостоятельно, практически незначительно растет, а целевые средства растут существенно.

Мы хотели бы рассмотреть возможность увеличивать объем дотаций. Согласны, пусть это будут те же самые цели, но, на наш взгляд, регион (тоже на месте, на земле люди работают, несколько точнее, если позволите) сможет по своему усмотрению распорядиться этими ресурсами. Поэтому просим рассмотреть возможность внесения в 2021 году изменений в Бюджетный кодекс в части включения нормы хотя бы о ежегодной индексации начиная с 2022 года общего объема дотаций из федеральной казны на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов хотя бы не ниже уровня инфляции.

Следующая тема, коллеги. Все мы знаем, как у нас обстояли дела с оказанием плановой медицинской помощи в связи с коронавирусом в прошлом году. Цифры всем известны. Поэтому еще раз спасибо за то, что разрешили использовать средства, которые мы должны были возвращать по бюджетным кредитам, но речь шла об инвестиционных проектах. Как нам кажется, самые главные инвестиции — это инвестиции в здоровье людей. И хотели бы попросить рассмотреть возможность разрешить нам расширить этот список и направить высвобождаемые средства на мероприятия по погашению кредиторской задолженности учреждениям здравоохранения, которые работают в системе обязательного медицинского страхования.

Благодарю за внимание.



Председательствующий. Важно, что и губернатор, и председатель областной Думы поднимали не только проблемы, волнующие регион, но и общие проблемы, которые характерны и для других субъектов Федерации.

Уважаемый Игорь Юрьевич, уважаемый Игорь Александрович, уважаемые коллеги, которые на балконе (мы вас тоже видим) и в зале! Я еще раз от имени сенаторов Российской Федерации хочу всех вас сердечно поприветствовать.

Дни Астраханской области проходят у нас впервые, и, на мой взгляд, региональная команда отлично справилась с их подготовкой.

Хочу поблагодарить всех вас за такой ответственный подход, за активную, заинтересованную, а главное — плодотворную работу с комитетами Совета Федерации. Мы убедились, что руководство региона стремится не на словах, а на деле повысить качество жизни граждан, найти новые возможности для роста экономики, сделать Астраханскую область по-настоящему благополучным и процветающим краем.

Напомню, что два года назад, когда Игорь Юрьевич только начинал свою работу на посту главы области, делегация Совета Федерации побывала в Астрахани с рабочим визитом. И мы не только услышали, но и своими глазами увидели, что Вам, уважаемый Игорь Юрьевич, досталось в наследство. Досталось на самом деле немало серьезнейших проблем и в экономике, и в социальной сфере, и в ЖКХ, и в благоустройстве даже областного центра.

Сегодня уже можно сказать, что благодаря работе региональной команды ситуация меняется к лучшему, и это очевидно. При этом проблем, задач перед вами стоит еще немало. И, конечно, мы рассчитываем на то, что в том числе и по итогам Дней Астраханской области в Совете Федерации нам удастся оказать существенную поддержку и многие актуальные для региона вопросы будут решаться оперативно.

Астраханская область всегда была уникальным, самобытным регионом с многовековой историей, богатейшими природными ресурсами, выгодным географическим положением — в дельте Волги, на берегу Каспийского моря. И с вашим регионом связано немало страниц нашей истории. Даже первые шаги в космос (не все об этом знают) были сделаны именно под Астраханью: отсюда 70 лет назад был отправлен космический экипаж, состоящий из двух собак, который впервые преодолел границу атмосферы нашей планеты и успешно вернулся на Землю. Считаю, что об этом тоже не надо забывать —

о еще одном важном региональном бренде, который можно развивать, особенно в Год науки и технологий, в год космоса, когда внимание всей страны буквально приковано к космической тематике.

В целом Астраханская область обладает рядом объективных преимуществ, которые могут стать основой для формирования сильной и самодостаточной экономики. И сегодня перед Астраханской областью, перед другими регионами открываются новые возможности благодаря инструментам, предложенным Президентом в Послании Федеральному Собранию. Руководство каждого субъекта должно еще раз внимательно оценить перспективы развития, отобрать действительно необходимые прорывные проекты, которые позволят не только привлечь в регион инвестиции, но, главное, будут нацелены на повышение качества жизни людей.

Хорошо, что в Астраханской области работают крупные нефтяные и газовые компании, и я считаю, что надо более активно их привлекать к решению проблем региона, в том числе социальных, при этом все-таки нужно создавать более диверсифицированную, сбалансированную экономику. Это хорошо понимает губернатор (мы с ним вчера провели продолжительную беседу). Международная транспортная доступность, благоприятный климат, богатое культурное наследие — все это источники благополучия, которыми нужно грамотно распоряжаться.

Важно, что руководство области это понимает и делает акцент на долгосрочных комплексных проектах, в том числе в сферах логистики, судостроения, других наукоемких областях. И (еще раз хочу сослаться на нашу беседу с Игорем Юрьевичем



Бабушкиным) очень важно, что губернатор не только озабочен текущей ситуацией, глубоко погружен в текущие проблемы, но и видит и понимает стратегию развития региона. Без стратегических планов, без высоких планок, к которым нужно стремиться, — так только можно и погрязнуть в текущей работе.

Взвешенная долговая политика, которая проводится в регионе, открывает хорошие перспективы для получения инфраструктурных кредитов, а сотрудничество региона с госкорпорацией «ВЭБ.РФ»

позволяет находить дополнительные ресурсы для работы в таких социально значимых секторах, как система городского транспорта.

Я, коллеги, перед каждым Днями субъекта внимательно изучаю местную прессу, социальные сети — и (даже можно не брать информацию от аналитиков) все становится понятным.

Конечно, людей волнует ветхое и аварийное жилье, и хорошо, что усиленными темпами началось расселение.

Качество дорог, безусловно, требует улучшения. Неблагополучная ситуация с мостами. И правительство Астраханской области сейчас отдельную такую программу готовит.

И, конечно, это общественный транспорт. Общественный транспорт — это проблема проблем. Я позже об этом скажу, хотя — может быть, сейчас уже, сразу.

Коллеги, ну, нельзя при всем уважении к коммерческому сектору... Его надо привлекать к развитию городского общественного транспорта, но нужны и городские транспортные компании, поскольку монополизирован рынок, отсюда завышенные тарифы, невыполнение условий по качеству, вместимости транспорта. И троллейбус был в Астрахани, и трамвай был, и над этим надо думать, все это надо восстанавливать. И здесь (я уже говорила, мы помогаем реализовывать пилотный проект в городе Таганроге) давайте мы, коллеги, подумаем.

Я прошу комитеты по федеративному устройству и по экономической политике: давайте Астрахань также возьмем в работу и поможем региону. Сам регион не справится, потому что это такая застарелая проблема, не сегодня родившаяся. Но люди очень жалуются на состояние общественного транспорта. Обязательно надо эту проблему решать.



Думаю, правильно, что руководство Астраханской области вовлекает жителей в обсуждение и реализацию масштабных проектов. Это говорит об открытости и прозрачности работы органов власти, и Совет Федерации такой подход приветствует.

Конечно же, особое внимание уделяется обеспечению достойных условий жизни в регионе. За эти два года удалось нарастить объемы жилищного строительства. Это правильно, без этого невозможно добиться ускорения расселения ветхого и аварийного жилья, обеспечения детей-сирот жильем и так далее.

Далее — уровень здравоохранения. Коллеги (я уже дала поручение Кареловой Галине Николаевне, Комитету по социальной политике), надо достроить перинатальный центр, надо достроить корпус детской областной больницы, а также онкологический диспансер. Ну, негоже, что ничего этого нет в Астраханской области! Люди должны видеть реальную поддержку со стороны властей, иметь возможности для самореализации. У людей не должно быть ощущения, что они живут где-то на периферии страны, — они живут действительно на очень важной геостратегической территории. И если это ощущение вернется, тогда они не поедут в другие регионы за лучшей жизнью, а те, кто уехал, будут возвращаться домой, для того чтобы на своей родной земле учиться, работать, растить детей. Для этого надо создать условия.

Конечно (и с тревогой об этом говорил губернатор), демографическая ситуация не очень благополучная, как и в целом ряде других регионов. Постепенно, но все-таки снижается численность населения. Астраханская область уже не относится к числу миллионников. Надо анализировать, почему это происходит и какие дополнительные меры нужно принимать для улучшения ситуации.

Считаю, что это важнейшая задача, которая стоит не только перед Вами, Игорь Юрьевич, но и перед всеми главами регионов, и в своем Послании Президент Российской Федерации особый акцент сделал на этом.

Повышение уровня жизни невозможно без создания рабочих мест с достойной заработной платой. Здесь значительный потенциал есть у перерабатывающих отраслей сельского хозяйства, рыбохозяйственного сектора.

Мы благодарим и руководство области, и наших сенаторов от Астраханской области: зарегистрировано шесть новых региональных брендов, и три из них — это продукция агропромышленного комплекса. Надо и дальше работать в этом направлении.

К сожалению, в икорной отрасли Россия теряет свои лидерские позиции. Мы производим в среднем около 50 тонн черной икры в год, а Китай, куда осетры были завезены из нашей страны всего лишь каких-то 15 лет назад, — уже в 10 раз больше, 500 тонн. Эту ситуацию надо исправлять, и чем раньше, тем лучше. И Астраханская область, на мой взгляд, для этого самый подходящий регион — по климату, по существующей инфраструктуре. Безусловно, этот процесс небыстрый, сложный. Поэтому добросовестным предприятиям, которые в том числе занимаются восстановлением популяции осетра, должна оказываться серьезная государственная поддержка. Предлагаю включить такое предложение в том числе и в наше постановление.



Коллеги, кто был в Астраханской области, на Волге, на Ахтубе, обязательно хочет вернуться в эту красоту. Таких пейзажей, пожалуй, нет нигде в мире, не говоря уже об изобилии рыбы, ради которой каждый год к вам устремляются рыболовы со всей страны (Игорь Юрьевич не сказал об этом, но я не могу об этом не сказать), причем устремляются зачастую и с семьями. Но, пока муж сидит с удочкой, жене и детям надо предложить альтернативный вид отдыха. Поэтому правильно, что в регионе уделяется внимание сохранению объектов культуры, развитию этнотуризма, агротуризма. Круизы по Волге и Каспию также способны оживить прибрежные малые города и села. Туристы смогут посещать фермерские хозяйства, знакомиться с народными промыслами, покупать сувениры. Это хорошее подспорье для роста и малого предпринимательства, и занятости населения.

И, конечно, крайне ответственно нужно подходить к вопросам экологии. Здесь очень много дел — от элементарной уборки мусора в городах, чем тоже приходится заниматься губернатору, до реконструкции очистных сооружений и оздоровления Волги. И крупные промышленные предприятия, и не крупные, работающие в регионе, также не должны оставаться равнодушными к заботе об окружающей среде.

Поэтому, Игорь Юрьевич, надо продолжать быть в постоянном контакте с руководством предприятий и общими усилиями следить, чтобы в регионе было чисто и комфортно.

Уважаемые коллеги! По традиции в рамках Дней субъекта состоялись расширенные заседания профильных комитетов, по итогам которых был подготовлен проект постановления Совета Федерации. Но, безусловно, он требует доработки с учетом выступлений и губернатора, и председателя областной Думы, прозвучавших предложений. Поэтому в окончательном виде мы примем его на следующем заседании и обязательно добьемся 100-процентной, четкой реализации.

И я хочу, чтобы Комитет по науке, образованию и культуре обратил особое внимание на то, о чем сказал губернатор. Это проблема не только Астраханской области. Статус исторического поселения, дальше — памятник федерального значения, памятник регионального значения — да, это очень важно. Мы должны создать все необходимые инструменты для сохранения нашего исторического и культурного наследия. Но это не должно быть декларацией (пока это все — декларация), а нужны инструменты, для того чтобы реально заработали механизмы сохранения культурного и исторического наследия. И через сохранение должно быть развитие, а не просто красивый лейбл «памятник федерального значения» — и никакой реакции со стороны федеральных органов власти по его сохранению, по выделению средств для его консервации, по функциональному определению его дальнейшего использования и так далее.

Я попрошу вас запланировать на осеннюю сессию серьезные парламентские слушания, «круглые столы» и в конце концов развязать руки для привлечения инвесторов при безусловном бережном сохранении, но не умерщвлении этих зданий. Они разрушаются с каждым годом все больше и больше. И кому от этого легче? Мы просто на глазах теряем культурное и историческое наследие. Есть статус памятника федерального значения — надо выделять финансирование на его восстановление и сохранение, привлекать инвестиции (есть закон), за рубль отдавать при строгом контроле, охранной грамоте. Но надо действовать, и Министерству культуры занимать активную позицию, и Росимуществу, и профсоюзам, и всем остальным, кто обладает огромным наследием и ничего не делает для его сохранения. И все это взвалено на плечи субъектов Российской Федерации, у которых, конечно, нет денег, да они и не могут подчас в силу статуса и характера собственности вкладываться. Пожалуйста, выработайте меры, и давайте эту проблему возьмем под жесткий контроль.

Как всегда, делаю замечание и губернатору, и председателю парламента, и присутствующим на балконе представителям Астраханской области за, так скажем, не очень хорошую спортивную форму.



У нас традиционно прошли спортивные соревнования между командами Совета Федерации и Астраханской области. Футбольный матч завершился с неплохим счетом — 3:2, но все-таки в пользу команды Совета Федерации. Забитыми мячами отметились сенаторы Брилка Сергей Фатеевич и Сергей Петрович Михайлов. Сенаторам отдельная благодарность.

С волейболом у вас получше. В волейбольном матче со счетом 3:0 победила команда Астраханской области, с чем мы вас поздравляем.

Но времена сейчас непростые. Впервые у нас прошли состязания по стрелковому многоборью по инициативе председателя Комитета по обороне и безопасности. И со счетом 93:61 победу одержала команда Совета Федерации. Отличились сенаторы Мартынов Сергей Александрович, Невзоров Борис Александрович и Вячеслав Владимирович Наговицын.

Игорь Юрьевич, Игорь Александрович, подтягивайтесь. Стрелять надо метко и обязательно попадать в «десятку» в прямом и переносном смыслах этого слова.

Коллеги, еще раз хочу поблагодарить всю команду Астраханской области за проделанную работу и пожелать дальнейших успехов.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О государственной поддержке социально-экономического развития Астраханской области

Рассмотрев в рамках Дней Астраханской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 18—19 мая 2021 года, вопросы социально-экономического развития Астраханской области, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Астраханская область — субъект Российской Федерации, обладающий значительным экономическим, промышленным, природно-ресурсным, этнокультурным потенциалом. Особое географическое положение Астраханской области на Каспии и в дельте реки Волги предопределило геостратегическое значение региона для страны.

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, повышение конкурентоспособности экономики Астраханской области связано с развитием отраслей перспективной экономической специализации, включающих в том числе растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях, рыболовство и рыбоводство, деятельность профессиональную, научную и техническую, туризм.

В Астраханской области реализуется система мер, направленных на повышение деловой активности, привлечение инвестиций в экономику региона, развитие социальной сферы, культуры и туризма. Созданы особая экономическая зона промышленно-производственного типа и портовая особая экономическая зона.

В целях обеспечения условий для комплексного социально-экономического развития области необходимо решить вопросы строительства автомобильных дорог, модернизации коммунальной инфраструктуры, в том числе реконструкции очистных сооружений города Астрахани.

В Астраханской области большое внимание уделяется модернизации здравоохранения, улучшению качества и повышению доступности медицинской помощи. Вместе с тем перед регионом стоит задача строительства новых поликлиник для обслуживания взрослого и детского населения и их оснащения медицинским оборудованием.

Также необходимо проведение реставрации объектов культурного наследия, в том числе в целях развития туристской деятельности на территории субъекта Российской Федерации.

Для решения указанных задач требуется привлечение дополнительных ресурсов, включая софинансирование за счет средств федерального бюджета.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о закреплении в документах стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне, положений о включении Астраханской области в число приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации;

2) рассмотреть вопрос о включении в федеральную адресную инвестиционную программу следующих мероприятий:

строительство лечебно-диагностического корпуса для оказания высокотехнологичной медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областной онкологический диспансер» по адресу: город Астрахань, улица Б. Алексеева, дом 57;

строительство нового 7-этажного хирургического корпуса на 290 коек для государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областная детская клиническая больница имени Н.Н. Силищевой» по адресу: город Астрахань, улица Медиков, дом 6;

3) рассмотреть вопрос о включении в федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов мероприятия по строительству нового хирургического корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Городская клиническая больница № 3 имени С.М. Кирова» по адресу: город Астрахань, улица Хибинская, дом 2;

4) рассмотреть вопрос о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительных бюджетных ассигнований на завершение строительства и оснащение медицинским оборудованием корпуса № 2 областного перинатального центра государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Алекса́ндро-Мари́нская областная клиническая больница»;

5) рассмотреть возможность предоставления бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на дополнительное финансовое обеспечение

медицинских организаций в целях погашения кредиторской задолженности указанных организаций за предшествующие периоды;

6) рассмотреть вопрос об увеличении объемов финансирования мероприятий федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология», в том числе в целях включения в него мероприятия по ликвидации (рекультивации) объекта накопленного вреда окружающей среде «Несанкционированная свалка, расположенная в 800 м юго-западнее села Енотаевка Енотаевского района Астраханской области».

2. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы:

о подготовке предложения по включению в федеральную адресную инвестиционную программу мероприятия по реконструкции учебного корпуса № 2 федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Астраханский государственный медицинский университет»;

о создании научно-образовательного медицинского центра высоких технологий на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Астраханский государственный медицинский университет».

3. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть вопрос о подготовке предложений по включению в федеральную адресную инвестиционную программу мероприятия по строительству межвузовского научно-образовательного кампуса на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Астраханский государственный университет» и его реализации в том числе с применением механизма государственно-частного партнерства.

4. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации:

1) рассмотреть следующие вопросы:

о подготовке предложений по выделению бюджетных ассигнований в рамках федерального проекта «Развитие федеральной магистральной сети» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на разработку проектно-сметной документации и реализацию проекта «Строительство Северного обхода города Астрахани»;

о реконструкции Волго-Каспийского морского судоходного канала, в том числе в части создания проходной глубины до 4,5 метра и обеспечения двустороннего режима движения на всем его протяжении, а также о реконструкции Саралевского водного узла;

2) провести оценку стоимости строительства новой взлетно-посадочной полосы в международном аэропорту Астрахань (Нариманово) в 2023—2024 годах в целях рассмотрения вопроса о включении соответствующего мероприятия в федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р.

5. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы:

о выделении бюджетных ассигнований из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, на софинансирование мероприятия по строительству восточного обхода города Астрахани на участке от автодороги Астрахань — Зеленга до автодороги Астрахань — Камызяк;

о выделении дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» на софинансирование мероприятий по приведению в нормативное состояние мостовых сооружений, которые расположены на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Астраханской области, находящихся в аварийном и предаварийном состоянии.

6. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации с участием государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» рассмотреть предложения Правительства Астраханской области по развитию пассажирского транспорта общего пользования в городе Астрахани.

7. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации:

1) рассмотреть предложение Правительства Астраханской области о создании Прикаспийского культурно-образовательного и музейного комплекса на территории Астраханской области;

2) рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период вопрос о подготовке предложений по выделению в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317, бюджетных ассигнований на софинансирование

мероприятий по реновации следующих учреждений отрасли культуры регионального значения:

культурно-развлекательный кинокомплекс «Октябрь»;

государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Астраханской области «Астраханский музыкальный колледж имени М.П. Мусоргского»;

3) рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов вопрос о подготовке предложений по выделению в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» бюджетных ассигнований на финансирование ремонтных и реставрационных работ на объекте культурного наследия «Здание Общества взаимного кредита, 1896 году — нач. XX в.» (город Астрахань, улица Эспланадная, дом 11/ улица Тургенева, дом 5).

8. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации рассмотреть представленные Правительством Астраханской области проект концепции, а также необходимую документацию и обосновывающие материалы по реновации исторического центра города Астрахани, в том числе с привлечением ресурсов Нового банка развития (Банка развития БРИКС).

9. Рекомендовать Федеральному агентству по туризму рассмотреть предложения Правительства Астраханской области по созданию:

круизного брендового межрегионального маршрута по городам, расположенным вдоль реки Волги;

круглогодичного санаторно-курортного комплекса «Баскунчак» на территории Астраханской области.

10. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о включении Астраханской области в план проведения в 2022 году федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, почвенных, геоботанических и других обследований земель сельскохозяйственного назначения на территории Астраханской области в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

2) рассмотреть предложения Правительства Астраханской области о мерах государственной поддержки в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного

комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 314, предприятий, осуществляющих работы по искусственному воспроизводству осетровых видов рыб и их выпуску в естественную среду обитания в Волго-Каспийском рыбохозяйственном подрайоне (Астраханская область) для дальнейшего размножения.

11. Рекомендовать Правительству Астраханской области:

1) представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти предложения, заявки и финансово-экономические обоснования, необходимые для реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении;

2) представить в Министерство здравоохранения Российской Федерации предложения по созданию научно-образовательного медицинского центра высоких технологий на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Астраханский государственный медицинский университет»;

3) представить в Министерство транспорта Российской Федерации предложения по реконструкции Волго-Каспийского морского судоходного канала;

4) проработать совместно с администрацией муниципального образования «Город Астрахань» предложения по развитию пассажирского транспорта общего пользования в городе Астрахани и представить их в Министерство транспорта Российской Федерации и государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ».

12. Рекомендовать Думе Астраханской области разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации следующие проекты законодательных инициатив:

о внесении изменений в Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве», предусматривающих установление законами субъектов Российской Федерации ограничений в сфере ведения гражданами личного подсобного хозяйства в части количества сельскохозяйственных животных, по достижении которого гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство, обязан осуществить государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя либо произвести отчуждение излишнего поголовья сельскохозяйственных животных;

о внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» в части нормативного правового регулирования создания и функционирования геоинформационных систем земель сельскохозяйственного назначения;

о внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части упрощения процедуры проведения ремонтных работ объектов культурного наследия, в случае если эти работы не затрагивают предмет охраны, — осуществления их без применения реставрационных расценок и проведения государственной историко-культурной экспертизы.

13. Рекомендовать сенаторам Российской Федерации — представителям от Астраханской области оказывать органам государственной власти Астраханской области содействие в реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении.

14. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2022 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

15. Предложить Правительству Астраханской области проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2022 года о реализации настоящего постановления.

16. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату в период весенней сессии 2022 года о реализации настоящего постановления.

17. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

18. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2021 года
№ 272-СФ

РЕШЕНИЕ

ОБ ИТОГАХ РАСШИРЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ПРОВЕДЕНИЯ 17—19 МАЯ 2021 ГОДА ДНЕЙ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ НА ТЕМУ «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ИСТОРИЧЕСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА АСТРАХАНИ)»

Заслушав и обсудив на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (далее — Комитет), проведенном в рамках Программы Дней Астраханской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 17—19 мая 2021 года с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Астраханской области, органов местного самоуправления вопрос «Актуальные вопросы развития исторических поселений (на примере города Астрахани)», **Комитет решил:**

1. Принять к сведению информацию губернатора Астраханской области И.Ю. Бабушкина, главы муниципального образования «Город Астрахань» М.Н. Пермяковой об актуальных вопросах развития исторических поселений (на примере города Астрахани).

2. Предложить включить в проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Астраханской области» следующие положения:

1) рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о закреплении в документах стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне, положений о включении территории Астраханской области в состав приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации;

2) рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов вопрос о подготовке предложений по выделению в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» бюджетных ассигнований на финансирование ремонтных и реставрационных работ на объекте культурного наследия «Здание общества взаимного кредита,

1896 год — нач. XX в.» (город Астрахань, улица Эспланадная, дом 11/улица Тургенева, дом 5);

3) рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации рассмотреть представленные правительством Астраханской области проект концепции, а также необходимую документацию и обосновывающие материалы по реновации исторического центра города Астрахани, в том числе с привлечением ресурсов Нового банка развития (Банка развития БРИКС);

4) рекомендовать правительству Астраханской области представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти предложения, заявки и финансово-экономические обоснования, необходимые для реализации рекомендаций, содержащихся в подпунктах 1—3 пункта 2 настоящего решения;

5) рекомендовать Думе Астраханской области разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проект законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части упрощения процедуры проведения ремонтных работ по объектам культурного наследия, в случае если данные работы не затрагивают предмет охраны, без применения реставрационных расценок и проведения историко-культурной экспертизы.

3. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассмотреть вопрос о подготовке предложений по выделению в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» средств федерального бюджета на финансирование следующих мероприятий:

завершение работ по разработке проекта границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения город Астрахань;

проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия: «Ансамбль Кремля. 2-я пол. XVI — нач. XX вв.» («Башня Архиерейская, 1582—1589», «Башня Крымская, 1582—1589», «Башня Артиллерийская, 1582—1589», «Церковь Святителя Николая над Никольскими воротами, 1729—1738, XIX — нач. XX вв.»);

огнезащита крыши над боевым ходом на стенах Астраханского кремля. «Стены. 1582—1589, градоделец Вельяминов М.И., градоделец Губастый Д.»;

разработка проектной документации и выполнение ремонтно-реставрационных работ на гульбище и лобном месте Успенского собора, на объектах культурного наследия «Колокольня с часами над Пречистенскими воротами, 1903—1912 годы, архитектор Карягин», «Монастырь Благовещенский (Ново) девичий (бывш. мужской Вознесенский, осн. в 1604 году), 2-ая пол. XIX в.», «Мечеть Персидская, 1859 год».

4. Комитету направить в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предложение Астраханской области о рассмотрении вопроса о выделении дополнительных бюджетных ассигнований государственной корпорации — Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для увеличения финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на переселение граждан из многоквартирных домов, признанных в установленном порядке после 1 января 2017 года аварийными и подлежащих сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

5. Направить настоящее решение в Министерство культуры Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Первый заместитель
председателя Комитета

А.А. Шевченко

РЕШЕНИЕ
КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ
ПО ВОПРОСУ «О РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧЕТОМ
ЕЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ»

Рассмотрев на расширенном заседании в рамках Дней Астраханской области в Совете Федерации вопрос «О развитии международных связей Астраханской области с учетом ее геополитического положения», Комитет Совета Федерации по международным делам отмечает, что Астраханская область является приграничным регионом, обладающим значительным экономическим, промышленным, природно-ресурсным потенциалом и имеющим геостратегическое значение для Российской Федерации в силу своего особого географического положения на Каспии и в дельте реки Волги.

Астраханская область соединяет кратчайшим маршрутом Европу с Азией, находясь на пересечении сразу двух активно развивающихся транспортных коридоров «Север — Юг» и «Запад — Восток», образуя уникальный центр развития, через сеть водных и сухопутных путей связывает Россию с Ближним Востоком и Средней Азией. Астраханская область играет ключевую роль в формировании и реализации политики России в Каспийском регионе, в том числе в вопросах освоения уникальных минеральных и биологических ресурсов, охраны окружающей среды, использования транзитного потенциала, развития межрегионального сотрудничества. В Астраханской области реализуется система мер, направленных на привлечение инвестиций, повышение деловой активности, развитие социальной сферы, культуры и туризма, созданы особая экономическая зона промышленно-производственного типа и портовая особая экономическая зона.

Признанием политической значимости и важной роли Астраханской области в Каспийском регионе является открытие в Астрахани консульских учреждений Ирана, Казахстана и Туркменистана. При этом правительство Астраханской области выстраивает доверительные, дружественные отношения со всеми партнерами по Каспию, активно взаимодействует с правительствами Азербайджана и Туркменистана, приграничными казахстанскими регионами и иранскими провинциями.

Успешно реализуются гуманитарные проекты. Астраханские вузы наладили прочные контакты с партнерами во всех прикаспийских государствах. В Астраханской области высшее и среднее образование получают 6,5 тысячи иностранных граждан, из них 4 тысячи — из прикаспийских стран.

В целях закрепления устойчивых связей с соседями из прикаспийских государств, а также развития коридоров «Север — Юг» и «Запад — Восток» необходимо установление позиции Астраханской области в качестве международного центра делового, культурного и политического общения на Каспии. Для этого требуется решить ряд задач, направленных на улучшение экологической ситуации в Волго-Каспийском бассейне, создание надежной транспортной инфраструктуры, социально-экономическое развитие региона в темпах, опережающих среднероссийские. По мнению представителей Астраханской области, для развития морского и речного круизного сообщения и въездного туризма давно назрел вопрос строительства полноценного морского пункта пропуска в городе Астрахани со специализированным пассажирским терминалом.

Заслушав информацию руководителя Агентства международных связей Астраханской области В.В. Головова, министра промышленности и природных ресурсов Астраханской области Д.А. Афанасьева, генерального директора АО «Особая экономическая зона «Лотос» С.Ю. Милушкина, представителей Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации с учетом состоявшегося обмена мнениями, **Комитет Совета Федерации по международным делам решил:**

1. Принять к сведению информацию о международном (межрегиональном) сотрудничестве Астраханской области и его нормативно-правовом обеспечении. Отметить системную многоплановую работу правительства Астраханской области, направленную на создание условий для развития международной и внешнеэкономической деятельности региона.

2. Поддержать инициативы правительства Астраханской области по развитию межрегионального сотрудничества в целях увеличения объемов товарооборота с прикаспийскими иностранными государствами, расширения географии поставок, формирования новых кооперационных цепочек и развития экспортно ориентированных производств на территории региона.

3. Включить в проект постановления Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Астраханской области» рекомендации Правительству Российской Федерации:

рассмотреть возможность придания Астраханской области статуса приоритетной геостратегической территории Российской Федерации и внесения изменений в Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена

распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р);

проработать вопрос о включении в федеральную целевую программу «Государственная граница Российской Федерации (2012—2024 годы)» мероприятий по проектированию и строительству здания морского пункта пропуска в городе Астрахани со специализированным пассажирским терминалом, что позволило бы объединить в одном здании функции пункта пропуска с функциями морского вокзала;

рассмотреть возможность включения мероприятия по созданию современного контейнерного терминала на территории портовой особой экономической зоны в Астраханской области в федеральный проект «Морские порты России» Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года;

с целью полноценной загрузки международного транспортного коридора «Север — Юг» обеспечить принятие мер по реконструкции Волго-Каспийского морского судоходного канала, включая обеспечение проходных глубин для судов с осадкой до 4,5 метра и двустороннего режима движения на всем протяжении канала, а также по реконструкции Саралевского водного узла с переносом судового хода с левобережного на правобережный рукав реки Волги;

поручить Минтрансу России и Минфину России осуществить выделение бюджетных ассигнований в рамках федерального проекта «Развитие федеральной магистральной сети» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» для разработки проектно-сметной документации и реализации проекта «Строительство Северного обхода города Астрахани», имеющего важное практическое значение для внешнеторговых контактов, а также на софинансирование мероприятия по строительству восточного обхода города Астрахани на участке от автодороги Астрахань — Зеленга до автодороги Астрахань — Камызяк.

4. Рекомендовать Федеральному агентству по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству активизировать взаимодействие с Астраханской областью в части содействия при подготовке и проведении мероприятий международного характера (с участием представителей прикаспийских государств) в научно-технической, образовательной и культурной сферах.

5. В случае благополучной эпидемиологической обстановки провести выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам в городе Астрахани в период весенней сессии 2022 года с целью изучения опыта регионального взаимодействия с прикаспийскими

государствами и оценки потенциала дальнейшего развития приграничного и межрегионального сотрудничества Астраханской области.

6. О принятом решении проинформировать Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Председатель Комитета

Г.Б. Карасин

РЕШЕНИЕ

КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ ПО ВОПРОСУ «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ)»

Заслушав и обсудив на расширенном заседании Комитета, проведенном в рамках дней Астраханской области в Совете Федерации с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Астраханской области, актуальные вопросы обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на примере Астраханской области, **Комитет решил:**

1. Принять к сведению информацию заместителя председателя правительства Астраханской области — министра финансов Астраханской области Рязановой Е.Н.

2. Включить в проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Астраханской области» следующие предложения.

Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 15 октября 2020 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» в части предоставления возможности направления средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в 2022—2024 годах в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъектов Российской Федерации, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, на компенсацию снижения по итогам 2022—2024 годов налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом, на обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, а также

на погашение кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения в системе обязательного медицинского страхования.

2. В случае принятия решений о наделении бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями предусматривать в федеральном бюджете средства на реализацию указанных полномочий.

3. Обеспечить контроль за соблюдением федеральными органами исполнительной власти предельного уровня софинансирования расходов, направляемых за счет средств федерального бюджета на реализацию национальных проектов.

4. Обеспечить подготовку предложений по обеспечению долгосрочной устойчивости консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, созданию условий для повышения финансовой самодостаточности регионов.

Председатель Комитета

А.Д. Артамонов

РЕШЕНИЕ
КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ
ПО ВОПРОСУ «АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ —
ПРИОРИТЕТНАЯ ГЕОСТРАТЕГИЧЕСКАЯ ТЕРРИТОРИЯ»,
РАССМОТРЕННОМУ В РАМКАХ ДНЕЙ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заслушав и обсудив на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике, проведенном в рамках Дней Астраханской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с участием представителей федеральных органов исполнительной власти выступление заместителя председателя Правительства Астраханской области К.А. Хадикова на тему «Развитие транспортной инфраструктуры Астраханской области — основа реализации экономического потенциала России на Каспии», **Комитет Совета Федерации по экономической политике решил:**

1. Принять к сведению представленную информацию.

2. Направить в адрес Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера для включения в проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Астраханской области» следующие предложения:

Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, предусматривающих отнесение территории Астраханской области к приоритетным геостратегическим территориям Российской Федерации.

Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации:

1. Рассмотреть вопрос о подготовке предложений по выделению бюджетных ассигнований в рамках федерального проекта «Развитие федеральной магистральной сети» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на разработку проектно-сметной документации и реализацию проекта «Строительство Северного обхода города Астрахани».

2. Рассмотреть вопрос о включении мероприятия по созданию современного контейнерного терминала на территории портовой особой

экономической зоны в Астраханской области в федеральный проект «Морские порты России» Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

3. Рассмотреть предложения правительства Астраханской области о реконструкции Волго-Каспийского морского судоходного канала, в том числе в части создания проходной глубины до 4,5 метра и двустороннего режима движения на всем его протяжении, а также реконструкции Саралевского водного узла.

4. Рассмотреть вопрос о включении в федеральную целевую программу «Государственная граница Российской Федерации (2012—2024 годы)» мероприятия по проектированию и строительству здания морского пункта пропуска в городе Астрахани для размещения государственных контрольных органов с совмещением в нем функций морского вокзала.

5. Рассмотреть вопрос о включении в федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры мероприятия по строительству новой взлетно-посадочной полосы международного аэропорта Астрахань (Нариманово) в 2023—2024 годах.

Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации рассмотреть вопрос о выделении бюджетных ассигнований из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, на софинансирование мероприятия по строительству восточного обхода города Астрахани на участке от автодороги Астрахань — Зеленга до автодороги Астрахань — Камызяк.

Председатель Комитета

А.В. Кутепов

РЕШЕНИЕ
КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ
ПО ВОПРОСУ «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСОВ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ»
(В РАМКАХ ДНЕЙ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ)

Рассмотрев с участием представителей органов государственной власти Астраханской области в рамках Дней Астраханской области в Совете Федерации вопрос «Актуальные вопросы развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Астраханской области», Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию отмечает следующее.

В Астраханской области развитие агропромышленного комплекса рассматривается как одно из важнейших направлений развития территории и представляет собой многоукладную сельскую экономику, включающую в себя как крупные хозяйствующие субъекты, так и малые формы хозяйствования.

Наибольшую долю (70%) земельного фонда области занимают земли сельскохозяйственного назначения — 3631 тыс. гектаров, из них 82% — сельскохозяйственные угодья. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 2978,2 тыс. гектаров, в том числе пашни — 277 тыс. гектаров, сенокосы — 372,5 тыс. гектаров, пастбища — 2316,4 тыс. гектаров, залежи — 7,1 тыс. гектаров и многолетние насаждения — 5,2 тыс. гектаров.

В 2020 году темп роста объема валовой сельскохозяйственной продукции составил 102,3% при среднем показателе в ЮФО — 95,3%, а по России — 101,5%. Объем валовой сельскохозяйственной продукции увеличился на 3 млрд рублей к уровню 2019 года и составил 53 млрд рублей.

Однако, несмотря на уже достигнутые результаты, существует ряд ключевых проблем, сдерживающих более динамичное развитие регионального аграрного и рыбопромышленного секторов экономики.

1. На сегодняшний день доля неиспользуемых земель данной категории, в частности наиболее ценного и востребованного в регионе вида угодий — пашни, составляет более 50%, или около 150 тыс. гектаров.

Одна из существующих проблем — ввод в оборот не востребуемых земельных долей.

Органы местного самоуправления поселений не справляются с решением этой проблемы, процесс выявления не востребуемых земельных долей и признания на них права муниципальной собственности идет крайне медленно.

Длительная процедура изъятия земель сельскохозяйственного назначения у недобросовестных собственников также не позволяет обеспечить сохранение качества почв и обеспечить надлежащие темпы введения земель в сельскохозяйственный оборот.

Оптимизация работы с не востребуемыми земельными долями и сокращение сроков для изъятия земель сельскохозяйственного назначения, неиспользуемых для производства, позволят сохранить ценные угодья и увеличить объемы производства продукции.

Кроме того, есть проблема и с уходом недобросовестных правообладателей земель сельскохозяйственного назначения от ответственности. Главным образом это возможно из-за несовершенства действующего земельного законодательства.

Так, в настоящее время установленные Земельным кодексом Российской Федерации виды угодий никак не связаны с видами разрешенного использования земель. В результате можно использовать пашню или сенокос для выпаса. При этом изъять такие земли в связи с использованием не по целевому назначению невозможно.

Решить вопрос можно, увязав установленные виды разрешенного использования земель с видами сельхозугодий, установленных Земельным кодексом Российской Федерации. Это может быть возможно при условии внесения соответствующих изменений в законодательство, а также наполнения существующих геоинформационных систем информацией о видах угодий.

Помимо этого, необходимо законодательно урегулировать статус и порядок работы Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства (ЕФИС ЗСН), в том числе предусмотреть обязанность правообладателей и заинтересованных органов представлять в нее соответствующие сведения.

Также в регионе остро стоит вопрос о передаче в муниципальную собственность федеральных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, предоставленных федеральным научным организациям, подведомственным Министерству науки и высшего образования Российской Федерации. На сегодняшний день 36 таких земельных участков общей площадью 7,8 тыс. гектаров предоставлены в пользование федеральным научным организациям.

При этом значительная часть данных земель не используется, участки замусориваются, закустариваются и деградируют.

Минобрнауки России отказывает в передаче вышеуказанных земель, ссылаясь на ряд поручений Президента Российской Федерации, которыми сохранен мораторий на отчуждение недвижимого имущества, предоставленного научным организациям.

2. Для эффективного развития АПК области важно обеспечение использования не только пашни, но и земель, занятых пастбищами и сенокосами.

На территории Астраханской области в настоящее время числится более 100 тысяч личных подсобных хозяйств (далее — ЛПХ), в которых содержится значительная часть поголовья, — более 50%. Во многих личных подсобных хозяйствах численность поголовья сельхозживотных составляет более 50 голов крупного рогатого скота, до 1000 голов овец и порядка 40 голов лошадей, что свидетельствует о фактическом товарном производстве в данных хозяйствах.

В отсутствие законодательных ограничений по количеству сельскохозяйственных животных, которые могут содержаться в личном подсобном хозяйстве, указанное приводит к бесконтрольному выпасу животных и, как следствие, к нарушениям норм нагрузки на пастбища и потраве сельскохозяйственных культур, способствует возникновению опасных заболеваний животных и является формой уклонения от налогообложения.

Кроме того, действующее земельное законодательство (подпункт 19 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации) позволяет гражданам приобретать на праве аренды земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без торгов для целей сенокосения и (или) выпаса сельскохозяйственных животных. При этом размер предоставляемых земельных участков не ограничен нормами, установленными для предоставления земельных участков в целях ведения ЛПХ, что позволяет недобросовестным гражданам приобретать значительные по площади земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и осуществлять фактически предпринимательскую деятельность без регистрации в качестве предпринимателя или сдаче в субаренду.

В результате проблема нерационального использования земель и теневого сельхозпроизводства дополняется проблемами бесконтрольного выпаса животных, эпизоотического, санитарно-эпидемиологического благополучия и даже безопасности дорожного движения (рост числа дорожно-транспортных происшествий с участием сельскохозяйственных животных).

3. Одним из важных направлений развития экономики региона является рыболовство и рыбоводство. Однако по данной отрасли имеется ряд существенных проблем, которые требуют неотлагательного решения.

Одна из них — недостаточный объем воспроизводства осетровых видов рыб. Пик вылова ценных промысловых видов рыб был зарегистрирован в 1970-е годы в объеме 33 тыс. тонн. При этом пополнение запасов в Волго-Каспийском бассейне на протяжении десятилетий постоянно сокращалось, что привело к полному запрету их добычи.

Предпринимаемые в настоящее время на государственном уровне усилия по восстановлению запасов осетровых в Каспийском бассейне, включающие запрет коммерческого вылова и многолетние работы по искусственному воспроизводству, не позволяют изменить негативный тренд непрерывного снижения численности популяций. Вместе с тем рыбохозяйственная отрасль имеет для Астраханской области важнейшее социально-экономическое значение.

Основные российские мощности по искусственному воспроизводству каспийских осетровых сосредоточены на территории Астраханской области — это шесть осетровых заводов, относящихся к системе Каспийского филиала ФГБУ «Главрыбвод» и ФГБНУ «КаспНИРХ», которые ежегодно выпускают порядка 35 млн штук молоди осетровых видов, в том числе: русский осетр — 90%, стерлядь — 6%, белуга — 3%, севрюга — 1%, несмотря на то, что в рамках государственного задания предусмотрен объем 19 млн штук.

Однако, по мнению ученых, такой объем воспроизводства способен только поддерживать популяцию на низком уровне, поскольку для восстановления каспийских осетровых необходимо ежегодно выпускать около 60 млн штук молоди этих ценных видов рыб.

Для сохранения и восстановления каспийских осетровых необходим комплекс мероприятий, направленный на увеличение объема воспроизводства, осуществление которого невозможно без соответствующего финансирования и модернизации производства на базе Каспийского филиала ФГБУ «Главрыбвод», путем строительства садковой базы с инфраструктурой для содержания маточного стада осетровых, а также необходимо проведение реконструкции и технологической модернизации производственных мощностей.

Вместе с тем на территории региона, помимо объектов Главрыбвода, расположено три осетроводческих племенных хозяйства частной формы собственности, имеющих свои ремонтно-маточные стада, развитую производственную базу и способных в целях искусственного воспроизводства осуществлять выпуск молоди

осетровых видов рыб (русский осетр, стерлядь, белуга, севрюга) в естественную среду обитания (порядка 40 млн штук молоди ежегодно).

Наряду с проблемами в искусственном воспроизводстве имеет место факт ежегодной частичной гибели рыбной молоди в отшнурованных водоемах, потерявших гидравлическую связь с другими водоемами. Так, объем выловленной рыбы промышленными рыбаками напрямую зависит от паводка и залития площадей естественных нерестилищ. В свою очередь, при недостаточном уровне паводковых вод существует угроза заморозов рыбы, то есть вода быстро уходит, а рыба остается в отшнурованных водоемах, не успев отнереститься, поскольку на практике не выдерживается необходимый временной уровень (до 40 суток) сброса воды.

Кроме того, в 2014 году были исключены из нормативных правовых актов мероприятия по спасению молоди из отшнурованных водоемов. Это привело к отсутствию контроля за проведением мероприятий по спасению рыбной молоди со стороны учреждений, подведомственных Федеральному агентству по рыболовству, а также к прекращению финансирования по проведению вышеуказанных мероприятий.

Также остается актуальным вопрос по объединению промышленных квот для осуществления рыболовства в морских водах и во внутренних водах Российской Федерации при осуществлении на территории Астраханской области единого вида рыболовства в границах дельты и авандельты реки Волги — промышленного рыболовства во внутренних водных объектах.

Исторически добыча полупроходных и речных видов рыб основного объекта промысла в Астраханской области осуществлялась в едином промысловом пространстве и по единой квоте в границах дельты и авандельты реки Волги. При этом для освоения вышеуказанных объектов астраханские рыбаки не выходят в Каспийское море и для добычи (вылова) водных биологических ресурсов используют маломерные, беспалубные суда (куласы) длиной менее 20 метров.

При установленных двух квотах, которые искусственно разделены на промышленные квоты для осуществления рыболовства в морских водах и во внутренних водах Российской Федерации, а также при отсутствии рычагов к их оперативному перераспределению создаются предпосылки для неполного освоения единого запаса водных биологических ресурсов.

В случае объединения квот и образования единого рыбопромыслового пространства рыбороботчики Астраханской области смогут работать в авандельте реки Волги без рыболовных участков, а в дельте реки Волги — с использованием рыболовных участков.

4. Астраханская область является участником национального проекта «Экология».

В рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» (далее — проект) запланирована реконструкция Северных очистных сооружений канализации (СОСК) и Правобережных очистных сооружений канализации (ПОСК) города Астрахани, являющихся крупнейшими объектами — потенциальными загрязнителями реки Волги (далее — объекты).

Целью реконструкции объектов является доведение качества очистки поступающих канализационных сточных вод до нормативных показателей с применением современных технологий очистки.

При формировании стоимости проектов в 2018—2019 годах исходная проектная документация, прошедшая государственную экспертизу, отсутствовала, поэтому стоимость реконструкции объектов была определена ориентировочно в размере 2,2 млрд рублей, в том числе 1,8 млрд рублей — средства федерального бюджета.

По итогам разработки проектно-сметной документации стоимость реконструкции объектов в соответствии со сводным сметным расчетом составила 4,9 млрд рублей, что значительно превышает ранее заявленные лимиты.

Учитывая, что лимиты федерального бюджета по проекту на 2021—2024 годы не позволяют реконструировать объекты в полном объеме, проектно-сметная документация разделена на этапы, являющиеся законченными циклами.

Проектно-сметная документация по двум объектам имеет положительные заключения экологической экспертизы Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям. Для прохождения государственной экспертизы в ФАУ «Главгосэкспертиза России» проектно-сметной документации необходимо подтверждение объемов финансирования.

Отсутствие необходимых мощностей очистных сооружений канализации не позволяет развивать строительный и промышленный комплексы региона. Недостаточно очищенные стоки от очистных сооружений канализации попадают в реку Волгу, загрязняют окружающую среду и оказывают неблагоприятное воздействие на уникальную природную среду дельты реки Волги.

Для решения проблемы необходимо финансирование из федерального бюджета в рамках приложения № 10 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, в размере 3,31 млрд рублей на реализацию мероприятий:

«Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП города Астрахани «Астрводоканал» (2-й этап)» — 1,88 млрд рублей;

«Реконструкция очистных сооружений канализации ПОСК № 1 МУП города Астрахани «Астрводоканал» — 1,43 млрд рублей.

Южные очистные сооружения канализации (ЮОСК) МУП города Астрахани «Астрводоканал» включены в топ-200 крупнейших объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и расположены в центральной части города Астрахани.

Сооружения канализации введены в эксплуатацию 1974 году. Производительность составляет 100 тыс. куб. метров в сутки. Численность обслуживаемого населения — 210 тысяч человек. Сброс очищенных сточных вод производится в реку Волгу по трубопроводу диаметром 1400 миллиметров.

Требуется реконструкция технологических сооружений с их перекрытием и установкой системы газоочистки. Применяемые технологии очистки сточных вод не позволяют очищать их до нормативных показателей. Откачка сырого осадка и избыточного ила производится ежедневно на иловые площадки, занимающие 25 гектаров и расположенные на расстоянии 5,6 километра от очистных сооружений в районе аэропорта и жилой застройки.

Имеется потребность выделения Астраханской области в 2022 году средств федерального бюджета на разработку проектно-сметной документации по реконструкции ЮОСК в размере 120 млн рублей и последующего финансирования в 2023—2024 годах реконструкции очистных сооружений в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экологии».

Также Астраханская область с 2019 года является участником федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология», который реализуется по двум направлениям:

ликвидация несанкционированных свалок в границах городов;

ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде.

В территориальную схему обращения с отходами на территории Астраханской области, утвержденную постановлением министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 23 сентября 2016 года № 42-п, включено 169 мест несанкционированного размещения отходов, расположенных в границах населенных пунктов муниципальных образований Астраханской области.

Указанные несанкционированные свалки приносят экологический вред окружающей среде, были сформированы в 60—90-е годы

прошлого века, имеют площади образования отходов до 20 гектаров и характеризуются существенным объемом накопленных отходов.

В связи с низким уровнем доходной базы муниципальных бюджетов, выделяемых на цели ликвидации (рекультивации) указанных объектов, средств бюджетов муниципальных образований Астраханской области недостаточно.

Федеральный проект «Чистая страна» предусматривает оказание поддержки федерального бюджета на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов, при этом несанкционированные свалки в границах населенных пунктов не учитываются.

Для примера, в рамках регионального проекта «Чистая страна (Астраханская область)» в 2019—2020 годах осуществлена разработка проектно-сметной документации объекта «Ликвидация (рекультивация) несанкционированной свалки, расположенной в 800 метрах юго-западнее села Енотаевка Енотаевского района Астраханской области». Получены положительные заключения государственной экологической экспертизы проектно-сметной документации и о проверке сметной стоимости объекта.

В 2020 году указанный объект включен в Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 548), что подтверждает возможность реализации мероприятия по его ликвидации (рекультивации) как объекта накопленного вреда окружающей среде.

Однако Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации отказало в предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Астраханской области на софинансирование расходного обязательства на реализацию мероприятия указанного объекта в связи с тем, что ликвидация несанкционированных свалок вне границ городов не является целевым показателем федерального проекта «Чистая страна».

Учитывая изложенное, **Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию решил:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1.1. Ускорить доработку и внесение в Государственную Думу:

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и иные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования процедуры отчуждения земельного участка сельскохозяйственного назначения при неиспользовании такого земельного участка по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации)»;

проектов федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка вовлечения в оборот долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, а также в части определения ценных и особо ценных земель сельскохозяйственного назначения», «О внесении изменения в статью 225 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», направленных в том числе на совершенствование порядка вовлечения в оборот долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

1.2. Рассмотреть вопрос о подготовке законодательных инициатив по: внесению изменения в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части установления обязательного требования указания в составе межевого плана земельного участка вида сельскохозяйственных угодий при постановке на кадастровый учет земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в случае наличия данных сведений в ЕФИС ЗСН;

внесению изменения в Федеральный закон от 6 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» в части нормативного правового урегулирования создания и функционирования геоинформационных систем о землях сельскохозяйственного назначения с обязательным условием проведения их инвентаризации;

внесению изменений в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», предусматривающих:

установление для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, обязанностей по регистрации личного подсобного хозяйства в органах местного самоуправления поселений и органах местного самоуправления городских округов и предоставлению сведений о деятельности личного подсобного хозяйства в органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов для учета личного подсобного хозяйства в похозяйственных книгах;

установление ограничений в сфере ведения гражданами личного подсобного хозяйства в части количества сельскохозяйственных животных, по достижении которого граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, обязаны осуществить государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя либо произвести отчуждение излишнего поголовья сельскохозяйственных животных;

внесению изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части:

совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, объединения прибрежной и промышленной квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для рыбаков Астраханской области;

дополнения перечня мероприятий рыбохозяйственной мелиорации мероприятием по спасению рыбной молоди из отшнурованных водоемов.

1.3. Рассмотреть вопрос о включении в состав Федерального проекта «Оздоровление Волги» начиная с 2021 года Программу мероприятий по поддержанию и восстановлению биоресурсного потенциала и биологического разнообразия реки Волги на период 2020—2024 годов, разработанную Росрыболовством во исполнение пункта 5 раздела I протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 30 августа 2019 года № ДМ-П6-54пр.

2. Рекомендовать правительству Астраханской совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации проработать вопрос вывода из-под моратория на отчуждение недвижимого имущества и земельных участков, предоставленных подведомственным Министерству науки и высшего образования Российской Федерации научным организациям, земельных участков сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Астраханской области, неиспользуемых по целевому назначению более трех лет.

3. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть вопрос совершенствования Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения в части отражения в ней сведений из Единого государственного реестра недвижимости и интеграции кадастровых карт;

рассмотреть вопрос о включении Астраханской области в план проведения в 2022 году федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, почвенных, геоботанических и других обследований земель сельскохозяйственного назначения на территории Астраханской области в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

рассмотреть предложения правительства Астраханской области о софинансировании в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 314, мероприятий, проводимых предприятиями частной

формы собственности, по искусственному воспроизводству осетровых видов рыб и выпуску их в естественную среду обитания в Волго-Каспийский подрайон (Астраханская область) Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна для дальнейшего размножения.

4. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации увеличить лимиты финансирования Астраханской области по реализации федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» на реконструкцию Северных очистных сооружений канализации МУП города Астрахани «Астрводоканал» и Правобережных очистных сооружений канализации МУП города Астрахани «Астрводоканал» со сроком реализации — до 2024 года.

5. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть вопрос включения Южных очистных сооружений канализации (ЮОСК) МУП города Астрахани «Астрводоканал» в федеральный проект «Оздоровление Волги» национального проекта «Экологии».

6. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации включить объект накопленного вреда окружающей среде, расположенный в селе Енотаевка Енотаевского района Астраханской области, в федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология» с выделением финансирования на реализацию за счет средств федерального бюджета начиная с 2022 года.

Председатель Комитета

А.П. Майоров

РЕШЕНИЕ
КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
ПО ВОПРОСУ «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

Заслушав и обсудив на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике (в рамках Дней Астраханской области в Совете Федерации) с участием представителей органов государственной власти Астраханской области и представителей федеральных органов исполнительной власти вопрос «Актуальные вопросы реализации социальной политики в Астраханской области», **Комитет решил:**

1. Принять к сведению информацию заместителя председателя правительства Астраханской области Д.Е. Овчинникова, министра здравоохранения Астраханской области А.В. Спирина.

2. Направить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера для включения в проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Астраханской области» следующие рекомендации.

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть возможность предоставления в 2021 году бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на дополнительное финансовое обеспечение государственных медицинских организаций Астраханской области в размере 932,6 млн рублей в целях погашения кредиторской задолженности указанных организаций за предшествующие периоды;

рассмотреть вопрос о включении в федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов следующих мероприятий:

строительство лечебно-диагностического корпуса с применением высокотехнологичных методов оказания медицинской помощи онкологическим пациентам на базе ГБУЗ АО «Областной онкологический диспансер» по адресу: город Астрахань, улица Б. Алексеева, д. 57;

строительство нового 7-этажного хирургического корпуса на 290 коек для ГБУЗ АО «ОДКБ имени Н.Н. Силищевой» по адресу: город Астрахань, улица Медиков, д. 6;

строительство нового хирургического корпуса «Б» городской клинической больницы № 3 имени С.М. Кирова по адресу: улица Хибинская, д. 2 в Трусовском районе города Астрахани;

рассмотреть возможность увеличения объема финансирования в 2021 году к выделяемым из федерального бюджета субвенциям и иным межбюджетным трансфертам Астраханской области для обеспечения отдельных категорий граждан, включенных в федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в размере 135 293,4 тыс. рублей;

рассмотреть возможность увеличения норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

2. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации: рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», разграничив полномочия Российской Федерации, переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан и источники их финансового обеспечения, а также исключив дублирование права отдельных категорий граждан, имеющих возможность получения лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания одновременно за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель Комитета

И.Ю. Святенко

РЕШЕНИЕ
РАСШИРЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ
КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И КУЛЬТУРЕ
НА ТЕМУ «О СОЗДАНИИ ПРИКАСПИЙСКОГО
КУЛЬТУРНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО КЛАСТЕРА
В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

Участники расширенного заседания Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, рассмотрев вопрос «О создании Прикаспийского культурно-образовательного кластера в Астраханской области», отмечают следующее.

Астраханская область — опорный регион России на Каспии, имеющий выгодное геостратегическое положение и значительный ресурсный потенциал. В регионе на протяжении нескольких столетий складывались особые историко-культурные традиции, органично соединившие в себе наследие многих народов. Сегодня здесь мирно соседствуют более 150 национальностей. На территории региона расположено около 900 объектов культурного наследия, свыше 500 учреждений культуры.

Такое уникальное многообразие предопределило необходимость создания Прикаспийского культурно-образовательного кластера в Астраханской области, который станет общей ценностной платформой для расширения межгосударственного и приграничного сотрудничества и может быть реализован на имеющейся ресурсной базе. Кластер объединит культурно-образовательный и музейный комплексы (направление «Культура»), межвузовский научно-образовательный кампус (направление «Образование»), гостинично-деловой центр (направление «Туризм»).

В качестве механизма реализации данного проекта предлагается использовать реализуемые на территории Российской Федерации проекты. Культурно-образовательные и музейные комплексы реализуются в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Кемерово, Калининграде, Владивостоке и Севастополе.

Прикаспийский культурно-образовательный комплекс объединит филиалы ведущих музеев и театров России, в том числе Государственной Третьяковской галереи, Государственного Эрмитажа и Русского музея, а также филиалы образовательных учреждений, таких как Российский государственный институт сценических искусств, Московская государственная академия хореографии, Центральная

музыкальная школа (ЦМШ) при Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского.

Также в него войдут действующие региональные и муниципальные учреждения культуры и образовательные организации, формируя единое культурно-образовательное пространство городов сопредельных территорий.

При этом включение ряда региональных учреждений культуры и искусства (Астраханского музыкального колледжа имени М.П. Мусоргского, Астраханского драматического театра, Астраханской областной научной библиотеки имени Н.К. Крупской, культурно-развлекательного комплекса «Октябрь») в комплекс требует проведения реновации, в том числе модернизации (ремонта) зданий, в которых они расположены.

Создание межвузовского научно-образовательного кампуса определено поручением Президента Российской Федерации № Пр-419 от 17 марта 2021 года, в соответствии с которым в 2022—2030 годах будет создана сеть современных кампусов образовательных организаций высшего образования, расположенных в отдельных субъектах Российской Федерации, территории которых отнесены к приоритетным и приграничным геостратегическим территориям Российской Федерации.

Создание кампуса в Астраханской области позволит сформировать материально-техническую базу, включающую наравне с учебными аудиториями, научными лабораториями, библиотекой, инжиниринговыми центрами, технопарками еще и коммуникационную инфраструктуру и будет способствовать развитию прилегающих городских территорий (инженерная и дорожная инфраструктура, объекты культуры, социального назначения, общественного питания, досуга, а также общественные пространства).

По направлению «Туризм» реализация проекта по созданию гостинично-делового центра для проведения международных мероприятий, повышающих престиж России на территории Каспийского макрорегиона, предполагается в формате государственно-частного партнерства либо включение его в разрабатываемый национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства».

Реализация проекта по созданию Прикаспийского культурно-образовательного кластера в Астраханской области» обеспечит создание единого культурно-образовательного пространства, позволяющего выявлять и развивать одаренных детей и молодежь, формировать профессиональные кадры; будет способствовать повышению роли России в гуманитарном пространстве Прикаспийского макрорегиона, а также созданию пояса лояльности на Юге России.

С учетом состоявшегося обсуждения и высказанных предложений
Комитет решил:

Принять к сведению информацию заместителя председателя правительства Астраханской области Д.Е. Овчинникова, ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Астраханский государственный университет» К.А. Маркелова.

Рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации включить в проект постановления «О государственной поддержке социально-экономического развития Астраханской области» пункты следующего содержания:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период возможность выделения средств федерального бюджета бюджету Астраханской области при условии предоставления правительством Астраханской области заявок с необходимыми документами на софинансирование в рамках федеральной адресной инвестиционной программы мероприятий по реновации следующих региональных учреждений культуры:

культурно-развлекательный кинокомплекс «Октябрь»;

государственное бюджетное учреждение культуры Астраханской области «Астраханская областная научная библиотека имени Н.К. Крупской»;

государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Астраханской области «Астраханское музыкальное училище имени М.П. Мусоргского».

2. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации рассмотреть предложения правительства Астраханской области о создании Прикаспийского культурно-образовательного комплекса на территории Астраханской области.

3. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации с учетом доработанных администрацией Астраханской области материалов (обосновывающей документации) рассмотреть вопрос о возможности включения в комплекс мероприятий по созданию кампусов мирового уровня строительство межвузовского научно-образовательного комплекса (кампуса) в городе Астрахани.

4. Рекомендовать правительству Астраханской области представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти предложения, заявки и финансово-экономические обоснования, необходимые для реализации рекомендаций, содержащихся в пункте 1 настоящего решения.

Председатель Комитета

Л.С. Гумерова

РЕШЕНИЕ

КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОПРОСУ «О ЛУЧШИХ ПРАКТИКАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСОВ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ИЗ БЮДЖЕТА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫМ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ» (В РАМКАХ ДНЕЙ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ)

Заслушав информацию полномочного представителя губернатора Астраханской области в Думе Астраханской области и представительных органах муниципальных образований — министра Астраханской области В.В. Гурьяновой, министра социального развития и труда Астраханской области О.А. Петелина и руководителя агентства по делам молодежи Астраханской области Е.А. Угарова по вопросу «О лучших практиках проведения конкурсов на предоставление субсидий из бюджета Астраханской области социально ориентированным некоммерческим организациям в Астраханской области», **Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности решил:**

1. Принять информацию по вопросу о лучших практиках проведения конкурсов на предоставление субсидий из бюджета Астраханской области социально ориентированным некоммерческим организациям в Астраханской области к сведению.

2. Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности проинформировать субъекты Российской Федерации о положительной практике проведения конкурсов на предоставление субсидий из бюджета Астраханской области социально ориентированным некоммерческим организациям в Астраханской области.

3. Рекомендовать Министерству экономического развития Астраханской области внедрить в составляемые на регулярной основе рейтинги оценки работы органов местного самоуправления муниципальных образований показатель финансовой поддержки проектов социально ориентированных некоммерческих организаций.

4. Решение по вопросу о лучших практиках проведения конкурсов на предоставление субсидий из бюджета Астраханской области социально ориентированным некоммерческим организациям в Астраханской области направить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Председатель Комитета

В.С. Тимченко

Общие сведения об Астраханской области

Астраханская область образована в 1943 году¹. Административный центр — город Астрахань.

Территория — 49 тыс. кв. километров. Население — 997,7 тысячи человек. Доля городского населения — 66,6%, плотность населения — 20,4 человека на 1 кв. километр. Национальный состав: русские — 68%, казахи — 16%, татары — 7%, другие национальности — 9%. Крупнейшие города: Астрахань (529,8 тысячи человек), Ахтубинск (36,5 тысячи человек), Знаменск (26,7 тысячи человек). В составе Астраханской области 11 муниципальных районов.

Астраханская область входит в состав Южного федерального округа (ЮФО). Полномочный представитель Президента Российской Федерации в ЮФО — В.В. Устинов.

Губернатор Астраханской области

Губернатор Астраханской области — И.Ю. Бабушкин. Вступил в должность 17 сентября 2019 года, срок окончания полномочий — сентябрь 2024 года.

Родился 5 апреля 1970 года в городе Рыбинске Ярославской области. В 1992 году окончил Московское высшее общевойсковое командное училище имени Верховного Совета Российской Федерации, в 2002 году — Голицынский военный институт Федеральной пограничной службы Российской Федерации, позднее — автономную некоммерческую организацию высшего профессионального образования «Институт менеджмента, экономики и инноваций».



1992—2012 годы — служба в Вооруженных Силах Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

2013—2018 годы — заместитель руководителя Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

2018—2019 годы — заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

¹ Указом Петра I от 3 декабря (22 ноября по старому стилю) 1717 года образована Астраханская губерния. В 2017 году отмечалось 300-летие Астраханской губернии. Действующее название присвоено Указом Президиума Верховного Совета СССР от 27 декабря 1943 года «О ликвидации Калмыцкой АССР и образовании Астраханской области в составе РСФСР».

Июнь — сентябрь 2019 года — временно исполняющий обязанности губернатора Астраханской области.

С сентября 2019 года — Губернатор Астраханской области.

Представители Астраханской области в Совете Федерации

Сенатор Российской Федерации, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области — Г.И. Орденков. Дата начала полномочий — сентябрь 2016 года, срок окончания полномочий — сентябрь 2021 года. Член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.



Родился 4 сентября 1957 года. В 1984 году окончил Московский институт нефтехимической и газовой промышленности имени И.М. Губкина.

Должность перед наделением полномочиями — заместитель генерального директора по общим вопросам общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть», депутат Думы Астраханской области VI созыва на непостоянной основе.

Сенатор Российской Федерации, представитель от исполнительного органа государственной власти Астраханской области — А.Д. Башкин. Дата начала полномочий — сентябрь 2016 года, срок окончания полномочий — сентябрь 2024 года. Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.



Родился 10 июня 1962 года. В 1985 году окончил Астраханский государственный медицинский институт имени А.В. Луначарского, в 1988 году — аспирантуру Астраханского государственного медицинского института имени А.В. Луначарского, в 1995 году — Волгоградскую академию государственной службы, в 2005 году — Международный юридический институт при Министерстве юстиции Российской Федерации.

Должность перед наделением полномочиями — депутат Думы Астраханской области V созыва, председатель Комитета Думы Астраханской области по государственному строительству, законности и правопорядку.

Председатель Думы Астраханской области

Председатель Думы Астраханской области — И.А. Мартынов. Избран 26 сентября 2016 года, срок окончания полномочий — сентябрь 2021 года.

Родился 27 февраля 1974 года в городе Астрахани. В 1996 году окончил Пушкинское высшее военное инженерное строительное училище, в 2006 году — Московский международный юридический институт при Министерстве юстиции Российской Федерации.

1991—1998 годы — служба в Вооруженных Силах Российской Федерации.

1999—2002 годы — инженер-строитель ОАО «АстраханьОргтехВодстрой», ОАО «Астраханский спиртзавод».

2002—2003 годы — главный инженер ООО «Каналводстрой», город Астрахань.

2003 год — директор ООО «Гидромонтаж», город Астрахань.

2003—2008 годы — первый заместитель главы администрации Советского района города Астрахани.

2008 год — заместитель председателя Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству муниципального образования «Город Астрахань».

2008—2009 годы — заместитель руководителя администрации губернатора Астраханской области.

2009—2014 годы — глава муниципального образования «Камызякский район» Астраханской области.

2014—2016 годы — член Совета Федерации (представитель от исполнительного органа государственной власти Астраханской области).

С сентября 2016 года — депутат, председатель Думы Астраханской области VI созыва.



Дума Астраханской области



Здание Думы Астраханской области

Первый заместитель председателя Думы Астраханской области И.В. Родненко, заместитель председателя Думы Астраханской области — А.Б. Выборнов.

Действующий состав Думы Астраханской области (VI созыв) избран 18 сентября 2016 года в составе 58 депутатов сроком на пять лет:

29 депутатов избираются по партийным спискам, 29 депутатов — по одномандатным избирательным округам². На постоянной профессиональной основе работают 13 депутатов³.

В структуре Думы Астраханской области семь комитетов: по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии; по государственному устройству и местному самоуправлению; по образованию, культуре, науке, молодежной политике, спорту и туризму; по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству; по бюджетно-финансовой, экономической и налоговой политике; по здравоохранению и социальному развитию; по промышленной политике, предпринимательству, торговле, транспорту и связи, а также четыре комиссии: по Регламенту и депутатской этике; по взаимодействию со СМИ; по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; по рассмотрению представлений к награждению почетным знаком Думы Астраханской области «За развитие парламентаризма и гражданского общества».



При Думе Астраханской области созданы следующие совещательно-консультативные органы: Общественный молодежный парламент⁴; Общественный Совет Думы Астраханской области⁵;

² В 2018 году количество депутатов Думы Астраханской области было сокращено с 58 до 44 депутатов, соответствующие изменения внесены Законом Астраханской области от 26 декабря 2018 года № 119/2018-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Устава Астраханской области».

³ Согласно Закону Астраханской области от 8 мая 2014 года № 22/2014-ОЗ «О числе депутатов Думы Астраханской области, работающих на профессиональной постоянной основе» число депутатов Думы Астраханской области, работающих на профессиональной постоянной основе, не может превышать 15 человек.

⁴ Положение об Общественном молодежном парламенте при Думе Астраханской области утверждено постановлением Думы Астраханской области от 12 апреля 2012 года № 185/3.

⁵ Положение об Общественном Совете при Думе Астраханской области утверждено постановлением Думы Астраханской области от 21 сентября 2017 года № 510/11.

Совет по взаимодействию Думы Астраханской области с представительными органами муниципальных образований⁶.

О деятельности Думы Астраханской области

Информация о прохождении законопроектов и законов в Государственной Думе текущего созыва

В Государственную Думу VII созыва Думой Астраханской области внесено 9 законопроектов, из которых по 7 законопроектам процедура рассмотрения завершена по различным основаниям: 3 — отклонено; 1 — возвращен субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы; 2 — возвращено инициатору в связи с внесением изменений в закон, утративший силу; 1 — снят с рассмотрения в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы. На рассмотрении в Государственной Думе в настоящее время находится 2 законопроекта⁷.

Тематические блоки и количество внесенных в Государственную Думу проектов федеральных законов Думы Астраханской области



В Совет законодателей Российской Федерации Думой Астраханской области с 2015 по 2021 год было внесено 28 законодательных инициатив, из которых по 26 проектам рассмотрение завершено со следующими рекомендациями: 7 — доработать и затем внести в Государственную Думу; 18 — не вносить в Государственную Думу; 1 — рекомендовано снять с рассмотрения в связи с внесением в Государственную Думу законопроекта по данному вопросу⁸.

⁶ Положение о Совете по взаимодействию Думы Астраханской области с представительными органами муниципальных образований Астраханской области утверждено постановлением Думы Астраханской области от 27 сентября 2007 года № 457/9.

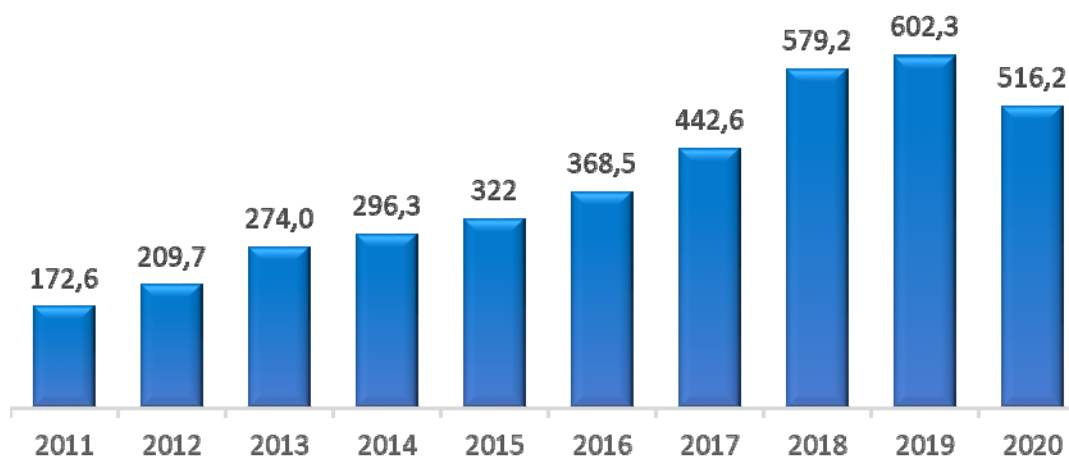
⁷ Проекты федеральных законов: № 1042427-7 «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»; № 1042419-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе» (в части распространения звуковой рекламы).

⁸ Проект законодательной инициативы № 7-748 «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Социально-экономическая ситуация в Астраханской области

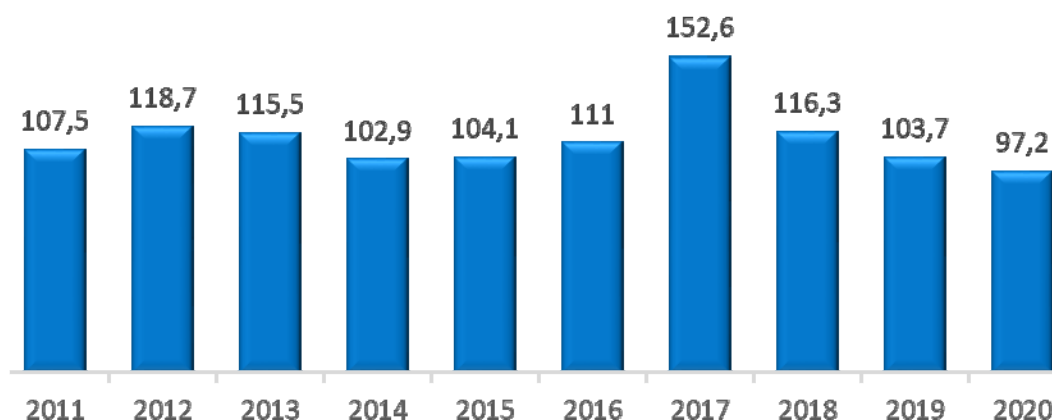
Основу экономики Астраханской области составляют промышленное производство и сельское хозяйство. Ведущие отрасли промышленности — топливно-энергетическая, машиностроительная и пищевая.

**Валовой региональный продукт, млрд рублей
(данные по годам приведены в текущих ценах)**



Темпы роста промышленного производства в Астраханской области несколько ниже средних показателей по России. Индекс промышленного производства в январе — марте 2021 года составил 97,6% (по России — 99,1%, по ЮФО — 102,4%).

**Индекс промышленного производства,
проценты к предыдущему году**



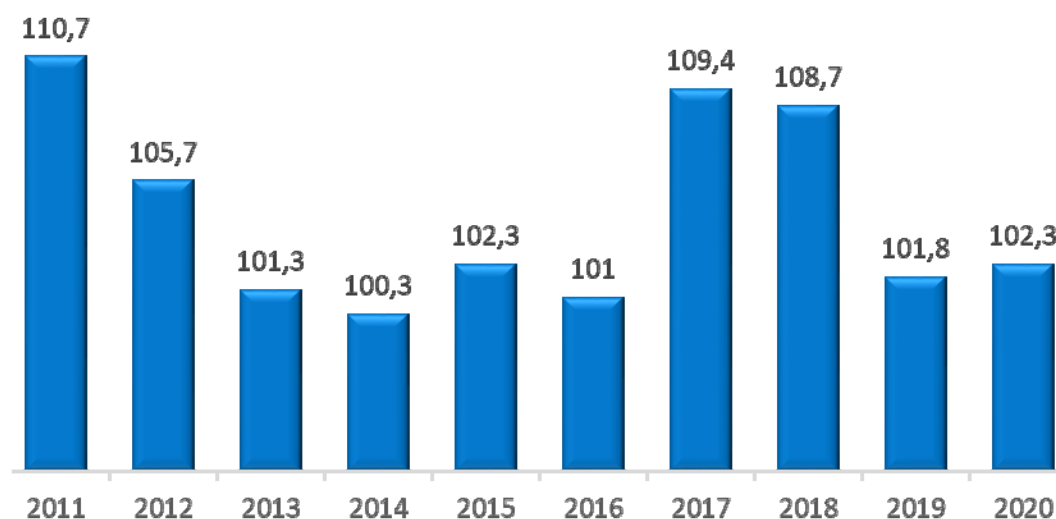
Индекс добычи полезных ископаемых в январе — марте 2021 года составил 98,3% (в 2020 году — 97,2%, в 2019 году — 104,9%), индекс обрабатывающих производств — 88,4% (в 2020 году — 95,7%, в 2019 году — 97,3%).

Агропромышленный комплекс Астраханской области специализируется на производстве овощей (томаты, картофель), риса,

бахчевых культур (арбузы), разведении крупного рогатого скота, овцеводстве и птицеводстве.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2020 году составил 102,3% (по России — 101,5%).

**Индекс производства продукции сельского хозяйства
(в хозяйствах всех категорий, в сопоставимых ценах),
проценты к предыдущему году**



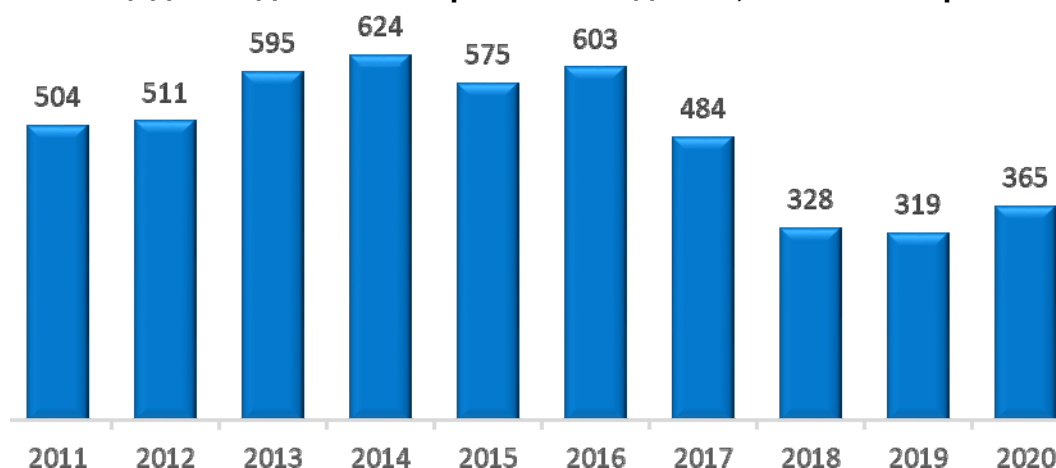
По данным Казначейства России, консолидированный бюджет Астраханской области в 2020 году исполнен по доходам в объеме 64,5 млрд рублей (на 9,2% больше, чем в 2019 году). Расходы составили 66,3 млрд рублей (на 10,3% больше, чем в 2019 году). Дефицит — 1,8 млрд рублей.

**Доходы консолидированного бюджета Астраханской области
на 1 января 2021 года**



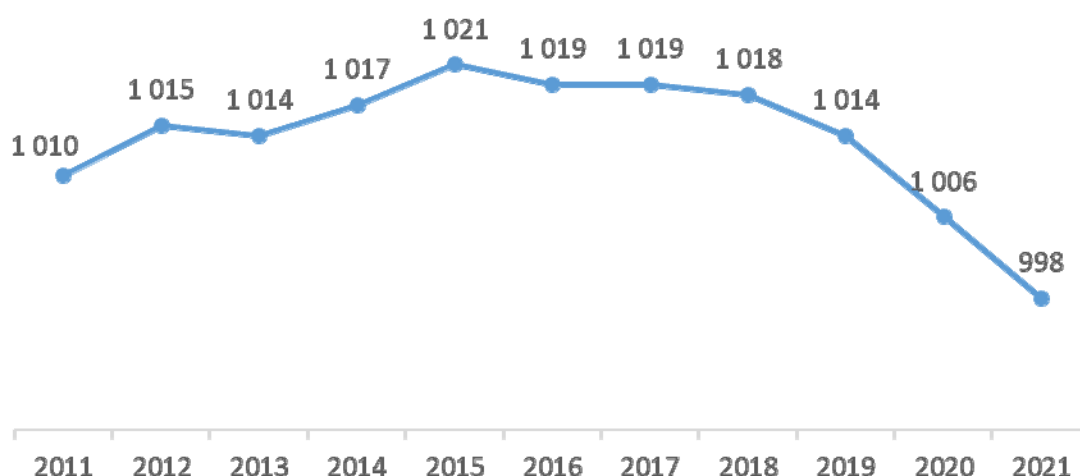
Площадь введенных в строй жилых домов в январе — марте 2021 года составила 127,5 тыс. кв. метров (на 76,5% больше, чем в январе — марте 2020 года). В целом за 2020 год введено 365 тыс. кв. метров (около 0,4 кв. метра на человека), в 2019 году — 318,5 тыс. кв. метров (около 0,3 кв. метра на человека).

Площадь введенных в строй жилых домов, тыс. кв. метров



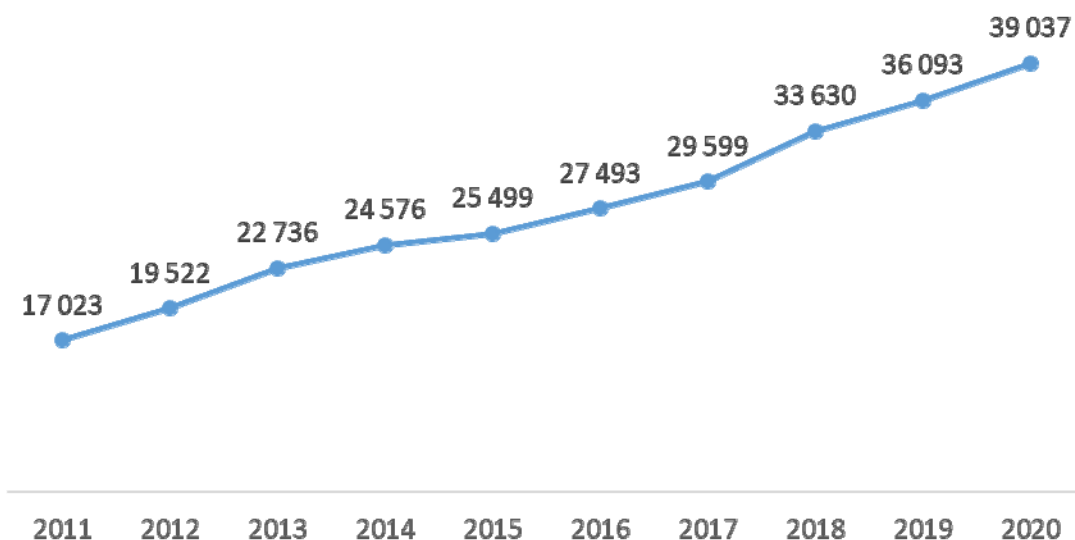
Коэффициент младенческой смертности в январе — марте 2021 года уменьшился на 4,8% и составил 5,9 на 1000 родившихся (по России — не изменился и составил 4,5); за 2020 год — уменьшился на 6,3% по сравнению с 2019 годом и составил 5,9 (по России — сократился на 8,2% и составил 4,5).

**Численность постоянного населения Астраханской области
(по состоянию на начало года), тыс. человек**



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в феврале 2021 года увеличилась на 3,3% (по сравнению с февралем 2020 года) и составила 38 378 рубля, по сравнению с январем 2020 года увеличилась на 3,8%.

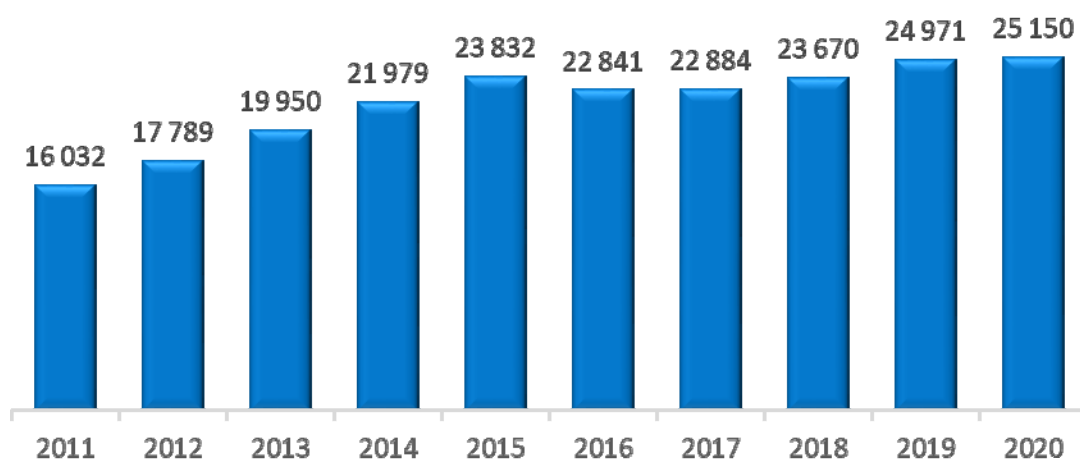
**Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за год, руб.
(данные приведены в текущих ценах)**



Суммарная задолженность по заработной плате на 1 апреля 2021 года составила 20,5 млн рублей и по сравнению с 1 марта 2021 года увеличилась на 10,6%.

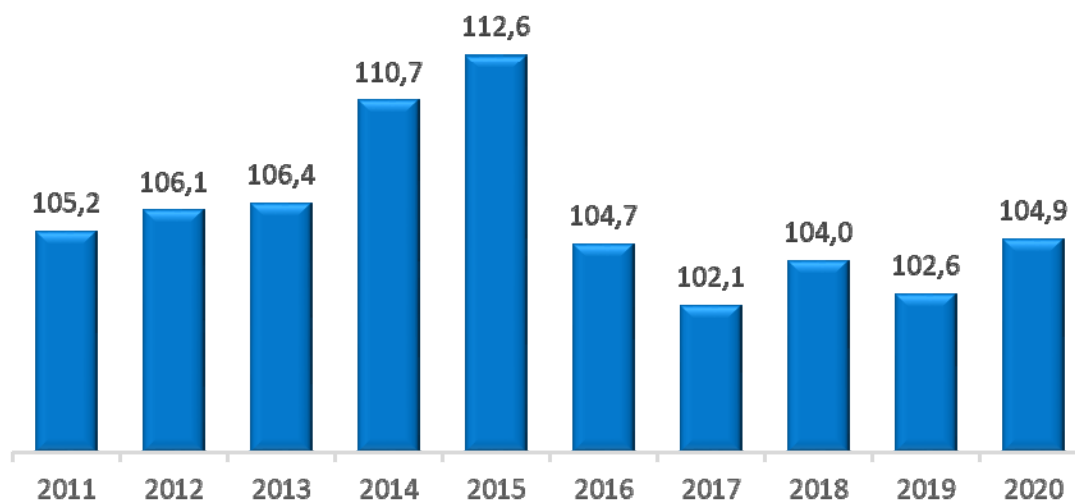
Реальные денежные доходы населения в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшились на 3,2%.

**Денежные доходы населения, руб.
(на душу населения; в среднем в месяц)**



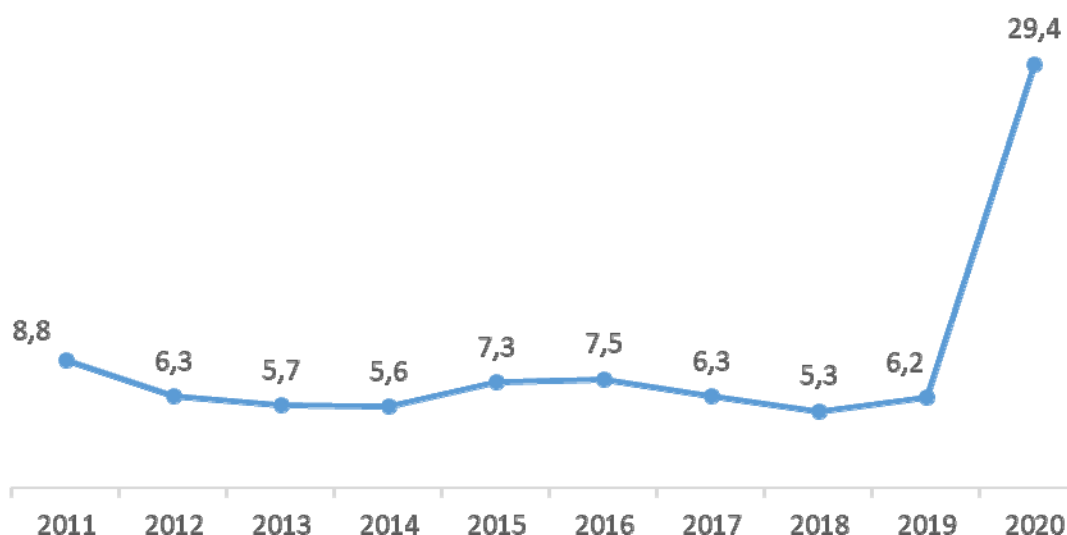
Индекс потребительских цен на товары и услуги в Астраханской области в марте 2021 года (к декабрю 2020 года) составил 102,6% (по России — 102,1%, ЮФО — 102,4%).

**Индекс потребительских цен на товары и услуги
(декабрь к декабрю предыдущего года), %**



Уровень зарегистрированной безработицы на конец марта 2021 года составил 3,3% (на конец марта 2020 года — 1%, на конец февраля 2021 года — 4,4%).

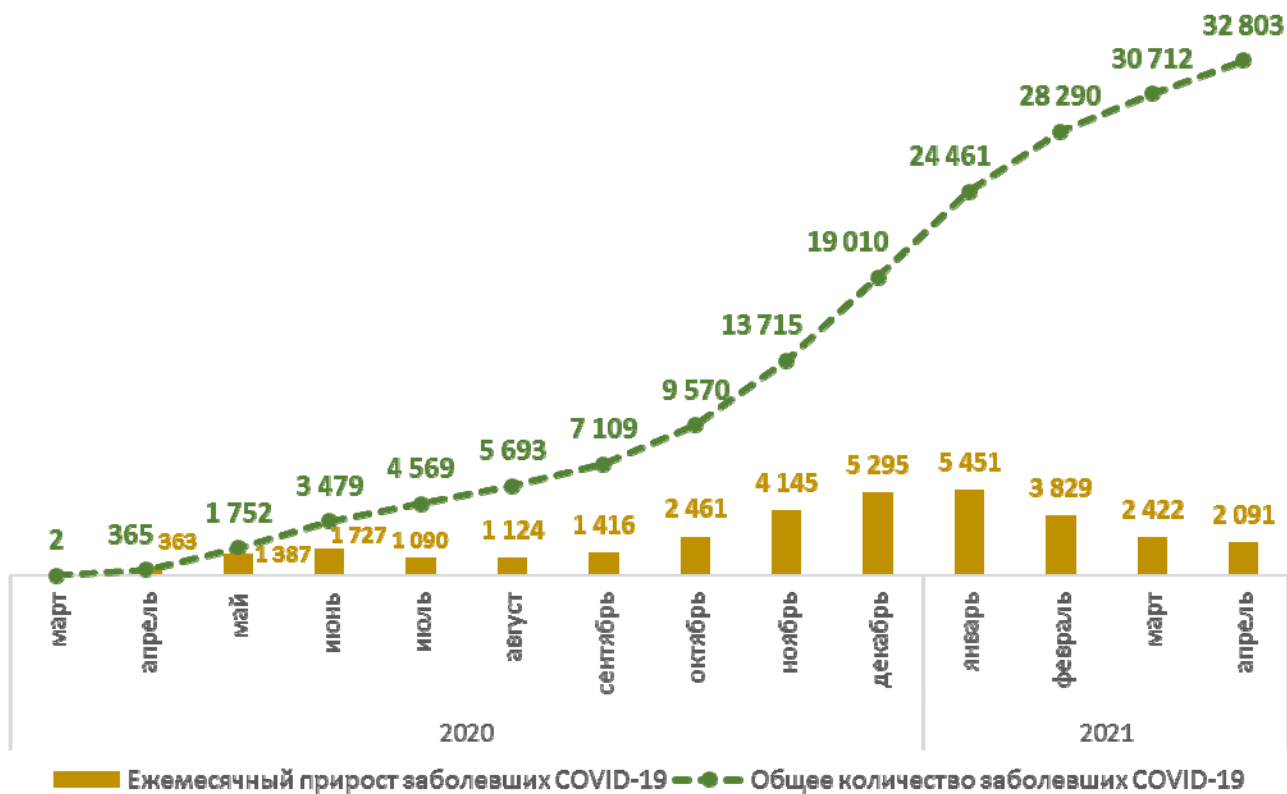
**Численность зарегистрированных безработных
(на конец года), тыс. человек**



В соответствии с расчетами по методологии Международной организации труда в среднем за январь — март 2021 года в Астраханской области уровень безработицы составил 8,2% (по России — 5,6%).

О ситуации с распространением коронавирусной инфекции в Астраханской области

Заболееваемость новой коронавирусной инфекцией
в Астраханской области с марта 2020 года по апрель 2021 года, человек



Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

Аналитический вестник № 14 (774)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(по итогам Дней Астраханской области в Совете Федерации)

Редакторская группа: А.Е. Петров,
Н.В. Барышников, О.А. Кимлацкий, О.М. Северьянова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна

Подписано в печать 01.07.2021. Формат 60x84 1/8.
Усл. печ. л. 9,76. Тираж 40 экз. Заказ № и-81

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации