



Информационно-аналитическое
управление Аппарата
Совета Федерации

Комитет Совета Федерации
по науке, образованию и культуре

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 13 (891)

МАТЕРИАЛЫ ПЕРВОГО ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ СОВЕТЕ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ

(Совет Федерации, 10 апреля 2025 года)

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

КОМИТЕТ ПО НАУКЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И КУЛЬТУРЕ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 13(891)

МАТЕРИАЛЫ ПЕРВОГО ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА
ПРИ СОВЕТЕ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ
И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ

(Совет Федерации, 10 апреля 2025 года)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Настоящий аналитический вестник подготовлен по итогам первого заседания экспертного совета при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации государственной демографической и семейной политики.

В заседании приняли участие члены экспертного совета и заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти, ответственные за взаимодействие с Советом при Президенте Российской Федерации по реализации государственной демографической и семейной политики.

В аналитическом вестнике, представлены выступления участников заседания, протокол по итогам заседания экспертного совета, подготовленные с использованием итогов заседания экспертного совета предложения в проект плана мероприятий по реализации Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года. Указанные предложения направлены Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председателем Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной демографической и семейной политики В.И. Матвиенко в Правительство Российской Федерации.

Материалы вестника могут быть использованы в работе сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, ответственного секретаря Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной демографической и семейной политики, руководителя экспертного совета Л.С. Гумеровой	5
Выступления участников заседания экспертного совета при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации государственной демографической и семейной политики (подготовлено на основе стенограммы)	
Т.К. Ростовская , заместитель директора по научной работе Института демографических исследований Российской академии наук	8
К.В. Литовченко , руководитель экспертного центра по демографии и репродуктивному здоровью Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	10
Е.А. Матейкович , главный внештатный специалист — детский акушер-гинеколог департамента здравоохранения Тюменской области, директор Института материнства и детства Тюменского государственного медицинского университета Минздрава России	13
М.Н. Lupин , генеральный директор автономной некоммерческой организации «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды»	17
А.А. Широ , директор Института народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук, член-корреспондент Российской академии наук	19
И.П. Ефимов , исполнительный директор автономной некоммерческой организации «Институт демографической политики имени Д.И. Менделеева»	21
Ю.Ю. Баталина , первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации	23
П.А. Кадочников , заместитель Министра финансов Российской Федерации	28
О.В. Петрова , заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации	30

Е.Г. Котова, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации	31
А.А. Никитин, статс-секретарь – заместитель Министра спорта Российской Федерации	34
А.В. Цицулина, президент Ассоциации предприятий индустрии детских товаров	36
С.Н. Афанасьева, заместитель генерального директора ПАО «ФосАгро»	38
Е.Р. Ярская-Смирнова, главный редактор издания «Журнал исследований социальной политики»	39
Г.В. Семья, профессор кафедры «Возрастная психология имени профессора Л.Ф. Обуховой» Московского государственного психолого-педагогического университета	41
Протокол заседания экспертного совета при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации государственной демографической и семейной политики	43
Предложения в план мероприятий по реализации Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года	47



*Вступительное слово председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, ответственного секретаря Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной демографической и семейной политики, руководителя экспертного совета, **Л.С. ГУМЕРОВОЙ***

Добрый день, уважаемые коллеги!

Очень рада вас приветствовать. Это первое заседание нашего экспертного совета. Еще раз по поручению Валентины Ивановны хотела бы поблагодарить каждого из вас за согласие войти в состав совета и принять самое активное участие в нашей совместной работе.

Каждый из вас мог присутствовать на совещании под председательством Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко, которое было посвящено организации работы президентского совета, где каждый услышал посыл Валентины Ивановны, что здесь нужно работать 24 на 7, никакое отсутствие, никакое опоздание не приветствуется. Все заседания посещаем, душой и сердцем все вместе, единой командой участвуем в этой очень важной работе.

Как сказала Валентина Ивановна, мы не ставим задачей дублировать работу органов власти, министерств и ведомств. Совет должен стать ключевым аналитическим штабом, мозговым центром по подготовке предложений, направленных на осуществление коренного демографического разворота, перелома демографической ситуации.

Вопросы демографии, семейноцентричности должны стать настоящей государственной идеологией, которая консолидировала бы российское общество, пронизывала новые национальные проекты, все наши планы и программы. Принцип семейноцентричности должен стать мерилom всех принимаемых государственных решений.

Отдельная, коллеги, важная задача, о ней тоже говорилось на совещании, – укрепление престижа многодетности во всех сферах жизни общества (экономика, образование, здравоохранение, культура, наука, средства массовой информации). Все силы, ресурсы, талант следует направить на интересы многодетной семьи, чтобы она почувствовала поддержку в своей каждодневной жизни, чтобы желание иметь троих и более детей изменило философию общественной жизни. Многодетная семья – это не много проблем, многодетная семья – это много счастья. Если так - шаг за шагом, кирпичик за кирпичиком в принятии государственных решений, совершенствовании законодательства, в реализации новых проектов мы будем руководствоваться этим, я думаю, обязательно у нас получится.

Необходимо, коллеги, провести анализ эффективности всех уже существующих мер поддержки семей с детьми, включая те, которые привязаны к уровню дохода семьи. Основной акцент при разработке дальнейших мер следует сделать на рождении третьего и последующих детей, чтобы не ухудшить материальное положение семей с появлением каждого последующего малыша.

Конечно, многое уже сделано и делается на федеральном уровне и на местах. Коллеги, вы, наверное, обратили внимание, что как только вышел Указ Президента Российской Федерации по созданию совета, утвержден его состав, даже еще стратегия была на моменте подписания, но многие-многие, практически все регионы приняли свои демографические программы. И в этом большую работу проделало Министерство труда и социальной защиты, направляя свои рекомендации. И сейчас, коллеги, мы получаем отклик от регионов. Началось настоящее соревнование. Но очень важно, чтобы эти меры приводили к конкретным результатам. Об этом мы еще сегодня поговорим.

Утверждена Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности до 2036 года. Перед нами поставлена задача Валентиной Ивановной - подготовить актуальные предложения в план ее реализации. И это основной вопрос нашей сегодняшней повестки. И мне видится, что, имея такой широкий круг экспертов, мы надеемся и уже получили содержательные предложения, сегодня важно их вместе с вами, коллеги, обсудить.

Знаю, что каждый из вас готов поделиться знаниями, активно включиться в работу в интересах российской семьи и детей. Хотела бы обратить внимание, что вместе с членами экспертного совета сегодня с нами представители профильных министерств. Напомню, что по предложению Валентины Ивановны в каждом министерстве есть ответственный заместитель министра, который отвечает за демографическую политику. Вот у нас есть научный спецназ, который был создан по предложению Дмитрия Николаевича Чернышенко и Валентины Ивановны Матвиенко, а это - демографический спецназ. И сегодня, коллеги, заместители министров здесь присутствуют. Я хотела бы сказать огромное спасибо, что вы с самого первого этапа включились в работу, с первых дней, и сегодня готовы каждый по своему направлению активно работать.

Как отметила Валентина Ивановна, чтобы каждый принимаемый законопроект, решение, которое принимается в министерстве ни в коей мере не ухудшало, а напротив, было направлено на улучшение положения семей с детьми и поддержку многодетности. Уверена, что есть свои идеи, содержательные наработки у каждого. Наша задача - проработать наиболее востребованные, и представить в Правительство. Также мы учтем уже поступившие в наш адрес предложения членов совета.

Хочу обратить внимание, что каждое предложение должно быть проработано с точки зрения практикоориентированности, возможности его

воплощения в жизнь. И здесь поддержка заместителей профильных министерств нам необходима как никогда. Именно с этой целью мы и пригласили вас, коллеги. И я уверена, что сегодня предложениям наших экспертов заместители министров дадут оценку: на их взгляд реализуемо, нереализуемо, потребуется ли дополнительное количество финансовых средств, и тогда мы сможем аккумулировать наши предложения в единую систему и направить в Правительство с тем, чтобы они были учтены. Вместе мы должны работать над тем, чтобы в нашу страну как можно быстрее пришла демографическая весна. На нас очень надеется Председатель Совета Федерации и, конечно, времени на раскачку нет.

Прежде чем перейти к обсуждению, разрешите представить моего заместителя Андрея Евгеньевича Петрова, начальника информационно-аналитического управления Аппарата Совета Федерации. Андрей Евгеньевич тоже, что называется, заболел этой темой, готов и в качестве заместителя председателя экспертного совета своим личным участием, всеми компетенциями сделать все возможное.

Андрей Евгеньевич, спасибо огромное. Вы также с первых дней подключились к этой работе, большую помощь оказывает и управление, которое Вы возглавляете, и лично, конечно, много идей Ваших, которые легли в основу конкретных предложений.

Также хочу представить ответственного секретаря нашего экспертного совета Марину Всеволодовну Яковлеву, руководителя аппарата Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре. У меня была командировка, коллеги, и вот Марина Всеволодовна мне докладывала в Узбекистан, что общается с каждым членом экспертного совета, нет ни одного равнодушного человека, и это, мне кажется, самое главное. Потому что там, где есть включенность, есть содержание - обязательно будет результат.

Коллеги, предлагаю определить следующий регламент: пять минут вполне будет достаточно, чтобы высказать свои идеи, а далее я бы передала слово заместителям профильных министров, чтобы они прокомментировали на предмет выполнимости всех тех идей, которые сегодня прозвучат. Знаю, что некоторые заместители министров направили свои предложения, за что мы им тоже очень признательны, идеи творческого плана тоже были высказаны, я думаю, что мы их также сегодня обсудим. Спасибо, коллеги. Если нет возражений, предлагаю приступить к работе.



Т.К. РОСТОВСКАЯ, заместитель директора по научной работе
Института демографических исследований Российской академии
наук

Уважаемая Лилия Салаватовна, уважаемые коллеги! Во-первых, я хотела поблагодарить от имени нашего Института демографических исследований ФНИСЦ РАН за такое внимание со стороны Совета Федерации, со стороны комиссии. В течение всей недели мы очень активно рассматривали вопросы, и сегодня мне бы хотелось обозначить, наверное, три кита управления государственной демографической политикой.

Первый кит – это, естественно, законодательство, то нормативно-правовое регулирование, законодательное. И в этой связи мы предлагаем совершенствовать семейное законодательство с закреплением, во-первых, обязательно таких понятий как "традиционные семейные ценности", "семья", "благополучная семья", "семейно-ориентированная среда" и обязательно внести определение многопоколенной семьи.

Мне думается, что с этого надо начинать.

Далее. Мы предложили разработать проект федерального закона о государственной поддержке многодетной семьи, разработать государственную программу "Молодая многодетная семья", расписав там все виды, включив туда обязательно студенческую семью, коллеги, потому что студенческая семья – это и есть вид молодой семьи, молодой благополучной семьи.

Конечно, хотелось бы, коль мы сегодня во главу угла ставим развитие демографической политики, демографических знаний, конечно, учредить в нашей стране все-таки профессиональный праздник, день демографа. Наверное, демографы это заслужили, коллеги. Тоже прошу поддержать такое наше предложение. Я думаю, что все вы будете не против.

Далее. Вторая часть – это кадры. Как вы все знаете, кадры решают все. Кстати, пользуясь случаем, хочу поблагодарить Ольгу Юрьевну Баталину. Она вчера при проведении коллегии как раз обратила внимание, в том числе, на формирование развития кадрового потенциала в области демографии и призывала вчера руководителей региональных органов власти, реализующих демографическую политику, к тем самым демографическим знаниям.

Уважаемые коллеги! Вы, наверное, слышали, что с 2022 года мы вместе с Минтрудом (спасибо им еще раз огромное) утвердили в нашей стране впервые профессиональный стандарт "Демограф".

Знаете, для всех, наверное, это будет очень необычно, что научная организация взвалила на себя такую функцию, как разработка не только профессионального стандарта, но и федерального государственного образовательного стандарта. Вы прекрасно знаете, что в конце декабря Президент дал поручение о разработке ФГОС нового поколения "Демография". Вы знаете, что в конце апреля Правительство должно отчитаться перед Президентом.

В этой связи мы очень тесно сегодня взаимодействуем с нашим профильным министерством (Минобрнауки России), потому что именно наш институт разработал несколько вариантов такого проекта ФГОС "Демография".

Соответственно, впервые в нашей стране, уважаемые коллеги, мы начнем готовить демографов автономно. Это на самом деле будет... Мы ждем не дождемся. Сегодня было совещание у Анны Юрьевны Кузнецовой. Ей тоже огромное спасибо за поддержку, потому что благодаря ей мы сегодня формируем такие центры.

Третье – это инфраструктурное обеспечение. Коллеги, без инфраструктуры у нас ничего не получится с вами. Опять возвращаясь к проблеме демографического образования, мне бы хотелось бы довести до вашего сведения, что сегодня мы активно развиваем на региональном уровне региональный и межрегиональный центр развития кадрового потенциала в области демографии.

Хотелось бы поблагодарить Дмитрия Анатольевича Медведева. При его поддержке в 2023 году в феврале мы создали в структуре Российской академии наук первый федеральный Координационный центр развития кадрового потенциала.

Лилия Салаватовна, наверное, Вам будет приятно это услышать. 15 апреля в Уфе мы открываем пятый юбилейный башкирский центр развития кадрового потенциала в области демографии. Наверное, хотелось бы, чтобы Вы тоже каким-то образом связались с главой, поздравили, потому что Уфа – это отдельный субъект, где уже сформирована команда демографов во главе Валиахметовым Римом Марсовичем.

Уважаемые коллеги! Мы от нашего института подавали более 40 предложений. Я не буду сейчас останавливаться, потому что регламент у меня уже, как говорится, исчерпан. Вы можете внимательно ознакомиться, посмотреть. Буду признательна, если, конечно, наши предложения найдут поддержку.

Еще один проект, на который я хотела бы обратить внимание, – это обязательная разработка государственной программы "Здоровая семья". Благодарю за внимание.



К.В. ЛИТОВЧЕНКО, руководитель экспертного центра по демографии и репродуктивному здоровью Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Во-первых, огромное спасибо за возможность представить инициативы экспертного центра по демографической политике и репродуктивному здоровью "Деловой России". Хотел бы отметить, что эти инициативы были подробно освещены в рамках заседания Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации под председательством заместителя Председателя Совета Федерации Инны Юрьевны Святенко. И я бы хотел вкратце перечислить блоки этих инициатив, а потом более детально остановиться на некоторых, на мой взгляд, наиболее важных.

Первый блок предложений включает в себя инициативы по росту осведомленности граждан о начавшемся (и за это большая благодарность Минздраву) репродуктивном скрининге и пути совершенствования его проведения для роста выявляемости нарушений репродуктивного здоровья, их своевременной терапии. Крайне малое количество наших сограждан знают о том, что нарушение репродуктивного здоровья наблюдаются у миллионов граждан нашей страны репродуктивного возраста. А поскольку эти нарушения репродуктивного здоровья не болят, то граждане наши не сильно озабочены состоянием своей репродукции. Особое внимание в этой связи надлежит уделить вопросу сохранения репродуктивных возможностей пациентов. И здесь речь идет и о женщинах, и о мужчинах с выявленными на ранних стадиях аутоиммунными онкологическими заболеваниями, которые подвергаются гепатотоксичному лечению, есть возможность криоконсервации и сохранения репродуктивной функции.

Второй большой блок – суммировать возможность увеличения эффективности процедур экстракорпорального оплодотворения, количество которых в нашей стране растет, и по системе выделения квот на терапию бесплодия равных в мире у нас немного.

Хотел бы остановиться более подробно на трех важнейших инициативах, которые мы представили. Как вы наверняка знаете, большинство лекарственных препаратов и средств медицинского назначения, применяющихся для диагностики и лечения нарушений репродуктивного здоровья, производятся за пределами Российской Федерации.

В этой связи нам кажется необходимым в кратчайшие сроки проработать вопрос расширения научно-образовательной и технологической инфраструктуры для тестирования экспертной поддержки университетских

технологических проектов в области репродуктивного здоровья, а также внедрить эффективные и действенные меры поддержки отечественных разработчиков подобного рода решений. Реализация этого предложения приведет не только к удовлетворению потребностей российского рынка в эффективных средствах диагностики и лечения нарушений репродуктивного здоровья, но также позволит приблизить нашу страну к достижению стратегии технологического лидерства, которое объявил Президент Российской Федерации. И вместе с тем существенно увеличить долю сырьевого экспорта под брендом "Сделано в России". Это тоже очень важная вещь.

Следующим критически важным аспектом, на который я хотел бы обратить ваше внимание, является формирование единого цифрового контура репродуктивного здоровья, о котором мы тоже в феврале подробно говорили.

В настоящее время информация о состоянии здоровья граждан Российской Федерации собирается довольно большим количеством информационных систем ЕГИСЗ, ЕМИАС, решением в ведомствах, в коммерческих учреждениях, но вместе с тем отсутствует единый подход к получению обработки данных о текущем состоянии репродуктивного здоровья граждан.

Речь не идет о создании еще одной информационной системы. После бесед со специалистами стало понятно, что есть возможность вычленения необходимой информации для того, чтобы у каждого из руководителей в частности субъектов Федерации, у которых KPI по рождаемости введен Президентом, была возможность оценить количество граждан репродуктивного возраста, количество граждан из этих, которые прошли репродуктивную диспансеризацию, какое количество нарушений выявлено, и какое количество получило эффективную терапию.

И в заключение я хотел бы остановиться на отдельной важнейшей задаче. Нам необходимо обеспечить повышение уровня знаний о репродуктивном здоровье среди пациентов, но, прежде всего, среди врачей, особенно среди врачей первичного звена, потому что уровень их знаний нуждается в постоянном улучшении и, более того, в регулярной проверке.

В этой связи видится правильным создать единый медицинский информационный справочный ресурс по репродуктивному здоровью на основании клинических рекомендаций, протоколов и перечней, которые существуют и приняты Министерством здравоохранения, и разместить его в единой системе, централизовать, постоянно обновлять и, естественно, проверять.

То же самое касается пациентов. Для пациентов очень правильным и эффективным механизмом в этой связи видится внедрение модуля по репродуктивному здоровью в единый портал госуслуг. На "Госуслугах" это все делается. Это технологически по утверждениям экспертов можно и нужно быстро сделать, это решит довольно большую проблему.

Подробные предложения с описанием того, что нужно сделать, мы, Лилия Салаватовна, Вам прислали. И я был бы очень признателен, если бы была возможность организовать некую установочную встречу с экспертами для того, чтобы проработать подробную "дорожную карту" и выработать те критерии эффективности, которые позволят нам сказать, что мы хорошо поработали.



Е.А. МАТЕЙКОВИЧ, главный внештатный специалист — детский акушер-гинеколог департамента здравоохранения Тюменской области, директор Института материнства и детства Тюменского государственного медицинского университета Минздрава России

Многоуважаемая Лилия Салаватовна, уважаемые коллеги, здравствуйте! Большое внимание Президента Российской Федерации, Совета Федерации, лично Валентины Ивановны вопросам семейной и демографической политики очень своевременно и крайне актуально.

Принятые в последние годы меры принесли эффект, который вселяет осторожный оптимизм. В январе произошел рост числа деторождений, и по этому показателю Россия опередила абсолютное большинство стран мира.

Работая над предложениями в проект плана мероприятий по реализации стратегии, мы выделили три задачи. Первая задача — это укрепление института семьи, защита, сохранение и продвижение в обществе традиционных семейных ценностей, семейного образа жизни.

В рамках утвержденных мер предлагается проведение следующих мероприятий: популяризация семейных династий — рабочих, крестьянских, врачебных, педагогических. И я хочу отметить: это имеет большой эффект именно у молодежи. И в нашем регионе мы это проводим.

Также во врачебном сообществе, в наших конференциях, например, присутствует такой опыт, когда акушеры-гинекологи рассказывают, взрослые про своих родителей, и такие маленькие дети, как, например, моя дочь, которая впервые выступала. Таким образом, мы тоже даем пример и учим их тому, что мы делаем.

Информационный проект "Успешная многодетная семья" — путь к профессиональному успеху родителей, механизм решения социально-бытовых вопросов, жилищных условий — мотивация к многодетности.

У нас, например, в регионе проводится сейчас масштабный проект совместно с университетом и региональным отделением партии "Единая Россия" "Моя семья — 2030. Рождаемость, репродуктивное здоровье, долголетие". Этим проектом мы ставим задачи снизить средний возраст реализации репродуктивной функции совершеннолетних, то есть мы хотим передвинуть рождение первого ребенка с 32–34 лет хотя бы на 26–28 лет, одновременно попытаться повысить средний возраст сексуального дебюта (начало половой жизни у подростков) с целью снижения риска половых инфекций, нежелательной беременности — все, что в дальнейшем может привести к нарушению репродуктивной функции и бесплодию.

Также у нас предполагается создание центра репродуктивного здоровья детей и подростков, который рекомендуется нашим головным кулаковским центром создавать в регионах, который как бы не требует

каких-то больших вложений или построения отдельного здания, а просто реформатирование работы, сделать ее более централизованной и эффективной в направлении работы с детьми.

Если, например, мы знаем, куда может обратиться девочка-подросток. У всех у вас есть дети, и вы скажете: "Да, может к детскому гинекологу". А куда вы можете обратиться с мальчиком, если вы, например, видите, что у него какие-то проблемы, которые могут привести к нарушению репродуктивного здоровья.

Этот момент отработан меньше, и данный центр создавался, чтобы оказывать репродуктивную помощь и подросткам женского пола, и подросткам мужского пола.

Также к созданию медико-психологической помощи в состоянии репродуктивного выбора у нас в регионе активно подключается Тобольско-Тюменская митрополия вплоть до предоставления жилья и питания беременным, родильницам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Также разработка и внедрение программ повышения квалификации, профессиональной переподготовки по клинической и медицинской психологии с углубленным изучением вопросов этиологии и семейных конфликтов, семейно-бытового насилия, взаимоотношений внутри молодых семей. Мы знаем, что, по статистике, восемь из 10 семей разводятся.

Привлечение к образовательному процессу в начальной и средней школе ветеранов педагогического труда, имеющих продолжительные официальные брачные союзы, большие семьи, для формирования у школьников традиционных семейных ценностей и навыков коммуникации со старшим поколением.

Вторая задача – формирование у граждан всех возрастов системы мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для современной профилактики заболеваний. Мы также планируем (и работаем в этом направлении) разработку и внедрение обучающих курсов, циклов для детей младшего и среднего возраста о здоровом образе жизни, о репродуктивном здоровье, о вопросах гигиены, питания, об определении взрослого для доверительного общения по вопросам охраны половой неприкосновенности и взаимоотношений со сверстниками и формирование данных региональных школ с учетом имеющегося опыта, о котором я рассказывала. У нас активно ведутся региональные школы – от школы репродуктивного здоровья до "Учимся худеть", "Здоровый студент". Это тоже не требует каких-то денежных вложений, это все можно организовать, реформатировав работу, воспользоваться волонтерами, допустим, у нас в медицинском университете.

Дополнение клинических рекомендаций разделами об особенностях оказания медицинской помощи с использованием дистанционных форм работы для сокращения времени ожидания врачебного приема узкими специалистами.

Также разработка и реализация региональных программ профилактики заболеваний, обусловленных дефицитом йода. Например, практически вся территория Западной Сибири связана с дефицитом йода. Мы знаем, к чему это приводит – от гипофункции щитовидной железы, от нарушений, связанных с беременностью, до рождения умственно отсталых детей.

Разработка и внедрение психологического скрининга суицидальных проявлений у подростков и студентов в рамках ежегодных профилактических осмотров, мониторинг и своевременное блокирование интернет-ресурсов, формирующих установки на суицид.

И последняя, третья задача, на которую я бы особо обратила внимание (она мне особо близка), – это охрана материнского, отцовского и детского здоровья, укрепление репродуктивного здоровья граждан. На первое место я бы поставила следующее – это пропаганда материнства, кратное увеличение социальной рекламы, формирующей позитивные репродуктивные установки: это образ счастливого материнства, младенчества, хороших родителей. Но вы можете сказать, что это все сейчас есть и широко применяется.

Я бы хотела обратить внимание (может быть, мы на это как-то закрываем глаза), что у нас есть и семьи, где мама несовершеннолетняя. Например, у меня две недели назад на дежурстве рожала девочка 17 лет, вторые роды. Она не асоциальная, нормальная, замужем, у нее мужу 21 год. И такие семьи существуют, они есть. И мы должны также показывать молодежи, что есть и положительный вариант вот таких семей, что у подростков в вопросах репродуктивного возраста может быть не только прерывание беременности, а может быть и благополучный исход – это рождение ребенка и создание какой-то здоровой семьи, где ей могут оказать помощь родители, или муж, или родители мужа. Ну, мы тоже должны как-то это популяризировать и показывать, потому что высокий процент прерывания беременности именно у несовершеннолетних.

Структурное обучение с использованием современных симуляционных технологий, индивидуальных для каждого учреждения родовспоможения, первого, второго и третьего уровней.

Привлечение врачебного сообщества, в том числе Российского общества акушеров-гинекологов, по вопросам формирования объективной методики и экспертной оценки качества и безопасности оказания акушерско-гинекологической помощи, в том числе с целью профилактики потребительского экстремизма. Вот сейчас особенно медицинское сообщество знает, сколько времени и сил мы тратим на ответы на жалобы. И это все тоже нужно как-то структурировать, чтобы человек, который писал необоснованные жалобы, на которые мы должны полдня сидеть и отвечать вместо того, чтобы идти в операционную, тоже нес за это, наверное, какую-то ответственность или понимал, что какие-то такие вещи не нужно писать.

Обеспечение приоритета профилактической работы, направленной на снижение риска возникновения расстройства репродуктивного здоровья у девочек и мальчиков.

Повышение качества, доступности, профилактика и лечение эректильной дисфункции.

И последнее. Расстройство сексуального предпочтения с соблюдением норм медицинской этики, индивидуальности и анонимности.

Конечно, эти мероприятия не претендуют на универсальность и мгновенный эффект, однако реализация этих предложений, на мой взгляд, в ближайшей перспективе может позволить добиться существенного улучшения без каких-то больших вложений бюджетных ресурсов в эти мероприятия.



М.Н. ЛУПИН, генеральный директор автономной некоммерческой организации «Центр изучения и сетевого мониторинга молодёжной среды»

Уважаемая Лилия Салаватовна!

Так как наш центр занимается в основном деструктивом, деструктивным контентом, начну с первого пункта, а именно мы предлагаем проводить регулярный анализ поступающих в органы власти обращений по вопросу распространения информации, которая ведет к насаждению детям, молодежи идей, отрицающих ценности, которые мы с вами посредством стратегии хотим пропагандировать и нести в массы. Организованный на постоянной основе анализ таких обращений по указанному вопросу позволит выявлять действительно проблемные вопросы, в динамике понимать, как меняется тематическое содержание таких обращений, их количество в связи с реализацией стратегии, выявлять типовые проблемы, по которым в последующем необходимо подготавливать и реализовывать разъяснения с целью доведения их до граждан, и разработать рекомендации по оперативному разрешению указанных в обращениях проблем, потому что проблемы действительно могут иметь место.

Вместе с этим мы предлагаем непосредственно запустить разработку, постоянную разработку и совершенствование методических рекомендаций по сбору, обработке и анализу информации, которую упомянул в первом пункте. То есть мы не только говорим про то, что нужно собирать такую информацию, и, как уже говорили коллеги, централизованно ее обрабатывать и анализировать, но и давать понятные, доступные для применения методические рекомендации, что же с этим делать и как на это реагировать всем ответственным участникам реализации стратегии. Кроме того, мы предлагаем совершенствование организационного обеспечения процессов создания и распространения информационного контента, мы уже говорим про контент правильный, про контент, про который мы с вами неоднократно говорили и будем говорить.

Реализация данного направления должна предусматривать распространение контента, целевого контента по формированию здорового образа жизни, предотвращению аборт и реализацию семейно воспитательных функций, это если говорить совсем в общем. Но вместе с этим поддерживаем как раз коллегу, поддерживаем Елену Александровну, с предложением о том, что необходимо больше уделять внимания, в том числе в СМИ различного формата, различного уровня информации о семьях, информации о многодетных семьях, с публикацией интервью

представителей региональной власти, ученых, специалистов. Нужно как можно больше давать такого контента, для того чтобы все население понимало, о чем мы с вами здесь, собственно, говорим. И то, что многодетная семья, то, что многодетность и вообще семья – это залог успеха. Залог успеха в жизни, и будущее всей страны именно в этом.

Также – создание в СМИ серии материалов, формирующих позитивное общественное мнение относительно семейных ценностей и семейного образа жизни. Кроме того, безусловно, мы предлагаем понятный постоянный процесс по актуализации документов стратегического планирования и нормативных правовых актов на всех уровнях власти с целью реализации семейной и демографической политики, поддержки многодетности в нашей с вами стране.

Развитие и совершенствование таких документов являются ключевыми элементами формирования государственной семейной, демографической политики, ну и, соответственно, наши, я думаю, частые встречи в рамках экспертного совета позволят дополнительно такие документы прорабатывать. Кроме того, мы предлагаем постоянное, опять же, аккуратное совершенствование законодательства Российской Федерации с целью исключения разработки и выпуска информационной продукции, которая противоречит целям и задачам семейной и демографической политики.

И мы говорим не про цензуру, мы говорим про разумный подход государства – финансировать только тот контент, который идет на благо государству, и не допускать так или иначе к различным инвестиционным проектам, инвестиционной деятельности представителей, которые пытаются нам навязывать совершенно иной контент, идущий в разрез с нашей стратегией. Кроме того, безусловно, мы предлагаем продолжать оказывать меры помощи семьям, имеющим детей, пострадавшим от преступных действий со стороны киевского режима, к сожалению, мы знаем, таких детей довольно много, по различным направлениям – в сфере оказания мер социальной поддержки, медицинской, психологической помощи, получения образования, отдыха в наших замечательных детских лагерях.

И, подводя итог, хочется сказать, что работы у нас с вами, безусловно, много, но сейчас в рамках стратегии отражены основные направления, по которым есть куда стремиться, есть что прорабатывать, и мы готовы полностью включаться в вопрос, связанный с анализом данных, и вместе с позитивным контентом не забывать и про противодействие контенту деструктивному, который будет, к сожалению, всегда.



А.А. ШИРОВ, директор Института народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук, член-корреспондент Российской академии наук

Уважаемая Лилия Салаватовна, уважаемые коллеги! На самом деле, если мы посмотрим на проблему демографии, в том числе в этой стратегии, с точки зрения ее влияния на экономическую динамику, на развитие нашей экономики, то это своеобразная печка, от которой мы начинаем двигаться при всех наших попытках построить какой-то конструктивный сценарий экономического развития.

Это связано с тем, что демография определяет ту модель, которая в конечном счете будет реализована в нашей стране. Та ситуация демографическая, которую мы имеем, конечно, требует специальных действий, и они в стратегии обозначены. Но важно другое, важно то, что на реализацию стратегии потребуется огромное количество средств, в том числе государственных. Можно смотреть на это как на затраты, а можно смотреть на это как на инвестиции. И на самом деле, как нас учит Председатель Правительства (я имею в виду, и федеральные органы исполнительной власти, и эксперты), мы должны считать провязку отдельных стратегий, которые в нашей стране сейчас реализуются.

И в этой связи нам принципиально важно понимать: те действия, которые мы осуществляем в рамках стратегии демографической политики, семейной политики, – это действия, которые приводят к каким результатам с точки зрения достижения национальных целей развития не только в области демографии, но и в целом в области развития экономики. Вот это, конечно, необходимо сделать, потому что многие решения, которые высокочатратные (у Минфина, возможно, по этому поводу будут какие-то возражения), являются императивом, как говорится, то есть они необходимы для того, чтобы мы имели внятную экономику.

Что касается того, на что я бы обратил особое внимание при мониторинге показателей данной стратегии? Мы знаем, что есть три ключевых фактора в формировании демографической ситуации – рождаемость, смертность и миграция. Значительная часть действий в рамках стратегии направлена на повышение рождаемости, но и смертность, особенно по отдельным факторам – это прямой отсыл к направлениям экономической политики, в частности, к расходам отдельным на систему здравоохранения.

Если мы вспомним результаты реализации национальных проектов здравоохранения, то, соответственно, вот этот рост ожидаемой

продолжительности жизни с 2005-го по 2020 год (до начала пандемии) фактически обеспечился чем? Снижением смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, снижением смертности от прочих причин – это ДТП, это отправление алкоголем и так далее. На самом деле, понятно, что каждое из этих направлений – это было направление экономической политики, где были потрачены серьезные средства на строительство кардиоцентров и так далее. И все это привело к определенному результату. На самом деле, мы можем этот результат количественно оценить, мы можем оценить тот мультипликативный эффект, который эти расходы, в том числе на снижение смертности принесли.

Очень важно, что у нас будет меняться половозрастная структура населения, даже если мы будем эффективно реализовывать положения этой стратегии. В ближайшие годы население будет стареть, а это предъявляет совершенно понятные требования с точки зрения маневра в области бюджетной социальной политики.

То есть нужно поддерживать не только молодых и рождаемость, но нужно поддерживать и старшее поколение. И это тоже должно найти отражение, на мой взгляд, в плане реализации стратегии. Мы сейчас находимся в Совете Федерации – это палата регионов и важнейший момент, на мой взгляд, который, может, не очень нашел свое отражение в стратегии, – это история с тем, что половозрастная структура населения в наших регионах довольно серьезно отличается. Я всегда привожу пример Чеченской Республики, я привожу пример Челябинской области и Москвы. Например, в Москве количество молодых девушек, так получилось, в ближайшие годы будет невелико относительно в структуре населения, а вот в Челябинской области оно будет значительно. Это значит, какой-то маневр региональный, связанный с изменением структуры населения, должен все-таки тоже присутствовать, мы должны это понимать.

Ну и последнее, что хотелось бы сказать, что в принципе, мне кажется, многое из того, что я сказал, – это вещи, которые количественно оцениваются. А раз они количественно оцениваются, то, конечно, нужно производить такой внятный мониторинг того, что происходит. И это очень важно. Потому что есть пример такой недружественной страны, как США, которые только за счет демографической политики обеспечивают 1 процент экономического роста каждый год, только за счет демографии. То есть понятно, насколько это важно может быть для экономики нашей страны, ну и вообще для нашего общества в средней и долгосрочной перспективе.



И.П. ЕФИМОВ, исполнительный директор автономной некоммерческой организации «Институт демографической политики имени Д.И. Менделеева»

Уважаемая Лилия Салаватовна, уважаемые коллеги! Коротко про институт расскажу. Это институт, который создан три года назад решением глав Центрального федерального округа. Игорь Олегович Щёголев, полпред президента в Центральном федеральном округе, является председателем наблюдательного совета.

Мы дали два предложения.

Первое – это провести аудит всех мер поддержки, которые сегодня декларируются в отношении российской семьи и средств, выделяемых на это.

И здесь слойка в чем? В том, что есть понимание с точки зрения предложения. Мы обозначили это как фактически поддержку каждого ребенка в стране. То есть сейчас средний класс, который фактически создает экономику, проходит мимо с точки зрения поддержки государства. И вот один из основополагающих элементов принятия решения о рождении – это уверенность. То есть первое – это жилье (ну, как бы они одинаковые по своему статусу), доход и уверенность. Вот когда семья понимает, что здесь все в порядке, она примет решение столько детей родить, сколько считает нужным и сколько хочет. И наши вместе с ВЦИОМ исследования показывают, что молодые люди хотят большие семьи, то есть на это есть потребность, в том числе благодаря той рекламе, которая сейчас уже началась в государстве.

Так вот, предлагается подготовить фактуру (она есть уже с точки зрения аргументов по социологическим исследованиям, по взаимодействию с большим количеством экспертов, многие здесь присутствуют, многие в совет не вошли) с точки зрения того, чтобы выстроить доверие между государством и семьей там, где есть ребенок. Не важно, это многодетная семья... То есть многодетная семья без первого ребенка быть не может. В любом случае должен быть сначала первый ребенок. И для государства каждый ребенок важен, мы исходим из этого.

С точки зрения аудита ряд регионов Центральной России готовы сейчас его провести и выйти как раз на ту самую одну меру (одну – может быть, две) с точки зрения поддержки. И это как раз про доверие, не про деньги. То есть мы видим, что это выплата (это обсуждается) на ребенка, вот как это было при COVID. Я думаю, все помнят этот пример – когда по 10 тыс. рублей два раза Президент принял решение выплачивать. Эта сумма

обсуждается, но, по своей сути, семья может планировать и понимать, что не нужно искать какие-то варианты, ухитряться и становиться ниже прожиточного минимума. Я думаю, что все здесь коллеги прекрасно понимают, что огромное количество и разводов, и абортов, то есть это все связано именно с тем, что государство на данный момент сформировало такие условия, что людям нужно как-то искать варианты. А здесь просто: есть ребенок – есть выплата, три ребенка – три выплаты, пять детей – пять выплат, всё. Дальше социальная поддержка, если ребенок с ограниченными возможностями здоровья, тут подключается уже государство с точки зрения социальной поддержки. Это первое направление.

Президент обозначил в конце декабря, 20-го числа, что важен перелом в 2025 году, демографический перелом. И у нас есть все основания говорить о том, что как раз именно это предложение может к этому перелому привести в положительном ключе.

И второе предложение. Мы ежегодно проводим (уже третий раз в этом году) 24 апреля всероссийскую демографическую конференцию, она называется в этом году "От года семьи – к веку семьи". Каждый год название актуально под тот год, который происходит. И в прошлом году... Спасибо Ольге Юрьевне за то, что помогла организационно и 79 регионов очно присутствовали на уровне заместителей министров, министров – зампредов, коллеги из законодательных органов власти и бизнес, корпоративная демография. Мы предлагаем включить нашу конференцию, совместную конференцию, потому что в этом году она проходит при поддержке Совета Федерации, Администрации Президента, Министерства труда, включить в план как такую экспертную площадку. Ресурсы на нее есть, то есть мы ее закрываем с точки зрения организационных вопросов, с точки зрения приглашения регионов коллеги в Минтруде помогают, Совет Федерации и Администрация Президента тоже административно помогают. И здесь с этой точки зрения каких-то дополнительных затрат нет.



О.Ю. БАТАЛИНА, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации

Уважаемая Лилия Салаватовна, уважаемые коллеги, члены экспертного совета! Во-первых, огромное спасибо за интересную дискуссию и за то, что в принципе заседание экспертного совета посвятили теме выработки предложений в план реализации стратегии. Стратегия не так давно была Председателем Правительства подписана – это плод огромной коллективной, безусловно, работы. Мы над стратегией работали с очень большой группой экспертов, были вовлечены все ведущие демографические школы, в том числе Российская академия наук, в разных институтах. Часть коллег, которые напрямую ежедневно работали над стратегией, входит сегодня и в состав экспертного совета, то есть в этом смысле есть преемственность.

Мы, конечно же, выслушали мнение родительского сообщества, провели восемь демографических форумов по округам и понимаем, что документ долгосрочный, до 2036 года, и нам предстоит в два этапа заниматься его реализацией. Вот план реализации первого этапа, собственно, мы сейчас начали делать – это тоже будет достаточно объемный документ. Работают над этим планом на площадке Минтруда, по сути, те же эксперты, демографы, аналитики, которые формировали стратегию, понимая, какой смысл они вкладывали в каждый из пунктов стратегии.

Поэтому, Вы знаете, так случилось, так сложилось, не договаривались с Вами, Лилия Салаватовна, но у нас как раз заседание нашей рабочей группы по формированию плана будет в понедельник.

Тем ценнее сегодня выслушать предложения и замечания экспертов. Конечно, нет возможности прокомментировать каждое предложение, поэтому, если позволите, просто несколько концептуально.

Что касается подготовки демографов, это большая, очень серьезная работа и, конечно, она даже не сводится только к бакалавриату или только к магистратуре, потому что сегодня у нас очень много людей, которые занимаются и анализом, и выработкой решений.

Это люди с очень разным образовательным профилем изначально, они уже работают внутри государственных структур, они работают внутри экспертных институтов. И возможность сегодня актуализировать, обновить свои знания через ДПО, через другие форматы для нас крайне важна.

Действительно, мы вчера, когда на коллегии собирали субъекты Российской Федерации, говорили о том, что нам нужно будет создавать центры компетенции в области демографии. Это, прежде всего, конечно, аналитические центры, потому что нам нужно постоянно владеть обновляющейся информацией (коллеги сегодня тоже об этом говорили) для выработки управленческих решений, для донастройки постоянной государственной политики.

Мы не видим ее только на федеральном уровне, многократной стратегией, собственно, предусмотрено, что все федеральные зонтичные меры дают сегодня уровень региональной дифференциации, равный трем. То есть единые меры на единых условиях, действующие на территории страны в силу нашего многообразия культурного, исторического, национального, структуры половозрастной населения, дают трехкратный разрыв в уровне рождаемости в субъектах.

Для сближения региональной дифференциации (нам, безусловно, это нужно), конечно, мы донастраиваем федеральную демографическую политику и семейную региональными мерами, а вот при выработке региональных мер, конечно, потребуются компетенции в знании своей территории и понимании, где конкретно в этом субъекте скрываются резервы демографического роста. И понятно, что это будут прежде всего ребята или эксперты, которые изначально обладают аналитическими знаниями, сведениями в разных областях и получили разные базовые образования. Но вот модельные программы ДПО, которые разрабатывает и, я думаю, будет еще разрабатывать Тамара Керимовна и коллектив Российской академии наук, в этом смысле очень важны.

Такая же история сегодня на государственной службе. Вы знаете, что в силу традиций у нас вопросы демографического развития возложены, как правило, на министерство социальной защиты. Понятно, что демография и социальная защита – это не одно и то же, мягко говоря. И люди, которые традиционно работали или росли профессионально в системе социальной защиты, конечно же, могут и не обладать сведениями, необходимыми для принятия управленческих решений в области демографии.

И поэтому также мы рекомендовали вчера субъектам те управленческие команды, ключевых государственных служащих, которые в субъектах этой работой занимаются, как минимум хотя бы через программу дообразования в хорошем смысле пропустить, чтобы они лучше понимали и говорили на одном языке с экспертами, с которыми потом будут эти решения вырабатывать.

Конечно, мы вчера обсуждали ключевые на текущем этапе с учетом большого пакета мер, которые уже действуют, с учетом утвержденного национального проекта "Семья" и других национальных проектов. Не только нацпроект "Семья" содержит меры, которые будут помогать нам в решении демографических проблем.

Конечно, мы говорили прежде всего о семейноцентричности как о подходе, потому что, безусловно, вопрос повышения рождаемости не находится только в руках государства и не находится только в руках тем более социального блока.

Вы знаете, что на экспертизу на семейноцентричность прошли все национальные проекты перед принятием, в них появились показатели и (или) мероприятия, которые отражают влияние мероприятий национального проекта на решение и демографических вопросов.

Но одновременно мы вчера много говорили о привлечении корпоративного сектора. Это в том числе и задача, которую Президент поставил на последнем заседании Госсовета, и по изменению подходов к налогообложению по единовременным выплатам корпоративным, по формированию рейтинга и не только.

Мы говорили о необходимости совмещать обучение в высших учебных заведениях с рождением детей. Речь не идет о студентах первых курсов. Но вуз – это очень длинная образовательная траектория, в ней и аспирантура, и магистратура, и ординатура, и молодые преподаватели... И в целом у нас у многих вузов женское лицо, у нас очень много женщин репродуктивного возраста работает в системе образования. Поэтому нам очень важно понимать, насколько система образования помогает им в принятии таких решений, поддерживает на разных этапах.

Но всем этим должны заниматься люди, которые, конечно, ориентируются в этой повестке. Поэтому это очень широкий, огромный пласт работы. Я абсолютно поддерживаю Ваше предложение, Вы его в качестве комментария высказали. Надо дополнительно посмотреть.

Я абсолютно с Вами согласна, что подготовка демографа начиная с бакалавриата, это штучная история. И нам надо очень четко понять, где место работы этого человека. Где мы в сегодняшней системе учреждений и не только учреждений, где мы его видим? Не сомневаюсь, что вы знаете ответ на этот вопрос. Конечно. Но помимо этого нам нужно знать в хорошем смысле широкий демографический просвет.

Потому что количество вовлеченных в эту работу людей становится все больше. И все-таки нам нужно сшивать как минимум подходы понятийные в том числе.

Что касается возраста первых рождений: сдвигать, не сдвигать, как правильно расставлять приоритеты... Вы знаете, как ни странно, у нас не так все плохо, как порой кажется. У нас возраст первых рождений – один из самых низких в странах с сопоставимым уровнем развития экономики. Первые дети сегодня в среднем рождаются в 26 лет. Но при этом, если мы смотрим на столицы, то там, как правило, он выше, и это понятно – там он порядка 28–29 лет, потому что происходит неизбежное откладывание в связи с переездом и устройством на новом месте.

Если даже 26 лет останутся в некотором смысле неизменными, а они растут очень небыстро, тут нет скачкообразного увеличения возраста

рождения первого ребенка, то возрастной запас для рождения второго и третьего ребенка до 40 лет у нас еще достаточный остается – 14 лет. Другой вопрос, происходят ли у нас эти рождения в этом возрасте, в эти 14 лет случаются ли они?

И, конечно, мы постоянно говорим о том, что сегодня нашими приоритетными группами являются, с одной стороны, убывающая возрастная группа – 30–39, с другой стороны, растущая – 20–29, которые в совокупности дают нам 92 процента рождений. Поэтому будем признательны за любые инициативные предложения, которые побудят сегодня нашу, уходящую с точки зрения численности, возрастную группу 30–39 к принятию решения о рождении очередного ребенка. Там действительно сокращение численности идет достаточно существенное. Пик эта возрастная группа прошла в 2019 году. Мы с вами – в 2025-м. Уже шесть лет снижается ее численность, и у нас остается не так много времени, потому что на горизонте еще пяти, шести, семи лет численность этой группы будет уже порядка 7,5 миллионов.

И завершая, конечно, хотела бы отметить, что мы очень внимательно относимся к эффективности всех мер поддержки. Единственное, коллеги тоже сегодня об этом говорили, понимаем, что, несмотря на колоссальную важность вопросов повышения рождаемости, одновременно мы должны обеспечивать движение с точки зрения достижения и других национальных целей развития и делать это абсолютно взаимосвязано. Поэтому понимаем и все вопросы, сомнения, риски, которые возникают в связи с реализацией мер поддержки, направленных на снижение бедности.

Спасибо большое за оценку единого пособия, мы, действительно, в хорошем смысле как инструментом, дорожим единым пособием, потому что мы совсем недавно, еще в 2019 году, имели в стране уровень бедности больше 12 процентов. В масштабах развития страны, это не очень большой срок, пять лет. За пять лет благодаря совместным усилиям, не только единому пособию, но и его вкладу тоже, мы сегодня имеем с вами уровень бедности 7,2 процента. Это реальное количество людей, у которых выросли доходы, и, самое главное, они выросли устойчиво, и 10 миллионов детей, которые ежемесячно получают эту выплату, знаете, это, конечно, не предмет гордости. Безусловно, в идеальной картине мира у нас не должно быть вообще людей, которые имеют доходы ниже прожиточного минимума, если только это не их жизненный выбор, но идеально, когда это точно не семьи с детьми.

Но пока ситуация складывается так, что требуется поддержка таким семьям, и она сегодня есть, и она сегодня масштабная, просто всех призываю очень взвешенно относиться к любым изменениям в инструментариях, особенно когда речь идет о мерах социальной политики, потому что у нас есть отдельная группа мер, демографических мер, и там критерием адресности является факт рождения ребенка. В таких мерах нет

и не должно быть никаких ограничений, связанных с низкими доходами, но они при этом остаются адресными.

Слышу предложения, которые звучат и от Ивана Павловича, о том, что с этими мерами можно работать дальше. Со всеми мерами можно работать дальше, всегда можно искать еще бóльшие резервы эффективности, главное, чтобы не терять тот эффект, который в них уже сегодня содержится, чтобы не уменьшать как минимум.

А вторая группа мер – это группа мер, безусловно, которая нацелена не на рождение детей, а на поддержку доходов граждан, у которых они сегодня по разным объективным причинам низкие. И очень важно целостность этих подходов, безусловно, соблюдать, иначе попытка "поженить" первую и вторую группу может привести к тому, что мы потеряем эффект и в первом случае, и во втором – у нас и бедность вырастет, и рождений больше не станет. Это действительно объективно может быть так.

Ну и, собственно, третья группа мер – это группа, которую мы называем категориальной, которая появляется в жизни человека, если он попадает в какую-то особенную жизненную ситуацию. И в этом смысле для меня, например, многодетная семья – это категориальная группа мер, и поэтому, на наш экспертный взгляд, это как раз те меры, которые должны предоставляться без каких-либо критериев нуждаемости. Мы об этом говорим открыто и с субъектами Российской Федерации, понимаем, что не все субъекты в силу бюджетных ограничений сегодня могут это позволить, но когда мы говорим о векторе развития, о треке, куда нам двигаться, что мы считаем оптимальным, мы для себя видели бы такой трек.

Поэтому еще раз спасибо за все предложения. Каждая из ваших идей вызывает обратный такой же отклик, она вызывает желание разобраться глубже, посмотреть, как-то переупаковать, что-то докрутить в ней.



П.А. КАДОЧНИКОВ, заместитель Министра финансов Российской Федерации

Уважаемая Лилия Салаватовна, уважаемые коллеги, бюджет – это все-таки наш основной финансовый документ, по которому мы живем. И мы все вместе с коллегами из всех ведомств отвечаем за его сбалансированность.

У нас демографическая и семейная политика – это приоритет в том числе и в бюджете. Общий объем ресурсов, который у нас на эти цели заложен, по федеральному бюджету это примерно 3,5 трлн рублей ежегодно. Еще примерно 6 трлн рублей – это средства регионов, которые направляют на различные меры поддержки семей, детей, формирование соответствующей инфраструктуры. Это очень большие ресурсы. И здесь мы, конечно, поддерживаем всех коллег, поскольку мы финансовое ведомство, отвечаем в том числе за результативность бюджетных средств, нужен аудит и ревизия того, что мы сейчас делаем, потому что эти меры по-разному сказываются на демографических целях, имеют разный эффект. И качественная оценка того, какие из мер лучше работают, какие в меньшей степени, нужна. И здесь мы рассчитываем на помощь экспертного совета, Лилия Салаватовна, Вашу, потому что здесь действительно нужна качественная внешняя оценка. Более того, в части из мер, которые уже предлагались сегодня, поскольку это очевидный приоритет и Президента, и Правительства, уже реализуются сейчас, часть из мер только начинает реализовываться, ряд мер будет предложен по итогам Госсовета по семье, который был в конце прошлого года, поддержка матерей-героинь, поддержка студентов, налоговые выплаты, которые только в следующем году начнут работать. Все эти меры, конечно, требуют оценки.

По поручению президента сейчас реализуется программа поддержки рождаемости в тех регионах, в которых низкие показатели рождаемости. Это тоже дополнительные средства, которые были выделены, 75 млрд рублей на шесть лет. Поэтому здесь тоже очень много делается. И оценка того, к какому эффекту это приводит, для демографии нужна, потому что объем ресурсов, которые государство на это направляет, очень велик.

Здесь мы те меры, которые были предложены, делим на разные группы. Среди них есть организационные: это информационная политика и настройка всех наших систем, как работает наше здравоохранение, как работает система образования, в конце концов, как работает транспорт и все наши другие отрасли с точки зрения критерия семейноцентричности. Это большая работа, которая в основном лежит в организационной плоскости.

Конечно, там нужны ресурсы, но это все сектора с такой существенной ресурсной обеспеченностью. И мы уверены, что меры по более эффективной организации работы всех наших отраслей с точки зрения семейноцентричности тоже дадут свой эффект. И при этом мы все в состоянии реализовать в пределах того бюджета, который у нас предусмотрен.

Есть ряд предложений и в представленных материалах, и в выступлениях, которые тяжелые и финансово дорогие. В первую очередь – это выплаты. Вторая большая группа – это жилищная программа. Мы призываем к тому, чтобы относиться к таким предложениям очень осторожно, взвешивая, сколько они стоят трезво, правдиво и давая себе отчет, где мы будем искать ресурсы: либо вместе с источниками, либо вместе с переформатированием действующих мер, либо понимая, какую практическую отдачу для демографии эти меры реализуют на практике. Потому что одно только детское пособие, о котором мы сегодня говорим, – это значимая, важная мера в снижении бедности, но это 1 400 миллионов в федеральном бюджете. И любое, малейшее движение параметров – это огромные расходы. И здесь, конечно, нужно быть очень и очень аккуратными.

То же самое по жилью. Президент продлил программу семейной ипотеки, выплату 450 тысяч. У нас на ипотечные программы в бюджете сейчас заложено 2,7 трлн рублей в трехлетке, и нам не хватит, потому что у нас более высокая ключевая ставка, и мы будем еще искать ресурсы, чтобы все, кто хотел получить семейную ипотеку, в соответствии с действующими критериями смогли это сделать, не получали отказы от банков, и все могли этой программой воспользоваться. И опять любое шевеление критериев – это очень большие расходы.

И мы должны себе давать отчет, откуда мы будем эти деньги брать. Почему мы так переживаем за это? У нас с 2025 года начата реализация новых национальных проектов. Вместе с планированием ресурсов под эти национальные проекты у нас только на национальный проект "Семья" почти 18 трлн рублей запланировано до 2030 года. Вместе с этим были приняты налоговые решения, которые вступили в силу тоже с этого года, которые направлены на финансирование всех этих национальных проектов. И у нас бюджет сведен, финансовый план в соответствии с поручением Президента, до 2030 года. Вот у нас есть план, откуда мы берем ресурсы и на что мы их направляем. Поэтому здесь мы еще раз, особенно по финансово значимым мерам (жилье, выплаты), призываем коллег быть максимально честными с точки зрения оценок, сколько это будет стоить. И давать предложения по источникам, как мы это будем финансировать, что мы будем менять в действующей системе для того, чтобы эти предложения мы могли реализовать. То есть если пообещали, то сделали. Спасибо большое.



О.В. ПЕТРОВА, заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации

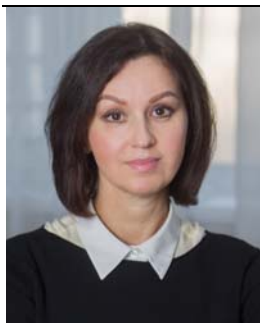
Уважаемая Лилия Салаватовна, уважаемые члены экспертного совета! Как уже отмечали все, мы ставим основной своей задачей политику семейноцентричности во всех университетах. И как раз тот стандарт, который мы разработали и разослали уже всем членам рабочей группы, которая у нас создана при Министерстве по мерам поддержки студенческих семей, для того чтобы внести какие-то коррективы и комментарии.

Конечно, ключевые наши мероприятия, которые у нас в нацпроекте. Это в какой-то степени популяризация, информирование, потому что мы сейчас точно, четко видим, что если ректор берет это себе в повестку работы, то тогда это все происходит более активно. Составили мы такой негласный рейтинг среди проректоров, у кого сколько студенческих семей создается и такую небольшую внесли конкурентность. И что тоже мы замечаем, что семьи появляются. И тот мониторинг, который мы создали, сделали второй раз, показал, что 22 студенческих семьи превратились уже в 25 700.

Я услышала и про модульные программы, мы с Тамарой Керимовной в плотной коммуникации, понимаем, что специалисты нужны и тоже будем находить те центры, где можно сделать повышение квалификации, какая необходимая мера.

И, конечно, момент, который мы уже сделали, – это создание единых окон во всех университетах, потому что это как на уровне субъекта, чтобы было куда пойти, причем эти окна у нас находятся в полной синхронизации с коллегами из Минтруда по субъектам. И здесь большое спасибо Ольге Юрьевне за ту коммуникацию, которую мы сразу выстроили с прошлого года, который был Годом семьи. И вот так вместе движемся, где-то преодолевая трудности. Но мне кажется, вот эта общая единая такая семейноцентричная повестка нашего Правительства точно позволит нам достичь тех показателей, которых мы хотим достичь.

Спасибо большое, Лилия Салаватовна, лично Вам за те беседы, совещаний много провели, все это тоже помогает нам синхронизироваться и быстро встраиваться.



Е.Г. КОТОВА, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации

Уважаемая Лилия Салаватовна, уважаемые коллеги! Наше ведомство действительно плотно вовлечено в повестку решений о здоровьесбережении, демографических задач. Но я хотела бы обратить внимание, что если буквально несколько лет назад роль нашего ведомства преимущественно связывали со снижением смертности, то сегодня мы говорим о большом блоке мер, который реализуется системой здравоохранения в части охраны репродуктивного здоровья и рождаемости.

Абсолютно согласна с Александром Александровичем, что в том числе и меры, направленные на снижение смертности, тоже должны выстраиваться очень таргетно, в зависимости от причин смертности, их динамики, возрастной структуры, региональных различий, так же, как и меры по повышению рождаемости. И хочу сказать, что соответствующая аналитическая работа, композиции всех показателей смертности по возрасту, полу, причинам, вплоть до терапевтического участка сегодня в министерстве выстроена. Она не является, может, публичной, эта статистика, но в своей работе мы руководствуемся этим, вырабатываем таргетные меры по сокращению смертности населения. Такой же подход был применен и при разработке национальных проектов. Поэтому программы по сокращению смертности от отдельных заболеваний (я не буду сейчас подробно эту тему комментировать) вошли в новый национальный проект "Продолжительная и активная жизнь". Поэтому абсолютно поддерживаю ваши предложения, мониторинг эффективности таких мер и с пониманием того, какие пласты во всех этих демографических центрах меняются, нам нужно этим владеть и корректировать свою повестку.

Но более подробно я хотела бы откликнуться на те предложения, которые звучали в части охраны репродуктивного здоровья и которые непосредственно связаны с повышением рождаемости.

Уже сказала, что в принципе новым является то, что такой блок мер реализуется системой здравоохранения впервые. Это само по себе, мне кажется, заслуживает большого внимания, а также оценки эффективности таких мер и их донастройки. Именно об этом мы недавно говорили с Инной Юрьевной. Что-то мы уже взяли в работу, над чем-то продолжаем работать. Это, безусловно, меры по скринингам на охрану репродуктивного здоровья, начиная с подросткового возраста. Согласна с экспертами, они нас поддержали. Мы вносим соответствующие изменения в приказы.

Что касается репродуктивной диспансеризации, это тоже просто беспрецедентная мера. Более 3700 тариф утверждён в программе госгарантий на то, чтобы были все дополнительные обследования выполнены. Поэтому деньги сегодня у регионов есть. Нам действительно нужно завлечь население на эту диспансеризацию. Надо объяснить ее смысл, сделать эту услугу доступной и удобной для населения. И, конечно, тогда мы сможем управлять репродуктивным здоровьем, профилактировать развитие заболеваний, которые могут явиться потом причиной нарушений репродуктивной функции, с которыми мы справляемся с помощью вспомогательных репродуктивных технологий.

Сегодня действительно такие технологии тоже доступны, погружены в программу госгарантий. И более 100 циклов экстракорпорального оплодотворения уже проводится за счет средств обязательного медицинского страхования.

Но абсолютно согласна с экспертами, и сами вносили такие предложения, надо работать над повышением эффективности расходования денег в системе обязательного медицинского страхования. Я так чувствую, что эксперты нас тоже поддерживают, мы будем над этим в дальнейшем работать.

Что касается проблемы информационных ресурсов, здесь мы движемся в такой логике, что медицина, конечно, идет по пути персонализации и оптимального маршрута для каждого человека, клинического маршрута. И цифровая платформа, которая сегодня формируется, она и призвана объединить, собственно говоря, все информационные системы, и уметь собирать все сведения самые нужные о состоянии здоровья человека, которые могут потом использоваться и самим человеком для знаний, и медицинским работником. И согласна, что репродуктивное здоровье должно стать частью этих обязательных сведений цифрового медицинского профиля.

Поэтому, когда мы говорим о предложениях, я бы предложила все-таки не какие-то дополнительные ресурсы рассматривать, а именно единый подход к сбору данных.

Может быть, мы эти предложения чуть-чуть откорректируем. Я почитала, ознакомилась. Большой действительно блок был сделан предложений. И в этой логике, я думаю, мы вполне будем все вместе двигаться и развиваться, обсуждать даже более узко какие-то конкретные уже параметры.

Следующий блок мер, который предлагается экспертами, традиционно он связан со здоровьесбережением, это блок мер в части общественного здоровья, то есть то, что над оказанием медицинской помощи. Я видела, что эксперты делали предложения по дополнительным антиалкогольным, антитабачным мерам, по развитию корпоративных программ. Все это тоже очень важно. Кстати говоря, мы считаем, что в корпоративных программах должен быть модуль по укреплению репродуктивного здоровья. Собственно

говоря, это и будет новацией. Над этим нам тоже нужно поработать. И наш профильный институт работает.

Очень много мер предлагается по вопросам психологической поддержки. Единственное, я бы просила не возлагать все именно на клинических психологов. Вот с Юрием Петровичем мы уже обменялись, благо мессенджеры есть, что это вопросы действительно психологической поддержки, но не клинической психологии. Потому что медицинские психологи, во-первых, это очень дорогостоящая подготовка, длительная, они не должны у нас заниматься, наверное, брачно-семейными отношениями и так далее. Но психологическая поддержка должна действительно быть в этих ситуациях и способствовать укреплению института брака и семьи.

Безусловно, это наши настройки мероприятий в части снижения числа абортов, по психологической поддержке, и молодых мам, о чем говорила моя коллега, и женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. То есть, конечно, эти меры мы поддерживаем и будем в этом работать. Я так понимаю, что коллеги хотят предложить уже какие-то лучшие практики, которые мы, конечно, готовы тиражировать. Еще раз подчеркну, что меры такие государством приняты и их надо просто донастраивать на предмет большей эффективности.

Ну и, конечно, информационно-коммуникационная кампания. Как-то считается, что это меры тоже такие простые, безденежные. На самом деле эти меры тоже дорогие, они требуют вложений для того, чтобы у нас был качественный контент. Кстати говоря, в национальных проектах тоже заложены отдельные средства на информационно-коммуникационную кампанию и по поддержке здорового образа жизни, и по поддержке семейных ценностей, охране репродуктивного здоровья. Большая просветительская работа должна, конечно, в этом плане проводиться.

Поэтому я тоже благодарю экспертов за новые предложения, которые прозвучали. Хотела бы, чтобы и нашу позицию услышали. Поэтому мы будем в содружестве работать и дальше.



А.А. НИКИТИН, *статс-секретарь – заместитель Министра спорта Российской Федерации*

Уважаемая Лилия Салаватовна, уважаемые коллеги! Мы, конечно, анализируем все предложения под призмой деятельности и полномочий Министерства спорта. В узком смысле я бы хотел сказать главное, что мы в министерстве выступаем за то, чтобы без исключения все категории делали зарядку, вели активный, по возможности здоровый образ жизни, участвовали в соревнованиях, на форумах семей и завоевывали различные призовые места в этой конкуренции. И это все как следствие обязательно поднимет все показатели здоровья, статистику, репродуктивное здоровье и так далее. Мы за это выступаем.

Если чуть шире, то, конечно, Министерство спорта ставит перед собой задачу – активно вовлекать в спорт как можно больше именно семей. Приоритетным в этой работе является развитие массового спорта с участием детей, их родителей. И для эффективного решения поставленной задачи считаем необходимым создание системы физкультурных и спортивных мероприятий для семей с детьми с учетом межведомственного подхода. Суть этого предложения в том, чтобы выделить семейный спорт в отдельное направление стратегии, которую мы обсуждаем, сформировать комплекс мер и отдельный семейный единый календарный план соревнований, в который будут включены мероприятия, проводимые не только Министерством спорта, но и другими федеральными органами исполнительной власти, также и корпорациями, и профсоюзами, и иными субъектами социальной политики страны. На данный момент мы видим, что эти усилия разрознены попросту.

Первое. По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, в субъектах России запланировано к проведению в текущем году более 1600 мероприятий физкультурных и спортивных с участием семей, общим охватом более 600 тысяч человек. В рамках реализации первой части единого календарного плана межрегиональных всероссийских международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, плана Минспорта календарного, вот я некоторые назову мероприятия: это XII Всероссийские зимние сельские спортивные игры, всероссийские массовые соревнования "Оздоровительный спорт в каждую семью", фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" среди семейных команд. Всероссийский день ходьбы в

рамках программ, которые проводятся, соревнования, среди спортивных семей. У нас предполагается, что в данных мероприятиях примут участие более 16,5 миллионов человек, в том числе в составе семей. Дополнительно в рамках федерального проекта "Поддержка семьи" национального проекта "Семья" образовательные организации высшего образования реализуют еще у нас мероприятия по созданию комнат матери и ребенка и групп кратковременного пребывания детей в образовательных организациях высшего образования. Так, среди 14 вузов системы Министерства спорта в 2025 году запланировано создание восьми таких комнат и четырех групп кратковременно пребывания детей. То есть мы видим, что не все усматривается, не со стороны всех ФОИВ и можно было посредством учреждения вот такого единого календарного плана объединить все усилия, учесть, может, это нам показало шире данные статистические. Показателями и критериями учета целей государственной демографической семейной политики в деятельности Минспорта могут стать увеличение доли семей, вовлеченных в совместные спортивные мероприятия, а также доля спортивных объектов, адаптированных для семейного использования.

И мы бы тоже смогли применить этот взгляд на отрасль и на инфраструктуру, и вести здесь отдельный учет.

Я тут подчеркну, что эти критерии также соответствуют показателям, применяемым для оценки результатов развития физической культуры и спорта в рамках действия государственной программы. И это как практик, нежели чем теоретик, поскольку четыре года отслужил первым вице-губернатором Хабаровского края. Это на сегодняшний день нам уже является подспорьем.

По данным на 1 января 2024 года численность систематически занимающихся физической культурой и спортом составляет чуть более 80 миллионов человек, что немногим превышает 60 процентов от общего числа граждан.

Цель в этом направлении нам обозначена Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным. 70 процентов должна быть доля вовлеченных граждан в активное занятие физической культурой и спортом к 2030 году. Мы от нее будем отталкиваться.

Усилия по развитию семейного спорта, безусловно, станут дополнительным фактором для увеличения доли россиян регулярно занимающихся, но мы верим, что это опосредованно, а, может быть, и напрямую будет влиять на увеличение демографических показателей.

И в завершение комментариев. Завершу словами Высоцкого из известной песни "Утренняя гимнастика" 1968 года.

Вдох глубокий, руки шире, не дышите – три, четыре!

Бодрость духа, грация и пластика!



А.В. ЦИЦУЛИНА, президент Ассоциации предприятий индустрии детских товаров

Конкретно про деньги, где найти. Я надеюсь, что тогда мы сможем себе позволить и в том числе льготный НДС на детскую спортивную обувь благо, что маркировка нам показывает, что такое производство в России есть. И мы с маркировки направим (предлагаю, Павел Анатольевич) доходы на введение льготной налоговой ставки для всех детских товаров, а не только выборочно. Это достаточно важно.

Очень коротко хотела сказать, знаете, когда в 2014 году мы вместе с Минтрудом и нашим советом при Президенте делали методические рекомендации по инфраструктуре детства, было сказано: "Антонина Викторовна, мы, конечно, сделали эти методические рекомендации, что Вы настояли, но это просто из области какой-то фантастики". И я хочу сказать, что сегодня, на мой взгляд, Ольга Юрьевна команда Минтруда реализует то, что казалось еще в 2014 году фантастическим.

Но тем не менее, Лилия Салаватовна, Вы знаете, я обращалась к Валентине Ивановне Матвиенко и говорила, что понимаете, сегодня факт рождения ребенка (это уже признается) является определяющим, а еще, что будет заранее и долгосрочные большие меры поддержки.

И сегодня практически во всех предложениях было предложение о том, что нам необходимо переходить к консолидации этих мер поддержки, несмотря на то, что они имеют первый, второй уровень. Но в первом, втором уровне я думаю, что пришло время замахнуться на безусловный базовый доход ребенка, ну, прямо вот серьезно, и чтобы родители об этом знали, что он рождается... Даже можно вручать детскую карту, когда они только зарегистрировались. И даже можно туда положить какие-то 10 тыс. рублей и проценты начислять, и дальше консолидировать туда. Тем более что у нас сейчас есть уже и технические решения для этого – электронные сертификаты, которые показали свою эффективность.

С точки зрения вопросов промышленности, мы их проработали после совета (Екатерина Геннадьевна Приезжева, Иван Алексеевич Куликов), направили свои предложения. И, конечно, все, что касается социально-экономического развития и социально чувствительной отрасли промышленности детских товаров, хотя мы об этом говорим, но вот этой семейноцентричности в промышленной политике у нас еще нет. Я думаю, что мы на конгрессе "Индустрия детских товаров", может, скажем министру об этом, что уже пора. Но, действительно, мы должны успевать.

Вот сегодня, приведу пример, говорили коллеги об открытии детских комнат или я сейчас наблюдаю, прямо пишу: в этом регионе открываются пункты проката для молодых семей. Ну, мы инвестируем государственные деньги в китайскую промышленность детских товаров. Давайте об этом скажем честно. И я считаю, что пришло время посмотреть, чтобы независимо в каком виде... И сейчас Нижний Новгород будет представлять, губернатор приедет 16-го, такой инструмент, который заработает. Я предлагаю соединить все меры социальные, экономические, для того чтобы мы создавали эту инфраструктуру детства.

И последнее, не могу не сказать. Нам предстоит очень важное – это делать сейчас стандарты оснащения, начиная от яслей, детских садов, школ, СПО и всего остального. Благодаря вам добились того, что начался мониторинг, пока результаты его оставляют желать лучшего. Но для меня минимальные стандарты оснащения – это про то, что в каждом детском саду, в каждой яслях будет самое необходимое. Сейчас этого нет.

И мне кажется, нам надо взять на особый контроль реализацию этой программы. Такое ощущение, когда мы это посмотрим, то мы (и Павел Анатольевич будет доволен) найдем дополнительные средства для того, чтобы позволить развивать именно начальное то, что надо для семей с детьми.

И совсем точно последнее.

Сегодня Вы затронули дополнительное образование, а мы видим, как развивается сфера досуга семей с детьми, особенно с маленькими детьми. У нас до сих пор не определена ведомственная принадлежность от экономики, связанная с развлечением и с досуговой деятельностью детей (93.5 – код) ни в одном министерстве, которое развивает либо регулирует. И тому пример квесты и все остальное.



С.Н. АФАНАСЬЕВА, заместитель генерального директора
ПАО "ФосАгро"

Лилия Салаватовна, спасибо огромное. Я, конечно, представляю крупный бизнес и то, что, наверное, сейчас скажу, это не везде приемлемо.

Я сразу хочу начать с того, что все, что мы делаем, мы делаем для детей, для семей и для молодежи. Вы у нас были, Вы видели, это все делается бесплатно и делается не только для детей сотрудников компании, но для детей всех тех городов присутствия, где наша компания представлена. Мы стараемся уделять огромное внимание и традиционным семейным ценностям.

Я говорю, о спортивных программах, о детских программах, о том, что мы делаем для здоровья, для спортивной подготовки детей, начиная с детского сада, для молодых семей.

Я, работая до этого на госслужбе и много бывая в разных регионах, хотела бы просто уточнить или спросить: а почему другие крупные компании не делают того, что возможно сделать? Это делается у нас уже больше 20 лет.

Существует эта программа ДРОЗД – "Детям России образование, здоровье и духовность". И это действительно не пустые слова.

Это те фестивали, которые проводятся, это и династии, которые у нас очень ценятся. Мы стараемся делать так, чтобы этих династий становилось все больше.

Спортивные праздники "Папа, мама, я – спортивная семья", стадионы, которые мы строим во всех городах присутствия. Летний отдых детей.

У нас "Навигатор здоровья". Дети, которые занимаются спортом, они все проходят перед тренировкой этот "Навигатор здоровья", чтобы не было никаких несчастных случаев – это то, что мы делаем для детей, у которых отклонения.

Это слепой футбол. В общем, масса всего. Это же возможно. Просто нужно этим болеть, гореть и, я не знаю, думать о том, чтобы люди хотели оставаться, чтобы люди держались за компанию, потому что они понимают, что компания делает для них очень много, а не так, что это игра в одни ворота.



Е.Р. ЯРСКАЯ-СМИРНОВА, главный редактор издания «Журнал исследований социальной политики»

Большое спасибо, Лилия Салаватовна.

Уважаемые коллеги! Сегодня некоторые выступающие, эксперты говорили, что помощь должна быть и универсальной, и направлена на все семьи, а также учитывать какие-то особые ситуации, конечно, в первую очередь многодетные, чтобы поощрять рост рождаемости. Я хочу сказать о трех особых случаях, которые, мне кажется, заслуживают внимания.

Во-первых, очень хорошо прописано в разделах о здравоохранении, как осуществлять маршрутизацию (даже такой термин есть замечательный). Мне кажется, что семьям, где есть дети с особенностями (не обязательно с инвалидностью, с множественными нарушениями развития, у них не всегда инвалидность еще поставлена, это может быть аутизм и так далее), очень необходима такая маршрутизация, причем это не только с медициной связано, конечно, но в первую очередь связано с поддержкой именно семьи и развитием разнообразного ребенка.

От сообщения диагноза (сейчас протокол сообщения диагноза внедряется постепенно в разных регионах) до того, чтобы семья смогла легче пережить этот стресс и найти возможность поддержки (вот такой протокол), и до грамотной сепарации, когда эти дети вырастают. Семье тоже нужны ресурсы, а сейчас есть прекрасные возможности и в корпоративном секторе, и в государственном, и в НКО трудоустройства таких подрастающих детей, потому что, когда у таких семей есть особые дети, понимаем, что может быть риск, что семьи могут не рассчитывать больше заводить других детей и так далее. Это первый особый тип, чтобы семья не зацикливалась на себе, а могла видеть эту маршрутизацию, знать, где получать поддержку.

Второй особый тип. Очень хорошо в стратегии говорится о разнообразной поддержке семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Есть еще более трудная жизненная ситуация, особенно там, где семьи многодетные, малообеспеченные, еще есть проблема зависимости от различных психоактивных веществ.

Тут еще прекрасный акцент на приоритетность сбережения кровнородственных отношений. На эту тему существует очень пока мало, но уже есть хороший опыт технологизации работы со случаем так называемым.

Это прямо крупинки в некоторых НКО или в некоторых государственных, муниципальных службах, разработаны очень интересные методики. Мне кажется, прямо надо обязательно это принять во внимание и как-то это масштабировать, может быть, через систему ДПО, через

вузовскую подготовку или как-то еще, может быть, в хабах, в центрах, где уже эти технологии развиты.

Третье. Тоже я нашла здесь несколько пунктов в стратегии на разных страницах, где говорится о социальной адаптации мигрантов, даже о расширении миграции, в том числе направленной на привлечение иностранных граждан, разделяющих наши ценности и так далее. Мы знаем, что несколько недель назад, неделю назад вступил в силу закон, дополняющий закон об образовании, что дети мигрантов должны проходить тестирование на знание русского языка.

Когда я спрашивала моих коллег в социальных службах, кто занимается такими семьями и их детьми. Реально, если они не пройдут тестирование, не смогут попасть в школу, то кто ими будет заниматься? Социальные службы не могут об этом сказать. То есть у нас, получается, этот закон не предусматривает каких-то мер, потому что это, собственно, не дело этого закона, дело – только фильтр, контроль, а дальше надо думать, как быть, ведь это тоже канал исправления демографической ситуации.



Г.В. СЕМЬЯ, профессор кафедры «Возрастная психология имени профессора Л.Ф. Обуховой» Московского государственного психолого-педагогического университета

Я просто назову, что надо сделать, так как я занимаюсь социальным сиротством и всем, что с этим связано.

Первое. У нас не институционализировано понятие сопровождения. Что это такое? У нас есть социальное сопровождение, Ольга Юрьевна которое вела, но это не совсем то сопровождение. Кто сопровождает? У нас есть социальные педагоги, педагоги-психологи, реабилитолог в социальной сфере, психолог в социальной сфере и специалист по работе с семьей. Все эти профстандарты нужно пересмотреть и туда ввести все то, что записано в нашей демографической стратегии, и прежде всего с ориентацией на работу с семьей многодетной.

Следующее предложение. У нас нужно вводить (я этим занимаюсь в отношении органов опеки, но мне кажется, что это важно для всех) профессиональные компетенции специалистов. У нас очень много семей разных конфессий, и, когда психолог, православная девочка в Москве идет в мусульманскую семью – она должна понимать, что это такое и в каких пределах и что можно советовать. Это пользуется очень большой востребованностью, когда ты работаешь со специалистами. Нам нужны эти профессиональные компетенции у специалистов.

Следующее. Вот если посмотреть паспорта специальностей по педагогике и психологии (я думаю, что меня поддержат), семья у нас не является предметом научных исследований, она туда входит косвенным образом. Есть семья в социологии, есть семья в философии, но в наших науках нет. Поэтому нам, может быть, каким-то образом нужно развернуть науку к этому вопросу и все-таки в число приоритетных направлений для диссертаций ввести проблемы, связанные с семьей и, самое главное, с многодетной семьей. Я не заховаюсь ни в коем случае на МГУ, но я знаю все программы подготовки, которые у нас идут, и прежде всего в системе просвещения, у нас там, как правило, не учат работе с многодетной семьей.

И последнее. Там везде написано о приоритете родственников, бабушек и дедушек. Рыбальченко дал очень много предложений. Все-таки это важно, бабушки и дедушки – это ближайшие родственники, и, когда мы приходим к детям-сиротам, мы, конечно, говорим: прежде всего, к родственникам мы устраиваем этого ребенка. Но у нас есть разные бабушки и дедушки, есть те, чьих детей лишили родительских прав, и поэтому к такому безусловному приоритету надо относиться очень осторожно.

По заданию Министерства просвещения в этом году мы проводим огромное исследование по портрету ребенка и условиям благополучия ребенка. И я предлагаю подумать, какие вопросы мы можем включить исходя из наших задач, а это достаточно большая будет выборка, последняя выборка была 150 тысяч, огромное участие Башкортостан в этом принял. И поэтому мы сейчас можем получить некую точку отсчета, для того чтобы потом посмотреть, а как мы можем оценить результаты того, что мы делаем.

ПРОТОКОЛ
заседания экспертного совета
при Совете при Президенте Российской Федерации
по реализации государственной демографической и семейной
политики

10 апреля 2025 года

г. Москва, ул. Большая Дмитровка,
д. 26, к. 700

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛА

**председатель Комитета Совета Федерации по науке,
образованию и культуре, ответственный секретарь Совета
при Президенте Российской Федерации по реализации
государственной демографической и семейной политики,
руководитель экспертного совета при Совете при Президенте
Российской Федерации по реализации
государственной демографической и семейной политики**

Л.С.ГУМЕРОВА

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

члены экспертного совета при Совете при Президенте Российской Федерации по реализации демографической и семейной политики (далее – экспертный совет):

А.Е. Петров (заместитель руководителя экспертного совета),
М.В. Яковлева (секретарь экспертного совета), С.Н. Афанасьева
А.Р. Бахтизин, А.М. Грохольская, Д.А. Гусев, Б.А. Дудко, И.П. Ефимов,
Ю.П. Зинченко, К.В. Литовченко, М.Н. Lupин, Е.А. Матейкович,
Т.К. Ростовская, Г.П. Сайфулин, Г.В. Семья, П.А. Смелов,
А.В. Цицулина, А.А. Широ́в, Е.Р. Ярская-Смирнова.

Приглашенные:

Заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти, ответственные за взаимодействие с Советом при Президенте Российской Федерации по реализации государственной демографической и семейной политики:

Баталина Ольга Юрьевна	- первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации
Кадочников Павел Анатольевич	- заместитель Министра финансов Российской Федерации
Котова Евгения Григорьевна	- заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации
Литвиненко Егор Васильевич	- заместитель руководителя Росмолодежи
Никитин Александр Александрович	- статс-секретарь – заместитель Министра спорта Российской Федерации
Петрова Ольга Викторовна	- заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации
Шварцман Ирина Владимировна	- заместитель Министра просвещения Российской Федерации
Шевелкина Ксения Леонидовна	- заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации
Дополнительно от федеральных органов исполнительной власти:	
Аккуратова Анастасия Павловна	- заместитель директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минпросвещения России
Горчак Екатерина Ярославовна	- помощник заместителя Министра спорта Российской Федерации А.А. Никитина
Кирыякова Дарья Геннадьевна	- помощник заместителя руководителя Росстата Окладникова С.М.
Кравчук Сергей Григорьевич	- заместитель директора Департамента жилищной политики Минстроя России
Романенко Артур Олегович	- директор Научного центра по комплексным транспортным проблемам Минтранса России

Савенков Денис Александрович	- ВрИО директора Департамента государственной молодежной политики и воспитательной деятельности Минобрнауки России
Скрипченко Ольга Ивановна	- директор Департамента правового регулирования Минкультуры России
Сухорукова Елена Геннадьевна	- заместитель директора Департамента региональной политики, образования и проектного управления Минкультуры России
Шевченко Ольга Александровна	- директор Правового департамента Минспорта России

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О предложениях в проект плана мероприятий по реализации Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года

Докладчики: Л.С. Гумерова, Т.К. Ростовская, К.В. Литовченко, Е.А. Матейкович, М.Н. Лупин, А.А. Широков, И.П. Ефимов

Выступающие: О.Ю. Баталина, П.А. Кадочников, О.В. Петрова, Е.Г. Котова, А.А. Никитин, А.В. Цицулина, С.Н. Афанасьева, Е.Р. Ярская-Смирнова, Г.В. Семья

Решили:

1. С учетом состоявшегося обсуждения подготовить и направить в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предложения в проект плана мероприятий по реализации Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года.

2. Рассмотреть возможность организации рабочей встречи с участием члена экспертного совета, руководителя экспертного центра

по демографии и репродуктивному здоровью Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" К.В. Литовченко и представителями профильного экспертного сообщества в целях дополнительной проработки озвученных предложений, включая вопросы синхронизации информационных систем в сфере демографии и репродуктивного здоровья.

3. Поддержать предложение члена экспертного совета, генерального директора автономной некоммерческой организации "Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды" М.Н. Лупина об ознакомлении членов экспертного совета с техническим оснащением и работой указанной организации по выявлению контента, связанного с деструктивными тенденциями в молодежной среде.

4. Запланировать проведение в июне 2025 года выездного заседания экспертного совета в городе Нижний Новгород в целях ознакомления с успешными практиками Нижегородской области по реализации государственной демографической и семейной политики.

Председатель Комитета
Совета Федерации по науке,
образованию и культуре,
ответственный секретарь Совета
при Президенте Российской
Федерации по реализации
государственной демографической
и семейной политики, руководитель
экспертного совета

Л.С. ГУМЕРОВА

**Предложения в план мероприятий
по реализации Стратегии действий по реализации семейной
и демографической политики, поддержке многодетности
в Российской Федерации до 2036 года¹**

С учетом национальных целей развития Российской Федерации, определенных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" представляется целесообразным предусмотреть в плане мероприятий по реализации Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года (далее - Стратегия) следующие мероприятия, направленные на решение соответствующих ключевых задач Стратегии:

1. В целях обеспечения решения задачи "Укрепление института семьи, защита, сохранение и продвижение в обществе традиционных семейных ценностей, семейного образа жизни":

- 1) проведение общенациональной информационнокоммуникационной кампании, направленной на повышение ценности брака, мотивацию семей к рождению детей, формирование положительных семейных установок у детей, подростков и молодежи, включая позитивный образ многодетной семьи, многодетной матери и отца, а также формирование традиционных семейных ценностей;
- 2) выработка предложений по совершенствованию семейного законодательства, в том числе по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" в части определения понятия

¹ Письмо от 29.05.2025 № 3.9-32/1295.

"многодетная семья" и критерия многодетности;

3) развитие института добровольного посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров;

4) развитие сети региональных центров досудебной медиации семейных споров;

5) размещение в рамках социальной рекламы контента, формирующего положительные семейные установки, включая позитивный образ многодетной семьи, многодетной матери и отца, а также формирование традиционных семейных ценностей;

6) закрепление в законодательстве Российской Федерации понятия "студенческая семья";

7) повышение квалификации педагогических работников по вопросам формирования семейных ценностей.

2. В целях обеспечения решения задачи "Формирование у граждан всех возрастов системы мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для своевременной профилактики заболеваний":

1) разработка и реализация механизмов мотивации ответственного отношения населения к своему здоровью и здоровью своих родственников;

2) обобщение и популяризация опыта работодателей по развитию программ профилактики заболеваний среди работников, продвижение успешных корпоративных практик в этой сфере;

3) поддержка негосударственных организаций, содействующих просвещению граждан в области здоровья будущих матерей и детей, а также формированию ответственного подхода к здоровью женщин;

4) разработка и утверждение государственных стандартов для рационов питания дошкольников и школьников;

5) введение в маркировку продуктов питания графической

маркировки на упаковке с информацией о наличии сахара, соли, предупреждения об избыточном их содержании.

3. В целях обеспечения решения задачи "Охрана материнского, отцовского и детского здоровья, укрепление репродуктивного здоровья граждан":

- 1) актуализация порядков проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации детей и взрослых, с учетом определения перечня и кратности обследований и консультаций для раннего выявления заболеваний репродуктивной сферы, и диагностики факторов риска их возникновения и развития;
- 2) проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на повышение информированности молодежи по вопросам охраны здоровья, в том числе репродуктивного, популяризация здорового образа жизни, регулярного прохождения профилактических осмотров и диспансеризации;
- 3) повышение доступности и эффективности медицинской помощи с использованием вспомогательных репродуктивных технологий;
- 4) проработка вопроса централизованного учета в электронном виде сведений об оказанной медицинской помощи лицам по профилю "акушерство и гинекология" в связи с беременностью, а также в отношении пациентов с нарушениями репродуктивного здоровья;
- 5) развитие программ повышения квалификации медицинского персонала, в том числе с использованием интерактивных образовательных модулей по вопросам репродуктивного здоровья, здорового образа жизни, грудного вскармливания;
- 6) популяризация грудного вскармливания в средствах массовой информации, обеспечение системной работы по поддержке естественного вскармливания новорожденных детей и детей раннего возраста в медицинских организациях;

- 7) разработка алгоритма действий медицинского персонала по сохранению репродуктивных возможностей пациентов с выявленными на ранней стадии аутоиммунными и онкологическими заболеваниями до получения ими гонадотоксичного лечения с целью реализации таких возможностей после выздоровления или в стадии ремиссии;
- 8) проработка вопроса об увеличении размера родового сертификата для беременных женщин;
- 9) обеспечение приоритетности фундаментальных и прикладных научных исследований в области репродуктивного здоровья населения.

4. В целях обеспечения решения задачи "Совершенствование целостной системы поддержки семей с детьми, дальнейшее ее развитие с учетом их потребностей, поддержка многодетности, создание дополнительных стимулов для рождения детей":

- 1) выработка дополнительных мер по повышению доступности туристических поездок для семей, имеющих детей, включая многодетные семьи;
- 2) выработка предложений по повышению качества и доступности перевозок в легковом такси семей с детьми, включая многодетные семьи, в том числе установление льготной стоимости перевозок (тарифов) для многодетных семей;
- 3) первоочередное предоставление детям из студенческих семей мест в дошкольных и образовательных организациях по месту жительства студенческой семьи или месту нахождения вуза;
- 4) выработка предложений по совершенствованию условий предоставления материнского (семейного) капитала, правил направления средств материнского (семейного) капитала и порядка его использования, включая упрощение процедуры получения согласия органов опеки на продажу жилья, приобретенного с использованием

материнского (семейного) капитала, в целях улучшения жилищных условий.

5. В целях обеспечения решения задачи "Содействие в успешном совмещении гражданами семейной и профессиональной реализации посредством развития государственных сервисов и корпоративной поддержки работников с детьми":

- 1) мониторинг применения Рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений сторонами социального партнерства по разработке и реализации мероприятий корпоративной социальной политики по поддержке работодателями работников с семейными обязанностями и популяризация лучших практик такой поддержки;
- 2) популяризация опыта работодателей по реализации мер поддержки работников с семейными обязанностями;
- 3) реализация в образовательных организациях высшего образования системы единого окна по решению вопросов поддержки студенческих семей и молодых матерей (отцов) с детьми.

6. В целях обеспечения решения задачи "Формирование доступной и семейно-ориентированной инфраструктуры, оказание поддержки семьям в улучшении жилищных условий":

- 1) мониторинг реализуемых жилищных программ в части влияния на демографическую ситуацию, подготовка предложений по корректировке указанных программ и включению в них мероприятий, направленных на достижение целей государственной демографической и семейной политики;
- 2) увеличение лимитов ипотечного жилищного кредита (займа), предоставляемого в рамках льготной ипотечной программы для семей, имеющих детей, с учетом количества членов семьи;
- 3) установление в рамках льготной ипотечной программы "Семейная

ипотека" требования о приобретении жилья по месту фактического проживания (пребывания) заявителя;

4) выработка предложений по ежегодной индексации выплаты на погашение задолженности по ипотечным кредитам для многодетных семей и ее предоставлению при рождении третьего и каждого последующего ребенка;

5) совершенствование порядка обеспечения жильем молодых семей в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", в том числе в части переориентации программы "Молодая семья" на поддержку семей, имеющих детей, включая первоочередное предоставление мер государственной поддержки по данной программе в случае рождения ребенка;

6) проработка вопроса об улучшении жилищного обеспечения семей с детьми, не имеющих собственного жилья, за счет формирования доступного рынка арендного жилья;

7) расширение модели льготного арендного жилья для семей с детьми, отработанной в Дальневосточном федеральном округе, на другие субъекты Российской Федерации;

8) софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных со строительством инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей.

7. В целях обеспечения решения задачи "Сопровождение семей в особых жизненных ситуациях":

1) развитие и методическое сопровождение организации центров поддержки женщин, находящихся в 'грудной жизненной ситуации, в том числе беременных женщин и женщин с детьми;

2) реализация комплекса мероприятий по профилактике социального сиротства, направленных на оказание помощи семьям в преодолении трудной жизненной ситуации и сохранение возможности семейного окружения для детей, оставшихся без попечения родителей;

3) осуществление мониторинга правоприменения законодательства Российской Федерации в сфере пробации в отношении женщин с детьми, вернувшихся из учреждений, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы или принудительных работ.

8. В целях обеспечения решения задачи "Содействие реализации государственной миграционной политики Российской Федерации по социальной адаптации мигрантов"

1) проработка возможности увеличения количества бюджетных мест в педагогических вузах по направлению подготовки "Преподавание русского языка как иностранного";

2) мониторинг сдачи экзамена на знание русского языка детьми из семей мигрантов при поступлении в школы.

9. В целях обеспечения решения задачи "Содействие субъектам Российской Федерации в разработке и реализации семейно-ориентированной демографической политики с учетом национальных и социокультурных особенностей, обеспечение дифференцированного подхода при реализации государственной политики демографического развития макрорегионов Российской Федерации, имеющих геополитическое и стратегическое значение для национальной безопасности и социально-экономического развития страны":

1) актуализация документов стратегического планирования и нормативных правовых актов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в связи с принятием Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке

многодетности в Российской Федерации до 2036 года;

2) обеспечение мониторинга ключевых показателей, характеризующих реализацию семейной и демографической политики в субъектах Российской Федерации и по стране в целом с использованием информационно-аналитической платформы;

3) разработка комплекса моделей для оценки влияния различных факторов на ключевые показатели, характеризующие реализацию семейной и демографической политики в субъектах Российской Федерации и по стране в целом;

4) утверждение нового федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности "Демография";

5) переподготовка сотрудников региональных органов власти, специалистов бюджетных организаций по профилю "Демография", повышение их квалификации;

6) разработка Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года.



























ДЛЯ ЗАМЕТОК

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 13 (891)

МАТЕРИАЛЫ ПЕРВОГО ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА
ПРИ СОВЕТЕ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ
И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ

Под общей редакцией

Л.С. ГУМЕРОВОЙ

Ответственные редакторы
А.Е. Петров, М.В. Яковлева

Составители:

О.Б. Аникеева, И.В. Кравченко, Л.Н. Тимофеева, Т.Ю. Хмелева

Электронная версия аналитического вестника размещена
в сети Интранет Совета Федерации в разделе "Информационные материалы"
и в сети Интернет (www.council.gov.ru) в разделе "Аналитические материалы"
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

Подписано в печать Х.Х.2025. Формат 60x84 1/8.
Усл. печ. л. 10,23. Тираж 50 экз. Заказ № и-75

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации