



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЕЖЕГОДНОЕ СОВЕЩАНИЕ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СО СТАТС-СЕКРЕТАРЯМИ —
ЗАМЕСТИТЕЛЯМИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА ТЕМУ
«О ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
И ЗАДАЧАХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2019 ГОДУ»



*Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации*

**ВАЛЕНТИНА ИВАНОВНА
МАТВИЕНКО**

Добрый день! Очень рада всех видеть на нашем уже ставшем хорошей традицией декабрьском совещании в Совете Федерации со статс-секретарями - заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти. Хорошая возможность подвести итоги уходящего года, наметить совместно перспективы грядущего.

Прежде всего хочу сказать, что объективно очень хорошее взаимодействие у Совета Федерации с Правительством Российской Федерации. Мы развиваем сложившиеся форматы, выстраиваем новые форматы, в целом есть удовлетворение от совместно проделанной работы за прошедший год. И в этом, безусловно, есть огромная ваша заслуга, уважаемые статс-секретари - заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти.

Я персонально хочу сказать отдельное спасибо Андрею Владимировичу Яцкину. Это наш надежный и верный проводник и очень обязательный человек, который всегда помогает и поддерживает, обеспечивает ежедневную живую связь Совета Федерации с Правительством Российской Федерации.

Также я хочу сказать слова благодарности Константину Анатольевичу Чуйченко. Нам как-то без труда удалось с Вами выстроить отношения и не только сохранить уже сложившиеся, но

и упрочить наше взаимодействие. Вы всегда откликаетесь на любую нашу просьбу, на любое наше обращение, оперативно реагируете. Спасибо Вам за это огромное.

С удовлетворением можно отметить, что после обновления состава Правительства Российской Федерации, основной костяк статс-секретарей - заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти остался на своих местах. Это значит, будет сохранена стабильность, будет сохранена преемственность в законодательном процессе.

Пользуясь случаем, хочу передать слова благодарности Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Анатольевичу Медведеву за его внимательное, я бы сказала, уважительное отношение к работе законодателей. В июле у нас состоялась очень результативная встреча членов Совета палаты с премьером. Думаю, что нам надо проводить такие встречи не реже двух раз в год, потому что они дают конкретные результаты и они дают конкретные решения тех вопросов, которые поднимает Совет Федерации.

Учитывая, что всем нам предстоит такой ответственный этап реализации масштабных национальных проектов, успех реализации которых во многом зависит от тесной координации органов исполнительной и законодательной власти и, конечно же, от субъектов Российской Федерации, пока здесь мы еще чувствуем слабое звено (мы утром встречались с Константином Анатольевичем, обсуждали), пока еще не все доработано по регионам, и не во всех регионах есть понимание того, как будут реализовываться на их территориях 12 национальных проектов.

То, что у регионов есть много вопросов, мы убедились в этом в рамках формата открытого диалога с министрами. Хочу сказать,

что, на мой взгляд, очень эффективный формат (мы провели такой диалог уже с тремя министрами – транспорта, здравоохранения, энергетики), когда губернаторы могут задать любые вопросы по регионам. Идет дискуссия, обсуждение, мы получаем ответы и видения министерств по тем или иным проблемам. Мы и дальше продолжим эту практику с другими профильными министрами. Но эти встречи показали, что не все пока понятно в регионах до конца с реализацией нацпроектов. И я прошу статс-секретарей - заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти внимательно анализировать итоги этих встреч с тем, чтобы те вопросы, которые поднимаются сенаторами, ставятся, не подвисали, решались оперативно, эффективно. Рассчитываем здесь на ваше активное участие.

Также хочу поблагодарить статс-секретарей - заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти за помощь и содействие в организации наших парламентских мероприятий: "круглых столов", парламентских слушаний, заседаний экспертных советов. И также хочу отметить, что после такого рода встреч мы направляем наши рекомендации в Правительство Российской Федерации. Мы получаем конкретные ответы, так же, как и в рамках Дней субъектов Российской Федерации, Правительство Российской Федерации очень эффективно отрабатывает вопросы различных регионов, которые отражены в постановлениях Совета Федерации.

В уходящем году сообща нам удалось выйти на ряд конструктивных решений. Были поддержаны наши предложения о централизованной закупке лекарств для больных орфанными заболеваниями. Благодарность Председателю Правительства Российской Федерации, первому заместителю Председателя

Правительства Российской Федерации - Министру финансов Российской Федерации за понимание.

Также удалось добиться решения вопроса ликвидации института консолидированной группы налогоплательщиков, которые очень негативно повлияли на доходную часть многих бюджетов регионов, и целый ряд других. Не буду перечислять.

Отдельно скажу об эффективном взаимодействии при подготовке плана мероприятий Десятилетия детства. Сейчас главное — это контроль за тем, чтобы весь этот насыщенный план был выполнен, в том числе и в рамках совета, который создан при Правительстве Российской Федерации. По-моему, он еще ни разу не собирался.

Константин Анатольевич, просили бы Вашего содействия, чтобы эта тема была все время на слуху, на контроле и подотчетна.

Большая работа в этом году проведена в части реализации задач, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в майском указе Президента Российской Федерации. В первую очередь это касается бюджета. Мы его приняли, не буду рассказывать всю технологию. Многие замечания Совета Федерации учтены. Вместе с тем вопросы сбалансированности региональных бюджетов остаются в повестке, и в повестке острой. Особого внимания требует система финансирования национальных проектов в части региональной составляющей, и в том числе субъекты Российской Федерации должны свои деньги также из бюджетов иметь на то, чтобы выполнить национальные проекты.

Отмена с будущего года налога на движимое имущество. Коллеги, это тот случай, когда "заставь дурака Богу молиться — он и лоб расшибет". Я понимаю, что есть поручение Президента

Российской Федерации (абсолютно правильное поручение) – освободить от налога то движимое имущество, то оборудование, которое закупается заводами, компаниями на модернизацию производства, на создание новых высокотехнологичных мест с целью повышения производительности труда.

Абсолютно правильное было поручение Президента Российской Федерации. Но реализовали его в расширительном масштабе – взяли и грохнули: все движимое имущество освободить от налогообложения. Огромные выпадающие доходы из бюджетов субъектов Российской Федерации, огромные. Да, Министерство финансов Российской Федерации предусматривает компенсацию, но, к сожалению, по большинству регионов она в два раза меньше по прогнозам той, к которой приведет снятие налога на движимое имущество.

И второе. До сих пор мы так и не получили ответ от Правительства Российской Федерации, что такое движимое имущество. Расскажите нам, налоговым службам и регионам. Полное непонимание и очень много ходов для того, чтобы злоупотреблять этим новым решением.

Надо разложить каждый регион и по каждому региону посмотреть, сколько выпадающих доходов из региональных бюджетов "благодаря" решению, закону, принятому на федеральном уровне.

Мы многократно говорили, что недопустимо принимать законы на федеральном уровне, наносящие вред и ущерб региональным бюджетам, тем более без согласования с субъектами Российской Федерации. Раз это сделали, это ответственность теперь федерального бюджета – компенсировать регионам выпадающие доходы. Мы будем за этим очень строго следить.

В центре внимания палаты, по-прежнему находятся и вопросы цифровой экономики. Эту тему мы обсуждали и на прошлом нашем декабрьском совещании, и на июльской встрече с Председателем Правительства Российской Федерации. Знаю, что многое делается. Но что нас беспокоит как законодателей? В утвержденной государственной программе по цифровой экономике есть отдельный раздел. Если я не ошибаюсь, там 56 первоочередных законопроектов, принятие которых должно создать условия для цифровизации экономики. Мне кажется, по законопроектам ничего не меняется. Важнейшие законопроекты в этой сфере не приняты и не так много их внесено для обсуждения. Вот если мы такими темпами будем двигаться, никакого цифрового прорыва не получится, даже догнать не получится передовые страны.

Мы все хорошо понимаем, что цифровизация затрагивает все сферы не только экономики, жизни, собственно, все министерства и ведомства без исключения. Поэтому уже надо больше реальных практических шагов.

Одним из ключевых условий инновационного развития является четкое правовое регулирование вопросов интеллектуальной собственности. Закон, упрощающий систему такой регистрации, принят Государственной Думой в первом чтении еще в июле. Сейчас расширенная рабочая группа готовит поправки в документ ко второму чтению. Мы рассчитываем, что в ближайшее время все-таки этот нужный закон будет принят.

Также в этой связи отмечу, что уже много месяцев лежит без движения подготовленный Минэкономразвития России проект постановления Правительства Российской Федерации о расширении перечня товаров, по которым министерства могут давать заключения для регистрации наименований мест происхождения.

Убедительная просьба к Вам, Константин Анатольевич, если можно, провести совещание с участием заинтересованных министерств и ведомств и обсудить все-таки, какие есть разногласия. Если они есть, либо их надо принять, либо их надо снять, сказать, что они безосновательные. Но надо принять это постановление Правительства Российской Федерации, очень ждут регионы. Это сдерживает дальнейший процесс регистрации региональных брендов.

И вообще хотелось бы, чтобы в Правительстве Российской Федерации был на уровне вице-премьера кто-то один, кто отвечает вообще за всю систему института интеллектуальной собственности, коммерциализацию интеллектуальной собственности и так далее.

Несмотря на возросший уровень нашего взаимодействия, к сожалению, не могу не отметить, что в организации законодательного процесса по-прежнему остаются нерешенные проблемы. Основная проблема в соблюдении сроков подготовки подзаконных актов. Мы по-прежнему фиксируем серьезные нарушения сроков подготовки нормативных подзаконных актов. Профильные комитеты Совета Федерации по своим направлениям отмечают по 20, 30, 40 непринятых актов. Есть законы, которые вообще много лет не работают из-за отсутствия подзаконного обеспечения.

Хочется понять все-таки: или это отсутствие дисциплины, или отсутствие системы в работе? Вот что мешает навести порядок? Что должно произойти, случиться, чтобы этот вопрос наконец был закрыт? Может быть кроме наказания привлечения к ответственности нужны какие-то другие меры? Честно, я не вправе советовать. Может быть, вы подскажете.

Один красноречивый пример. С 2011 года остается непринятым постановление Правительства Российской Федерации,

определяющее порядок выплаты компенсаций юридическим и физическим лицам, которые ведут работу по сохранению культурно значимых объектов. Острейшая тема. Разваленные усадьбы, разваливающиеся дворцы. Нужно привлекать инвесторов, нужно по примеру Франции за доллар, за евро отдавать. С 2011 года не можем принять постановление. Кто-то должен за это ответить. Лежит в Правительстве Российской Федерации, не принято. Прошло семь лет – вопрос не сдвинулся. Я думаю, что здесь проблема не столько даже в Министерстве культуры Российской Федерации, а опять в этой сложной процедуре согласования, межведомственного взаимодействия.

Я прошу профильный комитет, Зинаида Федоровна и Алла Юрьевна (статс-секретарь), давайте вместе все-таки закроем эту тему.

Принимаем закон, а он не работает, потому что нет нормативного акта. Естественно, есть претензии к информации, которую мы получаем от Правительства Российской Федерации о сроках принятия подзаконных актов: затягиваются, несвоевременно, теряется актуальность. Если бы у нас была электронная база, позволяющая отслеживать ход подготовки подзаконных актов, таких ситуаций не возникало бы. В режиме онлайн электронная база.

Давайте создадим все-таки, наконец, такой ресурс и покажем реальный пример цифровизации на этом маленьком отрезке нашей совместной работы.

Зачем нам заниматься этой перепиской? Зачем нам получать информацию, когда подзаконный акт уже принят или устарел? В общем, это только отвлекает людей от работы.

Также тревожит ситуация с затягиванием принятия некоторых важных законопроектов. Давно назрела разработка нового проекта

федерального закона о науке, который должен заменить действующий. Старому закону уже больше 20 лет. Он морально устарел. И сегодня он уже вдоль и поперек заштопан поправками. Такой красивый закон, такой содержательный!

Не понятна судьба нового закона о культуре. Уже Президент Российской Федерации поставил сроки, и мы видим, что опять, в который раз эти сроки плывут. Это наша интеллигенция научная, культурная, которая ждет от власти вообще законов, говорит на всех уровнях, на всех встречах, на всех советах. Опять поплыл.

Нас волнует также подготовленный членами палаты законопроект о детском питании. Мы говорили об этом год назад. И я понимаю, что там, наверное, мы захотели очень многого, того, что избыточно. Наверное, к нему есть замечания. Давайте вместе доработаем его.

Просила бы Вас, Константин Анатольевич, дать еще раз поручение взять этот вопрос на контроль (статс-секретарь Минсельхоза России и Минздрава России здесь у нас есть) и передать министрам, что вопрос детского питания сегодня ключевой, база для здоровья детей. Давайте не будем к нему формально относиться. Давайте ускорим его и в весеннюю сессию обязательно примем.

Алексея Петровича Майорова и членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию я просила бы быть более настойчивыми и предметными при обсуждении закона. Там, где замечания справедливые, их надо поправлять, устранять, но настаивать более активно, в том числе и в информационном поле. Нельзя затягивать. Хотелось бы результат увидеть как можно скорее.

Еще одна наболевшая тема с внесением кардинальных изменений в законопроекты между первым и вторым чтениями. Иногда законопроекты не только переворачивают с ног на голову и с головы на ноги саму идеологию закона — пришивают к ним вообще не связанные положения, в конце концов просто меняют первоначальную задумку, концепцию, содержание закона.

Свежий пример с последнего заседания. Законопроектом вносились изменения в части регулирования производства и оборота биотоплива, однако во втором чтении было внесено положение, которое совершенно не соотносится с концепцией закона. Фактически оно предусматривает (внимание!) розничную продажу алкоголя при выездном обслуживании в жилых помещениях жилищного фонда без уведомления лицензирующей организации.

Другой эпизод связан с законопроектом, который изначально вносил изменения в порядок регулирования налоговых поправок и контроля. Это и наша вина, Совета Федерации, что мы его приняли, проглядели, — вина Комитета Совета Федерации по бюджету, вина Правового управления Аппарата Совета Федерации.

Так вот в ходе второго чтения взяли и внесли принципиальные изменения. Одно из них лишило субъекты Российской Федерации права предоставлять льготы по налогу на прибыль — имеется инвестор.

Первое. Не спросили регионы. Ну, ладно, допустим, хотят дисциплину навести. Но забыли о том, что целый ряд регионов (а это 14) уже заключили серьезнейшие инвестиционные проекты, которые имеют юридическую силу. Если выполнить закон, надо было расторгнуть эти соглашения по строительству заводов, фабрик, социальных и иных объектов, при этом понести огромные убытки, огромные юридические последствия, и уж не говоря

о репутационных последствиях. Что же это за благоприятный инвестиционный климат, если только что подписали, чернила не высохли, а мы приняли закон. Конечно, мы быстро включились (спасибо Министерству финансов Российской Федерации, они нас услышали), поправили эту ситуацию. Не довели до абсурда. Но ведь кто-то это вносит, кто-то согласовывает, в спешке принимают. В том числе и наша вина.

Конечно, такие метаморфозы недопустимы. Они дискредитируют нашу работу и снижают качество законотворчества, коллеги, просто подрывают доверие к власти и у бизнеса, и у людей. Давайте подумаем, как нужно защищать законы от подобных концептуальных изменений. Жду и ваших предложений на этот счет.

Через несколько дней мы все будем отмечать 25-летие нашего основного закона, нашей Конституции Российской Федерации, одновременно и 25 лет Федеральному Собранию Российской Федерации, которое появилось благодаря принятию Основного закона. Я хочу поздравить вас с этим не только торжественным, но и таким знаковым событием. Мне кажется, все дискуссии по поводу того, что надо менять Конституцию Российской Федерации, надо прекращать. Там еще такой неиспользованный потенциал в плане развития законодательством основных положений нашего Основного закона. Не вижу никаких причин, которые могли бы навести на мысль кардинального изменения Основного закона. Президент Российской Федерации обращал также на это внимание, поэтому давайте придерживаться все такого подхода.

Среди статс-секретарей - заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти много юристов. Я хочу поздравить вас с Днем юриста, он 3 декабря, в понедельник, отмечался. Не только для статс-секретарей - заместителей

руководителей федеральных органов исполнительной власти, но для многих здесь присутствующих это профессиональный праздник. Хочу пожелать всем вам новых достижений на службе. Считаю, что статс-секретарь - заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти — это высокая, почетная должность, но все же это не предел карьеры юриста. Я вам этого желаю.

И самое доброе поздравление — с наступающим Новым годом. Еще раз спасибо всем вам за работу.



*Заместитель Председателя
Правительства Российской
Федерации — Руководитель
Аппарата Правительства
Российской Федерации*

**КОНСТАНТИН
АНАТОЛЬЕВИЧ
ЧУЙЧЕНКО**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сразу же хотел сказать, что те замечания и предложения, которые сейчас Вами были озвучены, будут нами отработаны. Со своей стороны по итогам сегодняшнего мероприятия мы подготовим соответствующий перечень поручений, в котором поставим задачи по отработке вот этих наболевших проблем.

Что касается совершенствования законопроектного процесса, я в своем выступлении чуть позже скажу.

У нас с Советом Федерации отлажен четкий механизм взаимодействия на самых разных площадках. Мы регулярно

общаемся на заседаниях комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности. Немало хороших наработок дает проведение "правительственного часа" в рамках пленарных заседаний Совета Федерации. В этом году было уже 17 таких "часов". И также набирает популярность и такой формат, как "Час субъекта Российской Федерации".

Мы внимательно относимся к вашим предложениям и к обоснованной критике, которая порой звучит. Это находит свое отражение в поручениях Правительства Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти. Целый ряд таких поручений был дан по итогам встречи Председателя Правительства Российской Федерации с членами Совета палаты, которая состоялась 17 июля. И надо отметить, что практически все эти поручения выполнены.

Хотел бы сказать, что сделано по этому перечню поручений. По реконструкции и строительству детских больниц в настоящее время в субъектах Российской Федерации разрабатываются паспорта региональных проектов в рамках соответствующего федерального проекта, и в эти региональные проекты эти работы включаются. Предусматривается, что они будут идти за счет средств как федерального бюджета, так и региональных.

В Государственной Думе на рассмотрении находится законопроект о внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве". Об этом также шла речь на встрече. Данный законопроект включен в перечень приоритетных, и Правительство Российской Федерации считает необходимым принять его до конца осенней сессии. В соответствии с этим законопроектом приставы-исполнители по решению суда смогут

принудительно взыскать задолженность, только если она превысит 100 тыс. рублей. Законопроект этот уже принят в первом чтении.

Мы также занимались совершенствованием оформления ветеринарных документов в сфере рыболовства.

В настоящее время в принципе уже создана система регулирования, исключая необходимость проведения лабораторных исследований, что вызывало справедливые нарекания у рыбаков. Собственно говоря, теперь производится мониторинг районов промысла, и нет необходимости проводить лабораторные исследования по каждой партии рыбы. И, соответственно, если будет выявлена угроза, то будет просто произведено закрытие промысла.

Еще одно поручение касалось доклада об организации в России системы маркировки товаров средствами идентификации. Такой доклад подготовлен Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, представлен в Правительство Российской Федерации, и распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа утвержден перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке. Сейчас готовим внесение в постановление, которое связано с реализацией пилотного проекта в данной сфере.

Решен вопрос о вознаграждении адвокатов, участвующих по уголовному делу по назначению. Правительством Российской Федерации принято постановление 2 октября 2018 года, в соответствии с которым, начиная с 2019 года, будет производиться ежегодное поэтапное увеличение базовой ставки, ну и, собственно говоря, к 2021 году вознаграждение адвокатов по назначению будет увеличено до 1500 рублей за судебный день. Сейчас, напомню, оно составляет всего лишь 500 рублей.

Продолжается работа по определению правового статуса самозанятых граждан. Считаем, ее необходимо завершить с учетом результатов эксперимента по введению налога на профессиональный доход, который сейчас проводится в ряде регионов.

Теперь позвольте несколько слов о текущей законопроектной работе. В этом году Президентом Российской Федерации подписан 461 федеральный закон, из которых проекты 246 были внесены Правительством Российской Федерации. Как всегда, особое внимание уделялось главному финансовому документу страны – закону о бюджете. Хочу поблагодарить всех коллег, которые вместе с Правительством Российской Федерации тщательно работали над подготовкой этого важнейшего документа.

Целый ряд законопроектов еще остается в работе. Мы внесли законопроект о ликвидации унитарных предприятий, которые осуществляют деятельность на конкурентных рынках. Правительство Российской Федерации направило его в Государственную Думу в сентябре, вчера состоялись парламентские слушания, по итогам которых проект будет доработан ко второму чтению.

Среди приоритетных – законопроект, который расширит господдержку в сфере сельскохозяйственного страхования. Его давно ждут аграрии.

Рассчитываем на вашу поддержку в принятии этих и других законопроектов из перечня Правительства Российской Федерации.

И отдельно хотел бы сказать о направлениях работы по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации.

Первое. Мы намерены уделять большее внимание планированию этой работы. Любая инициатива министерств по разработке того или иного законопроекта должна быть обоснована

и получить согласие Председателя Правительства Российской Федерации. На сегодняшний день мы видим нехорошую тенденцию — что у нас уменьшается количество законопроектов, которые включаются в план законопроектной работы, и одновременно увеличивается по внесению законопроектов ведомствами в инициативном порядке.

В принципе эту тенденцию надо переламывать и все больше и больше работать на основании плана, соответственно, тогда это позволит тормозить те сюжеты, о которых Вы, Валентина Ивановна, сейчас рассказывали. В целом это позволит повысить скоординированность и нацеленность законопроектной работы на реализацию национальных целей развития, определенных в майском указе Президента Российской Федерации, и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации до 2024 года. Одновременно будем следить за тем, чтобы законопроекты, разрабатываемые во исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации, поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, не обрастали по дороге посторонними сюжетами.

Второе. Как вы знаете, внося законопроект в парламент, Правительство Российской Федерации сопровождает его перечнем нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона. Вы справедливо покритиковали нас за это, и мы хотим переломить вот эту ситуацию следующим образом: для начала мы будем сопровождать внесение законопроекта помимо перечня также концепцией нормативных актов, которые должны быть разработаны и изданы во исполнение принимаемого закона. А в скором будущем мы установим правило, когда мы к законопроекту будем эти акты уже прикладывать, чтобы было

понятно, как будет законопроект действовать. И соответственно, тогда у нас не будет уже этой нехорошей практики, когда закон принят, а нормативные акты годами не принимаются, и соответственно, это тормозит регулятивное воздействие закона на общественные отношения.

И третье. Законами, постановлениями и другими правовыми актами формируется нормативно-правовая основа всей жизни страны и общества, ну и, собственно говоря, это предопределяет высочайшие требования к качеству юридической чистоты и профессиональному уровню разрабатываемых в Правительстве Российской Федерации законопроектов. В этой связи мы считаем, что надо переходить к работе, когда законопроектом занимается не ведомство или нанятые ведомством эксперты, а профильные научные учреждения. Вы здесь упомянули Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Также к числу таковых необходимо отнести Институт государства и права Российской академии наук. Законы надо писать очень грамотно и правильно. И понятно, что, наверное, первостепенная роль здесь должна быть отведена науке.

Уважаемые коллеги, скоро исполняется 25 лет Конституции Российской Федерации, и мы ждем 25-летия образования Федерального Собрания Российской Федерации. Для вас эти даты значимы вдвойне, и в этой связи хотел бы поздравить вас с этими праздниками. Ну и также хотелось бы поздравить с наступающим Новым годом, пожелать всего самого доброго, прежде всего здоровья и профессионального долголетия.



*Первый заместитель
Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации*

**АЛЕКСАНДР
ДМИТРИЕВИЧ
ЖУКОВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, Константин Анатольевич, уважаемые коллеги! Прежде всего я хочу присоединиться к словам Валентины Ивановны о том, что у нас действительно есть сегодня конструктивное сотрудничество между палатами парламента и Правительством Российской Федерации. Мы достаточно оперативно решаем все вопросы.

И без таких серьезных обсуждений, консультаций ни один законопроект не проходит.

Программа законопроектной деятельности Государственной Думы, естественно, прежде всего базируется на законодательных инициативах Президента Российской Федерации, законодательных инициативах Правительства Российской Федерации. Ну и конечно же мы всегда с большим вниманием относимся к инициативам, которые исходят от Совета Федерации, их рассматриваем иногда даже во внеочередном порядке. Вчера такой был прецедент: законопроект коллеги Андрея Александровича Клишаса, который касается формирования Совета Федерации, вынесли на первоочередное рассмотрение, понимая, что он действительно нуждается в скорейшем рассмотрении. Он был принят. Я надеюсь, что до конца сессии мы окончательно его примем.

Надо сказать, что до конца года у нас несколько заседаний Государственной Думы и очень много важных вопросов. Константин Анатольевич упомянул список Правительства Российской Федерации из 27 законопроектов, которые Правительство Российской Федерации просило до конца года рассмотреть. Большая часть из них уже рассмотрена в том или ином чтении. Всего 23 законопроекта мы планируем до конца сессии рассмотреть и принять, и они поступят на рассмотрение Совета Федерации.

Некоторые из них уже упоминались. Действительно, очень важные. Здесь и законопроект об установлении срока для уплаты штрафа за нарушение правил дорожного движения. Люди очень ждут этот закон. Это и систематизация в рамках бюджетного процесса процедур контроля, учета, оценки налоговых льгот и освобождений. Тоже очень важный, для регионов в первую очередь. Любительское рыболовство, ликвидация унитарных предприятий. Кстати сказать, здесь мы уже приступали на заседании Государственной Думы к рассмотрению этого вопроса. Он очень чувствительный и болезненный, и в первую очередь для регионов, потому что все понимают, какую сегодня нагрузку несут унитарные предприятия, и в том числе в социальной сфере. Это касается каждого гражданина.

Здесь у меня просьба к Правительству Российской Федерации: по таким законам все-таки стараться проводить более подробную разъяснительную работу с депутатами, с фракциями. Потому что здесь на рассмотрении Государственной Думы выяснилось, что далеко не все хорошо понимают, каким образом в дальнейшем будет работать этот механизм. Нам пришлось перенести рассмотрение. Вот сейчас проведены слушания. Я надеюсь, что после этого законопроект все-таки будет принят. Он действительно очень важный.

Конечно, особую роль при формировании повестки нашей законотворческой играет Послание Президента Российской Федерации. Здесь в рамках выполнения Послания Президента Российской Федерации от 1 марта 2018 года этот план включает в себя больше сотни законов, 75 из них уже приняты, сейчас на рассмотрении Государственной Думы еще 22 проекта федеральных законов, еще несколько находятся в стадии разработки. И наверняка нам придется еще и в следующем году очень активно работать над некоторыми пунктами этого Послания.

О чем речь идет? Прежде всего, это касается положения Послания Президента Российской Федерации об ускорении темпов роста инвестиций в основной капитал и повышение до 25 процентов их доли во внутреннем валовом продукте. Есть специальный план, утвержденный Правительством Российской Федерации. Мы ждем поступления законопроектов по этому плану, там немалое количество законов. Так же как и по новым майским указам, и по нацпроектам мы, конечно же, ожидаем от Правительства Российской Федерации серьезного плана по реализации именно законотворческой части Послания Президента Российской Федерации.

Сейчас готовится во исполнение еще прошлого Послания Президента Российской Федерации очень важный законопроект по внесению изменений, направленных на совершенствование порядка определения кадастровой стоимости объектов недвижимости. Очень чувствительный тоже для каждого человека закон, потому что явно бывает завышенная стоимость этих объектов, людям приходится больше платить. Существенно кадастровая стоимость в ряде случаев превышает рыночную.

В первом чтении буквально на днях принят законопроект, внесенный Президентом Российской Федерации о дополнительных мерах защиты предпринимателей от необоснованного уголовного преследования. Мы, я думаю, его примем до конца сессии, также он поступит на рассмотрение в Совет Федерации. Это также во исполнение Послания Президента Российской Федерации. Готовится к рассмотрению тоже во исполнение поручения Президента Российской Федерации очень важный законопроект (Валентина Ивановна сказала об этом, много законопроектов в части цифровой экономики) о цифровых правах, совершенствовании правового регулирования и также в сфере потребительского кредитования и защиты прав потребителей финансовых услуг.

Что касается майского указа Президента Российской Федерации. Мы приняли решение при рассмотрении бюджета о том, что уже в ходе реализации мы сможем перераспределять средства в рамках бюджета на различные национальные проекты и оперативно эти решения проводить через трехстороннюю комиссию по межбюджетным отношениям для того, чтобы и Государственная Дума, и Совет Федерации могли оперативно принимать участие в этой работе. Я думаю, что это очень важно, потому что не все решения по нацпроектам приняты окончательно. Ну, это вполне понятно, в общем, они потребуют корректировки, в первую очередь с точки зрения регионального исполнения, в части полномочий и финансовых возможностей регионов.

Здесь просьба к Правительству Российской Федерации все-таки заранее нам давать к заседанию трехсторонней комиссии материалы, чтобы мы, и Совет Федерации, и Государственная Дума, успели подготовиться к принятию таких решений.

Очень важный вопрос — это реакция Правительства Российской Федерации на законопроекты, инициативы, которые вносятся депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации. Здесь мы, конечно, просили бы все-таки соблюдать сроки направления заключений и официальных отзывов Правительства Российской Федерации, и в первую очередь на социальные законопроекты. Много разных примеров есть. В частности, на законопроект, внесенный депутатами, об обращении лекарственных средств, срок предоставления отзыва был в октябре, до сих пор, к сожалению, мы не получили отзыва на этот очень важный законопроект.

В весеннюю сессию мы будем работать над целым рядом очень важных тем, которые также вытекают из майских указов Президента Российской Федерации. Речь идет и о совершенствовании законодательства в сфере недропользования, о совершенствовании законодательства в сфере развития бизнеса, основанного на использовании информационных технологий и вообще цифровой экономике. Корпоративное законодательство в связи с этим нужно совершенствовать в целях улучшения инвестиционного климата.

Очень важная тема, о которой говорил Президент Российской Федерации, и мы ожидаем тоже несколько законопроектов, в том числе и от Правительства Российской Федерации, направленных на развитие производственного и инновационного потенциала нашей промышленности, продвижение ее на мировом рынке и обеспечение диверсификации предприятий оборонно-промышленного комплекса. В общем, это большая, важная и серьезная тема, и над ней нам в следующем году придется очень серьезно поработать, так же как и над темой, касающейся роста инвестиций в человеческий капитал.

Ну и хотел бы еще отреагировать на то, что Валентина Ивановна сказала по поводу поправок к законопроекту, принятому в первом чтении. Я уже на заседании комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности предлагал механизм, который предусматривает в том случае, если поправки носят большой и комплексный характер, относиться к ним как к полноценному, новому законопроекту и делать такой же доклад на заседании этой комиссии, с тем, чтобы основные и концептуальные положения этих поправок были полноценно рассмотрены с участием всех сторон и чтобы не получалось так, что действительно законопроект об одном, а поправки совершенно о другом. Мы понимаем, что иногда есть необходимость в целях ускорения принятия того или иного важного решения не вносить новый законопроект, потому что он требует более длительных сроков рассмотрения, а попробовать найти законопроект, который уже есть в первом чтении. Но надо в любом случае это делать осознанно, обсуждая предварительно, особенно если это меняет концепцию. Абсолютно согласен с тем, что здесь звучало. Мне кажется, что такой механизм комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности приемлем, для того, чтобы не возникало непредвиденных ситуаций.

Уважаемые коллеги! Я думаю, что нам в следующем году (и до конца этого года, и в следующем году) предстоит очень интенсивная работа.

У нас огромные цели поставлены и в майских указах Президента, очень непростые для их реализации, но я надеюсь, что совместными усилиями нам удастся эту работу сделать.

Хочу всех поздравить с 25-летием Конституции Российской Федерации, 25-летием парламентаризма нового российского, со всеми праздниками. Спасибо.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **ВАЛЕНТИНА ИВАНОВНА МАТВИЕНКО**

Спасибо, Александр Дмитриевич. Я полностью разделяю все Ваши высказывания в связи с тем, что вот такой период у нас сейчас, когда Государственная Дума и Совет Федерации работают рука об руку, у нас нет никаких противоречий. Мы друг друга поддерживаем, мы друг с другом спорим, мы участвуем в обсуждении концептуально законов в нулевом чтении и так далее и так далее. У нас полное взаимопонимание. Да, иногда мы по-разному видим те или иные вещи, но для этого и существует парламент, чтобы в результате дискуссии найти правильное решение. Так что спасибо Вам за взаимодействие.

И я бы хотела развить одну мысль по унитарным предприятиям, поскольку это затрагивает все регионы. Я поддерживаю линию Правительства на акционирование, она правильная, но опять-таки без фанатизма, ради бога, без фанатизма. Вот как только эта тема появилась, мы получили много писем от губернаторов в части, касающейся метрополитена. Есть какие-то стратегические вещи, коллеги. Может быть, пусть вам кажется, это застывшая форма, устаревшая форма, но она должна быть. Вот представьте, метрополитен, ежедневно миллионы людей перевозящий, — это вопросы в первую очередь безопасности, это вопросы ответственности, это вопросы ответственности региональных органов власти, потому что это вид транспорта особый,

требующий особого внимания. Вот здесь не надо торопиться, чтобы мы не навредили.

И что касается законов, вносимых Государственной Думой и Советом Федерации, мы просили бы, да, их рассматривать всегда оперативно, имея в виду, есть сроки на заключения, на отзывы.

И об одном законе хочу попросить отдельно, Константин Анатольевич, чтобы Вы его взяли на контроль. Совет Федерации внес законопроект о клетках, известный законопроект о запрещении в судах клеток, вот этих стеклянных аквариумов, унижающих человеческое достоинство. Это знаете, не наша прихоть. Ни в одной стране мира такого нет. В Советском Союзе такого не было. Появилась эта история в 1992 году, когда судили Чикатило, и решили, что у нас все граждане Чикатило. Всех невиновных, не осужденных судом, всех надо загнать в клетки, затруднить доступ, общение с адвокатом, лишить объективной возможности самозащиты и так далее. Это полное безобразие. Я не буду повторяться, миллионы аргументов. Кроме того, есть несколько решений ЕСПЧ, требующих от Российской Федерации ликвидировать эту историю.

Мы внесли законопроект, мы надеемся, что Государственная Дума его поддержит и примет оперативно. Но мы ожидаем больших и серьезных препятствий от целого ряда министерств и ведомств, не буду их называть. Они решили под этот закон решить те проблемы, которые они не могут решить десятилетиями. Заодно сказать, что если этот закон примут, нам надо 5 миллиардов на конвойную службу, на то, на сё. Если его примут, нам надо 4 миллиарда и так далее, и будут всячески этому сопротивляться. Просто не надо одно с другим путать. Если есть проблемы, вносите, доказывайте в Правительстве, получайте финансирование.

Может быть уже перейти к современным способам и технологиям, которые используются в мире, когда подсудимый сидит рядом с адвокатом. Есть способы того, чтобы он не сбежал, современные, используемые и так далее. А под эту историю получить побольше денег, ну как бы это не про нас и не про этот законопроект. И полагаю, что мы ждем в ближайшее время отзыва Правительства, потому что там нет финансово-экономического обоснования.

Коллеги, вот настолько перезрела тема в обществе, пофамильно будем публиковать каждого человека, кто будет возражать против этой темы, пофамильно в газетах. И пусть люди видят, кто есть кто. Ну, а как еще нам действовать в этой ситуации, когда очевидная тема, очевидная задача, которую нужно решить.

Поэтому я прошу вас тоже взять этот вопрос на контроль. Тема очень чувствительная для общества. Мы обязаны, даже абстрагируясь от всего остального, в данном случае абсолютно правильное решение Европейского (Страсбургского) суда мы обязаны выполнить.

Мы вам готовы помогать, но под другой историей, не связывая с этим законом. Приходите, мы всегда идем навстречу.

Прошу, Александр Дмитриевич, Вас взять на контроль этот чувствительный закон и Константина Анатольевича.

Председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике **ДМИТРИЙ ФЕДОРОВИЧ МЕЗЕНЦЕВ**
по вопросу "О законодательном закреплении переноса ответственности за установку, поверку, замену приборов учета с потребителя на организации, осуществляющие поставку энергоресурсов"

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые участники совещания! Понятно, что нынешняя встреча призвана подтвердить высокий профессиональный уровень взаимодействия палаты регионов и федеральных органов исполнительной власти. Один из значимых и результативных примеров такого сотрудничества – взаимодействие Комитета по экономической политике с Министерством энергетики по важнейшему, актуальному вопросу установки "умных" приборов учета электроэнергии в квартирах граждан, проживающих как в многоквартирных, так и в индивидуальных жилых домах.

На совещании со статс-секретарями - заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти в декабре ушедшего года Валентина Ивановна Матвиенко выступила в поддержку такой большой работы по установке "умных" приборов, но обозначила и задачу – максимально снять с граждан материальные заботы об их установке, поверке, эксплуатации и замене. При этом была подчеркнута необходимость создания достоверной и полноценной системы учета потребления электроэнергии, без чего невозможны объективное определение ни объема взаимных обязательств по оплате, ни составление достоверного баланса производства и потребления, снижение технологических и коммерческих потерь.

Сегодня в активной стадии рассмотрения после принятия в первом чтении находится законопроект, внесенный Правительством Российской Федерации "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации". Его цель – создание интеллектуальных систем учета в рамках программы внедрения технологий интеллектуальных сетей. По сути дела, это во многом ответ и на реализацию основных положений программы "Цифровая экономика". Выход на решение такой комплексной задачи потребовал заинтересованного участия всех участников рынка. Также он потребовал и от отечественной промышленности обозначения гарантий по исполнению заказа на массовую поставку приборов учета на предприятиях на территории Российской Федерации, что было возможно только при настойчивой и последовательной позиции Минэнерго России и Минпромторга России.

Забота о благополучии людей, недопустимость одномоментного переноса материальной ответственности на домохозяйства – это то, что неизменно требовала учитывать при работе над этим проектом закона в рамках большой дискуссии, которую мы проводили вместе с коллегами из Минэнерго России, Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко.

Таким образом, по итогам принятия законопроекта в первом чтении ответственность по установке, эксплуатации, поверке, замене интеллектуальных приборов учета переносится с потребителя на ресурсоснабжающую организацию, а за потребителем остается только обязательство следить за целостностью прибора. При этом условиями замены старого прибора учета на новый являются только его выход из строя и истечение срока эксплуатации или

межповерочного интервала. Перенос означенной ответственности за установку нового прибора не должен привести к увеличению тарифа выше уровня инфляции, что предусмотрено прогнозом социально-экономического развития.

Независимо от того, кто из субъектов электроэнергетики (гарантирующий поставщик, как в случае многоквартирных домов, или сетевая компания – в других случаях) будет ответственен за установку приборов в рамках построения интеллектуальных систем учета, им будет обеспечен доступ к этим приборам, а значит, и обеспечены достоверность и полнота данных.

В завершение. Наши предложения были учтены при подготовке поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона, который буквально в эти дни ждут в Государственной Думе.

Я хотел бы обратиться с просьбой к Константину Анатольевичу Чуйченко в пределах возможного завершить внесение поправок к законопроекту, о котором идет речь, и при этом высказать слова признательности за учет тех предложений, которые были сформулированы членами Совета Федерации.

Также обращаюсь с просьбой к Александру Дмитриевичу Жукову поддержать оперативный режим рассмотрения поправок к этому законопроекту, с тем, чтобы уже принятый Государственной Думой закон поступил на рассмотрение и, убежден, одобрение в нашу палату до конца текущего года.

Установка приборов учета и обеспечение возможности дистанционного снятия показаний по энергоресурсам может кому-то показаться технологическим, а может быть, и техническим вопросом, но по-настоящему это – серьезный, значимый социальный вопрос.

И при этом, обратившись с просьбами и их обозначив, хочу также отметить и ту практику работы, которая сложилась у Комитета Совета Федерации по экономической политике с нашими партнерами (их у нас пять – это Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минтранс России, Минпромторг России и Минкомсвязь России). У нас нет больше вопросов по уровню представительства при обсуждении не только законов, которые поступают из Государственной Думы, но даже и концепций законопроектов, которые рассматривает комитет на своих заседаниях. И мы, конечно, по-особому отмечаем то значение инициативы по организации диалогов с министрами, которую выдвинула Валентина Ивановна Матвиенко, тем более что для регионов были особо значимыми встречи с министрами Орешкиным, Новаком, Дитрихом и Скворцовой.

И последний тезис, чтобы сохранить больше времени для других коллег. Валентина Ивановна в своем выступлении особо отчетливо для всех нас обозначила особое значение законопроектной, законотворческой, законодательной работы. Какой бы ни была суматоха дел, мы должны понимать, что мы работаем над федеральными законами. И в этом плане те требования и та критика Валентины Ивановны, которые прозвучали, чтобы мы учитывали и плюсы, и минусы тех законов, не стеснялись и не боялись порой высказать свое несогласие, даже при том, что этот закон уже принят Государственной Думой, – это для нас программа действий. Убежден, что мы более активно будем так поступать. Спасибо.

Статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации **АНАСТАСИЯ БОРИСОВНА БОНДАРЕНКО** *по вопросу "О законодательном закреплении переноса ответственности за установку, поверку, замену приборов учета с потребителя на организации, осуществляющие поставку энергоресурсов"*

Я полностью поддерживаю то, что доложил Дмитрий Федорович. У нас идет очень плотное взаимодействие с Комитетом Совета Федерации по экономической политике, и мы всегда находимся в режиме постоянного открытого диалога, постоянно приезжаем и отработываем.

В отношении инициативы по переносу ответственности хотела бы дополнительно только буквально пару акцентов сделать.

Вам Александр Валентинович Новак докладывал концепцию, действительно мы полностью ее отработали. Действительно, поправками к законопроекту предложено перенести с потребителей ту самую обременительную обязанность по приобретению, установке приборов учета, их поверке, их эксплуатации, замене на гарантирующих поставщиков (это сбытовые организации, которые будут выполнять эти функции в многоквартирных домах), и в отношении иных потребителей – на сетевые организации.

Действительно, поправки к законопроекту предусматривают, что сбытовые и сетевые организации будут сохранять экономию от снижения издержек – ту самую экономию, которая будет обеспечивать внедрение интеллектуальных систем учета энергии, и эта экономия будет направляться в том числе и на дальнейшее оприборивание всех потребителей.

Дмитрием Николаевичем Козаком, нашим курирующим вице-премьером, также были приняты дополнительные решения, в частности, например, по такой важной проблеме, как

многоквартирные дома. В настоящий момент они проектируются и готовятся к строительству или вводятся. И чтобы соблюсти баланс интересов тех застройщиков, которые уже запроектировали или готовятся к проектированию и тех, кто планирует новое строительство, срок по вновь вводимым многоквартирным домам предлагаемыми поправками отнесен на 1 января 2021 года, чтобы было время подготовиться или изменить проектную документацию у тех, кто планирует строить. Потому что помимо решения задачи о переносе ответственности, законопроект решает вторую очень важную задачу – внедрение самых современных систем учета электроэнергии (и систем, и счетчиков). И Правительством Российской Федерации будет издан подзаконный акт, который нами уже подготовлен и со всеми федеральными органами исполнительной власти согласован, о минимальном наборе функционала, который должна предоставлять эта система, который должен предоставлять каждый конкретный прибор учета. И этот акт сразу, как только вступит в силу закон, будет размещен на сайте regulation.gov.ru, для того чтобы пройти регламентные обязательные процедуры для Правительства Российской Федерации.

Поэтому работа проведена, и при условии прохождения законопроекта по тому графику, который мы предусматриваем и мы выдержим все регламентные сроки, то документ должен будет поступить в Государственную Думу и на ваше одобрение в Совет Федерации. Просим вас поддержать.

*Председатель Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации* **ВАЛЕНТИНА ИВАНОВНА МАТВИЕНКО**

Коллеги, мы не так часто федеральными законами дарим подарки нашим гражданам. Давайте в этот раз сделаем к Новому году подарок – примем такое решение.

На самом деле это безобразие, когда мы переложили на своих граждан все эти обязательства, которые должны выполнять ресурсоснабжающие организации. Поэтому в этой части все хорошо, а во второй части – не очень. И я попрошу отследить изменения, которые предлагает Правительство Российской Федерации.

Интеллектуальные счетчики – это ваша обязанность перехода на новую платформу дистанционного сбора информации. Это ваша обязанность и в рамках цифровой экономики. Вы хотите эту историю опять сделать за счет граждан, за счет повышения тарифа и говорите, что мы поэтому не можем сейчас этого сделать.

Сказали, что это за счет дополнительного тарифа – нагрузка на граждан, переносим, не успеваем. Не знаю, это пусть решает Правительство Российской Федерации.

Надо защищать незащищенные слои населения, думать о людях, о компаниях с крупными прибылями, которые обязаны перейти на новую платформу, в том числе таких интеллектуальных счетчиков, за счет прибыли, может быть, частично, за счет экономии издержек. Надо посмотреть это соотношение – где за счет тарифа, а где за счет собственных возможностей.

По срокам я понимаю, что нельзя принимать закон с 1 января 2019 года, ну, и не с середины 2020 года. Понимаете? Надо посмотреть объективно, сколько нужно времени. При этом не подразумевается, что вы в один день, в один месяц, в один год все это замените.

Мы делаем хорошее дело для нашей промышленности, которая будет загружена дополнительным производством отечественных счетчиков и так далее.

Поэтому у меня только просьба, Константин Анатольевич, к тому, чтобы, первое, идеологию под хорошим видом не подменили, второе, определили, за счет каких источников и нужно ли это опять за счет повышения тарифов по инфляции, ниже инфляции делать и так далее.

И последнее – по срокам. Самое крайнее – с 1 января 2020 года, чтобы подготовиться, но не позже. Давайте делать так, чтобы люди почувствовали, что с них сняли эту проблему. Не откладывайте! Просьба это учесть.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике **ВАЛЕРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ РЯЗАНСКИЙ** *по вопросу*
"О стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации"

Уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по социальной политике в течение последних лет достаточно много уделяет внимания проблеме развития санаторно-курортного комплекса. У нас вызывала тревогу тема, связанная прежде всего со стратегическим направлением в развитии этой отрасли. Мы понимаем прекрасно, что в этой сфере могут быть и решены проблемы сохранения здоровья граждан. И я хочу сказать, особая категория ответственности санаторно-курортного комплекса относится к здоровью детишек.

Те изменения, которые проведены были летом этого года в законодательстве относительно старшего поколения, возлагают на нас дополнительные меры ответственности.

И в этой связи я считаю, что мы имеем сегодня возможность сказать добрые слова в адрес Правительства Российской Федерации. Стратегия утверждена, она утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации буквально в конце ноября, 26 ноября. В ней обозначены цели, контролируемые показатели, направления достижения. Стратегия нацелена на достижение повышения доступности санаторно-курортного лечения, создание комфортных условий для развития организаций, курортов и лечебно-оздоровительных местностей, что тоже очень важно, потому что для многих из них это является, будем говорить так, основным видом деятельности и получения возможности добавить доходы в бюджет. Теперь дело за конкретными планами.

Что мы хотели бы попросить Правительство Российской Федерации – чтобы в план законотворческой работы вошли следующие аспекты: создание государственного регистра санаторно-курортных организаций; утверждение классификации природных лечебных ресурсов; совершенствование законодательства и нормативно-правового регулирования деятельности самих учреждений; принятие мер по регулированию их налоговой нагрузки, земельных отношений – там есть над чем работать.

И, учитывая межведомственный характер предстоящей работы, мы уже провели встречу с Минэкономразвития России, с заместителем, курирующим это направление работы, я имею в виду туризм и частично касающееся темы здравоохранение в этой части. Нас тревожит несколько остановившиеся темпы работы по продвижению проекта закона, связанного с экскурсоводами

и гидами-переводчиками. Учитывая поставленную Президентом Российской Федерации задачу по увеличению экспорта услуг (а здесь как раз тот сегмент экономики, который может нам здесь добавить), нам нужно ускорить принятие закона по экскурсоводам и гидам-переводчикам.

Мы открыты к работе. Спасибо еще раз за то, что оперативно решен вопрос по утверждению стратегии.

Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации
ОЛЕГ ОЛЕГОВИЧ САЛАГАЙ *по вопросу "О стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации"*

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, глубокоуважаемые участники! Я в дополнение к тому, что было сказано Валерием Владимировичем, прежде всего хочу поблагодарить членов Совета Федерации за большую работу, проделанную в рамках подготовки стратегии по развитию санаторно-курортного комплекса. Эта работа была системной и предполагала очень большое вовлечение и профильного комитета, и других членов Совета Федерации.

В качестве одной из главных задач стратегии сегодня стоит увеличение численности лечившихся и отдохнувших в санаторно-курортных учреждениях к 2024 году до 7 миллионов человек. Мы убеждены, что это возможно сделать. Системные усилия на этом направлении уже позволили достичь определенных успехов. Так, с 2012 года количество отдохнувших и лечившихся в нашей стране в санаторно-курортных учреждениях увеличилось на 5 процентов. А число санаторно-курортных учреждений, участвующих в системе обязательного медицинского страхования, увеличилось на 21 процент.

Безусловно, развитие санаторно-курортного комплекса является не только потенциалом для внутреннего туризма но и может стать важным направлением в части решения задачи по развитию экспорта медицинских услуг, которая сегодня ставится Президентом Российской Федерации.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **ВАЛЕНТИНА ИВАНОВНА МАТВИЕНКО**

Да, вот это самая важная часть — когда уже практическая реализация.

Евпатория, санаторно-курортный детский комплекс. Манкируете, формально подходите. Есть поручение Президента Российской Федерации — на базе Евпатории создать детский оздоровительный комплекс — реабилитационный, для отдыхающих, оздоровительный. Переписка идет между Контрольным управлением Президента Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Минздравом России. Нет понимания концепции, нет понимания цены вопроса, нет включения финансирования развития.

Пожалуйста, будете делать план мероприятий, отдельно по Евпатории.

Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
АЛЕКСЕЙ ПЕТРОВИЧ МАЙОРОВ *по вопросу*
"О законодательном обеспечении здорового питания детей в Российской Федерации"

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Константин Анатольевич! Валентина Ивановна, Вы уже основные темы по закону сказали. Я хотел бы заверить, что нас в данном случае интересует результат, а не процесс, и мы будем делать все для того, чтобы результата добиться.

В Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию действует рабочая группа. Законопроект разработан, в Правительство Российской Федерации направлен. 5 декабря мы получили заключение Правительства Российской Федерации, где говорится о необходимости дальнейшей существенной доработки законопроекта.

Я просто просил бы Константина Анатольевича, может быть, на базе Аппарата Правительства Российской Федерации провести межведомственное совещание, на котором мы многие вопросы бы сняли и скорейшим образом данный законопроект внесли в Государственную Думу. Спасибо.

Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации
ОЛЕГ ОЛЕГОВИЧ САЛАГАЙ *по вопросу* **"О законодательном обеспечении здорового питания детей в Российской Федерации"**

Большое спасибо, глубокоуважаемая Валентина Ивановна.

Я лишь дополню, что мы готовы принимать участие в этой работе. Действительно, законопроект исключительно важный и значимый.

Есть некоторые замечания, которые требуют экспертного обсуждения.

Я приведу, может быть, один пример. Что такое детское питание в целом? Потому что некоторые эксперты высказываются о том, что детским является то же самое взрослое питание при детском способе приготовления, скажем так, и в детской дозе.

Поэтому здесь мы должны просто вместе поработать и найти правильные модальности регулирования этого вопроса.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **ЛЮДМИЛА НИКОЛАЕВНА БОКОВА** *по вопросу* **"О соблюдении Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти сроков принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными законами, включая совершенствование порядка подготовки федеральными органами исполнительной власти проектов заключений и официальных отзывов Правительства Российской Федерации на законопроекты"**

Взаимодействие с Правительством Российской Федерации кардинально улучшилось, четко работают министерства, службы, они предоставляют информацию о причинах задержки, о планируемых сроках принятия правовых актов. Очень важный сложился формат взаимодействия наших комитетов, когда регулярно заслушиваются ведомства на комитете по тем подзаконным актам,

которые необходимо принять. Возможно, просто, может быть, подумать о том, что при повторном рассмотрении законопроекта, при согласовании его и регистрации в Минюсте России, может быть, уменьшить этот срок предоставления, для того чтобы более оперативно принимать подзаконные акты.

Очень хочу поблагодарить Константина Анатольевича за то, что готовность Правительства Российской Федерации есть совершенствовать подачу той информации, с которой нам приходится работать, пока она в бумажном варианте. И я полностью поддерживаю идею о том, чтобы дополнить электронную базу СОЗД до уровня подзаконного акта, потому что у нас регулярно идет обновление ее, и мы видим, как проходит законодательство, а вот с подзаконными актами мы зачастую запаздываем.

И сегодня у нас на рассмотрение нашего вопроса как раз приглашено Министерство экономического развития Российской Федерации. У нас есть своего рода рейтинг принятия подзаконных актов. В этом году принят закон о волонтерах, о волонтерской деятельности (в этом году и Год волонтеров), и в этом же году успело министерство внести два подзаконных акта, которые позволяют регионам работать с волонтерскими организациями, в Правительство Российской Федерации. Это радует. Но тем не менее есть федеральные законы 2014 года, 2015 года, которые пока ждут своих подзаконных нормативных актов. Я думаю, что важно обратить на это внимание.

У нас пока некий такой кризис с подзаконными актами в отношении садоводов и огородников. Коллеги, давайте успеем все-таки к сезону принять все подзаконные акты, там до 13 ведомственных приказов необходимо принять.

И очень хочу обратить внимание на подзаконные акты в рамках исполнения закона, касающегося малого и среднего предпринимательства. Тоже здесь порядка восьми подзаконных актов необходимо принять, которые расширяют имущественную поддержку субъектов малого и среднего бизнеса. Тоже регионы его, соответственно, ждут.

Так, в целом мы постоянно будем проводить мониторинг исполнения подзаконных актов, постоянно держать руку на пульсе.

Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации АЗЕР МУТАЛИМОВИЧ ТАЛЫБОВ по вопросу "О соблюдении Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти сроков принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными законами, включая совершенствование порядка подготовки федеральными органами исполнительной власти проектов заключений и официальных отзывов Правительства Российской Федерации на законопроекты"

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Константин Анатольевич, уважаемые коллеги! Здесь справедливости ради хотелось бы отметить, что в 2018 году за Министерством экономического развития Российской Федерации стояла задача подготовки 912 соответствующих документов, из них по 845 мы свои задачи выполнили, остальные находятся в работе, и у нас есть уверенность в том, что до конца года мы эти задачи решим.

Что касается закона о ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, здесь важно отметить, что план-график предполагал достаточно большой объем подзаконных актов. У нас на сегодняшний день есть четкое понимание

в отношении тех актов, которые должны быть приняты в 2018 году. Речь идет об оставшихся двух постановлениях Правительства Российской Федерации, которые в настоящее время уже внесены: это постановление Правительства Российской Федерации, которое разрабатывал Минстрой России и Минэкономразвития России, а также два административных регламента, которые должны быть приняты Росимуществом и Росреестром (административные регламенты разработаны и также находятся в процедуре финального согласования), и один приказ Минэкономразвития России, который остался на сегодняшний день (он находится на регистрации, и по предварительной информации в понедельник мы уже от Минюста России соответствующую регистрацию получим).

Что касается закона по малому и среднему предпринимательству, — также предполагался достаточно большой и объемный пакет подзаконных актов. Эта тема находится в непосредственном нашем приоритете, стоит на особом контроле у Константина Анатольевича, мы постоянно по этому поводу докладываем. Из подзаконных актов нам необходимо было выпустить четыре постановления Правительства Российской Федерации. Сейчас они объединены в два, которые также внесены в Правительство Российской Федерации. И мы надеемся до конца этого года по ним все задачи решить.

Среди актов ведомств, которые необходимо принять по закону по малому и среднему предпринимательству, в соответствии с планом-графиком они у нас стоят на первый квартал 2019 года. Речь идет о трех приказах Минэкономразвития России и одном приказе Федеральной налоговой службы России, который стоит со сроком в 2020 году.

Хотел бы также несколько слов сказать по теме совершенствования законодательства о недвижимом имуществе. Соответствующие законопроекты разработаны, внесены в Правительство Российской Федерации. Сейчас мы ведем по этому направлению активную работу. Очень надеемся на ее завершение в ближайшее время.

Законопроект по гидам и экскурсоводам, тоже находится в компетенции Министерства экономического развития Российской Федерации. У нас по этому поводу проходят регулярные встречи. Мы сейчас находимся в стадии согласования указанных позиций с ведомствами. Сегодняшнюю информацию приняли к сведению, возьмем ее на особый контроль и доведем до конца.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **ВАЛЕНТИНА ИВАНОВНА МАТВИЕНКО**

Я жду предложений, от Вас информации, какие меры принимаются. Наибольшее количество нормативных актов с нарушением идет по Министерству экономического развития Российской Федерации. А Вы гладенько, так красиво все нам рассказали, нас успокоили.

Отвечать надо за свою работу. Есть план, министр подписал, ответственный, кто должен это сделать и не исполнил. Когда вы составляете планы, вы сразу взвешиваете свои возможности. Иначе смысла нет. Вы его с легкостью утверждаете, с легкостью неоднократно переносите, и никто не виноват.

Я прошу передать министру пожелание.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам **НИКОЛАЙ АНДРЕЕВИЧ ЖУРАВЛЕВ** *по вопросу "Совершенствование законодательства Российской Федерации в части противодействия созданию и функционированию "финансовых пирамид"*

Тема "финансовых пирамид" суперактуальна для России уже десятилетия, особенно она стала актуальной после ситуации с "Кэшбери", десятки тысяч граждан пострадали, миллиарды рублей потеряны. Организаторы-мошенники за рубежом находятся. Готовят "Кэшбери 2.0".

Нашим комитетом вместе с депутатами Государственной Думы подготовлен законопроект о внесудебной и досудебной блокировке сайтов, во-первых, с рекламой "финансовых пирамид", во-вторых, с рекламой нелегальных кредиторов, дающих нелегальный доступ к электронным средствам платежа граждан, распространяющих вредоносное программное обеспечение. Мы оперативно в рабочем порядке отработали с Министерством цифрового развития связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и с Центральным банком Российской Федерации соответствующий законопроект. Коллега Пак из Минкомсвязи России и Гузнов из Центрального банка Российской Федерации подтвердят. Должна быть также готовность Роскомнадзора реализовывать данный закон и МВД России поддержать с точки зрения расследования соответствующих категорий дел.

Законопроект находится на стадии внесения в Государственную Думу за подписью группы сенаторов и депутатов во главе с Вами, Валентина Ивановна, и Вячеславом Викторовичем Володиным.

Соответственно, уважаемый Константин Анатольевич, просьба дать поручение оперативно подготовить отзыв Правительства Российской Федерации на соответствующий внесенный законопроект. И, уважаемый Александр Дмитриевич, просьба по возможности ускорить регламентные процедуры Государственной Думы в целях, чтобы этот суперактуальный законопроект был в кратчайшие сроки Государственной Думой рассмотрен.

Статс-секретарь – заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
ОЛЕГ БОРИСОВИЧ ПАК *по вопросу "Совершенствование законодательства Российской Федерации в части противодействия созданию и функционированию "финансовых пирамид"*

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Константин Анатольевич! Как вы знаете, у нас механизм блокировок противоправной информации в сети Интернет действует с 2012 года, это внесудебная блокировка и досудебная блокировка. У нас на текущий момент заблокировано таким образом порядка 190 тысяч интернет-сайтов и еще с более чем 600 тысяч сайтов удалена соответствующая противоправная информация.

Собственно, что это за информация? Это детская порнография, пропаганда наркотиков, алкоголя, нарушение прав смежных, авторских и так далее.

Поэтому мы, понимая важность обеспечения финансовой безопасности, экономической безопасности деятельности наших организаций, поддерживаем законопроект. Более того, мы провели с коллегами действительно консультации, в том числе совещание у министра, где договорились о том, что концепция поддерживается.

У нас есть одно предложение, связанное с тем, чтобы, предоставив полномочие Банку России по несудебной блокировке интернет-ресурсов, такие решения на уровне Банка России принимались Председателем Банка России или его заместителями, чтобы исключить риск, скажем так, необоснованных решений.

Еще раз подтверждаем свою готовность к работе по этому законопроекту и его скорейшему принятию. Спасибо.

Председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **АНДРЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ КЛИШАС** *по вопросу "О законодательной инициативе членов Совета Федерации о запрете помещения подсудимых, обвиняемых и подозреваемых внутрь ограждающих конструкций в зале суда (проект федерального закона № 587542-7 "О внесении изменения в статью 9 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации")"*

Валентина Ивановна уже сказала о содержании законопроекта, повторять не буду.

Константин Анатольевич, вот на примере нашей встречи с Дмитрием Анатольевичем, где тоже было очень много непростых вопросов и требовалось ведомственное согласование. Я знаю, что Ваше личное участие обеспечило решение всех тех очень непростых задач, которые были. Поэтому я очень Вас прошу, если Вы лично или совещание назначите, или время этому уделите, я думаю, что все какие-то ведомственные возражения мы снимем. У нас есть полная поддержка Главного государственно-правового управления Администрации Президента Российской Федерации, есть поддержка Верховного Суда Российской Федерации. Я думаю, что все, что

осталось, можно оперативно снять и действительно принять этот законопроект. Спасибо большое.

Статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации **ЮРИЙ СЕРГЕЕВИЧ ЛЮБИМОВ** *по вопросу "О законодательной инициативе членов Совета Федерации о запрете помещения подсудимых, обвиняемых и подозреваемых внутрь ограждающих конструкций в зале суда (проект федерального закона № 587542-7 "О внесении изменения в статью 9 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации")"*

Уважаемая Валентина Ивановна! Я сейчас тоже в ходе Вашего выступления уточнил позицию нашего блока как раз тюремно-приставского, и мне мои коллеги подтвердили, что с их стороны нет никаких ключевых возражений по этому поводу.

Еще один достаточно важный технический нюанс по этому законопроекту. Он связан как раз с позицией ЕСПЧ, потому что по тем решениям резонансным, которые были в этой части, ЕСПЧ не исключает возможности применения в судебных заседаниях при наличии к тому оснований защитных светопрозрачных ограждений, так называемых стеклянных светопрозрачных кабин для содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых. Но при этом требует обязательно обеспечения условий для их участия в процессе, в том числе возможности для конфиденциального свободного общения с адвокатом. И, как последовательно отмечает ЕСПЧ, должны быть соблюдены условия для участия подсудимых в процессе, в том числе достаточная площадь этого ограждения, наличие вентиляции, мебели и оборудования, позволяющих лицу, помещенному в кабину, надлежащим образом реализовать свои права. И понятно, что ЕСПЧ

считает, что даже такая кабина является ограничением прав и требует установления очень жестких условий в случае, если она в необходимых каких-то случаях применяется.

Поэтому, наверное, нам целесообразно этот момент тоже учесть в законопроекте.

Статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации **ИГОРЬ НИКОЛАЕВИЧ ЗУБОВ** *по вопросу* **"О законодательной инициативе членов Совета Федерации о запрете помещения подсудимых, обвиняемых и подозреваемых внутрь ограждающих конструкций в зале суда (проект федерального закона № 587542-7 "О внесении изменения в статью 9 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации")"**

Многоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я прежде всего все-таки хотел подчеркнуть, что МВД России изначально не было против этого законопроекта. И мы всегда говорили о том, что ненормально, когда в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации нет нормы, которая регламентировала бы вопросы нахождения и охраны подсудимых в зале суда.

И вот в данном законопроекте такая попытка сделана, ее нужно, безусловно, довести до конца. И мы это приветствуем однозначно. В процессе доработки мы посчитаем необходимые затраты и, наверное, надо указать, что затраты из федерального бюджета потребуются. Спасибо большое.

Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации
ЛЕОНИД ВЛАДИМИРОВИЧ ГОРНИН *по вопросу "О проекте федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации"*

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный законопроект предлагает внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, связанные с совершенствованием правового регулирования в сфере государственных, муниципальных заимствований, а также управлением государственным долгом, в том числе и в муниципальном секторе управления.

Уважаемые коллеги, несмотря на, подчеркну, стабильную ситуацию в части государственного долга как в субъектах Российской Федерации, так и органах местного самоуправления, отмечу, что на сегодняшний момент, на текущую дату у нас существенно снижен государственный долг в субъектах Российской Федерации. Он составляет в номинале 2 130 млн. рублей. Относительно собственных доходов он составляет 26 процентов. Мы впервые достигли соответствующего показателя. Безусловно, слова большой благодарности за ответственную долговую политику губернаторам, региональной власти.

Мы на фоне этих позитивных изменений предлагаем и совершенствуем систему оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, муниципальных образований путем

закрепления более широкого перечня показателей, которая объективно будет оценивать государственную политику в части обязательств, которые принимаются и субъектами Российской Федерации, и органами местного самоуправления.

Если говорить концептуально, то предлагается добавить соответствующие показатели, которые будут объективно оценивать государственный долг, объективно будут оценивать вопросы, связанные с погашением и обслуживанием государственного долга в параметрах региональных и муниципальных бюджетов, а также установить соответствующие ограничения по обслуживанию государственного долга, то есть по тем расходам, которые связаны с обслуживанием тех обязательств, которые принимаются субъектами Российской Федерации.

Предлагается классифицировать субъекты Российской Федерации на три группы.

Группа, безусловно, с высокой долговой устойчивостью. Я хотел бы отметить, что по сегодняшней, текущей, дате в такую группу войдут более 30 субъектов Российской Федерации.

Средняя группа долговой устойчивости. В этой группе будут находиться в зоне, в коридоре средней долговой устойчивости, около 50 субъектов Российской Федерации.

И низкая долговая устойчивость. Таких субъектов Российской Федерации - шесть.

На сегодняшний момент, хотел бы подчеркнуть, мы перешли тот порог, связанный с долгом, который превышает 100 процентов. На сегодняшний момент в этой красной зоне находятся всего три субъекта Российской Федерации относительно показателя, который был в финансовый период 2016–2017 годов – 10–15 субъектов Российской Федерации.

Что предлагается предусмотреть? Предлагается для группы с низкой долговой устойчивостью (для шести субъектов Российской Федерации) на законодательном уровне предусмотреть обязательную реализацию плана восстановления платежеспособности соответствующего субъекта Российской Федерации.

Ну и в обмен со стороны федерального центра мы предлагаем запретить на законодательном уровне привлечение рыночных заимствований в виде заимствований у кредитных организаций, запретить, полностью заблокировать эмиссию ценных бумаг по данным субъектам Российской Федерации и, безусловно, регулировать только в рамках бюджетных кредитов и на рефинансирование, и на кассовый разрыв, и на дефицит субъектов Российской Федерации. Это очень важно, это будет комфортно для этих субъектов Российской Федерации с учетом долговой нагрузки.

Также мы предлагаем возможность получения льготных бюджетных кредитов уже с 2020 года по тем субъектам Российской Федерации, которые попали в группу низкой долговой устойчивости. Спасибо.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике **ВАЛЕРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ РЯЗАНСКИЙ** *по вопросу*
"О создании системы специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения и не нуждающимся в оказании медицинской помощи"

Хочу еще раз обратить внимание Правительства Российской Федерации на тему, которая на сегодняшний день не решается. Мы не можем цивилизованно решить вопрос о формах участия муниципалитетов, местных властей, правоохранительной системы,

врачебного сообщества, устройства в приют людей, которые попадают в такие жизненные ситуации. 30 тысяч жизней мы теряем. Причем это люди трудоспособного возраста.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **ВАЛЕНТИНА ИВАНОВНА МАТВИЕНКО**

Правительство Российской Федерации не может принять решение, кто за эту сферу должен отвечать – Минздрав России или МВД России. МВД России не хочет, и Минздрав России не хочет. В итоге решения нет. Компетенция регионов – это дать право муниципалитетам, региональным органам власти, то есть принять соответствующий нормативный акт, регулирующий эти вопросы.

Коллеги, ну, действительно, можно осуждать людей, которые в алкогольном опьянении находятся и так далее, но это не означает, что государство должно быть с ними жестоким. Понимаете? Сегодня нет регулирования, нет вытрезвителей, как раньше были, там были перегибы. Да, они должны быть на другой основе, но надо принять в конце концов решение – или так, или так, на усмотрение Правительства Российской Федерации.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике **ВАЛЕРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ РЯЗАНСКИЙ**

Давайте мы запишем в итоговый наш документ обращение.

Просьба к Правительству Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие решения по данному законопроекту. Мы не навязываем, вам виднее, будет это Минздрав России, или МВД России, или они вместе, либо это будет полностью региональная компетенция – тогда надо так прописать и дать права

регионам, потому что у них сегодня нет таких возможностей и они не могут финансировать.

Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **ОЛЕГ ВЛАДИМИРОВИЧ МЕЛЬНИЧЕНКО**

Мне кажется, рационально было бы, безусловно, если передать это полномочие субъекту, но при этом включить в этот процесс Министерство внутренних дел Российской Федерации. Тогда будет единая цепочка: взяли на улице, поместили, проконтролировали его нахождение с точки зрения безопасности персонала, направили карточку участковому, посмотрели, что происходит в семье и так далее — то есть тогда выстраивается нормальная цепочка профилактики алкоголизма.

Поэтому мы поддерживаем и считаем, что надо МВД России обязательно сюда включать, но полномочие регионам отдавать.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **ВАЛЕНТИНА ИВАНОВНА МАТВИЕНКО**

Я тоже считаю, что это полномочие надо передать субъектам Российской Федерации. У каждого региона свои традиции: в мусульманских регионах — одни традиции, у других национальных республик — другие. Где-то это будут органы соцзащиты, где-то будет Минздрав, где-то будут правоохранительные органы — как решат в субъекте Российской Федерации. Но надо дать полномочие, потому что без него регионы не могут тратить на это средства, принимать решения, региональные законы и так далее.

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации **КОНСТАНТИН АНАТОЛЬЕВИЧ ЧУЙЧЕНКО**

По итогам сегодняшнего совещания мы подготовим перечень поручений, соответственно, возьмем ситуацию под контроль.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **ВАЛЕНТИНА ИВАНОВНА МАТВИЕНКО**

Дмитрий Федорович говорил о том, что мы удовлетворены уровнем представительства министерств и ведомств на наших парламентских мероприятиях – заседаниях комитетов, парламентских слушаниях и так далее.

Коллеги, это не вопрос амбиций, это вопрос уровня содержания обсуждения. Когда приходит министр или заместитель министра, или директор департамента – уровень обсуждения проблемы, компетенций, принимаемых решений совершенно другой. Поэтому я прошу статс-секретарей - заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти внимательно за этим следить (благодарю Андрея Владимировича Яцкина, который всегда это поддерживает), с тем чтобы мы не просто собирались тратить время. Это первое.

Второе. Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Азер Муталимович сказал (нам объяснил) о своих трудностях, как у них все это происходит. Коллеги, каждый раз ставьте себя на место граждан. Вот закон о садоводах и огородниках. У садоводов и огородников был праздник – у Правительства Российской Федерации и федерального парламента

до них дошли руки, принят закон. А дальше они идут – а им говорят: "Нет, пока закон не работает. Нет, пока такого нормативного акта нет".

Вы дискредитируете вообще и Федеральное Собрание, и власть в целом. Если принят закон, он должен вступить в силу тогда, когда прописано в законе, а не через год или полтора, потому что нет нормативных актов и он полноценно не может работать. Я хотела бы, чтобы все прониклись этой ответственностью.

И последнее – законопроект о "клетках" и так далее. Коллеги, и нам, и вам надо менять менталитет, быть гибкими и реагировать на запросы общества. Если мы не будем реагировать, то общество будет реагировать на нас (я к вопросу о "клетках" и о других). Необходимо сначала менталитет поменять и понять, что это надо сделать, больше тянуть нельзя, это надо сделать сегодня, параллельно думать, как организовать работу, а не придумывать отговорки, как бы внести поправки, замотать, усложнить, затянуть. Вот это не принимается, и не будет приниматься. Всем нам надо перестраиваться в русло требований и задач, которые Президент Российской Федерации ставит, требований времени, запросов общества и двигаться каждый раз, понимая, а что скажут граждане об этом.

И совсем в заключение прошу не забывать, чтобы мы с вами своими действиями не создавали у людей ощущения, что они находятся во враждебной и агрессивной среде.

Спасибо всем за активную работу. Успехов!

СПИСОК УЧАСТНИКОВ СОВЕЩАНИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. **МУРАВЬЕВ** Артур Алексеевич - полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2. **ЧУЙЧЕНКО** Константин Анатольевич - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации

3. **ЛОГИНОВ** Андрей Викторович - заместитель Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации

4. **ЖУЙКОВ** Дмитрий Сергеевич - директор Департамента обеспечения законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации

5. **ЯЦКИН** Андрей Владимирович - полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

6. **ЖУКОВ** Александр Дмитриевич - первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

СТАТС – СЕКРЕТАРИ – ЗАМЕСТИТЕЛИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

7. **АНТИПИНА** Наталья Николаевна - статс-секретарь – заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

8. **АРИСТОВ** Сергей Алексеевич - статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации

9. **БАЛАКИН** Александр Николаевич - статс-секретарь – заместитель директора Службы внешней разведки Российской Федерации

10. **БОНДАРЕНКО** Анастасия Борисовна - статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации

11. **ВОЛКОВ** Павел Михайлович - статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока

12. **ЗАХАРКИН** Сергей Викторович - статс-секретарь - заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации

13. **ЗЕНЬКОВИЧ** Павел Станиславович - статс-секретарь - заместитель Министра просвещения Российской Федерации

14. **ЗУБОВ** Игорь Николаевич - статс-секретарь - заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации

15. **КАРАСИН** Григорий Борисович - статс-секретарь – заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации

16. **КУПРЯЖКИН** Александр Николаевич - статс-секретарь - заместитель директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации

17. **ЛЕБЕДЕВ** Иван Вячеславович - статс-секретарь - заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации

18. **ЛИВАДНЫЙ** Павел Валерьевич - статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы по финансовому мониторингу

19. **ЛУКАШЕВИЧ** Марина Борисовна - статс-секретарь – заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации

20. **ЛЮБИМОВ** Юрий Сергеевич - статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации

21. **МАНИЛОВА** Алла Юрьевна - статс-секретарь - заместитель Министра культуры Российской Федерации

22. **НАУМОВ** Олег Владимирович - статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального архивного агентства

23. **ОРЛОВ** Михаил Сергеевич - статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

24. **ПАК** Олег Борисович - статс-секретарь – заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

25. **ПАНКОВ** Николай Александрович - статс-секретарь – заместитель Министра обороны Российской Федерации

26. **ПАРШИКОВА** Наталья Владимировна - статс-секретарь – заместитель Министра спорта Российской Федерации

27. **ПУДОВ** Андрей Николаевич - статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации

28. **РАДЧЕНКО** Светлана Юрьевна - статс-секретарь – заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации

29. **РЫБАС** Александр Леонидович - статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

30. **СЕРКО** Алексей Михайлович - статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

31. **ХАЦАЕВ** Олег Солтанбекович - статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа

32. **ЦАРИКОВСКИЙ** Андрей Юрьевич - статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы

ПРЕДСТАВИТЕЛИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

33. **БОЧАРНИКОВ** Владимир Алексеевич - заместитель директора Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации

34. **БУГАЕВ** Александр Вячеславович - руководитель Федерального агентства по делам молодежи

35. **ВИННИЧЕНКО** Николай Александрович - заместитель Генерального прокурора Российской Федерации

36. **ДУНАЕВА** Елена Владимировна - начальник Правового управления Федеральной службы охраны Российской Федерации

37. **ГОРНИН** Леонид Владимирович - первый заместитель Министра финансов Российской Федерации
38. **ИПАТОВ** Михаил Викторович - заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей
39. **КИРЮХИН** Александр Викторович - и.о. руководителя Федерального агентства по государственным резервам
40. **КНЯЗЕВ** Сергей Дмитриевич - судья Конституционного Суда Российской Федерации
41. **МИШУСТИН** Михаил Владимирович - руководитель Федеральной налоговой службы
42. **МУЗАЕВ** Анзор Ахмедович - заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки
43. **ПАРШИН** Александр Николаевич - заместитель генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации
44. **ПОМИГАЛОВА** Ольга Александровна - первый заместитель директора Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации
45. **РЯЗАНЦЕВ** Олег Николаевич - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации
46. **САЛАГАЙ** Олег Олегович - заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации
47. **ТАЛЫБОВ** Азер Муталимович - заместитель Министра экономического развития Российской Федерации
48. **ФЕДОРОВ** Александр Вячеславович - заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации

49. **ГУЗНОВ** Алексей Геннадьевич - директор Юридического департамента Центрального банка Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КОРПОРАЦИИ

50. **ЗАХАРЕНКО** Александр Николаевич - врио статс-секретаря – заместителя генерального директора Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос"

51. **МЕЩЕРЯКОВ** Анатолий Анатольевич - статс-секретарь – заместитель генерального директора Открытого Акционерного Общества "Российские железные дороги"

52. **НОВИКОВ** Сергей Геннадьевич - статс-секретарь – заместитель генерального директора по обеспечению государственных полномочий и бюджетного процесса Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

53. **ФЕДОРОВ** Николай Васильевич - первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

54. **УМАХАНОВ** Ильяс Магомед-Саламович - заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

55. **БОКОВА** Людмила Николаевна - первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

56. **ДРАГУНКИНА** Зинаида Федоровна - председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре

57. **ЖУРАВЛЕВ** Николай Андреевич - первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

58. **КЛИШАС** Андрей Александрович - председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

59. **КОЖИН** Владимир Игоревич - первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности

60. **КОСАЧЕВ** Константин Иосифович - председатель Комитета Совета Федерации по международным делам

61. **КРАВЧЕНКО** Владимир Казимирович - член Комитета Совета Федерации по экономической политике

62. **МАЙОРОВ** Алексей Петрович - председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

63. **МАМЕДОВ** Сергей Валерьевич - заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности

64. **МЕЗЕНЦЕВ** Дмитрий Федорович - председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике

65. **МЕЛЬНИЧЕНКО** Олег Владимирович - председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

66. **НАГОВИЦЫН** Вячеслав Владимирович - полномочный представитель Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации

67. **РЯБУХИН** Сергей Николаевич - председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

68. **РЯЗАНСКИЙ** Валерий Владимирович - председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

69. **МАРТЫНОВ** Сергей Александрович - Руководитель Аппарата Совета Федерации

70. **ЩЕРБАКОВ** Лев Андреевич - первый заместитель Руководителя Аппарата Совета Федерации

71. **ГОЛОВ** Геннадий Иванович - заместитель Руководителя Аппарата Совета Федерации

72. **ЕГОРОВА** Екатерина Юрьевна - заместитель Руководителя Аппарата Совета Федерации – начальник Правового управления

73. **МАШКОВ** Валерий Викторович - руководитель Секретариата заместителя Председателя Совета Федерации А.А. Турчака

74. **ТРЕФИЛОВ** Денис Анатольевич - руководитель Секретариата первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Федорова

75. **КУЛАКОВ** Сергей Владимирович - руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности

76. **КУЧЕРЕНКО** Петр Александрович - руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

77. **МИХАЛЕВ** Игорь Васильевич - руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по социальной политике

78. **ОРЛОВ** Михаил Олегович - руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

79. **ПРОСКУРЯКОВА** Юлия Васильевна - руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

80. **ХРИПКОВ** Владимир Михайлович - руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре

81. **ЧУХИНА** Лариса Николаевна - руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по экономической политике