

**СОВЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ,
СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ**

**ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« ____ » _____ 2021 г.

№ _____

РЕКОМЕНДАЦИИ

**выездного заседания Совета по социальной защите военнослужащих,
сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете
Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему
«О состоянии и совершенствовании системы подготовки медицинских
кадров для Вооруженных Сил Российской Федерации»**

17 июня 2021 г.

г. Санкт-Петербург

Обсудив вопрос состояния и совершенствования системы подготовки медицинских кадров для Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – Вооруженные Силы), участники заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) констатируют, что в Российской Федерации нормативная правовая база подготовки военно-медицинских кадров сформирована и позволяет в полном объеме обеспечить кадровую потребность медицинской службы Вооруженных Сил в высококвалифицированных специалистах.

Важным направлением деятельности медицинской службы Вооруженных Сил является развитие системы военно-медицинского образования. Она направлена на гарантированное выполнение кадрового заказа на подготовку военно-медицинских специалистов, научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, повышение качества содержания и организации образовательного процесса,

выполнение требований федеральных государственных образовательных стандартов и квалификационных требований к военно-профессиональной подготовке выпускников.

В настоящее время система подготовки медицинских кадров для Вооруженных Сил органично встроена в систему медицинского образования Российской Федерации и организована в соответствии с требованиями и порядком, установленными федеральными законами, приказами Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации.

В сфере подготовки военно-медицинских кадров имеется ряд особенностей. В частности, выпускники Военно-медицинской академии имени С.М. Кирова (далее — Академия) и военных учебных центров при вузах Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, помимо навыков, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, приобретают дополнительные военно-профессиональные компетенции, заложенные в квалификационных требованиях к военно-профессиональной подготовке выпускников. Это необходимо для оказания всех видов медицинской помощи не только в мирное время, но и в условиях вооружённых конфликтов, а также в ходе преодоления последствий различного рода чрезвычайных ситуаций.

О высоком уровне подготовки российских военно-медицинских кадров свидетельствует работа военных медиков в условиях борьбы с пандемией. В этот сложный период военные медики активно помогали своим коллегам в субъектах Российской Федерации, а также оказывали помощь гражданам других стран. Вместе с тем, выступая 21 апреля 2021 года с Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации, Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что всю систему здравоохранения России нужно выстраивать на новой технологической базе. В этой связи участники Совета считают, что для успешного решения поставленной задачи, прежде всего, следует обратить внимание на подготовку высококвалифицированных специалистов.

В Российской Федерации главной кузницей квалифицированных военно-медицинских кадров является Академия. Академия ведет образовательную деятельность в сфере профессионального и дополнительного образования и осуществляет подготовку военных специалистов не только для Вооруженных Сил Российской Федерации, но и для других федеральных органов исполнительной власти, где законодательством предусмотрена военная служба. В структуре Академии имеются факультеты для подготовки руководящего состава медицинской службы, дополнительного профессионального образования, подготовки специалистов для иностранных армий, среднего профессионального образования.

Права, обязанности, социальные гарантии и компенсации обучающимся определяются законодательством Российской Федерации, общевойсковыми уставами Вооруженных Сил Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации, Уставом Академии и другими локальными актами.

Установленные законодательством требования по допуску военно-медицинских специалистов к профессиональной деятельности осуществляется, как и в гражданской системе, через прохождение процедур сертификации и аккредитации. Первичная аккредитация выпускников Академии реализуется с 2017 года.

В 2019 и 2020 годах было подготовлено и направлено к новому месту военной службы свыше 1600 офицеров и прапорщиков медицинской службы. В 2021 и 2022 годах планируется подготовить: врачей — 587 и 417 человек; фельдшеров — 81 человек; медицинских сестер — 107 и 117 человек.

Подготовка военных медицинских кадров осуществляется и в ряде ведущих медицинских вузов страны. В целях подготовки военных врачей созданы военные учебные центры. Ежегодно обучение в них завершают около 200 человек. С 2021 года организована подготовка по программе офицеров медицинской службы на базе военного учебного центра при Крымском федеральном университете.

Программы подготовки военно-медицинских кадров разрабатываются на основе федеральных государственных

образовательных стандартов, а также квалификационных требований к военно-профессиональной подготовке. Кроме того, в образовательные программы подготовки военных специалистов регулярно вносятся изменения и дополнения, отражающие передовой опыт медицинского обеспечения личного состава, полученный в ходе учебно-боевой и повседневной деятельности войск, а также при выполнении специальных задач.

Выстроенная в настоящее время система подготовки военно-медицинских специалистов позволяет обеспечивать укомплектованность военно-медицинских организаций и медицинских подразделений воинских частей и соединений квалифицированными кадрами и в полном объеме выполнять задачи, стоящие перед медицинской службой Вооружённых Сил Российской Федерации.

Вместе с тем, имеют место проблемные вопросы подготовки военно-медицинских кадров и, как следствие, комплектования воинских должностей медицинской службы. Так, с 2017 года срок подготовки военных врачей ряда профилей (анестезиологического, хирургического, терапевтического, инфекционного) для первичного (войскового) звена затягивается до 8 лет.

Вызывает большую обеспокоенность уменьшение мобилизационного людского ресурса врачей, которые в настоящее время, по окончании обучения в медицинском вузе и получения высшего медицинского образования, военными комиссариатами приписываются на должности рядового (сержантского) состава по причине отсутствия соответствующей военной подготовки.

Требуется соответствующие решения для совершенствования целевой подготовки военно-медицинских специалистов и развития дистанционных образовательных технологий в системе военного образования.

Признавая необходимость совершенствования работы по подготовке медицинских кадров для Вооруженных Сил Российской Федерации, участники заседания Совета **р е к о м е н д у ю т**:

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации продолжить проведение мониторинга правоприменительной

практики в сфере подготовки медицинских кадров для Вооруженных Сил Российской Федерации.

2. Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы внесения изменений в действующее законодательство в части:

внедрения поэтапного (дискретного) обучения по программам ординатуры;

оплаты труда (стимулирующих выплат) гражданского персонала подразделений воинских частей и организаций.

3. Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации:

обсудить предложения по развитию, на базе имеющейся сети федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, военных учебных центров и циклов для реализации программ военной подготовки офицеров медицинской службы запаса;

рассмотреть вопрос увеличения целевых мест для обучения граждан в военных учебных центрах по программе военной подготовки для прохождения военной службы по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению офицерами, после получения высшего образования (далее – программы подготовки офицеров кадра);

обеспечить своевременное оснащение военных учебных центров современными и перспективными образцами военной медицинской техники и имуществом, учебной и специальной литературой.

4. Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством обороны Российской Федерации рассмотреть возможность создания кадетских военно-медицинских классов на базе кадетских школ с целью проведения военно-профессиональной ориентации молодежи в субъектах Российской Федерации.

5. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

внести изменения в нормативные правовые акты в части ограничений в предоставлении студентам, осваивающим военную подготовку в военных учебных центрах по программам подготовки офицеров кадра, академического отпуска по семейным обстоятельствам,

определив перечень случаев, когда предоставление такого отпуска возможно;

проработать вопрос предоставления преимущественного права на получение бюджетных мест в общежитиях студентов, зачисленных в военные учебные центры на обучение по программам подготовки офицеров кадра.

6. Министерству обороны Российской Федерации:

проанализировать проблемные вопросы нормативно-правового регулирования подготовки медицинских кадров для Вооруженных Сил Российской Федерации с выработкой предложений по внесению в федеральные государственные образовательные стандарты, другие нормативно-правовые акты необходимых изменений и дополнений;

рассмотреть возможность принятия мер, направленных на доукомплектование воинских частей и учреждений врачами-специалистами и средним медицинским персоналом, обратив особое внимание на места дислокации в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока;

проработать вопрос о повышении размера оплаты труда медицинских работников воинских частей и учреждений из числа гражданского персонала до уровня доходов медицинских работников территориальных учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения.

7. Военно-медицинской академии имени С.М. Кирова уделить особое внимание вопросам развития дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, в том числе разработке и размещению на портале непрерывного медицинского образования edu.rosminzdrav.ru программ повышения квалификации и образовательных модулей для военно-медицинских специалистов.

8. Военно-медицинской академии имени С.М. Кирова и Всероссийскому центру экстренной и радиационной медицины имени А.М. Никифорова МЧС России:

расширить сферу сотрудничества по вопросам первичной и периодической аккредитации медицинского персонала, совместного

использования аккредитационно-симуляционного центра для повышения квалификации медицинского персонала;

проработать вопрос о подготовке и издании совместных учебных, учебно-методических пособий и циклов лекций по наиболее актуальным вопросам безопасности в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера.

9. Направить настоящие рекомендации в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации.

10. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности в течение 2022 года проинформировать Совет о выполнении настоящих рекомендаций.

Заместитель председателя Совета
по социальной защите военнослужащих,
сотрудников правоохранительных
органов и членов их семей при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации,
председатель Комитета Совета Федерации
по обороне и безопасности

В.Н. БОНДАРЕВ