

РЕШЕНИЕ
совместного заседания Президиума Научно-экспертного совета
при Председателе Совета Федерации и правления Интеграционного
клуба при Председателе Совета Федерации на тему
«ЦИФРОВАЯ ПОВЕСТКА: ВЫЗОВЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ»

Москва

19 декабря 2017 года

Обсудив проблемы, связанные с развитием цифровой экономики, и рассмотрев проект доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за 2017 год, члены Президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Научно-экспертный совет) и правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Интеграционный клуб) отмечают следующее.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года предложил, опираясь на имеющийся потенциал и результаты, уже достигнутые в ходе создания информационной инфраструктуры, сформировать и начать реализацию масштабной системной программы развития экономики нового технологического поколения – цифровой экономики.

В 2017 году были приняты необходимые меры для осуществления предложения главы государства, в том числе в рамках работы Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Реализуются Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденная Указом

Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 (далее – Стратегия), и программа "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632 (далее – Программа). Создана необходимая институциональная основа для управления реализацией Программы: подкомиссия по цифровой экономике при Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности; проектный офис по реализации Программы; центры компетенций и рабочие группы по пяти направлениям Программы. Утверждены правила разработки, мониторинга, контроля выполнения планов мероприятий по реализации Программы. Сформирован перечень поручений Президента Российской Федерации по вопросу использования цифровых технологий в финансовой сфере.

Ведется работа по формированию регуляторной среды для применения цифровых технологий в российской экономике. Утверждены планы мероприятий по четырем из пяти базовых направлений Программы – "Нормативное регулирование", "Формирование исследовательских компетенций и технических заделов",

"Информационная инфраструктура", "Информационная безопасность". Так, по направлению "Нормативное регулирование" предусмотрены разработка и принятие в 2018–2019 годах более 50 пакетов законопроектов о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, федеральные законы "О персональных данных", "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", "О банках и банковской деятельности", "О связи" и другие, а также в процессуальное законодательство.

В России накоплен интеллектуальный потенциал, необходимый для перехода к цифровой экономике. Вместе с тем имеется ряд трудностей, в том числе связанных с отсутствием системы подготовки кадров для высокотехнологичных производств. Для ее создания первостепенное значение приобретает корректировка образовательных программ в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального и высшего образования.

Цифровизация становится значимой частью процессов интеграции на евразийском пространстве. В связи с этим важной задачей для развития цифровой экономики является гармонизация национального законодательства государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Необходимо обеспечить "цифровое равенство" государств – членов ЕАЭС, а также развивать их межгосударственное сотрудничество в области информационной безопасности как в двустороннем, так и в многостороннем формате.

Цифровая повестка является одним из ключевых направлений в деятельности Совета Федерации и его органов. Осенью 2017 года под эгидой Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации прошел семинар «Реалистическое моделирование», организованный совместно с экономическим факультетом МГУ имени М.В. Ломоносова, на тему «Перспективы и проблемы развития цифровой экономики в России». Были проведены: заседание Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации на тему «ИТ-технологии в социальной сфере»; заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации на тему «Основные направления развития цифровой экономики в финансовом секторе и их законодательное обеспечение»; семинар-совещание руководителей аналитических служб аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации», организованный совместно с Российским экономическим университетом имени Г.В. Плеханова, на тему «Вызовы цифровой экономики для органов власти современной России»; совещание Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Современные тенденции цифровой трансформации финансовых систем: «цифровые деньги» для цифровой экономики России»; заседание созданного при Комитете Совета Федерации по экономической политике Экспертного совета по созданию основ цифровизации экономики.

Правовое обеспечение цифровой экономики было одной из основных тем ежегодного совещания Председателя Совета Федерации со статс-секретарями –

заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, состоявшегося 8 декабря 2017 года.

С учетом изложенного Президиум Научно-экспертного совета и правление Интеграционного клуба р е к о м е н д у ю т :

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации):

1) осуществлять в рамках своих полномочий контроль за подготовкой законопроектов в соответствии с планом мероприятий Программы по направлению "Нормативное регулирование" и принятием федеральными органами исполнительной власти нормативных правовых актов, направленных на развитие цифровой экономики;

2) обеспечить участие профильных комитетов Совета Федерации, временных комиссий Совета Федерации, консультативных органов при Совете Федерации, при Председателе Совета Федерации, экспертных советов при комитетах Совета Федерации в подготовке законопроектов в соответствии с планом мероприятий Программы по направлению "Нормативное регулирование";

3) способствовать внедрению в законодательную деятельность современных цифровых технологий;

4) развивать сферу применения усиленной квалифицированной электронной подписи при взаимодействии с органами государственной власти через систему межведомственного электронного документооборота;

5) применять основанные на новых цифровых технологиях формы постоянного повышения уровня квалификации федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Совета Федерации;

6) способствовать гармонизации национального законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере цифровой экономики, в том числе с учетом опыта, накопленного в сфере гармонизации национального законодательства Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств;

7) включить вопросы о ходе реализации Программы в планы работы Научно-экспертного совета и Интеграционного клуба на 2018 год.

2. Правительству Российской Федерации:

1) включить в Программу направление "Цифровизация государственного управления", предусмотрев:

оценку проблем, препятствующих эффективной цифровизации государственного управления и внедрению отечественного программного обеспечения и технологического оборудования, в том числе проблем, связанных с переходом на архивную работу с электронными документами;

повышение эффективности информационного взаимодействия государственных органов, их взаимодействие с третьими лицами, в отношении которых принимаются юридически значимые решения, в том числе развитие системы

межведомственного электронного документооборота, обеспечение объективности и достоверности данных, необходимых для принятия управленческих решений;

осуществление инвентаризации государственных информационных систем, оценку возможности их унификации и стандартизации, разработку и внедрение единых для государственных органов регламентов работы с информацией в электронной форме;

определение с учетом требований по обеспечению безопасности функционирования объектов информационной инфраструктуры единых стандартов формирования, хранения и обработки информации в электронной форме государственных органов для обеспечения эффективного информационного обмена;

использование информационных технологий при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, выдаче лицензий и иных разрешений, а также продолжение работ по переводу процесса предоставления государственных и муниципальных услуг в электронную форму;

создание программно-аппаратного комплекса ("платформы") обеспечения нормотворческой деятельности, позволяющего в том числе произвести автоматизацию процесса разработки и согласования проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации федеральных конституционных законов, федеральных законов, с подключением к этой системе электронных ресурсов палат Федерального Собрания Российской Федерации;

разработку с учетом позиций федеральных органов исполнительной власти предложений по созданию автоматизированного программно-аппаратного комплекса обеспечения нормотворческой деятельности, позволяющего осуществлять имплементацию вносимых в законодательство изменений;

2) включить в Программу направление "Финансовые технологии", предусмотрев:

ускоренную подготовку проектов федеральных законов, предусматривающих нормативно-правовое регулирование цифровых технологий в финансовой сфере, использования криптовалют в финансовых операциях с участием российских контрагентов;

унификацию требований к усиленной квалифицированной электронной подписи с точки зрения ее безопасности и простоты использования;

3) включить в Программу направление "Цифровое образование", предусмотрев:

разработку новых подходов к организации учебного процесса в образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального и высшего образования, направленные на внедрение современных методов и технологий обучения;

содействие образовательным организациям высшего образования в заключении соглашений с ведущими российскими IT-компаниями о получении студентами практических навыков в решении задач в сфере цифровых технологий;

расширение взаимодействия между образовательными организациями для широкого внедрения в образовательные программы направлений, связанных с развитием новых технологий, а также развитие традиций соревнований (олимпиад) учащихся по этим направлениям;

разработку плана действий по информированию населения о цифровых технологиях и об обучении их использованию в повседневной жизни (дистанционное оказание государственных и муниципальных услуг, в банковской и других сферах);

развитие программы дистанционного онлайн-образования на базе ведущих российских образовательных организаций высшего образования;

4) рассмотреть возможность интеграции Программы в систему документов стратегического планирования; рассматривать внедрение цифровых технологий как ключевой инструмент повышения производительности экономики; предусмотреть в государственных программах Российской Федерации мероприятия по развитию цифровой экономики; включить аналогичные мероприятия в отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации;

5) рассматривать в качестве одного из показателей стандарта благополучия предусмотренный Программой параметр "доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети "Интернет" (100 мбит/с)".

Его целевое значение принять равным 97 процентам, что соответствует значению, установленному Программой;

6) подготовить предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие проектное и венчурное финансирование, государственно-частное партнерство и муниципально-частное партнерство, в целях обеспечения возможности их широкого использования для финансирования проектов, обеспечивающих развитие цифровой экономики; разработать систему льгот и преференций для привлечения частных инвестиций;

7) предусмотреть возможность участия членов экспертного совета при Комитете Совета Федерации по экономической политике по созданию правовых основ цифровизации экономики и рабочей группы по развитию цифровых технологий на финансовом рынке при Межрегиональном банковском совете при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в разработке и экспертизе законопроектов, подготавливаемых в соответствии с планами мероприятий Программы;

8) подготовить предложения по формированию системы налоговых льгот для хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию проектов в сфере цифровой экономики;

9) обеспечить стимулирование создания, производства и широкого использования конкурентоспособного российского программного и аппаратного обеспечения, предусмотрев налоговые льготы для производителей и потребителей российского программного продукта в области обеспечения информационной безопасности ("кибербезопасности");

10) рассмотреть возможность реализации программы устранения "цифрового неравенства" в государствах – членах ЕАЭС;

11) направить в Международную организацию труда обращение с просьбой подготовить среднесрочный и долгосрочный прогнозы о влиянии новых перспективных производственных технологий на состояние рынка труда в России и в мире.

3. Правительству Российской Федерации совместно с палатами Федерального Собрания Российской Федерации разработать предложения по особому порядку подготовки и внесения в Государственную Думу законопроектов, подготовленных в соответствии с планами мероприятий Программы, а также их рассмотрения палатами Федерального Собрания Российской Федерации в первоочередном порядке.

4. Правительству Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации (Банком России):

1) осуществлять мониторинг воздействия новых цифровых технологий в финансовой сфере на экономику страны;

2) ускорить создание специальных регуляторных площадок ("песочниц") для апробации инновационных технологий, продуктов и услуг в финансовой и банковской сферах.

5. Правительству Российской Федерации совместно с Российской академией наук обеспечить участие научных организаций в решении задач цифровой трансформации, в том числе в научной экспертизе всех законопроектов, подготавливаемых в соответствии с планами мероприятий Программы.

6. Правительству Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации:

1) реализовывать пилотные проекты на территориях субъектов Российской Федерации по направлениям Программы, создать для органов государственной власти государственный информационный ресурс по обмену опытом между регионами в сфере цифровой экономики и банк информационно-коммуникационных технологий;

2) расширять перечень государственных и муниципальных услуг, получаемых населением дистанционно;

3) разрабатывать мобильные приложения, позволяющие пользователям фиксировать случаи правонарушений (нарушение правил дорожного движения, несанкционированное размещение отходов, аварийное состояние дорог и тому подобное) и информировать об этом соответствующие органы власти.

7. Научно-экспертному совету и Интеграционному клубу:

1) активнее привлекать к своей работе представителей субъектов Российской Федерации, а также использовать возможности экспертных дискуссионных площадок государств – членов ЕАЭС;

2) уделить в своей работе особое внимание вопросам сохранения общего культурного наследия государств – участников Содружества Независимых Государств и государств – членов ЕАЭС (в том числе проработать вопрос об

учреждении премии ЕАЭС в области литературы и искусства, а также предложить конкретные меры по распространению позиций русского языка как средства межнационального общения).

8. Правлению Интеграционного клуба:

1) доработать проект доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за 2017 год с учетом высказанных предложений и замечаний, провести презентацию доклада в январе 2018 года в Совете Федерации;

2) обсудить в 2018 году на мероприятиях Интеграционного клуба проблемы и перспективы реализации масштабных проектов в рамках ЕАЭС, а также подходы к формированию самоидентификации граждан государств – членов ЕАЭС, в целях роста авторитета ЕАЭС в многополярном мире.

9. Направить настоящее решение в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации (Банк России), Российскую академию наук, Евразийскую экономическую комиссию.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации,
председатель
Научно-экспертного совета при Председателе
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель
Интеграционного клуба при Председателе
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И. МАТВИЕНКО