

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

С Т Е Н О Г Р А М М А

**пятьсот семьдесят второго заседания
Совета Федерации**

10 июля 2024 года

Москва

Исх. № Ст-572 от 10.07.2024

*Зал заседаний Совета Федерации.
10 июля 2024 года. 12 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Добрый день, уважаемые сенаторы! Прошу вас занять места и подготовиться к регистрации. Все готовы? Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (12 час. 01 мин. 03 сек.)

Сенаторов РФ	178 чел.	100,0%
Присутствует	157 чел.	88,2%
Отсутствует	21 чел.	11,8%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Пятьсот семьдесят второе заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки пятьсот семьдесят второго заседания Совета Федерации.

Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 03 мин. 01 сек.)

За	159 чел.	89,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Принимается.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня пятьсот семьдесят второго заседания Совета Федерации (документ № 252) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 03 мин. 28 сек.)

За	160 чел.	89,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги! Переходим к рассмотрению второго – о Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" и третьего – о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – вопросов.

Председатель комитета Анатолий Дмитриевич Артамонов предложил представить второй и третий вопросы в одном докладе с отдельным голосованием. Не будет у вас, коллеги, возражений? Нет. Принимается.

Предлагается рассмотреть два вопроса в следующем порядке: доклад председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолия Дмитриевича Артамонова и Министра финансов Российской Федерации Антона Германовича Силуанова (до семи минут каждый), ответы на вопросы,

выступления сенаторов и отдельное голосование. Нет возражений у вас? Нет. Принимается.

В нашем заседании участвуют Алексей Валерьевич Сазанов, статс-секретарь – заместитель министра финансов, а также Лавров Алексей Михайлович, заместитель министра финансов, – оба официальные представители правительства по второму и третьему вопросам.

Слово предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолию Дмитриевичу Артамонову.

Пожалуйста, Анатолий Дмитриевич, Вам слово.

А.Д. Артамонов, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Как и договорились, разрешите мне доложить об изменениях в Налоговый и Бюджетный кодексы в одном докладе (с отдельным голосованием по каждому вопросу).

Проекты этих законов внесены правительством в целях реализации Послания президента Федеральному Собранию.

Изменения в Налоговый кодекс направлены на комплексное, системное изменение параметров налоговой системы на базе принципа справедливости и эффективности перераспределения поступлений между различными слоями населения и секторами экономики. Они вступают в силу с 2025 года.

В законе реализован ряд важных положений, предложенных Советом Федерации: вводится акциз на медицинский спирт, одновременно предусматриваются меры по предотвращению роста

нагрузки на производителей лекарств и аптеки. С таким предложением Совет Федерации и Валентина Ивановна лично давно обращались в правительство. Это позволит пресечь использование медицинского спирта для производства нелегального алкоголя. Данный акциз будет зачисляться в федеральный бюджет.

Предусматривается введение прогрессивной шкалы НДФЛ с максимальной ставкой 22 процента для доходов свыше 50 млн рублей в год с сохранением уровня налогообложения в отношении выплат участникам СВО, а также в отношении северных надбавок. В два раза увеличиваются вычеты на детей. Вводится вычет для лиц, сдавших ГТО и прошедших диспансеризацию. При этом все дополнительные доходы от прогрессивной шкалы НДФЛ концентрируются в федеральном бюджете и будут направлены на решение общенациональных задач, в том числе на финансирование национальных проектов в регионах.

По страховым взносам. Принята поправка Валентины Ивановны Матвиенко о снижении до 7,6 процента размера взносов для централизованных религиозных организаций. Также снижается ставка страховых взносов для обрабатывающих производств и IT-организаций.

По налогу на прибыль. Повышается ставка с 20 процентов до 25 процентов, федеральная часть будет составлять 8 процентов. Вводится федеральный инвестиционный вычет, уменьшающий сумму федеральной части налога на прибыль на расходы, произведенные в рамках реализации инвестиционных проектов.

В части НДС. Увеличиваются ставки в отношении добычи отдельных видов твердых полезных ископаемых, и таким образом выравнивается налоговая нагрузка между производителями сырья для минеральных удобрений.

По упрощенной системе налогообложения. Увеличиваются предельные пороговые значения доходов с их последующей ежегодной индексацией. Плательщиками НДС признаются налогоплательщики, применяющие УСН, если сумма их годового дохода превысит 60 млн рублей. Вводится институт налоговой амнистии для налогоплательщиков, готовых отказаться от схем дробления бизнеса. Индексируются размеры государственной пошлины, вводятся ее новые виды.

В части имущественных налогов регионам дается право повышать ставки в отношении дорогостоящей недвижимости — дороже 300 млн рублей.

С 1 января 2025 года устанавливается туристический налог, который заменит курортный сбор, эксперимент по которому завершается в этом году. И показал он себя, надо сказать, положительно. Доходы от его уплаты будут зачисляться в местные бюджеты, и до 2030 года они не будут учитываться при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов.

С изменениями в Налоговый кодекс коррелируются изменения в Бюджетный кодекс. Они также содержат следующие важные меры.

Первое — это установление возможности частичного списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам регионов при условии направления высвобождающихся средств на инвестиции и инфраструктурные проекты. По сути, это новый бюджетный инструмент урегулирования региональной задолженности. Важно, что могут быть установлены особенности его применения в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации. Вводится также возможность

списания задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам.

Второе. Начиная с 2025 года муниципальные образования наряду с субъектами смогут использовать экономию средств от межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов. Это позволит более рачительно подходить к использованию этих средств, поскольку они будут оставаться в регионе, в муниципальном образовании и пойдут на цели собственного развития, а не обратно, в вышестоящий бюджет.

Третье. Вводится механизм контроля и ограничения расходов дотационных регионов и муниципальных образований на исполнение обязательств по концессионным соглашениям, соглашениям о государственно-частном партнерстве на уровне не более 10 процентов доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Важно отметить, что негативное влияние на уже принятые регионами обязательства не возникает, а вот принятие новых обязательств должно быть четко просчитано и обосновано. При этом предусмотрено введение Минфином России реестров обязательств по соответствующим соглашениям, что обеспечит публичность и прозрачность всех обязательств регионов.

Четвертое. В целях увеличения периода финансового планирования уточняется понятие бюджетного прогноза на долгосрочный период, в котором теперь будут отражаться также показатели финансового обеспечения национальных проектов. Кроме того, в законодательстве закрепляется определение национального проекта, регулируются вопросы порядка его разработки, реализации и завершения.

Пятое. Расширяются возможности внесения изменений...
(микрофон отключен) ...в сводную бюджетную...

Председательствующий. Включите микрофон.

А.Д. Артамонов. 10–15 секунд.

Расширяются возможности внесения изменений в сводную бюджетную роспись для финансового обеспечения мер по экстренному гуманитарному реагированию, доставке гуманитарной помощи, эвакуации населения, ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Шестое. Для проработки налоговых изменений и отражения их в бюджете в 2024 году Правительство Российской Федерации вносит проект федерального бюджета на 2025–2027 годы в Государственную Думу до 1 октября.

Комитет детально рассмотрел данные законы на расширенном заседании и рекомендует палате их одобрить. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Анатолий Дмитриевич.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику? Нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово предоставляется Министру финансов Российской Федерации Антону Германовичу Силуанову.

Антон Германович, пожалуйста, Вам слово.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые сенаторы! Анатолий Дмитриевич в своем выступлении практически все позиции обозначил, поэтому, с тем чтобы, может быть, сэкономить время, больше ответить на вопросы, я буквально коротко расскажу об основных позициях и, главное, о логике всех тех законодательных предложений, которые были сформулированы правительством.

Налоговые изменения и поправки в Бюджетный кодекс связаны между собой, очевидно, потому что они направлены на

выполнение поручений президента, которые были озвучены в Послании президента Федеральному Собранию. И на то, чтобы определить ресурсы, распределить эти ресурсы по уровням бюджетной системы, собственно, и направлены рассматриваемые сегодня законы.

Окончательное распределение финансирования мы с вами будем рассматривать осенью, когда правительство подготовит законопроект о федеральном бюджете на предстоящую трехлетку, и там все эти ресурсы будут распределены по ключевым задачам и целям национальной политики, по национальным проектам, на поддержку субъектов Российской Федерации, там мы увидим целеполагание.

Действительно, когда мы готовили предложения по налогам, мы очень тщательно их прорабатывали и с парламентом, и с экспертным сообществом, провели несколько встреч с бизнесменами. И что важно? Что мы услышали предложения, которые были высказаны участниками этого обсуждения, и законодательные инициативы по налогам были существенным образом доработаны ко второму чтению.

Мы видим, что законопроект претерпел существенные изменения. Логика всех этих изменений понятна — это справедливость (такое поручение давал президент): больше должны платить те граждане, у которых больше доходы, и эти ресурсы должны быть направлены в том числе и тем людям, которые больше нуждаются в государственной поддержке. Это, собственно, и произошло: мы ввели прогрессивную шкалу налогообложения и дополнительные семейные налоговые вычеты для тех семей, которые требуют государственной поддержки. Это как раз принцип справедливости.

Принцип справедливости заключается и в том, что по предложению бизнеса мы учли отмену так называемых оборотных налогов, которые сегодня бизнес платит при экспорте своей продукции в виде экспортных пошлин, и предложили налогообложение конечного финансового результата в рамках налога на прибыль, что, собственно, было реализовано.

Точно так же мы предложили выравнивать и уровень рентных платежей в различных сферах деятельности, и это тоже было реализовано, потому что до настоящего времени мы наблюдали разные уровни рентной нагрузки. Тем не менее все предложения, которые мы с вами сегодня рассматриваем, не приводят к существенным изменениям финансовых результатов в соответствующих отраслях, и мы видим, что рентабельность ключевых рентных отраслей, на которые распространяются вносимые изменения, сохраняется выше средней по стране, даже раза в два ее превышает. То есть мы видим, что, несмотря на все наши предложения по дополнительным налоговым изъятиям, уровень рентабельности рентных отраслей, которых касаются наши предложения, будет составлять более 20 процентов. Это очень даже неплохо.

По малому бизнесу. По малому бизнесу тоже шли большие дискуссии. Мы с вами также этот вопрос обсуждали. Какая задача была? Задача – плавно войти в общую систему налогообложения. Поставил ее президент. Мы с вами, парламентом, тоже обсуждали эту тему. И, мне кажется, та конструкция, которая была найдена, отвечает этой задаче.

Отвечает эта конструкция и задаче предотвращения дробления бизнеса. Мы видели, что многие используют упрощенную систему налогообложения, с тем чтобы не платить обычные налоги. Так вот,

наши предложения затруднят теперь применение различных схем ухода от уплаты обычных налогов, с одной стороны, с другой стороны, повысят, кстати говоря, налоговые отчисления в бюджетную систему и сократят возможности для ухода от уплаты.

Что важно? Что налоговые новации коснутся всего 3 процентов малого бизнеса, потому что это, как правило, добросовестный бизнес. Мы установили нижний порог в 60 млн рублей, а основная часть малого бизнеса работает на пороге в 10 млн рублей. Поэтому это коснется в первую очередь тех компаний, которые находятся на грани перехода на обычную систему налогообложения, наши предложения по отнесению малого бизнеса к категории работающих по упрощенной системе налогообложения.

Кроме того, нашими новациями предусмотрены также и меры по пресечению уклонения от уплаты налогов — это и предложения по налогообложению спирта, фармсубстанции спирта, по налогообложению жидкого никотина — все это меры по сокращению лазеек, которые сегодня есть.

Как все эти новации коснутся бюджетов субъектов Российской Федерации? Мы говорили о том, что это дополнительный источник для местных бюджетов. Туристический налог — тоже хорошее подспорье. Деньги будут направляться, конечно, в первую очередь на инфраструктуру, на то, чтобы больше наших людей имели комфортные возможности для того, чтобы поехать на наши курорты. Соответственно, нужны вложения в инфраструктуру.

Дополнительные средства от уплаты налогов получают субъекты и муниципалитеты — от дополнительного налогообложения дорогих объектов недвижимости, земельных участков. Все это тоже будут ресурсы в копилку регионов и муниципалитетов.

И поправки в Бюджетный кодекс – это действительно распределение дополнительных доходов (а мы оцениваем их в 1,6–1,7 триллиона в 2025 году) между уровнями бюджетной системы. Да, действительно, большая часть будет направлена в федеральный бюджет, но эти деньги вернутся регионам через реализацию нацпроектов и нацпрограмм... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

А.Г. Силуанов. Я, собственно, завершил.

Председательствующий. Спасибо, Антон Германович.

Коллеги, к желающим задать вопросы или выступить просьба записаться. Кто хочет задать вопросы?

Хочу дополнить, что в нашем заседании принимает также участие Ирина Андреевна Окладникова, первый заместитель министра финансов.

Хочу Вас, Ирина Андреевна, от всех сенаторов поздравить с повышением, которое Вы заслужили своей добросовестной работой.

Ирина Андреевна всегда находится в диалоге с Советом Федерации, участвует во всех наших обсуждениях, внимательно относится к предложениям, касающимся субъектов Российской Федерации, и заслуженно получила повышение по службе.

Мы Вас поздравляем и желаем Вам дальнейших успехов.
(Аплодисменты.)

Продолжаем работу. Переходим к вопросам.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

В.В. Полетаев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Антон Германович! Законом предусмотрены меры по противодействию дроблению бизнеса с учетом права на амнистию. При этом остается открытым вопрос практического подхода к дроблению бизнеса, так как, на мой взгляд, нет четких критериев по дроблению бизнеса. Каждая проверка — понятно, что это совокупность доказательств. Налоговая доказывает, что бизнес дробится искусственно с целью ухода от уплаты налогов, а бизнес, наоборот, доказывает, что разделение целесообразно с точки зрения эффективности управления деятельностью разных видов. И ситуация не очевидна. Дробление — это, конечно, большая проблема, в связи с чем возникает вопрос: как будет на практике устанавливаться факт дробления одного бизнеса, например, если у предпринимателя несколько малых бизнесов в одних руках в разных сферах? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемый Владимир Владимирович.

Уважаемые сенаторы! На самом деле администрирование со стороны налоговой службы фактов дробления не претерпит каких-то кардинальных изменений. Что такое дробление? Это, по сути дела, организация одного и того же бизнеса через связанные между собой организации, которые используют либо льготный режим, либо упрощенную систему налогообложения. Точно такой же подход будет применяться и в следующем году. Поэтому вот эта связанность между собой компаний — связанность, с одной стороны, деятельности, с другой стороны, учредителя — выявляется и будет выявляться нашими налоговыми администраторами и будет являться основанием для суждения о том, что это дробление, по сути дела, одного и того же бизнеса. Здесь, первое, предусмотрена специальная амнистия. Второе — наши налоговые предложения существенно затруднят возможности и снизят целесообразность дробления,

поскольку необходимость создания большего количества компаний – это дополнительные издержки и, соответственно, это дробление будет попадать на заметку Федеральной налоговой службы.

Поэтому уверен, что наши предложения сократят стремление к уходу из-под общей системы налогообложения и налоговая служба сможет более эффективно отслеживать эти факты. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Мухарбий Магомедович Ульбашев, пожалуйста.

М.М. Ульбашев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Хочу поблагодарить правительство за реализованный подход по внесению налоговых и бюджетных изменений одним пакетом. Действительно, очень важно, чтобы дополнительные доходы, которые будут саккумулированы на федеральном уровне, были справедливо распределены между регионами через систему межбюджетных отношений.

Как, по Вашему прогнозу, могут повлиять налоговые новации на доходную базу региональных бюджетов? И какие механизмы выравнивания предусмотрены при необходимости? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо.

Уважаемый Мухарбий Магомедович, уважаемые сенаторы! Я уже говорил, что практически бóльшая часть всех тех налоговых доходов, которые мы получим в федеральный бюджет, будет перераспределена на реализацию национальных проектов. А мы знаем, что национальные проекты реализуются через субъекты

Российской Федерации, поскольку это социальные полномочия, это инфраструктурные полномочия, это развитие экономики. И это так и будет продолжаться. Общий объем трансфертов в этом году у нас составляет почти 3,4 трлн рублей. Поэтому ситуация с перераспределением только увеличит объем этих ассигнований.

Кроме того, поддержка людей с невысокими доходами даст возможность увеличить потребительский спрос этих людей (а у этих людей, как правило, пользуются спросом отечественные товары), и, соответственно, это приведет к тому, что спрос со стороны людей на нашу продукцию увеличится, а это экономика регионов, это дополнительная налоговая база.

Что касается межбюджетных отношений, то все эти средства будут перераспределяться, как правило, через целевые трансферты, для того чтобы можно было отследить конкретный результат как в отрасли, так и в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, останутся, конечно, и нецелевые трансферты – как дотации на выравнивание, которые будут проиндексированы на уровень инфляции (как мы здесь решили и соответствующую позицию внесли в законодательство), так и дотации на сбалансированность, которые в ходе исполнения бюджета помогают настраивать бюджеты субъектов Российской Федерации. В этом году мы тоже пользуемся таким инструментом.

Поэтому контроль за бюджетами субъектов Российской Федерации в части их баланса, возможности обеспечить все те полномочия, которые определены законодательством, сохранится, а дополнительные ресурсы увеличатся и увеличат их бюджеты. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Очень важный и актуальный для палаты регионов вопрос, Мухарбий Магомедович, и, на мой взгляд, содержательный и конкретный ответ.

Спасибо.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

С.Н. Рябухин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Прежде всего, хочу поблагодарить за введение данными законами акциза на медицинский спирт. Этот вопрос не раз обсуждался на площадке Совета Федерации, так как дешевый медицинский спирт преступниками используется в нелегальном производстве алкогольной продукции, в том числе и опасной для жизни людей.

При этом по объективным причинам в законе предусмотрены смягчения для лекарственных препаратов с содержанием фармсубстанции до 20 процентов и для производителей, у которых объем субстанции – до 500 тыс. литров. Вопрос: не смогут ли эти смягчения в дальнейшем использовать в качестве возможной лазейки недобросовестные производители, насколько надежно предлагаемый механизм защитит от возможных злоупотреблений?

А.Г. Силуанов. Спасибо.

Уважаемый Сергей Николаевич, уважаемые сенаторы! Вообще, этот вопрос очень детально обсуждался. Мы собирались и с представителями отрасли, и с производителями лекарственных препаратов, потому что было беспокойство, что таким образом наши

налоговые новации приведут к росту цен на лекарственные препараты. И здесь, с тем чтобы найти золотую середину, мы, мне кажется, ко второму чтению тоже внесли соответствующие предложения, которые устраивают, на наш взгляд, и отрасль, и администраторов, потому что видим, что из большого количества медицинского спирта (а, по оценкам, производство медицинского спирта – порядка 6 млн дал в год) только около 2 миллионов используется на цели производства лекарственных препаратов. Куда деваются 4 миллиона? Явно идут на производство некачественного алкоголя.

Поэтому мы действительно сейчас предлагаем принять как бы первый вариант ужесточения мер по отношению к тем, кто производит нелегальную алкогольную продукцию, с одной стороны. С другой стороны, мы создали условия, которые позволяют производителям лекарственных препаратов не беспокоиться и работать в нормальном режиме. Это какие условия? Мы говорим о том, что девять месяцев использованный спирт не будет подлежать налогообложению акцизом, если в течение девяти месяцев организации, производящие лекарственные препараты, не представят соответствующую информацию налоговой службе о том, что этот спирт использован на производство лекарств. Девять месяцев дается (у нас был сначала более короткий срок), договорились с отраслью.

Далее. Мы вообще исключили из-под администрирования те предприятия, производящие лекарственные препараты, объем потребления спирта у которых менее 50 тыс. дал. Мне кажется, это тоже шаг навстречу отрасли, с тем чтобы она чувствовала себя уверенно при производстве медицинских препаратов. Нам это важно, с тем чтобы цены на лекарства не подскочили.

Мы посмотрим, проанализируем следующий год вместе с вами, поскольку знаем заинтересованность сенаторов в этом вопросе. У нас с вами один интерес здесь – чтобы не было контрафактного производства и чтобы налоги собирались. Посмотрим через год, как сработают эти меры. И у нас всегда есть возможность разработки законодательных инициатив, если что – подправим действующий порядок. Надеюсь, что он будет работать и на благо производителей, и на благо наших администраторов, которые заинтересованы в том, чтобы не было нелегального спирта и нелегального производства алкогольной продукции. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Антон Германович, за то, что Вы наконец эту тему довели до логического завершения. Она очень важная и для бюджета, и в части того, чтобы люди не травились контрафактным алкоголем. Но, конечно, фармацевтическая отрасль, медицина, больницы, безусловно, не должны от этого пострадать, Вы правильно абсолютно сказали.

Но у нас, к сожалению, часто бывает, что хорошо на бумаге, но забыли про овраги. Поэтому, пожалуйста, поручите кому-то мониторить постоянно эту тему. Я попрошу комитет по бюджету, Инна Юрьевна Святенко, Вас также заниматься этим вместе с Министерством здравоохранения и, если где-то что-то не донастроили, оперативно включаться, чтобы не было сбоев.

Но новация абсолютно правильная, долгожданная, нужная. Подумайте, может быть, какие-то дополнительные нормативные акты нужны или что-то по линии Минфина, с тем чтобы гарантировать, что фармацевтическая отрасль, больницы и другие, кто использует медицинский спирт в медицинских целях, не пострадают. Это очень важно. Спасибо.

Александр Владимирович Шендерюк-Жидков, пожалуйста.

А.В. Шендерюк-Жидков, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калининградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Федеральным законом вводится новый муниципальный налог – туристический налог, на возможности введения которого во всех муниципалитетах в том числе настаивал Совет Федерации. Данный муниципальный налог будет распространен на объекты, которые входят в реестр средств размещения (в основном сейчас там гостиницы). Хотелось бы понять, если мы говорим о частных средствах размещения – частных домах или квартирах, как Минфин и ФНС планируют задействовать их при взимании данного налога?

А.Г. Силуанов. Уважаемый Александр Владимирович, уважаемые сенаторы! Действительно, важный вопрос. Как мы его решаем? Министерство экономического развития, которое занимается кураторством туристической отрасли, будет вести соответствующий реестр средств размещения. Туда попадут в первую очередь, конечно, гостиницы, нежилые помещения, которые сдаются под гостиницы. Вопрос частного сектора пока остается вне поля действия этого реестра. Но думаю, что постепенно мы будем все больше и больше и лучше администрировать те места, которые сегодня используются для сдачи под номерной фонд, где извлекаются соответствующие доходы, и этот реестр средств размещения будет расширяться, мы заинтересованы в этом. Если есть доходы от такой деятельности (а это, по сути дела, предпринимательская деятельность), сдачи в аренду жилых

помещений, то постепенно мы сможем обеспечить, чтобы такие доходы попадали в поле зрения наших администраторов. Спасибо.

Председательствующий. И не надо затягивать, Антон Германович, с этой темой. Несколько губернаторов курортных регионов обращались. Эти доходы ведь пойдут в муниципальные образования. Частный сектор сдает помещения в аренду для отдыха людям, они пользуются инфраструктурой, они ездят по дорогам, они пользуются медицинскими услугами и так далее. Это доходы, которые пойдут на развитие в том числе общей туристической инфраструктуры. Поэтому вопрос есть, им надо заниматься.

Прошу комитет по бюджету тоже подключиться, не откладывая это в долгий ящик. Надо найти правовое регулирование, правовое решение по этой теме. Спасибо.

Алексей Владимирович Синицын.

А.В. Синицын, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! В своем выступлении Анатолий Дмитриевич обозначил, что вносимыми изменениями будут ограничены полномочия регионов, получающих дотацию на выравнивание, по заключению концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве. Какой логикой руководствовалось правительство, вводя такие ограничения для регионов, и не приведет ли это к ухудшению ситуации в части создания объектов инфраструктуры и социальных объектов?

А.Г. Силуанов. Уважаемый Алексей Владимирович, уважаемые сенаторы! Какая логика? Логика такая, что у нас объем

государственного долга субъектов – порядка 3 трлн рублей и примерно такой же объем долговых обязательств по заключенным концессионным соглашениям. И в целом ряде субъектов Российской Федерации мы видим, что учет этих долговых обязательств в долговых книгах отсутствует. Это не может нас, как финансистов, не беспокоить, с одной стороны. А с другой стороны, как выполнять обязательства по договорам, которые были заключены по концессиям?

Причем мы видим, что в последнее время целый ряд так называемых концессионных соглашений заключен исключительно на бюджетные обязательства (в части строительства каких-то социальных объектов) или это концессионные соглашения, где нет соответствующих финансовых потоков, обеспечивающих расчет перед концессионерами.

Поэтому необходимо было все упорядочить, и делать это надо было как можно быстрее (вообще, нам надо было раньше, конечно, это сделать), с тем чтобы все долговые обязательства были на учете.

Какие предложены инструменты для того, чтобы это сразу не свалилось на бюджеты регионов и не ухудшило их долговую ситуацию?

Первое. Действительно, все концессионные обязательства и финансовые обязательства по концессиям будут учитываться, учитываться будут в порядке, предусмотренном правительством, Министерством финансов. Все это будет публично, на сайте Министерства финансов (об этом мы договорились).

Второе. С тем чтобы это не было неожиданностью для субъектов Российской Федерации, мы будем учитывать в тех долговых ограничениях... Расходы по выплатам по концессионным обязательствам в расходных обязательствах согласно нашему

предложению не должны превышать 10 процентов... Да и сами долговые обязательства тоже будут учитываться в структуре долга. Мы договорились (норма эта в законе есть) о том, что те концессионные соглашения, которые будут заключаться начиная со следующего года, будут подпадать под те ограничения, которые вводятся в бюджетном законодательстве. Все те концессионные соглашения, которые мы заключим с субъектами до 1 января 2025 года, будут подлежать только учету, но не будут учитываться для расчета ограничений, которые вводятся бюджетным законодательством. То есть вводится плавный переход на учет обязательств по концессионным соглашениям.

На наш взгляд, это не будет обременительно для регионов, с одной стороны, но, с другой стороны, появится учет. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Николаевич Епишин, пожалуйста.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Законом изменяется подход к налогообложению производителей сырья, используемого для производства минеральных удобрений. В настоящее время рынок минеральных удобрений довольно волатилен. Не приведет ли данная мера к росту цен на минеральные удобрения и, как следствие, на сельскохозяйственную продукцию? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Уважаемый Андрей Николаевич, уважаемые сенаторы! Мы не видим оснований для того, чтобы цены на удобрения росли. Мы говорим о следующем – о том, что по части

удобрений вводится дополнительное налогообложение только при условии, что цены на мировых рынках превышают те пределы, о которых мы договорились с нашими производителями удобрений. Это первое.

Второе. Объемы поставок удобрений на внутренний рынок регулируются правительством, поэтому, если мы увидим, что цены на удобрения будут расти, правительство имеет инструмент для того, чтобы отрегулировать этот вопрос. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Антон Германович, за, как всегда, качественные, профессиональные ответы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Выступить хочет Николай Андреевич Журавлёв.

Пожалуйста, Вам слово.

Н.А. Журавлёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! В первую очередь я хотел бы отметить, что эти законопроекты очень активно обсуждались на парламентских площадках, и в Совете Федерации, и до первого чтения, при внесении, и особенно, что очень важно, между первым и вторым чтениями.

Я хотел бы сказать большое спасибо комитетам и сенаторам, которые принимали активнейшее участие в этих обсуждениях.

В результате, на мой взгляд, эти законопроекты, которые сейчас уже стали законами, максимально сбалансированные и справедливые, какую задачу, собственно, и ставил президент, сбалансированные и для граждан, и для бизнеса, и для регионов и муниципалитетов, что для нас особенно важно.

В качестве примеров справедливости для бизнеса я бы хотел отметить, что одновременно с решением по налогу на прибыль исключены экспортные пошлины, о чем мы говорили весь этот год, введен федеральный налоговый вычет, применен повышенный коэффициент по расходам на НИОКР, понижены страховые взносы для малых предприятий в обрабатывающих отраслях. В общем, созданы балансирующие механизмы, которые действительно позволяют сдвинуть крен налогообложения в пользу тех, кто вкладывает в свою страну, — они будут платить налогов меньше, нежели те, которые выводят средства в дивиденды.

Я хочу особо отметить инициативы сенаторов, которые поддержаны правительством и стали нормами закона, — это и относительно медицинского спирта (спасибо, Валентина Ивановна, за Вашу неизменную поддержку инициативы), и пониженные страховые взносы, продление их для некоммерческих организаций и включение религиозных организаций в эту льготу, и выведение из прогрессивной шкалы НДФЛ северных надбавок, и туристический сбор, безусловно... Я хочу отметить, что нормы по туристическому налогу введены ровно в той концепции, которую изначально предлагал Совет Федерации. Очень важно, что ко второму чтению нам удалось ввести норму по неучету этих доходов муниципалитетов в дотациях на выравнивание, которые Министерство финансов будет предоставлять регионам. Конечно, ГЧП и концессии... Первоначальная норма, которая была внесена в проект закона, нас не устраивала, и мы приложили все усилия для того, чтобы она была максимально сбалансированной, были выведены регионы-доноры и с 2025 года эта норма применялась.

Я хочу подчеркнуть, что многие из этих вопросов мы обсуждали на встрече с председателем правительства, и они реализованы в этих законах. *(Микрофон отключен.)* Можно?..

Председательствующий. Конечно.

Включите микрофон.

Н.А. Журавлёв. Что касается дробления бизнеса, мне кажется, это очень важный вопрос, который волнует и сенаторов, и регионы, и небольшой бизнес. Мы, конечно, должны оградить реально небольшой бизнес от того, чтобы к ним предъявлялись претензии по дроблению.

Поэтому, Антон Германович, я хотел бы попросить (и вчера это активно обсуждалось на заседании комитета), чтобы ФНС вела максимально объемную разъяснительную работу. Может быть, нужны какие-то разъяснительные письма. Но нужно сделать так, чтобы бизнес понимал, как будут трактоваться те или иные нормы, связанные с дроблением.

Хочу доложить, Валентина Ивановна, что мы договорились с Минфином и с другими ведомствами о том, что осенью мы предложим еще ряд норм, которые будут направлены на повышение привлекательности инструментов инвестиционной активности. Я Вам докладывал, мы эту работу продолжим.

Хочу поблагодарить, Валентина Ивановна, Вас лично за поддержку наших поправок и наших инициатив, конечно, сенаторов, которые принимали активное участие, Счетную палату (с Борисом Юрьевичем мы постоянно обсуждали новеллы и поправки). Также хочу сказать спасибо, конечно, и Министерству финансов за то, что услышали наши предложения и поддержали ко второму чтению. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, также кратко хотела сказать. Давно назрела необходимость обновления, внесения изменений в налоговую систему. Я не буду повторяться, Антон Германович об этом сказал, — это уход от неэффективных типов оборотных налогов и ликвидация лазеек для неуплаты налогов, и многое-многое другое. Те два закона, которые мы сейчас рассматриваем, очень качественно проработаны и качественно подготовлены.

Я, вообще, считаю, что обсуждение вопросов изменения налоговой системы (они чувствительны для общества, они чувствительны для бизнеса — для всех) настолько качественно в этот раз было проведено, что может быть образцом, примером того, как надо в обществе обсуждать такие знаковые законы. Прошло такое количество обсуждений, которые были организованы на площадках и Госдумы, и Совета Федерации, и РСПП, с привлечением и малого бизнеса, и большого бизнеса, и так далее, и так далее. Министерство финансов очень эффективно провело эту работу, коллеги. И главное, что не просто для галочки пообсуждали (как внесли в первоначальном виде, так и принимаем), а Министерство финансов слышало и оперативно дорабатывало, вносило изменения ко второму чтению. И Николай Андреевич сказал о том, что учтены не только поправки Совета Федерации, но и многие другие разумные поправки, которые были высказаны. Вот это такой хороший, правильный стиль, и я считаю, что на базе этих двух законов мы достигли как бы общественного договора, власти и общества, по такому чувствительному вопросу. Вот, мне кажется, это надо и дальше активно развивать.

Естественно, это более справедливое налогообложение, когда защищены малоимущие, семьи с детьми. Здесь президент нашей страны сыграл ключевую роль в определении концепции этих

изменений и в вопросах поддержки, защиты малоимущих граждан и семей с детьми. И даже предложения после его недавней встречи с многодетными семьями также успели учесть и внести в законопроект. Вот это очень правильно. И, вообще, вот эти налоговые изменения, я уже говорила, не для того, чтобы в России не было богатых, а для того, чтобы в России не было бедных. Вот в том числе на это направлены эти изменения.

Очень корректное было информационное сопровождение – активное, разъясняющее, поясняющее, снимающее вопросы, поэтому в целом такое одобрение, я бы сказала, подготовленных изменений в налоговое законодательство – своевременных, нужных и правильных. И в итоге я, коллеги, уверена, что мы поддержим сегодня эти законы и у нас будет еще более совершенная налоговая система.

Так что хотелось бы поблагодарить правительство, Министерство финансов, лично Вас, Антон Германович. Путь прошли непростой, длительный, но с хорошим выходом, с хорошим результатом.

Коллеги, итак, все вопросы задали, желающие выступили. Переходим к голосованию. Сейчас будем голосовать по пункту 2 повестки.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Прошу, коллеги, голосовать.

Результаты голосования (12 час. 48 мин. 11 сек.)

За	156 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято практически единогласно, при одном воздержавшемся.

Голосуем, коллеги, по пункту 3 повестки дня. Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования (12 час. 48 мин. 31 сек.)

За	157 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Напоминаю представителям разных партий: это ваше право — в них участвовать, выполнять поручения своих руководителей, но мы все, члены Совета Федерации, в одной партии — партии регионов. Вот об этом прошу помнить.

Коллеги, решения приняты.

Переходим к рассмотрению четвертого вопроса — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов".

Порядок традиционный: Анатолий Дмитриевич Артамонов, министр финансов Антон Германович Силуанов и председатель Счетной палаты Борис Юрьевич Ковальчук (всем до пяти минут).

Начинает Анатолий Дмитриевич Артамонов.

Среди приглашенных с нами Окладникова Ирина Андреевна, а также участвуют Галина Сергеевна Изотова, заместитель председателя Счетной палаты, и Полина Викторовна Крючкова, заместитель министра экономического развития.

Анатолий Дмитриевич, Вам слово. Пожалуйста.

А.Д. Артамонов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу отметить, что предлагаемые изменения в федеральный бюджет на 2024–2026 годы впервые после COVID внесены правительством в Федеральное Собрание в виде закона, то есть мы возвращаемся к обычному формату работы с бюджетом в рамках законодательных процедур.

Данный закон предусматривает изменение показателей бюджета 2024 года в целях финансового обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации, отдельных поручений президента и председателя правительства, а также решения задач, возникающих в ходе исполнения бюджета.

Остановлюсь на основных направлениях расходования дополнительных ассигнований.

Для оперативного решения задач, поставленных в послании президента, 159,2 млрд рублей направляется. 184,5 миллиарда требуется в связи с изменением параметров прогноза социально-экономического развития. Еще 179,3 миллиарда – на реализацию отдельных поручений президента и председателя правительства, в том числе 66,2 миллиарда – на продление программы семейной ипотеки, 47,8 миллиарда – на выплаты в размере 450 тыс. рублей

при рождении третьего и последующих детей (это затронет около 200 тысяч семей), 33,2 – на увеличение с 5 тысяч до 10 тыс. рублей с 1 марта 2024 года ежемесячного вознаграждения за классное руководство педагогам в малых населенных пунктах, 42,2 миллиарда – на оплату труда так называемых указных категорий работников, 21,3 миллиарда – на обеспечение доступа образовательных организаций и избирательных комиссий к высокоскоростному Интернету, почти 19 миллиардов – на реализацию мероприятий Федерального дорожного фонда, 10,6 миллиарда – на повышение заработной платы работникам органов внутренних дел (на необходимость решения этой проблемы неоднократно обращал внимание Совет Федерации, и было пожелание Валентины Ивановны о том, чтобы этот вопрос был рассмотрен, и он нашел свое решение), 18,1 млрд рублей – на ежемесячные денежные выплаты ветеранам в связи с увеличением численности, 15 миллиардов – на обеспечение пониженных тарифов на поставки электроэнергии в новые субъекты Российской Федерации. И 140 млрд рублей остается в резервном фонде Правительства Российской Федерации.

Расходы на реализацию государственных программ увеличиваются практически на 390 млрд рублей (по 42 программам).

Что касается межбюджетных трансфертов, их сумма также вырастет на 42 млрд рублей. Все вопросы распределения межбюджетных трансфертов были предварительно рассмотрены и одобрены на заседании трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений.

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации предусмотрено, что в 2024 году не подлежат погашению две трети задолженности регионов по бюджетным

кредитам. Указанная задолженность будет списываться начиная с 2025 года законом о бюджете на 2025–2027 годы или иным законом, регулирующим бюджетные отношения.

Коллеги, комитет детально рассмотрел этот закон на расширенном заседании и рекомендует палате его одобрить. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Анатолий Дмитриевич.

Коллеги, есть ли вопросы? Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Снова приглашаем Антона Германовича Силуанова на трибуну.

Пожалуйста, Вам слово.

А.Г. Силуанов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Анатолий Дмитриевич все основные расходные предложения озвучил, хочу сказать лишь несколько слов.

Действительно, основная задача этих поправок – это обеспечение реализации положений послания президента, которые начинают реализовываться уже в текущем году. Основные мероприятия послания начинают реализовываться со следующего года, но часть из них, которые были озвучены, реализуются в текущем году. Это первое, на что были направлены дополнительные средства.

Второе (это тоже необходимо отметить). Мы осенью все равно к вам придем еще за дополнительным одобрением наших предложений по уточнению закона о бюджете. Мы видим, что жизнь идет, в течение года новые приоритеты обозначаются и требуют финансирования. Мы видим, что потребуют дополнительного финансирования те расходы, которые связаны с субсидированием процентных ставок, это тоже потребует ресурсов. Поэтому

сегодняшнее внесение изменений в закон о бюджете не последнее, мы будем еще к вам выходить осенью.

Следующая позиция, на которую тоже хотел бы обратить внимание. Все предложения, которые мы сегодня рассматриваем, мы реализуем в рамках тех бюджетных принципов и правил, которые прописаны законодательно. А именно: доходы, поступающие в федеральный бюджет, которые не связаны с нефтяным сектором, идут на расходы. И мы можем сказать, что наш прогноз... А прогноз чуть уточнился: повысились темпы роста экономики, произошло увеличение и по ряду других показателей, изменился курс рубля, мы параметры по индексу потребительских цен скорректировали, они все учтены в бюджетных параметрах, которые мы сегодня рассматриваем.

Но что важно – что нефтегазовые доходы растут, по нашим оценкам, примерно на 519 млрд рублей, чуть меньше – на 516 миллиардов – растут ненефтегазовые доходы. И именно эту часть прироста – по ненефтегазовым доходам мы направляем на те приоритеты, которые были обозначены в послании президента, и те задачи, о которых сказал Анатолий Дмитриевич.

Анатолий Дмитриевич сказал, что значительную часть средств мы направляем на увеличение резервного фонда. Да, действительно, это 140 млрд рублей. Это те средства, которые в первую очередь пойдут на дополнительные расходы, связанные с субсидированием процентных ставок по ипотеке, по ипотечным кредитам. Это не последнее, еще будут у нас предложения.

Второе – это те дополнительные ресурсы, которые идут на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций – пожаров, наводнений и так далее, которые у нас, к сожалению, имеют место

быть. Это те расходы, которые мы финансируем из резервного фонда по поручениям руководства нашей страны.

Поэтому если говорить о поддержке регионов, которую мы всегда здесь более детально рассматриваем, то это дополнительные средства в сумме порядка 42 млрд рублей. Это средства на денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам, за классное руководство или кураторство педагогическим работникам, реализующим образовательные программы среднего профессионального образования, на ежемесячное денежное вознаграждение советникам директоров и по ряду других позиций, которые были обозначены в послании президента.

Уважаемые сенаторы, поправки составлены в рамках действующего законодательства. Просьба поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Антон Германович.

Коллеги, к желающим задать вопросы и выступить просьба записаться.

Переходим к вопросам.

Вадим Евгеньевич Деньгин.

В.Е. Деньгин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Резервирование средств на мероприятия, обозначенные в Послании Президента Российской Федерации, обеспечивает возможность оперативного начала реализации соответствующих мер после принятия необходимых решений и окончательных расчетов. В какие сроки, по Вашему мнению, планируется осуществить разработку актов, устанавливающих порядок предоставления и распределения

выделенных средств на мероприятия Послания Президента Российской Федерации? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Уважаемый Вадим Евгеньевич, уважаемые сенаторы! На самом деле реализация положений послания уже началась. Как только президент дал соответствующие поручения, мы сразу приступили к тем выплатам, которые были обозначены в послании.

За счет чего? В первую очередь за счет... Предположим, увеличение выплат учителям в населенных пунктах с численностью менее 100 тысяч человек. За счет чего эти выплаты начали осуществляться? За счет тех годовых лимитов бюджетных ассигнований, которые предусмотрены у нас на текущий год. Да, денег не хватило бы, если бы мы не вышли с этими поправками. И эти поправки в полном объеме обеспечивают соответствующие выплаты.

Поэтому необходимые акты уже разработаны и приняты, выплаты уже осуществляются. Мы этими поправками лишь увеличиваем объем необходимых ассигнований, для того чтобы все выплаты были до конца года обеспечены финансированием. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, короткий вопрос – короткий ответ.

Елена Владимировна Писарева, пожалуйста.

Е.В. Писарева, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Новгородской области.

Благодарю Вас, Валентина Ивановна.

Совет Федерации всегда уделяет особое внимание педагогам, их большому труду по обучению и воспитанию подрастающего поколения. И, уважаемый Антон Германович, Вы сейчас уже упомянули о тех выплатах, о размере ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство – до 10 тыс. рублей педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных в населенных пунктах с населением менее 100 тысяч человек.

В связи с этим вопрос: уважаемый Антон Германович, скажите, пожалуйста, какая общая сумма бюджетных ассигнований потребуется для реализации данного решения? Спасибо большое.

А.Г. Силуанов. Спасибо.

Уважаемая Елена Владимировна, все необходимые ассигнования на этот счет предусмотрены. Назову несколько цифр: для выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам, увеличенного с 5 до 10 тысяч, потребуется 33,2 млрд рублей. Это позволит обеспечить выплатами свыше 539 тысяч педагогов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Викторович Любимов, пожалуйста.

Н.В. Любимов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Во исполнение поручения президента федеральным законом предусмотрена норма о списании двух третей задолженности субъектов Российской Федерации по

бюджетным кредитам. Вопрос: за 2025–2029 годы какую общую сумму планируется списать по бюджетным кредитам? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Уважаемый Николай Викторович, уважаемые сенаторы! Сумма составляет около 1 100 млрд рублей. К этой сумме еще добавятся объемы кредитов (которые также увеличат эту сумму), которые будут определены начиная с апреля текущего года. То есть мы договорились, что те кредиты, которые должны быть погашены в текущем году субъектами Российской Федерации, могут быть перенесены на следующий год, и, соответственно, объем этих кредитов будет увеличен. Еще раз повторю: этот объем – 1 100 млрд рублей. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

А.Д. Башкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! В соответствии с рассматриваемым нами федеральным законом нефтегазовые доходы в 2024 году сокращаются на 519 млрд рублей, достигая уровня 10 980 млрд рублей, в связи с изменением оценки поступления нефтегазовых доходов. Скажите, пожалуйста, ожидается ли аналогичная переоценка к концу 2024 года? И стоит ли нам ожидать прогноза снижения поступления этих доходов в 2025 году? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемый Александр Давыдович.

Уважаемые сенаторы! Объем нефтегазовых доходов определяется несколькими факторами, мы все знаем: ценами на

наши углеводороды, ценой на нашу нефть с учетом всех тех ограничений, с которыми мы сталкиваемся (и есть определенные уровни дисконтирования, мы об этом знаем), объемом добычи нефти и курсом рубля по отношению к иностранным валютам. Поэтому, действительно, до конца текущего года мы уточним при необходимости объемные показатели, которые влияют на величину нефтегазовых доходов. В осеннюю сессию, когда мы к вам придем за поправками в бюджет 2024 года, эти показатели будут приведены к новым прогнозам и оценкам, которые будут сделаны с учетом складывающейся с начала года ситуации. Точно так же мы поступим и при подготовке прогноза на предстоящую трехлетку: оценим ситуацию текущего года, подготовим наши прогнозы с учетом данных аналитиков на предстоящие три года и сделаем соответствующие прогнозы.

Конечно, ситуация в этом плане подвижна. Мы видим, что меняются и курсовые соотношения, видим, что и ситуация с ценами также волатильна. Поэтому соответствующие прогнозы будут уточнены.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Александрович Евстифеев, пожалуйста.

И.А. Евстифеев, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! Комитет Совета Федерации по экономической политике внимательно изучил закон, и один из вопросов касается самого низкого кассового исполнения по состоянию на май 2024 года, зафиксированного по государственной программе, которая называется "Развитие электронной и

радиоэлектронной промышленности". Там исполнение чуть более 2 процентов. Но при этом законом вы предусматриваете увеличение бюджета на 1 300 млн рублей.

Такой вопрос, Антон Германович: как Вы считаете, увеличение данного финансирования при таком низком исполнении будет способствовать достижению запланированных показателей и повышению уровня исполнения расходов по итогам года? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемый Иван Александрович.

Уважаемые сенаторы! Действительно, с вами согласен, что кассовое исполнение – не самое главное, главное – результат от тех денег, ресурсов, которые предусмотрены в соответствующих программах. И если мы посмотрим исполнение прошлого года, то действительно по радиоэлектронике, по программе электронной промышленности основные объемы ассигнований были направлены в конце года. Так планирует соответствующее ведомство свой кассовый план. Это первое соображение.

Второе соображение. Мы видим, что и ограничения, которые связаны с электронной компонентной базой, которая необходима нам для производства собственной продукции или работы собственной радиоэлектронной промышленности, дают основания говорить о том, что часть этих ресурсов нам нужно будет изыскивать на иных рынках. Это приводит к тому, что несколько сдвигаются сроки по поставкам соответствующих оборудования и предметов радиоэлектронной промышленности. Поэтому это приводит к тому, что использование ассигнований несколько задерживается. Но, по данным наших профильных ведомств, которые работают с этой программой, в первую очередь министерства промышленности, по имеющейся информации, ресурсы, которые выделены на текущий

год, будут использованы и результаты, которые содержатся в соответствующих программах, будут получены. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нам надо вопросы завершать. Галине Николаевне Кареловой давайте такую возможность предоставим и перейдем к выступлениям.

Пожалуйста, Галина Николаевна.

Г.Н. Карелова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! На последней встрече руководства Совета Федерации и Правительства России Валентиной Ивановной Матвиенко был поставлен вопрос о дополнительном выделении средств на строительство быстровозводимых модулей для отдыха детей. Насколько мы поняли, вопрос решен положительно.

Вот как скоро может быть выделен 1 млрд рублей, для того чтобы максимально удобно использовать летнее время, осеннее время для строительства модулей в регионах? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемая Галина Николаевна.

Уважаемые сенаторы! Действительно, такое поручение будет выполнено. Мы сейчас на связи с Министерством просвещения, и соответствующее решение будет в ближайшее время Правительством Российской Федерации подготовлено. Уверен, что мы в ближайшую неделю сможем его принять.

Председательствующий. Антон Германович, за это отдельное спасибо. Регионы ждут поддержки. Активно начались развитие,

восстановление, возрождение инфраструктуры детского отдыха, и мы вот такими небольшими деньгами, учитывая, что у нас 89 субъектов, но тем не менее поддерживаем, и движение очень активно развивается. Спасибо за понимание. Мы Вам благодарны. Не зря Вы сегодня пришли в Совет Федерации.

Коллеги, вопросы завершены.

Антон Германович, присаживайтесь. Спасибо Вам большое.

Слово предоставляется Борису Юрьевичу Ковальчуку, Председателю Счетной палаты Российской Федерации.

Борис Юрьевич, прошу Вас на трибуну. Пожалуйста.

Б.Ю. Ковальчук. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Прежде всего, необходимо отметить, что представленный закон полностью учитывает расходные обязательства на реализацию целей и задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию.

Коротко остановлюсь на изменениях ряда макроэкономических показателей.

Так, темпы экономического роста в этом году ускорятся дополнительно на 0,5 процентного пункта и составят 2,8 процента.

Кроме того, ожидается, что благодаря реализуемой социальной и финансово-экономической политике реальные денежные доходы населения в этом году существенно вырастут – до 5,2 процента, что на 2,5 процентного пункта выше, чем в осеннем прогнозе.

На всем прогнозном горизонте была пересмотрена динамика курса рубля. Так, в 2024 году среднегодовое значение изменится с 90,1 до 94,7 рубля за доллар США. И обращаю внимание, что уровень инфляции был повышен только на 2024 год с 4,5 до 5,1 процента, а начиная с 2025 года инфляция вернется на базовый прогнозный уровень в 4 процента.

В части прогноза экспортных цен на российские нефть и газ в 2024 году. Он был понижен по сравнению с ценами, которые изначально использовались при формировании бюджета 2024–2026 годов. Сценарными условиями предусматривается уменьшение разницы между уровнем прогноза цены на российскую нефть и базовой ценой на нефть с 11,3 до 5 долларов США, что, конечно же, в свою очередь, влияет на получение дополнительных нефтегазовых доходов бюджета на всем трехлетнем горизонте. При этом показатели объемов добычи и экспорта нефти и газа сохранились на прогнозном уровне.

Общий объем доходов уменьшается незначительно — на 2,8 млрд рублей и составит 35 триллионов. Нефтегазовые доходы уменьшаются на 519 миллиардов и составят чуть меньше 11 триллионов. Но ненефтегазовые доходы увеличиваются на 516 млрд рублей.

Общий объем расходов вырастет на 522 миллиарда до 37,2 трлн рублей. Увеличение расходов федерального бюджета связано прежде всего с реализацией положений Послания президента Федеральному Собранию (на эти цели предусмотрено 159 миллиардов), увеличением расходов, зависящих от основных параметров прогноза социально-экономического развития (общая сумма — 184 миллиарда), и увеличением ассигнований на реализацию отдельных поручений Президента Российской Федерации и председателя правительства (сумма — 179 миллиардов).

На деталях реализации положений послания останавливаться не буду (Анатолий Дмитриевич очень подробно эту тему осветил), отфиксирую изменения по госпрограммам. Расходы вырастут в 2024 году на 386 миллиардов. Законом предусмотрены увеличение расходов по 40 государственным программам и снижение по одной.

По мнению Счетной палаты, с учетом значительного роста ассигнований это тоже должно, в свою очередь, сопровождаться и корректировкой соответствующих целевых значений и показателей.

Уважаемые сенаторы уже в рамках вопросов к министру финансов обращали внимание на уровень кассового исполнения соответствующих расходов по госпрограммам, и мы тоже хотели подчеркнуть, что по ряду госпрограмм, где есть увеличение средств федерального бюджета, мы фиксируем по состоянию на 1 мая достаточно низкий уровень кассового исполнения. Но будем рассчитывать, что эта ситуация откорректируется, как министр финансов и доложил сегодня.

В части межбюджетных трансфертов регионов. Они увеличатся на 42 миллиарда и составят 3,4 триллиона, и наибольшее увеличение – порядка 81 процента планируется на реализацию мероприятий госпрограммы "Развитие образования" (на 34 миллиарда).

Дефицит бюджета увеличится на 524 миллиарда рублей до 2,1 трлн рублей.

И в части прогноза ФНБ на конец 2024 года. Исходя из закона, будет увеличение на 319 млрд рублей и общий объем средств ФНБ на конец 2024 года составит 11,5 триллиона.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Борис Юрьевич, за обстоятельный доклад. Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Инна Юрьевна Святенко, пожалуйста.

И.Ю. Святенко, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович! Изменение бюджетных ассигнований по государственной программе "Развитие здравоохранения" предусматривает выделение дополнительных 535,4 млрд рублей. При этом на федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям", реализуемый в рамках госпрограммы, дополнительные средства не предусмотрены. И именно в рамках этого проекта из 39 объектов строительства краевых, республиканских, областных детских больниц в период 2022–2024 годов в эксплуатацию введены не все. Так, например, для реконструкции главного корпуса Республиканской детской клинической больницы в Республике Коми требуются дополнительные бюджетные ассигнования из-за роста сметной стоимости реконструкции объекта. У Республики Ингушетия на завершение строительства инфекционного отделения на территории РДКБ обозначена потребность в 452 млн рублей, ну и так далее. Вот возможность получать квалифицированную помощь непосредственно в регионе проживания крайне важна для семей с детьми. И поэтому вопросы строительства детских объектов здравоохранения находятся непосредственно на контроле у Валентины Ивановны Матвиенко. И я хочу отметить, что в большинстве своем эти проблемы возникают из-за повышения сметной стоимости строительства объектов, так как предусмотренный коэффициент инфляции не соответствует фактическому.

И убедительно прошу Вас, Антон Германович, обратить на это внимание при формировании бюджета на следующую трехлетку. Но хочу сказать спасибо за предоставление адресной субсидии Минздраву России на строительство нового многопрофильного

корпуса РДКБ в рамках федерального проекта "Развитие инфраструктуры здравоохранения". Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Антон Германович, Вы знаете, что у нас утверждено президентом Десятилетие детства и в рамках Десятилетия детства – отдельная программа модернизации учреждений детского здравоохранения (понятно, она утверждена, утвержден перечень).

Я хочу попросить Вас: может быть, Вы поручите Ирине Андреевне, чтобы мы Вас не дергали по каждой детской больнице (где-то смета выше, где-то не включена в программу), отдельно провести с нашим участием рабочее совещание, рассмотреть по этому году, какие объекты тревожные для года и что у нас будет в следующей трехлетке, чтобы принять согласованные решения и по этой "дорожной карте" двигаться. Детское здравоохранение действительно на особом контроле в Совете Федерации, у сенаторов, у каждого по своему региону. И мы не можем сорваться с этой программы, потому что не будет заложено здоровье в детстве – будем тратить огромные деньги потом на оздоровление взрослых. Это святая тема, и она на контроле у президента, совета при президенте. Поэтому просьба: давайте организационно разберемся, договоримся, что в этом году делаем. Если смета выросла не по вине региона, а объективно – значит, надо быстрее оценивать, принимать решения (ну, есть экспертиза) и реагировать. Недострой плодить нельзя, у нас и так очень много недостроя. Все, что начато, надо обязательно завершить, достроить. Вот отдельная просьба к Вам.

И Счетную палату прошу обратить особое внимание на объекты детского здравоохранения.

Коллеги, мы все внимательно слушали послание президента и все с огромным воодушевлением восприняли целый комплекс мер,

направленных на усиление социальной защищенности наших граждан, семей, детей. И тогда, я помню, сколько журналистов задавали мне вопросы со скепсисом: а где деньги-то возьмете? Столько, вообще... Президент такую мощную программу озвучил! И, когда мы отвечали, что все просчитано, что будет учтено, недоверие сохранялось. И сегодня просто очень рады, что вносятся поправки в бюджет текущего года.

Коллеги, не с секвестром вышло правительство в парламент — сократить расходы там, сократить расходы там, а вышло с предложениями об увеличении расходов. И абсолютное большинство этих расходов — это как раз на реализацию положений послания президента в части поддержки учителей, врачей в виде доплат, на поддержку семей с детьми и так далее (не буду всё перечислять). Это здорово, это замечательно! Несмотря на такую обстановку, которая есть, и всякие нехорошие вещи, которые против России делают постоянно, мы активно развиваемся. Прогнозы улучшаются и по темпам развития экономики, и по доходной части бюджета. Вот стучу по дереву, где только можно. Уверена, что мы дальше пойдем таким же твердым курсом.

Поэтому, Антон Германович, спасибо за закон, который предложен. Мы его, безусловно, уверена, поддержим.

Коллеги, переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 20 мин. 08 сек.)

За	160 чел.	89,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Благодарю Вас, Антон Германович, всю Вашу команду, Счетную палату за совместную и слаженную работу.

Всем нам дальнейших успехов! Спасибо.

Коллеги, продолжаем работу. Андрей Анатольевич Шевченко докладывает пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Прошу Вас на трибуну.

А.А. Шевченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Законом расширяются механизмы защиты интересов муниципальных образований, органов местного самоуправления и их должностных лиц при осуществлении взаимодействия в рамках единой системы публичной власти, устанавливаются дополнительные гарантии прав муниципалитетов при осуществлении переданных государственных полномочий. Теперь при определении объема субвенций должны учитываться все затраты, связанные с организацией исполнения таких полномочий. Кроме того, при осуществлении переданных

полномочий муниципалитеты будут отвечать исключительно в пределах предоставленных субвенций. Данные правила начнут действовать с 1 января 2025 года.

Законом закрепляются статус и полномочия Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления. Ассоциация будет организовывать взаимодействие муниципалитетов, советов и иных объединений муниципальных образований для защиты их общих интересов. Ассоциация будет готовить и представлять Правительству Российской Федерации ежегодный доклад о состоянии и развитии местного самоуправления.

Законом также уточняется порядок формирования Совета Федерации. Соответствующие поправки внесла группа сенаторов и депутатов Госдумы.

Требование о пятилетнем проживании в регионе кандидата в сенаторы не будет распространяться на следующие категории лиц: первая – те, кто замещал или замещает государственные должности Российской Федерации в совокупности в течение пяти лет перед выдвижением; вторая – те, кто имеет классный чин прокурорского работника, соответствующий воинскому званию высшего офицера; третья – федеральный гражданский служащий, в совокупности в течение пяти лет замещавший должности категории "руководители" высшей группы, назначение на которые осуществляется президентом, при этом они должны иметь классный чин федеральной гражданской службы или классный чин юстиции, соответствующий воинскому званию высшего офицера.

В соответствии с законом до 1 января 2030 года требование о постоянном проживании на территории региона не будет также распространяться на кандидатов для наделения полномочиями

сенаторов – представителей от Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

Наш комитет и комитеты-соисполнители рекомендуют Совету Федерации одобрить федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Анатольевич.

Коллеги, есть ли вопросы? Вопросов нет.

Ставлю на голосование **Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**. Идет голосование за его одобрение.

Результаты голосования (13 час. 23 мин. 07 сек.)

За	155 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сахамин Миланович Афанасьев докладывает шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей".

С нами Юрий Петрович Муценек, статс-секретарь – заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Приветствуем Вас.

Сахамин Миланович, пожалуйста, Вам слово.

С.М. Афанасьев, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации

от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Федеральный закон разработан во исполнение постановления Конституционного Суда от 17 октября 2023 года № 48.

В 2020 году изменены условия получения жилищной субсидии для лиц, выезжающих из районов Крайнего Севера. Установлено, что на получение субсидии не могут претендовать граждане, которые ранее получили земельный участок для строительства жилого дома за пределами районов Крайнего Севера. Конституционный Суд посчитал неправомерным распространение данного правила с обратной силой, то есть на граждан, которые хотя и получили земельный участок, но были также приняты на учет для получения субсидии.

Федеральный закон предусматривает восстановление права указанных граждан на получение жилищной субсидии, если они состояли на учете до 31 июля 2020 года, то есть до изменения условий предоставления субсидии.

Наш комитет и комитеты-соисполнители рекомендуют нашим сенаторам одобрить федеральный закон. Просим поддержать. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо. Благодарю Вас, Сахамин Миланович.

Коллеги, вопросы? Выступления? Нет.

Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 24 мин. 50 сек.)

За	159 чел.	89,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Спасибо еще раз.

Владимир Алексеевич Чижов докладывает седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей".

Алексей Валерьевич Сазанов, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации, с нами.

Пожалуйста, Владимир Алексеевич, Вам слово.

В.А. Чижов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон, проект которого был внесен Правительством Российской Федерации в рамках уточнения федерального бюджета на 2024–2026 годы, рассмотрен, поддержан и рекомендован к

одобрению на заседании Комитета по обороне и безопасности. Комитеты-соисполнители также его поддерживают.

Рассматриваемым законом, о внесении изменения в часть 2 статьи 1 закона от 27 ноября 2023 года, с 1 октября текущего года дополнительно пересматривается в сторону увеличения размер денежного довольствия, с которого происходит исчисление пенсий военнослужащим и приравненным к ним лицам, с запланированных 89,32 процента до 89,83 процента в связи с уточнением показателя уровня инфляции в текущем году. Это обеспечит увеличение с этой даты реального размера военных пенсий указанной категории лиц (а таковых у нас 2 872 тысячи человек) на 5,1 процента.

Комитет предлагает одобрить рассматриваемый федеральный закон.

Он был принят Госдумой 4 июля. Соответствующие средства в бюджет заложены. Благодарю.

Председательствующий. Владимир Алексеевич, спасибо.

Алексей Валерьевич, может быть, есть что добавить?

А.В. Сазанов, статс-секретарь — заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Нет, Валентина Ивановна. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках

национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей".
Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 26 мин. 56 сек.)

За	154 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сергей Александрович Мартынов докладывает восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации". Пожалуйста.

С.А. Мартынов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги!
Представляю на рассмотрение федеральный закон в рамках реализации законодательной инициативы группы сенаторов и депутатов Государственной Думы.

Законом об обязательном страховании военнослужащих и приравненных к ним лиц предусмотрено, что в случае гибели застрахованного лица право на получение страховых выплат имеют в том числе его дети в возрасте до 23 лет при условии, что на день его смерти они обучаются в образовательных организациях, что является обязательным условием. Однако бывают случаи, когда дети, еще не достигнув 23-летнего возраста, прекратили обучаться в одних учебных заведениях и поступают в другие учебные заведения. В этот период времени они теряют право на страховые выплаты. Рассматриваемый федеральный закон устраняет данный пробел в законодательстве.

Также законом вносятся изменения технического характера, в том числе по порядку выплаты страховых и компенсационных сумм.

Действие положений федерального закона распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года.

Уважаемые коллеги, Комитет по обороне и безопасности, Комитет по бюджету и финансовым рынкам, Комитет по социальной политике поддерживают данный федеральный закон и предлагают его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Сергей Александрович.

Коллеги, есть ли вопросы, выступления? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы,

сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 28 мин. 40 сек.)

За	158 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Александр Георгиевич Варфоломеев докладывает девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 37 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" и статью 3 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Пожалуйста, Вам слово.

А.Г. Варфоломеев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! С инициативой о необходимости поддержать незащищенные категории членов семей участников специальной военной операции – детей-

инвалидов и инвалидов с детства, потерявших своих родителей, выступила Палата молодых законодателей при Совете Федерации. Авторы закона – сенаторы Российской Федерации и депутаты Государственной Думы – поддержали инициативу молодых парламентариев.

Предложенный закон предоставляет право на одновременное получение двух пенсий – по потере кормильца и по инвалидности – для детей-инвалидов и инвалидов с детства I и II групп, потерявших своих родителей с момента начала специальной военной операции. Виды и размеры указанных пенсий определяются в соответствии с действующим пенсионным законодательством. Так, дети-инвалиды, потерявшие родителя-военнослужащего, будут получать пенсию по случаю потери кормильца по линии силового ведомства в размере почти 18,5 тыс. рублей, а также социальную пенсию по инвалидности в таком же размере.

Учитывая большую социальную значимость федерального закона, Комитет Совета Федерации по социальной политике и Комитет по обороне и безопасности предлагают одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Александр Георгиевич.

Вопросы? Замечания? Выступления? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 37 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного

исполнения Российской Федерации, и их семей" и статью 3 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации". Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 30 мин. 21 сек.)

За	158 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Андрей Викторович Кутепов докладывает десятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Анастасия Борисовна Бондаренко, статс-секретарь – заместитель министра энергетики, работает с нами.

Пожалуйста, Андрей Викторович.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Федеральный закон направлен на повышение эффективности электросетевого комплекса, внедрение новых технологий и интеллектуальных систем управления в целях повышения стабильности энергетической системы России.

Для обеспечения непрерывности электроснабжения и повышения его надежности в каждом субъекте Российской Федерации определяется системообразующая территориальная

сетевая организация, которая будет являться единым центром ответственности за электроснабжение, что позволит эффективно проводить единую технологическую политику.

За такой организацией закрепляется обеспечение эксплуатации бесхозных сетей, ликвидации на них аварий, ликвидации последствий аварий на сетях других собственников в регионе, эксплуатации, капитального ремонта, реконструкции, модернизации, технического переоборудования по договорам сетей собственников, которым не установлен тариф. Для этого законом закрепляется обязанность заключения договора о порядке использования объектов электросетевого хозяйства между СТСО и территориальной сетевой организацией. Определены условия таких договоров, порядок выплат собственнику объектов электросетевого хозяйства.

СТСО наделяется исключительным правом на оказание услуг по передаче электрической энергии потребителям. Статус такой организации планируется присваивать крупнейшей ТСО в регионе.

Комитет рекомендует одобрить закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Владимирович Яцкин, вопрос, пожалуйста.

А.В. Яцкин, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

У меня вопрос к официальному представителю – Анастасии Борисовне.

Анастасия Борисовна! Закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года, тем не менее предписывает значительное количество новых полномочий для высших должностных лиц субъектов Российской

Федерации, а также полномочия для соответствующих штабов по обеспечению безопасности электроснабжения, особенно сейчас, в летний период. Готово ли правительство оперативно принять эти нормативные правовые акты (какое их количество?) в оставшийся короткий промежуток времени?

И готов ли комитет взять протокольно сопровождение этой работы вместе с соответствующим министерством? Спасибо.

А.Б. Бондаренко, статс-секретарь — заместитель Министра энергетики Российской Федерации.

Спасибо.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые сенаторы!

Председательствующий. Погромче, Анастасия Борисовна. Громче.

А.Б. Бондаренко. Спасибо.

Все проекты нормативных правовых актов подготовлены, будут внесены согласно графику ("дорожной карте") до 1 августа в правительство. Они проходили широкое обсуждение вместе с проектом федерального закона. Работа над проектом велась достаточно длительное время. Работа велась масштабная и по ужесточению критериев ТСО актами правительства, и по системному закону, который уже определяет системообразующие ТСО. Поэтому работа вся проведена.

Конечно, просим протокольное поручение от Совета Федерации, чтобы мы вам по окончании этой работы обязательно доложили о ходе принятия актов.

А.В. Кутепов. *(Микрофон отключен.)* В каждом регионе уже СТСО...

Председательствующий. В микрофон, Андрей Викторович.

А.В. Кутепов. В каждом регионе уже СТСО подготовлены к заключению.

Председательствующий. Коллеги, так хорошо всё, но мы знаем, как идет процесс согласования в регионах и в правительстве (часто затягивается).

Значит, давайте поручим Комитету по экономической политике вместе с министерством сделать все, как положено, чтобы все проекты нормативных актов не внесены были в правительство, а были утверждены до 1 сентября, потому что закон вступает в силу 1 сентября. Поэтому ускоряйтесь.

И на первой сессии, сентябрьской, Андрей Викторович, просьба доложить об исполнении поручения.

Коллеги, нет возражений дать такое поручение?

Анастасия Борисовна, Вы, пожалуйста, как статс-секретарь, контролируйте, потому что мы Вас тоже пригласим на первое заседание в сентябре. Спасибо.

Коллеги, других вопросов нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 34 мин. 31 сек.)

За	158 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Елена Алексеевна Перминова докладывает одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О ежегодной семейной выплате гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей".

Е.А. Перминова, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на социальную поддержку семей, имеющих детей. Закон устанавливает с 1 января 2026 года ежегодную семейную выплату гражданам России, имеющим двух и более детей. Выплата будет предоставлена каждому работающему родителю, а также усыновителю, опекуну (попечителю), если среднедушевой доход семьи не превышает полуторакратную величину прожиточного минимума на душу населения в регионе проживания.

Размер выплаты представляет собой 7 процентов дохода, с которого уплачен НДФЛ. Таким образом, фактически налог для этой категории семей составит всего 6 процентов. При этом важно, что по поручению президента внесены поправки, которые закрыли дискуссию на тему, что первично – вычеты или семейная выплата.

Хочу обратить ваше внимание, уважаемые коллеги, что первичность налоговых вычетов приводила бы к отказу в семейной выплате, если семья уже воспользовалась, например, имущественным вычетом. Но с учетом внесенных поправок федеральный закон четко устанавливает, что налоговые вычеты не будут влиять на семейную выплату. Выплата будет назначаться и производиться Социальным фондом за счет трансфертов из федерального бюджета, а не из региональных бюджетов, в которые зачисляется основная часть НДФЛ.

Реализация закона позволит поддержать порядка 4 миллионов семей, в которых воспитываются более 10 миллионов детей.

Комитет предлагает одобрить федеральный закон. Прошу поддержать.

Спасибо, уважаемые коллеги.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания?

Сегодня у нас такой социальный день, со знаком "плюс". Тоже очень важный и нужный закон, коллеги.

Голосуем за одобрение Федерального закона "О ежегодной семейной выплате гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей".

Результаты голосования (13 час. 36 мин. 40 сек.)

За	159 чел.	89,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Вячеслав Степанович Тимченко докладывает двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 4 и 6 Федерального закона "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данным федеральным законом вводится обязанность федеральных парламентариев согласовать свой выезд за пределы Российской Федерации. Исключение составляют служебные командировки. В случае выезда из Российской Федерации без согласования полномочия сенатора или депутата могут быть прекращены досрочно решением соответствующей палаты. Порядок и сроки согласования будут определяться советом соответствующей палаты.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Предлагаем одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 6 Федерального закона "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 37 мин. 34 сек.)

За	159 чел.	89,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, слово попросил Константин Иосифович Косачёв.

Пожалуйста, Вам слово.

К.И. Косачёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемые коллеги! Я хотел бы еще на минутку задержать ваше внимание и доложить вам об исполнении поручения Председателя Совета Федерации о завершении проекта "Поезд Памяти". На прошлой неделе (4 июля в Минске, 5 июля в Москве) мы благополучно завершили этот проект. Вы знаете детали, поэтому я не хочу больше занимать ваше внимание. Лучше один раз увидеть, чем 100 раз услышать.

С Вашего разрешения, Валентина Ивановна, прошу включить...

Председательствующий. Да, давайте.

К.И. Косачёв. ...видеоролик по итогам нашего двухнедельного путешествия. Спасибо. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

(Аплодисменты.)

Спасибо.

Слова огромной благодарности, Валентина Ивановна, Вам за доверие, всем сенаторам, которые участвовали в обеспечении нашей работы, коллегам из Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь во главе с Натальей Ивановной Кочановой, руководителям парламентов всех представленных в Межпарламентской Ассамблее СНГ государств, ну и, разумеется, нашим партнерам – исполкому Союзного государства, "Российским железным дорогам", АНО "Большая перемена" и всем тем 30 с лишним тысячам человек, которые были в этом проекте задействованы.

Мы в каждом пункте нашего маршрута наклеивали вот такой символ – тот город, где мы были. Таких символов ровно восемь, и

каждый из них будет передаваться в соответствующий национальный парламент. С Вашего разрешения, мы вручаем наш экземпляр Совету Федерации, и он будет размещен точно так же, как и предыдущие два (мы теперь имеем три таких символа в нашем распоряжении), в нашем здании.

Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо.

Если вы обратили внимание, у Константина Иосифовича даже голос дрожал, я боялась, что он расплечется, потому что на самом деле... Коллеги, я присоединяюсь к словам благодарности всем сенаторам, кто принимал участие. Но, конечно, слова самой большой благодарности Константину Иосифовичу. Его очень любят дети. Он как вагоновожатый или начальник поезда был, я не знаю, как его назвать, он не просто ответственно относился, как заместитель Председателя Совета Федерации, но с душой, со слезой, и дети это чувствовали.

Константин Иосифович, Вам слова огромной благодарности.

Давайте мы поблагодарим Константина Иосифовича.

(Аплодисменты.)

Вообще, проект уникальный. Правда. Мы даже не думали, когда он начинался, что он выльется в целое движение.

Вот когда с детьми встречаешься – ну, просто заряжаешься от них этой новой энергетикой! Это другие дети. Вот до того, как они сели в этот поезд, и когда они вышли из поезда – это разные дети уже по восприятию, по пониманию того, что они увидели, узнали об истории, о Победе и так далее. Это большое дело. И они все так сдружились, из всех республик! Вот эти ребята будут дружить друг с другом всю оставшуюся жизнь и будут пропагандистами сохранения памяти, гордости за нашу общую историю, Победу и так далее.

Большое дело (будем продолжать), ответственное, сложное. 200 детей, 15 дней в поезде – вы понимаете, какая ответственность?! Но (вот стучу по дереву), слава Богу, все живы-здоровы. По-моему, 13 тысяч бутылок воды выпили, 9 тысяч булочек съели (даже это считают). И свой гимн написали. Какие слова в этом гимне! Вот таких бы песен побольше в молодежную среду.

Спасибо Наталье Ивановне Кочановой – моей коллеге, Председателю Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. В общем, всем, всем, всем спасибо. Потрясающий проект! Будем его вести.

К.И. Косачёв. Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Константин Иосифович, еще раз Вам слова огромной благодарности.

Коллеги, итак, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации, как вы знаете, состоится 17 июля.

Пятьсот семьдесят второе заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Приложение к стенограмме

Поступили заявления:

Л.Н. Глебовой, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики; **А.Н. Некрасова**, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Архангельской области; **А.Г. Шейкина**,

члена Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Амурской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки;

Г.Е. Емельянова, члена Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Татарстан, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (пункт 2 повестки);

С.Н. Рябухина, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (пункт 3 повестки).