

Информационно-аналитический материал к заседанию «круглого стола» на тему «Эффективность применения ставок таможенных пошлин и их влияние на экономическую безопасность Российской Федерации»

13 мая 2017 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал **Указ «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»**, в соответствии с которым экономическая безопасность определяется как состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Согласно Стратегии экономической безопасности, в настоящее время в России имеется ряд существенных проблемных моментов, которые оказывают значительное влияние на состояние экономической безопасности. Среди них можно выделить: периодический приток международного спекулятивного капитала, отток капитала за границу (в т. ч. незаконный), уклонение от уплаты обязательных платежей в бюджет и т. п.

Важным фактором обеспечения экономической безопасности является проведение эффективной и сбалансированной политики в сфере таможенно-тарифного регулирования. Установление и выбор тарифов может применяться системно и включает в себя формы прямого и косвенного воздействия на стоимость товаров.

В случае прямого влияния осуществляется административное вмешательство власти при установлении, корректировке ставок, государственное участие при создании структурных уровней, правил установления цен. Государство прямо воздействует на тарифы, регламентируя их уровень, устанавливая нормы рентабельности либо других составляющих цену элементов, предпринимает и другие законодательно предусмотренные меры¹.

Косвенные формы² регулирования осуществляются благодаря применению льготного налогообложения и кредитования, дотаций, субсидий из бюджетов различных уровней, а также применению инвестиционных программ.

Итоги реализации таможенно-тарифной политики в 2019 – 2020 годах

¹ Постановление Правительства РФ от 30 августа 2013 года № 754 (ред. от 07.09.2019) «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

² Косвенное регулирование в таможенно-тарифной области представляет собой воздействие не на нормы, а на ряд факторов, влияющих на них. В большей степени это приводит к расширению предложения товаров, регулирования доходов населения и налогов на ввозимые и вывозимые товары. Целью ставится корректировка рыночной конъюнктуры, создание определенных финансовых условий, установления налоговых и валютных операций, а в общем - определение эффективного соотношения между спросом и предложением.

В 2019 году в соответствии с п.5 части II Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации (ВТО) от 15 апреля 1994 года завершилась поэтапная реализация тарифных обязательств, начатая в 2012 году.

В соответствии с перечнем обязательств России перед ВТО в 2019 - 2020 годах было реализовано снижение ставок ввозных таможенных пошлин по 135 подсубпозициям действующего Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза.

В 2019 году решения о представлении и применении новых тарифных льгот не принимались, а в 2020 году перечень тарифных льгот был расширен мерами по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции:

решением Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) от 16 марта 2020 года №21 утвержден перечень товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в целях реализации государствами - членами ЕАЭС мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции и в отношении которых предоставляется льгота в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины на срок с 3 апреля до 30 сентября 2020 года;

решением Совета ЕЭК от 3 апреля 2020 года №33 установлен перечень товаров критического импорта, в отношении которых предоставлялась льгота в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины на срок с 18 апреля по 30 июня 2020 года.

С 1 января 2020 года введены новые нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин между государствами - членами ЕАЭС: для России такой норматив установлен в размере 85,065%.

В 2019 году подписаны Соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и Республикой Сингапур, а также между ЕАЭС и Республикой Сербия.

Цели и задачи таможенно-тарифной политики на 2021 – 2023 годы

Согласно положениям «Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³, в прогнозный период ключевыми внешними вызовами для внешнеэкономического сектора будут являться устойчиво низкие экономические показатели и риски рецессий крупнейших мировых экономик, связанные с последствиями пандемии.

В этих условиях таможенно-тарифная политика будет направлена на повышение конкурентоспособности национальных производителей, улучшение товарной структуры внешней торговли и стимулирование инвестиционной активности, способствуя при этом сдерживанию роста внутренних цен, обеспечению фискальной функции бюджета и сокращению прямых и косвенных издержек внешнеэкономической деятельности.

В среднесрочной перспективе корректировки применяемого уровня ввозных ставок могут потребоваться по результатам переговоров партнеров

³ Утверждены Минфином России, дата публикации 01.10.2020. //Сайт Минфина России.

России по ЕАЭС - Армении, Киргизии и Казахстана в ВТО о гармонизации тарифных обязательств этих государств, а также по результатам переговоров о присоединении Белоруссии к ВТО. Также продолжится работа по пересмотру перечня стран - пользователей Единой системы тарифных преференций ЕАЭС, а также перечня товаров, происходящих из стран - пользователей Единой системы тарифных преференций ЕАЭС, в отношении которых предоставляются тарифные преференции.

В рамках расширения международного сотрудничества в области поставок нефти и нефтепродуктов и в целях соблюдения единообразного подхода к регулированию беспошлинных поставок углеводородов в соответствии с межправительственными соглашениями предполагается распространить практику ограничения применения временного периодического таможенного декларирования при вывозе углеводородов на соглашение с Республикой Казахстан по аналогии с соглашениями с Киргизской Республикой, Республикой Беларусь, Республикой Таджикистан, Республикой Южная Осетия, Республикой Абхазия и Республикой Армения.

В период 2021 - 2023 годов запланировано рассмотрение мер регулирования внешнеторговой деятельности, главной целью которых будет являться обеспечение реализации принципа эскалации Единого таможенного тарифа ЕАЭС, в том числе путем устранения диспаритетов между уровнем таможенных пошлин на комплектующие изделия и готовую продукцию, а также создания условий для развития национальных производств государств - членов ЕАЭС и развития экономики в условиях последствий распространения коронавирусной инфекции.

Анализ доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России

После снижения в 2015-2016 годах объем доходов федерального бюджета от таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами, в абсолютном выражении увеличивался в 2017-2018 годах⁴: в 2017 году объем поступлений составил 4 575,7 млрд рублей (+3,8% по сравнению с предыдущим годом), в 2018 году - 6 063,2 млрд рублей (+32,5% по сравнению с предыдущим годом).

По итогам 2019 года сумма доходов федерального бюджета от таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами, составила 5 729,1 млрд рублей, что на 334,1 млрд рублей или на 5,5% меньше по сравнению с 2018 годом⁵.

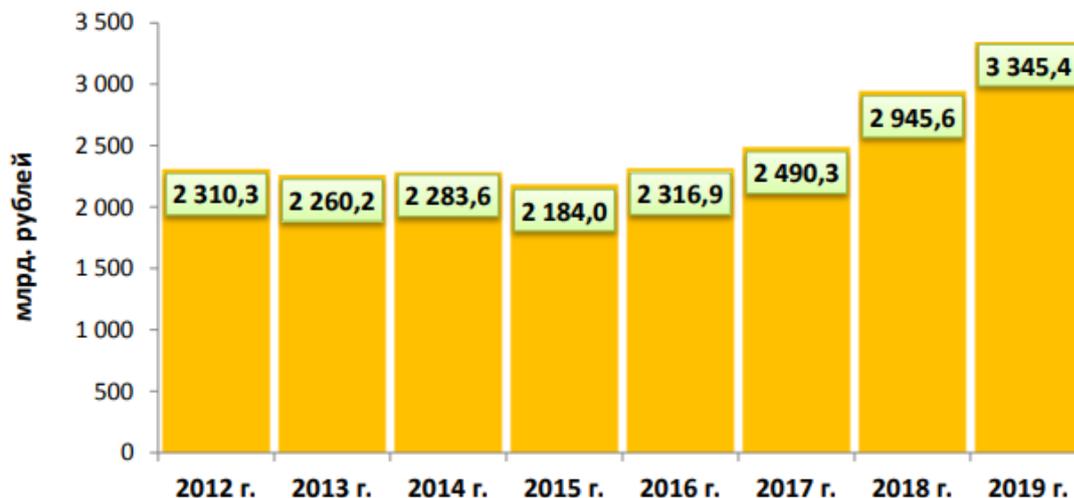
Значительный рост поступлений таможенных платежей в доход федерального бюджета при импорте: в 2018 году + 18,3% и в 2019 году +13,6% может означать увеличение физического объема ввезенного товара, то есть оживление внутреннего спроса на импортируемую продукцию. В

⁴ В абсолютном выражении снижение доходов федерального бюджета от таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами, наблюдалось в 2015-2016 гг.: в 2014 г. объем средств составил 7100,6 млрд руб., в 2015 г. – 4 933,2 млрд руб. (-30,5% по сравнению с предыдущим годом), в 2016 г. – 4 406,9 млрд руб. (-10,7% по сравнению с предыдущим годом).// Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации», 2019 г.

⁵ Там же.

целом за последние 4 года объем перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета Российской Федерации при импорте увеличился на 53,2%.

Динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета при импорте в 2012 -2019 годах

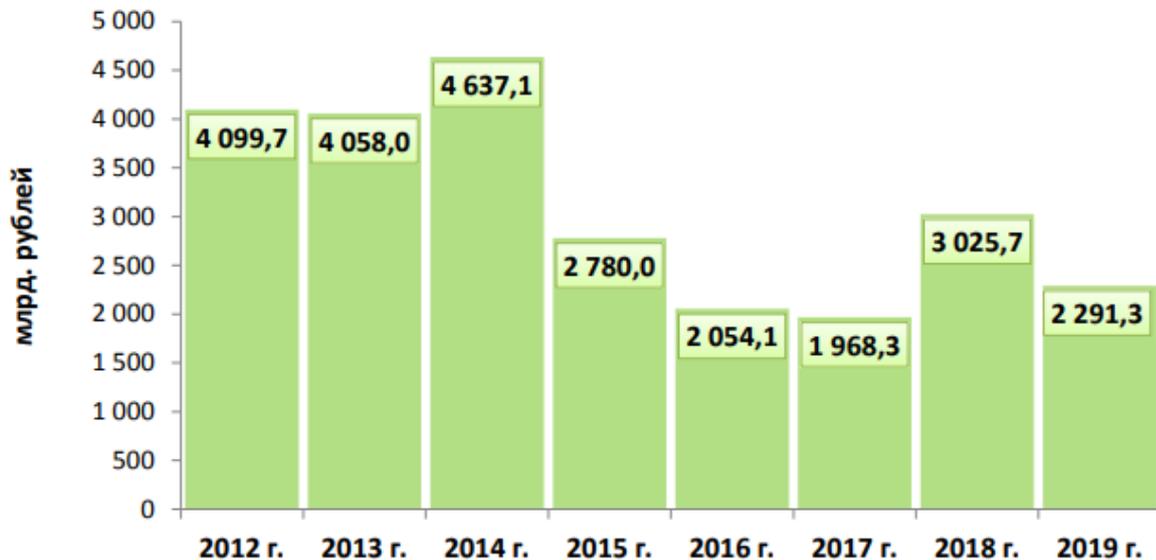


Источник: ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации», 2019 г.

Вывозные пошлины в Российской Федерации введены только на отдельные категории товаров, преимущественно сырьевые (прежде всего, нефтегазовые), и традиционно составляют большую часть таможенных платежей. До 2014 года происходил рост объема таможенных платежей в доход федерального бюджета Российской Федерации, в 2015 году произошло резкое уменьшение (-40%). Данный факт связан с кризисными явлениями в экономике России и снижением мировых цен на энергоносители. К тому же Правительство Российской Федерации стало реализовывать «большой налоговый маневр», постепенно и одновременно снижая величину вывозных таможенных пошлин на энергоносители и повышая ставку налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ). В результате, до 2018 года наблюдается постепенное снижение объема таможенных платежей при экспорте, перечисляемых в федеральный бюджет России (в 2016 году уменьшение составило (-26,1%) по сравнению с предыдущим годом, в 2017 году - (-4,2%)). Однако по итогам 2018 года произошел рост на 53,7%, что обусловлено как ростом мировых цен на сырьевую продукцию, в т. ч. энергоносители, так и увеличением спроса.

В 2019 году вновь зафиксировано снижение объема таможенных платежей при экспорте на (-24,3%), что в первую очередь обусловлено резким падением мирового спроса на углеводородное сырье из-за коронавирусной инфекции Covid-19.

Динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета при экспорте в 2012 -2019 годах



Источник: ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации», 2019 г.

В структуре доходов федерального бюджета от таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами, в 2019 году наибольшую долю составляют: налог на добавленную стоимость (НДС) – 2 613,4 млрд рублей (в 2018 году – 2 255,5 млрд рублей); вывозные таможенные пошлины – 2 291,3 млрд рублей (в 2018 году – 3 025,7 млрд рублей) и ввозные таможенные пошлины – 618,2 млрд рублей (в 2018 году – 578,6 млрд рублей).

По данным ФТС России по итогам 9 месяцев 2020 года, объем доходов федерального бюджета, администрирование которых возложено на таможенные органы, составил 3 216,9 млрд рублей, или (-23%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года⁶. Доля импортной составляющей в сумме таможенных платежей, администрируемых ФТС России, увеличилась на 15,4 п.п. и составила 72,7%. Доходы федерального бюджета от импорта товаров составили 2 340 млрд рублей. На фоне пандемии наблюдается спад внешнеэкономической активности и объемов налогооблагаемого импорта, который по сравнению с аналогичным периодом 2019 года сократился почти на 4%⁷.

В условиях применения «налогового маневра», резкого изменения конъюнктуры мировых рынков энергоносителей, падения цен на углеводороды и объемов их вывоза, доля экспортной составляющей

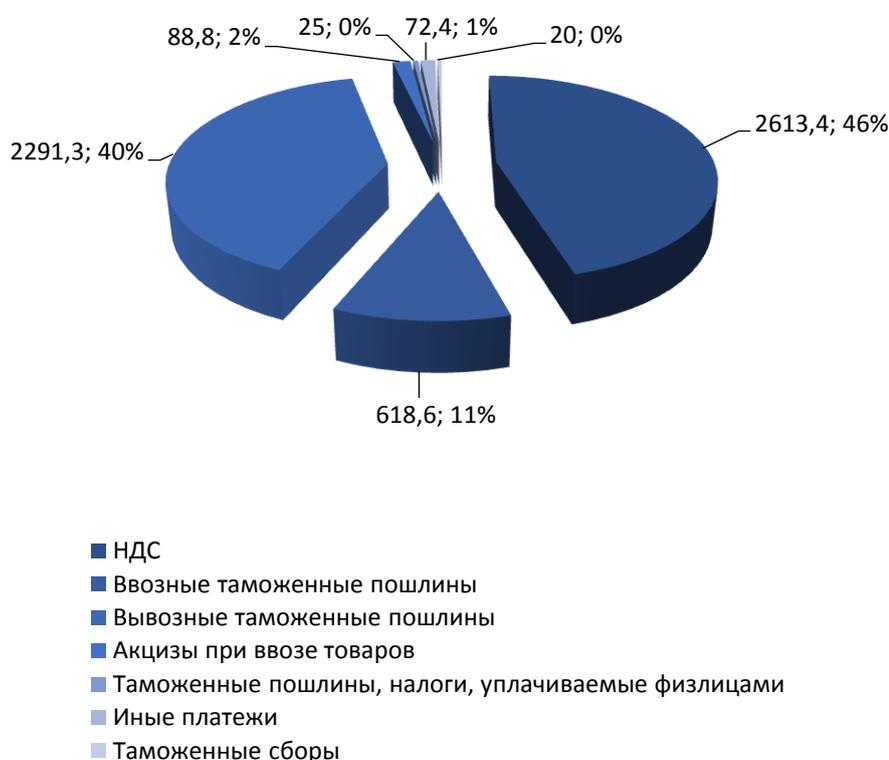
⁶ По данным ФТС России, за девять месяцев 2019 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 4 177,31 млрд рублей. // Сайт ФТС России, 02.10.2019.

⁷ «ФТС России: Основные итоги деятельности за 9 месяцев 2020 года», 23.10.2020; «О перечислении средств в федеральный бюджет», 26.10.2020.//Сайт ФТС России.

нефтегазовых доходов, администрируемых ФТС России, в сумме таможенных платежей постепенно сокращается. Доля экспортной составляющей нефтегазовых доходов снизилась в январе-сентябре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 16,2 п.п. и составила 24,6%. Сумма нефтегазовых доходов, администрируемых ФТС России, составила 791 млрд рублей, что на 53,6% или 914,2 млрд рублей меньше показателя аналогичного периода 2019 года.⁸

Суммарный объем льгот по таможенным пошлинам и НДС, предоставленных при ввозе товаров для борьбы с новой коронавирусной инфекцией, с началом пандемии по наиболее чувствительным товарам составил 14,34 млрд рублей⁹.

Структура доходов федерального бюджета Российской Федерации в 2019 году, администрируемых таможенными органами, млрд рублей, %



Источник: ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации», 2019 г.

Цифровизация таможенного администрирования

Одним из необходимых условий повышения эффективности применения таможенных пошлин является обеспечение полноты и правильности их взимания. Решение этой задачи обеспечивается путем повышения качества таможенного администрирования. В настоящее время

⁸ ФТС России: Основные итоги деятельности за 9 месяцев 2020 года. //Сайт ФТС России, 23.10.2020.

⁹ В марте 2020 года были обнулены таможенные пошлины и НДС на медицинские товары для борьбы с коронавирусной инфекцией Covid-19 (до 30 сентября) и предоставлены льготы на ввоз товаров критического импорта (до 30 июня), которые не производятся или производятся в России в небольших объемах, в том числе на отдельные виды продовольствия, лекарства, основа для заменителей грудного молока, термометры. «Основные итоги деятельности за 9 месяцев 2020 года». //Сайт ФТС России, 23.10.2020.

ключевым направлением совершенствования таможенного администрирования стала цифровая трансформация деятельности таможенных органов.

С 2018 по 2020 год было осуществлено масштабное реформирование процессов таможенного администрирования на основе внедрения цифровых технологий. Создано и функционирует 16 центров электронного декларирования¹⁰ (далее – ЦЭД), вместо более чем 600 мест таможенного оформления¹¹. По состоянию на июль 2020 года в этих центрах оформляется 84% всех таможенных деклараций, до конца года планируется довести этот показатель до 95%¹². В 2019 году доля электронных деклараций на товары, зарегистрированных в ЦЭД, составила 67,9%¹³.

В процессы таможенного администрирования внедрены элементы автоматизации. За 9 месяцев 2020 года в полностью автоматическом режиме зарегистрировано более 2,7 млн деклараций и выпущено более 764 тыс. деклараций участников внешнеэкономической деятельности низкого уровня риска. Это сопоставимо с показателями за весь 2019 год – 2,8 млн и 643 тыс. деклараций соответственно¹⁴.

Создание системы ЦЭДов и электронных таможен позволяет существенно упростить процесс таможенного оформления товаров для участников внешнеэкономической деятельности, ускорить процесс таможенного оформления товаров, сократить риски коррупционных проявлений за счет отсутствия непосредственного контакта между представителем участника внешнеэкономической деятельности и работниками таможни. Это позволило обеспечить полноту взимания таможенных платежей. При этом по тем ЦЭДам, которые работают больше года (за 2018 – 2019 годы начали функционировать 12 ЦЭД¹⁵), наблюдается увеличение таможенных платежей при равных объемах декларирования¹⁶. Это свидетельствует о повышении качества таможенного администрирования.

¹⁰ Центр электронного декларирования – специализированный таможенный орган, в компетенцию которого входит совершение таможенных операций в отношении товаров, декларируемых с помощью электронной декларации на товары. // Э.И.Башарова, М.П.Веселова, Н.С.Коротаева. Проблемные аспекты и направления совершенствования функционирования электронных таможен и центров электронного декларирования. // Юридические науки, №16, 19.11.2018. // Сайт NOVAUM.RU

¹¹ Из выступления первого заместителя руководителя Федеральной таможенной службы Р.В. Давыдова на Деловом форуме ЕАЭС «Интеграция: стратегия опережающего развития». // Сайт Федеральной таможенной службы. Новости ФТС России, 30.10.2020.

¹² Руководитель Федеральной таможенной службы В.И. Булавин проинформировал Президента Российской Федерации о текущей деятельности и перспективах развития ФТС России. // Сайт Федеральной таможенной службы. Новости ФТС России, 15.07.2020.

¹³ Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2019 году. Сайт Федеральной таможенной службы, 5.03.2020.

¹⁴ ФТС России: основные итоги деятельности за 9 месяцев 2020 года. // Сайт Федеральной таможенной службы. Новости ФТС России, 23.10.2020.

¹⁵ Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2019 году. Сайт Федеральной таможенной службы, 5.03.2020.

¹⁶ Руководитель Федеральной таможенной службы В.И. Булавин проинформировал Президента Российской Федерации о текущей деятельности и перспективах развития ФТС России. // Сайт Федеральной таможенной службы. Новости ФТС России, 15.07.2020.

В настоящее время совершенствование таможенного администрирования, в том числе за счет цифровой трансформации таможенной деятельности, осуществляется в рамках Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года¹⁷ (далее – Стратегия–2030). Стратегической целью развития Федеральной таможенной службы является формирование к 2030 году качественно новой, насыщенной «искусственным интеллектом», быстро перенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами, «умной» таможенной службы, незаметной для законопослушного бизнеса и результативной для государства.

В рамках Стратегии-2030 намечен ряд целевых ориентиров. Первым из них является полномасштабная цифровизация и автоматизация деятельности таможенных органов. Он включает в себя:

цифровую трансформацию технологий таможенного оформления и таможенного контроля до и после выпуска товаров с использованием методов искусственного интеллекта и обработки больших объемов данных;

применение самообучающейся интеллектуальной системы управления рисками;

внедрение технологий, обеспечивающих автоматическое совершение таможенных операций без участия должностных лиц в местах перемещения товаров через таможенную границу;

создание долговременных архивов юридически значимых электронных документов;

применение международных электронных систем верификации и сертификации происхождения товаров;

автоматизацию процесса контроля правильности классификации товаров и выявления нарушений, связанных с заявлением недостоверных сведений о классификационном коде товаров;

применение интегрированных механизмов межведомственного информационного взаимодействия;

участие в создании национального механизма «единого окна», его развитии и модернизации, обеспечении сопряжения с системами «единого окна» зарубежных государств;

применение высокотехнологичных автоматических систем и устройств, направленных на предупреждение и пресечение незаконного перемещения через государственную границу Российской Федерации радиоактивных веществ, изделий из них, ядерных материалов и радиоактивных отходов;

использование при совершении таможенных операций транспортных, коммерческих и иных документов, созданных и используемых в деловом обороте в виде электронных документов¹⁸.

Реализация Стратегии-2030 осуществляется в два этапа: 2021 – 2024 годы и 2025 – 2030 годы. Правительством Российской Федерации одобрен

¹⁷ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 года № 1388-р.

¹⁸ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р.

план мероприятий по реализации Стратегии-2030 на период 2021 – 2024 годов. Документ направлен, в том числе на обеспечение полноты и правомерности взимания таможенных платежей, достижения высокого качества таможенного администрирования. Среди основных мероприятий Плана – разработка перспективной модели «интеллектуального» пункта пропуска по видам транспорта, расширение информационного трансграничного взаимодействия между таможенными службами через национальные механизмы «единого окна». Кроме того, к 2024 году планируется создать Главный центр обработки данных ФТС России; внедрить в таможенные бизнес-процессы элементы искусственного интеллекта; повысить уровень автоматизации механизмов проведения валютного контроля, классификации товаров; цифровизировать документирование оперативно-розыскной деятельности¹⁹.

Некоторые направления совершенствования ставок таможенных пошлин

В Российской Федерации взят курс на развитие экономики, ее структурную перестройку, на импортозамещение. Поэтому основными функциями таможенно-тарифного регулирования должны стать регулирующая и стимулирующая. Основным направлением таможенно-тарифного регулирования становится выборочный протекционизм потенциально конкурентных отраслей экономики при общем снижении ставок таможенных пошлин. Целесообразно постепенно переходить к использованию максимальных значений таможенных пошлин по отдельным категориям товаров, производство которых особенно важно для экономики страны. Компенсировать сверхвысокие ставки для недопущения повышения общего обложения можно снижением ставок ввозных таможенных пошлин на сырьевые товары. Очень важно провести анализ современного состояния отраслей и выбрать из них те, которые нуждаются в защите. Анализ должен учитывать также важность отрасли для хозяйства страны, а также влияние ее на экономическую безопасность.

В условиях членства в ЕАЭС основным направлением совершенствования механизма таможенно-тарифного регулирования является унификация и гармонизация правовых норм стран-членов союза в сфере экономики, налоговой и правовой сферах, оказывающих влияние на эффективность применения мер таможенно-тарифного регулирования. Результатом должно стать совершенствование способов применения единых правил таможенного, налогового, экономического регулирования, которые окажут положительное влияние на развитие экономики государств-членов ЕАЭС.

Унификация и гармонизация систем описания и кодирования товаров, изучение проблем классификации товаров для таможенных целей является чрезвычайно значимым для участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), поскольку товарная номенклатура наряду со

¹⁹ ФТС России: согласован план мероприятий до 2024 года по реализации Стратегии-2030. // Сайт Федеральной таможенной службы. Новости ФТС России, 9 ноября 2020 года.

страной происхождения товара относится к числу факторов, оказывающих влияние на размер таможенных платежей.

Так, необходимо устранить возможность занижения таможенной стоимости товаров недобросовестными участниками ВЭД, а также возможность манипулировать имеющимися в таможенном тарифе широкими разрывами в ставках таможенных пошлин в пределах одной товарной позиции²⁰. Для устранения возможностей использовать единую ставку таможенной пошлины, установленную на несколько товарных позиций²¹, необходимо увеличение количества применяемых в тарифе значений ставок таможенных пошлин и максимальная видовая детализация импорта путем увеличения количества единиц товарной номенклатуры и уровня ставок. Перспективными направлениями совершенствования механизма таможенно-тарифного регулирования являются ускорение процесса установления защиты отраслей российской экономики; унификация и гармонизация правовых норм стран-членов ЕАЭС в сфере экономики; применение точечной оперативной корректировки ставок ввозных таможенных пошлин.

В последнее время в России уделяется пристальное внимание обеспечению продовольственной безопасности, развитию производства отечественного продовольствия, для того чтобы меньше импортировать данный товар из-за рубежа и больше экспортировать на мировой рынок.

Предложения об отмене лицензирования экспорта **дикоросов** обсуждались в Совете Федерации на заседании «круглого стола», посвященного реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт»²². Отмечались сложности процесса получения такой лицензии. Ее оформление занимает до восьми месяцев. Весь пакет документов принимает только аппарат Росприроднадзора в Москве, и при любой ошибке ведомство в месячный срок предоставляет ответ об отказе в рассмотрении²³. Было предложено отменить лицензирование экспорта продукции глубокой переработки пищевого дикорастущего сырья (ядро кедрового ореха, экстракта чаги, шиповника, субстанций хвойной зелени).

Тема нашла отражение в рекомендациях, принятых по итогам мероприятия. В частности, было отмечено, что обеспокоенность регионов вызывает недоучет особенностей (социально-экономических, географических, демографических и иных) субъектов Российской Федерации при разработке плана мероприятий проекта по развитию экспорта отдельных видов (подвидов, наименований) товаров (продукции), в частности: дикоросов (недревесных ресурсов леса). Сдерживают экспорт названной продукции, по мнению в частности Сибирских и Дальневосточных

²⁰ Попова И.Ю. Проблемы и недостатки системы таможенно-тарифного регулирования в Евразийском экономическом союзе и промышленно-развитых странах [Текст] // Студенческий форум. – 2018. – № 7 (28). – С. 25-28.

²¹ Это позволяет классифицировать товар как аналогичный, но с более низкой степенью обработки, что приводит к уклонению от уплаты таможенных пошлин и налогов.

²² 19 декабря 2019 года.

²³ Из выступления сенатора В.К. Кравченко.

регионов России, неурегулированные вопросы порядка лицензирования, таможенных тарифов и пошлин, порядка подтверждения происхождения товаров, согласования экспортных контрактов и другое.

Было рекомендовано Министерству сельского хозяйства Российской Федерации усовершенствовать правовое регулирование сферы заготовки дикоросов, предусмотрев упрощение доступа к лесным ресурсам, для чего внести изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, упростить процедуры таможенного регулирования и лицензирования экспорта отдельных видов продукции глубокой переработки пищевого дикорастущего сырья.

Особое внимание уделяется увеличению производства продукции с высокой добавленной стоимостью. В первую очередь речь идёт о продукции переработки. Рост её объёма обеспечат как действующие предприятия, которые модернизируются под экспортные задачи, так и новые²⁴. Большую важность имеет дальнейшее совершенствование таможенно-тарифного регулирования, направленного на стимулирование экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью.

Актуальной задачей является защита российского рынка **продукции цветоводства**. Весной этого года с просьбой ограничить импорт цветов к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину обратился глава Национальной ассоциации цветоводов²⁵ А. Антипов. Из-за распространения в Европе новой коронавирусной инфекции стоимость свежесрезанного цветка резко снизилась. Если раньше голландский стебель продавался по €0,3–0,4 за штуку, то на середину марта цветы стоили уже €0,03–0,08 за стебель. Российские комбинаты конкурировать с такой ценой не могут.

Справочно: в России продается в год 1,47 млрд срезанных цветов, на российских производителей приходится около 15% рынка. Основные поставки идут через Беларусь, на которую приходится почти 50% импорта²⁶.

Совет Федерации также подготовил обращение к Правительству Российской Федерации²⁷, в котором выражается глубокая обеспокоенность в связи с невыполнением задачи по развитию **импортозамещающего производства специализированных продуктов для детского питания, прежде всего сухих адаптированных молочных смесей и их ингредиентов**. В настоящее время импортируются более 90% сухих адаптированных молочных смесей и отдельных ингредиентов для их производства, что создает риски для продовольственной безопасности

²⁴ Из выступления Министра сельского хозяйства Д.Н. Патрушева, 22 июля 2020 года

²⁵ Национальная ассоциация цветоводов объединяет 11 комбинатов, которые выращивают 80% цветов в стране.

²⁶ По данным Национальной ассоциации цветоводов.

²⁷ Принято на 463-м заседании Совета Федерации, 23 июля 2019 года.

страны²⁸. Среди факторов, препятствующих развитию внутреннего производства специализированных продуктов для детского питания, были названы и более высокие ставки ввозных таможенных пошлин на ингредиенты по сравнению со ставками на готовую продукцию.

Исп.: Малиновская С.А., т. 8 (495) 697-60-14;
Никологорский Д.Ю., т. 8 (495) 697-61-85;
Лукьянова А.Н., т.:8 (495) 697-52-54;
Самарина Т.П., 8 (495) 697-68-04

²⁸ Для производства заменителей грудного молока необходима сыворотка со степенью деминерализации 90% и четко установленным микробным составом, которая на данный момент у нас в стране не производится.