

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

20 декабря 2024 г. № 3.6-09/4595@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации
по экономической политике
19 декабря 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему
"Восстановление и развитие транспортного комплекса на территориях
Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики,
Запорожской области и Херсонской области"

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел "круглый стол" на тему "Восстановление и развитие транспортного комплекса на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области". В ходе мероприятия участники обсудили развитие транспортной инфраструктуры, восстановление и строительство новых автомобильных дорог, обеспечение интеграции железнодорожной инфраструктуры новых регионов в единое транспортное пространство Российской Федерации, развитие инфраструктуры морских портов.

В заседании "круглого стола" приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального дорожного агентства, Федерального агентства железнодорожного транспорта, Федерального агентства морского и речного транспорта, Агентства стратегических инициатив, представители отраслевых коммерческих и научных организаций.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, а также поступившие в ходе обсуждения предложения и замечания участники "круглого стола" отмечают следующее.

Согласно проекту Стратегии пространственного развития на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, обеспечение приоритетного развития воссоединённых субъектов Российской Федерации должно осуществляться, в том числе за счёт формирования единого экономического пространства Приазовья к 2028 году, в том числе путем обеспечения транспортной связанности воссоединённых субъектов Российской Федерации, Республики Крым и г. Севастополя с приазовскими и иными граничащими с ними субъектами Российской Федерации (Краснодарский край, Белгородская, Воронежская, Ростовская области).

Основным **инструментом бюджетных инвестиций** в Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую области и Херсонскую области (далее - воссоединенные регионы) и в том числе в восстановление и развитие их транспортной инфраструктуры является государственная программа Российской Федерации "Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

Основным **структурным элементом** данной государственной программы является федеральный проект "Восстановление (создание) инфраструктуры и содействие экономическому развитию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

Поддержка инвестиционных проектов на территории воссоединённых регионов предусмотрена также обновлёнными национальными и федеральными проектами, которые разрабатываются во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года".

Кроме того, приняты региональные программы социально-экономического развития четырёх воссоединенных регионов России, особое внимание в документах уделено созданию рабочих мест, запуску производств и повышению уровня

заработных плат. Предусмотренные в программах мероприятия синхронизированы с федеральными документами стратегического планирования и направлены на поддержку и развитие экономики и социальной сферы, восстановление и строительство дорог, жилья и коммунальной инфраструктуры, объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Одним из наиболее приоритетных транспортных проектов, является проект строительства кольцевой автодороги вокруг Азовского моря. Проект будет осуществляться поэтапно. По мере увеличения транспортного потока количество полос на дорогах будет увеличиваться с двух до четырёх. В регионах Донбасса и Новороссии в настоящее время идёт полноценное проектирование по всем этапам строительства, включая обходы Мариуполя и ряда других городов. При этом работы по ремонту и реконструкции имеющихся участков трассы уже развернуты.

Уже вступили в действие меморандумы о пятилетнем плане развития дорожной сети, который включают в себя ремонт, содержание и доведение автодорог до нормативного состояния. К 2027 году к норме будут приведены не менее 85% дорог – это порядка 4 тыс. километров дорожной сети. Также вместе с регионами определена опорная дорожная сеть. Её протяженность составляет около 2500 км, она включает в себя как федеральные, так и региональные дороги.

За два года в новых регионах восстановили транспортные артерии, которые связывают регионы между собой, отремонтировали дороги между Донецком и Мариуполем, Луганском и Лисичанском. Одним из важнейших объектов стала трасса протяжённостью 359 км из Ростовской области в Крым вдоль Азовского побережья. Ремонт на объекте начался в 2022 году, и в настоящее время работы уже полностью завершены. В числе знаковых объектов этого года – капитальный ремонт 55-километровой трассы от Донецка до границы с Ростовской областью. По завершении работ трафик вырос в 1,5 раза.

Всего на территории воссоединённых регионов за 2022–2024 годы силами "Автодора" отремонтировано более 2 тыс. км, а в следующем году планируется восстановить еще 770 км.

При этом к 2025 году в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях будет обеспечено содержание более 37 тыс. км автодорог регионального, муниципального и местного значения. К 2027 году в нормативное состояние планируется привести не менее 85% дорог опорной сети — это порядка 4 тыс. км автодорог воссоединённых регионов.

Еще одним важным направлением является обеспечение интеграции железнодорожной инфраструктуры воссоединённых регионов в единое транспортное пространство страны. В 2023 году было создано федеральное государственное унитарное предприятия "Железные дороги Новороссии" (ФГУП "ЖДН").

Несмотря на имеющиеся проблемы, восстанавливается пригородное пассажирское сообщение. В ЛНР возобновлено движение четырёх пригородных поездов, которые будут курсировать четыре раза в неделю по маршрутам Луганск – Старобельск и Старобельск – Лантратовка. Количество перевезённых пассажиров в 2023 году в новых регионах составило более 1 млн, в том числе в пригородном сообщении – более 0,9 млн пассажиров. Кроме того, региональным железнодорожным предприятиям было передано 23 локомотива, восстановлено почти 61 км железнодорожных путей, перевезено 12,7 млн тонн грузов.

В 2024 году региональным железнодорожным предприятиям должно быть передано еще 6 локомотивов и восстановлено почти 26 км железнодорожных путей. Также запланировано увеличение пар пригородных поездов по Донецкому филиалу с 27 до 44 и запуск 4 пар по Мелитополь-Херсонскому филиалу, однако в связи с угрозой диверсий и обстрелов пассажирские перевозки осуществляются только в Донецком и Луганском филиалах ФГУП "ЖДН" в объёмах 2023 года.

Ключевым событием 2024 года в сфере развития транспортной инфраструктуры макрорегиона стало открытие реконструированного железнодорожного вокзала в г. Мариуполь (ДНР). В настоящее время с него отправляются поезда пригородного сообщения. Возобновление движения поездов дальнего следования позволит связать этот город с другими регионами России и развивать его как курорт. Важнейшей задачей является окончание до 2024 года строительства железной дороги, которая пройдёт из Ростова-на-Дону через Донбасс

и Новороссию в Крым. Она станет альтернативным Крымскому мосту путём на полуостров. Грузовые поезда по её отдельным участкам уже начали курсировать с марта 2024 года, а пассажирское сообщение будет запущено после нормализации обстановки в регионе.

Важнейшей задачей является развитие инфраструктуры глубоководных морских портов - Мариуполя и Бердянска, в которые могут заходить крупные торговые суда. Сейчас проводятся мероприятия по их развитию. Проведены работы по обследованию территорий портов, снята минная опасность, проходят восстановительные работы. Оба этих порта в конце марта 2023 года включены в Реестр морских портов России. По итогам 2023 года портовые мощности Мариуполя и Бердянска составили 4,9 млн тонн. В 2024 году планируется увеличить данный показатель до 5,9 млн тонн. В 2014 году данный показатель составлял 15,5 млн тонн.

По оценке экспертов, сейчас стоит задача воссоздания Азовского морского пароходства. Его деятельность может обеспечить повышение транспортной связанности воссоединённых субъектов Российской Федерации с регионами, расположенными на побережье Черного и Азовского морей.

В настоящее время прорабатываются планы по восстановлению аэропортов макрорегиона (Мариуполь, Донецк, Луганск). Предполагается, что восстановление аэропортов начнется с Мариуполя. Здание аэропорта было сильно разрушено в ходе военных действий, но взлетно-посадочная полоса сохранилась. С марта 2023 года аэропорт активно используется военными. Реконструкцию аэропорта планируется завершить в 2025 году. Реконструкция остальных аэропортов будет осуществляться позже.

Важным аспектом функционирования транспортного комплекса на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области является организация работы пассажирского транспорта общего пользования, в том числе:

- организация перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном сообщении;

- восстановление и развитие городского наземного электрического транспорта (сетей трамвайных и троллейбусных маршрутов);

- организация пригородного железнодорожного сообщения.

В настоящее время одной из наиболее результативных мер федеральной поддержки пассажирских перевозок на территории указанных регионов является оказание содействия обновлению подвижного состава. Вместе с тем, одной поставки новых автобусов недостаточно для обеспечения их эффективной эксплуатации в течение всего жизненного цикла и для устойчивого удовлетворения спроса населения на поездки общественным транспортом.

В деятельности общественного транспорта на территории рассматриваемых регионов проявляются следующие негативные аспекты:

- не сформирована стабильная система государственного (муниципального) заказа на перевозки пассажиров, перевозки по многим маршрутам осуществляются по нерегулируемым тарифам, для которых отсутствует возможность контроля выполнения перевозчиками транспортной работы;

- инфраструктура и подвижной состав городского наземного электрического транспорта имеют высокую степень износа, перевозки пассажиров трамваями и троллейбусами нуждаются в комплексной модернизации;

- в большинстве городов отсутствуют интегрированные тарифно-билетные системы, позволяющие пользоваться общественным транспортом по единым безлимитным и пересадочным билетам, независимо от вида транспорта и того, какой перевозчик осуществляет перевозки;

- в сфере управления работой пассажирского транспорта наблюдается дефицит компетенций специалистов, реализующих полномочия органов публичной власти по установлению, изменению и отмене маршрутов регулярных перевозок и выполняющих функции заказчика регулярных перевозок.

На основании вышеизложенного, участники "круглого стола" рекомендуют:

Правительству Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о мерах финансовой поддержки инфраструктурных проектов, реализуемых на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, направленных на комплексное развитие наземного городского электрического транспорта и автомобильного транспорта общего пользования, включающих в том числе выполнение работ по освещению и благоустройству территорий.

- рассмотреть вопрос об участии руководителей и специалистов органов публичной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области на региональном и муниципальном уровнях в практико-ориентированной программе повышения квалификации, направленной на распространение успешных практик в сфере управления общественным транспортом и городской мобильностью, реализованных на территории других субъектов Российской Федерации.

Федеральному дорожному агентству проработать вопрос по организации пунктов весогабаритного контроля на ремонтирующихся и строящихся дорогах за счет бюджетного финансирования.

Федеральному агентству железнодорожного транспорта:

- ускорить разработку и реализацию программы по открытию железнодорожного движения по участку Донецк-Волноваха;

- рассмотреть вопрос по реконструкции и расширению пропускной способности Мариупольского железнодорожного узла с Ростовом-на-Дону и Крымом.

Федеральному агентству морского и речного транспорта проработать вопрос восстановления паромного сообщения по Азовскому морю с Бердянским и Мариупольским портами.

Федеральному агентству морского и речного транспорта совместно с Федеральным агентством железнодорожного транспорта рассмотреть вопрос

о привлечении внебюджетных средств для реализации проектов по восстановлению железной дороги и паромного сообщения.

Министерству транспорта Российской Федерации рассмотреть вопрос развития сети электротранспорта в крупных городах воссоединенных субъектов.

Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации рассмотреть вопрос о возможной компенсации военных рисков инвесторам и бизнесу на территории воссоединенных субъектов.

Представителям региональной исполнительной власти воссоединенных регионов:

- обеспечить запуск социальных маршрутов общественного транспорта в отдаленных районах;

- рассмотреть вопрос о разработке комплексного плана транспортного обслуживания населения и регионального стандарта транспортного обслуживания населения;

- рассмотреть вопрос создания единой тарифной политики для городского и междугородного общественного транспорта.

О ходе реализации мероприятий, содержащихся в рекомендациях "круглого стола" на тему "Восстановление и развитие транспортного комплекса на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" проинформировать Комитет Совета Федерации по экономической политике **в феврале 2025 года.**

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов