

Свод закрепленных в законодательстве Российской Федерации правил поведения сенатора Российской Федерации

Настоящий свод представляет собой перечень установленных в законодательных и иных нормативных правовых актах ограничений, запретов и обязанностей сенаторов Российской Федерации и составлен в целях информирования сенаторов Российской Федерации об указанных ограничениях, запретах и обязанностях, а также об ответственности за их нарушение (неисполнение).

Перечень нормативных правовых актов

Ограничения, запреты и обязанности (правила поведения) для сенаторов Российской Федерации установлены следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»,

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,

Федеральный закон от 22 декабря 2020 № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»,

Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»,

Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках,

расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»,

Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (принят постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 года № 33-СФ).

Ограничения, запреты и обязанности (правила поведения) для сенатора Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации не вправе:

а) быть депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления, замещать иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации (за исключением случая, когда сенатор Российской Федерации, совмещающий осуществление полномочий сенатора Российской Федерации и депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, со дня наделения его полномочиями сенатора Российской Федерации осуществляет полномочия депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации без отрыва от основной деятельности в Совете Федерации);

б) находиться на государственной или муниципальной службе;

в) приобретать гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

г) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

д) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации;

е) участвовать в деятельности по управлению хозяйственным обществом или иной коммерческой организацией, в том числе входить в состав таких органов управления коммерческой организации, пребывание в которых невозможно без специального личного волеизъявления, а также участвовать в работе общего собрания как высшего органа управления хозяйственного общества, за исключением участия на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или акта Правительства Российской Федерации с уведомлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

ж) быть поверенным или иным представителем по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами;

з) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

и) получать в связи с осуществлением соответствующих полномочий не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц. Подарки, полученные сенатором Российской Федерации в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью и передаются сенатором Российской Федерации по акту в Совет Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Сенатор Российской Федерации, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

к) получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность Российской Федерации;

л) принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

м) выезжать в связи с осуществлением соответствующих полномочий за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных

органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

н) использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности;

о) разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с осуществлением соответствующих полномочий;

п) открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;

р) представлять интересы своих помощников по работе в Совете Федерации, иных государственных гражданских служащих Аппарата Совета Федерации в выборном профсоюзном органе Совета Федерации.

Сенатор Российской Федерации обязан:

а) принимать личное участие в заседании Совета Федерации, комитета, комиссии, согласительной и специальной комиссии, членом которых он является, в порядке, установленном Регламентом Совета Федерации. Ответственность за отсутствие сенатора Российской Федерации.

Федерации на заседании Совета Федерации без уважительной причины устанавливается Регламентом Совета Федерации;¹

б) сообщать в Комиссию Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сенаторами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов,² а также принимать меры по урегулированию такого конфликта, в том числе:

передавать принадлежащие ему приносящие доход ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации, если владение ими может привести к конфликту интересов;

использовать самоотвод в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, отказываться от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

в случае, когда ему стало известно о возникновении у его помощников по работе в Совете Федерации и по работе в субъекте Российской Федерации или иного подчиненного ему лица личной

¹ Каждый сенатор Российской Федерации обязан состоять в одном из комитетов Совета Федерации. Информация о посещении сенатором Российской Федерации заседаний Совета Федерации, комитета Совета Федерации по окончании сессии представляется Председателю Совета Федерации соответственно Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, председателем комитета Совета Федерации. Председатель Совета Федерации вправе направить информацию о посещении сенатором Российской Федерации заседаний Совета Федерации, комитета Совета Федерации в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение о наделении полномочиями сенатора Российской Федерации.

² Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) сенатора Российской Федерации влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление им своих полномочий. При этом под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) сенатором Российской Федерации и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми сенатор Российской Федерации и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, – принимать меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо;

д) не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлять в Комиссию Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сенаторами Российской Федерации, сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

е) соблюдать этические нормы;

ж) ежегодно представлять в Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности отчет о своей деятельности, который размещается на официальном сайте Совета Федерации в сети Интернет и направляется сенатором Российской Федерации – представителем от субъекта Российской Федерации в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение о наделении его полномочиями сенатора Российской Федерации.

Правила поведения сенатора Российской Федерации на заседаниях палаты

Сенатор Российской Федерации не вправе выступать на заседании Совета Федерации без разрешения председательствующего. Нарушившего это правило председательствующий лишает слова без предупреждения.

Выступающий на заседании Совета Федерации сенатор Российской Федерации не вправе употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, наносящие ущерб чести и достоинству граждан и

должностных лиц, призывать к незаконным действиям, допускать выражения, разжигающие национальную и социальную рознь, использовать заведомо недостоверную информацию, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес. В случае нарушения этих правил выступающий может быть лишен слова без предупреждения.

Председательствующий на заседании Совета Федерации вправе предупредить выступающего в случае его отклонения от темы рассматриваемого вопроса, а при повторном нарушении лишить его слова; вправе предупредить сенатора Российской Федерации о нарушении положений Регламента, а также исправлять фактические ошибки, допущенные в выступлениях.

Член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности может поставить вопрос о злоупотреблении выступающим правом участвовать в обсуждении вопросов повестки дня заседания Совета Федерации, после чего председательствующий вправе предупредить об этом выступающего.

Каждый сенатор Российской Федерации может поставить вопрос о повторном злоупотреблении выступающим правом участвовать в обсуждении вопросов повестки дня заседания Совета Федерации. В этом случае председательствующий ставит данный вопрос на голосование. Если повторное злоупотребление правом участвовать в обсуждении вопросов повестки дня заседания Совета Федерации подтверждено решением палаты, принимаемым большинством голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации, выступающий лишается права участвовать в обсуждении вопросов повестки дня в течение всего заседания.

На заседаниях Совета Федерации запрещается использование средств телефонной связи и радиосвязи, за исключением их использования для обеспечения проведения заседаний.

На закрытом заседании палаты запрещается использование фото-, кино- и видеотехники, средств телефонной связи и радиосвязи, а также средств звукозаписи и обработки информации.

Ответственность за нарушение сенатором Российской Федерации антикоррупционных ограничений и запретов, этических норм и неисполнение обязанностей

Нарушение сенатором Российской Федерации отдельных ограничений и запретов влечет за собой досрочное прекращение его полномочий в случаях:

а) участия сенатора Российской Федерации в деятельности по управлению хозяйственным обществом или иной коммерческой организацией, осуществления им предпринимательской или другой оплачиваемой деятельности, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, финансирование которой не противоречит установленным требованиям;

б) вхождения сенатора Российской Федерации в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

в) открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами сенатором Российской Федерации, их супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми;

г) установления фактов, свидетельствующих о несоблюдении требований, ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации в отношении лиц, претендующих на осуществление полномочий сенатора Российской Федерации:

в отношении сенатора Российской Федерации – представителя от субъекта Российской Федерации – на момент рассмотрения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации его кандидатуры для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации или соответствующей кандидатуры на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо в период со дня регистрации избирательной комиссией субъекта Российской Федерации соответствующего кандидата на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и в случае его избрания до дня принятия этим лицом решения о наделении одной из представленных им кандидатур полномочиями сенатора Российской Федерации;

в отношении сенатора Российской Федерации – Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, – на момент подачи в Совет Федерации письменного заявления такого лица, подтверждающего его решение об осуществлении полномочий сенатора Российской Федерации;

в отношении сенатора Российской Федерации – представителя Российской Федерации – на момент вступления в силу указа Президента Российской Федерации о его назначении сенатором Российской Федерации;

д) непредставления или несвоевременного представления сенатором Российской Федерации сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

е) утраты сенатором Российской Федерации гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

ж) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося сенатором Российской Федерации.

В случае нарушения сенатором Российской Федерации ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, предусмотренных пунктами «е»–«и» части второй, частями второй¹ и второй² статьи 6 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», а равно предоставления им заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера к сенатору Российской Федерации может быть применена одна из следующих мер ответственности:

а) предупреждение;

б) освобождение от должности в Совете Федерации, за исключением должности члена комитета Совета Федерации, без прекращения полномочий сенатора Российской Федерации с лишением права занимать должности в Совете Федерации с момента принятия решения о

применении к сенатору Российской Федерации меры ответственности до прекращения срока их полномочий.

Информация о вынесении сенатору Российской Федерации предупреждения подлежит опубликованию в «Парламентской газете» и размещению на официальном сайте Совета Федерации в сети Интернет.

Ответственность за нарушение сенатором Российской Федерации этических норм установлена Регламентом Совета Федерации.