

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телетайп: 112008  
факс: +7 (495) 625-08-89

Комитет Совета Федерации по  
бюджету и финансовым рынкам

№ \_\_\_\_\_

На № 3.5-11/1521 от 27.10.2017

В связи с указанным письмом Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по вопросу о подготовке к совещанию на тему «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции» Минфин России сообщает.

**О правовом регулировании табачного рынка**

Статьей 18 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» предусмотрено введение обязательной прослеживаемости табачной продукции на территории Российской Федерации.

Во исполнение поручений Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 21 августа 2017 г. № ИШ-П10-5490, пункта 9 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 13 октября 2017 г. № ИШ-П10-66пр Минфином России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработаны проекты актов Правительства Российской Федерации, необходимых для проведения эксперимента по маркировке табачной продукции средствами идентификации и мониторингу за оборотом табачной продукции (далее – эксперимент).

В октябре 2017 года на площадке Минпромторга России и Евразийской экономической комиссии проведены общественные обсуждения проектов актов Правительства Российской Федерации, необходимых для проведения эксперимента, с заинтересованными представителями участников рынка табачной продукции. В целом проекты актов по маркировке табачной продукции поддержаны участниками данного рынка.

Проект постановления по маркировке табачной продукции устанавливает правовые основы проведения эксперимента по маркировке табачной продукции с 15 января 2018 г. по 31 января 2018 г. и функционирования системы

прослеживаемости оборота табачной продукции в Российской Федерации. Предусматривается, что участие в эксперименте по маркировке табачной продукции осуществляется на добровольной основе.

Целями эксперимента являются:

а) апробация полноты, эффективности, результативности и достаточности механизмов маркировки табачной продукции средствами идентификации для обеспечения:

подтверждения подлинности товаров;

противодействия незаконному ввозу в Российскую Федерацию, производству и обороту табачной продукции, в том числе контрафактной; установления прозрачных правил взаимодействия участников оборота табачной продукции, исключающих демпинг и использование иных непредусмотренных законодательством схем оборота табачной продукции; стандартизации и унификации процедур учета оборота табачной продукции;

б) определение целесообразности перехода на обязательную маркировку табачной продукции средствами идентификации в фискальных целях (в части акцизов) с отказом от маркировки табачной продукции специальными и (или) акцизными марками;

в) разработка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, в том числе в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, о налогах и сборах, о таможенном деле, о техническом регулировании, в случае принятия решения о внедрении обязательной маркировки табачной продукции средствами идентификации по итогам эксперимента.

Проектом постановления по маркировке табачной продукции предполагается организация информационно-технического обеспечения эксперимента с использованием информационной системы маркировки, коммерческий оператор которой будет определен Правительством Российской Федерации, в том числе посредством информационного взаимодействия с информационными системами органов государственной власти, принимающих участие в эксперименте по маркировке табачной продукции, и информационными системами участников оборота табачной продукции.

На данный момент проекты актов находятся на рассмотрении в Аппарате Правительства Российской Федерации.

### **О влиянии акцизов на табачную продукцию на доходы федерального бюджета**

Сумма поступлений акцизов на табачную продукцию в федеральный бюджет в 2015 году составила 379 млрд. рублей, в 2016 году – 467 млрд. рублей, за 8 месяцев 2017 года – 323,5 млрд. рублей. При этом сумма указанных поступлений за 8 месяцев 2017 года увеличилась на 21 процент по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Согласно статистической налоговой отчетности ФНС России по форме 1-НМ удельный вес фактических поступлений в федеральный бюджет от акцизов на табачную продукцию, производимую в Российской Федерации, в общей сумме

фактических поступлений от акцизов по подакцизным товарам, производимым в Российской Федерации, в период 2015 - 2016 гг. составил более 70 процентов, за 8 месяцев 2017 года - 64 процента.

При этом собираемость акцизов на табачную продукцию за указанные периоды достигла более 99 процентов.

### **О мерах по борьбе с нелегальным производством и оборотом такой продукции**

Возможность нелегального ввоза табачной продукции на территорию Российской Федерации обусловлена отсутствием таможенной границы с соседствующими государствами-членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС): Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

В связи с этим с целью гармонизации ставок акцизов на табачную продукцию в рамках ЕАЭС разработан проект соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов ЕАЭС, которым предусмотрено установление единой индикативной ставки акциза на табачную продукцию к 2022 году, а также диапазоны отклонений фактических ставок акцизов на такую продукцию.

Однако в рамках состоявшегося в Правительстве Российской Федерации 14 сентября т.г. согласительного совещания на уровне членов Совета ЕЭК Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым высказана позиция о невозможности функционирования единого рынка табачной продукции в рамках ЕАЭС без унификации ставок акцизов на табачную продукцию.

В связи с этим проект соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов ЕАЭС требуют доработки с учетом предложения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова в части определения единых ставок акциза на табачную продукцию в рамках ЕАЭС без установления диапазонов допустимых отклонений.

И.В. Трунин