



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА  
(ФТС РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087.  
Тел. (499) 449 72 35. Факс (499) 449 73 00,  
(495) 913 93 90.  
Телетайп 611385 VETO RU.  
E-mail: fts@ca.customs.ru; <http://www.customs.ru>

№ \_\_\_\_\_

На № 3.5-10/710 от 21.05.2019

**О направлении информации**

**Уважаемый Сергей Николаевич!**

Федеральная таможенная служба в соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам о проведении 31 мая 2019 года совещания на тему «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции» информирует, что в совещании примет участие Ягодкина Елена Владимировна, начальник Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС России.

Направляем в части своей компетенции информацию для подготовки материалов к указанному совещанию.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Т.Н. Голендеева

Н.В. Булгакова  
(499) 449 77 26

## Материалы к совещанию по вопросу «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции»

Правовое регулирование производства и оборота табачной продукции осуществляется в соответствии с федеральными законами от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» (далее – Федеральный закон № 268-ФЗ), от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), главой 22 «Акцизы» Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией.

Ввоз в Российскую Федерацию табачной продукции осуществляется в порядке, установленном правом Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации в области производства и оборота табачной продукции.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 268-ФЗ табачная продукция подлежит обязательной маркировке специальными (акцизными) марками, исключающими возможность их подделки и повторного использования.

Табачная продукция иностранного производства, ввозимая в Российскую Федерацию в целях ее реализации, подлежит обязательной маркировке акцизными марками установленного образца.

Требования к образцам акцизных марок, их цена, а также порядок изготовления, приобретения импортерами табачной продукции, порядок маркировки табачной продукции, учета и уничтожения поврежденных акцизных марок установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 г. № 76 «Об акцизных марках для маркировки ввозимой в Российскую Федерацию табачной продукции».

Образцы акцизных марок для маркировки ввозимой в Российскую Федерацию табачной продукции утверждены приказом ФТС России от 2 августа 2010 г. № 1437 «Об утверждении образцов акцизных марок для маркировки табачной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию».

Формы заявления о приобретении акцизных марок, обязательства импортера об использовании акцизных марок в соответствии с их назначением, отчета импортера об использовании приобретенных акцизных марок утверждены приказом ФТС России от 20 апреля 2010 г. № 800.

Акцизные марки приобретаются импортерами табачной продукции в уполномоченных таможенных органах по месту государственной регистрации при условии подачи в уполномоченный таможенный орган письменного заявления о приобретении акцизных марок и их предварительной оплаты.

Маркировка акцизными марками табачной продукции иностранного производства осуществляется до ее ввоза в Российскую Федерацию.

В целях реализации возложенной на ФТС России функции государственного заказчика по изготовлению акцизных марок для маркировки табачной продукции в 2018 – 2019 годах с АО «Гознак» заключено

3 государственных контракта на изготовление акцизных марок для маркировки табачной продукции на общую сумму 204,76 млн. рублей.

В соответствии с заявлениями на приобретение акцизных марок организациям – импортерам табачной продукции в 2018 году выдано 275,98 млн. штук акцизных марок, за истекший период 2019 года – 40,30 млн. штук акцизных марок.

Применяемый таможенными органами порядок маркировки ввозимых в Российскую Федерацию табачных изделий и контроля за использованием импортерами табачной продукции акцизных марок в соответствии с их назначением служит гарантией выполнения импортером табачной продукции всех требований, установленных законодательством Российской Федерации при ввозе указанных товаров в Российскую Федерацию и допуске ее в оборот, а также исключает возможность ввоза табачной продукции, подлежащей маркировке, без уплаты таможенных платежей (в том числе акциза).

В 2018 году в доходах федерального бюджета учтено акцизов, перечисленных таможенными органами при ввозе табачной продукции, на сумму 18 868 432,7 тыс. рублей. За истекший период 2019 года сумма акцизов составила 2 682 132,1 тыс. рублей.

Всего за 2018 год под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления помещено 161 756 831,33 кг табачной продукции, классифицируемой в группе 24 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – ТН ВЭД ЕАЭС), таможенной стоимостью 68 965 935,1 тыс. рублей. Сумма уплаченных таможенных платежей составила 40 349 288,39 тыс. рублей.

За истекший период 2019 года под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления помещено 53 758 9690,46 кг табачной продукции таможенной стоимостью 20 365 437,69 тыс. рублей. Сумма уплаченных таможенных платежей составила 5 692 643,82 тыс. рублей.

Существующие различия в уровне ставок акцизов на табачную продукцию в государствах – членах ЕАЭС являются также основной экономической предпосылкой ввоза физическими лицами и реализации на территории Российской Федерации немаркированной продукции в объемах, сопоставимых с коммерческими партиями, без соблюдения положений законодательства, а также с уклонением от уплаты акциза. При этом ограничений на перемещение физическими лицами товаров табачной продукции между государствами – членами ЕАЭС не установлено.

Одной из мер, обеспечивающих предотвращение нелегального оборота табачной продукции на территории государств – членов ЕАЭС, создание условий для единого рынка указанной продукции, является гармонизация (сближения) ставок акцизов на табачную продукцию, реализуемую на территории государств – членов ЕАЭС.

Во исполнение статьи 71 Договора о Евразийском экономическом союзе подготовлено Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов ЕАЭС (далее – Соглашение).

Соглашение направлено на сближение ставок акцизов на табачную продукцию в государствах – членах ЕАЭС, что создаст равные экономические условия для участников рынка, исключит ценовые конкурентные преимущества продукции того или иного государства – члена ЕАЭС, а также будет соответствовать целям и задачам формирования Единого экономического пространства.

Гармонизация (сближение) ставок акцизов будет осуществляться каждые 5 лет, начиная с 2024 года, через механизм применения индикативной ставки и диапазона отклонения фактических ставок акцизов от нее.

Распоряжением Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 28 ноября 2018 г. № 184 проект Соглашения одобрен и направлен в государства-члены для проведения внутригосударственного согласования.

В повестку заседания Коллегии ЕЭК, запланированного на 18 июня 2019 года, включен вопрос об одобрении проекта Соглашения Советом ЕЭК и направления его в государства – члены ЕАЭС для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания.

Меры по предотвращению в Российской Федерации незаконной торговли табачной продукцией предусмотрены Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ) и включают в себя:

обеспечение учета производства табачных изделий, перемещения через таможенную границу ЕАЭС или через государственную границу Российской Федерации с государствами – членами ЕАЭС табачной продукции и табачных изделий, осуществления оптовой и розничной торговли табачной продукцией и табачными изделиями;

отслеживание оборота производственного оборудования, движения и распределения табачной продукции и табачных изделий;

пресечение случаев незаконной торговли табачной продукцией и табачными изделиями и привлечение к ответственности, в том числе конфискацию контрафактных, незаконно перемещенных через таможенную границу ЕАЭС или через государственную границу Российской Федерации с государствами – членами ЕАЭС табачной продукции и табачных изделий, оборудования, на котором были произведены контрафактные табачные изделия, их уничтожение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организация национальной системы отслеживания и прослеживания табачной продукции, разработка идентификационных кодов или отметок для маркировки табачных изделий предусмотрены также Рамочной конвенцией Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака от 23 мая 2003 года, а также Протоколом о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции.

Согласно положениям статьи 18 Федерального закона № 15-ФЗ учет производства табачных изделий, перемещения через таможенную границу ЕАЭС или через государственную границу Российской Федерации с государствами – членами ЕАЭС табачной продукции и табачных изделий, осуществления оптовой и розничной торговли табачной продукцией и табачными изделиями,

отслеживание оборота производственного оборудования, движения и распределения табачной продукции и табачных изделий осуществляются на основании данных таможенного и налогового учета, систем, созданных в целях информационного обеспечения маркировки товаров средствами идентификации, и собственных систем учета производителей. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий анализ информации, указанной в данной статье, и порядок обмена информацией между контролирующими органами определяются Правительством Российской Федерации.

В настоящее время в Российской Федерации реализуется формирование механизмов прослеживаемости товаров, в том числе в виде физической идентификации (прослеживание на основе идентификационных средств, марки на товаре). Координатором проекта является Минпромторг России. Оператором информационной систем маркировки товаров являются ООО «Оператор-ЦРПТ» (далее – Оператор).

В целях апробации механизмов маркировки табачной продукции средствами идентификации в период с 15 января 2018 года по 28 февраля 2019 года на территории Российской Федерации проводился эксперимент по маркировке средствами идентификации отдельных видов табачной продукции – папирос, сигарет с фильтром, сигарет без фильтра (постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 1433).

Импортёры табачной продукции являлись участниками эксперимента с 1 июля 2018 года.

По результатам эксперимента в отношении табачной продукции принято решение о введении обязательной маркировки средствами идентификации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 224 с 1 марта 2019 года началась регистрация табачной продукции в информационной системе маркировки товаров и передача данных о продаже маркированных сигарет и папирос. С 1 июля 2019 года вводится запрет на оборот указанных видов табачной продукции без нанесения на них средств идентификации и передачи в информационную систему мониторинга сведений об их маркировке средствами идентификации.

В настоящее время Минпромторгом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по маркировке средствами идентификации и мониторингу оборота в отношении табачной продукции, подлежащей обязательной маркировке с 1 июля 2020 года».

В рамках проведения указанного эксперимента планируется апробация механизмов маркировки средствами идентификации прочих видов табачной продукции (сигары, сигариллы, биди, кретек, табак курительный, трубочный табак, табак для кальяна, табак жевательный, табак нюхательный).

Проведение эксперимента планируется в период с 30 мая 2019 года по 30 июня 2020 года.

По вопросу противодействия незаконному перемещению через таможенную границу ЕАЭС табачной продукции сообщаем следующее.

В 2018 году таможенными органами Российской Федерации возбуждено 50 уголовных дел о преступлениях, связанных с нарушением законодательства при перемещении через таможенную границу ЕАЭС табачных изделий, из них:

по статье 194 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (уклонение от уплаты таможенных платежей) – 8 уголовных дел;  
по статье 200.2 УК РФ (контрабанда) – 42 уголовных дела.

Стоимость изъятых табачных изделий составила 487,3 млн. руб.

В I квартале 2019 года возбуждено 12 уголовных дел данной категории, из них:

по статье 194 УК РФ – 2 уголовных дела;  
по статье 200.2 УК РФ – 10 уголовных дел.

Стоимость изъятого табака и табачных изделий составила 30,3 млн. руб.

Также в 2018 году таможенными органами возбуждено 6 182 дела об административных правонарушениях (далее – АП), предметами правонарушений по которым являлась табачная продукция (группа 24 ТН ВЭД ЕАЭС), из них:

по статье 16.2 КоАП РФ (недекларирование либо недостоверное декларирование товаров) – 3 962 дела об АП;

по статье 16.3 КоАП РФ (несоблюдение запретов и ограничений на ввоз (вывоз) товаров на таможенную территорию ЕАЭС или в Российскую Федерацию) – 1 723 дела об АП;

по статье 16.1 КоАП РФ (незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки) – 411 дел об АП;

по статье 16.21 КоАП РФ (незаконное пользование товарами, их приобретение, хранение либо транспортировка) – 58 дел об АП;

по статье 14.10 КоАП РФ (незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг) – 17 дел об АП;

по статье 16.16 КоАП РФ (нарушение сроков временного хранения товаров) – 7 дел об АП;

по части 1 статьи 16.9 КоАП РФ (недоставка товаров, перевозимых в соответствии с таможенным транзитом, в место доставки либо выдача (передача) без разрешения таможенного органа или утрата товаров, находящихся под таможенным контролем) – 4 дела об АП.

Назначено наказаний по 5 841 делу об АП на сумму 113,663 млн. руб.

В I квартале 2019 года возбуждено 1 767 дел об АП данной категории, из них:

по статье 16.2 КоАП РФ – 1162 дела об АП;  
по части 1 статьи 16.9 КоАП РФ – 450 дел об АП;  
по статье 16.1 КоАП РФ – 141 дело об АП;  
по статье 16.3 КоАП РФ – 9 дел об АП;  
по статье 14.10 КоАП РФ – 5 дел об АП.

Назначено наказаний по 1 514 делам об АП на сумму 95,688 млн. руб.

В целях противодействия незаконному обороту табачной продукции представляется целесообразным проведение следующих мероприятий.

1. Применение таможенного сопровождения по территории Российской Федерации (возможно ЕАЭС) партий табачных изделий, помещенных под процедуры таможенного транзита и экспорта, не маркированных российскими специальными (акцизными) марками, а также использование средств таможенной идентификации, оснащенных датчиками систем спутниковой навигации (навигационные пломбы).

2. Введение обязательных требований к перевозчикам, перемещающим табачную продукцию по территории Российской Федерации. Допускать к перевозке транспортные средства, оборудованные системами слежения за их перемещением (система «Платон», ГЛОНАСС и пр.).

3. Запрещение перевозки табачных изделий, не маркированных специальными (акцизными) марками страны-получателя, участника ЕАЭС.

4. Привлечение к ответственности физических лиц по статье 16.21 КоАП РФ за пользование, приобретение, хранение либо транспортировку табачных изделий, не имеющих специальных (акцизных) марок, а также без маркировки и нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации.