

**Решение Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации
по итогам заседания на тему
«Создание и развитие реабилитационных центров для наркозависимых лиц в системе
комплексной реабилитации и ресоциализации. Проблемы и перспективы»**

город Москва

16 декабря 2016 г.

Заслушав и обсудив информацию о создании реабилитационных центров для наркозависимых лиц в системе комплексной реабилитации и ресоциализации, а также изучив проблемы и перспективы их дальнейшего развития, Совет по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет) отмечает следующее.

Немедицинское потребление наркотиков среди населения, и прежде всего в молодежной среде, продолжает оставаться на высоком уровне.

Данные мониторинга наркоситуации в Российской Федерации показывают, что общее число лиц, употребляющих наркотики, оценивается в 7,3 миллионов человек, а число лиц, употребляющих наркотики регулярно, – в 2 миллиона человек.

В Российской Федерации уделяется особое внимание обеспечению системной работы органов государственной власти в антинаркотической сфере, основные принципы которой определены Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

На заседании президиума Государственного совета Российской Федерации «О ходе реализации государственной антинаркотической политики» 17 июня 2015 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным обращено особое внимание на необходимость повышения эффективности системы профилактики, лечения и реабилитации, как основного механизма снижения спроса на наркотики.

Сегодня деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков осуществляется на базе 4 государственных реабилитационных центров и около 500 негосударственных реабилитационных центров, которые возвращают в социум от 30 до 80% обратившихся к ним за помощью.

Увеличение масштабов реабилитационной деятельности требует максимального использования потенциала негосударственных организаций, а также расширения их деятельности при обеспечении государственного контроля качества, эффективности и безопасности оказываемых ими услуг, в том числе путем недопущения к участию в социальной реабилитации и ресоциализации деструктивных организаций.

В этой сфере государством принят ряд значимых решений правоохранительного, социально-экономического и медицинского характера.

В системе законодательства закреплены механизмы побуждения потребителей наркотиков к лечению, реабилитации и прохождению профилактических мероприятий.

Утверждены критерии оценки качества услуг, на основании которых в 43 субъектах Российской Федерации реализуются меры по организации системы добровольной сертификации реабилитационных центров (Республика Башкортостан, Воронежская, Иркутская, Псковская, Челябинская области, города Москва, Санкт-Петербург и др.).

Субъектами Российской Федерации приняты нормативные правовые акты о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации. Субсидии по результатам региональных конкурсов выделены реабилитационным центрам республик Бурятия, Калмыкия, Алтайского, Красноярского и Ставропольского краев, Ямало-Ненецкого автономного округа, Калининградской, Калужской, Новосибирской, Ростовской, Тамбовской областей, г. Санкт-Петербурга и др.

В 19 регионах наработан положительный опыт по внедрению механизмов адресной

финансовой помощи наркопотребителям через систему субсидий в форме сертификатов на социальную реабилитацию (Астраханская, Иркутская, Ленинградская, Курская, Псковская, Томская, Пермский край, Ненецкий автономный округ, г. Москва и др.).

В большинстве субъектов Российской Федерации осуществлена корректировка региональных антинаркотических программ, в части касающейся включения в них мероприятий по комплексной реабилитации и ресоциализации, а также определены органы государственной власти, координирующие работу в данной сфере (в 15 регионах уполномоченными органами являются органы здравоохранения, в 17 – органы социальной защиты, в 15 – координация осуществляется совместно 2 вышеуказанными органами. Кроме того, функции координации в отдельных регионах возложены на органы по делам молодежи, по физической культуре и спорту, региональные антинаркотические комиссии и др.).

Для преодоления семейного неблагополучия в ряде регионов разработаны и внедрены амбулаторные и стационарные программы комплексной помощи несовершеннолетним потребителям наркотиков (республики Башкортостан, Карелия, Татарстан, Краснодарский и Хабаровский края, Кемеровская и Свердловская области, г. Москва и др.).

Вместе с тем, анализ деятельности по созданию и развитию реабилитационных центров в системе комплексной реабилитации и ресоциализации, позволил выявить ряд проблем.

Качество услуг, предоставляемых реабилитационными центрами, зачастую не отвечает общепринятым нормам в сфере услуг, имеются факты нарушения прав человека, эксплуатации потребителей наркотиков, участия в организации реабилитации тоталитарных сект, иностранных религиозных организаций и миссионеров.

Нерешенными остаются вопросы нормативного правового регулирования в сфере социальной реабилитации и ресоциализации, распределения полномочий в данной сфере между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Разрозненное участие различных ведомств в оказании помощи потребителям наркотиков не позволяет реализовать комплексный подход к решению поставленных задач.

Требуют дальнейшего развития механизмы правового побуждения потребителей наркотиков к прохождению реабилитации и ресоциализации, в том числе рассчитанные на несовершеннолетних.

На недостаточном уровне находится преемственность между лечебно-реабилитационным процессом и последующей социальной реабилитацией, что существенно снижает эффективность реабилитационного процесса, препятствует проведению мониторинга клинического состояния реабилитируемых и своевременность их направления в профильные медицинские организации при ухудшении состояния.

Требует особого подхода организация подготовки и переподготовки кадров для реабилитационных центров, которая находится на начальной стадии становления и представлена лишь в нескольких регионах (Алтайский край, Вологодская, Иркутская, Калининградская, Новосибирская, г. Москва).

Важным вопросом остается дальнейшая ресоциализация лиц, закончивших реабилитационные программы, связанная с получением профессии, трудоустройством.

Обсудив проблемы создания и развития реабилитационных центров для наркозависимых лиц в системе комплексной реабилитации и ресоциализации и возможные пути повышения эффективности указанной деятельности, **Совет решил:**

1. **Членам Совета** проработать вопрос о проведении выездного заседания Совета по теме "Профилактика наркомании в образовательных организациях. Опыты, проблемы, пути решения", предусмотренного Планом работы Совета на весеннюю сессию 2017 года.

2. Рекомендовать **Правительству Российской Федерации** внести изменения в федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в части повышения возраста больных наркоманией несовершеннолетних, имеющих право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него, до восемнадцати лет.

3. Рекомендовать **Федеральному Собранию Российской Федерации** ускорить рассмотрение и принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью создания системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, и больных наркоманией».

4. Рекомендовать **Министерству внутренних дел Российской Федерации:**

4.1. Подготовить предложения в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, в части правового регулирования в сфере реабилитации и ресоциализации, распределения полномочий в данной сфере между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

4.2. С целью повышения эффективности деятельности по выявлению, мотивированию и включению потребителей наркотиков в программы комплексной реабилитации и ресоциализации рассмотреть вопрос о создании информационно-аналитической системы персонального учета и сопровождения потребителей наркотиков:

базы данных потребителей наркотиков, совершивших административное правонарушение или преступление;

базы данных потребителей наркотиков, получающих услуги комплексной реабилитации и ресоциализации в негосударственных организациях, прошедших квалификационный отбор (за исключением медицинских организаций в связи требованиями действующего законодательства о соблюдении врачебной тайны).

5. Рекомендовать **Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации** рассмотреть вопрос по созданию комплексной системы контроля качества предоставляемых услуг по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков (принятию стандартов предоставления услуг в рамках социальной реабилитации и ресоциализации, проведению квалификационного отбора центров, развитию механизма получения сертификата на реабилитацию, расширению форм поддержки социально ориентированных организаций).

6. Рекомендовать **Министерству образования и науки Российской Федерации:**

6.1. Разработать образовательные программы дополнительного профессионального образования, а также профессиональной переподготовки специалистов в области комплексной реабилитации и ресоциализации.

6.2. Рассмотреть вопрос содействия в получении образования, профессиональной подготовки и повышения квалификации потребителей наркотиков на этапах комплексной реабилитации, ресоциализации и постреабилитационного социального патронажа с использованием очных, заочных и дистанционных форм обучения.

7. Рекомендовать **Министерству сельского хозяйства Российской Федерации** развивать сеть сельскохозяйственных реабилитационных центров (коммун) для наркопотребителей

в форме крестьянско-фермерских хозяйств (в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования внутренних рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717).

8. Рекомендовать Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации активизировать работу по освещению в средствах массовой информации на федеральном и региональном уровнях наиболее успешных проектов в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

9.1. Обеспечить корректировку и финансирование антинаркотических программ субъектов Российской Федерации, в части касающейся включения в них мероприятий:

по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача;

повышение квалификации специалистов в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

9.2. Разработать комплекс мер, направленных на информационную, консультационную, имущественную и иную поддержку негосударственных организаций, реализующих программы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

9.3. Обеспечить реализацию предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации мер, направленных на поддержку крестьянско-фермерских хозяйств, создаваемых лицами, завершившими реабилитационные программы избавления от наркозависимости, и (или) представителями негосударственных реабилитационных центров, осуществляющих социальную реабилитацию и ресоциализацию.

9.4. Повысить эффективность работы уполномоченных органов, в части:

оказания помощи наркопотребителям в выборе реабилитационного центра, определению необходимого набора услуг;

организации сопровождения потребителя наркотиков на этапах реабилитации, ресоциализации и постреабилитационного патронажа.

9.5. Разработать законодательные акты, закрепляющие в качестве отдельной категории (для которых вводится квотирование рабочих мест) граждан, прошедших курс лечения и реабилитации от наркомании, услуги по профессиональной ориентации, содействию в поиске работы и трудоустройстве, профессиональному обучению и переподготовке.

9.6. Проработать вопрос совершенствования механизмов поддержки негосударственных организаций, оказывающих услуги с использованием сертификата на социальную реабилитацию и ресоциализацию.

9.7. Совместно с представителями по защите прав детей организовать комплексную помощь несовершеннолетним потребителям наркотиков, включающую мероприятия по возрождению сети центров психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, разработке и внедрению программ комплексной реабилитации и ресоциализации.

9.8. Разместить на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

реестр некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области

комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, прошедших квалификационный отбор;

информацию о «телефонах доверия» по вопросам реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

сведения об участии НКО в конкурсах социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджетов различных уровней.