

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

24 ноября 2025 г. № 3.6-09/4668@

УТВЕРЖДЕН  
на заседании Комитета  
Совета Федерации  
по экономической политике  
24 ноября 2025 года

**ПРОТОКОЛ**  
**совещания на тему «Вопросы реализации законодательства Российской Федерации в отношении системообразующих территориальных сетевых организаций»**

21 октября 2025 года

г. Москва

**Председательствовал:**

Федоров Юрий Викторович – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике

**Присутствовали:**

**от федеральных органов исполнительной власти:**

Медведева Елена Анатольевна - директор Департамента оперативного управления в ТЭК Минэнерго России

Стрельцова Наталья Валерьевна - начальник отдела контроля за реализацией инвестиционных программ и федеральных адресных инвестиционных программ Департамента оперативного управления в ТЭК Минэнерго России

Гафаров Сергей Игоревич - заместитель начальника Управления регулирования электроэнергетики ФАС России

**от Генеральной прокуратуры Российской Федерации:**

Федотова Наталья Владимировна - старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики управления по надзору за исполнением законодательства в сфере

экономики Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства

**приглашенные:**

Агафонов Максим Сергеевич - директор по имущественным отношениям – начальник Департамента имущественных отношений ПАО «Россети»

Бриллиантов Илья Святославович - и.о. генерального директора АО «Иркутская электросетевая компания»

Бузаев Леонид Викторович - начальник Департамента опреативно-технологического управления ПАО «Россети»

Крайнский Даниил Владимирович - заместитель генерального директора по правовому обеспечению ПАО «Россети»

Кузнецов Евгений Геннадьевич - директор департамента структурирования активов ПАО «РусГидро»

Лукин Вадим Анатольевич - заместитель генерального директора по технологическому присоединению, правовой работе и собственности АО «Сетевая компания»

Ляпунов Евгений Викторович - заместитель генерального директора – главный инженер ПАО «Россети»

Михеев Сергей Александрович - член правления – директор по стратегии и развитию ООО «Башкирэнерго»

Павлов Вадим Алексеевич - генеральный директор АО «Юго-западная электросетевая компания»

Панарина Евгения Александровна - начальник управления отраслевого регулирования ПАО «РусГидро»

Саленов Александр Владимирович - начальник Департамента релейной защиты, метрологии и автоматизированных систем управления технологическими процессами ПАО «Россети»

**Выступили:**

Ю.В. Федоров, Е.А. Медведева, Н.В. Стрельцова, Д.В. Крайнский, И.С. Бриллиантов, С.А. Михеев, В.А. Павлов, Н.В. Федотова, С.И. Гафаров.

### **Отметили:**

С 1 сентября 2024 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части внедрения института системообразующих территориальных сетевых организаций (СТСО). К настоящему времени планомерно снижается количество территориальных сетевых организаций (ТСО) в субъектах Российской Федерации (из 3 600 ТСО осталось около 600 организаций), во всех регионах определены СТСО.

Первый год работы института СТСО показал, что часть механизмов и инструментов, которые были определены в нормативных правовых актах, требует дальнейшей доработки. Так, некоторые собственники электросетевых объектов искусственно объединяются для того, чтобы поддержать статус ТСО. В этой связи в сентябре 2025 года внесены изменения в критерии ТСО в части их ужесточения.

Кроме этого, возникла необходимость детализировать процедуру допуска персонала СТСО для ликвидации аварии в рамках договора безвозмездного пользования, так как некоторые ТСО уклоняются от исполнения этих обязательств по договорам.

Фиксируется неполнота и невозможность проверить достоверность информации о реальном количестве и титуле условных единиц в перечнях объектов, подлежащих передаче в СТСО, что приводит к их завышению в тарифном регулировании.

Для оптимального использования предлагается обеспечивать эксплуатацию электросетевых активов в рамках безвозмездной передачи подхватов пользования, помимо самих активов, а также передавать материальные ресурсы в виде техники для укомплектации бригад эксплуатации, которая имеется у собственника.

### **Рекомендовали:**

#### **Министерству энергетики Российской Федерации:**

проработать вопрос об утверждении типовых форм договора безвозмездного пользования (по аналогии с договором о порядке использования) с закреплением порядка компенсации затрат;

нормативно закрепить перечень инициаторов рассмотрения вопроса на штабах по устранению аварий на бесхозяйных сетях, возможно, закрепив это право за органами местного самоуправления;

проработать механизм передачи материальных ресурсов в виде техники для укомплектации бригад эксплуатации в рамках безвозмездной передачи подхватов пользования;

ускорить принятие нормативного правового акта, регламентирующего процедуру подхвата со стороны СТСО сетей ТСО при отмене тарифа внутри периода регулирования до его завершения;

проработать вопрос изменения такого критерия ТСО, как показатель надежности и качества, в части увеличения срока применения понижающего коэффициента с трех до пяти лет подряд;

рассмотреть целесообразность введения ответственности для ТСО за уклонение от заключения договоров о порядке использования, а также должностных лиц за не заключение договоров безвозмездного владения и пользования;

рассмотреть возможность наделения СТСО правом доступа к материалам тарифных дел, а также предоставление СТСО права участвовать в принятии решений (в том числе с правом «вето») на заседаниях исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов;

установить на 2 года мораторий на привлечение СТСО к ответственности в части приведения бесхозяйных сетей, а также переданных в безвозмездное владение, к нормативному состоянию;

проработать вопрос об ограничении работы АО «Оборонэнерго» на региональных электросетевых рынках только выполнением профильных функций, связанных с обеспечением деятельности Министерства обороны Российской Федерации;

проработать вопрос о формировании перечней региональных и муниципальных объектов, подлежащих передаче в безвозмездное владение и пользование СТСО, так как по ряду объектов отсутствует возможность их идентификации;

рассмотреть возможность внесения изменений в законодательные акты для включения в необходимую валовую выручку СТСО в период действия долгосрочного регулирования расходов, не учтенных в тарифах при передаче имущества в СТСО;

ускорить принятие нормативных правовых актов, регулирующих уточнение порядка определения заявленной мощности, включение обязательств ТСО по обеспечению надежности электроснабжения потребителя в договорах с СТСО.

**Генеральной прокуратуре Российской Федерации** направить в адрес Комитета Совета Федерации по экономической политике результаты проверки в сфере электроэнергетики, планируемой к завершению в ноябре 2025 года.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54  
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**  
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов