

Информация Курской области

Направляем в Ваш адрес информацию в рамках интернет-конференции на тему: «Актуальные вопросы финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части».

В соответствии со статьей 56 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения.

Применение самообложения граждан, с одной стороны позволяет достаточно эффективно решать отдельные вопросы местного значения, наиболее актуальные для муниципальных образований, в основном связанные с развитием и обустройством территории, но с другой стороны, в силу ряда объективных причин, в т.ч. низкой платежеспособности населения, данный институт оказался невостребованным в регионе. Проекты самообложения граждан в муниципальных образованиях Курской области в 2018 году не реализовывались.

Однако в целях увеличения доходных источников муниципальными образованиями широко используется практика привлечения средств в форме безвозмездных перечислений от физических и юридических лиц, которые направляются на развитие социально-культурной сферы. Объем доходов местных бюджетов от таких поступлений за 2018 год составил 140 млн.руб.

В Курской области в настоящее время реализуется ряд практик инициативного бюджетирования, направленных на поддержку инициатив граждан, таких как проект «Народный бюджет» в Курской области, приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

Типология реализации проектов охватывает список вопросов местного значения, определенный в Федеральном законе № 131-ФЗ. В частности, это такие проекты как создание и ремонт автомобильных дорог и тротуаров, систем водоснабжения, детских и спортивных площадок, домов культуры, муниципальных образовательных организаций, общественных пространств и т.п.

Реализация проектов инициативного бюджетирования осуществляется за счет средств федерального, областного, местных бюджетов, а также добровольных перечислений граждан и организаций.

Участие населения, в зависимости от практик, включает в себя как обсуждение проектов и трудовое участие граждан в реализации проектов, так и софинансирование проектов в денежном выражении. Например, доля граждан на реализацию проектов в рамках «Народного бюджета» составляет не менее 5 процентов от стоимости проекта.

Всего в 2018 году расходы местных бюджетов на реализацию практик инициативного бюджетирования составили 305,1 млн.руб., в том числе за счет средств населения – 2,9 млн.руб., перечислений – 1,9 млн.руб.

Доля расходов местных бюджетов, направленных на реализацию проектов инициативного бюджетирования за счет всех источников финансирования, в общем объеме расходов местных бюджетов варьируется от 0.1 процента в муниципальных районах до более 21 процента по отдельным сельским поселениям.

На 2019 год объем средств на реализацию проектов инициативного бюджетирования в консолидированном бюджете Курской области запланирован в размере 572,9 млн.руб., объем софинансирования со стороны населения составляет 9,2 млн.руб, что более чем в три раза выше объема финансового участия граждан, направленного на аналогичные цели.

Такая динамика свидетельствует о достижении позитивных результатов в решении проблем на конкретной территории по улучшению качества условий жизнеобеспечения населения муниципальных образований и формировании благоприятной социальной среды.

В настоящее время правовые основы применения практик инициативного бюджетирования обеспечиваются путем принятия региональных и муниципальных нормативных правовых актов, но при этом следует обратить внимание на отсутствие нормативного определения понятия «инициативного бюджетирования», а также непосредственного правового закрепления данного института на федеральном уровне.

Сложившаяся практика нормативно-правового регулирования вопросов инициативного бюджетирования на региональном уровне характеризуется значительным разнообразием и особенностями. Такое разнообразие также связано с отсутствием на федеральном уровне единых принципов применения института инициативного бюджетирования.

Полагаем целесообразным,

- закрепить понятие «инициативного бюджетирования», «инициативные платежи» на федеральном уровне;
- закрепить в Бюджетном кодексе Российской Федерации механизмы возможного софинансирования проектов и программ инициативного бюджетирования соответственно за счет средств местных бюджетов, бюджетов субъектов Российской Федерации и федерального бюджета;
- скорректировать порядок использования субсидий, выделяемых бюджетам регионов в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», с целью привлечения к его реализации территориальных общественных самоуправлений (ТОСов), на основе принципов инициативного бюджетирования.

