

**Актуальные вопросы создания комфортных условий
для проживания граждан в малых городах и сельских
территориях в контексте пространственного развития
Российской Федерации**

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение | 2 |
| Социальная инфраструктура | 4 |
| Дороги, транспортное обслуживание населения | 6 |
| Коммунальная инфраструктура | 7 |
| Предоставление государственных и муниципальных услуг: нормативная база и правоприменение | 9 |
| Проблемы предоставления муниципальных услуг | 11 |
| Доступность информационных услуг | 13 |
| Доступность финансовых услуг | 14 |
| Обеспечение безопасности и охраны правопорядка | 18 |
| Экологизация жизненного пространства | 21 |
| Совершенствование мер и организационно-правовых механизмов, направленных на решение задач по обеспечению повышения качества и комфорта городской среды в малых городах и улучшению условий жизни в сельских населенных пунктах, реализуемых в рамках национальных проектов: | |
| «Демография» | 23 |
| «Здравоохранение» | 24 |
| «Образование» | 26 |
| «Культура» | 28 |
| «Цифровая экономика» | 30 |
| «Жилье и городская среда» | 32 |
| «Безопасные и качественные автомобильные дороги» | 34 |
| «Экология» | 35 |

Введение

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» **в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» предполагается к 2030 году достижение целевого показателя «улучшение качества городской среды в полтора раза».**

Сегодня из 1118 российских городов более 950 городов относятся к малым. Важность вопросов благоустройства населенных пунктов, необходимость создания условий, при которых уровень благоустройства городов соответствовал бы потребностям населения, обусловили разработку и утверждение в 2016 году приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

В 2018 году в составе национального проекта «Жилье и городская среда» был утвержден **федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»¹** (далее – федеральный проект), который пришел на смену одноименному приоритетному проекту. В рамках проекта по созданию комфортной городской среды сделан акцент на то, чтобы малые города России развивались, опираясь на свое культурное и историческое наследие.

Целью федерального проекта является повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза, а также создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов.

Федеральным проектом предусмотрено предоставление субъектам Российской Федерации федеральной субсидии на условиях софинансирования. Бюджет федерального проекта в 2019–2024 годах составит порядка 287,9 млрд. рублей².

23 мая 2019 года Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера был проведен **«круглый стол» на тему «О ходе реализации проекта «Формирование комфортной городской среды»**. В итоговом документе³, принятом по итогам мероприятия, были отмечены следующие сложности реализации федерального проекта:

отсутствие порядка передачи объектов благоустройства, созданных с использованием предусмотренных федеральным проектом денежных средств, собственникам земельных участков, на которых они расположены, в том числе в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

недостаточный уровень активности граждан в части проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах по вопросам принятия решения о благоустройстве дворовой территории;

¹ Паспорт федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21 декабря 2018 года № 3.

² Сайт «Будущее России Национальные проекты». Информация по состоянию на 17.11.2020.

³ Рекомендации «круглого стола» утверждены на заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (протокол № 199 от 10 июня 2019 года).

необходимость дальнейшего усиления координации деятельности муниципальных образований по реализации мероприятий, предусмотренных федеральным проектом;

необходимость дальнейшего повышения уровня квалификации специалистов органов местного самоуправления, ответственных за реализацию мероприятий, предусмотренных федеральным проектом;

иные сложности, связанные с особенностями применения правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета в рамках федерального проекта.

Одним из важнейших принципов пространственного развития Российской Федерации, провозглашенных в **Стратегии пространственного развития Российской Федерации**⁴ (далее – Стратегия) является **комплексный подход к социально-экономическому развитию территорий**. Согласно Стратегии обеспечение сбалансированного развития городских территорий, происходит в том числе путем освоения заброшенных и неэффективно используемых территорий, согласованного и комплексного развития застроенных и планируемых к застройке территорий.

Повысить качество и комфортность городской среды предполагается за **счет инфраструктурной поддержки реализации проектов реновации городских жилых районов**.

Состав мероприятий долгосрочных планов социально-экономического развития городов дифференцируется в зависимости от наличия особого статуса (монопрофильное муниципальное образование (моногород), наукоград, историческое поселение), численности населения и роли города в системе расселения. По представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в планы могут включаться мероприятия, осуществляемые ими в пределах собственных полномочий, в целях комплексного развития соответствующих территорий.

Сегодня создание комфортной и качественной среды проживания граждан невозможно без расширения механизмов комплексного и устойчивого развития территорий. По мнению президента Ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ) А.Н. Глушкова, в настоящее время различные механизмы застройки (в частности, развития застроенных территорий и комплексного развития территорий) зачастую взаимно исключают друг друга. Реальная городская застройка, как правило, является смешанной, что не позволяет в чистом виде использовать тот или иной режим развития. Это, в свою очередь, вынуждает распределять крупные земельные участки между несколькими застройщиками, что снижает инвестиционную привлекательность таких проектов⁵.

На рассмотрении в Государственной Думе находится **законопроект № 1023225-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**. Законопроект направлен на

⁴ Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Утверждена распоряжением от 13 февраля 2019 года №207-р.

⁵ «Развитие городов пойдет по новым правилам». // Официальный сайт Ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ), 31 августа 2020 года.

совершенствование института комплексного развития территорий и механизмов расселения аварийного жилья и жилья, подлежащего сносу или реконструкции⁶.

Законопроект дает регионам право утверждать адресные программы сноса и реконструкции многоквартирных домов, а жильцам – принимать решение о включении их жилья в эти программы, для этого потребуется 2/3 голосов собственников и нанимателей жилых помещений.

Программу планируется проводить на территориях, которые заняты аварийным и ветхим жильем не менее чем на половину. При этом в границы территории комплексного развития допускается включать как аварийное, так и ветхое жилье, а в случае редевелопмента промышленных зон в границы территории не могут быть включены многоквартирные жилые дома.

Программа добровольная, решение об участии в ней принимают регионы. Законопроектом предусматривается обязательное выявление мнения жителей, как на стадии публичных слушаний, так и при включении в программу. Также предусматривается универсальный механизм развития городских территорий, который позволяет комплексно обновить городскую застройку, привлечь внебюджетные источники, а также учесть как положительный, так и отрицательный опыт практической реализации существующих программ⁷.

От эффективного решения вопросов обновления общественных пространств малых городов и сельских территорий зависит не только формирование нового культурного и социального уровня жизни местных жителей, но и новые экономические возможности таких поселений.

Социальная инфраструктура

Меры социального развития села и повышения качества жизни граждан, проживающих в сельских поселениях, отражены в государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696. Основной блок мероприятий программы направлен на создание современного облика села, на поддержку инициативных проектов по комплексному обустройству сельских поселений.

Благодаря принимаемым мерам создаются новые места в сельских школах, модернизируется их инфраструктура, развиваются новые формы дополнительного образования, формируются условия для занятий физкультурой и спортом. Реализуются меры по повышению квалификации учителей. Вводятся в эксплуатацию фельдшерские, фельдшерско-акушерские пункты и врачебные амбулатории, развиваются выездные формы медицинского обслуживания населения, закупаются мобильные медицинские комплексы. Развивается санитарная авиация. В сельской местности строятся и ремонтируются культурно-досуговые учреждения, начали свою работу передвижные многофункциональные культурные центры

⁶ Законопроект внесен сенаторами Российской Федерации Н.А.Журавлевым, О.В.Мельниченко, А.А.Шевченко; депутатом Государственной Думы Е.С.Москвичевым 18 сентября 2020 года. Принят в первом чтении 17.11.2020.

⁷ Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, 17 ноября 2020 года.

Вместе с тем уровень жизни на селе значительно отстает от городского. Преобладающая часть сельского населения (87%) проживает в населённых пунктах с численностью до 10 тысяч человек. Такие сельские территории характеризуются, как правило, низким уровнем доступности и качества образовательных, медицинских, жилищно-коммунальных и социально культурных услуг.

Инфраструктуру сферы культуры в настоящее время составляют 92 340 организаций, распределенных по разным видам творческой деятельности. Муниципальные учреждения культуры – культурно-досуговые учреждения (далее – КДУ) и библиотеки – составляют **83 475 единиц** или **90,36%** от всех организаций (41 946 или 45,4% – КДУ; 41 529 или 44,95% – библиотеки)⁸. **Половина этих объектов расположена в сельской местности, каждый пятый из них требует ремонта**⁹.

Вместе с тем средств, выделяемых на восстановление и модернизацию культурной инфраструктуры, недостаточно. Так, в рамках национального проекта «Культура» в 2019 году более чем в 3 раза перевыполнен план по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сельских КДУ. Однако 308 созданных и отремонтированных сельских клубов – это лишь 3% от общей потребности отрасли. Объем средств федерального бюджета на эти цели составил 3,2 млрд рублей. На начало 2020 года в Минкультуры России поступило заявок, обеспеченных документацией, на 10 млрд рублей. В связи с этим Министерством культуры Российской Федерации было предложено увеличить в 2 раза финансирование программы восстановления сети сельских домов культуры, начиная с 2021 года¹⁰.

В сфере образования в текущем году реализуется 132 проекта, включающие благоустройство территорий, а также строительство и ремонт социальных объектов. 90 из этих проектов завершатся в этом году. В результате будет создан 361 объект – это школы, детские сады, ДК, медицинские и спортивные объекты¹¹.

Например, в поселке Новокавказском **Ставропольского края** строятся и ремонтируются сразу 5 объектов. В настоящее время завершено строительство спортивной площадки и модернизация детского сада «Елочка». В завершающей стадии капитальный ремонт школы № 9». В селе Московское Ставропольского края в текущем году планируется построить детский сад на 160 мест с бассейном¹². В 2020 году в **Липецкой области** ведется строительство трех объектов: школ в Тербунском и Добровском районах и детского сада в Хлевиенском районе. На строительство выделено из федерального бюджета 283 млн рублей¹³.

⁸ Доклад об основных направлениях и результатах деятельности Министерства культуры Российской Федерации в 2019 году и задачах на 2020 год.

⁹ По информации, озвученной Министром культуры Российской Федерации О.Б. Любимовой на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года.

¹⁰ По информации, озвученной Министром культуры Российской Федерации О.Б. Любимовой на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года.

¹¹ По информации Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушева на совещании Президента России В.В. Путина с членами Правительства России от 14 октября 2020 года.

¹² Официальный сайт Минсельхоза России от 26 октября 2020 года.

¹³ По информации официального сайта Минсельхоза России от 3 июня 2020 года.

Дороги, транспортное обслуживание населения

Комплексное развитие субъектов Российской Федерации, обеспечение комфортных условий проживания населения в особенности в малых городах и сельских поселениях невозможно без **развития транспортной инфраструктуры**. В том числе, необходимо строительство качественных автомобильных дорог, которые обеспечивают как экономические связи, так и доступность образования, здравоохранения, социального обслуживания населения. Важными задачами реализации мероприятий по данному направлению также являются обеспечение круглогодичной и вседоступной транспортной связью жителей сельских поселений и небольших городов с центрами агломераций, сокращение времени в пути до места назначения. Кроме качественных характеристик состояния дорог, особое внимание всегда должно уделяться обеспечению безопасности движения по ним.

Согласно отчету Счетной палаты Российской Федерации, **на начало 2020 года только 44,2% региональных дорог соответствовали нормативным требованиям**. Это обусловлено тем, что в регионах сохраняется дефицит средств для проведения работ на дорогах в требуемом объеме¹⁴. Дорожное строительство и реконструкция в сельских территориях объективно требует государственной поддержки. Финансирование данных работ в полном объеме не под силу большинству субъектов Российской Федерации. В этой связи **возникает необходимость увеличения государственной финансовой поддержки для проведения дорожных работ в сельской местности**.

Стоит отметить, что **Правительством России принимаются меры по решению проблемы приведения в нормативное состояние дорог таких территорий**. Председатель Правительства России М.В. Мишустин поручил проработать возможность выделения дополнительного объема финансовых средств на строительство, ремонт и реконструкцию дорог местного значения из федерального бюджета¹⁵. В частности, это касается автомобильных дорог, которые ведут к важным социальным объектам, расположенным в сельских населенных пунктах, – школам, детским садам.

В настоящее время **Федеральным дорожным агентством представлен проект распределение субсидий на 2021-2023 годы из федерального бюджета бюджетам 35-ти субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры на сельских территориях**¹⁶.

Важным направлением создания комфортных условий для проживания граждан в малых городах и поселениях также является **обеспечение качественным транспортным обслуживанием, в частности, современным, комфортным общественным транспортом**. В целом по стране отсутствует единый подход к развитию общественного транспорта. Субъекты Российской Федерации решают задачи его развития исходя из имеющихся возможностей.

В апреле 2020 года Президент России В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации с участием государственной корпорации ВЭБ.РФ **проработать**

¹⁴ Так, если на поддержание в нормальном состоянии 1 км федеральной трассы в 2019 году тратилось в среднем 2,2 млн рублей, то на 1 км региональной дороги – 288 тыс. рублей.

¹⁵ Денежные средства на приведение дорог в нормативное состояние, выделяются в рамках ведомственного проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. №696.

¹⁶ Размещен на сайте Росавтодора 4 сентября 2020 года.

запуск масштабной программы по обновлению общественного транспорта¹⁷. Предполагается, что на первом этапе в 2020 году в программу будут включены 12 крупных городов с финансовыми вложениями в объеме 70 млрд рублей. В дальнейшем данная программа может быть распространена более чем на 1000 городов с общим объемом инвестиций 2,1 трлн руб. **В перспективе необходимо также рассмотреть возможность включения в данную программу малых городов и сельских поселений.**

Коммунальная инфраструктура

Формирование комфортных условий проживания граждан и развитие жилищного строительства в малых городах и на сельских территориях невозможно без современной коммунальной инфраструктуры. Результаты исследования показали, что деградация городской инфраструктуры малых городов отражается на стоимости жилищно-коммунальных услуг, снижает качество жизни населения, увеличивает риск возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера и тормозит развитие городов. Кроме того, неблагоприятная ситуация в сфере жилищно-коммунального хозяйства непосредственно влияет на здоровье населения¹⁸.

В малых городах и селах наблюдается высокий износ коммунальных сетей. В целом по России доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, составляла в 2018 году – 44,8%, канализационной сети – 44,4%¹⁹. По данным на 2019 год, доля ветхих тепловых сетей составляет 26%²⁰. Протяженность нуждающихся в замене водопроводных сетей в сельской местности в 2014 году составила 124 530,5 км²¹.

При этом в малых городах доля сетей со степенью износа свыше 60% в сфере теплоснабжения в Российской Федерации составляет 52,8%, в сфере водоснабжения и водоотведения – 60,5%²².

Фонд содействия реформированию ЖКХ (далее – Фонд) предоставляет финансовую поддержку на реализацию проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры в малых и средних городах с численностью населения до 500 тыс. человек²³. Основной формой финансовой поддержки является софинансирование до 60% капитальных затрат на строительство, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры. Также Фонд предоставляет средства на субсидирование процентной ставки по кредитам, привлеченным в проекты по модернизации. В 2019 году Фондом одобрено 30 заявок из 11 субъектов Российской Федерации, общая стоимость модернизации составила 7 599,34 млн рублей, из которых 3 922,76 млн рублей – средства Фонда. В городах с численностью населения до 50 тыс. человек будет реализован 21 проект²⁴. По состоянию на 9 октября 2020 года Фондом одобрены 53 заявки от 28

¹⁷ «Лента.ру. Экономика» от 24 апреля 2020 года.

¹⁸ Малые города в социальном пространстве России: [монография]. / [А.Ю. Ардалянова, П.В. Бизюков, Р.Г. Браславский и др.]; отв. ред. В.В. Маркин, М.Ф. Черныш; предисл. ак. М.К. Горшков. – М.: ФНИСЦ РАН, 2019. – 545 с.

¹⁹ По данным Единой межведомственной информационно-статистической системы (далее — ЕМИСС).

²⁰ По информации Минстроя России. // РИА Новости. Недвижимость, 1 октября 2020 года.

²¹ По данным ЕМИСС.

²² Из доклада Министра строительства и ЖКХ В.В. Якушева на совещании по вопросу «О развитии малых городов». // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 13 марта 2020 года.

²³ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 1451.

²⁴ Из годового отчета Фонда ЖКХ за 2019 год.

субъектов Российской Федерации, общая стоимость проектов модернизации составит 16 114,04 млн рублей, в том числе средства Фонда – 8 445,79 млн рублей²⁵.

В январе 2020 года Минстрой России разработал **правила финансирования модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства**²⁶. Документом предусматривается предоставление субсидий на реализацию мероприятий по реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с износом более 60%. Субсидия может предоставляться на капитальные вложения по проектам модернизации инфраструктуры с износом более 60%, на компенсацию процентной ставки по кредиту, полученному для реконструкции или модернизации таких объектов, компенсацию затрат концессионера или в виде льготы по налогу на имущество в отношении объектов налогообложения, введенных в эксплуатацию по результатам реконструкции или модернизации сетей²⁷.

Правительством Российской Федерации выделены 1,26 млрд рублей на модернизацию коммунальной инфраструктуры в городах-пилотах: Козьмодемьянске (Республика Марий Эл), Орске (Оренбургская область), Переславле-Залесском (Ярославская область), Белово (Кемеровская область) и Новоалтайске (Алтайский край)²⁸.

Так, в г. Белово в рамках проекта предполагается закрыть шесть старых угольных котельных, централизованным источником генерации тепла станет Беловская ГРЭС. В г. Новоалтайске планируется реконструкция котельной, тепловых сетей по ее контуру и канализационного коллектора. В Козьмодемьянске планируется заменить оборудование канализационно-насосной станции и провести реконструкцию 3,3 км сетей, а также реконструкцию оборудования водозабора и обновление 9,4 км сетей. В Орске планируется провести строительство водовода, реконструкцию котельной и тепловых сетей, а также возвести современные блочно-модульные тепловые пункты.

В Переславле-Залесском будут отремонтированы магистральные трубопроводы, тепловые пункты, модернизированы сети водоснабжения, водоотведения, объекты водозабора и насосных станций, очистных сооружений. Сейчас изношено более 80% тепловых трубопроводов, что приводит к потерям тепловой энергии и частым авариям. Водопроводные сети, существующие в городе 106 лет, изношены на 81,8%, канализационные – на 89,3%, коллекторы – на 89,6%.

Реализация проекта в городах-пилотах, как предполагается, даст ощутимый экономический эффект. Новые технологические решения снизят потери в сетях отопления, водоснабжения и водоотведения.

Кроме того, уменьшатся расходы на штрафы за нарушение экологии, которые зачастую вынуждены платить органы местного самоуправления из-за износа коммунальной инфраструктуры. Ожидается, что проекты должны окупиться в течение трех лет. Так, в г. Орске расходы составляют порядка 385 млн рублей, экономический эффект – порядка 1 435 млн рублей. В г. Переславле-Залесском расходы на проект

²⁵ Оперативная информация о деятельности Фонда ЖКХ на 9 октября 2020 года.

²⁶ Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

²⁷ Официальный сайт Минстроя России, 24 января 2020 года.

²⁸ ТАСС, 6 октября 2020 года.

составят порядка 916 млн рублей, экономический эффект – 945 млн рублей. В г. Козьмодемьянске: расходы – 327 млн рублей, эффект – 461 млн рублей; г. Новоалтайске: расходы – 630 млн рублей, эффект – 1 485 млн рублей; г. Белово: расходы – около 900 млн рублей, эффект – 1 200 млн рублей²⁹.

Минстрой России разрабатывает правила конкурса проектов модернизации объектов ЖКХ в малых городах. Конкурсная комиссия будет оценивать износ объекта коммунальной инфраструктуры до реализации проекта, планируемое сокращение износа после реконструкции, долю софинансирования. Конкурс будет включать три номинации в зависимости

от населения малого города: до 20 тыс. человек – призовой фонд 50 млн рублей, 20–50 тыс. человек – 100 млн рублей, 50–100 тыс. человек – 200 млн рублей³⁰.

Новации окажут положительное воздействие на состояние коммунальной инфраструктуры в малых городах, будут способствовать развитию жилищного строительства и снижению оттока населения в крупные города и мегаполисы.

Предоставление государственных и муниципальных услуг: нормативная база и правоприменение

Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме является одной из значимых задач государства на современном этапе. Использование новых технологий позволяет качественно улучшить работу в различных сферах, в том числе для повышения качества жизни граждан. Большую роль здесь играет развитие цифровой экономики в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. В данной сфере действует **национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»**. В него входит 6 федеральных проектов, в том числе **«Цифровое государственное управление»**³¹. Основная цель проекта заключается во внедрении цифровых технологий в государственное управление и процесс оказания государственных услуг. Предусмотрено создание Национальной системы управления данными, обеспечение доступа к государственным услугам через единый портал в режиме «одного окна», а также возможность получить «электронный паспорт».

Задачами проекта является достижение к 2024 году следующих показателей:

доля взаимодействия граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями, осуществляемых в цифровом виде – 70%;

доля приоритетных государственных услуг и сервисов, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (без личного посещения государственных органов) – 100%;

доля внутриведомственного и межведомственного юридически значимого электронного документооборота государственных и муниципальных органов и бюджетных учреждений – 90%;

²⁹ Из доклада Министра строительства и ЖКХ В.В. Якушева на совещании по вопросу «О развитии малых городов». // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 13 марта 2020 года.

³⁰ ТАСС, 18 июня 2020 года.

³¹ Паспорт национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. протоколом заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 года № 7).

доля основных данных, прошедших гармонизацию (соответствие мастер-данным) – 70%.

По состоянию на октябрь 2020 г. на **Едином портале государственных и муниципальных услуг** зарегистрировано более **100 млн** пользователей, через сайт оказано более **1,8 млрд** услуг. На портале доступны почти **1 200** государственных и **26 380** муниципальных услуг. Постановлением Правительства Российской Федерации³² на Едином портале созданы **новые сервисы**, которые позволят обеспечить «единое цифровое окно» для подачи предложений и жалоб в государственные органы, предоставление государственных и муниципальных услуг проактивно, осуществление юридически значимых действий, в том числе совершение сделок в электронной форме.

К 2024 году планируется запустить **25 суперсервисов**³³, соответствующих наиболее распространенным жизненным ситуациям³⁴. В настоящее время существует уже **10 прототипов суперсервисов**. Преимуществами суперсервисов являются уменьшение количества бумажных документов, возможность оказания услуг без участия заявителя, высвобождение времени, возможность держать под контролем пенсионные накопления и быстро оформлять выплаты³⁵. Для граждан подобные услуги должны будут сэкономить время на походы по инстанциям для оформления различных документов, что особенно актуально для жителей отдаленных и сельских территорий.

Качество государственных и муниципальных услуг является значимым фактором отношения населения к органам государственной власти и органам местного самоуправления, развития экономических процессов, экономии бюджетных ресурсов, требующим внимания в правовом, организационном и методическом аспектах. Неисполнение или некачественное исполнение органом местного самоуправления соответствующих функций влечет нарушение законных интересов жителей соответствующего муниципалитета.

Муниципальная услуга представляет собой деятельность органов местного самоуправления по реализации своих функций, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и уставами муниципальных образований. В основном соответствующие этим полномочиям

³² Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 года № 1467 «О внесении изменений в Положение о федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

³³ Суперсервисы — это форма предоставления государственных услуг без бумажных документов и посещения государственных органов.

³⁴ Планируемые к введению 15 суперсервисов: «Помощь при инвалидности», «Трудовые отношения», «Социальная поддержка», «Медицинские справки и документы», «Регистрация нарушений ПДД и правил благоустройства», «Регистрационные и паспортные сервисы», «Земля под строительство», «Разрешения для бизнеса в цифровом виде», «Господдержка бизнеса», «Регистрация бизнеса», «Цифровое строительство», «Безбумажные перевозки пассажиров и грузов», «Цифровые документы об образовании», «Образование в Российской Федерации для иностранцев», «Трудовая миграция». Планируется, что они начнут работать с 2021 года.

³⁵ Например, сервис «Утрата близкого человека» поможет гражданам оформлять документы, получать пособия и вступать в наследство.

функции лежат в плоскости информационных, регистрационных и коммунально-бытовых вопросов жизнеобеспечения³⁶.

Проблемы предоставления муниципальных услуг

По мнению экспертов, функционал органов местного самоуправления в сфере предоставления муниципальных услуг в настоящее время **недостаточно стандартизирован и систематизирован**. Предметы ведения органов местного самоуправления перечислены в Федеральном законе № 131-ФЗ по видам муниципальных образований, однако при переводе предметов ведения в формат услуг неизбежно появляются различия. Фактически отсутствуют общие правила присвоения наименований муниципальным услугам, одно и то же действие может определяться различными словосочетаниями³⁷. Вследствие этого наименования услуг становятся громоздкими, нестандартизируемыми и сложными для понимания, что порождает проблему разнородности состава, содержания, наименований и условий предоставления муниципальных услуг.

Наличие **значительного количества муниципальных услуг**³⁸ означает, что большинство из них в тождественном виде или с небольшими видоизменениями повторяется в большом числе муниципальных образований. В каждом муниципалитете типовая услуга имеет свои административный регламент, описание, условия предоставления. Вследствие этого, по мнению экспертов, органы местного самоуправления вынуждены формировать **собственную нормативную базу**, искать формулировки административных регламентов предоставления соответствующих муниципальных услуг. Для государственных услуг действуют установленные Правительством Российской Федерации правила³⁹, которыми разъясняются понятие, структура и содержание административного регламента предоставления государственной услуги для федеральных структур и порядок взаимодействия между ними. Органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данными правилами при

³⁶ Перечень возможных муниципальных услуг становится очень обширным в контексте того, что граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Соответственно, в тех случаях, когда в ответ на обращения от органа власти требуется не просто формальный ответ, а совершение определенных действий в пределах своих полномочий, то правомерно говорить об оказании ими государственной или муниципальной услуги. Есипов С.В., Сергейчук А.В. Оптимизация деятельности органов местного самоуправления по предоставлению муниципальных услуг в условиях цифровизации. // Петербургский экономический журнал. 2019. № 2.

³⁷ Термин «информирование» в нормативных документах может формулироваться как: предоставление информации, предоставление сведений, предоставление или выдача справок, выдача выписок.

³⁸ В частности, в Ленинградской области по состоянию на 13 марта 2019 г. в региональную государственную информационную систему «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области» было занесено 7049 муниципальных услуг (функций), из них 6399 опубликовано; 650 не опубликовано (из них 484 – новые и не прошедшие процедуру согласования). Есипов С.В., Сергейчук А.В. Оптимизация деятельности органов местного самоуправления по предоставлению муниципальных услуг в условиях цифровизации. // Петербургский экономический журнал. 2019. № 2.

³⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (вместе с Правилами разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, Правилами проведения экспертизы проектов административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг).

утверждении своих порядков разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг. Однако, реализуя данную рекомендацию, **каждый муниципалитет устанавливает собственный порядок и формирует соответствующие регламенты**, что не соответствует требованиям унификации и влечет значительные трудозатраты⁴⁰.

Заявители (физические и юридические лица) вынуждены приспосабливаться к **получению услуги на различных условиях** в зависимости от конкретного муниципального образования, тем самым испытывая определенные неудобства. Возникающие вследствие этого административные барьеры, по мнению экспертов, тормозят экономические процессы и сокращают гарантированные социальные возможности: удлиняются сроки получения услуги, требуются дополнительные, не предусмотренные законодательством документы, согласования.

Для государства, реализующего административную политику в едином правовом поле распределения муниципальных полномочий, эту работу **необходимо осуществлять централизованно**. В случае отсутствия возможности решения данной проблемы на федеральном уровне необходимо предоставление указанных полномочий региональным властям.

Доступность информационных услуг

В настоящее время одним из важнейших условий повышения качества жизни является обеспечение доступа в сеть Интернет. Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» **цифровая трансформация определена в качестве одной из национальных целей развития**. Среди целевых показателей достижения данной цели – до 97% домохозяйств должны быть обеспечены широкополосным доступом к сети Интернет.

Главной задачей **федерального проекта «Информационная инфраструктура»** национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»⁴¹ является создание глобальной инфраструктуры связи на всей территории России посредством реализации мероприятий **по подключению к сети Интернет социально-значимых объектов**. Скорость доступа к сети Интернет должна быть не ниже 10 Мбит/с для медицинских организаций, фельдшерско-акушерских пунктов, не ниже 50 Мбит/с – для сельских общеобразовательных организаций, не ниже 100 Мбит/с – для городских общеобразовательных организаций. Объекты на труднодоступных территориях должны быть подключены с использованием спутниковой линии связи со скоростью доступа не ниже 1 Мбит/с.

В рамках государственных контрактов в 2020 году к высокоскоростному Интернету на сельских территориях подключены: 7 721 фельдшерский и фельдшерско-акушерский пункт; 7 324 государственных (муниципальных) образовательных организации.

⁴⁰ Есипов С.В., Сергейчук А.В. Оптимизация деятельности органов местного самоуправления по предоставлению муниципальных услуг в условиях цифровизации. // Петербургский экономический журнал. 2019. № 2.

⁴¹ Национальный проект «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» реализуется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2020 года № 2718-р перечень видов социально значимых объектов, подключаемых к сети Интернет, дополнен государственными и муниципальными организациями культуры независимо от места их расположения. За счет выделенных денежных средств в 2021 году в размере 3,8 млрд рублей запланировано подключение 5 935 объектов культуры при общей потребности 27,1 млрд рублей⁴².

Прокладка оптических линий связи для подключения к сети Интернет в вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домах должна стать обязательной⁴³. Два года назад сенаторами Российской Федерации был подготовлен законопроект об упрощенном доступе провайдеров связи к инфраструктуре многоквартирных домов. Однако до сих пор законопроект не рассмотрен Государственной Думой в первом чтении⁴⁴.

Реализация федерального проекта «Информационная инфраструктура» позволит обеспечить современными услугами связи, в том числе фиксированным широкополосным доступом (далее – ШПД), беспроводным ШПД, телефонией, IP-телевидением жителей городов, сельских малых и труднодоступных населенных пунктов.

В настоящее время универсальные услуги связи предоставляются в населенных пунктах России численностью 250 – 500 человек. При этом более чем в 25 тыс. населенных пунктах численностью от 100 до 250 человек услуги связи остаются пока недоступными⁴⁵.

В 2020 году Президент Российской Федерации подписал поправки в Федеральный закон «О связи»⁴⁶, которые оптимизируют оказание универсальных услуг связи, повысят их доступность для населения и обеспечат доступ жителей Крыма и Севастополя к данным услугам.

Законом предусмотрено, что в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 500 человек, в которых не оказываются услуги по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет, должна быть установлена не менее чем одна точка доступа для оказания таких услуг.

Кроме того, если в указанных населенных пунктах не оказываются услуги подвижной радиотелефонной связи, то не менее чем одна точка доступа должна быть оборудована средствами связи для их оказания.

Федеральным законом предусматривается возможность использования средств коллективного доступа для оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

⁴² Письмо Минцифры России от 28 октября 2020 года № ЕК-П18-028-31144.

⁴³ До 3 августа 2020 года Правительство должно было выполнить поручение Президента Российской Федерации Пр-1068 о недискриминационном доступе операторов связи к инфраструктуре многоквартирных домов, данное им по итогам совещания от 10 июня 2020 года по вопросу развития информационно-коммуникационных технологий и связи.

⁴⁴ С 2018 года на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект № 614271-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи», разработанный сенаторами Российской Федерации Л.Н. Боковой (в период исполнения полномочий), А.А. Клишасом, Д.Ф. Мезенцевым (в период исполнения полномочий), О.В. Мельниченко, рассмотрен Советом Государственной Думы 11 февраля 2019 года.

⁴⁵ Данные Минцифры России от 8 апреля 2020 года.

⁴⁶ Федеральный закон от 7 апреля 2020 года № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи».

Чукотский автономный округ остается последним регионом России, где спутниковая связь до сих пор является единственной доступной магистральной инфраструктурой связи. Федеральным проектом предусмотрено строительство подводной волоконно-оптической линии связи (далее – ПВОЛС) по маршруту город Петропавловск-Камчатский – город Анадырь⁴⁷. Строительство ПВОЛС обеспечит переход на высокоскоростные магистральные каналы связи пропускной способностью до 100 Гбит/с.

Доступность финансовых услуг

Создание комфортных условий для проживания граждан в малых городах и на сельских территориях, равно как и комплексное социально-экономическое развитие территорий России в целом неразрывно связано с уровнем доступности финансовых услуг.

Как отмечает Банк России, в России в целом достаточно высокий уровень проникновения финансовых услуг. Однако средние цифры не отражают проблем, с которыми сталкиваются жители труднодоступных и малонаселенных пунктов, в которых банки и другие финансовые организации не стремятся открывать свои отделения. Банк России работает в данном направлении⁴⁸. Для удаленных населенных пунктов запущены специальные проекты по развитию дистанционных финансовых услуг (и обеспечению необходимого для этого доступа в Интернет), обеспечению мобильными банковскими услугами, возможностью совершения базовых финансовых операций через отделения Почты России и торговые сети.

Сегодня все большая доля финансовых сервисов доступна дистанционно. Доля взрослого населения, использующего дистанционный доступ к банковским счетам, неуклонно растет⁴⁹. Банк России делает основной упор на расширении объема онлайн-сервисов. Так, развитие финансовых технологий, в том числе, Системы быстрых платежей, создание маркетплейса финансовых услуг, через который будут доступны банковские, страховые и инвестиционные продукты, внедрение электронных страховых полисов, – это те меры, которые уже реализуются и способствуют существенному повышению финансовой доступности в России⁵⁰.

Однако, несмотря на ускоренное развитие дистанционных каналов доступа, для многих территорий и групп населения России остается актуальным наличие физических точек доступа к финансовым услугам. Всего в России в 2019 году насчитывалось более 4,1 млн точек обслуживания потребителей финансовых услуг в различных форматах (прирост по сравнению с 2018 годом 3,8%). Однако доступ населения к ним остается неравномерным. Среди причин – территориальная протяженность и связанные с этим

⁴⁷ Строительство подводной волоконно-оптической линии связи планируется завершить в 2022 году.

⁴⁸ Действует Служба Банка России по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг. Регулятором была принята Стратегия повышения финансовой доступности на период 2018-2020 гг., которая описывает устранение барьеров в получении финансовых услуг на всей территории страны.

⁴⁹ Согласно опросам Банка России, доля взрослого населения, использующего дистанционный доступ к банковским счетам, выросла с 23,7% в 2015 году до 55,2% в 2018 году. За 2019 год количество счетов, открытых физическим лицам, по которым проводились операции по списанию денежных средств, доступ к которым предоставлен дистанционным способом, выросло на 6,6%, доля таких счетов в общем количестве счетов, открытых физическим лицам, выросла на 1,5 п.п. // Сайт Банка России, Развитие финансового рынка.

⁵⁰ По данным сайта Банка России. Развитие финансового рынка, финансовая доступность.

проблемы в развитии инфраструктуры, различная плотность населения, концентрация населения в городах.

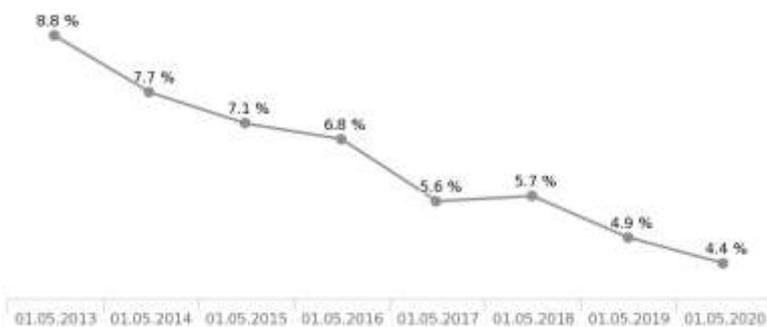


Источник: Банк России, Аналитическая справка об индикаторах финансовой доступности за 2019 год (по результатам замера 2020 года), июль 2020 г.

По количеству подразделений и банкоматов действующих коммерческих банков в расчете на 1 тыс. км². Россия с показателями 1,9 и 11,7 соответственно уступала в 2018 году всем странам БРИКС и большинству стран G20, за исключением Канады (0,7 и 7,5), Аргентины (1,6 и 7,2), Австралии (0,7 и 3,8) и Саудовской Аравии (1,0 и 8,7)⁵¹.

Доступность финансовых услуг в малых городах напрямую связана с эффективностью региональных банков. На фоне планомерного сокращения общего числа кредитных организаций и их подразделений⁵² региональные банки за последние годы существенно сдали свои позиции. В период с 1 мая 2013 года по 1 мая 2020 года доля региональных банков в активах банковской системы сократилась вдвое — с 8,8% до 4,4%⁵³.

Доля региональных банков в активах банковского сектора



Источник: Расчеты агентства «Эксперт РА» по данным Банка России.

За этот же период кредитный портфель юридических лиц уменьшился на 37%, а розничный — на 17%. Доля региональных банков в ссудном портфеле юридических лиц снизилась в 2,7 раза — с 7,3% до 2,7% от общей задолженности корпоративных клиентов

⁵¹ Банк России, Аналитическая справка об индикаторах финансовой доступности за 2019 год (по результатам замера 2020 года), июль 2020 г.

⁵² Только за прошлый год количество действующих кредитных организаций уменьшилось на 42 или на 8,7%, количество подразделений уменьшилось на 2,7%. // Данные Банка России, Индикаторы финансовой доступности за 2019 год.

⁵³ Здесь к региональными банками отнесены кредитные организации, головные офисы которых зарегистрированы в регионах, отличных от Москвы, Санкт-Петербурга, Московской и Ленинградской областей. Из числа региональных банков исключен ПАО «Совкомбанк» (головной офис зарегистрирован в Костроме) в связи с федеральным масштабом его деятельности. // Исследование рейтингового аналитического агентства «Эксперт РА»: «В федеральных сетях: как выживают региональные банки» от 20 августа 2020 года.

перед банками, в ссудном портфеле физических лиц снизилась в 2,6 раза – с 13,2% до 5%. Средства физических лиц, которые являются основным источником фондирования многих региональных банков, показали небольшой рост за последние 7 лет (+6%). Тем не менее, доля региональных банков в привлеченных средствах населения сократилась с 13 до 5,5%. Этому способствовали отток средств граждан в крупные федеральные кредитные организации на фоне зачистки банковского сектора, а также постепенное сокращение разрыва в уровне ставок между крупными и небольшими банками⁵⁴.

Последние годы количество региональных кредитных организаций неуклонно сокращалось по причине не только отзыва лицензий, но и добровольной ликвидации. За период с 1 января 2013 года по 1 июля 2020 года были ликвидированы или лишены лицензий 189 региональных банков, на 1 июля текущего года их количество составило 162. Ряд малых банков, не выдерживая конкуренции и роста регуляторных требований, переходили в статус небанковских кредитных организаций (НКО), фактически специализируясь на платежных и расчетных услугах.

Наибольшее число местных банков зарегистрировано в Республике Татарстан (13), на второй позиции – Свердловская область (9), третью разделяют Самарская и Ростовская области, а также Приморский край (по 7 банков). В 18 регионах нет своих местных банков, еще в 21 субъекте Российской Федерации их доля в совокупном кредитном портфеле юридических и физических лиц составляет менее 1%. При этом более 10% совокупного кредитного портфеля своих регионов обеспечивают банки только в двух субъектах Российской Федерации – Республике Крым (около 70 % на 1 мая 2020 года), поскольку федеральные банки на полуострове практически не представлены из-за санкционных рисков, и Республике Татарстан с развитой региональной банковской системой (около 14%).

К основным причинам сокращения количества региональных банков можно отнести такие факторы, как: ужесточение требований со стороны Банка России к рискам; ухудшение общеэкономической ситуации, вызванной санкциями; ограниченность ресурсной базы; отсутствие доступа к бюджетным средствам; растущее технологическое отставание от крупных банков, которые активно развивают ИТ-технологии и сервисное обслуживание клиентов в цифровых каналах⁵⁵.

По оценкам экспертов, уход небольших региональных банков в среднесрочной перспективе продолжится. Однако темпы этого процесса замедлятся. Среди факторов развития региональных кредитных учреждений можно выделить:

программы государственной поддержки, как на федеральном, так и на местном уровне;

либерализация требований к уровню рейтинга для участия в государственных программах;

⁵⁴ Исследование рейтингового аналитического агентства «Эксперт РА»: «В федеральных сетях: как выживают региональные банки» от 20 августа 2020 года. // Официальный сайт рейтингового агентства «Эксперт РА».

⁵⁵ Исследование рейтингового аналитического агентства «Эксперт РА»: «В федеральных сетях: как выживают региональные банки» от 20 августа 2020 года. // Официальный сайт рейтингового агентства «Эксперт РА».

предоставление доступа региональным банкам к долгосрочным ресурсам государственного рефинансирования⁵⁶.

По данным СМИ, этим летом Банк России предложил Правительству Российской Федерации поддержать кредитные организации, которые оказывают финансовые услуги в небольших населенных пунктах. Было отмечено, что в Министерстве финансов Российской Федерации также прорабатывают инициативы, которые касаются расширения сети оказания финансовых услуг в малых и сельских пунктах⁵⁷.

Примером востребованной финансовой услуги является запущенная в 2020 году **программа льготного ипотечного кредитования на селе «Сельская ипотека»**. Она реализуется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации⁵⁸ в целях достижения целевых показателей ведомственного проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

С ее помощью граждане могут оформить кредит под льготную ставку от 0,1 до 3% годовых на покупку земельного участка и строительство на нем жилья, квартиры в новостройке, готового частного дома, а также на строительство жилья на уже имеющемся участке. Первоначальный взнос – 10%. Максимальный срок – 25 лет. Действие ипотеки распространяется на землю или жилье в сельской местности и в городах с населением не более 30 тыс. человек.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2020 года №1748 были внесены изменения в условия программы льготной ипотеки на покупку или строительство жилья в сельской местности. Условия программы «Сельская ипотека» были расширены⁵⁹. В обновленных условиях программы появилось право на использование средств материнского капитала для первоначального взноса. Раньше такого запрета не было, однако банки могли отказать заёмщику, сославшись на отсутствие этой нормы в правовом акте. Кроме того, расширены возможности граждан, которые уже имеют землю и планируют взять кредит на строительство дома. Теперь им не обязательно обладать правом собственности на этот участок. Будет достаточно договора аренды.

«Сельская ипотека» пользуется большой популярностью. С момента старта программы было подано 148,6 тыс. заявок на 320,5 млрд рублей и выдано более 27,1 тыс. кредитов на 53 млрд рублей. Председатель Правительства Российской Федерации

⁵⁶ Исследование рейтингового аналитического агентства «Эксперт РА»: «В федеральных сетях: как выживают региональные банки» от 20 августа 2020 года. // Официальный сайт рейтингового агентства «Эксперт РА».

⁵⁷ «Окно в деревню: банки могут получить господдержку за офисы на селе». // Известия, 03.06.2020.

⁵⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1567 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)».

⁵⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2020 года №1748 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)».

М.В. Мишустин отметил, что в бюджете на 2021 год на программу «Сельская ипотека» предусмотрено более 4 млрд рублей⁶⁰.

Обеспечение безопасности и охраны правопорядка

Участковые уполномоченные полиции играют ключевую роль в реализации основных направлений деятельности полиции. В сельской местности работа участкового, как единственного представителя власти, приобретает особое значение. Росстат фиксирует, что на селе проживает чуть больше 26% от всего населения страны.

Всего за 2019 год было совершено 1 613 905 преступлений в городах и поселках городского типа. В сельской местности – 400 787⁶¹. Т.е. из общего числа совершаемых преступлений на сельскую местность приходится 20%.

В результате преступных посягательств в 2019 году погибли 14,7 тыс. человек. На сельскую местность приходится 39% погибших (5,7 тыс. человек). Подобная статистика объясняется сокращением профилактической работы и высоким уровнем развития правоохранительной системы в городах⁶².

Основными видами преступлений в сельских поселениях стали: умышленное причинение вреда здоровью различной степени тяжести (каждое третье в состоянии алкогольного опьянения⁶³), хищение имущества и денежных средств, скота, незаконный оборот наркотических веществ, мошенничество (в том числе с использованием платежных терминалов и банковских карт, телефонное и СМС-мошенничество), кража банковских карт, незаконная продажа лекарственных препаратов⁶⁴.

В 2014 – 2015 годах была реализована ведомственная целевая программа «Сельский участковый»⁶⁵, в рамках которой значительно улучшена оснащенность сотрудников МВД (специальными средствами - до 67,4%, транспортом – до 81,7%, вычислительной и оргтехникой – до 72%), приобретено 91 служебное жилое помещение, проведено обучение 1 067 человек.

Однако анализ результатов работы свидетельствует о ежегодном увеличении нагрузки на участковых уполномоченных полиции. В течение последних десяти лет (с 2010 по 2019 годы) количество рассмотренных участковыми сообщений возросло на 58,8% и составляет более 13 млн ежегодно⁶⁶.

В 2019 году на одного участкового приходилось 3,3 тыс. человек обслуживаемого населения на административном участке, около 25 подконтрольных лиц, более 280

⁶⁰ Вопрос обсуждался на совещании с вице-премьерами 2 ноября 2020 года. // Правительство расширило условия программы «Сельская ипотека», 2 ноября 2020 года. Сайт Правительства Российской Федерации.

⁶¹ По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации за 2019 год.

⁶² По информации генерал-лейтенанта полиции А.Г.Михайлова – члена высшего совета общероссийского движения «сильная Россия». // РИА Новости, 21 августа 2019 года.

⁶³ По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации.// РИА Новости, 27 сентября 2019 года.

⁶⁴ МВД РФ. Анализ информационно-аналитических записок уполномоченных участковых.

⁶⁵ Цель Программы (утверждена 19 ноября 2013 года) – повышение эффективности обеспечения общественного порядка в сельских поселениях. Задачи Программы: повышение эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки сельских поселений; повышение уровня материально-технического обеспечения участковых уполномоченных полиции (УУП); повышение уровня обеспеченности УУП служебными жилыми помещениями на обслуживаемой территории; повышение уровня профессиональной подготовленности УУП. Общий объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета – 4 981 325,1 тыс. руб.

⁶⁶ По информации МВД РФ, штатная численность участковых уполномоченных составляет 47793 единицы, фактическая – 42917, некомплект – 4876 или 10,2%.

обращений, заявлений и сообщений, пресекается около 3 млн административных правонарушений⁶⁷.

Проблемой в работе участковых уполномоченных полиции в малых городах и в сельских поселениях является излишнее привлечение сотрудников службы к исполнению обязанностей, не связанных с обслуживанием административных участков (дежурству в составе следственно-оперативных групп, в качестве оперативного дежурного дежурной части, охране здания органа внутренних дел). Значительное время (в отдельных случаях до 75% времени) административные участки остаются без должного профилактического внимания.

Ежегодное увеличение нагрузки на участковых уполномоченных в условиях сокращения их штатной численности влияет на качество служебной деятельности и отток кадров из подразделений, особенно, обеспечивающих правопорядок в сельских поселениях. Ситуация усугубляется недостаточным материально-техническим обеспечением, а также недостатками в реализации социальных гарантий сотрудников службы.

На сегодняшний день обеспеченность участковых компьютерами составляет 69,5% (33 221), принтерами – 53,3% (25 480), многофункциональными устройствами (МФУ) – 37% (8 257), служебными телефонами сотовой связи – 72,9% (34 830), автотранспортом – 71,6% (20 098). Имеющиеся в наличии компьютеры не обладают достаточной мощностью для работы с модулем «Участковый». В связи с этим лишь 51,9% рабочих станций (23 217) подключены к системам удаленного доступа баз данных органов внутренних дел⁶⁸. Ситуация в территориальных отделах (сельских поселениях) значительно хуже.

В соответствии с требованиями Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (приложение № 1 к приказу МВД России № 205)⁶⁹ прием граждан участковый уполномоченный осуществляет на административном участке в помещении участкового пункта полиции, который должен соответствовать предъявляемым требованиям. Однако подразделения участковых уполномоченных располагают лишь 24 944 служебными помещениями, в том числе 19 817 – на закрепленных за участковыми административных участках, из которых соответствуют требованиям только 12 232 (49%)⁷⁰.

Еще одной проблемой при выполнении служебных обязанностей на территориях сельских поселений является отсутствие связи⁷¹. По информации МВД РФ, плановое значение показателя «Уровень оснащенности Службы участковых уполномоченных полиции средствами связи» (52,7%) не достигнуто. Фактическое значение показателя –

⁶⁷ Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 - 2023 годы.

⁶⁸ Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 - 2023 годы.

⁶⁹ Приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

⁷⁰ Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 - 2023 годы.

⁷¹ Приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» установлено, что участковый уполномоченный полиции должен находиться на доступной подвижной радиотелефонной, радио- или проводной связи с непосредственным руководителем или оперативным дежурным территориального органа.

31,3%. Это обусловлено недостаточным контролем за распределением на местах выделяемых материально-технических средств.

30 марта 2020 года приказом Министра МВД РФ № 191 утверждена **Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020 – 2023 годы**.

Концепция определяет комплекс мер, направленных на устойчивое развитие службы участковых уполномоченных полиции, совершенствование ее правового, организационно-штатного, научно-технического, кадрового и ресурсного потенциалов, реализация которых позволит наиболее эффективно выполнять поставленные руководством страны и Министерством внутренних дел Российской Федерации задачи.

Рациональным стимулом для «закрепления» сотрудников на должностях участковых уполномоченных полиции, привлечения квалифицированных специалистов и одним из способов сокращения оттока кадров в подразделениях участковых уполномоченных полиции является повышение уровня их социальных гарантий и денежного довольствия.

Экологизация жизненного пространства

Задачи экологизации жизненного пространства малых городов и сельских территорий обусловлены наличием ряда проблем:

экологический ущерб от деятельности градообразующих предприятий, ориентированных на добычу и переработку ресурсов (прежде всего, нефтегазового комплекса, угольной промышленности, черной и цветной металлургии, химических и целлюлозно-бумажных производств). В малых городах экологические проблемы связаны с широким применением устаревших технологий⁷²;

загрязнение на сельских территориях почв, поверхностных и грунтовых вод, лесных массивов, зон отдыха отходами предприятий агропромышленного комплекса. Например, основным источником поступления пестицидов в почву является их применение в сельскохозяйственном производстве. В 2019 году участки, почва которых загрязнена пестицидами выше установленных гигиенических нормативов, были обнаружены на территории 13 субъектов Российской Федерации (в 2018 г. - на территории 8 регионов). Сельское хозяйство ежегодно дает порядка 120-125 млн. тонн выбросов парниковых газов в СО₂-эквиваленте (около 6% общего объема национальных парниковых выбросов)⁷³;

недостаточное развитие коммунального хозяйства, в том числе сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, очистных сооружений, нехватка современных объектов по утилизации и обезвреживанию промышленных и бытовых отходов. Министр строительства и ЖКХ Российской Федерации отмечал, что «вся система жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании, если она имеет высокий износ, постоянно находится под угрозой уплаты больших экологических штрафов»⁷⁴.

⁷² Битюкова В.Р. Экологические аспекты жизни малых городов: проблемы и решения. // Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы. Комплексные программы развития. Сборник докладов VIII Всероссийской конференции. - Тула, 2017. с. 58-61.

⁷³ Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в РФ за 2019 год. Росгидромет, 2020.

⁷⁴ Совещание в Правительстве России о развитии малых городов, 13 марта 2020 года.

Мероприятия по экологизации включают в себя ряд проектов по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Например, в 2020 году в рамках IV Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в число его победителей, которым положены субсидии из федерального бюджета, вошли проекты благоустройства городских набережных (Бугуруслан, Орехово-Зуево, Осташков, Белозерск, Старая Русса, станица Тамань), парков (Нерехта, Мензелинск, Нягань, Белорецк, Верхняя Пышма, Волжск, Тайшет), скверов и городских садов (Верхотурье, Кирово-Чепецк, Бежецк, Рассказово), территорий вокруг прудов (Чехов, Лабинск) и в поймах рек (Новопавловск), пляжных зон (Курганинск, Озеры)⁷⁵.

Для жителей некоторых городских и сельских поселений, расположенных на землях национальных парков, актуальным является вопрос ведения хозяйственной деятельности, что требует внесения изменений в законодательство с целью установить баланс между защитой природы и интересами граждан. На территории 27 национальных парков расположено свыше 920 населённых пунктов с населением свыше 370 тыс. человек. Действующий в национальных парках жесткий и даже запретительный правовой режим приводит к существенному ограничению конституционных прав граждан, проживающих в границах данных территорий⁷⁶. Например, в Вологодской области на территории национального парка «Русский Север» нельзя заниматься садоводством, строить жилые дома, все земельные участки находятся в федеральной собственности. В результате порядка 13 тыс. человек в 247 населенных пунктах сталкиваются с многочисленными сложностями⁷⁷. Сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы подготовлена законодательная инициатива, которая предусматривает возможность приватизации, предоставления в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность земельных участков, расположенных в зонах хозяйственного назначения национальных парков⁷⁸.

⁷⁵ По материалам Минстроя России, 2 сентября 2020 года. Конкурс проводится ежегодно в рамках реализации национального проекта «Жильё и городская среда» с призовым фондом 5 млрд рублей. В конкурсе могут участвовать малые города с численностью населения до 100 тысяч человек включительно, исторические поселения федерального и регионального значения.

⁷⁶ Согласно пояснительной записке к законопроекту № 974393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

⁷⁷ По материалам Интернет-сайта Совета Федерации, 17 июня 2020 года.

⁷⁸ № 974393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации. Внесли члены Совета Федерации Ю.Л. Воробьев, А.А. Турчак, А.П. Майоров, Е.Г. Зленко, В.В. Наговицын; депутаты Государственной Думы С.И. Неверов, В.В. Бурматов 17.06.2020. Принят в первом чтении 13.10.2020.

Совершенствование мер и организационно-правовых механизмов, направленных на решение задач по обеспечению повышения качества и комфорта городской среды в малых городах и улучшению условий жизни в сельских населенных пунктах, реализуемых в рамках национальных проектов:

«Демография»

Национальный проект «Демография» один из самых емких с точки зрения финансирования и общему охвату категорий граждан. Согласно обновленному паспорту нацпроекта на 2021 год предусмотрено 771 млрд рублей, на 2022 – 791 млрд рублей, на 2023 – 887 млрд рублей, на 2024 год – 928 млрд рублей. Общий объем финансирования в 2019–2024 годах составит 4,6 трлн рублей вместо 3,1 трлн рублей, заявленных на первом этапе реализации нацпроекта⁷⁹.

Сохранение финансирования нацпроекта позволило сохранить все действующие меры материальной поддержки семей с детьми, которые особо актуальны для семей, проживающих в сельской местности. Прежде всего, это льготная ипотека, выплаты на детей, материнский капитал, который можно направить на приобретение жилья или образование для ребенка. Большое значение имеют выплаты на детей до трех лет. Семьи, чей среднедушевой доход ниже двух прожиточных минимумов, могут получать ежемесячные выплаты на ребенка до трех лет. **Ввиду того, что уровень доходов на селе значительно ниже, чем в городе, данная мера поддержки является особенно востребованной жителями села.** В 78 регионах предусмотрены ежемесячные выплаты из средств бюджета в связи с рождением третьего и последующих детей (в 75 регионах такие выплаты финансируются из средств федерального бюджета).

В рамках обновленного нацпроекта получать поддержку государства станет проще, этому поможет развитие механизма социального казначейства. Уже в первом полугодии 2021 года при рождении ребенка семьи будут получать уведомления в личном кабинете на портале государственных услуг обо всех полагающихся мерах социальной поддержки. Кроме того, с 1 июля 2021 года в стране начнет работать единый контакт-центр на базе Пенсионного фонда России, где каждый гражданин сможет получить развернутую консультацию по всем вопросам, связанным с мерами социальной поддержки.

В рамках нацпроекта «Демография» с 2021 года любой человек, потерявший работу, сможет пройти переобучение. Также переобучение будет доступно для граждан, которые находятся под риском увольнения. В 2021 году этой возможностью смогут воспользоваться не менее 115 тыс. россиян, в 2022–2024 годах – по 125 тыс. человек. С начала реализации нацпроекта в 2019 году переобучение уже прошли более 220 тыс. человек.

В настоящее время разрабатывается единый стандарт обслуживания в центрах занятости. **Планируется переоборудовать центры занятости, расположенные в крупных городах и в сельской местности.** В 2021 году такая работа будет проводиться в 61 регионе, в 2022-м – в 73, с 2023 года охватит всю страну.

Кроме того, будет создана единая информационная платформа для всех центров занятости, чтобы максимальное количество услуг можно было предоставить в

⁷⁹ Официальный сайт «Будущее России. Национальные проекты», 16 ноября 2020 года.

дистанционном формате. Это особенно важно для сельских жителей, которые, в том числе из-за неразвитой транспортной инфраструктуры, не всегда могут посетить центры занятости лично.

Продолжится работа и по другому важному направлению — созданию новых мест в ясельных группах. В 2019 году было создано более 135 тыс. дополнительных мест для детей от полутора до трех лет. Всего до конца 2021 года в рамках нацпроекта в стране будет создано свыше 256 тыс. новых мест в ясельных группах.

Идет строительство детских садов и яслей в сельской местности. Например, с 2014 года в **Волгоградской** области построены и реконструированы 59 детских садов. Обеспечена 100% доступность учреждений для детей от нуля до семи лет. **Активными темпами ведется строительство детских садов в Волгограде, Волжском, Урюпинске, Камышине, Суровикино и в четырех сельских районах.** Например, в **2020 году в селе Зензеватка Ольховского района** завершены все работы для ввода в эксплуатацию нового детского сада на 120 мест, благоустроена территория: установлены тентовые навесы, качели, малые архитектурные формы, смонтирован спортивный городок. Девять детсадов в **области** будут введены в эксплуатацию до конца года, еще пять – в 2021 году.

В Республике Карелия открыли новый детский сад в поселке Шуя Прионежского района, его будут посещать дети из Шуи и близлежащих населенных пунктов, что позволит полностью обеспечить местами детей, проживающих в районе. Проблему очередей в детские сады в республике должны решить до конца 2021 года.

«Здравоохранение»

Реализация национального проекта «Здравоохранение» предусматривает, в том числе, решение следующих задач:

формирование сети медицинских организаций первичного звена – все населенные пункты с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек должны будут иметь амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты, а населенные пункты с численностью населения менее 100 человек – мобильные медицинские комплексы;

обеспечение организации системы здравоохранения квалифицированными кадрами.

По итогам 2019 года введено в эксплуатацию более 350 новых фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий в сельских населенных пунктах с численностью населения от 100 до 2 тыс. человек. В 34 субъектах Российской Федерации приобретено 502 передвижных медицинских комплекса, которыми осуществлено более 7 тыс. выездов⁸⁰.

Помимо рисков, связанных с эпидемией COVID-19, на недостижение плановых показателей нацпроектов могут оказать влияние существенные региональные диспропорции. Например, **стоимость фельдшерско-акушерских пунктов может различаться в 25 раз, а отставание в сроках строительства и введения в эксплуатацию может достигать двух лет**⁸¹. В частности, во Владимирской области из 35 объектов, которые должны были начать работу в 2019 году, на конец первого квартала

⁸⁰ Из выступления Министра здравоохранения России М.А. Мурашко на заседании итоговой коллегии Минздрава России 26 июня 2020 года.

⁸¹ ТАСС, 26 февраля 2020 года.

текущего года функционировали только 10⁸². В сентябре 2020 года активисты Российского союза сельской молодежи собрали информацию о строительстве фельдшерско-акушерских пунктов в 790 селах. Более 20% объектов строятся с отставанием от сроков, определенных государственными контрактами. При этом строительство 26 объектов, которые уже должны быть сданы в эксплуатацию, даже не начиналось⁸³. Решение проблемы эксперты видят, в том числе, в разработке типовых проектов ФАПов в зависимости от климата и иных характеристик территорий⁸⁴.

По-прежнему вызывает беспокойство низкая обеспеченность медицинскими кадрами в сельской местности, малых городах и труднодоступных районах. По данным Минздрава России за период с 2012 по 2018 годы благодаря реализации программы «**Земский доктор**» обеспеченность врачами на селе выросла на 20,8%. При этом вне зоны доступности медицинской помощи до сих пор остаются около 500 населенных пунктов⁸⁵. По данным Росстата⁸⁶, за период с 2005 по 2018 год включительно число амбулаторно-поликлинических организаций в сельской местности сократилось на 2 748 единиц. При этом количество посещений в смену увеличилось почти на 128 тысяч. Число фельдшерско-акушерских пунктов сократилось на 9 тысяч.

В Послании Президента России Федеральному Собранию⁸⁷ вопрос подготовки и привлечения кадров **обозначен как ключевой для развития отрасли. Поставлена задача до конца текущего года обеспечить доступность медицинской помощи во всех без исключения населенных пунктах страны.** Ее решение планируется, в том числе, за счет совершенствования целевой подготовки медиков⁸⁸, принятия дополнительных мер по обеспечению медицинских работников на селе жильем⁸⁹.

По инициативе Совета Федерации законодательно установлена ответственность сторон за неисполнение условий договора о целевом обучении⁹⁰. Расширен перечень субъектов, которые могут выступать заказчиками целевого обучения. Ликвидирован пробел в правовом регулировании, позволявший вузам – заказчикам целевого обучения нарушать обязанность по трудоустройству

⁸² ТАСС, 20 мая 2020 года.

⁸³ Официальный сайт ОНФ. Информация «ОНФ представил Президенту III доклад о контроле за ходом строительства фельдшерских пунктов» от 22 октября 2020 года.

⁸⁴ С таким предложением вышел руководитель тематических площадок «Здравоохранение» и «Демография» Общероссийского народного фронта Л.М. Рошаль в своем обращении к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину (ТАСС, 26 февраля 2020 года).

⁸⁵ Совещание по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения, состоялось 20 августа 2019 года.

⁸⁶ Статистический сборник «Здравоохранение в России – 2019». Часть 3. Ресурсы организаций здравоохранения (материально-техническая база).

⁸⁷ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2020 год от 15 января 2020 года.

⁸⁸ Даны поручения Правительству Российской Федерации: обеспечить ежегодное установление с учётом заявок субъектов Российской Федерации и медицинских организаций квот приёма на целевое обучение в общем объёме контрольных цифр приёма за счёт средств федерального бюджета по специальностям «Лечебное дело» и «Педиатрия» в размере 70% и 75% соответственно и программам ординатуры по дефицитным специальностям – до 100% (Пр-113, п.1 в); обеспечить безусловное выполнение заказчиками целевого обучения обязательств по трудоустройству лиц, получивших высшее медицинское образование в соответствии с договорами о целевом обучении (Пр-113, п.4 ж).

⁸⁹ Пр-113, п.6 б)

⁹⁰ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения».

выпускников⁹¹. Кроме того, внесенные изменения дают возможность регионам самостоятельно определять перечни специальностей и направлений подготовки, по которым проводится прием на целевое обучение. Таким образом, учитываются отраслевые особенности и потребности конкретного региона в квалифицированных кадрах.

Представляется целесообразным учитывать имеющийся региональный опыт по обеспечению служебным жильем медицинских работников. Так, **Брянская область**, где в общей сложности не хватает около 250 врачей и нет собственного медицинского вуза, первой в стране приняла региональную программу по приобретению жилья для молодых врачей полностью за счет средств областного бюджета⁹². **Принципиально важно то, что речь идет о служебном жилье с перспективой оформления его в собственность**⁹³. В 2018 году за счет областного бюджета была приобретена 41 квартира для молодых специалистов-медиков, 2019 году – ещё 122 квартиры⁹⁴. Целый комплекс дополнительных мер поддержки медиков применяется сегодня в Белгородской, Сахалинской, Тюменской областях, Ханты-Мансийском автономном округе, ряде других регионов. В числе этих мер – предоставление служебного жилья и компенсация оплаты съемного⁹⁵.

«Образование»

В национальном проекте «Образование» предусмотрены отдельные мероприятия по развитию инфраструктуры сельских школ, созданию новых возможностей для развития детей на селе с помощью дополнительного образования и специальных условий для занятий физкультурой и спортом. **В рамках федерального проекта «Современная школа» предполагается создание мест именно в сельских школах.**

В период пандемии коронавирусной инфекции работа по строительству новых школ не прекращалась. Например, в селе Началово **Астраханской области** завершено строительство новой школы на 800 мест. В школе проведен высокоскоростной интернет, медиатека с программами для удаленного обучения.

До конца года планируется построить школу в национальном селе Островное Билибинского муниципального района **Чукотского автономного округа.**

Правительство России перераспределило более 730 млн рублей на создание новых мест в школах⁹⁶. Субсидии получают Республика Саха (Якутия), Краснодарский край, Иркутская, Свердловская и Челябинская области. С помощью федерального финансирования в этих регионах до конца 2020 года будет создано 3,6 тысяч дополнительных мест помимо уже запланированных.

⁹¹ Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 164-ФЗ «О внесении изменений в статьи 71.1 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

⁹² Приказ Департамента здравоохранения Брянской области от 4 сентября 2018 года № 777 «О реализации подпрограммы «Обеспечение жильем медицинских работников (врачей) государственных учреждений здравоохранения Брянской области» (2018–2020 годы) государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014–2020 годы).

⁹³ В программе указано, что уполномоченный орган исполнительной власти вправе принять решение о приватизации жилого помещения, занимаемого врачом, отработавшим в государственных учреждениях здравоохранения Брянской области не менее 10 лет на условиях полного рабочего дня.

⁹⁴ Информация с официального сайта правительства Брянской области от 26 июня 2019 года.

⁹⁵ Так, в Тюменской области осуществляется 100-процентное возмещение расходов на оплату занимаемой общей площади жилых помещений. Также предусмотрена компенсация аренды жилья в размере 10 тыс. рублей.

⁹⁶ Распоряжение Правительства России от 31 октября 2020 года № 2835-р.

В обновленном национальном проекте «Образование» будет сделан акцент на поддержку сельских школ. В них до 2025 года Минпросвещения России планирует поставить все необходимое оборудование: речь идет о лабораториях по химии, физике и биологии. Кроме того, продолжится создание на базе таких школ центров цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», в которых детей обучают работать с 3D-принтерами, квадрокоптерами, очками виртуальной реальности и т.д.

Например, в **Республике Мордовия** за 2019-2020 годы в школах уже открыто 69 «Точек роста», до конца 2024 года планируется создать еще 95 таких центров. Таким образом, за счет внедрения сетевой модели обучающиеся 100% школ республики, расположенных в сельской местности и малых городах, смогут изучать предметы с использованием высокотехнологичных образовательных мест⁹⁷.

Для повышения качества общего образования оказывается поддержка школ в рамках проекта «500+». В 2020 и в 2021 годах методическую поддержку получают 10 тыс. школ, которые по результатам различных проверочных работ показывали низкие показатели успеваемости⁹⁸.

Одной из самых болевых точек системы общего образования на селе является кадровый вопрос. Зачастую при формально занятой одной вакансии учитель работает более чем на одну ставку. Особенно эта ситуация актуальна для сельских школ, где учителя, по мере своих возможностей заменяют недостающих сотрудников.

Одним из эффективных механизмов привлечения на село кадров является **федеральная программа «Земский учитель»**⁹⁹. Ее реализация началась в 2020 году. Эта программа позволит обновить кадровый состав школ, усовершенствовать методы обучения и воспитания, заполнить учительские вакансии по различным предметам. Участники программы – учителя, заключившие трудовой договор с образовательной организацией, расположенной в сельской местности, на работу сроком до 5 лет, получают единовременную выплату в размере миллиона рублей, за исключением Дальнего Востока. Там выплата составит два миллиона рублей. При этом данные выплаты не облагаются налогом на доходы физических лиц.

Планируется, что уже в 2020 году будет осуществлено 1803 единовременные выплаты. Из них закрыто уже 1662 вакансии¹⁰⁰. Создан информационный портал «Земский учитель», где можно ознакомиться с перечнем вакансий. В настоящее время на портале более 400 вакансий в 340 сельских школах¹⁰¹.

Данная программа позволит сельским детям наравне с учениками больших городов получить качественное образование и станет стимулом привлечения и закрепления учителей в образовательных организациях, расположенных в сельской местности.

«Культура»

Среди нерешенных проблем в области создания комфортных условий проживания граждан в небольших городских поселениях и сельской местности выделяется неразвитость культурной инфраструктуры и как следствие низкий уровень доступности

⁹⁷ Сайт Будущее России, 11 ноября 2020 года.

⁹⁸ Сайт «Будущее России», 30 октября 2020 года.

⁹⁹ Перечень поручений по реализации Послания Президента России Федеральному Собранию от 27 февраля 2019 года.

¹⁰⁰ По информации Минпросвещения России от 12 октября 2020 года.

¹⁰¹ По данным от 10 ноября 2020 года.

культурных форм досуга для жителей данных территорий. Кроме того, острой проблемой является дефицит квалифицированных кадров.

Мероприятия, направленные на преодоление проблем учтены в **государственной программе «Развитие культуры»¹⁰²** и **национальном проекте «Культура»¹⁰³**. Среди основных приоритетов в данных документах обозначены: обеспечение государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений и в малых городах, а также их работников; развитие городской и сельской культурной среды; разработка и реализация программ поддержки сферы культуры. Эти цели реализуются через: создание центров культурного развития и учреждений культурно-досугового типа (КДУ, домов культуры, клубов); укрепление материально-технической базы учреждений культуры, их цифровизацию; подготовку и закрепление квалифицированных кадров.

Согласно данным Минкультуры России¹⁰⁴, **в 2019 году** в рамках **федерального проекта «Культура»** в 63 регионах страны осуществлено строительство, реконструкция и капитальный ремонт 308 домов культуры на селе вместо запланированных 80¹⁰⁵. На эти цели из федерального бюджета было выделено 3,2 млрд рублей. При реализации проекта особое внимание уделяется отдаленным сельским поселениям.

Доступность культурных благ для жителей сел, в которых нет стационарного культурного обслуживания, обеспечивается за счет передвижных многофункциональных центров – автоклубов. В прошлом году в 22 региона страны поставлено 100 автоклубов. Объем средств федерального бюджета – 460 млн рублей. Также в населенных пунктах без стационарных учреждений культуры активно используются цифровые ресурсы о культуре (Культура.РФ, НЭБ, Артефакт).

Кроме того, в 44 субъектах Российской Федерации по модельному стандарту вместо запланированных 110 созданы 134 муниципальных библиотеки, 54 из которых – сельские. Обязательным условием их открытия стало формирование книжных фондов, в том числе на национальных языках. На реализацию данного мероприятия из федерального бюджета направлено 860 млн рублей.

В рамках нацпроекта «Культура» в октябре 2020 года из федерального бюджета на реновацию региональных и муниципальных учреждений культуры, а также на создание модельных муниципальных библиотек выделены дополнительные средства¹⁰⁶. 410 млн рублей направлены в 34 региона на создание модельных библиотек. Ставропольский край, Республика Татарстан и Чеченская Республика получают более 56 млн на ремонт и строительство домов культуры.

До конца 2020 года предусмотрено: строительство (реконструкция) капитальный ремонт не менее 180 КДУ в сельской местности; переоснащение 172 муниципальных

¹⁰² Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317 (ред. от 31.03.2020)

«Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры».

¹⁰³ «Паспорт национального проекта «Культура» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 года № 16).

¹⁰⁴ Доклад об основных направлениях и результатах деятельности Министерства культуры Российской Федерации в 2019 году и задачах на 2020 год.

¹⁰⁵ В том числе: строительство – 57, реконструкция – 18 и капитальный ремонт – 233.

¹⁰⁶ Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2020 года № 2652-р.

библиотек по модельному стандарту (вместо запланированных 110)¹⁰⁷; обеспечение не менее 100 организаций культуры автоклубами в 15 субъектах Российской Федерации.

Помимо вышеназванных программ и проектов в области культуры осуществляется партийный проект **«Местный дом культуры»**¹⁰⁸. В 2019 году в рамках проекта отремонтировано 565 клубов и обновлена материально-техническая база 1 359 КДУ в сельских поселениях и малых городах в 73 регионах страны. Ежегодное финансирование проекта (до 2021 года) – 1,4 млрд рублей.

В 2020 году сфера культуры значительно пострадала в результате распространения новой коронавирусной инфекции¹⁰⁹. Выпадающие доходы региональных учреждений культуры составили более 22 млрд рублей¹¹⁰. В связи с этим по прогнозным планам уровень среднемесячной заработной платы работников культуры по отношению к средней заработной плате по региону в текущем году будет сохранен в 69 регионах (2019 году средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры составила 33,6 тыс. рублей).

Остро стоит кадровый вопрос. По данным мониторинга, проведенного Минкультуры России совместно с органами власти субъектов Российской Федерации, общая кадровая потребность учреждений культуры в населенных пунктах с численностью населения до 50 тысяч человек составляет около 9 тысяч специалистов¹¹¹.

В целях решения проблемы Правительству России поручено в срок до 31 марта 2021 года представить предложения по разработке и финансированию (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов) программы **«Земский работник культуры»**¹¹². Минкультуры России уже приступило к разработке ведомственной программы¹¹³, которая будет осуществляться в рамках государственной программы «Развитие культуры». Она рассчитана на 6 лет, и позволит привлечь в учреждения малых городов и сел более 9 тысяч специалистов. Только с 2021 по 2024 годы за счет средств государственной программы «Развитие культуры» планируется привлечь более 6 тысяч специалистов, что позволит укрепить кадровый потенциал сферы культуры на 68% от общей потребности в кадрах малых населенных пунктов. Еще 3 тысячи специалистов будут привлечены в период с 2025 по 2026 годы. На реализацию программы понадобится дополнительно порядка 8,2 млрд рублей.

Единовременная компенсация в размере 1 млн рублей (2 млн рублей для субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ) будет выплачиваться тем специалистам, которые переехали на работу в небольшие населенные пункты с числом жителей до 50 тысяч человек.

¹⁰⁷ Переоборудовать большее количество библиотек удалось за счет перераспределения средств. Проект уже охватил 55 регионов страны./ Официальный сайт Минкультуры России, 9 октября 2020 года.

¹⁰⁸ Проект осуществляется Минкультуры России совместно с политической партией «Единая Россия» в рамках Федерального партийного проекта «Культура малой Родины».

¹⁰⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434.

¹¹⁰ По информации заместителя Министра культуры Российской Федерации О.С. Яриловой, сайт «Будущее России. Национальные проекты», 7 июля 2020 года.

¹¹¹ Наибольшая потребность в кадрах выявлена в республиках Башкортостан, Татарстан, Удмуртия, Якутия; Красноярском и Пермском краях; Воронежской, Иркутской, Костромской, Новосибирской, Оренбургской и Самарской областях.

¹¹² Перечень поручений по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 28 сентября 2020 года (№ Пр-1726 ГС от 24 октября 2020 года).

¹¹³ Официальный сайт Минкультуры России, 15 июля 2020 года.

«Цифровая экономика»

Задача обеспечения подключения к сети Интернет малых населенных пунктов, объектов социальной сферы (фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, государственных (муниципальных) образовательных организаций), а также органов местного самоуправления, территориальных избирательных комиссий, пожарных постов, участковых пунктов полиции решается в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура», входящего в состав национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации».¹¹⁴ При этом в 2021 году планируется завершить подключение к сети Интернет населенных пунктов с численностью населения от 250 до 500 человек (13958 населенных пунктов¹¹⁵). По информации Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации М.И. Шадаева, к настоящему времени осталось подключить к Интернет 2,5 тысяч населенных пунктов с численностью населения от 250 до 500 человек. Со следующего года начнется программа подключения населенных пунктов с численностью от 100 до 250 человек (таких населенных пунктов насчитывается порядка 10 тысяч)¹¹⁶. Необходимо отметить, что действующим паспортом национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» подключение к Интернет населенных пунктов с численностью населения менее 250 человек не предусматривалось.

Подключение к Интернет фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, государственных (муниципальных) образовательных организаций, а также органов местного самоуправления, территориальных избирательных комиссий, пожарных постов, участковых пунктов полиции, в том числе расположенных в малых населенных пунктах, должно быть завершено в 2021 году¹¹⁷. При этом подключение данных объектов осуществляется по единому стандарту, с использованием волоконно-оптических линий связи, для того чтобы обеспечить предоставление на их базе цифровых сервисов¹¹⁸.

Сейчас меняется подход к подключению к сети Интернет объектов социальной сферы. Например, при подключении школ дополнительно решается задача обеспечения доступа в Интернет в каждом классе. Для этого, предусмотрено, что во всех школах к 2024 году будут созданы внутренние сети, Wi-Fi сети¹¹⁹.

Финансирование федерального проекта «Информационная инфраструктура» осуществляется за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников. Всего за 2019–2024 годы на реализацию федерального проекта планировалось направить

¹¹⁴ Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7).

¹¹⁵ Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7).

¹¹⁶ Стенограмма четыреста девяносто первого заседания Совета Федерации 3 ноября 2020 года.

¹¹⁷ Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7).

¹¹⁸ Стенограмма четыреста девяносто первого заседания Совета Федерации 3 ноября 2020 года.

¹¹⁹ Стенограмма четыреста девяносто первого заседания Совета Федерации 3 ноября 2020 года.

768,5 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 423,4 млрд рублей, из внебюджетных источников – 345,1 млрд рублей¹²⁰.

Ожидается, что в 2020 году на финансирование федерального проекта «Информационная инфраструктура» из федерального бюджета будет направлено 44,8 млрд рублей, что несколько меньше, чем предусмотрено паспортом национального проекта (48,1 млрд рублей). Планируется, что в 2021 – 2023 годах объем ассигнований из федерального бюджета будет значительно ниже, чем это предполагалось паспортом национального проекта. Так, законопроектом о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов¹²¹ предусмотрено, что в 2021 году на реализацию данного федерального проекта из федерального бюджета будет выделено 48,8 млрд рублей (паспортом национального проекта предусматривалось выделение 67,9 млрд рублей), в 2022 году – 40,5 млрд рублей (паспортом предусматривалось 105,9 млрд рублей), в 2023 году – 37,4 млрд рублей (паспортом предусматривалось – 85,8 млрд рублей)¹²².

Существенное сокращение объема финансирования из федерального бюджета федерального проекта «Информационная инфраструктура» может осложнить достижение запланированных результатов реализации данного федерального проекта, в том числе предусматривающих подключение к сети Интернет малых населенных пунктов и расположенных в них объектов социальной инфраструктуры. В частности, в ходе проведенного в Совете Федерации «правительственного часа» на тему «О ходе реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» было отмечено, что на 2021 – 2023 годы предусмотрено сокращение на 50% (с 14 млрд рублей до 7 млрд рублей) расходов федерального бюджета на финансирование программы по подключению к Интернет малых населенных пунктов. По информации Министра цифрового развития Российской Федерации М.И. Шадаева, вопрос о сохранении финансирования программы подключения к Интернет малых населенных пунктов будет решен¹²³.

Совет Федерации рекомендовал Министерству финансов Российской Федерации и Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации обеспечить сохранение бюджетного финансирования национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» в объемах, необходимых для достижения запланированных результатов национальной программы, в том числе в части оказания универсальных услуг связи и обеспечения их эффективного использования¹²⁴.

¹²⁰ Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7).

¹²¹ Проект федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

¹²² Приложение 8 к Пояснительной записке к проекту федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7).

¹²³ Стенограмма четырехста девяносто первого заседания Совета Федерации 3 ноября 2020 года.

¹²⁴ Проект постановления Совета Федерации «О ходе реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» по состоянию на 16.11.2020. // Материалы к 491 заседанию Совета Федерации.

«Жилье и городская среда»

Сегодня перед государством стоит серьезная задача – увеличить объемы жилищного строительства, при этом, не ухудшив, а повысив качество жизни населения территорий путем развития инженерной, транспортной инфраструктуры, благоустройства и все то, что формирует такое понятие как «городская среда».

Актуальной проблемой социально-экономического развития малых городов является **миграционный отток населения, причиной которого стали низкий уровень благоустройства жилья и неудовлетворительное состояние городской среды.**

Количество городов с населением до 100 тыс. человек, единицы¹²⁵

| Год (городов в РФ) | до 3 000 | 3 000–4 999 | 5 000–9 999 | 10 000–19 999 | 20 000–49 999 | Итого |
|------------------------|---------------------|-------------|-------------|---------------|---------------|-----------|
| 2018 (1 113) | 14 | 30 | 142 | 256 | 347 | 89 |
| | 1,3% ¹²⁶ | 2,7% | 12,8% | 23% | 31,2% | 0,9% |
| 2019 (1 115) | 19 | 31 | 145 | 255 | 344 | 94 |
| | 1,7% | 2,8% | 13% | 22,9% | 30,9% | 1,2% |
| 2020 (1 116) | 19 | 33 | 146 | 253 | 344 | 95 |
| | 1,7% | 3% | 13,1% | 22,7% | 30,8% | 1,2% |

Численность населения в городах с населением до 100 тыс. человек, человек¹²⁷

| Год (численность городского населения) | до 3 000 | 3 000– 4 999 | 5 000– 9 999 | 10 000– 19 999 | 20 000– 49 999 | Итого |
|---|----------------------|-----------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 2018 (102 387 382) | 23 750 | 119 156 | 1 102 770 | 3 731 680 | 10 973 530 | 15 950 886 |
| | 0,02% ¹²⁸ | 0,12% | 1,08% | 3,64% | 10,72% | 15,58% |
| 2019 (102 311 333) | 23 692 | 122 416 | 1 125 812 | 3 725 923 | 10 851 483 | 15 849 326 |
| | 0,02% | 0,12% | 1,1% | 3,64% | 10,61% | 15,49% |
| 2020 (102 778 661) | 22 919 | 131 186 | 1 135 064 | 3 702 218 | 10 930 434 | 15 921 821 |
| | 0,02% | 0,13% | 1,1% | 3,6% | 10,63% | 15,49% |
| Прирост/убыль населения за 2 года | -831 | 12 030 | 32 294 | -29 462 | -43 096 | -29 065 |
| | -3,5% | 10,1% | 2,9% | -0,8% | -0,4% | -0,2% |

Число жителей в городах с населением до 50 тыс. человек за два года сократилась на 0,2%.

По итогам 2019 года оценки качества городской среды доля городов с населением от 50 до 100 тыс. человек с благоприятной средой составила 42%; с населением от 25 до 50 тыс. человек – 27%; с населением от 5 до 25 тыс. человек – 14%, с населением менее 5 тыс. человек – 14%. **Таким образом, наиболее остро вопросы благоустройства общественных пространств стоят в малых городах численностью менее 25 тыс. человек.**

¹²⁵ По данным Росстата.

¹²⁶ В таблице показан процент от общего количества городов в Российской Федерации.

¹²⁷ По данным Росстата.

¹²⁸ В таблице показан процент от общей численности городского населения в Российской Федерации.

| Численность населения, человек | ≥50 тыс. <100 тыс. | | ≥50 тыс. <25 тыс. | | ≥25 тыс. <5 тыс. | | >5 тыс. | |
|---|--------------------|------------|-------------------|------------|------------------|------------|-------------------|------------|
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Год проведения исследования | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Городов, единицы | 153 | 153 | 252 | 253 | 494 | 494 | 44 | 44 |
| Максимальный индекс (из 360 возможных), баллы | 232 | 237 | 229 | 248 | 212 | 219 | 217 | 207 |
| Минимальный индекс, баллы | 118 | 125 | 106 | 105 | 84 | 80 | 77 ¹²⁹ | 101 |
| Доля городов с благоприятной средой | 39% | 42% | 24% | 27% | 12% | 14% | 14% | 14% |

В рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» проводится **Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях**.

В конкурсе принимают участие проекты, разработанные для городов с численностью населения до 100 тыс. человек, а также для исторических поселений федерального и регионального значения. Победителями конкурса в 2018–2020 годах стали 240 проектов. С 2021 года планируется вдвое увеличить премиальный фонд с 5 млрд до 10 млрд рублей и количество победителей с 80 до 160¹³⁰.

Жилищное строительство в населенных пунктах до 50 тыс. человек достигло 16 млн кв. м¹³¹. В малых городах преобладают многоквартирные дома (70%), вместе с тем проживанию в индивидуальном доме отдают предпочтение более 55% жителей малых городов¹³².

Перспективы жилищного строительства в малых городах связаны с развитием малоэтажного и индивидуального жилищного строительства. Минстроем России разработан законопроект, который **предусматривает создание единого государственного заказчика** в сфере архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемых за счет бюджетных средств. Создать публично-правовую компанию предполагается не позднее 1 января 2021 года¹³³. Планируется, что единый государственный заказчик в сфере строительства в ближайшие три года получит 300 млрд рублей на реализацию проектов. Целесообразно формировать государственный заказ на жилищное строительство в малых городах.

¹²⁹ Г. Верхоянск, Республика Саха (Якутия).

¹³⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2020 года № 1303.

¹³¹ По информации заместителя генерального директора Фонда ДОМ.РФ К. Ишхановой на 30 июня 2020 года. // Сайт ДОМ.РФ.

¹³² «ДОМ.РФ: в малых городах строится около 16 млн кв. м жилья» // Сайт ДОМ.РФ, 30 июня 2020 года.

¹³³ Проект федерального закона «О повышении эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» размещен на портале проектов нормативных правовых актов (ID проекта 02/04/09-20/00108709, проходил общественное обсуждение в период с 25 сентября по 8 октября 2020 года).

«Безопасные и качественные автомобильные дороги»

В действующий в настоящее время национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» включены такие мероприятия, как:

приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (к 2024 году до 50,9%) и дорожной сети городских агломераций (к 2024 году до 85%); **сокращение** на 10% протяженности автодорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки¹³⁴;

создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения, по внедрению новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог; **внедрение** автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения; **применение** новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов¹³⁵.

В ближайшей перспективе предполагается осуществление корректировки национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Одно из изменений предполагает **включение в нацпроект дорожную инфраструктуру в небольших городах и населенных пунктах**, где проживают 100-200 тыс. человек. Также, предполагается, что в национальном проекте **появятся новые показатели удовлетворенности граждан состоянием дорог и качеством транспортного обслуживания**.

Учитывая, что многие регионы России выполняют или перевыполняют планы по дорожному развитию в рамках данного Национального проекта, на улучшение транспортной инфраструктуры **Правительством Российской Федерации дополнительно выделено порядка 100 млрд руб. именно для тех регионов, которые выполняют программу национального проекта на 2020 год в ускоренном режиме**¹³⁶.

Представляется целесообразным рассмотреть возможность предусмотреть в федеральном бюджете денежных средств на оказание аналогичной финансовой поддержки в 2021 году тем регионам страны, которые реализуют мероприятия по строительству и реконструкции автодорог в малых городах и сельских территориях, с ускорением темпов выполнения планов дорожных работ.

¹³⁴ Федеральный проект «Дорожная сеть».

¹³⁵ Федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

¹³⁶ Минфин России одобрил выделение необходимой суммы из средств нацпроекта, заложенных на будущие годы. Сайт Национальные проекты. Будущее России, 15 июня 2020 года. 24 сентября 2020 года Председатель Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин подписал последний - шестой транш о выделении 7,3 млрд рублей на развитие дорожной инфраструктуры девяти регионов (Распоряжение от 24 сентября 2020 года №2466-р).

«Экология»

Внесенные в текущем году изменения¹³⁷ в Конституцию Российской Федерации усиливают внимание к охране окружающей среды¹³⁸. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» учитывает новеллы, внесенные в Конституцию Российской Федерации, и продлевает (в связи с пандемией коронавируса) сроки достижения национальных целей развития. Указ изменил ряд целевых показателей¹³⁹, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Эти изменения в дальнейшем повлияют на структуру национального проекта «Экология» (далее – НП «Экология»), который в данный момент включает 11 федеральных проектов по 5 направлениям¹⁴⁰.

Отходы. Общероссийский народный фронт отмечает много случаев выставления платежей с использованием некорректных данных о гражданах. Также граждане жалуются на несправедливость расчета платы за обращение с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), в том числе на взимание платы с брошенных домов (оставленных жителями деревень), с фактически не проживающих граждан¹⁴¹. В период самоизоляции сократились платежи населения за вывоз ТКО, что осложнило работу региональных операторов. Для поддержки отрасли утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам регионов на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с ТКО¹⁴².

В проекте «Чистая страна» предусмотрена ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов (191 свалка). Счетная палата отмечает, что даже при достижении этого результата будут ликвидированы только наиболее крупные свалки в черте городов. Более 700 свалок в границах городов проектом «Чистая страна» не охвачены¹⁴³.

¹³⁷ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

¹³⁸ В статью 114 Конституции включен новый пункт, согласно которому Правительство Российской Федерации «осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным».

¹³⁹ В Указе ставится новый целевой показатель по обращению с отходами: обеспечить к 2030 году сортировку отходов в объеме 100% и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза. Также предполагается усиление внимания к водным объектам. Поставлена цель экологического оздоровления (а не сохранения) водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое. Целевой показатель по выбросам загрязняющих веществ сужается до «опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека», при этом территория, на которой выбросы данных веществ должны быть снижены вдвое, не ограничивается лишь крупными промышленными центрами.

¹⁴⁰ Отходы («Чистая страна», «Комплексная система обращения с ТКО», «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности»); воздух («Чистый воздух»); вода («Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов»), биоразнообразие («Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов»), технологии («Внедрение наилучших доступных технологий»).

¹⁴¹ Общественный доклад «Реализация национального проекта «Экология» в 2019 году», ОНФ, 2020.

¹⁴² Распоряжение Правительства России от 29.05.2020 № 1449-р.

¹⁴³ По данным Росприроднадзора, на момент формирования национального проекта «Экология» на территории регионов оставались нерекультивированными 8 323 несанкционированных свалок отходов. В них входит 916 свалок, размещенных на территории населенных пунктов, входящих в состав городских

Ситуация с внедрением отдельного сбора мусора в малых городах и сельской местности заметно отличается от крупных городов. Так, например, АНО «Левада-Центр» был проведен опрос¹⁴⁴ по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения¹⁴⁵.

| ЕСТЬ ЛИ РЯДОМ С ВАШИМ ДОМОМ КОНТЕЙНЕРЫ ДЛЯ РАЗДЕЛЬНОГО СБОРА ОТХОДОВ? (%) ¹⁴⁶ | В целом по выборке | Тип населенного пункта | | | | |
|--|--------------------|------------------------|-----------------------|---------------------------|--------------------|-----------|
| | | Москва | Города более 500 тыс. | Города от 100 до 500 тыс. | Города до 100 тыс. | Село |
| Есть | 32 | 64 | 45 | 27 | 26 | 18 |
| Были установлены, но сейчас их нет | 3 | 1 | 4 | 4 | 2 | 3 |
| Нет и не было | 64 | 35 | 50 | 68 | 72 | 79 |
| Затрудняюсь ответить | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |

Еще сложнее в сельской местности идет формирование инфраструктуры накопления и транспортировки батареек, ртутных ламп и других ТКО I и II классов опасности.

Вода. Для малых городов и сельских населенных пунктов большое значение имеют Федеральные проекты «Чистая вода» и «Оздоровление Волги», в рамках которых идет строительство и модернизация объектов питьевого водоснабжения. Эксперты отмечают невостребованность регионами средств федеральной поддержки, которая связана с несвоевременностью проведения необходимых государственных и муниципальных закупок, неготовностью проектной документации. Так, в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» Костромская область оставила неиспользованными предусмотренные в 2019 году 323 млн рублей на реконструкцию канализационных очистных сооружений в г. Волгореченск. Регион с июля до середины декабря 2019 года не мог найти подрядчика, в результате чего 5 закупок признаны несостоявшимися, а деньги перенесены на 2020 год¹⁴⁷.

Воздух. Федеральный проект «Чистый воздух» направлен на улучшение экологической обстановки и снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 12 крупных промышленных центрах¹⁴⁸. Но в России гораздо больше городов нуждаются в снижении выбросов в атмосферный воздух, среди них есть и малые города. Например, в перечне 18 городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферы находятся города Зима, Свирск, Шелехов, Усолье-Сибирское с населением менее 100

округов в 68 регионах, из них 191 несанкционированная свалка ТКО площадью более 1 га находится в границах городов на территории 51 региона. Отчет Счетной палаты Российской Федерации «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ выполнения мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность Российской Федерации, в части ликвидации объектов накопленного вреда и формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами».

¹⁴⁴ С 19 по 25 марта 2020 года

¹⁴⁵ Объемом 1624 человек в возрасте от 18 лет и старше в 137 населенных пунктах, 50 субъектах РФ.

¹⁴⁶ Исследование проводится на дому у респондента методом личного интервью.

¹⁴⁷ Общественный доклад «Реализация национального проекта «Экология» в 2019 году», ОНФ, 2020.

¹⁴⁸ Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита.

тыс. человек¹⁴⁹. Президентом Российской Федерации поставлена цель¹⁵⁰ снижения к 2030 году выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза, что требует расширения мероприятий, проводимых в рамках проекта «Чистый воздух» на другие города страны.

Исп.: Платонова Е.Ю.;
Глигич-Золотарева М.В.;
Кравченко В.Ю.;
Леонов Ю.С.;
Павленко О.В.;
Аникина Н.Н.;
Фалецкая Е.А.;
Гуринов С.Н.;
Никологорский Д.Ю.;
Васильева Е.А.;
Здоровец Я.И.;
Ботова Т.И.;
Кравченко И.В.;
Васильева Ю.П.

¹⁴⁹ Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации за 2019 год, Росгидромет, 2020.

¹⁵⁰ Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

Предложения в проект итогового документа интернет-конференции на тему «Актуальные вопросы создания комфортных условий для проживания граждан в малых городах и сельских территориях в контексте пространственного развития Российской Федерации»

Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 974393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть возможность утверждения единого стандарта перечня муниципальных услуг исходя из имеющихся полномочий муниципалитетов;

рассмотреть возможность принятия типового административного регламента, в котором будут закреплены основные параметры предоставления муниципальной услуги, выработаны единые нормативы не только ожидания в очереди, но и обслуживания с учетом хронометража каждой административной процедуры.

продолжить работу по развитию сети многофункциональных центров (МФЦ), расширению номенклатуры их услуг;

в целях привлечения работников культуры, спорта и социального обслуживания для работы в сельской местности и закрепления их на рабочих местах в сельских организациях культуры, спорта и социального обслуживания разработать программы, аналогичные программе поддержки педагогических работников «Земский учитель»¹⁵¹;

увеличить расходы федерального бюджета на софинансирование программ восстановления сети сельских учреждений культуры (КДУ, библиотек);

ускорить разработку и принятие программы «Земский работник культуры»;

рассмотреть возможность разработки нового национального проекта «Современное российское село и становление новой сельской экономики» (в нацпроекте предлагается сделать акцент на запуск механизмов развития выхода сельских территорий на самообеспечение. Также в нацпроекте важно предусмотреть мероприятия, направленные на поддержку переезда горожан в села)¹⁵².

ускорить разработку и принятие программы по развитию индивидуального жилищного строительства;

разработать комплекс мер поддержки для обустройства необходимой инфраструктурой территорий под комплексную застройку индивидуального жилищного строительства;

расширить действие федерального проекта «Оздоровление Волги» на все регионы волжского бассейна;

расширить действие федерального проекта «Чистый воздух» на другие города с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха;

¹⁵¹ Резолюция участников встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села, 3 марта 2020 года.

¹⁵² Предложение Ю.В. Оглоблиной - председателя Центрального Совета Общероссийской молодежной общественной организации «Российский союз сельской молодежи», члена Центрального штаба ОНФ, Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации, 20 октября 2020 года.

разработать стратегию формирования инфраструктуры накопления и транспортировки батареек, ртутных ламп и других отходов I и II классов опасности, предусматривающую определение требований к емкостям для накопления, местам их накопления, источники финансирования организации системы обращения с такой категорией отходов.

Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о разработке системы мониторинга состояния коммунальной инфраструктуры в малых городах;

при распределении финансирования на модернизацию коммунальной инфраструктуры в малых городах руководствоваться наряду с показателями, характеризующими степень её изношенности, в том числе на основе данных запущенной в эксплуатацию Системы мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства, приоритетами пространственного развития российской экономики;

рассмотреть возможность реализации программы реновации инженерных сетей в малых городах.

Рекомендовать субъектам Российской Федерации, органам местного самоуправления разработать проекты (карты-схемы) строительства или реконструкции дорог и отображением социально-значимых объектов и объектов производства для дальнейшего планирования мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры в сельских территориях.