

Информационно-аналитический материал к парламентским слушаниям на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»¹

1. Основные характеристики проекта федерального бюджета

В Государственную Думу 30 сентября 2024 года внесен законопроект № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект).

По оценке Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуанова, проект федерального бюджета на трехлетний период направлен на финансовое обеспечение национальных целей развития страны, которые определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Приоритетами бюджета являются:

социальная поддержка граждан;

финансовое обеспечение расходов на оборону и безопасность страны, финансовое обеспечение нужд специальной военной операции, поддержка семей участников специальной военной операции;

обеспечение технологического лидерства и расширение инфраструктуры.

Как отметил Председатель Правительства Российской Федерации М.В.Мишустин, соотношение доходов и расходов бюджета в текущих условиях является оптимальным. Оно, с одной стороны, гарантирует выполнение всех социальных обязательств, а, с другой – окажет существенную поддержку тем отраслям, которые особо нужны для формирования экономики и которым сегодня отдается приоритет².

Бюджет сформирован на основе **базового варианта прогноза** социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Прогноз учитывает проведение денежно-кредитной политики Банка России в рамках режима таргетирования инфляции на протяжении всего прогнозного периода, а также предусматривает проведение бюджетной политики в соответствии с конструкцией «бюджетных правил».

Среди основных предпосылок базового варианта прогноза относительно внешнеэкономических условий:

умеренное замедление роста мировой экономики. Прогнозируется стабилизация темпов мирового экономического роста на уровне 3% в год (развитых стран – 1,8% в год, замедление экономики Китая до уровня не ниже 4% в год, развивающихся стран – 4% в год)³. Возможности для более высокой экономической динамики будут ограничены последствиями протекающей производственно-экономической и финансовой фрагментации мировой экономики (в том числе, в силу разрывов хозяйственных связей с Россией), а также накопленными ранее структурными дисбалансами;

¹ Подготовлено по материалам проекта федерального закона № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» // СОЗД.

² Заседание Правительства. // Сайт Правительства Российской Федерации, Новости, 24 сентября 2024 года.

³ Письмо Министра экономического развития Российской Федерации М.Г.Решетникова от 6 сентября 2024 года № 31769-РМ/Д03и //Материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 24 сентября 2024 года, № МП-458-м.

сохранение на протяжении всего прогнозного периода основного перечня ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении России. При этом, как отметил Председатель Правительства Российской Федерации М.В.Мишустин, российская экономика испытывает колоссальное давление. Недружественными странами продолжают расширяться пакеты санкций и ограничений. Только в прошлом году было введено 3 тыс. новых ограничений⁴;

постепенное ослабление курсовой динамики рубля до уровней 96,5 - 103,2 рублей за доллар США в 2025-2027 годах;

сдержанная динамика отечественного импорта товаров вследствие замедления внутреннего спроса (окончание фазы восстановления), а также переключения потребителей на отечественные товары (в том числе из-за активного развития отечественного обрабатывающего сектора и роста цен на импортную продукцию в результате ослабления рубля);

восстановление экспортных поставок (преимущественно за счет ненефтегазового экспорта) благодаря интенсификации деловой активности в обрабатывающем сегменте. Как отметил **Президент Российской Федерации В.В. Путин**, за январь–июль 2024 года несырьевой неэнергетический экспорт вырос на 5%, до 89,8 млрд долларов США⁵. Динамика экспорта ключевых сырьевых товаров будет более сдержанной (в частности, ожидается, что на фоне окончания процесса переориентации цепочек поставок и перераспределения новых рынков сбыта, трендовая динамика экспортной цены на российскую нефть сохранит нисходящий наклон. Цена на российскую нефть будет поступательно снижаться с 70 долларов США за баррель в 2024 году до 65,5 долларов США за баррель к 2027 году).

Фактическая динамика экономической активности в России продолжает складываться выше большинства прогнозов аналитиков: если темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в 2023 году составили 3,6% (год к году), то в I полугодии 2024 года темп роста оценивается на уровне 4,6% (год к году), а за 7 месяцев текущего года темп роста составил 4,4%⁶. Высокий внутренний спрос, свободные ниши от ушедших из России компаний, реализация мер государственной поддержки в условиях сформированных новых логистических маршрутов создают благоприятные условия для предпринимательства. Учитывая сильную статистику начала года, позитивные настроения предпринимателей и высокий внутренний спрос (как потребительский, так и инвестиционный) ожидается, что **по итогам 2024 года темпы роста экономики сложатся на уровне 3,9% ВВП**. В 2025-2027 годах по оценке Минэкономразвития России, экономическая динамика вернется на умеренную траекторию в 2,5-2,8% (вследствие окончания восстановительной фазы экономического роста) и в дальнейшем рост продолжится темпом около 3,0-3,2% (2028-2030 годах). То есть в 2028 – 2030 годах темп роста экономики России будет выше среднемирового, экономика выйдет на траекторию, соответствующую национальным целям развития.

⁴ Заседание Правительства. //Сайт Правительства Российской Федерации, Новости, 24 сентября 2024 года.

⁵ Заседание Президиума Госсовета по вопросу развития экспорта. //Сайт Президента Российской Федерации, События, 25 сентября 2024 года.

⁶ Заседание Правительства. //Сайт Правительства Российской Федерации, Новости, 24 сентября 2024 года.

По оценке Банка России (базовый вариант прогноза), темп роста экономики в 2025 году составит 0,5% – 1,5%, в 2026 году - 1,0% – 2,0%, в 2027 году - 1,5% – 2,5%⁷. По оценке Счетной палаты Российской Федерации, расхождение прогнозов Банка России и Минэкономразвития России во многом определяется различными гипотезами, заложенными в прогнозы ведомств. Счетная палата Российской Федерации считает целесообразным обеспечение согласованности, прозрачности исходных предпосылок и гипотез, которые учитываются в прогнозах. И это, соответственно, повысит сонаправленность и эффективность и экономической политики Правительства, и денежно-кредитной политики Центрального банка⁸.

Совет Федерации отметил, что сохраняется риск отклонения динамики экономического развития от траектории сбалансированного роста, обусловленный возможным дисбалансом спроса и предложения по отдельным направлениям, ограниченностью трудовых ресурсов, неустойчивостью роста мировой экономики, а также продолжающимся внешним санкционным воздействием. В связи с этим требуется проработка дополнительных мер по предотвращению и минимизации последствий наступления указанного риска⁹.

На фоне повышенного спроса на средства производства (следствие расширения деловой активности в условиях исторически высокой загрузки производственных мощностей) в совокупности с наращиванием собственных средств, устойчивым корпоративным кредитованием, а также благодаря стимулирующей бюджетной политике (активная реализация программ государственной поддержки, в том числе программ импортозамещения и параллельного импорта), **инвестиционная активность третий год подряд сохраняется на повышенном уровне**: 4,6% год к году в 2022 году; 9,8% год к году по итогам 2023 года и 10,9% в I полугодии 2024 года (ожидается 7,2% по итогам 2024 года). В 2025 году на фоне высокой базы текущего года и влияния жестких денежно-кредитных условий ожидается, что объем капиталовложений замедлится до 2,1%. Далее ожидается рост инвестиций на уровне 3% в год. При этом основной вклад будут вносить инвестиции за счет собственных средств предприятий¹⁰.

Продолжит расти и потребительский спрос, он обеспечивает порядка 60% прироста ВВП. В его основе увеличение реальных денежных доходов населения, прежде всего за счет роста реальных заработных плат на фоне низкой безработицы, а также за счет социальных выплат, решений по индексации пенсий, пособий, в том числе и пенсий работающим пенсионерам, поддержки семей с детьми¹¹.

С 2025 года поступления доходов и объем расходных обязательств федерального бюджета будет обеспечивать первичный структурный баланс в соответствии с параметрами «бюджетных правил». Формирование в долгосрочном периоде бюджетной политики в логике «бюджетных правил» обеспечит устойчивость бюджетной системы и

⁷ Банк России. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов. Проект от 27 сентября 2024 года. //Сайт Банка России.

⁸ Стенограмма пятьсот семьдесят пятого заседания Совета Федерации 25 сентября 2024 года (оперативный вариант).

⁹ Постановление Совета Федерации от 3 июля 2024 года № 203-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

¹⁰ Заседание Правительства. //Сайт Правительства Российской Федерации, Новости, 24 сентября 2024 года.

¹¹ Стенограмма пятьсот семьдесят пятого заседания Совета Федерации 25 сентября 2024 года (оперативный вариант).

укрепит макроэкономическую и финансовую стабильность, способствующую формированию предсказуемых макроэкономических условий.

В течение всего рассматриваемого периода **федеральный бюджет будет дефицитным**. В 2024 году дефицит бюджета составит 3,3 трлн рублей (1,7% ВВП), в 2025 году – 1,17 трлн рублей (0,5% ВВП), 2026 году – 2,18 трлн рублей (0,9% ВВП), в 2027 году – 2,76 трлн рублей (1,1% ВВП). За этот период нефтегазовый дефицит будет сокращен с 7,5% ВВП в 2024 году до 5,0% ВВП в 2027 году¹². По оценке экспертов, снижение нефтегазового дефицита означает **усиление долгосрочной устойчивости бюджета**, в том числе к колебаниям внешней конъюнктуры¹³.

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2025 - 2027 годах будут выступать **государственные заимствования Российской Федерации**. При этом отмечается, что на фоне масштабных государственных заимствований в последние годы, нетто-оттока средств нерезидентов и значительно ужесточившихся условий денежно-кредитной политики Банка России возможности национального долгового рынка по абсорбированию первичного предложения сильно сократились. Фактический и ожидаемый рост процентных ставок в экономике серьезно ухудшили условия привлечения заемных ресурсов в федеральный бюджет. С учётом значительной доли инструментов с переменным доходом в долговом портфеле Российской Федерации по мере роста процентных ставок в экономике, существенно ухудшаются условия обслуживания уже имеющихся долговых обязательств. В предстоящем периоде долговая политика будет проводиться с учётом складывающейся рыночной конъюнктуры. При приемлемых условиях в целях минимизации рисков, связанных с обслуживанием и рефинансированием госдолга, долговая политика будет нацелена на привлечение заемных ресурсов с приоритизацией предложения средне- и долгосрочных облигаций с постоянным доходом. При этом будет продолжена практика диверсификации предложения долговых инструментов по типам и срокам до погашения для максимального удовлетворения спроса различных категорий инвесторов, повышения ликвидности и развития долгового рынка¹⁴.

В 2025 - 2027 годах **ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации**. По итогам 2024 года объем государственного долга Российской Федерации составит 30,8 трлн рублей (15,7% к ВВП), **2025 года – 35,4 трлн рублей (16,5% к ВВП)**, 2026 года – 40,0 трлн рублей (17,4% к ВВП), в 2027 году – 44,9 трлн рублей (18,1% ВВП). Весь рассматриваемый период объем государственного долга Российской Федерации будет находиться на безопасном уровне (менее 20% ВВП)¹⁵.

¹² Министерство финансов Российской Федерации. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Материалы к законопроекту № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

¹³ Д.Гринкевич, А.Турунцев. Что означает снижение зависимости бюджета от нефтегазовых доходов. //Эксперт, 25 сентября 2024 года.

¹⁴ Министерство финансов Российской Федерации. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Материалы к законопроекту № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

¹⁵ Министерство финансов Российской Федерации. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Материалы к законопроекту № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2. Доходы федерального бюджета¹⁶

Поступление доходов федерального бюджета на 2025 год прогнозируется в объеме 40 296,1 млрд рублей, в 2026 году - 41 840,9 млрд рублей и в 2027 году - 43 154,2 млрд рублей.

Нефтегазовые доходы в 2023 году составили 11,8% к ВВП, в 2024 году – 12,7%, в 2025 году составят 13,7%, в 2026 году – 13,6%, в 2027 году – 13,4%. Нефтегазовые доходы соответственно: в 2023 году – 5,1% к ВВП, в 2024 году – 5,8%, в 2025 году – 5,1%, в 2026 году – 4,6%, в 2027 году – 3,9%.

Динамика доходов федерального бюджета в 2023 - 2027 годах, млрд рублей¹⁷

Показатель	2023 год	2024 год	2025 год		2026 год		2027 год	
	Отчёт	Оценка	Прогноз	Откл-е (r/r)	Прогноз	Откл-е (r/r)	Прогноз	Откл-е (r/r)
1	2	3	4	5=4-3	6	7=6-4	8	9=8-6
Доходы, всего	29 124,0	36 110,7	40 296,1	4 185,4	41 840,9	1 544,8	43 154,2	1 313,2
<i>в % к ВВП</i>	16,9	18,4	18,8	0,3	18,1	-0,6	17,4	-0,8
<i>в том числе:</i>								
Нефтегазовые доходы	8 822,3	11 309,5	10 936,4	-373,0	10 564,3	-372,1	9 766,1	-798,3
<i>в % к ВВП</i>	5,1	5,8	5,1	-0,7	4,6	-0,5	3,9	-0,6
из них базовые нефтегазовые доходы	8 000,0	9 750,8	9 123,5	-627,3	9 337,7	214,2	9 115,1	-222,5
Ненефтегазовые доходы	20 301,8	24 801,2	29 359,7	4 558,5	31 276,6	1 916,9	33 388,1	2 111,5
<i>в % к ВВП</i>	11,8	12,7	13,7	1,0	13,6	-0,1	13,4	-0,1
Оборотные налоги и сборы	13 806,0	15 663,1	18 212,0	2 548,8	19 679,1	1 467,1	21 128,9	1 449,8
<i>в % к ВВП</i>	8,0	8,0	8,5	0,5	8,5	0,0	8,5	0,0
НДС	11 614,4	13 235,7	15 456,3	2 220,7	16 760,2	1 303,8	18 060,8	1 300,6
Акцизы внутренние / ввозные	1 081,2	1 235,0	1 371,6	136,7	1 375,4	3,8	1 407,8	32,4
Ввозные пошлины	1 110,4	1 192,5	1 384,0	191,5	1 543,5	159,5	1 660,4	116,8
Налоги на прибыль/ доходы	1 927,3	2 336,5	4 850,5	2 514,1	5 167,5	317,0	5 433,8	266,3
<i>в % к ВВП</i>	1,1	1,2	2,3	1,1	2,2	0,0	2,2	-0,1
Налог на прибыль	1 767,8	2 029,5	4 040,0	2 010,5	4 246,8	206,8	4 532,5	285,7
НДФЛ	159,5	307,0	810,5	503,5	920,7	110,2	901,3	-19,4
Прочие рентные доходы	1 014,0	950,9	984,6	33,7	999,7	15,0	1 018,2	18,6
НДПИ ГМК 2	235,9	232,1	262,0	29,9	268,0	6,1	269,9	1,8
СРП 3	361,8	306,8	289,0	-17,7	277,1	-11,9	271,4	-5,8
Прочие вывозные рентные пошлины	287,4	227,8	194,2	-33,6	206,1	11,9	221,5	15,3
Рентные акцизы	128,8	184,2	239,4	55,2	248,3	8,9	255,5	7,2
Прочие доходы	3 554,5	5 850,7	5 312,5	-538,2	5 430,3	117,8	5 807,2	376,9

¹⁶ По материалам к законопроекту № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

¹⁷ Пояснительная записка к законопроекту № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Динамика доходов федерального бюджета в 2023 - 2027 годах, %



Падение нефтегазовых доходов в 2025 году относительно 2024 года в основном связано с изменением законодательства в части НДС на газ. Дальнейшее сокращение прогнозируемых доходов связано со снижением цены на нефть и изменением структуры объемов добычи и переработки углеводородного сырья при одновременном положительном эффекте изменения расчета демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.

На прогнозируемый рост поступлений оборотных налогов (НДС, акцизы и ввозные пошлины) повлияли рост номинального объема ВВП, стоимостных объемов импорта и курса доллара США, а также изменение ставок акцизов, корректировка налогообложения в рамках режима УСН и признание подакцизной продукцией отдельных видов табачной продукции и фармацевтической субстанции спирта этилового.

Основными факторами, повлиявшими на ожидаемый рост поступлений по налогу на прибыль и НДФЛ, является повышение с 2025 года ставок налогов, а также заложенное в прогнозе СЭР увеличение прибыли прибыльных организаций, фонда заработной платы и курса доллара США.

На динамику прочих неналоговых доходов оказало влияние поступление в 2024 году крупных разовых доходов.

3. Расходы федерального бюджета¹⁸

Общий уровень и структура расходов федерального бюджета определены исходя из формирования предельных расходов в соответствии с «бюджетными правилами» и приоритетного финансирования мероприятий, направленных на поддержку населения, структурную трансформацию экономики и **достижение национальных целей развития**.

В расчете **базовых бюджетных ассигнований** учтены следующие факторы:
 завершение финансирования обязательств ограниченного срока действия;
 финансирование мероприятий «длящегося» характера, возникших в ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году;
 уточнение контингента получателей выплат;

¹⁸ По материалам к законопроекту № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

ежегодная индексация (повышение) на прогнозный уровень инфляции: публичных нормативных обязательств, пенсий военнослужащих, стипендиального фонда;

ежегодное повышение оплаты труда, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц на прогнозный уровень инфляции;

увеличение прожиточного минимума для детей и прожиточного минимума пенсионеров за прошедший год;

индексация оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора на прогнозный темп роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций;

уточнение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов;

изменение прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю;

уточнение законодательно установленного объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда и иных бюджетных ассигнований, зависящих от объема поступления отдельных доходов;

уточнение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга¹⁹.

Общий объем расходов федерального бюджета в 2024 году оценивается в объеме 39 406,6 млрд рублей, **в 2025 году – 41 469,5 млрд рублей** (120,6% к объему расходов, предусмотренному Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», далее - Закон № 540-ФЗ), в 2026 году – 44 022,2 млрд рублей (123,7% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 45 915,6 млрд рублей (124,7% к Бюджетному прогнозу Российской Федерации на период до 2036 года²⁰ – далее Бюджетный прогноз). По отношению к ВВП расходы в 2024 году составят 20,1%, **в 2025 году – 19,3%**, в 2026 году – 19,1%, в 2027 году – 18,5%.

Структура расходов федерального бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов, млрд рублей²¹

Показатель	2025	2026	2027
Всего	41 469,5	44 022,2	45 915,6
Общегосударственные вопросы	2 513,9	3 048,3	2 930,4
Национальная оборона	13 490,9	12 797,6	13 068,5
Нацбезопасность и правоохрана	3 459,9	3 565,0	3 744,9
Национальная экономика	4 354,8	4 787,0	4 711,5
ЖКХ	1 799,9	1 443,2	1 276,2
Охрана окружающей среды	914,3	1 278,0	1 533,5
Образование	1 577,1	1 681,9	1 753,6

¹⁹ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Материалы к законопроекту № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

²⁰ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2023 года № 900-рс.

²¹ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Материалы к законопроекту № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Показатель	2025	2026	2027
Культура, кинематография	233,1	285,2	290,0
Здравоохранение	1 864,3	1 862,1	1 918,3
Социальная политика	6 492,3	7 190,8	7 249,2
Физкультура и спорт	67,3	67,5	67,8
СМИ	137,2	96,6	96,6
Обслуживание госдолга	3 181,7	3 475,4	3 594,0
МБТ общего характера	1 382,9	1 343,0	1 385,3
Условно утвержденные	-	1 100,6	2 295,8

Таким образом, **доля расходов федерального бюджета по отношению к ВВП в 2025 планируется на 1,3 процентных пункта выше** по сравнению с параметрами Закона № 540-ФЗ, в 2026 году – на 1,5 процентных пункта, в 2027 году – на 1,2 процентных пункта по сравнению с Бюджетным прогнозом.

В соответствии со **структурой расходов федерального бюджета в разрезе разделов функциональной классификации** в течение всего прогнозируемого периода наибольший объем расходов будет направляться на финансовое обеспечение задач в области социальной политики и национальной обороны, а также национальной экономики, национальной безопасности и правоохранительной деятельности.

3.1. Национальные проекты

В целях повышения эффективности и обеспечения дополнительной оперативности и гибкости осуществления расходов федерального бюджета с учетом начала реализации новых национальных проектов предполагается:

уточнение критериев отнесения направлений деятельности и бюджетных расходов на их осуществление к проектной и процессной частям государственных программ;

законодательное закрепление возможности оперативного перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов на постоянной основе с целью повышения оперативности управления бюджетными расходами;

уточнение порядка и особенностей отражения отдельных «длящихся» мероприятий национальных проектов и расходов на их реализацию;

оптимизация количества и процессов заключения соглашений с регионами в рамках проектной и программной деятельности с целью совершенствование механизма координации госпрограмм федерального и регионального уровней.

В целях обеспечения сквозного мониторинга достижения параметров государственных программ на всей территории Российской Федерации предполагается тиражирование ключевых принципов управления государственными программами на муниципальный уровень по результатам проведения апробации в отдельных муниципальных образованиях²².

²² Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Материалы к законопроекту № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Бюджетные ассигнования на национальные проекты в целом запланированы в 2025 году в объеме 5,77 трлн рублей (13,9% всех расходов федерального бюджета), в 2026 году – 6,3 трлн рублей (14,3% всех расходов федерального бюджета), в 2027 году – 6,36 трлн рублей (13,9% всех расходов федерального бюджета).

Как отметил Министр экономического развития Российской Федерации М.Г.Решетников, реализация многих национальных проектов, как и прежде, **зависит от регионов** и от того, насколько активно они будут использовать созданные по поручению Президента Российской Федерации возможности²³.

В 2024 году сводной бюджетной росписью предусмотрены ассигнования на реализацию национальных проектов в размере 3,14 трлн рублей²⁴ или около 8% от общего объема сводной росписи²⁵. То есть в 2025 году увеличился как общий объем ассигнований из федерального бюджета, направляемый на финансирование национальных проектов, так и доля данных расходов в общем объеме бюджетных ассигнований.

Состав национальных проектов по сравнению с 2024 годом изменился. Состав национальных проектов соответствует задачам, поставленным в перечне поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года № Пр-616 от 30 марта 2024 года. В формировании портфеля национальных проектов активное участие приняли сенаторы Российской Федерации²⁶.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в 2025 – 2027 годах, млрд рублей²⁷

Наименование национального проекта	2025 год	2026 год	2027 год
Семья	2832,9	2883,4	2843,7
Молодежь и дети	458,1	547,4	550,3
Продолжительная и активная жизнь	369,8	284,2	284,7
Инфраструктура для жизни	1168,4	1359,1	1413,1
Эффективная транспортная система	131,4	165,5	202,2
Экологическое благополучие	48,6	109,3	124,2
Международная кооперация и экспорт	45,3	49,4	52,5
Эффективная и конкурентная экономика	206,8	162,0	99,2
Туризм и гостеприимство	44,0	70,8	81,9
Кадры	17,9	15,6	17,3
Экономика данных и цифровая трансформация государства	129,1	161,8	167,0
Средства производства и автоматизации	51,4	86,3	96,8
Новые материалы и химия	8,3	21,3	25,9
Промышленное обеспечение транспортной	167,7	249,8	261,2

²³ Стенограмма пятьсот семьдесят пятого заседания Совета Федерации 25 сентября 2024 года (оперативный вариант).

²⁴ Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов. //Сайт Минфина России, Пресс-центр, 9 сентября 2024 года.

²⁵ По данным Счетной палаты Российской Федерации, объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 июля 2024 года составил 37,35 трлн. рублей. //Счетная палата Российской Федерации. Аналитическая записка о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2024 года. 17 сентября 2024 года № АСП-46/24.

²⁶ Стенограмма пятьсот семьдесят пятого заседания Совета Федерации 25 сентября 2024 года (оперативный вариант).

²⁷ Приложение № 11 к пояснительной записке к законопроекту № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

мобильности			
Новые технологии сбережения здоровья	4,8	4,7	5,0
Технологическое обеспечение продовольственной безопасности	14,5	19,6	23,1
Беспилотные авиационные системы	27,8	43,8	40,5
Развитие космической деятельности Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года	10,0	10,0	10,0
Новые атомные и энергетические технологии	28,7	58,9	57,7
ИТОГО	5 765,5	6 302,9	6 356,4

Необходимо отметить, что по ряду национальных проектов – Туризм и гостеприимство, Средства производства и автоматизация, Новые материалы и химия, Новые технологии сбережения здоровья, Развитие космической деятельности Российской Федерации – зарезервировано более половины бюджетных ассигнований, выделенных на их финансирование. Это связано с тем, что по информации Министра экономического развития Российской Федерации М.Г.Решетникова, новые паспорта национальных проектов, определяющие направления использования средств, представлены в Администрацию Президента Российской Федерации 1 октября 2024 года²⁸.

В 2025 году 63,4% ассигнований, направляемых на финансирование национальных проектов, будут направлены на «социальные» национальные проекты: «Семья» (49,0%), «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь». Кроме того, 20,3% всех ассигнований будет направлено на финансирование национального проекта «Инфраструктура для жизни».

3.2. Программная структура расходов федерального бюджета

В соответствии с перечнем государственных программ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1950-р, государственные программы сгруппированы по 8 основным направлениям.

Программная структура расходов федерального бюджета, млрд рублей²⁹

Наименование	2024*	2025	2026	2027
Расходы на реализацию государственных программ	31 719,7	30 044,6	30 867,2	31 560,4
<i>в том числе по направлениям:</i>				
I. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей (5 программ)	4 917,2	5 265,5	5 532,1	5 720,3
II. Возможности для самореализации и развития талантов (4 программы), без закрытой части	916,6	844,2	984,8	1 020,8
III. Комфортная и безопасная среда для жизни (7 программ), без закрытой части	4 401,9	5 023,0	4 892,0	4 864,8
IV. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство (8 программ)	3 953,9	4 628,2	4 969,4	4 976,1
V. Развитие науки, промышленности и технологий (7 программ), без закрытой части	2 667,2	3 346,9	3 944,3	4 184,4

²⁸ Стенограмма пятьсот семьдесят пятого заседания Совета Федерации 25 сентября 2024 года (оперативный вариант).

²⁹ Пояснительная записка к законопроекту № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Наименование	2024*	2025	2026	2027
VI. Цифровая трансформация (2 программы)	402,6	403,9	394,9	386,0
VII. Сбалансированное региональное развитие (7 программ)	1 818,1	1 829,6	1 833,2	1 799,8
VIII. Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества (9 программ), без закрытой части	4 735,6	3 234,7	3 229,6	3 324,7
Расходы на реализацию государственных программ (закрытая часть)	7 906,5	5 468,6	5 087,0	5 283,5

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2024 г.

В Российской Федерации сейчас реализуется **51 Государственная программа Российской Федерации** (далее – государственная программа). В законопроекте предусмотрено финансирование **49 программ**³⁰.

Программная структура федерального бюджета³¹ свидетельствует о **социальной направленности бюджетной политики**, нацеленности на решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Так, в рамках достижения национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи» на реализацию государственной программы «Доступная среда» в 2025 году выделено в 2025 году 112,4 млрд рублей (128,2% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 115,0 млрд рублей (129,5% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 120,4 млрд рублей (130,9% к Бюджетному прогнозу).

В рамках достижения национальной цели «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» на реализацию государственной программы «Развитие образования» в 2025 году выделено 589,2 млрд рублей (142,8% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 648,6 млрд рублей (151,8% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 671,1 млрд рублей (148,9% к Бюджетному прогнозу).

Кроме того, на реализацию государственной программы «Развитие культуры» в 2025 году выделено 205,1 млрд рублей (132,5% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 259,2 млрд рублей (126,9% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 262,8 млрд рублей (120,5% к Бюджетному прогнозу).

В рамках достижения национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» на реализацию государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2025 году выделено 1 545,7 млрд рублей (433,5% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 1 143,3 млрд рублей (441,4% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 1 024,7 млрд рублей (295,5% к Бюджетному прогнозу).

³⁰ В законопроекте не предусмотрено финансирование государственных программ «Строительство» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности». Приложение № 12 к пояснительной записке к законопроекту № 722023-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

³¹ Приложение № 12 к пояснительной записке к законопроекту № 722023-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В рамках достижения **национальной цели «Экологическое благополучие»** на реализацию государственной программы «Охрана окружающей среды» в 2025 году выделено 93,0 млрд рублей (136,7% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 128,6 млрд рублей (187,82% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 137,9 млрд рублей (175,1% к Бюджетному прогнозу).

В рамках достижения **национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика»** на реализацию государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» в 2025 году выделено 256,2 млрд рублей (379,2% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 212,1 млрд рублей (337,3% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 149,7 млрд рублей (230,6% к Бюджетному прогнозу).

Одним из основных приоритетов программной структуры бюджета является достижение **национальной цели «Технологическое лидерство»**. Так, на реализацию государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в 2025 году выделено 1 365,6 млрд рублей (199,9% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 1 757,7 млрд рублей (244,0% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 2 010,0 млрд рублей (279,0% к Бюджетному прогнозу).

Кроме того, на реализацию государственной программы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» в 2025 году выделено 28,3 млрд рублей (176,0% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 57,7 млрд рублей (410,2% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 98,5 млрд рублей (699,5% к Бюджетному прогнозу).

А на реализацию государственной программы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» в 2025 году выделено 45,6 млрд рублей (231,7% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 28,6 млрд рублей (161,7% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 27,2 млрд рублей (154,8% к Бюджетному прогнозу).

В рамках достижения **национальной цели «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления»** на реализацию государственной программы «Информационное общество» в 2025 году выделено 305,6 млрд рублей (180,7% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 296,6 млрд рублей (169,0% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 297,23 млрд рублей (163,9% к Бюджетному прогнозу).

Кроме того, одним из приоритетных направлений расходов федерального бюджета остается **сбалансированное региональное развитие**. Так, на реализацию государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» в 2025 году выделено 13,8 млрд рублей (107,9% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 16,0 млрд рублей (123,3% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 12,3 млрд рублей (265,2% к Бюджетному прогнозу).

На реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Калининградской области» в 2025 году выделено 28,1 млрд рублей (114,5% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 31,5 млрд рублей (138,2% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 32,9 млрд рублей (144,5% к Бюджетному прогнозу).

Важнейшим направлением расходов остается **обеспечение обороноспособности страны**. На реализацию государственной программы «Обеспечение обороноспособности страны» в 2025 году выделено 2 644,3 млрд рублей (102,3% к Закону № 540-ФЗ), в 2026 году – 2 629,7 млрд рублей (102,4% к Закону № 540-ФЗ), в 2027 году – 2 704,8 млрд рублей (102,3% к Бюджетному прогнозу).

3.3. Прогноз объема Фонда национального благосостояния

В 2025-2027 годах **ожидается пополнение средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ)** в размере формирования дополнительных нефтегазовых доходов. В 2025 году будет продолжено использование средств ФНБ на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

Прогноз объема Фонда национального благосостояния, млрд рублей³²

Показатели	2023 год (отчет)	2024 год (оценка)	2025 год			2026 год			2027 год	
			Закон № 540- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 540- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законопроект у на 2026 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*10 0	7	8	9=8/7*10 0	10	11=10/8*100
Объем ФНБ на начало года	10 434,6	11 965,1	11 190,7	11 055	98,8	13 002,8	12 883,5	99,1	14 927,1	115,9
%% к ВВП	6,1	6,1	5,9	5,2		6,4	5,6		6,0	
Пополнение ФНБ	1 333,0	38,8	1 821,1	1 638,7	90,0	1 835,7	1 894,6	103,2	1 274,8	67,3
Использование средств ФНБ	3 460,7	1 300,2	1,7	0,6	35,3	0,0	0,0	-	0,0	-
Объем ФНБ на конец года	11 965,1	11 055,0	13 002,8	12 883,5	99,1	14 872,1	14 927,1	100,4	16 497,2	110,5
%% к ВВП	7,0	5,6	6,8	6,0		7,4	6,5		6,6	
Объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России	5 011,8	3 691,5	6 756,2	5 522,2	81,7	8 655,7	7 597,9	87,8	9 309,5	122,5
Объем средств ФНБ, размещенных в иные (помимо счетов в Банке России) финансовые активы	6 953,3	7 363,5	6 246,6	7 361,3	117,8	6 216,4	7 329,3	117,9	7 187,7	98,1

Согласно положениям Федерального закона от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» последним годом осуществления государственной поддержки формирования пенсионных накоплений является 2025 год, в связи с чем **использование средств ФНБ на софинансирование формирования пенсионных накоплений в 2026 и 2027 годах не предполагается.**

Согласно законопроекту, планируется, что объем ФНБ с конца 2024 года по конец 2026 года **увеличится с 11 055,0 млрд рублей до 16 497,2 млрд рублей.** Основным источником пополнения станут дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета в объемах 1558,7 млрд рублей в 2025 году, и 1 813,0 млрд рублей в 2026 году.

4. Сбалансированность бюджета

В 2025-2027 годах исполнение федерального бюджета ожидается с дефицитом на уровне 0,5% ВВП в 2025 году, 0,9% ВВП в 2026 году и 1,1% ВВП в 2027 году. За этот период **ненефтегазовый дефицит будет сокращен до 5,0 % ВВП в 2027 году (на 2,5 п.п.**

³² Пояснительная записка к законопроекту № 722023-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

ВВП относительно 2024 года).

Дефицит федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, млрд рублей³³

Наименование	2023 год (отчет)	2024 год (оценка)	2025 год			2026 год			2027 год		
			Закон № 540-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 540-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Бюджетный прогноз	Законо- проект	Δ к Бюджетному прогнозу, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11	12=11/10*100
Дефицит (-) / Профицит (+)	-3 229,8 (-4 726,0)*	-3 296,0	-830,5	-1 173,4	141,3	-1 536,4	-2 181,2	142,0	-2 441,9	-2 761,4	113,1
%% к ВВП	1,9 (2,7)*	1,7	0,4	0,5		0,8	0,9		1,1	1,1	
Нефтегазовый дефицит	-12 052,0 (-13 548,2)*	-14 605,4	-12 590,2	-12 109,9	96,2	-12 951,1	-12 745,6	98,4	-12 886,1	-12 527,5	97,2
%% к ВВП	7,0 (7,9)*	7,5	6,6	5,6		6,4	5,5		6,0	5,0	

* - с корректировкой на "перенос" расходов с 2022 на 2023 год в размере ~1,5 трлн рублей (через трансферт/профицит ПФР);

5. Межбюджетные отношения

5.1. Межбюджетные отношения с регионами

Поддержка регионов в условиях сложной геополитической ситуации должна оставаться важным приоритетом государственной политики в сфере межбюджетных отношений (см. Приложение 1 к данному материалу).

В законопроекте **запланировано увеличение объёмов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации**. Так, бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрены **в 2025 году в объеме 3 261,9 млрд рублей**, в 2026 году - 3 290,4 млрд рублей, в 2027 году - 3 304,3 млрд рублей. Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ³⁴, в 2025 году увеличены на 372,7 млрд рублей, в 2026 году на 480,2 млрд рублей, в 2027 году объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2026 год, увеличены на 13,9 млрд рублей.

Вместе с тем запланированный в законопроекте объем межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2025 год **меньше объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного Федеральным законом № 540-ФЗ³⁵ на 2024 год (3 324,8 млрд рублей)**, на 62 млрд рублей. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации предусмотрен в 2025 году в объеме 1 098,0 млрд рублей с ростом на 4,6%, что выше прогнозного уровня инфляции (4,5%), в 2026 - 2027 годах в объеме не ниже 2025 года - 1 098,0 млрд рублей ежегодно.

В постановлении Совета Федерации от 3 июля 2024 года № 203-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию

³³ Пояснительная записка к законопроекту № 722023-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

³⁴ Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

³⁵ Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в первоначальной редакции.

концепции федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Правительству Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов рекомендовано рассмотреть вопрос об индексации объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на фактический, а не прогнозный уровень инфляции.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2025-2027 годах, млн рублей³⁶

Наименования	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4
Межбюджетные трансферты	3 261 859,9	3 290 372,1	3 304 268,3
<i>на реализацию национальных проектов</i>	979 862,9	1 000 166,4	1 073 936,4
<i>в том числе:</i>			
<i>дотации</i>	1 279 188,0	1 279 838,0	1 293 529,8
<i>субсидии, в том числе:</i>	1 474 534,0	1 507 803,6	1 500 223,0
<i>на реализацию национальных проектов</i>	813 277,4	847 331,0	920 949,7
<i>субвенции, в том числе:</i>	327 914,0	343 479,3	351 047,6
<i>на реализацию национальных проектов</i>	3 736,5	11 213,1	11 188,5
<i>иные межбюджетные трансферты, в том числе:</i>	180 223,9	159 251,3	159 467,9
<i>на реализацию национальных проектов</i>	162 849,0	141 622,3	141 798,1

5.2. Межбюджетные отношения с государственными внебюджетными фондами

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, передаваемые в виде межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, на 2025 год предусмотрены в объеме 4 550,1 млрд рублей, из них 4 012,8 млрд рублей - бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации; 537,4 млрд рублей - бюджету федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, передаваемые в виде межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, млн рублей³⁷

Наименование	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4
Всего	4 550 116,0	5 251 551,0	5 245 412,7
бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, из них:	4 012 756,7	4 680 219,1	4 649 228,5
<i>подраздел "Пенсионное обеспечение"</i>	995 849,3	1 429 201,8	1 274 386,2
<i>подраздел "Социальное обеспечение населения"</i>	1 011 371,0	1 107 436,0	1 182 787,7

³⁶ Пояснительная записка к законопроекту № 722023-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

³⁷ Пояснительная записка к законопроекту № 722023-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Наименование	2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4
<i>подраздел "Охрана семьи и детства"</i>	2 004 036,4	2 142 081,2	2 189 146,1
<i>подраздел "Другие вопросы в области социальной политики"</i>	1 500,0	1 500,0	2 908,5
бюджету федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации	537 359,2	571 331,9	596 184,2

Например, объем бюджетных ассигнований на «Пенсионное обеспечение», направляемых в **бюджет Социального фонда России**, составит в 2025 году 995,8 млрд рублей, в 2026 году - 1 429,2 млрд рублей, в 2027 году - 1 274,4 млрд рублей.

Межбюджетные трансферты, планируемые к перечислению в бюджет Социального фонда России в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов, обеспечат в полном объеме исполнение законодательно установленных обязательств по пенсионному обеспечению, из них:

выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению в 2025 году в объеме 824,9 млрд рублей, в 2026 году – 894,8 млрд рублей, в 2027 году – 950,1 млрд рублей;

выплату федеральных социальных доплат к пенсии в 2025 году в объеме 155,5 млрд рублей, в 2026 году – 160,5 млрд рублей, в 2027 году – 162,4 млрд рублей;

софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния в 2025 году в объеме 551,7 млн рублей.

Межбюджетные трансферты, планируемые к перечислению в **бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования** в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов, обеспечат:

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями: в 2025 - 2027 годах – 140 млрд рублей ежегодно;

финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов, в том числе оплату высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования и родовых сертификатов: в 2025 году – 148 млрд рублей, в 2026 году – 156,4 млрд рублей, в 2027 году – 164,5 млрд рублей;

дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи по медицинской реабилитации: в 2025 году – 10,4 млрд рублей, в 2026 году – 10,8 млрд рублей, в 2027 году – 11,2 млрд рублей;

компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование: в 2025 году – 239 млрд рублей, в 2026 году – 264,1 млрд рублей, в 2027 году – 280,4 млрд рублей.

6. Государственный долг

В 2025-2027 годах ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2025 года объем государственного долга Российской Федерации составит 35 411,2 млрд рублей, 2026 года - 40 028,6 млрд рублей и 2027 года - 44 927,6 млрд рублей.

В общем объеме государственного долга Российской Федерации будет преобладать государственный внутренний долг Российской Федерации в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, как в последние годы, так и в прогнозируемом периоде. Так, в общем объеме государственного долга Российской Федерации его доля составит 83% в 2025 году, 85,1% в 2026 году и 86,8% в 2027 году.

Бюджетные ассигнования по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга»: в 2025 году - 3 181,7 млрд рублей, в 2026 году - 3 475,4 млрд рублей, в 2027 году - 3 594 млрд рублей.

Приложение 1. О региональных бюджетах

Задача обеспечения сбалансированности региональных бюджетов должна рассматриваться в качестве одной из приоритетных при формировании проекта федерального бюджета на следующий год и плановый период.

В июле 2024 года в Совете Федерации были подготовлены предложения по формированию концепции федерального бюджета³⁸. В состав предложений, в том числе вошли рекомендации Правительству Российской Федерации, направленные на повышение устойчивости региональных бюджетов.

Вопросы обеспечения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, развития межбюджетных отношений находятся на особом контроле в Совете Федерации³⁹. По мнению Совета Федерации, в рамках развития системы межбюджетных отношений необходимо продолжить работу по сокращению различий в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, включая оказание финансовой поддержки субъектам Российской Федерации с низким уровнем бюджетной обеспеченности, дальнейшее развитие адресных мер поддержки, реализацию индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также их стимулирование к проведению ответственной долговой и бюджетной политики⁴⁰.

В Совете Федерации создана специальная рабочая группа по подготовке предложений по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов⁴¹. Она рассматривает наиболее актуальные проблемы регионов. Например, в прошлом году благодаря, в том числе, усилиям участников рабочей группы, законодательно был усовершенствован механизм единого налогового платежа⁴². В центре внимания рабочей группы также вопросы регулирования долговой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации и снижения ее объемов для обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в текущих экономических условиях⁴³.

Государственный долг субъектов Российской Федерации

В последние годы наблюдается рост задолженности субъектов Российской Федерации, обусловленный увеличением объемов, предоставляемых из федерального

³⁸ Постановление Совета Федерации от 3 июля 2024 года № 203-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

³⁹ «Н. Журавлёв: Вопросы формирования межбюджетных отношений — на особом контроле Совета Федерации» // Сайт Совета Федерации, 9 июня 2023 года.

⁴⁰ Постановление Совета Федерации от 3 июля 2024 года № 203-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

⁴¹ Рабочая группа по подготовке предложений по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации с учётом их особенностей. Создана в 2023 году по распоряжению Председателя Совета Федерации. В состав входят сенаторы Российской Федерации, представители Счётной палаты Российской Федерации, Минфина России и других органов власти.

⁴² Федеральный закон от 29 мая 2023 года № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации». Законопроект № 357275-8 был внесен сенаторами Российской Федерации В.И. Матвиенко, А.В. Яцкиным, Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым и депутатами Государственной Думы.

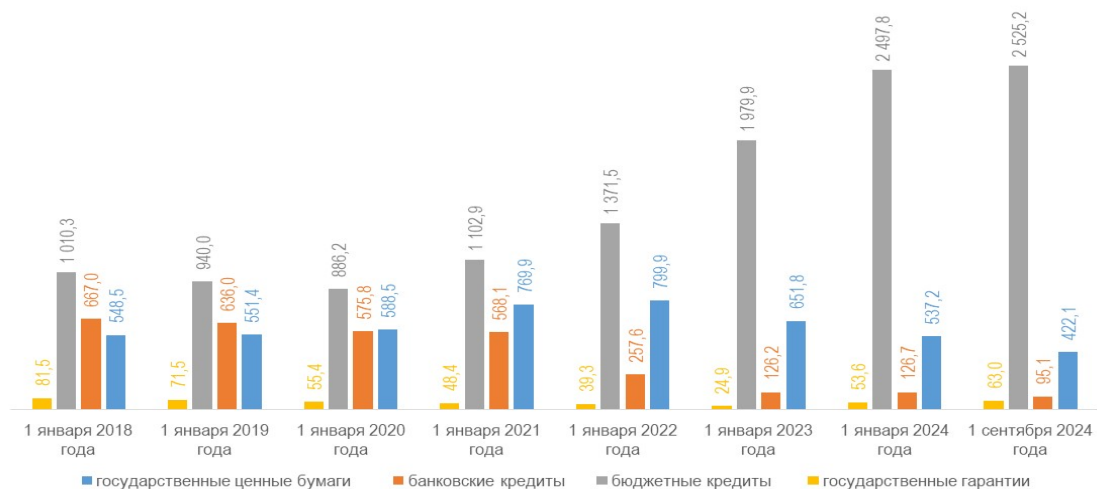
⁴³ В Совете Федерации состоялось совещание (от 8 апреля 2024 года № 3.5-10/744) на тему «Анализ долговой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации и предложения по ее снижению», состоявшегося с участием представителей рабочей группы по подготовке предложений по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов.

бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации инфраструктурных, специальных казначейских и иных бюджетных кредитов, а также вовлечением субъектов Российской Федерации в проекты институтов развития, предусматривающие применение механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений, долгосрочное коммерческое кредитование.

Динамика государственного долга субъектов Российской Федерации, млрд рублей⁴⁴



Изменение структуры государственного долга субъектов Российской Федерации по видам долговых обязательств, млрд рублей⁴⁵



Так, за период с 1 января 2018 года по 1 января 2024 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации вырос на 39,1% с 2 315,4 млрд рублей до 3 220,7 млрд рублей. Однако на 1 сентября 2024 года долг регионов сократился относительно начала года на 3,4% и составил 3 110,9 млрд рублей.

В 2018–2023 годах соотношение долга и налоговых и неналоговых доходов регионов составляет, соответственно: 25,3%; 22,5%; 27,3%; 20,8%, 20,9%, 20,7%⁴⁶.

Государственный долг субъектов Российской Федерации на 1 сентября 2024 года состоит из бюджетных кредитов (81,2%), государственных ценных бумаг (13,6%),

⁴⁴ По данным Минфина России.

⁴⁵ По данным Минфина России.

⁴⁶ Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки — итоги 2018-2023 годы. // «РИА Рейтинг».

банковских кредитов (3,1%), государственных гарантий (2%). За период с начала 2022 года регионам удалось снизить долю банковских кредитов на 0,9 п.п.⁴⁷

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года был предложен **механизм списания двух третей задолженности региона перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам** с направлением указанных средств на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты.

В целях реализации данного механизма, законопроект (части 7 – 14 статьи 16 законопроекта) определяет особенности списания Правительством Российской Федерации двух третей задолженности субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 марта 2024 года) по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета (за исключением задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам).

Совет Федерации активно участвует в реализации механизма по списанию двух третей задолженности по бюджетным кредитам. Так, Правительству Российской Федерации рекомендовано рассматривать в оперативном режиме предложения субъектов Российской Федерации по учету региональных особенностей при реализации механизма списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам⁴⁸.

⁴⁷ По данным Минфина России.

⁴⁸ Решение совещания (от 8 апреля 2024 года № 3.5-10/744) на тему «Анализ долговой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации и предложения по ее снижению», состоявшегося с участием представителей рабочей группы по подготовке предложений по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов.