

Информация для интернета - конференции «Актуальные вопросы развития муниципальных образований с особым статусом»

ТОСЭР Новосибирской области

Перспективы развития

В перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации включены два монопрофильных муниципальных образования Новосибирской области – р.п. Линево Искитимского района (17832 чел.) и р.п. Горный Тогучинского района (9133 чел.).

Градообразующими предприятиями в них являются:

р.п. Линево – Новосибирский электродный завод (АО «ЭПМ-НовЭЗ»). Численность работников предприятия на 01.07.2020 составила 2041 человек (20,9% от численности занятых в экономике поселка Линево);

р.п. Горный – Горновский завод спецжелезобетона – филиал ОАО «БЭТ». Численность работников предприятия на 01.07.2020 составила 1292 человека (28% от численности занятых в экономике поселка Горный).

Основные перспективы развития моногородов связаны с созданием в них территорий опережающего социально-экономического развития. Постановлениями Правительства Российской Федерации в Новосибирской области созданы две территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР «Линево - 16.03.2018, ТОСЭР «Горный» - 12.04.2019).

С момента создания ТОСЭР в Новосибирской области Правительством Новосибирской области, Агентством инвестиционного развития Новосибирской области, администрациями моногородов велась планомерная работа по привлечению инвесторов.

В 2018 году была принята вся нормативно-правовая база функционирования ТОСЭР Новосибирской области, внесены изменения в областное законодательство в части установления максимально возможных льгот для резидентов ТОСЭР. Велась работа по обеспечению инвестиционных площадок объектами инженерной инфраструктуры.

ТОСЭР «Линево»

В 2018 году за счет средств субсидии областного бюджета Новосибирской области были выполнены работы по обеспечению первой инвестиционной площадки ТОСЭР «Линево» объектами энергетики, водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.

В 2019 году велась работа по обеспечению объектами инженерной инфраструктуры уже двух инвестиционных площадок. Выполнены работы по проектированию объектов электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, транспортной инфраструктуры.

Всего за 2018-2019 гг. на обеспечение инвестиционных площадок ТОСЭР «Линево» объектами инженерной инфраструктуры из областного бюджета Новосибирской области было выделено порядка 80 млн. рублей.

Строительство объектов инфраструктуры будет реализовано с привлечением средств некоммерческой организации «Фонд развития моногородов»). В этих целях Правительством Новосибирской области подана соответствующая заявка в Фонд.

25.07.2020 заявка одобрена на заседании правления Фонда, далее 10.09.2020 на Наблюдательном совете Фонда.

17.09.2020 Новосибирская область и НКО «Фонд развития моногородов» заключили Соглашение от 17.09.2020 № 06-04-44 о софинансировании расходов Новосибирской области в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области.

В соответствии с Соглашением до конца 2021 года необходимо построить 9 объектов инженерной и транспортной инфраструктуры. Общий объем средств Фонда, направленных на эти цели составит 434,4 млн. рублей, софинансирование со стороны регионального бюджета – порядка 90 млн. рублей.

В настоящее время идут работы по подготовке необходимых изменений в закон об областном бюджете Новосибирской области и подготовке конкурсной документации для строительства объектов инфраструктуры.

Всего с начала создания ТОСЭР «Линево» на заседаниях Совета по инвестициям Новосибирской области одобрено десять инвестиционных проектов для реализации на ТОСЭР «Линево». Общий объем инвестиций от реализации этих проектов - около 2 млрд рублей, порядка 450 новых рабочих мест. В федеральном реестре резидентов зарегистрировано 6 резидентов ТОСЭР «Линево».

ТОСЭР «Горный»

Потенциал земельного ресурса ТОСЭР «Горный» составляет около 150 га, 17 участков в перспективе могут быть предложены инвесторам.

Статус резидента присвоен ООО «Диабаз». Еще два инвестиционных проекта одобрены на Совете по инвестициям Новосибирской области: ООО «Горный базальт» (Строительство завода по производству теплоизоляционных изделий из базальтового волокна в р.п. Горный Тогучинского района); ООО «Шантон» (Создание комплекса по выращиванию грибов вешенка мощностью до 900 тонн в год). Общий объем инвестиций инвесторов ТОСЭР «Горный» составит порядка 800 млн. рублей, количество созданных новых рабочих мест - 163 человека.

В целях обеспечения инвесторов объектами инфраструктуры в настоящее время идет работа по формированию изменений в закон об областном бюджете Новосибирской области, предусматривающих необходимые средства в 2021 на проектирование и строительство объектов инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов ТОСЭР «Горный». Всего планируется выделить порядка 60 млн. рублей.

Проблемы развития

1. Отсутствие необходимой инженерной инфраструктуры. В силу того, что моногорода Новосибирской области представляют собой небольшие поселки городского типа, в них отсутствуют готовые сформированные инвестиционные площадки, имеющаяся мощность инженерных коммуникаций не позволяет подключить новых потребителей.

Высокая стоимость объектов инженерной инфраструктуры и сроки строительства данных объектов, в силу разных причин (определения источников финансирования, необходимость привлечения федеральных ресурсов, организация конкурсных процедур, необходимость внесения изменений в областное законодательство, прочее) формируют риски неопределенности для инвесторов, в то время как наличие реального инвестора является ключевым условием привлечения средств Фонда развития моногородов на строительство объектов инфраструктуры ТОСЭР.

2. Сложности с привлечением кредитных ресурсов инвесторов ТОСЭР. В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» одним из условий резидентства ТОСЭР является создание нового юридического лица, зарегистрированного на территории ТОСЭР и осуществляющего там деятельность. Основная часть заинтересованных в ТОСЭР инвесторов, являются некрупными новыми юридическими лицами, которые не имеют собственных или группы компаний средств на реализацию проектов, возникает необходимость привлечения кредитных ресурсов, что зачастую очень сложно для «новых» юридических лиц, в частности существуют проблемы с банковской гарантией.

Таким образом, в силу финансовых причин, иных внутренних причин инвесторов, намерения и параметры реализации инвестиционных проектов не стабильны.

3. Общеэкономическая ситуация в стране в связи с последними событиями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции, также влечет за собой риск пересмотра планов и перспектив отдельных инвесторов.

Инструменты поддержки

1. На территории Новосибирской области поддержка развития моногородов осуществляется в том числе в рамках созданной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области 14-п от 31.01.2017, предусмотрено оказание финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства. Также поддержка субъектам МСП, зарегистрированным

на территории моногородов Новосибирской области, оказывается в рамках соответствующих муниципальных программ.

Министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в целях создания условий для развития промышленного потенциала, повышения конкурентоспособности промышленных организаций Новосибирской области, реализуется государственная программа Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области», утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п, в которой предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение части затрат на приобретенное новое основное технологическое оборудование в сумме до 25% стоимости оборудования, но не более 10 000,0 тыс. рублей.

Субъектам МСП, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории моногородов Новосибирской области, предоставляются микрозаймы по ставке 0,5 ключевой ставки ЦБ РФ, установленной на дату заключения договора займа, при наличии залогового обеспечения.

2. Совершенствование механизмов обеспечения инвестиционных площадок ТОСЭР объектами инфраструктуры также является одним из направлений привлечения инвестиций, а значит развития моногородов.

В Новосибирской области в целях совершенствования механизмов и сроков обеспечения инвестиционных площадок объектами инфраструктуры принят Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение части затрат по созданию объектов транспортной (в том числе автомобильных дорог) и (или) коммунальной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, реализуемого на территории Новосибирской области.

Субсидии предоставляются с целью возмещения инвесторам затрат по созданию объектов транспортной и (или) коммунальной инфраструктуры.

Новая мера позволит существенно снизить сроки строительства инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов.

Помимо субсидий, возмещающих инвесторам затраты на строительство необходимой инфраструктуры, бюджетом Новосибирской области предусмотрены и прямые субсидии бюджетам моногородов на реализацию мероприятий по созданию объектов инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов территории опережающего социально-экономического развития. За период 2018-2019 годов объем данных субсидий составил порядка 80 млн. рублей.

Предложения

1. В июне 2020 г. внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 в части снятия ограничений по видам экономической деятельности для резидентов территорий опережающего

социально-экономического развития, но эти изменения касаются только вновь создаваемых ТОСЭР.

Для внесения изменений в действующие постановления Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР предусмотрена процедура подготовки заявки на внесение изменений, содержание и объем которой аналогичен заявке о создании ТОСЭР. Исходя из опыта регионов процедура подготовки заявки, проверки и принятия соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР занимала до шести месяцев.

Предлагаем распространить механизм «только запретительных ОКВЭДов» на все ТОСЭР, автоматом внести изменения в соответствующие постановления Правительства РФ.

2. Предлагаем инициировать внесение изменений в федеральные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ТОСЭР, в части установления (продлонгации) льготных тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для резидентов ТОСЭР на весь срок функционирования ТОСЭР в целях сохранения привлекательности ТОСЭР для потенциальных инвесторов.

Наукоград Кольцово

Перспективы развития

Перспективы развития каждого наукограда и имеющиеся проблемы социально-экономического развития отражены в обязательном для наукоградов документе – Стратегии социально-экономического развития.

Для наукограда Кольцово основные стратегические перспективы развития это:

создание на территории наукограда Кольцово передовой инфраструктуры научных исследований и разработок, поддержки инновационной деятельности, включая создание и развитие уникальной научной установки класса «мегасайенс» - ЦКП «Сибирский кольцевой источник фотонов» в рамках проекта «Академгородок 2.0.»;

развитие ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор» Роспотребнадзора как уникального центра вирусологии и биотехнологии, одного из крупнейших центров геномных исследований мирового уровня в Российской Федерации;

обеспечение высокого качества и конкурентоспособности технологий и продуктов компаний научно-производственного комплекса наукограда Кольцово;

создание комфортной городской среды;

развитие профильной системы образования, привлечение и закрепление интеллектуальной элиты, молодежи в наукограде Кольцово.

Основные проблемы развития:

1. Дефицит площадок, обустроенных современными инженерными коммуникациями, для размещения производственных и офисных помещений;

2. Изношенность коммунальной инфраструктуры, в том числе тепловых сетей, канализационных и водопроводных сетей.

Предложения

1. Совершенствование межбюджетных отношений, в том числе по укреплению финансовых основ местного самоуправления:

дополнительные нормативы отчислений для муниципальных образований, имеющих статус наукограда Российской Федерации, в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты 25 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога для реализации в порядке, предусмотренном статьей 58 Бюджетного кодекса РФ. (Сейчас 15% из федерального бюджета и 15% из областного бюджета);

дополнительные нормативы отчислений для муниципальных образований, имеющих статус наукограда Российской Федерации, в местные бюджеты от налога на прибыль компаний и организаций, зарегистрированных на территории наукограда, в размере 2-3%;

дополнительные доходы планируется направлять на развитие инновационной деятельности, создание условий для развития научно-производственного комплекса наукограда, создание современной комфортной городской среды, привлечение и закрепление высокопрофессиональных кадров.

2. Наделение органов местного самоуправления наукоградов отдельными государственными полномочиями в установленном органами государственной власти порядке.

Полномочия органов местного самоуправления наукоградов РФ должны быть также уточнены и дополнены следующими полномочиями:

создание условий для инновационного развития наукограда и развития научно-производственного комплекса;

создание и обеспечение функционирования муниципальных объектов инновационной инфраструктуры на территории наукограда;

обеспечение служебным жильем высококвалифицированных специалистов для компаний научно-производственного комплекса и для сфер: образования, культуры, спорта (найм или приобретение квартир);

реализация мероприятий для привлечения выпускников высших учебных заведений для работы в организациях научно-производственного комплекса;

организация и проведение мероприятий, направленных на вовлечение школьников и молодежи в научное и инженерное творчество (детские технопарки, специализированные лаборатории);

организация и проведение профильных конференций и других мероприятий, направленных на привлечение инвесторов, развитие международного сотрудничества и развитие научно-технического сотрудничества.