

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О проведении эксперимента по введению платы за пользование курортной инфраструктурой (курортного сбора) в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий федеральный закон в целях сохранения, восстановления и развития курортов на территории субъектов Российской Федерации, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма устанавливает правовые основы проведения эксперимента по введению платы за пользование курортной инфраструктурой (далее – курортный сбор) в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае (далее – субъекты Российской Федерации, эксперимент).

Статья 2. Цель эксперимента

Целью эксперимента является апробация на территории субъектов Российской Федерации введения курортного сбора в качестве дополнительного источника доходов бюджетов субъектов Российской Федерации для финансового обеспечения мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию и благоустройству объектов курортной инфраструктуры и оценка его эффективности.

Статья 3. Общие положения о проведении эксперимента

1. Эксперимент по введению курортного сбора проводится на территории субъектов Российской Федерации.

2. Участниками эксперимента являются:

Правительство Российской Федерации;

федеральный орган исполнительной власти, ответственный за проведение эксперимента по введению курортного сбора (далее – уполномоченный орган);

высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого проводится эксперимент;

орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за проведение эксперимента по введению курортного сбора (далее – уполномоченный орган субъекта);

органы местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых проводится эксперимент;

плательщики курортного сбора;

операторы курортного сбора.

3. Эксперимент проводится в период со дня вступления в силу настоящего Федерального закона по 31 декабря 2021 года включительно. Курортный сбор на территории субъекта Российской Федерации, в котором проводится эксперимент, вводится законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. Финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации по организации и проведению эксперимента по введению курортного сбора осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Субъект Российской Федерации вправе установить норматив отчисления в бюджет муниципального образования от курортного сбора.

Субъект Российской Федерации вправе передать органам местного самоуправления отдельные полномочия по проведению эксперимента в порядке, установленном Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Средства, поступающие в бюджет муниципального образования, могут быть направлены исключительно на цели, указанные в части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

5. Правительство Российской Федерации:

определяет уполномоченный орган;

устанавливает показатели оценки эффективности результатов проведения эксперимента;

рассматривает ежегодный отчет уполномоченного органа о результатах эксперимента за отчетный период, разрабатываемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и содержащий сведения о ходе реализации эксперимента, достижении показателей оценки эффективности результатов проведения эксперимента, определяет направления по совершенствованию механизма и порядка проведения эксперимента;

утверждает заключение о результатах проведения эксперимента, содержащее выводы и предложения по введению курортного сбора на территории Российской Федерации, разрабатываемое в установленном им порядке;

направляет заключение о результатах проведения эксперимента в Федеральное Собрание Российской Федерации;

вправе в установленном им порядке принять решение о приостановлении проведения эксперимента в течение срока его проведения, указанном в части 3 настоящей статьи на основе сведений, содержащихся

в отчете уполномоченного органа о результатах эксперимента за отчетный период.

6. Уполномоченный орган:

осуществляет координацию деятельности высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации эксперимента;

определяет порядок, форму и сроки представления ежегодного отчета субъекта Российской Федерации о результатах эксперимента, а также заключения субъекта Российской Федерации о результатах эксперимента за весь период проведения эксперимента;

не реже одного раза в полугодие публикует на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет) информацию о результатах эксперимента в порядке, установленном уполномоченным органом;

на основе данных ежегодного отчета субъекта Российской Федерации о результатах проведения эксперимента разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации ежегодный отчет о результатах эксперимента за отчетный период;

по окончании периода проведения эксперимента на основе данных заключения субъекта Российской Федерации о результатах эксперимента за весь период проведения эксперимента разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации заключение о результатах проведения эксперимента;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

7. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

определяет уполномоченный орган субъекта;

осуществляет координацию деятельности уполномоченного органа субъекта, органов местного самоуправления муниципальных образований, операторов курортного сбора на территории эксперимента по вопросам реализации эксперимента;

определяет направления использования бюджетных ассигнований Фонда развития курортной инфраструктуры (далее – Фонд), перечень объектов курортной инфраструктуры и работ, подлежащих финансовому обеспечению за счет бюджетных ассигнований Фонда;

осуществляет мониторинг реализации эксперимента в установленном им порядке и оперативно информирует уполномоченный орган в случае возникновения отклонения от запланированных показателей оценки эффективности результатов проведения эксперимента;

устанавливает порядок контроля за исполнением операторами курортного сбора обязанностей по учету пользователей курортной инфраструктуры, исчислению, взиманию и перечислению в бюджет субъекта Российской Федерации курортного сбора;

разрабатывает и представляет в уполномоченный орган ежегодный отчет субъекта Российской Федерации о результатах эксперимента за истекший период, содержащий сведения о ходе реализации эксперимента, о достижении показателей оценки эффективности результатов проведения эксперимента, о рекомендации по приостановлению эксперимента, по совершенствованию механизма и порядка проведения эксперимента;

не реже одного раза в полугодие публикует на своем официальном сайте в сети Интернет информацию о результатах эксперимента в порядке, установленном уполномоченным органом;

по итогам завершения срока проведения эксперимента в порядке, установленном уполномоченным органом, разрабатывает и направляет в уполномоченный орган заключение субъекта Российской Федерации о результатах эксперимента за весь период проведения эксперимента, содержащее сведения о достижении показателей оценки эффективности результатов проведения эксперимента и предложения по введению курортного сбора на территории субъекта Российской Федерации и Российской Федерации в целом;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

8. Уполномоченный орган субъекта:

устанавливает порядок и форму представления операторами курортного сбора сведений, необходимых для формирования информации о ходе реализации эксперимента;

устанавливает порядок, периодичность представления и форму отчета оператора курортного сбора;

создает Реестр операторов курортного сбора в порядке и по форме, установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

осуществляет контроль за исполнением операторами курортного сбора обязанностей по учету пользователей курортной инфраструктуры, исчислению, взиманию и перечислению в бюджет субъекта Российской Федерации курортного сбора в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

9. Органы местного самоуправления:

разрабатывают и направляют в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации предложения по определению территории эксперимента;

разрабатывают и направляют в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации предложения по формированию перечня объектов курортной инфраструктуры и работ, подлежащих финансированию в соответствии с частью 2 статьи 11 настоящего Федерального закона;

разрабатывает и представляет в случаях, предусмотренных настоящим законом, в уполномоченный орган субъекта ежеквартальный отчет, содержащий сведения о ходе реализации эксперимента и достижении показателей оценки эффективности результатов проведения эксперимента;

не реже одного раза в полугодие публикует на своем официальном сайте в сети Интернет информацию о результатах эксперимента в порядке, установленном уполномоченным органом.

Статья 4. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) курортная инфраструктура – совокупность объектов, необходимых для эксплуатации освоенных и используемых в лечебно-профилактических целях особо охраняемых территорий, располагающих природными лечебными ресурсами, а также туристских ресурсов, расположенных на территории эксперимента;

2) пользователь курортной инфраструктуры – физическое лицо, пребывающее и находящееся в объектах размещения на территории эксперимента на срок от двадцати четырех часов и более и (или) получающее на территории эксперимента услуги по санаторно-курортному лечению и медицинской реабилитации в соответствии с законодательством об охране здоровья;

3) объект размещения – индивидуально-определенное здание, а также жилое помещение в здании, предназначенные для оказания гостиничных услуг, услуг по временному коллективному или индивидуальному размещению и (или) обеспечению временного проживания, и (или) в которых фактически оказываются такие услуги;

4) оператор курортного сбора (категории операторов курортного сбора) – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель и (или) иное физическое лицо, осуществляющие деятельность на территории эксперимента

в соответствии с законодательством Российской Федерации по оказанию гостиничных услуг и (или), услуг по временному коллективному или индивидуальному размещению и (или) обеспечению временного проживания, в том числе в жилых помещениях, относящихся к индивидуальному жилищному фонду в соответствии с жилищным законодательством, а также санаторно-курортные организации, оказывающие услуги по санаторно-курортному лечению и медицинской реабилитации, на которых

в соответствии с настоящим Федеральным законом возложена обязанности по учету пользователей курортной инфраструктуры, исчислению, взиманию у плательщика курортного сбора и его перечислению в Фонд бюджета субъекта Российской Федерации;

5) территория эксперимента – территории муниципальных образований, на которых по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вводится курортный сбор.

Статья 5. Плательщики курортного сбора и их обязанность по уплате

1. Плательщиками курортного сбора являются пользователи курортной инфраструктурой.

2. Пользователи курортной инфраструктуры обязаны уплачивать курортный сбор в соответствии с настоящим Федеральным законом, законами субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона.

Статья 6. Освобождение от уплаты курортного сбора

1. От уплаты курортного сбора освобождаются:

граждане, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющихся полными кавалерами ордена Славы; граждане Российской Федерации, удостоенных звания Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации либо награжденных орденом Трудовой Славы трех степеней;

инвалиды войны;

участники Великой Отечественной войны;

ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»;

лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, членов семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членов семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненных к ним граждан;

дети в возрасте до 18 лет, в том числе дети-инвалиды;

лица, сопровождающие детей-инвалидов;

инвалиды, а также сопровождающие их лица;

больные туберкулезом;

лица, обучающиеся в образовательных организациях, расположенных на территориях курортов федерального, регионального и местного значения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации;

лица, прибывшие на территорию эксперимента, с целью осуществления предпринимательской деятельности в месте временного пребывания, и постоянно работающие на указанной территории на основании трудового договора или служебного контракта;

лица, имеющие место жительства на территории эксперимента;

лица, имеющие в собственности или владеющие на ином вещном праве объектами недвижимости на территории эксперимента;

иные лица, устанавливаемые субъектом Российской Федерации.

2. Освобождение от уплаты курортного сбора осуществляется при предъявлении оператору курортного сбора оригинала документа, подтверждающего право на льготу, либо его копии, заверенной в установленном порядке.

Статья 7. Основы установления и введения курортного сбора

1. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации определяет территорию эксперимента, на которой устанавливает и вводит курортный сбор, с учетом предложений органов местного самоуправления.

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать дифференцированные ставки курортного сбора.

Статья 8. Размер курортного сбора

Размер курортного сбора устанавливается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Размер курортного сбора должен составлять не более 150 (ста пятидесяти) рублей за одни сутки пребывания пользователя курортной инфраструктурой в объектах размещения, либо за обращение на территории эксперимента за услугами по санаторно-курортному лечению и медицинской реабилитации в соответствии с законодательством об охране здоровья.

Статья 9. Основы порядка уплаты и взимания курортного сбора

1. Порядок уплаты, взимания и перечисления курортного сбора устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Обязанность по исчислению, взиманию и перечислению курортного сбора возлагается на оператора курортного сбора.

3. Отдельные обязанности оператора курортного сбора, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть переданы региональным операторам курортного сбора, определенным в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Курортный сбор взимается за каждые сутки пребывания в объекте размещения, либо при обращении на территории эксперимента за услугами по санаторно-курортному лечению и медицинской реабилитации в соответствии с законодательством об охране здоровья. Курортный сбор зачисляется в Фонд бюджета субъекта Российской Федерации.

5. Двойное взимание курортного сбора не допускается.

6. Факт уплаты курортного сбора подтверждается документом, выдаваемом оператором курортного сбора плательщику курортного сбора, форма которого утверждается уполномоченным органом субъекта.

Статья 10. Фонд развития курортной инфраструктуры

1. Фонд развития курортной инфраструктуры (Фонд) – часть средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения сохранения, восстановления и развития курортной инфраструктуры.

2. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Фонда устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 11. Направления использования бюджетных ассигнований Фонда

1. Бюджетные ассигнования Фонда используются в целях финансового обеспечения проведения работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов курортной инфраструктуры лечебно-оздоровительного, социально-культурного, физкультурно-спортивного и рекреационного назначения, в том числе парки, скверы, городские леса, бульвары, терренкуры, пляжи, набережные, пешеходные зоны, элементы благоустройства, а также иные объекты, способные удовлетворить духовные и иные потребности человека, содействовать поддержанию его жизнедеятельности, восстановлению и развитию физических сил, расположенные на территории эксперимента.

2. Направления использования бюджетных ассигнований Фонда, перечень объектов курортной инфраструктуры и работ, подлежащих финансовому обеспечению за счет бюджетных ассигнований Фонда, определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом предложений органов местного самоуправления.

Статья 12. Операторы курортного сбора

1. Операторы курортного сбора обязаны безвозмездно представлять в уполномоченный орган субъекта сведения, необходимые для формирования информации о ходе реализации эксперимента по форме, утверждаемой уполномоченным органом субъекта в установленном им порядке.

2. Операторы курортного сбора в порядке, установленном уполномоченным органом субъекта, осуществляют учет пользователей курортной инфраструктуры, прибывших и находящихся в объекте размещения более двадцати четырех часов или обратившихся за услугами по санаторно-курортному лечению и медицинской реабилитации в соответствии с законодательством об охране здоровья без размещения. Учет пользователей курортной инфраструктуры ведется отдельно по лицам, освобожденным от уплаты курортного сбора, указанным в статье 6 настоящего Федерального закона.

3. На основании данных учета пользователей курортной инфраструктуры оператор курортного сбора представляет в уполномоченный орган субъекта отчет оператора курортного сбора. Порядок, периодичность представления и форма отчета оператора курортного сбора устанавливается уполномоченным органом субъекта.

4. Перечень категорий операторов курортного сбора устанавливается решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 13. Реестр операторов курортного сбора

В целях учета операторов курортного сбора уполномоченный орган субъекта создает Реестр операторов курортного сбора в порядке и по форме, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Операторы курортного сбора обязаны представлять сведения для ведения реестра операторов курортного сбора.

Статья 14. Контроль за исполнением операторами курортного сбора обязанностей по учету пользователей курортной инфраструктуры, исчислению, взиманию и перечислению в бюджет субъекта Российской Федерации курортного сбора

Контроль за исполнением операторами курортного сбора обязанностей по учету пользователей курортной инфраструктуры, исчислению, взиманию и перечислению в бюджет субъекта Российской Федерации курортного сбора осуществляет уполномоченный орган субъекта в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Статья 15. Ответственность за нарушение порядка уплаты, взимания и перечисления курортного сбора, порядка учета и отчетности

За нарушение порядка уплаты, взимания и перечисления курортного сбора, а также порядка осуществления учета пользователей курортной инфраструктуры и представления отчета оператора курортного сбора наступает ответственность, предусмотренная законодательством субъекта Российской Федерации.

Статья 16. Публичность результатов эксперимента

Информация о результатах эксперимента, в том числе о достижении показателей эффективности и перечень построенных, реконструированных, благоустроенных и отремонтированных объектов курортной инфраструктуры, является открытой и подлежит опубликованию уполномоченным органом, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления на своих официальных сайтах в сети Интернет не реже одного раза в полугодие в порядке, установленном уполномоченным органом.

Статья 17. Переходные положения

1. В течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона Правительство Российской Федерации обязано:

- 1) определить уполномоченный орган;

2) разработать и утвердить:

- порядок составления ежегодного отчета уполномоченного органа о результатах эксперимента за отчетный период;
- порядок подготовки заключения о результатах проведения эксперимента;
- порядок приостановления проведения эксперимента, предусмотренный частью 5 статьи 3 настоящего Федерального закона.

2. В течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона уполномоченный орган обязан принять нормативные правовые акты, предусмотренные частью 6 статьи 3 и статьей 16 настоящего Федерального закона.

3. В течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан:

- 1) определить территорию эксперимента;
- 2) установить и ввести курортный сбор на территории эксперимента, что предусмотрено статьями 7 и 8 настоящего Федерального закона;
- 3) сформировать Фонд, предусмотренный статьей 10 настоящего Федерального закона;
- 4) установить меры ответственности за нарушение порядка уплаты, взимания и перечисления курортного сбора, порядка учета и отчетности.

4. В течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона высший исполнительный орган власти субъекта Российской Федерации обязан:

- 1) определить уполномоченный орган субъекта;
- 2) принять нормативные правовые акты, предусмотренные статьями 9, 10 и 14 настоящего Федерального закона;
- 3) определить направления использования бюджетных ассигнований Фонда;
- 4) определить перечень объектов курортной инфраструктуры и работ, подлежащих финансовому обеспечению за счет бюджетных ассигнований Фонда.

5. В течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона уполномоченный орган субъекта обязан принять нормативные правовые акты, предусмотренные частью 6 статьи 9 и статьей 12 настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О проведении эксперимента
по введению платы за пользование курортной инфраструктурой
(курортного сбора) в Республике Крым, Алтайском крае,
Краснодарском крае и Ставропольском крае»

Проект федерального закона «О проведении эксперимента по введению платы за пользование курортной инфраструктурой (курортного сбора) в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (далее – законопроект) разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 19 сентября 2016 г. № Пр-1817ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 26 августа 2016 г.

Введение курортного сбора будет проходить в два этапа:

первый этап (5 лет) – проведение эксперимента по введению курортного сбора в форме платы за пользование курортной инфраструктурой в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае (далее – эксперимент);

второй этап (по результатам эксперимента) – введение курортного сбора на всей территории Российской Федерации.

Целью законопроекта является формирование единого туристического пространства, создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма, сохранение, восстановление и развитие курортов, в том числе курортной инфраструктуры, путем проведения эксперимента по введению платы за пользование курортной инфраструктурой (далее – курортный сбор) в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае (далее – субъект, субъекты, эксперимент). Конкретная территория эксперимента, то есть перечень муниципальных образований, на территории которых будет проводиться эксперимент в случае принятия законопроекта, должен быть установлен представительным органом власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, предполагается, что на уровне субъектов Российской Федерации будут устанавливаться конкретные ставки курортного сбора (но не выше предельного размера, установленного законопроектом – 150 руб. в сутки), порядок его взимания, администрирования, контроля и другие положения.

В ходе эксперимента предполагается с учетом индивидуального подхода к особенностям деятельности курортной и туристской сфер в основных российских курортах апробировать различные механизмы курортного сбора. По итогам эксперимента предполагается либо распространить лучший опыт для применения на территории всей Российской Федерации, либо отказаться от его внедрения.

С учетом требований Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных

законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, законопроектом предусмотрено, что Правительством Российской Федерации будет установлен ответственный за проведение эксперимента федеральный орган исполнительной власти, а также определены критерии эффективности проведения эксперимента, утверждены порядки реализации различных этапов эксперимента.

Со стороны субъектов Российской Федерации также должен быть определен ответственный за реализацию эксперимента орган власти. Со стороны субъекта ежегодно будет представляться в ответственный орган власти информация о ходе и результатах эксперимента.

Законопроектом предусмотрено, что субъект Российской Федерации, приступает к реализации эксперимента на своей территории после принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Кроме того, законопроектом предусмотрен широкий спектр полномочий субъекта Российской Федерации для организации администрирования курортного сбора в целях адаптации его к конкретным условиям на территории конкретного региона.

Под курортной инфраструктурой в рамках законопроекта понимается совокупность объектов, необходимых для эксплуатации освоенных и используемых в лечебно-профилактических целях особо охраняемых территорий, располагающих природными лечебными ресурсами, а также туристских ресурсов, расположенных на территории эксперимента.

По информации Правительства Ставропольского края, в настоящее время курортная инфраструктура городов, расположенных на территории курортов федерального значения не имеет постоянного источника финансирования. Ограниченность средств местного и регионального бюджетов привела к их неудовлетворительному состоянию на территории Кавказских Минеральных Вод. Многие памятники и малые архитектурные формы, расположенные в курортных парках Кавказских Минеральных Вод, находятся в полуразрушенном виде, требует реконструкции система освещения парковых территорий, необходима замена зелёных насаждений. Разрушение покрытий дорог, пешеходных дорожек и терренкуров превращает парки в территорию повышенной травматической опасности для отдыхающих.

Так, в среднем в год на мероприятия по благоустройству курортных территорий городов-курортов на территории Кавказских Минеральных Вод (Кисловодск, Ессентуки, Пятигорск, Железноводск) выделяется в среднем около 0,4 млрд рублей. При этом, дополнительная потребность составляет ежегодно в среднем 1,2 млрд рублей.

Для дальнейшего развития санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края необходимо осуществление капитального строительства и модернизации объектов обеспечивающей и туристской инфраструктур. Проведение соответствующего комплекса мероприятий позволит обеспечить всесезонное функционирование туристских объектов и стабильный рост туристского потока.

Фактические расходы на реализацию мероприятий по сохранению, восстановлению содержанию и созданию курортной инфраструктуры края за период с 2011 по 2015 годы составили около 0,9 млрд в год. Вместе с тем, по оценке Министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края, расходы, необходимые для реализации указанных мероприятий в период с 2016 по 2021 годы, составят 1,6 млрд в год.

Кроме того, Алтайским краем представлена информация по курорту федерального значения Белокуриха, расположенному в г. Белокуриха Смоленского района.

На реализацию мероприятий по обновлению и развитию инфраструктуры территории курорта Белокуриха ежегодно требуются средства в размере 25 млн рублей, мероприятий по содержанию имеющейся инфраструктуры – 23 млн рублей (минимально). Таким образом, на текущее содержание и развитие территории курорта ежегодно необходим суммарный объем средств в размере не менее 48 млн рублей. С учетом реализации проекта Белокуриха-2 – объем необходимых средств значительно возрастет.

Вместе с тем за период 2011-2015 годов предприятиями курорта и администрацией г. Белокуриха ежегодно направлялись денежные средства в размере 23 млн рублей только на содержание курортной инфраструктуры.

Учитывая дотационный характер бюджета Республики Крым и ограниченность средств местных бюджетов, финансирование мероприятий по сохранению и развитию туристской инфраструктуры осуществлялось в объемах, не сопоставимых с реальной потребностью.

Вместе с тем исключительно на мероприятия по поддержанию в надлежащем состоянии пляжных территорий Республики Крым, находящихся за границами населенных пунктов, ежегодно необходимо финансирование в размере 121 млн рублей. Дополнительно необходимы значительные вложения в благоустройство и капитальный ремонт набережных, большое количество памятников находятся в полуразрушенном состоянии и требуют реконструкции, требуется восстановить системы освещения в городских парках. Расходы республиканского и местных бюджетов на эти цели носят точечный характер и не могут обеспечить комплексное решение существующих проблемных вопросов.

Таким образом, в целях формирования постоянного целевого источника доходов для последующего расходования на развитие курортной инфраструктуры и предлагается ввести курортный сбор.

Курортный сбор представляет собой неналоговый платеж и устанавливается представительным органом государственной власти субъекта в размере, не превышающем 150 рублей, с установлением дифференцированных ставок платы в различных муниципальных образованиях, включенных в территорию эксперимента.

Законопроектом определены льготные категории граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые освобождаются от уплаты платы за пользование курортной инфраструктурой. Не являются плательщиками и граждане, проживающие на территории эксперимента,

а также их гости. Кроме того, субъект Российской Федерации, участвующий в эксперименте вправе устанавливать иные льготные категории.

В целом предлагаемая ставка курортного сбора соответствует международному опыту установления ставок сборов за пользование туристической и (или) курортной инфраструктурой.

Анализ имеющихся данных по уровню цен на туристические услуги курортов Белоруссии, Хорватии, Словакии, Венгрии, Австрии, Чехии и Болгарии в данном сегменте показал, что примерная стоимость отдыха (в расчете на 1 неделю) ключевых конкурентов вполне сопоставима с российским аналогом. К примеру, в Словакии – 175 евро, Хорватии – 150, Белоруссии – 210 евро, Венгрии – 400 евро, Австрии – 320 евро, Чехии – 400 евро, Болгарии – 340 евро.

В сопоставимых условиях (однонедельный период) стоимость отдыха, например, в санаториях Кавказских Минеральных Вод составляет 10-20 тыс. рублей или 135-270 евро. Такие ценовые параметры сопоставимы со стоимостью отдыха на зарубежных курортах.

При этом необходимо отметить, что во всех перечисленных странах законодательно закреплено взимание курортного сбора, размер которого варьируется от 0,6 до 3 евро за сутки в случае фиксированной ставки, к примеру, в Хорватии – 0,9 евро (63 рубля), в Словакии – 0,8 евро (56 рублей), в Австрии – 1,75 евро (120 рублей), в Чехии – 0,6 евро (42 рубля), либо высчитывается в процентном соотношении от стоимости номера за сутки или путевки, к примеру в Белоруссии и Венгрии – около 4% от стоимости путевки (в среднем 84 и 160 рублей в день соответственно), в Болгарии – 8% от стоимости путевки (в среднем 270 рублей в день). Средневзвешенный размер курортного сбора по вышеуказанным странам составляет 1,6 евро (113 рублей). Таким образом, с учетом того, что положениями законопроекта устанавливается верхняя граница ставки сбора, не превышающая сумму в 150 рублей, и региональные власти будут иметь возможность регулировать ставку сбора в указанных пределах, принимая во внимание сложившуюся в конкретном субъекте Российской Федерации социально-экономическую ситуацию, реализация законопроекта не окажет негативного влияния на существующую позитивную динамику потока отдыхающих на российских курортах.

При среднегодовой продолжительности пребывания в санатории 14 дней и величине курортного сбора от 50 до 150 рублей, доля курортного сбора для туристов, приобретающих путевку, будет составлять от 0,63 до 3,75%.

Кроме того, в настоящее время наблюдается устойчивая положительная динамика туристического потока в субъектах Российской Федерации – участниках эксперимента.

В Краснодарском крае туристический поток в 2014 году составил 12,7 млн человек, в 2014 году – 13,4 млн человек, в 2015 году – 14 млн человек.

В Крыму за 2015 год отдохнуло 4,6 млн туристов, что на 21% выше уровня прошлого года (3,8 млн).

Наблюдается положительная динамика туристического потока на территории курорта Белокуриха в Алтайском крае: в 2013 году – 192,1 тыс. человек, в 2014 году – 201,7 тыс. человек, в 2015 году – 218,6 тыс. человек. За 9 месяцев 2016 года – 229,5 тыс. человек.

По данным мониторинга Министерства культуры Ставропольского края, туристический поток региона в 2014 году увеличился по сравнению с 2013 годом и составил 878,8 тыс. человек. Туристский поток в регион КМВ в 2015 году составил 931 тыс. человек (рост к 2014 году – 5,9%), а в общем по Ставропольскому краю – 1299 тыс. человек (рост к 2014 году – 6,7 %).

Кроме того, в регионе имеется значительная инвестиционная активность, ежегодно вводится в эксплуатацию более 1 тыс. новых мест размещения. Всего за 4 года коечный фонд увеличился на 5 277 мест.

Необходимо учитывать, что рост коечной емкости в перспективе увеличит антропогенную нагрузку на курортную инфраструктуру, в том числе на рекреационные территории и парковые зоны, а также на жилищно-коммунальную инфраструктуру городов-курортов.

В целях целевого расходования средств, полученных от платы за пользование курортной инфраструктурой, законопроектом предусматривается создание Фонда развития курортной инфраструктуры (далее – Фонд). Законопроектом определены источники формирования Фонда и порядок расходования его средств.

Все расходы Фонда будут осуществляться на основании закона субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период по аналогии с расходованием Дорожного фонда.

Средства, полученные от платы за пользование курортной инфраструктурой, будут расходоваться по утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации направлениям денежных средств по перечню объектов курортной инфраструктуры и работ, подлежащих финансированию за счет денежных средств Фонда, в рамках государственных программ по сохранению, восстановлению и развитию курортной инфраструктуры.

Денежные средства Фонда будут направляются на проведение работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту расположенных на территории эксперимента объектов курортной инфраструктуры, являющейся не только государственной собственностью субъекта Российской Федерации, муниципальной собственностью, но и частной собственностью, что будет способствовать равносному решению с точки зрения правового регулирования в соответствующей сфере предпринимательской или иной экономической деятельности.

Законопроектом определен порядок администрирования платы, начиная от введения платы высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации до поступления платы в Фонд и направлений расходования платы по объектам курортной инфраструктуры.

Плата взимается оператором курортного сбора – юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем и (или) физическим лицом, осуществляющими деятельность на территории эксперимента в соответствии с законодательством Российской Федерации по оказанию гостиничных услуг и (или), услуг по временному коллективному или индивидуальному размещению и (или) обеспечению временного проживания, в том числе в жилых помещениях, относящихся к индивидуальному жилищному фонду в соответствии с жилищным законодательством, а также санаторно-курортные организации, оказывающие услуги по санаторно-курортному лечению и медицинской реабилитации, на которых возложена обязанности по учету пользователей курортной инфраструктуры исчислению, удержанию у плательщика курортного сбора и его перечислению в Фонд бюджета субъекта Российской Федерации.

Операторы платы ведут учет всех пользователей курортной инфраструктуры, прибывших и находящихся в объекте размещения более 24 часов, в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта. Учет пользователей курортной инфраструктуры ведется отдельно по категориям пользователей курортной инфраструктуры, освобожденным от уплаты курортного сбора.

Данные учета и отчетности направляются оператором курортного сбора уполномоченному органу субъекта или, в случае наделения полномочиями, органам местного самоуправления в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта.

Бюджетные полномочия администратора (контроль за соблюдением порядка уплаты и взимания платы, а также порядка учета и отчетности) осуществляет уполномоченный орган субъекта либо, в случае наделения полномочиями, орган местного самоуправления в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики в 2015 году общее число гостиниц и аналогичных средств размещения составило: в Алтайском крае – 233, в Краснодарском крае – 1982, в Республике Крым – 550, в Ставропольском крае – 244.

Помимо этого, в регионах функционируют индивидуальные средства размещения, предоставляющие услуги по временному размещению, деятельность которых не охвачена статистическим наблюдением.

По данным Правительства Ставропольского края, в частном секторе (т.н. неорганизованный отдых) региона Кавказских Минеральных Вод в среднем располагаются порядка 8-9% отдыхающих. Категория лиц, которые размещаются в частном секторе даже при введении или отсутствии курортного сбора не переориентируют свой отдых на специализированные учреждения.

Риск переориентирования туристов в сторону неорганизованного отдыха во избежание уплаты курортного сбора присутствует, однако по оценке доля таких граждан составит не более 5%.

Прогнозируемые доходы от введения курортного сбора рассчитываются исходя из общего туристического потока (за исключением льготных категорий

граждан и с учетом 5% ежегодного роста), среднего числа дней, проведенных гражданами на территории курортов (14 дней), ставки курортного сбора (не выше 150 рублей за сутки).

Таким образом, предполагается, что суммарный дополнительный объем поступлений от пользования курортной инфраструктурой в период с 2017 года по 2021 год в Ставропольском крае превысит 2,02 млрд рублей при ставке в 50 рублей; 4,04 млрд рублей при ставке в 100 рублей; 6,06 млрд рублей при ставке в 150 рублей.

При проведении оценки прогнозируемых средств от платы за пользование курортной инфраструктурой при разных ставках в Краснодарском крае учитывался общий туристический поток с учетом количества туристов в организованном и неорганизованном секторах (за исключением детей), статистические данные по средней продолжительности пребывания туристов (7 дней), а также средний уровень собираемости (50%).

Общий прогнозируемый объем поступлений курортного сбора в Краснодарском крае в период с 2017 года по 2021 год превысит 8,3 млрд рублей при ставке в 50 рублей; 16,7 млрд рублей при ставке в 100 рублей; 25,1 млрд рублей при ставке в 150 рублей.

По данным Республики Крым, прогнозные показатели количества туристов, которые посетят курорты Крыма, составляют в 2017 году – 5,3 млн человек, в 2018 году – 5,5 млн человек, в 2019 году – 6 млн человек, в 2020 году – 6,3 млн человек. Учитывая опыт взимания на территории Республики Крым туристического (курортного) сбора (в соответствии с Декретом Кабинета Министров Украины от 20 мая 1993 года № 59-93 «О местных налогах и сборах» вплоть до 2011 года на территории курортных регионов Республики Крым взимался курортный сбор), следует отметить отсутствие видимой связи между его введением и динамикой туристического потока.

Исходя из указанных значений за исключением детей (около 20%) и принимая в расчет среднюю длительность пребывания на территории курортов (14 дней), прогнозируемые доходы от введения курортного сбора в Республике Крым в период с 2017 года по 2021 год составят 16 млрд рублей при ставке в 50 рублей; 32 млрд рублей при ставке в 100 рублей; 49 млрд рублей при ставке в 150 рублей. Вместе с тем при подсчете не учитывались туристы, подпадающие под категорию освобожденных от уплаты курортного сбора в связи с отсутствием указанной статистики качественного состава туристов.

Подробный прогноз дополнительных поступлений в бюджет субъектов Российской Федерации указан в таблицах 1, 2 и 3 Приложения 1.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Таблица 1

Расчет прогнозируемых средств от платы за пользование курортной инфраструктурой в Фонд развития курортной инфраструктуры в Ставропольском крае в 2017-2021 годах, рублей

№ п/п	Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2017 - 2021 гг.
1.	Количество суток пребывания ¹	7 314 859	7 680 602	8 064 632	8 467 864	8 891 257	40 419 214
2.	Ожидаемые поступления в Фонд развития курортной инфраструктуры:						
2.1	при ставке сбора в размере 50 рублей	365 742 950	384 030 100	403 231 600	423 393 200	444 562 850	2 020 960 700
2.2	при ставке сбора в размере 100 рублей	731 485 900	768 060 200	806 463 200	846 786 400	889 125 700	4 041 921 400
2.3	при ставке сбора в размере 150 рублей	1 097 228 850	1 152 090 300	1 209 694 800	1 270 179 600	1 333 688 550	6 062 882 100

¹ Ежегодное увеличение на 5%. Прогнозируется с учетом положительного эффекта за счет использования средств от платы за пользование курортной инфраструктуры на развитие региона Кавказские Минеральные Воды.

Таблица 2

Расчет прогнозируемых средств от платы за пользование курортной инфраструктурой в Фонд развития курортной инфраструктуры в Краснодарском крае в 2017-2021 годах, рублей

№ п/п	Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2017 - 2021 гг.
1.	Количество суток пребывания	64 270 948	66 226 832	66 789 940	68 182 716	69 628 804	335 099 240
2.	Ожидаемые поступления в Фонд развития курортной инфраструктуры:						
2.1	при ставке сбора в размере 50 рублей	1 606 773 700	1 655 670 800	1 669 748 500	1 704 567 900	1 740 720 100	8 377 481 000
2.2	при ставке сбора в размере 100 рублей	3 213 547 400	3 311 341 600	3 339 497 000	3 409 135 800	3 481 440 200	16 754 962 000
2.3	при ставке сбора в размере 150 рублей	4 820 321 100	4 967 012 400	5 009 245 500	5 113 703 700	5 222 160 300	25 132 443 000

Таблица 3

Расчет прогнозируемых средств от платы за пользование курортной инфраструктурой в Фонд развития курортной инфраструктуры в Республике Крым в 2017-2021 годах, рублей

№ п/п	Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 ² г.	2017 - 2021 гг.
1.	Количество суток пребывания	59 360 000	61 600 000	67 200 000	70 560 000	70 560 000	329 280 000
2.	Ожидаемые поступления в Фонд развития курортной инфраструктуры:						
2.1	при ставке сбора в размере 50 рублей	2 968 000 000	3 080 000 000	3 360 000 000	3 528 000 000	3 528 000 000	16 464 000 000
2.2	при ставке сбора в размере 100 рублей	5 936 000 000	6 160 000 000	6 720 000 000	7 056 000 000	7 056 000 000	32 928 000 000
2.3	при ставке сбора в размере 150 рублей	8 904 000 000	9 240 000 000	10 080 000 000	10 584 000 000	10 584 000 000	49 392 000 000

² Ввиду отсутствия прогнозных данных на 2021 год, при расчете использованы показатели 2020 года.