

Информация Магаданской областной Думы к интернет-конференции на тему «Актуальные вопросы опережающего социально-экономического развития дальневосточного макрорегиона»

1. Реализации государственной политики в сфере транспорта, электро- и теплоэнергетики, энергосбережения, возобновляемых источников энергии, тарифов.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 3 октября 2018 года № 1918-ГС действие механизма выравнивания цен (тарифов) на электрическую энергию до среднероссийского уровня в Дальневосточном федеральном округе продлено до 2028 года и согласно новым условиям будет распространяться только на энергоемких потребителей, имеющих инвестиционные программы и отобранных по установленным критериям, а также на потребителей электрической энергии (кроме населения и приравненных к нему категорий потребителей), технологическое присоединение которых осуществлено на низком уровне напряжения (0,4 кВ и менее).

При этом бюджетные учреждения, а также ресурсоснабжающие организации, предоставляющие услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения, из данного механизма полностью исключаются, что с неизбежностью повлечет за собой значительное увеличение стоимости коммунальных услуг и существенный рост нагрузки на региональные бюджеты (так, необходимость в дополнительных финансовых средствах на возмещение межтарифной разницы только для бюджета Магаданской области составит порядка 5 млрд. руб.).

Кроме того, применение механизма выравнивания цен на Дальнем Востоке исключительно в отношении отдельных потребителей не позволит в достаточном объеме привлечь средства для финансирования модернизации и развития коммунального комплекса, что приведет к росту дебиторской задолженности предприятия, снизит и без того крайне невысокий уровень материально-технического состояния коммунальной инфраструктуры.

При таких обстоятельствах, а также учитывая достаточно непродолжительный (трехлетний) период действия механизма выравнивания цен (тарифов) на электрическую энергию на Дальнем Востоке, полагаем крайне важным продлить его действие на прежних условиях (для всех прочих потребителей, включая бюджетофинансируемые) в целях дальнейшего развития дальневосточных территорий и расположенных на них крупных промышленных предприятий, а также привлечения в макрорегион новых инвесторов.

2. Проблемы создания и функционирования специальных преференциальных режимов — территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток.

Одним из механизмов обеспечения опережающего социально-экономического развития (посредством привлечения инвестиций,

создания и развития производств, энергетической и транспортной инфраструктур, развития производительных сил, финансового и товарного рынков и др.) является режим Особой экономической зоны (далее также - ОЭЗ), который действует в Магаданской области с 1999 года и по состоянию на 1 января текущего года насчитывает более 100 участников - субъектов хозяйственной деятельности.

В целях повышения эффективности функционирования особого правового режима предлагается внести в федеральное законодательство изменения, предусматривающие установление обязанности по инвестированию участником Особой экономической зоны части высвобожденных средств в развитие образовательной и научной деятельности на территории Магаданской области, предоставить участникам ОЭЗ возможность применять пониженные тарифы страховых взносов в отношении работников, занятых на новых рабочих местах и являющихся местными жителями, а также не уплачивать утилизационный сбор в отношении транспортных средств, с даты выпуска которых прошло более 3 лет.

Кроме того, предлагается рассмотреть возможность расширения границ Особой экономической зоны, предусмотрев, что статус ее участника смогут получить хозяйствующие субъекты, зарегистрированные на всей территории Магаданской области, что обеспечит их равные права и возможности с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными на территории ОЭЗ. то есть в городских границах, тогда как подавляющее большинство промышленных предприятий находится за их пределами, а также те, кто осуществляет такой вид деятельности, как бытовые услуги, что ПОЗВОЛИТ данному сегменту стать участником льготного режима, пользоваться его преференциями и принимать участие в развитии экономического потенциала Магаданской области.

Также представляется целесообразным внесение изменений в Федеральный закон от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области» в части снятия ограничений с товаров для личного пользования, вывозимых физическими лицами с территории Особой экономической зоны при переезде на постоянное место жительства в другие районы страны.

Особое внимание полагаем необходимым уделить сроку функционирования Особой экономической зоны, который в настоящее время в силу статьи 7.1 указанного Федерального закона установлен до 31 декабря 2025 года. Между тем, учитывая период, на который рассчитана Национальная программа развития Дальнего Востока, а также те задачи, которые она призвана решить - рост экономики макрорегиона, положительные миграционные показатели, обеспечение опережающей динамики в таких сферах, как услуги ЖКХ, транспортная доступность, здравоохранение, культура, спорт, современное образование и наука, - действие особого правового режима на территории Магаданской области необходимо продлить до 2035 года.

3. Реализации программы по предоставлению гражданам земельных участков в безвозмездное пользование («дальневосточный гектар»).

В целях оказания благоприятного влияния на экономическое состояние Дальневосточных регионов и обеспечения притока населения на постоянное место жительства на территорию Дальневосточного федерального округа предлагается вернуться к рассмотрению вопроса о наделении субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДВФО, правом устанавливать основания и условия дополнительного предоставления гражданину, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование, земельного участка, площадь которого не превышает четырех гектаров.

Принимая во внимание уникальные с точки зрения потенциала и огромные по своим размерам площади северных территорий, которые могли бы быть вовлечены в хозяйственную и иные виды деятельности, и при этом низкую плотность населения (0,3 человека на 1 км² в Магаданской области и Республике Саха (Якутия), 0,06 человека на 1 км; в Чукотском автономном округе и т.д.), в октябре 2016 года Магаданской областной Думой были подготовлены и инициированы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации соответствующие изменения в федеральное законодательство.

Законопроект был концептуально поддержан Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока. Замечаний правового характера по проекту федерального закона также не имелось. Единственным отрицательным аспектом, который на тот момент был отмечен Правовым управлением аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в своем заключении, была непродолжительность существования действующего порядка предоставления земельных участков, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Однако в настоящее время - по прошествии трехлетнего периода реализации программы «Дальневосточный гектар» - полагаем возможным считать данное замечание утратившим свою актуальность.

Помимо этого, предлагается рассмотреть возможность предоставления государственной финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета для частичной компенсации расходов, связанных с установлением на местности границ земельных участков, гражданам, начавшим осуществление хозяйственной деятельности в рамках Федерального закона от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 119-ФЗ). По предварительной

оценке, расходы граждан на указанные цели только в Магаданской области составят более 26 млн. руб.

Данный вопрос обсуждался на Общем собрании Парламентской ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в конце второго полугодия 2018 года, а также прорабатывался Магаданской областной Думой совместно с Правительством Магаданской области и органами местного самоуправления городских округов, исходя из того, что программа «Дальневосточный гектар» была запланирована и является дополнительным стимулом для граждан, переезжающих на Дальний Восток, направлена на обеспечение самозанятости уже проживающих на Дальнем Востоке граждан и предусматривает получение земельных участков бесплатно.

Кроме того, достаточно неопределенной на сегодняшний день остается ситуация, связанная с инфраструктурой «дальневосточных гектаров», значение которой в аспекте развития любой территории трудно переоценить и создание которой, безусловно, требует значительных финансовых вложений.

Как, согласно действующему федеральному законодательству, в случае если с двадцатью или более гражданами заключены договоры безвозмездного пользования земельными участками, которые являются смежными и (или) компактно расположенными и находятся в границах населенного пункта или на расстоянии не более двадцати километров от населенного пункта, органы государственной власти, органы местного самоуправления оказывают содействие обустройству территории, в границах которой расположены такие земельные участки, посредством строительства объектов коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур.

На одном из заседаний правительственной подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе Юрий Трутнев подчеркнул неоспоримую важность проведения инфраструктуры к формирующимся сейчас новым поселениям на «дальневосточных гектарах», а также обозначил те направления, финансирование которых будет осуществляться в первоочередном порядке это о. Сахалин, г. Комсомольск-на-Амуре, г. Свободный, судостроительный комплекс «Звезда» и некоторые другие.

Однако вопрос, каким образом и за счет каких средств (собственных, частных компаний, бюджетных) будут создаваться жизненно необходимые инфраструктурные объекты на землях, выделенных гражданам в рамках программы «Дальневосточный гектар» и не подпадающих под количественные и территориальные ограничения, установленные пунктом 24 статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ, а также не вошедшие в число приоритетов, определенных Правительством Российской Федерации, остается открытым.

Совершенно очевидно, что решить данную проблему без участия федерального центра, задействовав исключительно региональные и местные бюджеты, а также силы и средства самих граждан, не представляется возможным, равно как и достижение концептуальной цели, изначально

поставленной федеральным законодателем еще на стадии разработки соответствующего законопроекта, - ускорение социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа - невозможно без надлежащего обеспечения коммуникациями, дорожной и иными видами связи с населенными пунктами, социально значимыми объектами и рынками сбыта всех без исключения пользователей, а в последующем и собственников «дальневосточных гектаров»