

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четыреста сорок восьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. О проекте повестки (порядка) дня четыреста сорок восьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста сорок восьмого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста сорок восьмого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста сорок восьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 9 и 11 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле".

2. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей передачи страхового портфеля страховыми организациями".

3. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию".

4. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

5. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и статьи 19¹ и 26² Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

6. О Федеральном законе "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предо-

ставления лесных участков в безвозмездное пользование".

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

8. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)".

9. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации".

10. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

11. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий".

12. "Правительственный час".

О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

13. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Республика Татарстан).

14. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О составе Комиссии по контролю за использованием электронной системы".

15. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

16. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики".

17. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Феде-

рации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка".

18. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Почетной грамоте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

19. О назначении на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации.

III. Выступления членов Совета Федерации А.И. Александрова, О.В. Цепкина, А.К. Пушкова, В.А. Лебедева, С.Д. Леонова, Н.В. Фёдорова, Л.Б. Нарусовой, И.Н. Каграманяна, И.К. Чернышенко, В.И. Матвиенко, полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкина по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обратиться в Правительство Российской Федерации по вопросу реализации в субъектах Российской Федерации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р, и при необходимости дополнительно рассмотреть указанный вопрос в Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам с привлечением всех заинтересованных лиц в период весенней сессии 2019 года.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию осуществлять мониторинг реализации Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 77-ФЗ "О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации" в части обеспечения возможности заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд и исключения незаконной заготовки древесины на лесных участках, переданных в аренду, при необходимости подготовить соответствующие предложения и проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии 2019 года.

Комитету Совета Федерации по социальной политике подготовить запрос в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с предложением о рассмотрении возможности включения профессий бухгалтера, экономиста и кладовщика сельскохозяйственных предприятий в список работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и

к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона "О страховых пенсиях".

Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству проработать вопрос об установлении общероссийского нерабочего праздничного дня в День Конституции Российской Федерации – 12 декабря и подготовить соответствующие предложения в период весенней сессии 2019 года.

Принято решение.

Заместителю Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой, Совету по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации продолжить работу по выполнению протокольного поручения от 13 июля 2018 года № 562/4.

IV. Присутствующие на заседании Совета Федерации почтили минутой молчания память руководителя Московской Хельсинкской группы, лидера правозащитного движения Л.М. Алексеевой.

V. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 9 и 11 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле".

Выступил А.А. Салпагаров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 9 и 11 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле".

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 9 и 11 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле" (см. с. 181).

VI. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей передачи страхового портфеля страховыми организациями".

Выступил Н.А. Журавлёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей передачи страхового портфеля страховыми организациями".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Фе-

дерации в части особенностей передачи страхового портфеля страховыми организациями" (см. с. 181).

VII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию".

Выступила Е.Б. Мизулина.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (см. с. 181).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству обратиться в Правительство Российской Федерации по вопросу разработки и принятия необходимых нормативных правовых актов к моменту вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" в целях его реализации и проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2019 года.

VIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Выступил Ф.А. Клинецвич.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" (см. с. 182).

IX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и статьи 19¹ и 26² Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

Выступил И.И. Ялалов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и статьи 19¹ и 26² Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и статьи 19¹ и 26² Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (см. с. 182).

X. О Федеральном законе "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование".

Выступил В.А. Лебедев.

Ответ заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Н. Ястребова на вопросы члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование" (см. с. 183).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию после вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование" осуществлять мониторинг его реализации в целях недопущения размещения объектов капитального строительства в лесном фонде для ведения сельского хозяйства, при необходимости подготовить соответствующие предложения и проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии 2019 года.

XI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

Выступила Т.Р. Лебедева.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (см. с. 183).

XII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)".

Выступил И.Н. Морозов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" (см. с. 183).

XIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации".

Выступил В.Н. Бондарев.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации" (см. с. 184).

XIV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Выступила Е.А. Перминова.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" за основу.

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 17 декабря 2018 года представить в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", принятому за основу на четыреста сорок восьмом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обобщить представленные замечания

и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий".

Выступили: В.Н. Бондарев, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий" в целом.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий" (см. с. 186).

XVI. "Правительственный час".

О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

Выступил М.А. Акимов – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Ответы Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова, Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации К.Ю. Носкова, заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В. Шипова, президента публичного акционерного общества "Ростелеком" М.Э. Осеевского на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: В.Е. Чистова – заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации, Г.Н. Карелова, В.И. Матвиенко, Д.Ф. Мезенцев, Н.И. Рыжков.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации" за основу.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 18 декабря 2018 года представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации", принятому за основу на четыреста сорок восьмом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по экономической политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XVII. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Республика Татарстан).

Открытие Дней Республики Татарстан в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: Р.Н. Минниханов – Президент Республики Татарстан, Ф.Х. Мухаметшин – председатель Государственного Совета Республики Татарстан, В.И. Матвиенко.

О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Татарстан".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Татарстан" за основу.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 17 декабря 2018 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Татарстан", принятому за основу на четыреста сорок восьмом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко почетного знака Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" Р.Н. Минниханову.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ф.Х. Мухаметшину.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XVIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О составе Комиссии по контролю за использованием электронной системы".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О составе Комиссии по контролю за использованием электронной системы" в целом.

*Результаты голосования: "за" – 156,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Принято постановление Совета Федерации "О составе Комиссии по контролю за использованием электронной системы" (см. с. 187).

XIX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" в целом.

*Результаты голосования: "за" – 154,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Принято постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" (см. с. 187).

XX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики" в целом.

*Результаты голосования: "за" – 157,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Принято постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики" (см. с. 188).

XXI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка" в целом.

*Результаты голосования: "за" – 153,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Принято постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка" (см. с. 188).

XXII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Почетной грамоте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменений в Положение о Почетной грамоте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

*Результаты голосования: "за" – 157,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменений в Положение о Почетной грамоте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 189).

XXIII. О назначении на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации.

Выступили: А.А. Муравьев – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации, А.А. Клишас, В.Д. Зорькин – Председатель Конституционного Суда Российской Федерации.

Голосование за проведение по данному вопросу тайного голосования с использованием электронной системы.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Выступила О.С. Хохрякова – судья Конституционного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации.

Тайное голосование за назначение Хохряковой Ольги Сергеевны на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации.

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О назначении судьи Конституционного Суда Рос-

сийской Федерации Хохряковой Ольги Сергеевны на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации" (см. с. 186).

XXIV. Вручение первым заместителем Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоровым Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации члену Совета Федерации, представителю от законодательного (представительного) органа государственной власти Ставропольского края В.В. Гаевскому.

XXV. Разное.

Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXVI. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста сорок девятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 21 декабря 2018 года.

XXVII. Закрытие четыреста сорок восьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 571.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
11 декабря 2018 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации, всем доброе утро! Прошу присаживаться и подготовиться к регистрации. Уважаемые коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 15 сек.)

Всего членов СФ 170 чел. 100,0%
Присутствует 149 чел. 87,6%
Отсутствует 21 чел. 12,4%
Решение: кворум есть

Кворум имеется. Четыреста сорок восьмое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Коллеги, переходим к рассмотрению повестки (порядка) четыреста сорок восьмого заседания Совета Федерации. Проект повестки дня у вас имеется.

Есть ли у кого-либо из сенаторов замечания, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет. Тогда прошу проголосовать за принятие проекта повестки за основу. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 25 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Вношу предложение провести заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет.

Предлагаю повестку четыреста сорок восьмого заседания Совета Федерации (документ № 625) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 54 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято. Повестка утверждена.

Переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Начинаем. Алексей Иванович Александров, Вам слово.

А.И. Александров, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в

Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калужской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я обычно не злоупотребляю информационными сообщениями, но то, о чем мне хотелось бы сказать, имеет особое значение.

На днях в Токио Международным олимпийским комитетом было принято историческое решение о признании российского вида спорта самбо олимпийским. Это первая и, к сожалению, может быть, последняя история признания чисто российского вида спорта олимпийским. Была долгая и трудная борьба по преодолению психологического барьера в отношении российского вида спорта, но решение принято положительное. Кстати говоря, мастером спорта по самбо является и Владимир Владимирович Путин.

Нам необходимо усилить работу по сотрудничеству со всем миром в сферах парламентаризма, науки, спорта и искусства. Об этом нам говорила недавно и Ирина Александровна Винер. Лед тронулся, и это очень важно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера состоялось заседание "круглого стола" Палаты молодых законодателей при Совете Федерации, посвященного вопросам кредитования и банкротства физических лиц. По статистике, уровень потребительского и ипотечного кредитования в России стремительно растет. Приведу несколько цифр по состоянию на 1 июля текущего года по данным Центробанка.

Задолженность физических лиц, накопившаяся за все прошедшие годы, составляет 13,5 трлн. рублей и выросла за прошедший год примерно на 20 процентов. Из нее ипотечные и жилищные кредиты составляют 5,6 трлн. рублей, увеличившись за тот же период, то есть за год, на 15 процентов. Из общего количества должников 800 тысяч граждан – это банкроты или потенциальные банкроты (это примерно 1,5 процента от общего числа заемщиков – граждан Российской Федерации с ростом 7,5 процента за тот же период).

Таким образом, на фоне общего увеличения сумм выданных кредитов резко растет и количество просроченных кредитов. А, как мы понимаем, банки выполняют свою задачу и для восполнения просроченных кредитов изымают личное имущество, в том числе и жилье, приобретенное в ипотеку, например. Такая ситуация ведет к повыше-

нию социальной напряженности в нашем обществе.

Одной из ключевых причин высокого уровня закрединанности и роста просроченной задолженности является низкая финансовая грамотность граждан, вызванная как неумением планировать свой бюджет, так и некомпетентностью при выборе тех или иных финансовых услуг.

В 2017 году была разработана и утверждена стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на период до 2023 года. И в этом году, буквально на прошедшей неделе, первый вице-премьер представил правительству план мероприятий по реализации этой стратегии. Субъекты Российской Федерации также включились в данную работу. Пока примерно в половине субъектов разработаны проекты или утверждены соответствующие субъектовые программы.

Региональные "дорожные карты" должны включать в себя мероприятия в рамках школьной программы, программ среднего и высшего образования и отдельную программу для граждан пенсионного возраста. Например, в Челябинской области обучение граждан серебряного возраста финансовой грамотности уже несколько лет ведется в рамках проекта "Старшее поколение".

Уважаемая Валентина Ивановна! Есть предложение от лица Совета Федерации или профильного комитета Совета Федерации обратиться к регионам с просьбой... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Олег Владимирович.

О.В. Цепкин. ...ускорить разработку таких "дорожных карт" в регионах, естественно, во взаимодействии с профильными федеральными министерствами и, кроме того, провести в 2019 году "круглый стол" в Совете Федерации по вопросам банкротства физических лиц и повышения финансовой грамотности. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Давайте мы поручим Комитету по бюджету и финансовым рынкам вместе с Олегом Владимировичем, инициатором, рассмотреть этот вопрос и подготовить предложения. Спасибо.

Коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, а также учащиеся московской школы № 1236 имени Милашенкова. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Алексей Константинович Пушкив, пожалуйста.

А.К. Пушкив, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Во исполнение поручения по выработке

комплекса мер по поддержке региональных телевизионных СМИ и социальной поддержке граждан была проделана следующая работа.

6 декабря 2018 года Комитетом Совета Федерации по экономической политике совместно с Государственным Советом Республики Татарстан при участии руководства временной комиссии по информационной политике было проведено совещание в Республике Татарстан, в Казани, по вопросу о переходе с аналогового на цифровое вещание в Российской Федерации. Проведение этого совещания, в организации которого особую роль сыграло руководство Комитета по экономической политике, имело особое значение в преддверии Дней Республики Татарстан в Совете Федерации.

Временной комиссией по информационной политике были проведены рабочие совещания с заместителем министра связи и массовых коммуникаций Волиным, председателем Союза журналистов России Соловьёвым, председателем Комитета Торгово-промышленной палаты (ТПП) Российской Федерации по предпринимательству в сфере медиакоммуникаций Потоцким.

В результате проведенной работы можно констатировать, что определенные усилия по учету интересов регионов и позиций, сформулированных по линии Совета Федерации, уже были предприняты правительством. Вместе с тем с учетом позиций, высказанных на совещании 6 декабря в Казани, принятые меры представляются недостаточными для полноценного учета интересов регионов. В связи с этим Комитет по экономической политике и комиссия по информационной политике считают целесообразным обратиться в Правительство России с конкретными предложениями.

Предложения подготовлены, сегодня, Валентина Ивановна, они Вам будут переданы. За недостатком времени считаю нецелесообразным их сейчас рассматривать, для этого надо провести отдельное рабочее совещание.

При этом следует подчеркнуть, что практический процесс перехода на цифровое вещание породит ряд новых вопросов, в силу чего нуждается в постоянном контроле со стороны законодателей. В частности, будет необходим контроль за тем, чтобы не произошло необоснованного повышения цен на спутниковое оборудование, так называемые приставки. Совершенно недопустимо, чтобы переход на цифровое вещание привел к ухудшению условий доступа потребителей к региональным телеканалам. Определенные выводы можно будет сделать из опыта перехода на "цифру" в Тверской области, который начался 3 декабря. В январе – феврале за этой областью последуют еще семь регионов, которые также станут испытательным полигоном для новых технологий.

В силу этого Комитет по экономической политике и комиссия предлагают исходить из того, что к концу февраля необходимы будут доработка и развитие сформулированных в нашем докладе предложений. Поэтому мы считаем нужным поручить комитету и комиссии продолжить держать на

контроле этот вопрос как минимум на протяжении ближайшего полугодия, когда страна будет переходить на цифровое телевидение. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Константинович, держать на контроле – это хорошо, это правильно. Понятно, в три минуты не уложишься. Я попрошу Вас лично мне доложить, все-таки выработаны конкретные предложения? Что будет происходить с региональными телеканалами, не убьет ли их "цифра"? Есть ли конкретные решения?

Пушкову включите микрофон, пожалуйста.

А.К. Пушков. Валентина Ивановна, могу кратко перечислить те предложения, которые мы выработали, если это вызывает интерес.

Председательствующий. Нет, давайте мы следующим образом поступим. Сегодня у нас "правительственный час" с Акимовым, и будет министр цифрового развития и связи Носков. Давайте мы их послушаем и потом все-таки отдельно рассмотрим, отразим в постановлении все, что необходимо, чтобы мы меры предлагали...

А.К. Пушков. Предложения готовы.

Председательствующий. ...чтобы они были реализуемы, с министерством согласованы и начали действовать. Потому что нельзя допустить, чтобы исчезли региональные телеканалы, к которым люди привыкли и которые должны продолжать работать. То есть мы на полпути, пока промежуточный доклад, так скажем, принимается.

Владимир Альбертович Лебедев, пожалуйста.

В.А. Лебедев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Нижегородской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! С 1 января 2019 года вступает в силу федеральный закон № 77, его называют законом о валежнике. Ко мне обратились арендаторы лесных участков и руководители лесных служб ряда субъектов Российской Федерации с опасениями в части последствий применения данного закона. Дело в том, что вольное трактование определения "валежник" и процесса его сбора может привести к росту незаконной заготовки древесины. Принимая этот закон, мы предполагали, что статья 33 Лесного кодекса позволит субъектам Российской Федерации принять свои, региональные законы и определить порядок. Однако попытки отрегулировать процесс на региональном уровне столкнулись с трудностями из-за того, что валежник по новому закону отнесен к недревесным ресурсам, то есть попадает под сервитут. Мы обсудили эту проблему на заседании комитета и попросили бы коллег обратить на это внимание, а нашему комитету дать поручение по мониторингу применения данного закона.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений? Нет. Принимается.

Пожалуйста, промониторьте и предложите, что надо еще дополнительно сделать.

Сергей Дмитриевич Леонов, пожалуйста.

С.Д. Леонов, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Согласно статье 9 Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, устанавливается с 1 января 2019 года повышенная фиксированная выплата к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 процентов от суммы получаемой ими пенсии на весь период проживания в сельской местности. Однако в проекте постановления Правительства Российской Федерации об утверждении списка работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которым устанавливается данная надбавка, имеются определенные недостатки. Такие профессии, как бухгалтер, экономист и кладовщик сельскохозяйственных предприятий, не отражены в вышеуказанном постановлении.

Я по этому поводу обратился к Татьяне Алексеевне Голиковой (к сожалению, на прошлом заседании не смог задать ей прямой вопрос), получил ответ от подчиненных, который, мягко скажем, меня не удовлетворил. Мне объяснили, что действительно данные профессии не включены в список постановления, который правительство должно было утвердить, и по каким причинам.

Первая причина – в списке содержатся только работы, производства, профессии и должности, непосредственно связанные с производством, выращиванием и обработкой сельскохозяйственной продукции, а бухгалтер и экономист, соответственно, не включены. Но зато включен главный инженер, который вряд ли тоже связан с непосредственным выращиванием растений, животных и так далее. Поэтому аргумент не принимается.

И вторая причина. Как правило, лица, замещавшие вышеуказанные должности, были членами колхозов, при этом список содержит в себе такое наименование должности, как "член колхоза". Но мы с вами знаем, коллеги, что были не только колхозы, были и совхозы, и птицефабрики, и другие сельскохозяйственные формы. И в целом в 1990-е годы у нас все колхозы развалились, после 1990-х годов были другие формы хозяйствования. Поэтому данные лица – бухгалтеры и экономисты, – которые проработали более 30 лет в сельском хозяйстве, месили грязь вместе со всеми, ходили на сенокосы и так далее, не подпадают под данную надбавку, и мы обижаем людей.

Поэтому, уважаемые коллеги, прошу вашей поддержки с тем, чтобы консолидированно обра-

титься в Правительство Российской Федерации и Минтруд, с тем чтобы данные специальности были включены в этот список. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Я попрошу Рязанского Валерия Владимировича с коллегами подготовить такой запрос в Минтруд (я готова его подписать), с тем чтобы эти вопросы были решены.

Сергей Дмитриевич, вместе с Рязанским подготовьте необходимые запросы.

Владимир Альбертович Лебедев, мы сейчас обменялись мнениями с Юрием Леонидовичем, который совершенно справедливо говорит: весь лес завален валежником, но его не убирают, не вывозят, потому что, говорят, нет какого-то необходимого нормативного акта, позволяющего это делать.

Давайте разберемся, в чем там проблема. Закон есть, леса надо очистить от валежника, людям хорошо, потому что можно его использовать в хозяйстве, но люди не могут действовать. Так и получается: закон принимаем, но нет нормативного акта либо некорректный нормативный акт, и дело стоит. Поэтому доведите эту историю до логического завершения.

Владимир Альбертович, хотите что-то добавить?

Включите, пожалуйста, Лебедеву микрофон.

В.А. Лебедев. Закон вступает в силу с 1 января, и как раз мы предполагали, что (статья 33 отсылала) субъектовые органы должны принять дополнительный закон, который определит порядок.

Председательствующий. Субъекты...

В.А. Лебедев. Да, субъекты Российской Федерации должны принять порядок. И в четырех субъектах при принятии данного закона столкнулись со следующей вещью: как только субъект начал его регулировать, прокуратура сказала, что, поскольку валежник отнесли к недревесным ресурсам, а на недревесные ресурсы действует сервитут, субъектовый орган ничего регулировать не может, не уполномочен. Поэтому мы хотели бы сейчас посмотреть, как это начнет работать, и, если понадобится, нужно будет внести изменения, скорее всего, отнести его к древесным ресурсам, чтобы нормально все отрегулировать.

Председательствующий. Пожалуйста, доведите этот вопрос до логического завершения (лично Вам такое поручение) и проинформируйте палату. Спасибо.

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Я по ведению...

Председательствующий. Пожалуйста, Николай Васильевич.

Н.В. Фёдоров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемый, дорогой Владимир Альбертович! Этот законопроект был инициирован в том числе лично Вами, Вы предла-

гали его, пробивали и так далее. Поэтому сейчас подавать нам публично такие вещи в условиях, когда Вы несете персональную ответственность за этот уже принятый закон, не очень корректно. Подняли очень большой шум.

Председательствующий. Николай Васильевич, надо уметь признавать ошибки, а главное – создать условия, чтобы их исправить и чтобы это работало.

Андрей Владимирович Яцкин, пожалуйста.

А.В. Яцкин, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Добрый день, уважаемые коллеги! Действительно, проект закона о валежнике был инициирован членами Совета Федерации, и правительство его поддержало в тот момент. И мы договорились с рабочей группой вместе дорабатывать тот акт, который необходимо было бы реализовать во исполнение этого федерального закона. Мы сегодня также подтверждаем эту готовность. Я хочу сказать, что мы никогда не отворачивались от проблемы относительно валежника. Я думаю, Владимир Альбертович это подтвердит.

Председательствующий. Спасибо.

Персональный дежурный по стране, отвечающий за валежник, – Лебедев. Майоров – за контроль.

Дальше пошли. Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна! Как ни странно, хочу начать свое выступление с цитаты Владимира Ильича Ленина: "Лучший способ отметить..."

Председательствующий. Что-то поменялась Ваша ориентация, Людмила Борисовна. (*Оживление в зале.*)

Л.Б. Нарусова. А вот вы сейчас поймете... "Лучший способ отметить юбилей – это сосредоточить свое внимание на нерешенных задачах".

Так вот, завтра мы будем отмечать юбилей нашей Конституции – 25 лет. И, на мой взгляд, одной из проблем, можно сказать, является то, что в отличие от всех предыдущих основных законов нашего государства этот день не удостоен быть общегосударственным выходным днем.

Мы со школьных лет знали, что 5 декабря – День Конституции (сталинская Конституция). Мы знали позже, что 7 октября – День Конституции (брежневская Конституция). К сожалению, День Конституции сегодня (то ли не считают его значимым, то ли считают, что Конституцию должен знать каждый гражданин страны начиная со школьных лет) почему-то не является общегосударственным выходным днем. Я считаю, что это неправильно. Я считаю, что и с просветительской, и с политической точек зрения, и с точки зрения

уважения в правовом государстве Основного Закона страны необходимо поднять значимость этого документа. Может быть, тогда и граждане будут знать о том, что именно в этом документе сосредоточены их основные права. Может быть, тогда и судебные решения будут приниматься, основываясь на прямом действии Конституции. Ни подзаконные акты, ни ведомственные – нормативные документы различных министерств не подменяют Основной Закон страны. Нет у нас судебных решений, которые основывались бы на прямом действии Конституции. И, для того чтобы поднять значимость этого документа, Основного Закона страны, я предлагаю рассмотреть вопрос о введении общегосударственного выходного дня и прошу Совет Федерации поддержать мою инициативу.

Председательствующий. Спасибо, Людмила Борисовна.

Эта тема действительно периодически поднимается и гражданами, и в обществе. До 2005 года это был выходной день, затем законодатель посчитал по-другому: это, естественно, праздник общегосударственного значения, но не выходной день.

Давайте мы поручим комитету по конституционному законодательству рассмотреть предложение Людмилы Борисовны и подготовить свою позицию, свое мнение по этому вопросу.

Нет возражений, коллеги? Нет. Спасибо.

Игорь Николаевич Каграманян.

И.Н. Каграманян, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На четыреста тридцать девятом заседании Совета Федерации вами было дано поручение заместителю Председателя Совета Федерации Галине Николаевне Кареловой и Совету по региональному здравоохранению рассмотреть вопрос о противодействии распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации с приглашением заинтересованных экспертов и специалистов и по итогам проинформировать Совет Федерации. Во исполнение вашего поручения данный вопрос рассмотрен на очередном заседании Совета по региональному здравоохранению. В ходе заседания заслушаны доклады заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Краевого, заместителя руководителя Росздравнадзора Серёгиной, представителей экспертного сообщества и представителей регионов нашей страны.

Хотел бы подчеркнуть, что в 2016 году Правительством Российской Федерации утверждены стратегия противодействия распространению ВИЧ-инфекции и комплекс мер по ее реализации.

Приведу несколько цифр, характеризующих ситуацию в целом.

По состоянию на 2017 год в нашей стране, по данным персонифицированного регистра, кото-

рый, кстати, законодательно закреплён, было 808 823 ВИЧ-инфицированных. В рамках профилактической работы активно реализуется межсекторальный комплекс мер, направленный в первую очередь на более широкий охват тестированием на ВИЧ. В 2017 году в результате тестирования граждан на ВИЧ-инфекцию выявлено рекордное для нашей страны количество ВИЧ-инфицированных – 34 миллиона человек, что на 30 процентов больше, чем было пять лет назад.

По данным федерального статистического наблюдения, в ряде регионов нашей страны действительно по сравнению с предыдущим периодом отмечаются рост заболеваемости и увеличение числа впервые выявленных случаев. Подобная динамика, по оценкам специалистов, главным образом связана с реализацией комплекса мер, направленных на раннее выявление ВИЧ-инфекции в ключевых группах населения и, соответственно, повышение эффективности охвата их скрининговыми мероприятиями.

Коротко хотел бы проинформировать по лекарственному обеспечению. Охват граждан антиретровирусной терапией составил 56,5 процента (в 2013 году было только 30 процентов).

Отдельно, Валентина Ивановна, нами проанализирована ситуация с имевшими место в июле – августе текущего года перебоями с поставками лекарственного препарата одного наименования, связанная с некачественным и несвоевременным исполнением обязательств поставщиком. По результатам проверки Минздравом России приняты соответствующие меры, и в настоящее время на 1 января переходящий остаток с 2018 года на 2019 год составляет не менее трех-четырёх месяцев по регионам. В целом ситуация характеризуется и экспертами, и представителями ведомств как достаточно стабильная. Вместе с тем хотели бы в рамках Совета по региональному здравоохранению продолжить мониторинг ситуации. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич. Правильная, необходимая тема. Просьба продолжать ею заниматься.

И, коллеги, нет возражений поддержать и зафиксировать это? Нет. Спасибо.

Игорь Константинович Чернышенко, пожалуйста.

И.К. Чернышенко, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Недавно завершилось всероссийское голосование по проекту "Великие имена России" (в части присвоения имен аэропортам России). Многие аэропорты России получили имена великих, достойных людей.

Так сложилось, что в номинации на присвоение звания аэропорту города-героя Мурманска было

три имени – дважды Героя Советского Союза летчика Бориса Сафонова (первого дважды Героя, который погиб под Мурманском), Ивана Папанина, знаменитого руководителя Главного управления Севморпути, Героя Советского Союза, и Николая II (Романова).

Сложилась интересная ситуация. Согласно итогам всероссийского голосования с преимуществом в несколько тысяч голосов (озвучена была цифра) на первое место вышла кандидатура Николая II. Эта информация вызвала массу протестов, массу недовольных в Мурманской области. 86 процентов мурманчан, жителей Мурманской области, проголосовали за то, чтобы присвоили иное имя или оставили аэропорту города Мурманска название "Город-герой Мурманск".

Общественная палата Мурманской области направила обращение в Общественную палату Российской Федерации не принимать этого решения. Звучит несколько парадоксально: аэропорт города-героя Мурманска имени Николая II (Романова). Поступила масса обращений в мой адрес и в адрес Татьяны Алексеевны. Мы, опираясь на мнение региона, направим свое обращение в Общественную палату. Я не знаю, о чем просить палату, но мне кажется, что при проведении таких опросов мнение жителей региона, на чьей территории предлагается решать такие вопросы, должно быть учтено в первую очередь. Прошу поддержать в целом.

А голосуют все, кто желает, по стране. И очень трудно подсчитать итоги голосования. В самолетах вам, наверное, раздавали таблички по 47 аэропортам, и вы могли проголосовать по каждому аэропорту. Так я понял условия голосования. Но по крайней мере сегодня в области это решение вызвало отторжение. Мы направим обращение...

Председательствующий. Я думаю, что трудно не согласиться с Игорем Константиновичем в том, что решение должны принимать жители того или иного региона в первую очередь, потому что это люди, которые связаны с этой территорией, которые прославили этот край, которые уважают... Давайте мы направим такие рекомендации и нашу позицию в Общественную палату, организаторам этого голосования. Не возражаете, коллеги? Сама идея хорошая, правильная, но в первую очередь, конечно, должно учитываться мнение жителей.

По ведению – Людмила Борисовна Нарусова. Пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Простите, что, может быть, злоупотребляю вниманием, но я именно по этому вопросу...

Уважаемые коллеги! Вот яркий пример игнорирования закона.

Инициатива Общественной палаты основана на опросах ВЦИОМ. Что такое опросы ВЦИОМ? Можно относиться к ним по-разному, но надо понимать, что контроля за опросом нет, подсчета точного нет. Вот скажите, кому из вас поступил звонок с просьбой высказать свое мнение? Ни-

кому. Не понятно, кому звонят. Не понятно, кто высказывает свое мнение. А главное, уважаемые законодотворцы, проведенная акция Общественной палаты противоречит Федеральному закону (специально подняла) от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ "О наименованиях географических объектов", где четко сказано, что присвоение географическим объектам имен выдающихся личностей допускается только для безымянных объектов. В настоящее время в законодательстве отсутствуют правовые нормы, предусматривающие дополнения к существующим названиям географических объектов.

Я не знаю, почему Общественная палата со ВЦИОМ проигнорировала этот никем не отмененный федеральный закон, но проведенная акция, взбудоражившая наше население, абсолютно противоречит федеральному закону. Я догадываюсь, с какой целью это делают, не буду свое мнение озвучивать, но конкретный пример...

Например, в Санкт-Петербурге аэропорт Пулково имеет не просто бренд устоявшегося географического названия, но это и связанный с великой блокадой Пулковский меридиан, это Пулковские высоты, на которых шли ожесточенные бои, и это само по себе мемориальное географическое название. И поэтому предложение назвать этот аэропорт еще каким-то именем вызвало абсолютно справедливое возмущение горожан. Нет решения, люди даже просто отказывались высказывать свое мнение и голосовать. И при этом имя Петра I, который исторически связан с Санкт-Петербургом, получил по этим опросам аэропорт Воронеж, где Петр был всего несколько дней.

Я уж не говорю о том, что Архангельск (родина Ломоносова) не получил имя Ломоносова, а аэропорту Домодедово, который вообще чистым полем был, где ноги Ломоносова не было, предлагается быть имени Ломоносова. И можно привести таких примеров массу.

Пенза, где в Тарханах родился Лермонтов, сейчас борется с Минеральными Водами и так далее. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Людмила Борисовна, три минуты прошло, Ваш регламент истек.

Л.Б. Нарусова. По-моему, нужно применить в данном случае власть, власть законодотворческую, и указать, что при иницировании этого опроса был нарушен, проигнорирован федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть вопросы действительно. Давайте инициаторов – Игоря Константиновича Чернышенко, Людмилу Борисовну Нарусову – попросим подготовить обращение в Общественную палату, высказать свою позицию.

Но хочу уточнить только одно. Людмила Борисовна, никаких переименований аэропортов не будет, иначе, Вы правы, это будет нарушением закона. Речь идет об увековечивании памяти наших прославленных граждан, жителей нашей страны, которые в том или ином регионе работали, служили, прославили этот край выдающимися

научными, культурными и иными достижениями. Поэтому название остается старое, но параллельно с этим увековечена память того или иного человека.

Коллеги, тема понятна. Давайте не будем обсуждать больше, не будем все заседание... (*Оживление в зале.*) Я согласна, вы правы. И Людмила Борисовна, и Игорь Константинович правы в том, что не все учтено при подготовке и проведении... Давайте направим предложения. Договорились?

И ровно 30 минут, время для выступлений, истекли. Коллеги, поэтому заканчиваем этот вопрос. Регламент есть регламент.

Уважаемые коллеги, я прошу минуту вашего внимания. Сегодня в нашей стране, в Москве проходит прощание с руководителем, я бы сказала, правозащитного движения, руководителем Московской Хельсинкской группы, с человеком, который всю свою жизнь посвятил защите прав человека, человеком мужественным, смелым, подвергавшимся гонениям, но не изменившим ни разу своим принципам и своей позиции.

Я прошу вас почтить минутой молчания память Людмилы Михайловны Алексеевой. Светлая ей память. (*Все встают. Минута молчания.*)

Присаживайтесь, пожалуйста. Спасибо.

Уважаемые коллеги! Людмила Борисовна уже подняла тему 25-летия Конституции. Хочу напомнить всем, чтобы вы свои планы скорректировали, что по завершении нашего официального заседания, без перерыва, мы проведем торжественное заседание, посвященное 25-летию Конституции и 25-летию Совета Федерации. Поэтому прошу всех оставаться в зале. И заодно у нас будет возможность поздравить наших коллег, награжденных государственными наградами, которые сегодня им будут вручены.

Продолжаем нашу работу. Второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 9 и 11 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле" – докладывает Ахмат Анзорович Салпагаров.

В нашем заседании участвует Алексей Геннадьевич Гузнов, член Совета директоров, директор Юридического департамента Центрального банка Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.А. Салпагаров, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Законопроект внесен членом Совета Федерации, нашим коллегой Николаем Андреевичем Журавлёвым совместно с депутатами Государственной Думы. Закон направлен на расширение возможностей резидентов по привлечению дополнительного финансирования путем использования договоров репо.

В настоящее время совершение валютных операций по сделкам репо в соответствии с валютным

законодательством Российской Федерации допускается только между банками, а обычные юридические лица не имеют доступа к краткосрочному валютному финансированию путем совершения сделок репо.

Законом предлагается разрешить резидентам совершение валютных операций, связанных с исполнением или прекращением договоров репо, при условии, что одной из сторон по такому договору является уполномоченный банк или профессиональный участник рынка ценных бумаг.

Принятие закона позволит юридическим лицам использовать возможности рынка репо для привлечения дополнительного финансирования и для управления своей ликвидностью.

Комитет предлагает одобрить закон.

Председательствующий. Спасибо, Ахмат Анзорович.

Коллеги, вопросы, замечания по этому закону есть? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 9 и 11 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле". Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 37 мин. 45 сек.)

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей передачи страхового портфеля страховыми организациями" – докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

В нашем заседании участвуют по-прежнему Гузнов Алексей Геннадьевич, а также Зубарев Юрий Иванович, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Н.А. Журавлёв, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Правительственный закон. Он устанавливает, что профобъединения страховщиков смогут использовать компенсационный фонд, формируемый за счет отчислений страховщиков, для компенсации недостающей части активов страховщика при передаче страхового портфеля в случае возникновения ситуаций, когда страховая компания прекращает свою деятельность (это лишение лицензии, банкротство и так далее).

Изначально, в первом чтении, эта норма касалась исключительно договоров ОСАГО. Ко второму чтению поправками порядок был распространен также на законы об обязательном страхо-

вании гражданской ответственности перевозчиков и владельцев опасных объектов.

При передаче страхового портфеля профобъединение выбирает управляющую страховую компанию из своих членов по заявлению этой страховой компании. Страховщиков может быть несколько, при этом компенсация будет распределяться между ними пропорционально объему обязательств, которые подлежат принятию.

Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Комитет рекомендует одобрить закон. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Николай Андреевич.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей передачи страхового портфеля страховыми организациями". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 39 мин. 19 сек.)

За 151 чел. 88,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 151 чел.
Не голосовало 19 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" – докладывает Елена Борисовна Мизулина.

В нашем заседании участвует Вадим Алексеевич Субботин, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Елена Борисовна, пожалуйста, Вам слово.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Закон был разработан нашими коллегами из Государственной Думы. Закон позволяет защитить детей от опасной информации, которая может побуждать их к совершению противоправных действий, причиняющих вред их здоровью и развитию или другим лицам.

Поэтому законом предлагается отнести эту информацию к запрещенной для распространения на территории Российской Федерации и внести соответствующие поправки в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию". То

есть эта информация наряду с информацией, связанной с побуждением к совершению суицида, порнографией, и информацией о наркотиках будет включаться в так называемый черный список – единый реестр соответствующих доменных имен, указателей страниц сайтов и сетевых адресов.

Наш комитет просит поддержать этот закон. Мы все были свидетелями того, к чему может приводить свободное распространение такой информации в сети.

Но вчера во время обсуждения этого закона на заседании нашего комитета выяснилось, что, для того чтобы этот закон начал работать, Правительство Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 15¹ федерального закона об информации и информационных технологиях должно принять решение, наделяющее соответствующие федеральные органы исполнительной власти полномочиями относить ту или иную информацию к запрещенной и направлять соответствующий документ для включения ее в этот реестр – единый реестр доменных имен и так далее. Пока такое постановление не принято, проект его имеется. Но время еще есть, потому что закон вступает в силу в обычном порядке, то есть по истечении 10 дней со дня его опубликования.

Поэтому наш комитет обращается с просьбой, Валентина Ивановна, дать протокольное поручение нашему комитету, с тем чтобы мы направили обращение в правительство по поводу принятия актов, без которых этот закон не будет работать, до начала вступления в силу рассматриваемого нами федерального закона и проинформировали Совет Федерации во время весенней сессии следующего года.

Мы просили бы проголосовать за этот закон, поскольку на самом деле он очень важен (плюс он еще и обеспечивает оперативное реагирование на такую информацию), и поддержать нас в части протокольного поручения. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна.

Уважаемые коллеги, вы не против, чтобы дать такое протокольное поручение? Мне кажется, оно важное, для того чтобы закон мог успешно работать. Нет возражений? Других замечаний нет?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 42 мин. 55 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" – докладывает Франц Адамович Клинецвич.

Пожалуйста, Франц Адамович.

Ф.А. Клинецвич, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен Государственным Собранием Республики Башкортостан и депутатами Государственной Думы, закон принят 4 декабря. Предлагаемый к одобрению закон направлен на повышение эффективности работы призывных комиссий по мобилизации граждан в муниципальных образованиях.

Федеральным законом руководство призывной комиссией по мобилизации граждан в муниципальных образованиях возлагается на главу муниципального образования, исполняющего полномочия главы местной администрации, либо на главу местной администрации, осуществляющего свои полномочия на контрактной основе. Это позволит избежать руководства мероприятиями по мобилизационной подготовке и мобилизации главами муниципальных образований, возглавляющими представительные органы власти и осуществляющими полномочия на непостоянной основе, а также даст возможность использовать широкие исполнительно-распорядительные полномочия местных администраций.

Предлагаю одобрить данный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Франц Адамович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 44 мин. 41 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и статьи 19¹ и 26² Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" – докладывает Ирек Ишмухаметович Ялалов.

Пожалуйста, Вам слово.

И.И. Ялалов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Основная новация федерального закона в том, что он запрещает организаторам азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах принимать ставки и организовывать заключение пари на результаты детско-юношеских спортивных соревнований. Отдельные положения федерального закона уточняют порядок целевых отчислений организаторов азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах на развитие профессионального и детско-юношеского спорта.

Федеральный закон социально значимый, направлен на защиту детско-юношеского спорта в нашей стране. Его реализация позволит предотвратить противоправное влияние на итоги официальных детско-юношеских спортивных соревнований, а попросту говоря, коллеги, это будет эффективной мерой для борьбы с договорными матчами, схватками, боями и так далее в детском спорте.

Предлагаю поддержать данный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Ирек Ишмухаметович.

Коллеги, вопросов и замечаний нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и статьи 19¹ и 26² Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 46 мин. 02 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование" – докладывает Владимир Альбертович Лебедев.

В нашем заседании участвует Сергей Николаевич Ястребов, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В.А. Лебедев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации. Закон направлен на совершенствование положений Лесного кодекса в части предоставления и использования лесных участков.

Закон дополняет Лесной кодекс новыми статьями, которые предусматривают правовое регулирование отношений по предоставлению лесных участков на праве безвозмездного пользования. Устанавливается, что договор безвозмездного пользования лесным участком заключается на срок от одного года до пяти лет без проведения торгов на основании заявления заинтересованного лица в случае отсутствия сведений о заявителе в реестре недобросовестных арендаторов.

Также изменения вносятся в нормы Лесного кодекса в связи с принятием в 2018 году федеральных законов, один из которых упростил размещение линейных объектов путем установления публичного сервитута, а другой заменил термин "временные постройки", который использовался в Лесном кодексе, на термин "некапитальные строения, сооружения".

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

Следует отметить, что при обсуждении закона на заседании комитета были высказаны опасения, что при использовании лесов для ведения сельского хозяйства под видом некапитальных строений и сооружений в лесном фонде все-таки могут быть возведены строения – индивидуальные жилые дома. Это может привести к несанкционированной застройке, поскольку формулировка, которая предложена на сегодняшний день, – "некапитальные строения" – буквально звучит следующим образом: любые строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и демонтаж. То есть к некапитальным объектам можно отнести любой бревенчатый или панельный дом, возведенный на винтовых сваях, а также на разборной фундаментной плитке.

Нам все-таки видится, что часть 1 статьи 21 нужно дополнить еще тремя пунктами – это ведение сельского хозяйства, заготовка и сбор древесины и выращивание лесных плодовых и ягодных растений, чтобы на эти виды использования лесов распространялось действие части 7 статьи 21 – перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, который утверждается Правительством Российской Федерации.

Поэтому просим Совет Федерации дать комитету поручение осуществлять мониторинг правоприменительной практики данного федерального закона и доложить о его результатах в конце осенней сессии, поскольку закон вступает в силу с 1 июня 2019 года.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений дать сформулированное протокольное поручение? Нет. Принимается.

Есть вопрос. Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представ

итель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Спасибо, Валентина Ивановна.

К сожалению, не мог принять участие вчера в заседании комитета. Знаю, что было очень активное обсуждение.

Сергей Николаевич, в части ведения сельского хозяйства мы наводим порядок, это в принципе хорошо. Но у нас большое количество объектов остается в субъектах, особенно в северных, которые используются для охоты, рыбалки и так далее. Только по моему субъекту их порядка тысячи. И сегодня они фактически вне закона.

Мы с коллегами-сенаторами подготовили проект закона и хотим внести его уже до начала следующего года. И мы используем там понятие "временные сооружения". В данном случае вы все-таки уходите от понятий "временные постройки", "временные сооружения" и приходите к понятию "некапитальные строения". Как сказал Владимир Альбертович, это достаточно спорная формулировка.

Первый вопрос – как Вы относитесь вообще к тому, что необходимо навести порядок с этими так называемыми охотничьими избушками? Второй – какое все-таки понятие Вы считаете правильным в этом отношении? Спасибо.

С.Н. Ястребов, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Все, что касается временных сооружений, – это на сегодняшний день не наша инициатива. Были внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, и они действуют. Мы просто приводим в соответствие с Градостроительным кодексом наши нормативные акты, которые касаются ведения Минприроды России.

Председательствующий. Спасибо.

Еще есть вопросы, коллеги? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 50 мин. 33 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	158 чел.	
Не голосовало.....	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Вы, Лебедевы, сговорились, что ли? Подряд пошли. Один Лебедев... Теперь – Татьяна Романовна Лебедева.

Пожалуйста, докладывайте восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

Т.Р. Лебедева, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (предста

вительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом установлен общий правовой режим для городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в области физической культуры и спорта в части регламентации полномочий органов местного самоуправления, а также создания и действия местной спортивной федерации.

Прошу вас, коллеги, одобрить предложенный закон.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Романовна.

Вопросы? Замечания? Выступления? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации". Идет голосование. Прошу успевать проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 51 мин. 21 сек.)

За 151 чел. 88,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 151 чел.
Не голосовало 19 чел.
Решение: принято

Решение принято. Благодарю вас.

Девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" – докладывает Игорь Николаевич Морозов.

Пожалуйста, Вам слово.

И.Н. Морозов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Рязанской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон о внесении изменений в статью 45 закона об объектах культурного наследия и статью 3 закона о благотворительной деятельности и добровольчестве предусматривает возможность привлечения добровольцев (волонтеров) к проведению отдельных видов работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия, а также привлечения молодых людей на новые объекты культурного наследия, что тоже чрезвычайно важно.

Осуществление добровольческой деятельности в сфере охраны объектов культурного наследия имеет еще и свою специфику, поскольку данные объекты являются особым видом недвижимого имущества, обладающего историко-культурной ценностью. Поэтому рассматриваемый закон устанавливает, что особенности участия добровольцев, а также виды работ, в которых они могут

принимать участие, определяются Правительством Российской Федерации.

Соответствующие изменения также вносятся и в Федеральный закон "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)", которым устанавливается перечень полномочий федеральных органов исполнительной власти.

Данный закон позволит эффективно использовать потенциал добровольцев в области сохранения объектов культурного наследия и обеспечить расширение масштабов добровольческой деятельности, потому что только зарегистрированных добровольцев у нас сейчас около полумиллиона.

Учитывая вышеизложенное, Комитет по науке, образованию и культуре рекомендует одобрить данный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Игорь Николаевич.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 53 мин. 34 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, мы идем с опережением, активно работаем. У нас еще есть пять минут до "правительственного часа", давайте перейдем к постановлениям.

Виктор Николаевич Бондарев с места двенадцатый вопрос докладывает – о проекте постановления Совета Федерации "О состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации".

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по обороне и безопасности представляет палате на утверждение постановление "О состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации". Проект постановления был принят за основу на четыреста сорок шестом заседании Совета Федерации в рамках "правительственного часа" с участием Юрия Ивановича Борисова и доработан с учетом тех предложений, которые поступили от коллег и ряда федеральных органов исполнительной власти.

Комитет вносит предложение о принятии постановления в целом. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич.

Коллеги, все удовлетворены постановлением? Все замечания учтены. Нет возражений? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации" (документ № 615) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 54 мин. 40 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" – докладывает Елена Алексеевна Перминова.

Коллеги из Аппарата, прошу почетче работать и своевременно включать микрофоны.

Пожалуйста.

Е.А. Перминова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемые коллеги! Мы с вами уже одобрили закон о федеральном бюджете на следующий трехлетний период, а сегодня предлагаем рассмотреть проект постановления о его исполнении.

Прежде всего, особое внимание в проекте постановления уделено вопросам реализации национальных проектов, в том числе в регионах. В документе отражены вопросы, которые поднимались на заседаниях Совета Федерации и трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, касающиеся дополнительной финансовой помощи регионам в связи с повышением МРОТ. Также в проекте отражены вопросы сокращения дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации и совершенствования методологии составления модельного бюджета.

Уважаемые коллеги, документ у вас имеется, мы предлагаем его принять за основу, затем доработать с учетом ваших замечаний и окончательно принять его уже 21 декабря. Предложения просим направить до конца недели. Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Елена Алексеевна.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Как и было сказано, просим до 17 декабря направить в Комитет по бюджету и финансовым рынкам дополнения, уточнения. В окончательном

варианте мы примем постановление на следующем заседании.

С учетом сказанного кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (документ № 616) принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 56 мин. 19 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий" – докладывает Виктор Николаевич Бондарев. Пожалуйста.

В.Н. Бондарев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по обороне и безопасности предлагает создать сроком на один год Временную комиссию Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий и включить в ее состав Кожина Владимира Игоревича (как председателя), Бирюкова Юрия Станиславовича, Кисляка Сергея Ивановича, Морозова Игоря Николаевича, Полетаева Владимира Владимировича.

Проект постановления у вас имеется. Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, мне кажется, очень правильная инициатива. Все в большей и большей степени всех беспокоят вопросы кибербезопасности, и мы не владем до конца ситуацией в плане достаточности или недостаточности правового регулирования, необходимости совершенствования нашего законодательства, нормативных актов. И мне кажется, что в рамках этой комиссии можно было бы как в целом ситуацию проанализировать, понять, что происходит, так и подготовить соответствующие предложения, в том числе, может быть, в рамках международного сотрудничества, с выходом на предложения о принятии соответствующих документов на уровне Организации Объединенных Наций, иных нормативных актов, которые бы позволяли осуществлять и международное сотрудничество по предупреждению этого все более и более опасного вида преступности, в том числе международной преступности. Поэтому я бы просила поддержать.

Есть ли вопросы, замечания? Нет.

У вас имеется проект постановления. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федера-

ции по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий" (документ № 617) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 58 мин. 14 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Постановление принимается.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

По данному вопросу на заседании присутствуют: Чистова Вера Ергешевна, заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации; Носков Константин Юрьевич, Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации; Жаров Александр Александрович, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций; Пак Олег Борисович, статс-секретарь – заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации; Иванов Олег Анатольевич, заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации; Абрамченко Виктория Валериевна, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации – руководитель Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии; Торосов Илья Эдуардович, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации; Шипов Савва Витальевич, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации; Семёнов Алексей Константинович, заместитель Министра транспорта Российской Федерации; Чибис Андрей Владимирович, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации; Осеевский Михаил Эдуардович, генеральный директор публичного акционерного общества "Ростелеком"; Подгузов Николай Радиевич, генеральный директор федерального государственного унитарного предприятия "Почта России".

Коллеги, у нас сегодня очень представительный состав федеральных руководителей ведущих министерств и ведомств. Это даст нам возможность качественно, содержательно обсудить повестку предложенного "правительственного часа". Поэтому прошу активно включиться.

Благодарю всех участников нашего заседания за то, что вы сегодня с нами. Спасибо большое.

Предлагается традиционный порядок: до 15 минут предоставить возможность выступить заместителю председателя правительства Максиму Алексеевичу Акимову, до пяти минут – Вере Ергешевне Чистовой, заместителю Председателя Счетной палаты, а затем вопросы, обсуждение,

выступления. Нет возражений против предложенного порядка? Нет.

Слово предоставляется Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Максиму Алексеевичу Акимову.

Прошу Вас, Максим Алексеевич.

И у нас есть возможность задавать вопросы не только Максиму Алексеевичу, но и, коллеги, министру Носкову, другим руководителям, присутствующим на "правительственном часе".

Пожалуйста, Вам слово.

М.А. Акимов, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, коллеги! Для меня особая честь докладывать вам сегодня, в очень знаменательные для политической истории России дни, когда мы все отмечаем 25-летие российской Конституции и, безусловно, 25-летие Совета Федерации, с чем я хотел бы вас, уважаемые сенаторы, искренне поздравить.

Разрешите перейти к основному вопросу повестки.

В мире происходят очень стремительные изменения. Основаны эти изменения на способности обрабатывать невероятные массивы данных на невиданных скоростях и в огромных объемах. Достаточно сказать, что 90 процентов данных, которыми мы располагаем, создано всего лишь за последние два года. Более половины населения Земли в следующем, 2019 году будет подключено к мобильным сетям связи. К 2021 году нашу жизнь будет сопровождать более 21 миллиарда датчиков, то есть в среднем по три датчика на каждого жителя Земли. Это меняет буквально все – нашу повседневную жизнь, модели принятия решений, бизнес-модели, поведение игроков и на стороне государства, и на стороне бизнеса, и в том числе, без сомнения, поведение и предпочтения наших граждан.

Появляются абсолютно новые гиганты, новые бизнес-явления. Мы их все прекрасно знаем. Среди 10 крупнейших компаний мира в первой пятерке – новые цифровые платформы, и в совокупной капитализации этих 10 крупнейших компаний эта пятерка занимает более 75 процентов.

Как России в этом стремительном мире себя не потерять, использовать эту глобальную трансформацию для блага собственных граждан, одновременно осторожно обходя опасности, острые углы и угрозы, которые, конечно, в изобилии встречаются на этом цифровом пути? Именно такую задачу Президент России поставил перед Правительством Российской Федерации. Именно на это нацелена национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации". И все, что там написано, в силу сквозного характера цифровой повестки одинаково актуально для здравоохранения, сельского хозяйства, транспорта, логистики – отраслей, в которых уже сейчас происходит энергичная цифровая трансформация. Программа "Цифровая экономика" содержит в себе базовые,

ключевые вещи, решая задачи установления правильного правового режима оборота данных и доступа к ним, правильной архитектуры информационных систем, правильной инфраструктуры телекоммуникаций и связи национального уровня, системы, которая эти данные регулирует.

В соответствии с майским указом президента развитие цифровой экономики – это национальная цель развития Российской Федерации до 2024 года. Конечно, мы не можем сказать, что работаем с чистого листа. Это не так. Совсем не странно, что мы очень достойно выглядим на мировой цифровой карте. У нас высокий индекс государственного управления. По данным ООН, мы занимаем 32-е место. Мы делим это соседство с Израилем и Голландией – не самыми последними экономиками мира. У нас хорошая инфраструктура. Наша мобильная связь лучше и в 10 раз дешевле, чем в Соединенных Штатах Америки, и в шесть раз дешевле, чем в Европе.

В этом году в рамках чемпионата мира по футболу впервые был успешно реализован цифровой проект "Паспорт болельщика", в рамках которого было обработано свыше 1 800 тысяч цифровых заявок, и мы намерены использовать это наследие.

Мы одна из немногих стран, которые обладают глобальными платформенными решениями, такими как сервисы "Яндекс", сервисы, которые предоставляет компания Mail.Ru Group. Прежде всего, это социальные сети, платежная система QIWI, цифровые сервисы "Тинькофф Банка".

Можно многое перечислять. Но, я вас уверяю, не много стран в мире способно предоставить такой пакет технологических решений. Наши граждане – в мировых лидерах по вовлеченности в цифровую экономику: 73 процента населения страны старше 12 лет регулярно пользуется Интернетом. Город Москва в рейтинге ООН текущего года среди 40 городов мира вообще занял первое место.

Конечно, это не говорит о том, что мы решили и половину стоящих задач. У нас нет ни одной компании-единорога (так называют компании с капитализацией больше 1 млрд. долларов). Только три четверти населения подключено к Интернету. Большинство европейских стран имеет более высокие показатели по подключенности. Конечно, для нашей страны, имеющей огромные территории, это критически важно, потому что без этого мы не доставим ни образовательный контент, ни телемедицину, ни данные телематики и сенсорики промышленных предприятий, не обеспечим машинное чтение медицинских снимков. Для этого нужны инфраструктура, сети связи, в том числе сети связи нового поколения. Только 26 процентов населения страны, будучи вовлеченными в интернет-активность, обладает необходимыми сегодня в работе, в своей профессиональной деятельности навыками цифровой экономики.

Поэтому в разработанной программе – шесть направлений. Многие из того, что мы планировали

год назад, уже сделано. Значительный пакет законопроектов уже находится в Госдуме. На выходе – изменения в законодательство по электронной подписи, на которое все жалуются и с точки зрения безопасности, и с точки зрения необходимости иметь несколько носителей, флешек, для того чтобы сдавать отчеты в казначейство, в налоговую инспекцию, взаимодействовать с порталом государственных услуг. Весь этот "зоопарк" мы в ближайшее время прекратим, дав в том числе и новые сервисы, такие как облачная и мобильная электронная подпись, существенно повысив ответственность сертификационных центров, сократив их количество.

Все эти проблемы мы оперативно стараемся решить в диалоге с бизнесом, выстраивая новую архитектуру цифрового мира.

С 1 июля 2018 года у нас заработала биометрическая идентификация, которая сейчас предоставляется в сфере финансовых услуг, а потом будет задействована и в целом для всех действий гражданина и бизнеса в цифровом пространстве.

Мы внесли проект закона о внесении изменений в Гражданский кодекс, который открывает широкие возможности для совершения электронных сделок. Конечно, работа над совершенствованием нормативно-правовой базы – это главный фокус нашей работы в следующем году. Особое внимание будет уделено работе с данными, доступу к пользовательским данным социальных платформ, работе с персональными данными, созданию национальной системы управления разрешениями на использование данных. Это очень чувствительная тема для каждого гражданина. И, конечно же, жизненный цикл любого документа должен заканчиваться в электронном архиве. Весь накопленный объем юридически значимых бумажных документов должен быть оцифрован. Для решения этой правовой и технологической задачи мы работаем с Росархивом.

Большой пакет законопроектов, который сейчас находится на площадке Государственной Думы, посвящен развитию финансовых технологий. Это законопроекты о краудфандинге, о цифровых финансовых активах и законопроект, который вносит соответствующие изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации.

Инфраструктурная повестка. Особое внимание будет уделено устранению цифрового неравенства и обеспечению широкополосного доступа к сети Интернет социально значимых организаций. В текущем, 2018 году мы до нового года завершим подключение к широкополосному доступу к Интернету по высокой стороне всех больниц в Российской Федерации. На очереди у нас ФАПы и, безусловно, школы (это 47 тысяч организаций). Мы эту работу до 2021 года сделаем и дадим всем школам страны не просто подключение к Интернету, а подключение по высокой стороне на скорости от 50 до 100 мегабит. В населенных пунктах, имеющих численность населения от 100 до 1 тысячи человек, впервые реализуем комплекс-

ное подключение объектов (это более 85 процентов социально значимых объектов, которые не подключены к сети Интернет).

Конечно, основной фокус, на который будет направлена наша работа, – это работа с регионами. Мы понимаем, что регионам самостоятельно не решить эту задачу. Мы инвестируем из федерального бюджета 413 млрд. рублей до 2024 года, в том числе в следующем году – 31 млрд. рублей.

Конечно, в фокусе нашего внимания и развитие сквозных технологий. Мы выделим девять лидирующих исследовательских центров по таким направлениям, как технологии виртуальной и дополненной реальности, квантовые вычисления, большие данные, искусственный интеллект, передовые и производственные технологии. Конечно, наши объемы финансирования прорывных технологических разработок с финансированием аналогичных в Китае и Европе пока несопоставимы. Ну, что называется, будем брать не числом, а умением. Такая поддержка работы со сквозными цифровыми технологиями национальной программой запланирована в размере 36,5 млрд. рублей.

Конечно, я уже говорил о том, что компетенции и знания – это главный вызов, мы с вами это прекрасно понимаем. Поэтому еще одна важная задача, ставка и направление программы – это талантливая молодежь и компетентные кадры. Прежде всего блестящее российское математическое образование ни в коем случае не должно быть растеряно и девальвировано. Большое внимание в программе "Цифровая экономика" уделено и поощрению лучших школ и учителей, и летним математическим сменам, и олимпиадному движению. В эти дни по всей стране прошел "Урок цифры", на котором специалисты различных отраслей рассказали детям о роли цифровизации, и в нем приняло участие более 3 миллионов учеников. Начиная с 2019 года 30 тысяч талантливых школьников и студентов в области математики, информатики, инженерии получают комплексную поддержку и индивидуальные гранты. На все это заложены серьезные ресурсы, вся эта работа будет проходить в регионах.

К 2024 году мы планируем обучить 10 миллионов человек по специальным программам развития цифровой грамотности. За срок реализации программы не менее 50 тысяч человек пройдет специализированную подготовку по цифровым навыкам и технологиям. Так мы способствуем их трудовой адаптации к новым профессиям.

Конечно, очень серьезный вызов в цифровом мире – это информационная безопасность. Назову ключевые темы, заложенные в программу. Это контроль точек перехода российского трафика Интернета, его маршрутизация преимущественно по территории Российской Федерации, создание отказоустойчивой системы управления российским сегментом сети Интернет, чтобы никто из-за границы нас не мог отключить и в случае неблагоприятного развития международной повестки мы могли бы спокойно оперировать собственными

данными на собственной суверенной территории. Это и многое другое заложено в программе, и эти решения будут строиться преимущественно на отечественных разработках и технологиях. Хотел бы подчеркнуть, что мы не собираемся закрываться от мира, блокировать возможности пользоваться Интернетом, но будем иметь инструменты для защиты наших граждан.

Без сомнения, любой процесс изменений мы должны начинать с себя. Поэтому мы добавили шестое направление в программу – государственное управление. Мы точно знаем, куда двигаться в сфере совершенствования госуслуг, у нас успешно развивается этот проект. Скажу, что у нас 70 миллионов уникальных посетителей сайта государственных услуг, в единой системе идентификации у нас более 80 миллионов уникальных пользователей. Но новая динамика жизни и бизнеса требует нового качества и скорости оказания госуслуг. Планируем развивать 25 ключевых онлайн-сервисов по жизненным ситуациям – это цифровые паспорт и водительское удостоверение, оформление больничного, всех необходимых документов при рождении ребенка и многое другое.

Еще один шаг – это расширение сервисов для бизнеса на основе повсеместного перехода на реестровые модели. Мы уже движемся по этому пути. В Государственную Думу внесли проект закона о переходе на фактически безбумажное лицензирование, о переходе системы лицензирования на модель реестра лицензий.

Необходимо гармонизировать многочисленные государственные информационные системы, сделать так, чтобы граждане... Напомню, таких систем сейчас более 420, и они друг друга "не видят", "не понимают", эти решения не гармонизированы, очень часто бизнес и граждане вынуждены дважды, трижды, четырежды вводить одни и те же данные, хотя они уже имеются на государственной стороне. Надо сделать процесс государственного управления по-настоящему цифровым, чтобы важные решения в повседневной деятельности органов власти принимались на основе данных.

Эта работа выстроена в диалоге с бизнесом. Исполнительная власть, министерства и ведомства, и регионы ориентированы на полномасштабное сотрудничество с представительными органами власти и на региональном уровне, и на уровне Российской Федерации. Мы планируем, что регионы Российской Федерации станут для нас отраслевыми хабами, местами концентрации компетенций и пилотными площадками внедрения цифровых технологий и платформенных решений. Кто-то возьмет логистику, кто-то – цифровую медицину, кто-то – точное земледелие, кто-то – образовательные платформы. И мы этот процесс с регионами активно обсуждаем и эту повестку продвигаем.

Отдельный трек – это стимулирование развития регионов. Минкомсвязь совместно с регионами отберет и поддержит более 50 проектов в 2019 году по безопасности дорожного движения, ком-

плексному управлению транспортом, в сфере цифрового здравоохранения и образования.

Активно сотрудничаем с экспертным Советом по развитию цифровой экономики при Совете Федерации, планируем 18 декабря провести очередное заседание в Новосибирске, работаем на площадке Государственной Думы.

И, конечно, при том что все, о чем я сейчас говорил, — это увлекательные и насыщенные технологические задачи, интересные вопросы, это и безумно трудная работа. Первый год реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации" в прежней редакции... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Сколько Вам еще нужно времени?

М.А. Акимов. Две секунды буквально.

Председательствующий. Продлите время, включите микрофон.

М.А. Акимов. Первый год реализации программы показал, что это действительно очень трудная задача, трудный путь. Двигаться по этому пути очень тяжело. Поэтому, стоя перед вами, хочу еще раз высказать нашу готовность двигаться по этому пути вместе и хотел бы рассчитывать на вашу поддержку.

Спасибо за внимание. И я готов ответить на вопросы.

Председательствующий. Спасибо, Максим Алексеевич.

Коллеги, переходим к вопросам. Двадцать четыре сенатора хотят их задать. Краткий вопрос — краткий ответ, по возможности.

Андрей Анатольевич Турчак, пожалуйста.

А.А. Турчак, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Псковской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Алексеевич! Сегодня у нас на "разминке" такую достаточно острую, бурную и вполне обоснованную реакцию вызвала тема перехода с аналогового на цифровое телевидение. Понятно, что эта тема волнует всех, все субъекты Российской Федерации.

Мы знаем, что этот вопрос находится в компетенции другого вице-премьера правительства — Константина Анатольевича Чуйченко, однако у нас в зале присутствует профильный министр Константин Юрьевич Носков, которому хотелось бы этот вопрос адресовать.

Отключение аналогового телевидения началось 3 декабря с Тверской области. Тверская область была выбрана как пилотный регион. Следующий этап отключения запланирован на 11 февраля, и семь субъектов будут переходить на "цифру", 15 апреля еще 20 регионов, и 3 июня переход будет осуществлен уже в остальных субъектах.

Мы видим из опыта Тверской области, что переход вызывает большие опасения, так как жители Тверской области сталкиваются с определенными трудностями.

Я попрошу просто продлить мне время. Я хотел бы дать реальную картинку того, что происходит в сельских районах Тверской губернии (мы говорим не о Твери, а о населенных пунктах, удаленных от областного центра).

В тверской глубинке ситуация с реформой телевидения еще более напряженная, чем в областном центре. В регионе в сотне деревень, где аналоговый сигнал и так проходил только в хорошую погоду, телевизоры селян ловили буквально пару-тройку каналов, да и те с рябью. На какие только хитрости не шли местные мужики: привязывали на антенны металлические детали, утяжелители, усилители... Теперь они должны озабочиться переходом на "цифру", иначе реформа вообще оставит их, по сути, без единственной доступной формы досуга.

Не у всех пожилых жителей рядом есть технически подкованные дети, способные осуществить им переход на цифровое телевидение. Деревенские старики редко думают о себе в основном из-за того, что стеснены в средствах. Они отказывают себе в элементарных удовольствиях, как правило, и телевизор у них древних годов выпуска — работает, да и ладно.

Теперь, чтобы перейти на новый формат, им обязательно нужна наружная дециметровая антенна, которую надо направить в сторону ближайшей телебашни, затем запустить автонастройку каналов (понятно, на каком телевизоре). Местоположение телебашни надо посмотреть на интерактивной карте цифрового эфирного вещания, расположенной на сайте РТРС. Антенну советуют устанавливать как можно выше, на крыше дома. Иными словами, огурцы вырастить гораздо проще на своем участке, чем перейти на "цифру".

В этой связи вопросы. Каким образом министерство оценивает результаты пилотного проекта, проведенного в Тверской области? Напомню, что Тверская губерния начала готовиться к этому несколько лет назад. Есть ли цифры у министерства, какое количество российских домохозяйств будет испытывать такие проблемы с переходом на "цифру"? Эксперты дают довольно большие и пугающие цифры. Планирует ли правительство принять комплексные меры по ликвидации этих рисков и реализовать единую программу обеспечения малоимущих граждан абонентским оборудованием или планируется эту ответственность опять, как всегда, возложить на региональные и муниципальные власти? Ну и, соответственно, какие механизмы поддержки граждан будут предусмотрены министерством? Вопросы к министру Носкову.

Председательствующий. Давайте мы сначала попросим Константина Юрьевича Носкова, министра, ответить, а потом, если есть необходимость, Максим Алексеевич добавит.

Два слова к тому, что было абсолютно корректно сказано. Коллеги, переход на новую платформу, на "цифру" — это, конечно же, огромный шаг вперед, и это можно только приветствовать.

Единственное, как всегда, "но": хотели как лучше, а вышло как всегда.

Здесь я задавала вопросы многим руководителям федеральных органов (не буду называть фамилии): владеет ли правительство информацией, сколько на территории России ламповых телевизоров, которые вообще не могут принимать "цифру", и что в этой связи делать? Сколько у нас телевизоров, требующих приставок? Сколько стоит эта приставка? Утверждают, что 500 рублей. А в Тверской области, говорят, цена уже в два раза выросла – приставка стоит то ли 800 рублей, то ли дороже. Сколько таких домохозяйств? И кто будет помогать малозащищенным слоям населения приобретать эти приставки?

И третий ключевой вопрос: что будет с региональным телевидением? Региональное телевидение сегодня играет очень важную роль в информировании граждан, в участии граждан в экономическом и социальном развитии. Члены нашей временной комиссии выезжали в Татарстан, обсуждали эту тему. Есть ли ответы на эти вопросы и решения?

Включите микрофон Константину Юрьевичу Носкову.

Пожалуйста.

К.Ю. Носков, Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Спасибо, Андрей Анатольевич, за вопрос.

Действительно, мы внимательно прислушиваемся и к опасениям, высказанным в ходе дискуссии, в том числе той, которая была в Совете Федерации по этому поводу. И правительство отреагировало на это беспокойство.

Сразу хочу сказать, что решили на полгода продлить переход на цифровое телевидение. И, действительно, у нас большая часть регионов переходит на цифровое телевидение в середине года – только 3 июня. И мы неспроста начали с Твери, это первый регион. Наверное, рановато пока говорить о результатах, потому что отключение произошло 3 декабря (прошла только неделя). Конечно, у меня есть цифры, у нас есть какой-то наработанный опыт, у нас открыта "горячая линия". В первые несколько дней у нас тысячами измерялось количество обращений.

К Твери, наверное, вернусь... Или давайте начну с Твери. Потом на общие вопросы...

Председательствующий. Константин Юрьевич, но у нас "правительственный час" не только Вам посвящен. Если можно, коротко ответьте, какие меры будут приняты, чтобы не допустить отключения домохозяйств? Потому что у нас стоит Максим Алексеевич, который должен дальше продолжать.

К.Ю. Носков. В Тверской области обкатываем технологии, в том числе и по решению вопросов, которые поднимал Андрей Анатольевич. У нас привлечены волонтеры, волонтерское движение, есть бригады РТРС, которые ездят и помогают

настраивать телевизоры, поэтому это скорее звучит как опасение, а не как факт. Потому что по факту, если на "горячую линию" приходит такое обращение, то волонтеры и представители РТРС выезжают и помогают настраивать оборудование.

Еще раз говорю: мы через какое-то время подведем итоги эксперимента в Твери.

У нас очень большую роль играет именно информирование населения о том, что произойдет отключение аналогового вещания, потому что ламповый телевизор – это не проблема, просто к этому ламповому телевизору нужно купить приставку. Стоимость приставки начинается с 700 рублей. Мы действительно на примере Твери видим проблемы, связанные с тем, что начинают завышать цены. Мы с этим боремся, в том числе через поставку приставок по минимальной цене посредством сети "Почты России", и у нас в каждом отделении "Почты России" можно заказать приставку по минимальной цене. Сейчас отрабатываем этот вопрос, и дано соответствующее поручение Федеральной антимонопольной службе, чтобы ФАС следила за тем, чтобы цены на приставки и в торговых сетях не повышались.

15 ноября в правительстве было заседание, посвященное переходу на цифровое телевидение.

Председательствующий. Константин Юрьевич, извините, я вынуждена Вас прервать.

Скажите хотя бы примерно... Эксперты называют цифры – миллионы домохозяйств, миллионы граждан не смогут смотреть телевизор. Каковы ваши данные? Сколько, по вашим оценкам, нужно приставок? Может, заменить телевизоры?... И как вы собираетесь это сделать? Коротко.

К.Ю. Носков. 1,5 процента домохозяйств не имеют...

Председательствующий. Цифру назовите, цифру по стране. Сколько телевизоров отключатся с переходом на "цифру"?

К.Ю. Носков. Валентина Ивановна, неправильно считать телевизоры. Правильно считать домохозяйства, потому что у нас в среднем два телевизора...

Председательствующий. Сколько домохозяйств?

К.Ю. Носков. 1 200 тысяч. 1,5 процента от 80 миллионов. Это...

Председательствующий. Я думаю, что это очень оптимистический прогноз, а надо исходить всегда из пессимистического прогноза. Очень оптимистический прогноз.

Но, если даже допустить, что 1,5 миллиона домохозяйств, – кто будет помогать покупать малозащищенным слоям населения приставки, телевизоры? Субъекты Федерации не имеют таких полномочий. Если они начнут это делать, Счетная палата (Вера Ергешевна) завтра им выставит представление о нецелевом расходовании средств. Будут ли какие-то нормативные акты на этот счет?

К.Ю. Носков. Большая часть субъектов уже на данный момент заложила помощь малоимущим...

Председательствующий. Мину замедленного действия.

К.Ю. Носков. В том числе и Тверь.

Председательствующий. Для того чтобы они могли тратить деньги, им нужно дать право на это. Примите хотя бы какое-то постановление правительства на этот счет.

К.Ю. Носков. Валентина Ивановна...

Председательствующий. И деньги есть только в Татарстане, Москве, Санкт-Петербурге, ну, еще в пяти регионах.

К.Ю. Носков. Есть поручение председателя правительства на этот...

Председательствующий. Константин Юрьевич, спасибо.

Пожалуйста, Максим Алексеевич.

М.А. Акимов. Валентина Ивановна, Вы абсолютно правы. Нам для того, чтобы уничтожить эффект от многолетних усилий, хватит одной деревни. Мы это прекрасно понимаем. Эта задача – это большой вызов, для ответа на который у нас мало времени, потому что нет больше возможности сдвигать сроки – решения приняты, они приняты на высоком уровне. Мы сконцентрируем, в том числе и по итогам сегодняшнего разговора, не важно, кто... Вернее, важно, конечно, кто отвечает за эту задачу. Но мы в коллегиальном органе работаем, в правительстве. Я обязательно все эти вопросы точно доведу. И знаю, что еженедельно проводится работа по контролю и мониторингу и работы в регионах, и работы министерства, и работы РТРС по этому треку.

Я хотел бы сказать, что есть все основания полагать, что если мы вместе возьмемся за эту работу (мы поможем обязательно регионам), то мы с этой задачей до середины года справимся. Мы без телевидения, двигаясь от месяца к месяцу, никого не оставим.

Председательствующий. Коллеги, есть предложение принять заверения заместителя председателя правительства и министра цифрового развития в том, что до конца первого полугодия следующего года (это время реализации проекта цифрового телевидения) не останется ни одного домохозяйства без возможности доступа к телевидению.

Правильно я поняла, Константин Юрьевич? Если неправильно... Так будет записано в стенограмме. Вы будете это выполнять.

Коллеги, дискуссий масса, но надо было подготовиться к этому. Понимаете? Подготовиться заранее. Программа цифрового телевидения готовится четыре последних года. У вас было четыре года, чтобы проанализировать, привлечь волонтеров, посчитать, оценить, сколько нужно денег, найти ресурсы, реализовать. А вы сейчас вдогонку... Ну, догоняйте. Этот вопрос будет под жестким контролем Совета Федерации.

Коллеги, есть предложение эту тему закрыть, иначе мы не сможем серьезно поговорить о разви-

тии цифровой экономики. Нет возражений? Договорились.

Если Людмила Борисовна и Гумерова хотели по этому вопросу, коллеги, не будем обсуждать. Иначе весь "правительственный час" на это уйдет.

Из зала. (Микрофон отключен.) Единственное, добавить региональное телевидение.

Председательствующий. Естественно, я об этом сказала, в том числе региональное телевидение.

Людмила Борисовна.

Л.Б. Нарусова. Одна фраза.

Я хочу напомнить уважаемым гостям, что право на информацию (а телевидение является единственным подчас источником информации) – это закрепленное в Конституции, конституционное право граждан. И вы этим конституционное право 1,5 миллиона человек нарушаете.

Председательствующий. Думаю, что гораздо большего количества.

Спасибо.

Дальше пошли по вопросам. Дмитрий Александрович Шатохин.

Д.А. Шатохин. Уважаемый Максим Алексеевич! Остается актуальным вопрос создания современной инфраструктуры в Арктической зоне Российской Федерации. В настоящее время для организации связи в Арктике используются, на наш взгляд, наверное, все-таки старые виды связи: это КВ, спутниковая и даже, к моему удивлению, министерство использует подконтрольную НАТО спутниковую систему связи "Иридиум". Без взаимного согласования, бесконтрольно в Арктической зоне строятся сегодня ведомственные линии и локальные ВОЛС, в то время как наши партнеры так называемые не спят. Только в 2017 году Канада ввела 8 тыс. километров ВОЛС. При этом Россия не строит сегодня ВОЛС. Предполагаемый план по реализации проекта ВОЛС РОТАКС не был реализован, и по материковой зоне Заполярья тоже никаких планов нет.

Максим Алексеевич, вопрос в связи с этим: какие планы есть в вашем ведомстве (в ваших ведомствах, если быть точнее)? Есть ли в комплексном плане развития инфраструктуры какие-то возможности? И хотелось бы услышать конкретные цифры – количество денежных средств, не знаю, километров. Спасибо.

М.А. Акимов. Такие планы есть, в том числе в разделе, который касается телекоммуникационной инфраструктуры. Это планы по созданию глобальной низкоорбитальной спутниковой группировки. Это перспективный проект, там очень много работы, там дорабатывается финансовая модель (он очень дорогой по стоимости).

Что касается оперативных мер, это, прежде всего, развитие высокоорбитальной спутниковой группировки, которую развивает ФГУП "Космическая связь" вместе с "Роскосмосом", для того чтобы у нас даже по узкой полосе сделать доступным сигнал не через спутники НАТО, а через нашу, родную систему. Это первое направление.

Второе направление касается оптоволокон. Мы работаем по Дальнему Востоку, планируем подключение и Анадыря, и Певека, и других населенных пунктов. Там, куда у нас до сих пор не дошла оптоволоконная связь, и по дну пойдем, и по опорам линий электропередачи. У нас эти проекты есть, на них заложены средства, порядка 10 млрд. рублей.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемый Максим Алексеевич! Интересный доклад. И тем не менее слова президента относительно того, что формирование цифровой экономики – это вопрос национальной безопасности России, для нас, крымчан, имеющих беспокойное украинское соседство, более чем актуальны.

В рамках исполнения майских указов президента нас сегодня очень беспокоит то, что, несмотря на требование пункта 4 поручения Председателя Правительства Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций в республику (я не знаю, как в другие субъекты) до настоящего времени так и не направлены типовой паспорт и рекомендуемые показатели для подготовки региональных проектов. Крым подготовил этот региональный проект, но мы его не можем выполнить без уточняющей информации по национальной программе.

Еще нас сегодня очень беспокоит то, что, согласно информации департамента координации информатизации министерства цифрового развития, субсидии региональным бюджетам из федерального бюджета в течение 2019 года на реализацию программы "Цифровая экономика" не предусмотрены.

У нас очень масштабные планы, задачи, но мы их не выполним без финансирования. Мы знаем о том, что иные субъекты Федерации в течение 2011–2015 годов получали субсидии из федерального бюджета. Но Крым по объективным причинам начал процесс создания базовой IT-инфраструктуры только к концу 2015 года.

Я прошу Вас собрать совещание, если возможно, пригласить представителей республики и обсудить этот вопрос. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Вы завершили? Да. Пожалуйста.

М.А. Акимов. Спасибо.

Безусловно, Вы абсолютно правы, потому что и в этом аспекте вопросы развития телекоммуникационной инфраструктуры, цифровизации госуправления надо держать на отдельном контроле. Я обязательно это сделаю. Мы в течение января завершим работу, она идет с октября. В октябре было первое собрание, если не ошибаюсь, в Нижнем Новгороде, мы собрали всех информатизаторов страны по поводу разработки региональных проектов. Сейчас обучили более 300 человек из

регионов на площадке РАНХиГС. Это не теоретическое обучение, несколько похожее на мой доклад, а конкретные практические кейсы. Мы эту работу в такой плотной коммуникации продолжим, и, я думаю, в январе мы абсолютно четкие параметры доведем, после утверждения паспорта нацпроекта, которое намечено на 25 декабря этого года. И, конечно, обязательно выделим и материальные ресурсы, для того чтобы телекоммуникационную составляющую... То есть что касается финансовой поддержки, она тоже будет. Это пилотные проекты, на них выделено 20 млрд. рублей, и это все абсолютно региональная повестка.

Председательствующий. Спасибо.

Ирина Альфредовна Гехт.

И.А. Гехт, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемый Максим Алексеевич, Вы абсолютно правильно заметили...

Председательствующий. Максим Алексеевич, зажигается панель у сенатора, который задает вопрос. Прямо вверх зажигается панель.

М.А. Акимов. Спасибо.

И.А. Гехт. Уважаемый Максим Алексеевич, Вы совершенно правильно отметили важность кадров в развитии цифровой экономики. И мы все сейчас видим буквально глобальную охоту за талантами, за нашей молодежью. И было бы, наверное, неправильным сосредоточить и средства, и возможности, и ресурсы в развитых центрах страны. Вот в связи с этим что правительство планирует для развития и закрепления кадрового потенциала с цифровыми компетенциями в регионах страны? Спасибо.

М.А. Акимов. Спасибо.

Да, это центральный вызов, и мы здесь, к сожалению (а для специалистов – к счастью), конкурируем не только внутри России. Мы конкурируем с глобальными центрами, куда наши специалисты могут совершенно свободно эмигрировать, и иногда они, к сожалению, это делают. У нас довольно напряженная ситуация с уровнем оплаты труда, иногда совсем неконкурентоспособным, и в госсекторе, и в ключевых отраслях экономики. Будем вкладываться и в математическое образование, в региональные школы, в региональные летние математические смены, лагеря.

И очень важная вещь, безусловно, – это спрос со стороны бизнеса, потому что просто закрепить государственные субсидии молодому специалисту – это, наверное, путь известный, но не совсем эффективный. Поэтому мы предусмотрели прежде всего для промышленности, сельского хозяйства, отраслей реального сектора очень серьезную поддержку по субсидированию процентных ставок на внедрение цифровых технологий, это будет рождать спрос и на специалистов.

Но основное внимание фокусируем мы, конечно, на образовании. Мы до 120 тысяч человек к 2021 году поднимем выпуск, в три раза его увеличив, поднимем... Извините, не выпуск, пока только прием, выпуск будет позже, прием по математическим специальностям и по специальностям, связанным с цифровой экономикой. Это, конечно, увеличит предложение на рынке труда, и, соответственно, будет больше возможностей у регионов привлекать специалистов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Максим Алексеевич! По данным экспертов, общий объем российского рынка телекоммуникационного оборудования по итогам 2017 года составил 250–300 миллиардов. В основном это закупки МТС, МегаФон, ВымпелКом, Tele2. В общем объеме доля российских производителей не превышает 8 процентов. При этом в России разработаны и поставлены в серийное производство линейки оборудования, способные закрыть потребности операторов связи и крупных федеральных заказчиков не менее чем на 85 процентов. Отмечу, что российское оборудование в основном закупают для ведомственных и корпоративных сетей связи.

В этой связи вопрос. Наши производители предлагают предоставить законодательные преференции для ТКО из списка телекоммуникационного оборудования российского происхождения. В частности, предлагается ввести квоту до 50 процентов на закупку российского оборудования из списка ТОРП, обязательную для всех государственных и коммерческих покупателей при осуществлении закупок, внедрить систему кредитования российских покупателей по льготной ставке, снизить ставки НДС и ставки социальных взносов... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершите вопрос.

В.К. Кравченко. Прошу высказать свое отношение, особенно в части квоты. Я понимаю, что здесь на стыке с Минпромторгом, но вы, как ведущее министерство... Спасибо.

М.А. Акимов. Понятно, что при переходе к сетям связи следующего поколения, а это сотни миллиардов рублей инвестиций телекоммуникационных компаний, наша задача (я буду говорить прямым текстом) – постараться в значительной мере "высадить" с нашего рынка наших китайских и американских партнеров. У нас для этого все есть. Но парадоксальная ситуация – у нас высокие ввозные пошлины на компоненты оборудования, которые пока необходимы нашим производителям, а на готовые изделия пошлины обнулены. Ситуация с закупками (Вы о ней сказали). Ситуация с мерами налогового стимулирования. Мы обяза-

тельно все это обсудим в самое ближайшее время. Наметили 18-го числа плотно пообщаться и с "Элтексом", и с другими производителями, и с "Ростехом", для того чтобы на конкурентной, под черкиваю, основе (чтобы тут тоже не было ни у кого отдельного соблазна) обсудить, как сделать так, чтобы новая эпоха в связи, прежде всего мобильной, новая эпоха технологического развития основывалась на российском производстве.

В целом в основном при некоторых нюансах мы все предложения поддерживаем и надеемся, что и нашими коллегами по оборонно-промышленному блоку, по линии Министерства промышленности и торговли и по линии Министерства финансов, которое у нас законодательство о закупках регулирует, они будут поддержаны. Мы готовимся такой большой пакет представить. Это одна из ключевых задач.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Иванович Назаров, пожалуйста.

В.И. Назаров, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Максим Алексеевич! В соответствии с задачами, изложенными в распоряжении правительства № 1632 об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации" планируется обеспечить правовые условия в том числе и для внедрения и использования технологии блокчейн в сфере регистрации сделок на недвижимое имущество. В настоящее время пилотным регионом является Ленинградская область.

В связи с этим когда планируется применение технологии блокчейн в указанной сфере в других регионах и будут ли учитываться специфика регионов Российской Федерации, а также уровень их технологической базы? Спасибо.

М.А. Акимов. Постараюсь коротко ответить: тогда, когда мы все будем уверены в том, что эта технология дешевле, надежнее и эффективнее с точки зрения потребления вычислительного ресурса, энергии и скорости взаимодействия. Пока эксперименты показывают, что мы довольно далеки от этих целей. И это мягко говоря. И вы знаете, наверное, все за этим наблюдают, что происходит такое остывание (и нормализация отношений), и в финансовой сфере в том числе, к использованию технологии распределенного реестра.

Мне кажется, это правильно. Технология очень ценная, архитектурно очень перспективная, но технологически еще, на мой взгляд, не очень зрелая. Поэтому будем двигаться осторожно. И традиционную нашу сервер-клиентную архитектуру иерархическую мы пока в государственных системах отменять не намерены. Будем двигаться осторожно, руководствуясь принципом "не навреди".

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Максим Алексеевич! С 1 января 2018 года для резидентов особых экономических зон технико-внедренческого типа отменены льготы по уплате налога на прибыль в части, зачисляемой в федеральный бюджет. При этом ставка по уплате страховых взносов возросла с 14 до 21 процента. Для резидентов ОЭЗ, работающих только в IT-сфере, действие ставки по уплате страховых взносов в размере 14 процентов в декабре 2017 года было продлено до 31 декабря 2023 года. Однако вопрос о продлении льгот для резидентов, не относящихся к IT-сфере, в том числе новых резидентов, до настоящего времени остается нерешенным. Хотя в стране в последние годы создано немало институтов, которые пользуются этими и еще более расширенными льготами, куда регистрируются сегодня резиденты технико-внедренческих зон. И страдают прежде всего регионы, которые активно занимаются переводом экономики на инновационные рельсы. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время. Завершайте.

В.М. Кресс. Я прошу Вас, Максим Алексеевич, обратить внимание на значимость этого вопроса, а также в ходе формирования буквально на этих днях итоговой позиции Правительства Российской Федерации высказаться в поддержку деятельности особых экономических зон технико-внедренческого типа. И было бы абсолютно правильным вернуть льготы уже в 2019 году. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Может быть, заместитель Министра экономического развития кратко прокомментирует выступление Виктора Мельхиоровича? Есть те, кто отвечает за это? Пожалуйста, что там со льготами, какова ваша позиция?

С.В. Шипов, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! К сожалению, заместителя министра, который отвечает за региональное развитие, сейчас в зале нет. Но я готов прокомментировать. У нас позиция...

Председательствующий. Не о региональном развитии речь идет, а об IT-зонах.

С.В. Шипов. За технико-внедренческие зоны в том числе.

Но я готов прокомментировать. Позиция министерства последовательная, мы поддерживали такие инициативы. Мы считаем, что, конечно, нам необходимо в рамках выработки единого инструмента регионального развития в том числе акцент сделать на том, чтобы максимально улучшать условия для привлечения специалистов в сфере IT.

Председательствующий. Послушайте, если не знаете, ну, скажите, что не Ваша тема. Ну что Вы все округло, все общими словами! Коллеги, ну, не та аудитория. Конкретный вопрос. Вот сейчас у нас Дни Татарстана. Задала вопрос глубокоуважаемому главе республики, президенту: "Что мешает развитию IT?" Он ответил: "Нужно снижать налоги". Ну, вы хоть в регионы съездите, хоть людей спрашивайте, хоть интересуйтесь. Если не Ваша сфера, не знаете – лучше не позорьтесь.

Присаживайтесь, пожалуйста. Ну, вот что Вы сейчас ответили? Ну, послушайте, это же не пионерский отряд. Присаживайтесь.

Пожалуйста, Максим Алексеевич.

М.А. Акимов. Я просто действительно постараюсь внести конкретику. Мы обсуждали этот вопрос, обсуждаем его на площадке Комитета по экономической политике. Он правильный. Он имеет и другую сторону – это позиция наших коллег по социальному блоку с точки зрения выпадающих доходов. Переговорили с моим коллегой, первым заместителем председателя правительства Антоном Германовичем Силуановым. Мы наметили пути решения вопроса. Пока не могу их озвучить, потому что должна быть консолидированная позиция правительства. Вопрос по страховым взносам, иным льготам и конкурентоспособности этих зон в сравнении с территориями опережающего социально-экономического развития – в повестке дня. Доложим дополнительно.

Председательствующий. Спасибо.

Возьмите, пожалуйста, этот вопрос на контроль, коллеги, потому что IT-специалисты сегодня – это самые востребованные, нужные, необходимые кадры для цифровизации и развития новых, инновационных технологий. В мире за ними гоняются. И, если мы не сумеем создать конкурентные условия, более благоприятные, в том числе по налоговому режиму, мы будем их терять. Надо взвесить все, это непростой вопрос, и все-таки иметь это в виду как необходимое кадровое обеспечение для реализации программы цифровизации экономики.

Спасибо.

Коллеги, последний вопрос, а дальше – выступления (мы уже затягиваем).

Алексей Иванович Александров, пожалуйста.

А.И. Александров. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Алексеевич! Еще раз два слова о поддержке региональных программ. Все-таки поконкретнее можно было бы сказать, что это – только субсидии, может быть, межбюджетные трансферты, что еще?

М.А. Акимов. Мы пока прямых межбюджетных трансфертов не планируем. И этот вопрос, без сомнений, не происходит от желания в такой сфере, как подключение инфраструктуры, управлять этим с федерального уровня. Это, конечно, не так. Мы в этой работе целиком и полностью полагаемся на регионы. Просто, естественно, ввиду структуры нашего рынка телекоммуникационные

операторы такую монопольную позицию занимают: где – МегаФон, где – "ЭР-Телеком", где – "Ростелеком". И в этом плане нам, конечно, удобнее проводить торги на укрупненные регионы, чтобы делать эту работу быстро, эффективно и значительно дешевле.

Поэтому по образованию, по инфраструктуре это средства, которые будут распределяться из федерального бюджета. Но, еще раз хочу сказать, у нас беспрецедентно большой объем средств, не сопоставимый с программой информатизации, – 20 млрд. рублей – направляется с 2019 года на проекты в области цифровизации регионов. Это проекты по приведению в порядок региональных информационных систем, систем здравоохранения, образования, туризма. И мы правила распределения этих средств и подачи заявок на них в начале года обязательно до регионов доведем.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, если не возражаете, давайте Оксане Михайловне Бурико дадим возможность задать вопрос (давно ее не видели, давайте услышим ее голос).

Оксана Михайловна, пожалуйста, в порядке исключения, вне очереди.

О.М. Бурико, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Я очень коротко. Максим Алексеевич, все мы даем согласие на обработку наших персональных данных. Это касается и банковских карт, и присутствует в нашей жизни повсеместно. Вы уже упомянули цифровой паспорт, который по программе с 2021 года должен заработать. Но, учитывая плачевный опыт зарубежных стран, таких как Индия... Их единая биометрическая система была за 10 минут взломана в ходе хакерской атаки. А также такие группы, как Cobalt... Вы прекрасно знаете об их деятельности. Конечно, здесь уже можно говорить об угрозе национальной безопасности в целом.

И каждому из нас хочется понимать, кто несет ответственность за хранение, кто является этим агрегатором – "Ростелеком", который сейчас предполагается, и так далее. Ранее на эти вопросы я не услышала ответов. Где эта цепочка – от гражданина, который дает согласие, до окончательного агента по хранению персональных данных?

Председательствующий. Вот чувствовала, что хороший вопрос будет. Спасибо.

Пожалуйста, Максим Алексеевич.

М.А. Акимов. Это ключевой предмет нашей работы и ключевой вызов, Вы абсолютно правы (я об этом сказал). Он имеет два измерения – технологическое и правовое. Потому что, например, у нас сейчас не существует даже и правового, а тем более технологического способа отзыва согласия на обработку персональных данных. Мы все его предоставляем в коммерческие структуры не-

сколько раз в день, будем прямо говорить, а потом начинаются звонки с неизвестных номеров на наш телефон с предложением финансовых или каких угодно услуг. Мы все понимаем, как это происходит. И одна из наших задач – это безобразие прекратить, создав платформу управления разрешениями на использование собственных данных, этот вопрос решить. Мы с Банком России сейчас заканчиваем работу над так называемым цифровым профилем. Это будет ровно про это.

Но понятно, что основная угроза таких централизованных систем – это уязвимость. Скажу прямо: нет технологически безупречного ответа на вопрос, 100-процентной гарантии никто не даст, но, тьфу-тьфу-тьфу, добившись регистрации в ЕСИА 80 миллионов граждан, мы пока проблем с государственной стороны не имели.

Отвечу на вопрос, кто несет ответственность. Да, конечно, государство, Правительство Российской Федерации и министерство цифрового развития. "Ростелеком" – это технологический оператор, которого мы сами выбрали. Сегодня – "Ростелеком", завтра будет не "Ростелеком", или, например, мы перейдем к модели In-House, где будет государственный оператор. Но, если мы предоставили наши данные для государственных сервисов, мы несем за это ответственность.

Слышу вопрос. Наверное, надо уточнить, доработать правовую базу. Мы это обязательно в наш план работы включим. Но еще раз хочу сказать: это основной фокус нашей работы на 2019 год. Это перезревшая проблема.

Большое спасибо Вам за вопрос.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемый Максим Алексеевич, я хочу Вас поблагодарить не ради протокола, а действительно за очень содержательный, интересный доклад, за конкретные, со знанием дела ответы, профессиональные ответы. Вот как-то после Ваших выступлений и ответов на вопросы больше появилось уверенности в том, что развитие главной государственного проекта – цифровой экономики находится в надежных руках. Мы вам в этом желаем успехов. Присаживайтесь, пожалуйста.

Не могу сказать того же в адрес министра Носкова, к сожалению.

Константин Юрьевич, не удовлетворены Вашими ответами, и уверенности дополнительной не появилось в сфере Ваших компетенции и ответственности.

Коллеги, если позволите, я бы хотела задать один вопрос Осеевскому Михаилу Эдуардовичу, руководителю "Ростелекома", моему бывшему коллеге.

Все школы страны, все медицинские учреждения подключены к широкоформатному, скоростному Интернету. Скажите, пожалуйста, а какой следующий этап должен быть на региональном уровне, на ином, для того чтобы это давало отдачу, чтобы это эффективно работало?

М.Э. Осеевский, президент публичного акционерного общества "Ростелеком".

Валентина Ивановна, я должен уточнить. Мы в этом году закончили подключение медицинских учреждений к высокоскоростному Интернету. Следующим этапом (об этом вице-премьер говорил) будет подключение школ. Их более 40 тысяч, на эти цели предусмотрены ассигнования в программе "Цифровая экономика Российской Федерации". Мы ждем решения министерства о том, каким образом будет решаться эта задача, будет ли это снова поручено нам или будут приняты какие-то другие решения. Но, конечно, исходя из опыта подключения медицинских учреждений, нам кажется очень важным не забыть развить инфраструктуру внутри школ. Иначе у нас канал будет, а внутри учитель как был, так и останется с мелом и тряпкой. Поэтому считаем, что должны быть созданы современные зоны Wi-Fi, чтобы учитель мог использовать планшеты, мог использовать современный электронный контент. Только в этом случае мы получим решение, связанное с изменением качества образования на удаленных территориях, его выравниванием, возможностей для детей, независимо от того, где они обучаются, получать самые лучшие знания, участвовать в современных системах образования.

Председательствующий. Скажите, пожалуйста, это чья сфера ответственности, чтобы Wi-Fi был в каждой школе? Это же относится к медицинским учреждениям, я правильно Вас понимаю? Нужна инфраструктура...

М.Э. Осеевский. Такая инфраструктура нужна и в медицинских учреждениях, и в школах, потому что доступ к Интернету должен обеспечиваться в любой точке, это современное решение.

По подключению медицинских учреждений мы, к сожалению, этот момент упустили. Нам важно сейчас, наверное, всем вместе такой комплексный подход реализовать в отношении образовательных учреждений.

Председательствующий. В отношении образовательных учреждений – обязательно, но и медицинские мы не можем упускать. Если мы потратили такие ресурсы, внедрили скоростной Интернет, и если не будет внутри инфраструктуры создано, так, получается, это выброшенные деньги или наполовину выброшенные.

М.Э. Осеевский. Пока единая такая политика в отношении медицинских учреждений не реализовывалась. Я надеюсь, что новое министерство в рамках цифровизации отрасли такой приоритет у себя видит и будет на нем делать акцент. Пока это, к сожалению, не так.

Председательствующий. Спасибо.

Максим Алексеевич хочет добавить.

Спасибо, Михаил Эдуардович, но, имейте в виду, мы будем держать это на контроле.

Я прошу членов Совета Федерации внимательно в регионах проанализировать ситуацию с тем, что происходит внутри медицинских учреждений, внутри школ после подключения к Интернету.

Максим Алексеевич, пожалуйста.

М.А. Акимов. Я только, если позволите, коротко добавлю, что у нас не в рамках программы "Цифровая экономика Российской Федерации", а в рамках национального проекта "Здравоохранение" есть отдельный федеральный проект "Цифровое здравоохранение". Там есть затраты на контур ЕГИСЗ, и вот там "внутрянка" у нас заложена, и мы это точно будем держать на контроле. Конечно, это недопустимая ситуация – чтобы канал появился, а внутри была пустота.

Председательствующий. Но по медицинским учреждениям по факту уже сейчас так. Значит, нет стыковки программы цифровой экономики с национальным проектом. Но надо делать все комплексно, коллеги. Пуговицу пришил – галочку поставил (как в анекдоте), рукав пришил, а костюма нет.

Так зачем мы тогда так разбазариваем государственные деньги? Вы, как вице-премьер и министр, на мой взгляд, должны всю эту работу сейчас скоординировать, чтобы была отдача от государственных вложений. Просили бы вас этот вопрос рассмотреть и принять необходимые управленческие решения, не затягивая. А по школам уже сразу надо все синхронизировать параллельно. Все должно идти параллельно. Спасибо.

Коллеги, времени на выступления не осталось.

Вера Ергешевна, настаиваете на выступлениях?

В.Е. Чистова, заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Да.

Председательствующий. Да. Тогда, пожалуйста, Вам слово.

Коллеги, я прошу прощения... Тема очень важная, и "правительственного часа" недостаточно. Давайте мы рассмотрим возможность приглашения министра или вице-премьера к обсуждению в нашем новом формате – "открытый диалог с министром". Эту тему надо много-много раз обговорить, "пожевать", пообсуждать, поспорить. Поручим Комитету по экономической политике, коллеге Мезенцеву организовать уже, наверное, после Нового года и запланировать. Если надо – два часа, если надо – три. Давайте будем во все погружаться, разбираться и контролировать ситуацию. Спасибо.

Вера Ергешевна, Вам слово.

В.Е. Чистова. Спасибо, Валентина Ивановна, за предоставленное слово.

Я, может быть, не стала бы выступать, но вопросы, которые сегодня прозвучали, и последний акцент, который Вы сделали, заставляют меня выйти на трибуну, потому что я хочу обозначить именно те вопросы, которые у Счетной палаты вызывают серьезную озабоченность.

На сегодняшний день мы знаем, что паспорт национальной программы не принят. Для этого есть и объективные, и субъективные причины. Мы попытались проанализировать, почему так получилось, и оказалось, что действительно показав

тели программы на сегодняшний день не сформулированы в виде эффектов. Сегодня есть единственный показатель, на который мы ориентируемся, – это внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников финансирования. Но это не эффект, это показатель внутренних затрат.

И в этой связи возникает вопрос преемственности. Это то, чем, Валентина Ивановна, Вы сейчас озаботились.

Мы действительно понимаем, что сегодня есть программа "Цифровая экономика Российской Федерации", и подходы, которые определены сегодня в целевых показателях новой программы, не сформулированы. Они не были сформулированы и в старой программе. И при этом, когда мы анализируем новую программу, что мы видим? Там было пять направлений, здесь – шесть федеральных проектов. Из пяти направлений по трем преемственность обеспечена, по двум показатели меняются, и сложно их состыковать, и появился один новый федеральный проект.

Возможно, что трудности связаны в том числе и с инфраструктурным характером цифровой экономики. Мы сегодня, например, взяли паспорта уже утвержденных национальных проектов и посмотрели, как эти мероприятия скоординированы между собой, потому что в каждом национальном проекте есть сегмент, направленный на цифровизацию. И при этом ни в одном из указанных документов не сказано, каким образом будут проводиться контроль и анализ общего результата. Риски дублирования, снижения гибкости, увеличения затрат сегодня очень велики.

И приведу тот пример, Валентина Ивановна, на который Вы обратили внимание, – стык здравоохранения и IT. Подключение медицинских информационных систем, как сказал основной докладчик, учтено в федеральном проекте по здравоохранению и созданию единого цифрового контура в здравоохранении. И задачей является создание механизма взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы здравоохранения. При этом в национальной программе "Цифровая экономика Российской Федерации" в рамках федерального проекта "Информационная инфраструктура" также есть взаимоувязанные мероприятия. И как будет проводиться анализ этой стыковки – сегодня мы не знаем.

И я обращаю на это внимание, потому что в предыдущие годы вложены огромные средства в информатизацию здравоохранения. В рамках программы модернизации с 2011 по 2013 год только один сегментарный учет дает 29 миллиардов. Кроме того, 5 миллиардов Минздраву на создание единой системы. С 2016 года пошли дополнительные затраты в рамках приоритетного проекта "Электронное здравоохранение" (по-моему, так он называется). И параллельно смотрим по Минкомсвязи за прошедший период: на оказание услуг по обеспечению подключения медицинских организа-

ций к сети Интернет (мы об этом неоднократно докладывали) предусмотрено финансирование в 2019 году в объеме 10 млрд. рублей, в предыдущие годы – суммы адекватные. И в этих условиях очень важно избежать дублирования запланированных национальными проектами мероприятий, которые были ранее проведены, профинансированы и имеют потенциал к использованию.

По программе "Цифровая экономика Российской Федерации" 25 главных распорядителей получают средства. Координация должна быть абсолютно четкая, кто за что отвечает. И в этой связи у нас после неоднократных встреч и консультаций с министром, с его заместителями и аппаратом возник вопрос: кто будет контролировать, координировать этот общий мониторинг? И здесь мы тоже видим определенный правовой вакуум. Никакая правительственная комиссия, никакая автономная некоммерческая организация, никакие, как сейчас очень модно говорить, центры компетенций не заменят ответственность федерального органа исполнительной власти, который в силу полномочий обязан отвечать за достижение конкретной цели, – и это министерство связи в лице сегодняшнего министра.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Вера Ергешевна, молодец! Здорово! Спасибо Вам за Ваше выступление. Вы расставили очень четкие акценты.

Дмитрий Федорович Мезенцев, возьмите стенограмму выступления Веры Ергешевны, проанализируйте и основные вопросы, касающиеся координации, дублирования и так далее, пожалуйста, пропишите в постановлении. Это первое.

И второе. Пожалуйста, пропишите, чтобы, наконец, по здравоохранению и образованию был комплексный проект. Денег уйма уходит, а толку пока мало. Всё это пропишите, со сроками – когда министерство должно представить, когда будет завершена работа по созданию внутренней инфраструктуры после подключения к Интернету медицинских учреждений, кто это будет делать, в каком проекте средства (правительство, по-моему, министерства и ведомства сами уже во всем запутали) предусмотрены, как будет синхронизированно осуществляться подключение к скоростному Интернету, с созданием внутренней инфраструктуры и так далее. Пожалуйста, пропишите это, возьмите на контроль и поручите какому-нибудь продвинутому сенатору (у нас их много, но вы все-таки выберите "жертву"), который будет вместе с Турчаком заниматься этими вопросами повседневно. Спасибо.

Пожалуйста, Галина Николаевна.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 18 декабря (у нас было такое поручение) мы проводим заседание Совета по региональному здравоохранению, тема – "Проблемы информати-

зации в здравоохранении регионов". Когда мы обсуждали национальный проект, мы уже чувствовали... и были предложения от регионов эту тему рассмотреть отдельно.

Поэтому, Валентина Ивановна, этот блок мы берем, доложим, проинформируем. И просим тех, кто сегодня присутствовал, чтобы у нас доклад по информатизации был представлен на хорошем уровне. Спасибо.

Председательствующий. Галина Николаевна, спасибо, что этим занимаетесь в рамках Совета по региональному здравоохранению. Но все комплексно должно быть прописано в постановлении по итогам "правительственного часа".

И у нас, в Совете Федерации, создана специальная комиссия, которую возглавил Андрей Анатольевич Турчак.

Мы надеемся, Андрей Анатольевич, что комиссия будет жестко все мониторить, контролировать, вносить конкретные предложения в таком системном режиме.

Последнее, о чем хотелось бы сказать. Мы обсуждали вчера с Максимом Алексеевичем эту тему. Один из разделов государственной программы цифровизации посвящен законодательному обеспечению ее реализации. Коллеги, год прошел – минимальные результаты.

Коллега министр, Константин Юрьевич, где законопроекты? Почему их нет? Президент поставил задачу прорыва. Где ваш прорыв? Какой прорыв, когда мы нога за ногу до сих пор... Если там что-то лишнее прописано – актуализируйте. Но если там прописано, что должно быть подготовлено 56 приоритетных законопроектов, так вы их подготовьте и внесите. Вы должны были их уже давно внести! Их нет.

А как мы будем дальше двигаться без законодательного обеспечения? Это сфера очень чувствительная, новая во многом, очень тонкая. Создайте условия для специалистов, для внедрения новых технологий, для развития IT-технологий. Создайте правильные режимы, законы. Снимите все путы, и пусть они в свободном режиме развиваются. А где-то, наоборот, надо жесткие рамки поставить – в вопросах, касающихся персональных данных, иных и так далее.

Где законы, министр? Имейте в виду, через полгода уже спросим в другой тональности.

Коллеги, есть государственная программа, вы ее выполняйте. А наша комиссия...

Андрей Анатольевич, поставьте это на контроль, на одном из заседаний отдельно рассмотрите (там уже все сроки прошли, если не все, то много) вопрос, как готовятся законопроекты по законодательному обеспечению цифровизации экономики. Это наша тема, и мы тоже должны принимать в этом самое непосредственное участие.

Коллеги, немного выбились из регламента, но тема уж очень важная.

Дмитрий Федорович Мезенцев, пожалуйста.

Д.Ф. Мезенцев, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, пред-

ставитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет вносит проект постановления Совета Федерации по итогам состоявшегося обсуждения. Мы просим, обращаясь в адрес всех без исключения комитетов, до 19 декабря направить возможные предложения и дополнения.

Валентина Ивановна, мы самым тщательным образом проанализируем то обсуждение, которое состоялось, и дополним документ, который сейчас находится на рабочих столах у членов Совета Федерации. И, конечно, с учетом того, что Галина Николаевна довела до нас информацию о предстоящем заседании Совета по региональному здравоохранению, мы обратим особое внимание и на социальный блок. Спасибо.

Председательствующий. Мне кажется, что постановление нуждается в серьезной субстантивной доработке, в том числе, конечно же, и с учетом состоявшегося обсуждения. Привлеките специалистов, сделайте его очень грамотным, конкретным по срокам и по содержанию.

К коллегам, кто не сумел задать вопросы, просьба направить их в комитет, мы направим их вице-премьеру. Надеемся, что Максим Алексеевич на все вопросы лично ответит.

К тем, кто не успел выступить, также просьба направить свои выступления в комитет для анализа, принятия мер и учета в тексте итогового постановления. Спасибо.

По ведению – Николай Иванович Рыжков.

Николай Иванович, пожалуйста, Вам слово.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Валентина Ивановна, Вы в начале остановили дискуссию по очень злободневному для нас вопросу – региональному телевидению. Мы согласны с тем, что в заключение Вы сказали о необходимости решения этих вопросов в первом полугодии.

Но у меня сложилось такое впечатление, что в основном разговор идет о том, кто будет покупать приставки, когда покупать приставки к телевизорам и так далее. Конечно, этот вопрос есть, и, я думаю, с этим справятся, потому что многие регионы уже закладывают средства для того, чтобы решать этот вопрос, и, наверное, федеральный бюджет тоже не останется в стороне.

Но нас беспокоит другое – чтобы именно в этот период, в первом полугодии, обязательно решился вопрос, касающийся региональных телевизионных компаний, которые могли бы вещать уже по новой системе, на новой основе в регионах. Вот в чем дело. Если мы только первую часть сделаем, ну, первый и второй каналы люди будут смотреть, но

они абсолютно не будут знать, что происходит в этих регионах.

Поэтому у меня убедительная просьба, чтобы обязательно в первом полугодии, в тот срок, который Вы установили, были решены все вопросы в части перевода региональных телевизионных компаний на новые условия, в том числе вопрос, касающийся выделения частот, ну, что полагается. Иначе мы сделаем только половину работы.

И последнее. Валентина Ивановна, мы Вам несколько недель назад докладывали о совещании, которое проходило по этому вопросу по Вашему поручению (были направлены письма губернаторами в Ваш адрес, и Вы нам поручили этим вопросом заняться). Мы им занимались. Мы Вам говорили, что у нас осталось тяжелейшее впечатление от обсуждения этого вопроса с участием министерства связи. Мы живем в разных плоскостях: мы – в одной, а они – совершенно в другой. Мы не понимаем друг друга.

Вы сегодня убедились (Вы дали оценку), как министерство связи работает. Поэтому до тех пор, пока они будут занимать "железобетонную" позицию в этом вопросе, мы ничего не сдвинем. Мы знаем фамилии тех людей, кто намертво стоит там и не пропускает все, что мы собираемся делать.

Председательствующий. Спасибо, Николай Иванович.

Коллеги, еще раз, нужно жестко прописать в постановлении требование Совета Федерации по решению вопроса о сохранении регионального телевидения в субъектах и все остальное, о чем мы говорили.

И прошу Вас, Константин Юрьевич, озаботьтесь этим.

Здесь присутствует Президент Республики Татарстан. Вы спросите у него, может он позволить себе закрыть региональное телевидение, которое вещает на татарском языке, сообщает людям "земные" новости, которые они ждут? Не может. А вы региональные каналы в мультимедиа не включили. Что дальше-то делать? Находите решение. Алексей Константинович Пушкин говорил, что такие предложения выработаны, значит, принимайте командирские решения. Мы не позволим (и это невозможно), чтобы региональное телевидение прекратило работать. Просто имейте это в виду.

Спасибо, коллеги. *(Аплодисменты.)*

Завершили. Нам надо принять проект постановления за основу. Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (документ № 624) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 11 мин. 36 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Пожалуйста, очень качественно подготовьте итоговый документ.

Уважаемые члены правительства, представители министерств, ведомств, уважаемые Максим Алексеевич, Константин Юрьевич, благодарим вас за участие. Сегодня действительно было очень представительное участие правительства в заседании, и тема того требовала. Спасибо вам за содержательный разговор. Мы рядом. Если что-то нужно от Совета Федерации по продвижению законов, решению иных вопросов – мы рядом, мы понимаем важность этой работы. Поэтому, пожалуйста, можете на нас тоже в этом опираться. Спасибо. Успехов вам! Всего доброго! До свидания.

Коллеги, переходим к следующему вопросу – "час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации.

Сегодня на нашем заседании присутствуют Президент Республики Татарстан Рустам Нургалеевич Минниханов *(аплодисменты)* (заслуженные аплодисменты), председатель Государственного Совета Республики Татарстан Фарид Хайрулович Мухаметшин *(аплодисменты)* и представители республики.

Коллеги, разрешите "час субъекта" (Республики Татарстан) на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать всех представителей, в том числе тех, кто на балконе. *(Аплодисменты.)*

Спасибо за участие. Мы вас искреннее приветствуем.

Для начала давайте посмотрим видеоролик о Республике Татарстан.

Пожалуйста. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

(Аплодисменты.) Спасибо большое.

Слово для выступления предоставляется Президенту Республики Татарстан Рустаму Нургалеевичу Минниханову.

Пожалуйста, Рустам Нургалеевич, Вам слово.

Р.Н. Минниханов. *(Говорит на татарском языке.)*

Председательствующий. Исәнмесез!

Р.Н. Минниханов. Добрый день, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемая Валентина Ивановна! *(Аплодисменты.)*

Прежде всего хочу поблагодарить за предоставленную возможность провести Дни Республики Татарстан в Совете Федерации и познакомиться с историей, многонациональной культурой и экономикой нашей республики.

Татарстан отличает выгодное географическое положение – республика находится в центре Российской Федерации, в месте слияния рек Волги и Камы. На рубеже IX–X веков здесь было создано первое государственное образование – Волжская Булгария. Столице Татарстана, городу Казани, уже более тысячи лет. В 2020 году мы готовимся праздновать 100-летний юбилей со дня образования Татарской Республики. Нашими ценностями являются общественная и политическая стабиль-

ность, межнациональные и межконфессиональные мир и согласие.

Основные направления долгосрочного развития заложены в стратегии социально-экономического развития Татарстана до 2030 года. Центральная задача – обеспечить объем валового регионального продукта 5 трлн. рублей. Мы планомерно работаем для достижения всех намеченных целей. По итогам текущего года мы ожидаем, что объем валового регионального продукта составит не менее 2 420 млрд. рублей, а объем выпуска промышленной продукции – более 2 740 млрд. рублей.

Одним из основных показателей является объем инвестиций в основной капитал. За последние 10 лет он составил 5 100 млрд. рублей: на 1 рубль государственных инвестиций привлечено около 10 рублей частных.

Фундаментом развития экономики Татарстана является нефтегазохимический комплекс. В текущем году исполнилось 75 лет с начала добычи нефти в республике. За эти годы добыто 3 300 млн. тонн черного золота. Компания "Татнефть" перешла от стратегии стабилизации к реализации стратегии наращивания нефтедобычи. Цель – доведение ежегодной нефтедобычи до 38 млн. тонн к 2030 году. Залогом положительной динамики нефтедобычи в условиях ухудшения структуры сырьевой базы является внедрение инноваций.

Компания "Татнефть" реализует масштабные проекты в нефтехимии и нефтепереработке. Среди них я хотел бы отметить комплекс "ТАНЕКО". Это завод, который имеет глубину переработки 99,2 процента. Только в текущем году мы ввели четыре новых производства по выпуску компонентов – автобензина, дизтоплива, авиакеросина. В этом году, в начале года, планируется запуск еще одной установки на 6 млн. тонн. В целом это позволит республике перерабатывать 22–23 млн. тонн нефти в год.

Кроме того, реализуются проекты. Это проект по строительству комплекса глубокой переработки тяжелых остатков на НПЗ "ТАИФ-НК". Это позволит довести глубину переработки нефти до 95 процентов. В компании "Нижнекамскнефтехим" успешно завершаются программы модернизации и наращивания мощностей по выпуску изопренового каучука. Перспективными являются реализация проекта по строительству нового комплекса по производству этилена мощностью 600 тыс. тонн и дальнейший передел этой продукции. Это практически второй "Нижнекамскнефтехим".

Развивается машиностроение. В отрасли машиностроения работает более 3 тысяч предприятий, на которых занято свыше 120 тысяч человек.

У нас в видеоролике был показан Казанский авиационный завод. В этом году проведен демонстрационный полет нового стратегического ракетносца Ту-160 и заключен контракт на 10 самолетов. Глубокую модернизацию проходит Казанский вертолетный завод. Предприятие заключило

крупный контракт на поставку вертолетов "Ансат" для санитарной авиации. Зеленодольский завод имени Горького сегодня производит каждый третий военный корабль нашей страны.

Лидер рынка грузовиков России компания "КАМАЗ" реализует масштабный проект по развитию модельного ряда. В следующем году будет запущено производство грузовиков КАМАЗ поколения K5. Это совершенно новое поколение. Также в будущем году завод отмечает свое 50-летие. Принят план по подготовке этой юбилейной даты. Центральное мероприятие плана – создание в городе Набережные Челны технического университета в области машиностроения и робототехники. Это позволит решить проблему нехватки тех специалистов, которые сегодня очень нужны для машиностроительных инженерных профессий. Мы обращаемся к вам с просьбой также поддержать нас в этом вопросе.

В республике реализуется ряд крупных проектов в энергетике. Вместе с тем сегодня Республика Татарстан является энергодефицитным регионом. 10 лет назад у нас был профицит, но с учетом того, что потребление электроэнергии увеличивается, а наши мощности уже не соответствуют оптовому рынку, нам необходимо провести модернизацию Заинской ГРЭС. Она предусматривает строительство двух блоков ПГУ мощностью 1680 мегаватт. Это уникальный проект. Таких газовых машин еще в нашей стране не было. И, конечно же, мы тоже просим поддержки.

В целях снятия инфраструктурных ограничений необходимо строительство автомобильных дорог федерального значения, среди которых скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань, автодорога М7 с обходом городов Нижнекамск и Набережные Челны и мостовым переходом через Каму, строительство дополнительных развязок на трассе М7. Также мы обращаемся с просьбой о поддержке и по этому проекту.

Сегодня в республике сформирован пул из крупных инвестпроектов, всего это 48 проектов на общую сумму 5 трлн. рублей. Для привлечения инвестиций необходимо совершенствовать механизмы поддержки. Прежде всего, это сохранение на длительный период регуляторных и налоговых условий. И, конечно же, важно закрепить это федеральным законом.

В республике активно развивается инфраструктура для бизнеса. Действуют две особые экономические зоны. Первая – это экономическая зона промышленно-производственного типа "Алабуга". Здесь уже работает 30 предприятий, а всего зарегистрировано 57 резидентов. Создано 6700 рабочих мест. Выручка по этому году составит порядка 80 млрд. рублей. Вторая – "Иннополис". Здесь зарегистрированы 77 резидентов и девять компаний-партнеров. Это IT-направление.

И, конечно же, работа в области цифровой экономики требует поддержки. Мы неоднократно обращали внимание на то, что для IT-отрасли и для таких площадок необходимо, чтобы ставка по

страховым взносам составляла 7,6 процента хотя бы на ближайшие 10 лет.

Кроме того, в республике развивается проект "Химград". Это один из заводов, который обанкротился. Здесь сегодня 292 резидента, 8400 рабочих мест. По этому году выручка будет 33 млрд. рублей. Камский индустриальный парк "Мастер" – самый крупный индустриальный парк в Европе, 1,2 млн. кв. метров. Здесь 280 резидентов. Выручка будет порядка 70 млрд. рублей. Две площадки IT-парка, это 140 резидентов, 3 тысячи рабочих мест. Выручка будет порядка 13 млрд. рублей.

В республике действуют четыре территории опережающего социально-экономического развития. На конец года на этих территориях – 43 резидента. Выручку мы ожидаем более 16 млрд. рублей. Также мы создали 70 муниципальных площадок, где работают... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите, пожалуйста, время.

Пожалуйста, Рустам Нургалиевич.

Р.Н. Минниханов. ...418 резидентов. Это 8 тысяч рабочих мест.

Для дальнейшего развития инфраструктуры необходимо внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 1119 по расширению мер поддержки индустриальных парков, технопарков и особых экономических зон.

Татарстан – агропромышленный регион. Мы занимаем 2,3 процента сельхозугодий России и производим 4,5 процента сельхозпродукции от валового сбора по всей стране. И половина этой продукции формируется малыми формами хозяйствования. Мы активно поддерживаем личные подворья, все виды хозяйств малых форм и крупные агрохолдинги. Республика полностью обеспечивает себя основными продуктами сельхозпроизводства.

В текущем году с территории республики будет мобилизовано свыше 1 трлн. рублей доходов в бюджеты всех уровней – это налоговые и неналоговые доходы, таможенные сборы, отчисления в фонды. 75 процентов будет направлено в федеральный бюджет. Вместе с тем на федеральном уровне принимаются решения, которые приводят к выпадению доходов регионов. Тоже просил бы обратить внимание на эти вопросы. Конечно, не очень красиво об этом говорить, но те, кто в регионе работает, это чувствуют.

Ключевой целью стратегии развития Татарстана является повышение качества жизни граждан. Именно на это направлены республиканские программы, реализация которых была начата более 10 лет назад. Сегодня таких программ 38, они охватывают важнейшие вопросы, такие как обеспечение жильем малозащищенных категорий граждан, социальная ипотека, капремонт многоквартирных домов, строительство и ремонт объектов образования и здравоохранения, культуры, спорта, молодежных центров, развитие общественных пространств, решение вопросов на селе.

Как я сказал, программ 38, они работают по всей республике.

За последние семь лет республика достигла позитивных результатов в демографии. Продолжительность жизни выросла за это время на 4,3 года и составляет в 2018 году 74,7 года. И у нас порядка 50 тысяч детей ежегодно рождается.

Отмечу участие населения в управлении. Программы, направленные на повышение качества жизни, реализуются населением. Мы вовлекаем людей в осуществление местного самоуправления, в том числе через механизм самообложения. По-разному к этому относятся. Нас ругают по этому поводу. На каждый рубль, который население собирает, мы выделяем 4 рубля. В 2013–2018 годах мы привлекли от населения 800 миллионов, из бюджета выделили 3,2 млрд. рублей. Каждый год... Вот сейчас уже объем бюджетных средств у нас к 1 миллиарду приближается. Средства направляются на ремонт дорог и благоустройство территорий, водоснабжение, строительство спортивных площадок и на другие цели.

Данный механизм надо совершенствовать. Мы готовим законодательную инициативу о проведении сходов граждан по вопросам самообложения на части территории. Когда говорим о самообложении во всем муниципальном образовании, там несколько населенных пунктов и сложно объяснить, как и куда это будет направляться. Если каждый населенный пункт будет иметь право проводить свой сход и реализовывать те задачи, которые ему интересны, это будет более эффективная форма. Я тоже просил бы вас поддержать эту инициативу.

Мы стремимся внедрять лучшие мировые практики. Одна из них – участие в движении WorldSkills. В следующем году наша страна принимает чемпионат мира WorldSkills. Он пройдет в Казани, и, конечно же, мы 2019 год в республике объявили Годом рабочих профессий.

Уважаемые коллеги! В стратегии социально-экономического развития Татарстана предусмотрена неукоснительная реализация установок Президента Российской Федерации. Для их эффективного выполнения просим также оказать нам поддержку, поддержать наши предложения. Это, конечно же, касается инфраструктурных ограничений, ну и финансовых ограничений, совершенствования механизма привлечения частных инвестиций. Это позволит республике наращивать потенциал для развития всей нашей страны.

Благодарю за внимание. (*Повторяет на татарском языке. Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо большое. Присаживайтесь, пожалуйста.

Сейчас я попрошу взять слово председателя Государственного Совета Республики Татарстан Фариды Хайрулловича Мухаметшина.

Пожалуйста, Фарид Хайруллович, Вам слово.

Ф.Х. Мухаметшин. Добрый день! Здравствуйте!

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые участники пленарного заседания! Прежде всего разрешите поздравить всех с 25-летием Конституции Российской Федерации и Федерального Собрания нашей страны. С праздником вас! (*Аплодисменты.*)

За четверть века демократического развития отечественным парламентом накоплен багаж в виде разностороннего опыта взаимодействия с регионами. Одной из ярких форм такого сотрудничества является, как нам кажется, проведение Дней субъекта Российской Федерации в Совете Федерации.

Вчера на площадках ряда профильных комитетов Совета Федерации состоялись тематические дискуссии по актуальным вопросам дальнейшего социально-экономического развития Татарстана. Своеобразной визитной карточкой республики стала открытая сегодня при участии Председателя Совета Федерации выставка, демонстрирующая потенциал нашего народнохозяйственного комплекса, о котором подробно говорил президент нашей республики Рустам Нургалиевич Минниханов.

По основным макроэкономическим показателям Татарстан многие годы входит в число регионов – лидеров Российской Федерации. Значимую роль в этом играют трудолюбивый народ и слаженная, скоординированная работа республики в тесном взаимодействии с федеральным центром. У себя в Татарстане мы неуклонно придерживаемся триединой формулы: авторитетный президент – сильный парламент – эффективное правительство. Выверенный баланс и конструктивное взаимодействие всех ветвей, уровней и органов власти на основе этого принципа выступают твердым стержнем и залогом наших успехов.

Традиционно в гуще событий законодатели Татарстана. С учетом вызовов времени депутаты государственного совета обеспечивают адекватное нормативно-правовое регулирование текущих процессов, оказывают всю необходимую парламентскую поддержку инициативам президента республики, направленным на структурные преобразования экономики, повышение уровня и качества жизни татарстанцев.

В качестве зримого примера приведу принятую в 2015 году (обращаю внимание) законом Республики Татарстан впервые Стратегию социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, о которой сегодня уже было сказано. Созданная по итогам широкоформатных парламентских, общественных, научных и профессиональных дискуссий стратегия определяет видение нашего будущего как глобально конкурентоспособной республики, определяет магистральные направления действий по реализации намеченного.

Реализуя контрольные полномочия, Государственный Совет – парламент Республики Татарстан с 2016 года заслушивает ежегодный отчет о деятельности органов исполнительной власти республики в формате соответствия основным

разделам Стратегии-2030. Это позволяет нам не только отслеживать исполнение целевых параметров программного документа, но и своевременно вносить необходимые дополнения в его пространственные и временные координаты. В свете нового майского указа Президента Российской Федерации данная программа нуждается в определенных коррективах. В настоящее время соответствующая работа уже ведется. В частности, дорабатываются разделы по цифровизации экономики, совершенствованию измерения категории "человеческий капитал", уточняются и показатели продолжительности жизни, ее уровня и качества.

Одним из важных условий реализации Стратегии-2030 является международный контекст. В условиях закрутки санкционной спирали в межгосударственных отношениях новые возможности видим в реализации регионального измерения внешних связей.

Кстати сказать, Валентина Ивановна, я еще раз в этом убедился на вчерашней международной конференции, которая проходила в этих стенах.

Наша республика решает эти вопросы через расширение сотрудничества по всем направлениям, прежде всего торгово-экономическому, межпарламентскому, гуманитарному. Достижение стратегической цели – высокой конкурентоспособности требует от нас сохранения и укрепления отношений со странами с развитыми экономиками. Через межрегиональное взаимодействие с передовыми корпорациями, ведущими университетами открываются дополнительные возможности нивелировать санкционные инструменты. Как и прежде, рассчитываем на деятельную поддержку федерального центра и коллег в этом направлении.

Татарстан делает все, чтобы достойное место в экономике республики занял малый и средний бизнес. Это особенно важно в сельской местности, поскольку именно село, деревня во многом являются хранителями тысячелетних традиций, самобытной культуры, языков нашего многонационального народа. Не будет села – и мы растворимся в глобальной массе стандартных потреблений.

Село стареет. Процессы урбанизации очевидны. Это общая проблема страны. Причем это касается не только прикладных вопросов продовольственной безопасности нашей республики или России в целом, но и шире – всей общероссийской идентичности. Во избежание этого при содействии парламента в республике проводится серьезная работа (об этом уже было сказано) по повышению деловой и социальной активности сельского населения, в том числе поддержке малых форм хозяйствования. За без малого 10 лет состоялись сотни встреч с сельскими предпринимателями, производителями продукции агропромышленного комплекса. Третий год действует закон республики о государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан. Ежегодно на его финансовое обеспечение из

республиканского бюджета направляется свыше 2 млрд. рублей. По результатам правоприменения регулярно дополняем закон новыми, более эффективными мерами.

В своем выступлении Президент Республики Татарстан Рустам Нургалиевич проинформировал о 38 программах строительства и капитального ремонта объектов социальной инфраструктуры, большая часть из них – порядка 20 – нацелена на повышение комфортности жизни на селе, выравнивание ее условий с городскими.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В целях тщательного анализа содержания результатов законотворческого процесса у нас образованы комиссия по мониторингу законодательства и правоприменительной практики, экспертные советы при всех семи парламентских комитетах. Это позволяет депутатам планировать нормотворчество на системном основе, уходя от ситуативного регулирования на возникающие правовые пробелы.

Главный вывод, который следует из накопленного нами опыта, – необходимость дальнейшего развития федеративной составляющей при формировании нормативно-правовой базы, в том числе через взаимодействие региональных законодательных собраний и обеих палат Федерального Собрания страны. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Пожалуйста.

Ф.Х. Мухаметшин. Заканчиваю.

В этой части хорошо зарекомендовала себя работа Совета законодателей (я не могу об этом не сказать) и его Президиума, ассоциации законодательных органов округа. На этих и других площадках государственный совет республики всегда последовательно выступает за стабильность правового регулирования инвестиционной деятельности, межбюджетных и налоговых отношений, поощрение инновационных регионов.

Глубоко убеждены, что регулирование всех сфер общественной жизни только через федеральные законы в такой стране, как Россия, несколько неоправданно и, наверное, даже сложно. Представляется, что системная деволюция однозначно укрепила бы российский парламентаризм снизу, вплоть до муниципального уровня.

Ряд шагов в этом направлении уже сделан. Решая проблемы низкой бюджетной обеспеченности муниципалитетов и слабой вовлеченности населения в дела МСУ, у себя в республике мы пошли по пути внедрения самообложения, о котором уже сказали, и я опускаю эти тезисы из своего выступления. Хочу только отметить, что это очень серьезно повлияло на активность жителей села. И 4 рубля, которые из бюджета республики добавляются, позволяют решать серьезные задачи на территориях местного самоуправления.

И еще одна новация. Нам, парламентариям, депутатам, надо быть ближе к народу, и мы это понимаем. Мы у себя реализуем новую программу

в этом году, инициированную государственным советом, – пишем законы вместе. Мы открылись, но не все субъекты права законодательной инициативы активны. И мы через эту парламентскую почту получаем от населения предложения по уже принятым и действующим законам и тем законам, которые, они считают, нужны. Я сокращаю в этой части свое выступление. Мы будем обобщать эти предложения и будем информировать сенаторов от Республики Татарстан о том, как это идет. Но населением, избирателями, это поддерживается.

Нас волнует то, что сложившаяся практика последних лет свидетельствует о том, что федеральный законодатель постепенно переходит от рамочных законов к принятию законов прямого действия. Думаю, излишняя детализация решения конкретных вопросов регионального значения мало соответствует статьям 72 и 73 Конституции Российской Федерации, более того, способствует снижению инициативы и неоправданному сужению компетенций субъектов Российской Федерации и органов их власти. Больше бы доверия в этой части нам, субъектам, и мы могли бы у себя большие задачи решать через это доверие.

Полностью поддерживаем подготовленный проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Татарстан". Я хочу поблагодарить три профильных комитета, на заседаниях которых мы вчера очень активно участвовали в дискуссиях и вместе с представителями правительства пришли к полному пониманию. И очень бы просили вас его поддержать. Спасибо за внимание. *(Повторяет на татарском языке. Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо. Присаживайтесь.

Коллеги, позвольте мне тоже несколько слов сказать.

Уважаемый Рустам Нургалиевич и уважаемый Фарид Хайруллович! Я хочу искренне поблагодарить вас за очень плодотворную и качественную работу по презентации Республики Татарстан, проведенную на площадке Совета Федерации. Хочу поблагодарить вас за очень интересную выставку, такую футуристическую в каком-то смысле, я бы сказала, потому что, когда на все это смотришь (я уже говорила об этом), такое впечатление, что будущее, по крайней мере в Татарстане, уже точно наступило. Она современная, она креативная, она модная. Ну и, конечно, благодарю за ваши содержательные доклады.

Республика Татарстан – это один из самых успешно развивающихся регионов России, и вам есть чем гордиться, в первую очередь – вашими достижениями. И, знаете (я всегда говорю откровенно), есть разное отношение: кто-то с ревностью смотрит, как развивается Татарстан, кто-то считает, что вам манна с неба сыплется, но большинство, конечно, приезжает к вам учиться. И каждый, наверное, думает: а в чем залог такого успешного, стремительного развития республики? Много со-

ставляющих, много факторов этого успеха, но я бы сейчас выделила два. Это, конечно, в первую очередь, созидательный труд каждого жителя Республики Татарстан и их вклад в развитие своей республики.

А второе, мне кажется, это такая фундаментальная вещь... Надо высказать слова благодарности первому президенту Республики Татарстан – глубокоуважаемому Минтимеру Шариповичу Шаймиеву, который сумел заложить основы эффективного государственного управления.

И что после этого Вами, Рустам Нургалиевич, была обеспечена преемственность в развитии республики. Это очень важно. К сожалению, мы очень часто сталкиваемся с тем, что приходит новый руководитель – и все отменяется, новая метла... Вот Вы – очень мудрый президент, который сумел сохранить преемственность, сформировать молодую профессиональную команду и не только продолжить все хорошее и доброе, но и дать новый мощный толчок развитию.

Вы докладывали план развития Татарстана до 2030 года. Вот один из немногих, скажу мягко, регионов, где реально видно стремление республики в полной мере выполнить задачи Послания Президента Федеральному Собранию, майского указа, где был сделан акцент на прорыве, прорыве во всем – в первую очередь в научно-технологическом развитии, в инновационном развитии, прорыве в качественном улучшении жизни людей. И в вашем плане развития до 2030 года это отчетливо прослеживается. Причем это не только прожекты – это просчитанная, выверенная стратегия экономического и социального развития. И это тоже хороший пример для других.

Безусловно (и это не требует подтверждения, это известно), Татарстан является регионом-лидером по многим направлениям. И ценность Дней субъекта в том, что мы обязательно весь ваш передовой опыт, ваши новации, ваши интересные подходы сделаем достоянием остальных регионов, мы транслируем этот опыт. Даже сегодня в ваших выступлениях (и Вашем, и Фарида Хайрулловича) звучали такие слова, как "инновация", "пример", "эксперимент", "новые подходы". Вот такой новаторский стиль в том числе является одним из залогов вашего успеха.

И, конечно же, серьезно вперед Татарстан ушел в цифровизации в социально-экономической сфере (мы только что обсуждали это на "правительственном часе"). Вам уже очень многое удалось сделать. Более 80 процентов жителей республики получают государственные и муниципальные услуги в электронной форме – это один из лучших показателей в стране.

С удовлетворением хочу отметить, что практически вся образовательная сфера в республике успешно переходит на цифровые рельсы. К информационной системе "Электронное образование" подключены все школы, учреждения среднего профессионального образования, созданы национальная электронная библиотека, электронный

детский сад. Успешно работает уникальный, первый в России IT-университет в городе Иннополис, где у студентов имеется возможность самостоятельно вести собственные исследовательские проекты в области информационных технологий и робототехники. Это такой системный, комплексный подход, который, уверена, даст огромный кумулятивный эффект.

Татарстан – это реально сегодня настоящая территория инноваций, место широкого внедрения научных открытий. Не случайно одно из первых заседаний действующего при Совете Федерации Совета по вопросам интеллектуальной собственности мы проводили в Татарстане и тоже почерпнули очень много интересного опыта.

Создана разветвленная инфраструктура поддержки инновационной деятельности, одной из новых точек роста не только Татарстана, но и всей страны стал Камский инновационный территориально-производственный кластер "Иннокам". Мощный импульс высокотехнологичному развитию региона придает особая экономическая зона "Алабуга", которая входит в глобальный рейтинг лучших особых экономических зон мира.

В республике успешно работает одна из крупнейших нефтехимических компаний Европы. В Татарстане производятся почти половина российских тяжелых грузовых автомобилей, каждый третий военный корабль, а также стратегические бомбардировщики последнего поколения (надеюсь, я не выдаю военную тайну, это всем известно). За счет применения высоких технологий республика является одним из лидеров в области эффективности нефтегазодобычи. И, конечно же, одной из самых знаменитых визитных карточек республики и, я бы сказала, России является легендарная компания "КАМАЗ", которая в следующем году отметит свой полувековой юбилей. И примечательно, что в ее планах предполагается встретить эту знаменательную дату выпуском нового супермощного магистрального тягача.

Коллеги уже говорили, но подчеркну (это очень важно для всех): Татарстан стабильно входит в число наиболее привлекательных для инвестирования регионов. Вот мы немножко заболтали эту тему – привлекательные условия, благоприятный инвестиционный климат, – но, к сожалению, не очень активно продвигаемся в целом по стране.

Недавно Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан было признано Организацией Объединенных Наций одним из лучших в мире. Вот это уже мировое признание, международное признание. Несмотря на замедление в последние годы динамики инвестиций в основной капитал, их доля в валовом региональном продукте республики стабильно остается на высоком уровне – если я не ошибаюсь, около 30 процентов, что является хорошим показателем, это существенно выше, чем среднероссийский показатель.

Интенсивными темпами развивается сельское хозяйство. Об этом подробно говорили руководители региона, не буду повторяться. А главное –

очень вкусная продукция, правда. Я неоднократно бывала в Татарстане. Уже многие научились делать хорошую упаковку, хорошую презентацию, а попробуешь – ну, мягко говоря, не очень вкусно. А в Татарстане очень вкусная и национальная продукция, и все, что производится, и высочайшего качества, это контролируется.

Мы недавно говорили о молочной продукции Марий Эл. Оказывается, она продается в самых дорогих магазинах в Москве, таких как "Глобус Гурмэ". Может быть, зарплата сенаторов не позволяет в этих магазинах покупать продукцию, но скажите, где, в каких магазинах можно купить мясную продукцию из Татарстана в Москве? Ваш гусь во всех видах возможных и невозможных... Только пирожных не видела с гусем, а все остальное потрясающе вкусно.

И, конечно же, радует, что по всем демографическим показателям республика показывает хорошую динамику. Здравоохранение, качество медицинских услуг тоже заслуживают похвалы.

Особое внимание уделяется подготовке кадров в целом и, в частности, рабочих кадров. Это особенно актуально в преддверии Года рабочих профессий, объявленного в республике в следующем году. Также в будущем году в Казани пройдет мировой чемпионат по рабочим профессиям. Вы заслужили право (Россия, и в частности Татарстан) провести такие международные соревнования. Сегодня именно такие специалисты наиболее востребованы в экономике. Их подготовка создает базу для будущего социально-экономического развития.

Что касается бюджетной обеспеченности, Татарстан входит в число лидеров по уровню бюджетной обеспеченности и является регионом-донором (чтобы было понятно и не было каких-то вопросов в этой части). Величина долга, конечно, в абсолютной цифре большая, но относительно собственных доходов – порядка 47 процентов, если я не ошибаюсь. Важно, конечно, работать над снижением долговой нагрузки. Но, хочу сказать, важно, что долговые займы использовались не на проедание, а на развитие. Это дало, конечно, хороший результат в развитии экономики. Но я знаю, что есть планы по дальнейшему снижению долговой нагрузки.

Татарстан – это не только динамично развивающийся субъект Федерации, но это земля, богатая уникальными традициями и культурой. Не каждый субъект может похвастаться таким многообразием культурных объектов, в том числе и включенных в список Всемирного наследия ЮНЕСКО, – это всем хорошо известные Казанский Кремль, Булгарский историко-археологический комплекс, Успенский собор, остров-град Свияжск и многие-многие другие. Большое значение в республике уделяется сохранению традиций, народной культуры, обычаев, ремесел. Старинный праздник Сабантуй имеет в республике государственный статус. И важно, что в многонациональной Республике Татарстан сохраняются межнациональные, межрели-

гиозные мир и согласие. Это основное условие стабильности.

Коллеги, можно много говорить. Остановлюсь. В рамках проведения Дней республики состоялись расширенные заседания комитетов с участием представителей региона. Все конструктивные предложения отражены в проекте итогового постановления. Мы обязательно их исполним и тем самым окажем содействие дальнейшему развитию республики.

Но хочу сказать, что при всех достижениях государственные служащие Татарстана еще и в хорошей спортивной форме. Коллеги, обратите внимание: до предпоследнего нашего "часа субъекта" команда Совета Федерации всегда выигрывала в футбол. Регионы стали сопротивляться, это хорошее сопротивление. Марий Эл выиграла, Татарстан и Совет Федерации сыграли со счетом 3:3. Мы все-таки подтянулись. (*Аплодисменты.*) Но форма была хорошая – в первом тайме со счетом 3:0 Татарстан выигрывал, потом мы собрались. А в волейбол надо тренироваться: 3:0 в пользу Совета Федерации.

Коллеги, в завершение хочу еще раз поблагодарить руководство республики за большую созидательную работу. Знаю, что у татар (правда это или нет, Рустам Нургалиевич?) нет слова "назад", есть только слово "алга" – "вперед". По-моему, это правильный девиз успеха. Поэтому я хотела бы пожелать вам дальнейшего прорывного движения вперед, еще более высоких результатов во благо граждан республики, во благо России. Благодарю вас за внимание. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, Олег Владимирович Мельниченко.

Пожалуйста, Вам слово.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу поблагодарить Рустама Нургалиевича, Фариду Хайрулловича, Ильдуса Талгатovichа, Олега Викторовича и всю делегацию Республики Татарстан за прекрасно организованное взаимодействие и продуктивную работу по подготовке и проведению Дней Республики Татарстан в Совете Федерации.

Три комитета Совета Федерации рассмотрели вопросы, которые были вынесены на обсуждение, по итогам подготовлен проект постановления. Предлагаем сегодня проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Татарстан" принять за основу, доработать его с учетом прозвучавших здесь выступлений и принять в целом, в доработанном уже виде на заключительном заседании Совета Федерации.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, есть вопросы, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Татарстан" (документ № 623) принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 57 мин. 33 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято единогласно.

Уважаемые коллеги, Рустам Нургалиевич Минниханов награждается высшей наградой Совета Федерации – почетным знаком Совета Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма". Позвольте мне поздравить его и вручить эту высокую награду. *(Председательствующий вручает награду. Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, председатель Государственного Совета Республики Татарстан Мухаметшин Фарид Хайруллоевич удостоен благодарности Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Спасибо большое. До свидания!

Коллеги, продолжаем работу, немножко выбились из регламента.

Пятнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О составе Комиссии по контролю за использованием электронной системы" – с места докладывает Андрей Викторович Кутепов.

Пожалуйста, Вам слово.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с нашим Регламентом Совет Федерации формирует Комиссию по контролю за использованием электронной системы. На сегодняшний день в состав комиссии входят два чле-

на Совета Федерации – Абрамов Виктор Семенович и Фабричный Сергей Юрьевич. Предлагается дополнительно включить в состав комиссии Брилку Сергея Фатеевича, Исакова Эдуарда Владимировича, Ткача Олега Поликарповича и Хапсирова Мурата Крым-Гериевича.

Проект постановления подготовлен. Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О составе Комиссии по контролю за использованием электронной системы" (документ № 618) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 59 мин. 51 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Шестнадцатый – о проекте постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации", семнадцатый – о проекте постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики" и восемнадцатый – о проекте постановления Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка" – вопросы докладывает Андрей Викторович Кутепов. Кратко.

А.В. Кутепов. Совет Федерации в соответствии с Регламентом назначает полномочных представителей палаты в органах государственной власти. В связи с прекращением полномочий членов Совета Федерации образовались вакансии, и по предложению комитетов вносим следующие предложения: полномочным представителем в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики назначить Широкова Анатолия Ивановича; полномочным представителем по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка – Попову Елену Владимировну; полномочным представителем в Центральной избирательной комиссии – Пономарёва Валерия Андреевича.

Проекты постановлений подготовлены. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, по трем вопросам есть замечания? Нет.

Голосуем, естественно, отдельно.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации" (документ № 619) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 00 мин. 58 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики" (документ № 620) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 01 мин. 10 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка" (документ № 621) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 01 мин. 22 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято. Благодарю.

Девятнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в Положение о Почетной грамоте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Андрей Викторович Кутепов, пожалуйста.

А.В. Кутепов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитетом подготовлены изменения в Положение о Почетной грамоте. Изменения учитывают практику награждения Почетной грамотой и направлены на оптимизацию процесса награждения.

В настоящее время порядок награждения достаточно сложный, что во многом препятствует своевременному принятию решений. В связи с этим предлагается исключить необходимость согласования при награждении граждан Российской Федерации, госслужащих и организаций. Члены Совета Федерации должны будут более ответственно подходить к представляемым кандидатурам. Также исключена детализация порядка награждения Почетной грамотой госслужащих Аппарата Совета Федерации, поскольку он определяется другим внутренним актом.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Все всё поняли? (Оживление в зале.)

Спасибо.

Если все поняли, ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в Положение о Почетной грамоте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 622) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 02 мин. 24 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению двадцатого вопроса повестки – о назначении на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

Пожалуйста, Артур Алексеевич, Вам слово.

А.А. Муравьев. Руководствуясь статьей 23 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", представляю кандидатуру судьи Конституционного Суда Российской Федерации Хохряковой Ольги Сергеевны для назначения на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации.

Все необходимые по закону документы прилагаются. Единственное уточнение, которое хотел бы сделать... В дополнение к персональной характеристике Ольги Сергеевны могу добавить следующее: 6 декабря Президент Российской Федерации наградил Ольгу Сергеевну Хохрякову орденом Почета.

Председательствующий. Спасибо, Артур Алексеевич.

Коллеги, есть ли вопросы? Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Слово предоставляется Андрею Александровичу Клишасу.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодатель-

ству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет в соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации, статьей 23 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" и главой 24 Регламента Совета Федерации с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации Муравьева Артура Алексеевича предварительно рассмотрел представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру судьи Конституционного Суда Российской Федерации Хохряковой Ольги Сергеевны для назначения на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и принял решение рекомендовать Совету Федерации назначить судью Хохрякову на указанную должность.

Постановлением Совета Федерации от 22 марта 2017 года № 48-СФ Хохрякова Ольга Сергеевна уже была назначена на должность заместителя Председателя Конституционного Суда до достижения предельного возраста пребывания в должности судьи Конституционного Суда, который согласно части 1 статьи 12 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" составляет 70 лет.

Федеральным конституционным законом от 29 июля 2018 года "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции" статья 12 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" была дополнена частью 4, согласно которой предельный возраст пребывания в должности заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации составляет 76 лет.

Я думаю, коллеги, вы хорошо помните эти изменения в законодательство, которые были приняты в ходе последней весенней сессии.

В связи с вышеизложенным и во избежание правовой неопределенности Президент Российской Федерации представил кандидатуру Хохряковой для назначения на должность с 11 января 2019 года сроком на шесть лет.

Хохрякова Ольга Сергеевна, занимая должность заместителя Председателя Конституционного Суда, проявила себя как квалифицированный специалист, принципиальный и ответственный руководитель, решающий задачи на высоком организационном уровне. Она пользуется заслуженным авторитетом среди судей, в юридическом сообществе, а также является заслуженным юристом Российской Федерации. Судья Хохрякова, уважаемые коллеги, обладает безупречной репутацией.

Поэтому я прошу решение комитета поддержать. Все необходимые материалы представлены.

Уважаемая Валентина Ивановна, мы предлагаем по данному вопросу провести тайное голосование с использованием электронной системы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, к Андрею Александровичу есть вопросы? Нет.

Присаживайтесь.

Валерий Дмитриевич Зорькин, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации.

Пожалуйста, Валерий Дмитриевич. Мы рады Вас видеть. Спасибо за Ваше участие.

Коллеги, есть ли вопросы к Валерию Дмитриевичу? Нет.

Валерий Дмитриевич это решение, естественно, поддерживает.

В.Д. Зорькин, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации.

Да, я поддерживаю и скажу, добавив к биографии, которую уже здесь излагали, что Ольга Сергеевна на самом деле – удивительный человек. Я думаю, Конституционному Суду повезло, что она находится в нашем небольшом судебном коллективе. И хочу сказать, что она обладает очень большими профессиональными знаниями. Если бы вы поверили мне, то я бы сказал, что она входит в пятерку крупнейших специалистов по трудовому и социальному законодательству в Российской Федерации (я не умаляю достоинств всех других специализирующихся в этой области), и это чувствуется в нашей работе.

И я бы просил вас поддержать кандидатуру Ольги Сергеевны, потому что, несмотря на некоторый такой возраст, который тайной тут не остался, я думаю, она не просто молода душой, но и очень энергична в работе. Спасибо большое.

Председательствующий. Валерий Дмитриевич, благодарю Вас. К Вам вопросов нет. Присаживайтесь.

Коллеги, поступило предложение провести назначение на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за данное предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 08 мин. 40 сек.)

За	157 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	157 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу на трибуну Ольгу Сергеевну Хохрякову. Ольга Сергеевна, пожалуйста.

Ольга Сергеевна, уверена, что после такой блистательной характеристики вопросов к Вам не будет, но все-таки пусть все увидят Вас, выдающуюся, замечательную, известную женщину, заместителя председателя.

О.С. Хохрякова, заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации.

Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста.

О.С. Хохрякова. Мне даже неудобно за такие хорошие слова, которые были высказаны обо мне Валерием Дмитриевичем, и такую характеристику. Спасибо большое и за доверие, которое вы мне оказали. На вопросы я с удовольствием отвечу, если они у вас будут.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы и желающие выступить? Нет.

Ольга Сергеевна, Вы сегодня потрясающе выглядите. Присаживайтесь, пожалуйста.

О.С. Хохрякова. Можно только мне воспользоваться случаем? Я хочу всех вас поздравить с наступающим Днем Конституции, с юбилеем Конституции, с 25-летием Совета Федерации и пожелать вам успешной работы в течение многих-многих лет. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, прошу вас установить карточки для тайного голосования. Проверьте, чтобы они правильно встали.

Поступило предложение назначить на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации Ольгу Сергеевну Хохрякову. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты тайного голосования (13 час. 10 мин. 18 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято единогласно.

Коллеги, позвольте поздравить Ольгу Сергеевну с назначением на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и пожелать ей больших успехов. *(Аплодисменты.)*

И по традиции я попросила Николая Васильевича сразу вручить Вам копию постановления Совета Федерации, чтобы никто уже не смог его оспорить.

(Первый заместитель Председателя Совета Федерации вручает копию постановления Совета Федерации.)

Еще раз Вас поздравляем. Успехов! *(Аплодисменты.)*

Николай Васильевич, не уходите.

Коллеги, у Валерия Вениаминовича Гаевского – круглая дата, 60 лет сегодня ему исполнилось. Поэтому давайте мы поздравим Валерия Вениаминовича с юбилеем.

Прошу вручить Благодарность в этот знаменательный для Вас день.

(Первый заместитель Председателя Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Поздравляем Вас. Успехов! Спасибо за работу.

Коллеги, и поздравим других членов Совета Федерации.

7 декабря был день рождения у Виктора Николаевича Бондарева. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также у Белана Багаудиновича Хамчиева. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

9 декабря был день рождения у Елены Борисовны Мизулиной.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

10 декабря свой день рождения отпраздновал Игорь Николаевич Морозов.

Также Вас поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Ну и Валерия Вениаминовича Гаевского мы все сегодня от души поздравили.

Коллеги, как вам известно, сразу после окончания пленарного заседания мы перейдем к торжественному заседанию. Прошу всех оставаться в зале.

Я также хочу напомнить, что 12 декабря, то есть завтра, в 18 часов в Государственном Кремлевском Дворце состоится торжественный прием, посвященный празднованию 25-летия принятия Конституции Российской Федерации. Приглашены все члены Совета Федерации и члены Совета законодателей. Именные приглашения на прием находятся в ваших ячееках. Автобусы будут отправляться в 16 часов от здания Совета Федерации на Дмитровке. Возвращение в Совет Федерации – на тех же автобусах. Пожалуйста, все обязательно примите участие.

Коллеги, Центральный банк выпустил в обращение юбилейную монету, посвященную 25-летию Совета Федерации. Заявки на приобретение будут приниматься Управлением делами Аппарата Совета Федерации, реализовываться – отделением Сбербанка и филиалом Банка ВТБ, расположенными в зданиях Совета Федерации. Ко всем, кто заинтересован в приобретении, просьба подать заявки. Это такой подарок и нам, и от нас всем в память о 25-летию Совета Федерации.

Не буду сегодня подводить итоги по дисциплине – сегодня праздник. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Завершающее осеннюю сессию заседание Совета Федерации состоится, напоминаю, в пятницу, 21 декабря.

Четыреста сорок восьмое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо всем за работу.

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

Слайд 1

О мерах Правительства Российской Федерации по реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»

М.А. Акимов
Заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации



Цифровая
экономика
2024

Слайд 2

Цифровая трансформация



За следующие 2 года
человечество
произведет больше
данных, чем за всю
свою историю



Более 21 млрд. датчиков
будут производить
поточные данные в
сети в 2021 году



В 2021 году
средняя скорость
широкополосной связи
в мире почти удвоится

Слайд 3

Цифровая Россия сегодня



Доступность цифровых услуг

73%

населения страны пользуются интернетом

32-е место

в рейтинге электронного правительства ООН 2018

70 млн.

человек пользуются государственными электронными услугами



Широкополосный доступ к сети

75%

домохозяйств обеспечено доступом к скоростному интернету



Цифровое лидерство

в 10 раз

дешевле мобильный трафик, чем в США

> 1 трлн. рублей

рынок интернет-торговли

Россия – лидер по развитию цифровых финансовых технологий

Слайд 4

Структура национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»



Нормативное регулирование цифровой среды



Информационная инфраструктура



Цифровые технологии



Кадры для цифровой экономики



Информационная безопасность



Цифровое государственное управление

Слайд 5

Нормативное регулирование цифровой среды



**Цифровая
идентификация
и биометрия**



**Легализация
электронных
сделок**



**Массовое
использование
УКЭП**



**Легализация
смарт-
контрактов**



**Создание
режимов доступа
к обработке
и обороту
данных**



**Устранение огра-
ничений в элект-
ронном обороте
судопроизвод-
ства и нотариата**



**Легализация
финансовых
инструментов
цифровой
экономики**



**Введение
специальных
правил
цифрового
резидентства**

Слайд 6

Информационная инфраструктура



**Всеобщий
доступ к сетям
высокоскорост-
ной передачи
данных**

97%

домохозяйств
имеют
широкополосный
доступ к сети
Интернет



**Создание
условий для
дистанционного
использования
государственных
услуг высокого
качества**

100%

органов
государственной
власти будет
подключено
к сети Интернет



**Подготовка
инфраструктуры
сетей связи
нового
поколения**

> 10

городов-
миллионников будут
использовать сети
связи 5G



**Конкуренто-
способная
инфраструктура
обработки
и хранения
данных**

> 5%

доля российских
компаний
на мировом рынке
услуг по хранению
и обработке данных

Слайд 7

Цифровые технологии



Создание и развитие «сквозных» цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок

> 100

исследовательских проектов поддержано для внедрения «сквозных» цифровых технологий

> 30

стратегий цифровой трансформации будет разработано и внедрено в государственные компании и корпорации



Формирование экосистемы поддержки проектов по внедрению цифровых технологий, трансформации отраслей экономики регионов России

> 60

проектов по преобразованию приоритетных отраслей экономики и социальной сферы и увеличению экспорта высокотехнологичной продукции будет поддержано на разных этапах развития

85

субъектов Российской Федерации получат возможность реализовать свои проекты цифрового развития

Слайд 8

Кадры для цифровой экономики



Поддержка молодых талантов в области математики и информатики

> 33 тыс.

талантливых школьников и студентов получат грантовую поддержку



Повышение цифровой грамотности населения и содействие гражданам в освоении ключевых компетенций цифровой экономики

10 млн.

человек будут обучены по онлайн-программам развития цифровой грамотности



Повышение квалификации и профессиональная переподготовка по цифровым компетенциям и технологиям

120 тыс.

человек в год будет принято на программы высшего образования по ИТ-специальностям

Слайд 9

Информационная безопасность



Создание условий для конкурентоспособности и использования отечественных разработок и технологий

> 250

коммерческих проектов по разработке ПО будет отобрано и поддержано в интересах цифровой экономики



Обеспечение устойчивой, безопасной и доступной инфраструктуры обработки данных

в 65 раз

сократится время простоя государственной информационной инфраструктуры от компьютерных атак



Защита прав и законных интересов личности, бизнеса и государства в киберпространстве

97 %

населения используют средства защиты информации



Кадровое обеспечение национальной экономики в области ИБ

> 21 тыс.

специалистов по информационной безопасности будет подготовлено

Слайд 10

Цифровое государственное управление



Реализация концепции сервисной модели государства с предоставлением всех видов госуслуг для граждан и бизнеса

25

цифровых «супер-сервисов» по жизненным ситуациям



Разработка цифровых профилей граждан и юридических лиц

60 %

граждан имеют цифровое удостоверение личности с квалифицированной электронной подписью



Трансформация государственной службы и создание национальной системы управления данными

90 %

внутри- и межведомственного юридически значимого электронного документооборота государственных и муниципальных органов и бюджетных учреждений автоматизировано

Слайд 11

Цифровое развитие регионов



Устранение цифрового неравенства

- ШПД социально значимым организациям
- Подключение к сети населенных пунктов с численностью в 100–1000 человек



Модернизация образовательной инфраструктуры

- Оборудование и программы для подготовки талантливой молодежи
- Предоставление образовательных грантов



Поддержка проектов цифрового развития

- Оценка лучших региональных решений
- Выявление лучших кейсов цифровой трансформации

Слайд 12

Цифровая повестка ЕАЭС



Цифровые транспортные коридоры



Цифровая промышленная кооперация и торговля



Оборот данных



Цифровая прослеживаемость



Регулятивные песочницы

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Справка по национальной программе "Цифровая экономика Российской Федерации"

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р утверждена программа "Цифровая экономика Российской Федерации" (далее – программа).

Программа включает следующие направления: "Нормативное регулирование", "Кадры и образование", "Информационная инфраструктура", "Информационная безопасность", "Формирование исследовательских компетенций и технологических заделов".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 года № 1030 утверждена функциональная структура управления реализацией программы. Минэкономразвития России определено федеральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию разделов "Нормативное регулирование" и "Кадры и образование".

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года (подпункт "б" пункта 11) Правительству Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации при реализации совместно национальной программы "Цифровая экономика" (далее – национальная программа) поручается к 2024 году решить следующие задачи:

- создать систему правового регулирования цифровой экономики, основанную на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий;
- обеспечить подготовку высококвалифицированных кадров для цифровой экономики;
- внедрить цифровые технологии и платформенные решения в сферах государственного управления и оказания государственных услуг в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Правительством Российской Федерации осуществлен перевод программы "Цифровая экономика Российской Федерации" в новый формат национальной программы, в паспорт национальной программы добавлены новые направления: "Цифровые технологии" и "Цифровое государственное управление".

Направления "Нормативное регулирование цифровой среды" и "Кадры для цифровой экономики" национальной программы в новом формате продолжает курировать Минэкономразвития России. Также отмечаем, что мероприятия, где ответственным федеральным органом государственной власти является Минэкономразвития России, содержатся в направлении "Цифровое государственное управление".

Паспорт национальной программы в целом одобрен на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 17 сентября 2018 года.

Федеральный проект "Нормативное регулирование цифровой среды" (наряду с иными федеральными проектами, входящими в национальную программу) в целом одобрен на заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности 16 октября 2018 года.

Федеральный проект "Нормативное регулирование цифровой среды" включает более 250 мероприятий, призванных в том числе решить следующие задачи:

- сформировать правовые условия для формирования единой цифровой среды доверия;
- создать правовые условия для формирования сферы электронного гражданского оборота;
- обеспечить благоприятные правовые условия для сбора, хранения и обработки данных;
- сформировать правовые условия для наиболее эффективного использования результатов интеллектуальной деятельности в условиях цифровой экономики;
- обеспечить правовые условия для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке;
- принять нормативные правовые акты в целях стимулирования развития цифровой экономики;
- реализовать комплекс мер по совершенствованию механизмов стандартизации;
- сформировать правовые условия в сфере судопроизводства и нотариата в связи с развитием цифровой экономики;
- сформировать правовые условия для внедрения новых правил сбора отчетности в том числе статистической информации и т.д.

Слайд 1



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«Нормативное регулирование цифровой среды»

федеральный проект национальной программы
«Цифровая экономика Российской Федерации»

Слайд 2



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

КЛЮЧЕВАЯ ЗАДАЧА ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА

2

11. Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» обеспечить :

...

б) решение следующих задач:

- создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий

Из Указа Президента России от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"

Слайд 3

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

СОЗДАНЫ ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОЙ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ ДОВЕРИЯ (ПУНКТЫ 1.1-1.2)

3

Что меняем

Закон «Об электронной подписи», Закон «Об информации, информатизации...», Закон «О связи», Закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и т.д.

Ожидаемый результат

Определены различные способы идентификации и аутентификации субъектов правоотношений

Определены правила взаимозаменяемости и взаимодополняемости способов электронной идентификации

Уточнен круг операций и лимиты по операциям, при совершении которых не требуется проведение идентификации

Закреплены унифицированные требования к усиленной квалифицированной электронной подписи

Ужесточены требования к удостоверяющим центрам, обеспечен реальный контроль за их деятельностью

Слайд 4

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

СОЗДАНЫ ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБОРОТА (ПУНКТЫ 1.3-1.4)

4

Что меняем

Гражданский кодекс РФ, Закон «О защите прав потребителей» и т.д.

Ожидаемый результат

Описаны электронные сделки, требования к акцепту и оферте при их заключении, уточнено регулирование отдельных видов договоров (обязательств)

Сняты правовые ограничения для заключения смарт-контрактов

Урегулированы вопросы, связанные с правовой природой «цифровых прав»

Дополнительно урегулированы вопросы защиты прав потребителей при взаимодействии в электронном виде

Созданы правовые условия для полноценного электронного документооборота, формирования электронного архива документов (в том числе уточнены понятия электронного дубликата/образа бумажного документа, условия признания юридической силы электронного документа, требования к структуре электронного документа и т.д.)

Слайд 5

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

ОБЕСПЕЧЕНЫ БЛАГОПРИЯТНЫЕ ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ СБОРА, ХРАНЕНИЯ И ОБРАБОТКИ ДАННЫХ (ПУНКТЫ 1.5-1.7)

5

Что меняем

Закон «О персональных данных», Закон «Об информации...», Закон «О связи», Налоговый кодекс и т.д.

Ожидаемый результат

Уточнен порядок обезличивания персональных данных, условия и порядок их использования, а также порядок получения согласия и обеспечения соблюдения прав и интересов граждан

Разработан порядок и правила доступа к общедоступным данным (в том числе данным в социальных сетях)

Устранено расширительное толкование понятий, определяющих профессиональные тайны (в т. ч. на основе сложившейся судебной практики), уточнен порядок передачи третьим лицам сведений, составляющих банковскую тайну, тайну связи, врачебную тайну, коммерческую тайну и иные виды тайн

Слайд 6

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

ОБЕСПЕЧЕНЫ ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ (ПУНКТЫ 1.8-1.9)

6

Что меняем

Приняты новые законы «О цифровых финансовых активах», «О привлечении инвестиций с помощью инвестиционных платформ (краудфандинге)», внесены корреспондирующие изменения в иное зак-во

Ожидаемый результат

Определен статус цифровых технологий, применяемых в финансовой сфере («токен», «криптовалюта» и т.д.), исходя из обязательности рубля в качестве единственного законного платежного средства в Российской Федерации

Установлены требования к организации и осуществлению производства, основанного на принципах криптографии в среде распределенных реестров («майнинг»)

Определены понятия краудфандинговой деятельности, ее субъекты, их права и обязанности, требования к краудфандинговой деятельности и т.д.

Слайд 7

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

ПРИНЯТЫ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ 7 (ПУНКТЫ 1.10-1.12)

Что меняем

Налоговый кодекс РФ

**Ожидаемый
результат**

Введено пониженное налогообложение доходов от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности («Patent Box»), обеспечено применение повышающего коэффициента к расходам на НИОКР и приобретение прав на результаты интеллектуальной деятельности при исчислении налога на прибыль

Введены налоговые вычеты по НДФЛ для «бизнес-ангелов» (физических лиц, инвестирующих в высоко рискованный рынок технологических стартапов)

Расширен вычет входящего НДС российскими компаниями при «экспорте» ИТ-услуг

Слайд 8

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

СФОРМИРОВАНЫ ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ В СФЕРЕ СУДОПРОИЗВОДСТВА И НОТАРИАТА В СВЯЗИ С РАЗВИТИЕМ 8 ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ (ПУНКТЫ 1.13-1.16)

Что меняем

Основы законодательства о нотариате, Закон «Об исполнительном производстве», процессуальные кодексы (ГПК, АПК, КАС)

**Ожидаемый
результат**

Закреплены гарантии участников процесса на дистанционное участие в судебном заседании путем использования систем видеоконференцсвязи

Урегулирован «электронный нотариат» (урегулированы вопросы электронных нотариальных документов, дистанционного совершения нотариальных действий, статуса реестров, в которых фиксируются нотариальные действия и т.д.)

Определены функции электронных систем независимой фиксации юридических фактов как третьей доверенной стороны (в т.ч. с помощью технологий распределенных реестров и т.п.)

Слайд 9

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

ОБЕСПЕЧЕНО РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО СООБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА 9 (ПУНКТ 1.17)

Что меняем

Трудовой кодекс РФ, Закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», отраслевое законодательство, регулирующие вопросы выдачи разрешительных документов, предоставления отчетности, формирования и ведения государственных реестров

Ожидаемый результат

Обеспечено применение цифровых технологий в трудовых отношениях, в том числе учет данных о трудовой деятельности работников в электронном виде

Определены новые подходы к сбору и использованию отчетности, предоставляемой гражданами и организациями

Приняты законодательные акты, направленные на формирование национальной системы управления данными

Урегулированы вопросы юридической значимости сведений, содержащихся в государственных информационных системах

Слайд 10

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

СФОРМИРОВАНО ОТРАСЛЕВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, НЕОБХОДИМОЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ (ПУНКТ 1.18) 10

Что меняем

Гражданский кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях, Закон «О связи», Закон «Об основах охраны здоровья граждан», возможно – комплексный законодательный акт об использовании робототехники

Ожидаемый результат

Системно урегулированы вопросы, связанные с использованием роботов (принципы регулирования этой сферы; терминологический аппарат; состав прав и обязанностей лиц, участвующих в отношениях, связанных с применением роботов; минимальные требования к введению в эксплуатацию роботов и роботизированных устройств; ответственность субъектов-участников правоотношений в сфере робототехники)

Уточнена ответственность за нарушение правил эксплуатации объектов критической информационной инфраструктуры

Расширены виды (перечни) медицинских услуг, оказываемых дистанционно (телемедицина)

Урегулированы вопросы применения цифровых технологий в строительстве

Слайд 11

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

КОМПЛЕКСНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ И УПРАВЛЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ (ПУНКТЫ 1.19-1.20)

11

Что меняем

Принят закон, регулирующий вопросы создания и функционирования особых правовых режимов в условиях цифровой экономики («регуляторных песочниц»), определены направления системной трансформации законодательства на 2020-2024 годы в целях развития цифровой экономики

Ожидаемый результат

Урегулирован правовой статус особого правового режима, благоприятствующего развитию цифровых технологий («регуляторная песочница»), при необходимости уточнены условия функционирования иных особых правовых режимов (ОЭЗ, ТОСЭР, инновационные центры и т.д.)

Разработаны основополагающие документы (концепции), определяющие новые направления цифровой трансформации законодательства (новые сферы придания гибкости правовому регулированию), а также по общему изменению подходов к процессам и способам регулирования отношений, складывающихся в связи с развитием цифровой экономики

Слайд 12

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

ОПРЕДЕЛЕНА ПОЗИЦИЯ РОССИЙСКОЙ СТОРОНЫ ПО ВОПРОСАМ ЦИФРОВОЙ ПОВЕСТКИ ЕАЭС (ПУНКТЫ 1.21)

12

Что меняем

Принята «дорожная карта» по действиям Российской стороны в ЕАЭС, обеспечена системная поддержка Российских инициатив в рамках цифровой повестки ЕАЭС, предложены (при необходимости) изменения в Договор о ЕАЭС.

Ожидаемый результат

Сформированы предложения Российской Стороны по приоритетным инициативам в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС)

Сформирована «дорожная карта» по гармонизации законодательств государств-членов ЕАЭС в части развития цифровой экономики

Определены барьеры в праве ЕАЭС для развития цифровой экономики и предложены меры по их устранению

Слайд 13

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

СФОРМИРОВАНЫ УСЛОВИЯ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПУНКТЫ 1.22)

13

Что меняем

Гражданский кодекс РФ, Закон «О библиотечном деле» и т.д.

Ожидаемый
результат

Обеспечена возможность описания объектов интеллектуальной собственности в форме цифровых моделей (3d модели)

Определен порядок свободного использования произведений в образовательных и научных целях в электронной форме, хранящихся в библиотеках

Введена возможность распоряжения, а также владения и пользования объектом совладельцами исключительного права

Усовершенствованы процедуры разрешения споров в сфере интеллектуальной собственности, а также расширены возможности для электронного взаимодействия с Роспатентом

Уточнен правовой статус программ для ЭВМ

Слайд 14

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
economy.gov.ru

РЕАЛИЗОВАН КОМПЛЕКС МЕР ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕХАНИЗМОВ СТАНДАРТИЗАЦИИ(ПУНКТЫ 1.23)

14

Что меняем

Закон «О техническом регулировании», Закон «Об обеспечении единства измерений», национальные стандарты и другие документы по стандартизации

Ожидаемый
результат

Урегулированы вопросы обязательного подтверждения соответствия инновационной продукции, в том числе на основании вычислительных экспериментов, с использованием цифровых моделей и т.д.)

Разработаны документы по стандартизации для обеспечения применения технологий «Интернет вещей», «Искусственный интеллект»

Обеспечен приоритет электронной фиксации результатов в области обеспечения единства измерений (в частности, поверки средств измерений)

Упрощены процедуры разработки документов по стандартизации

Статус по законопроектам 2018-2019 гг. федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»¹

№ п/п	ЗАКОНОПРОЕКТ (кратко, название законопроекта (правительственный / депутатский), номер если есть, краткое содержание)	Ответственный ФОНВ и бизнес в соответствии с планом мероприятий	Этапы прохождения законопроектов		
			(1) Статус прохождения на РАБОЧЕЙ ГРУППЕ АНО ЦЭ	(2) Статус согласования с ФОНВ	(3) Статус прохождения в палатах Федерального Собрания Российской Федерации
I. ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ					
1.	ИДЕНТИФИКАЦИЯ Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации)» <i>Уточнение процедур идентификации и аутентификации</i>	Минкомсвязь России по согласованию с Банком России Фонд «Сколково», Ассоциация Финтех, Национальный совет финансового рынка, ПАО «МегаФон», ПАО «Вымпелком», АО «Квант», ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком», ООО «Яндекс», Фонд развития интернет-инициатив, Экспертный совет при Правительстве РФ, ПАО «МТС», Аналитический центр при Правительстве РФ, ПАО Сбербанк	27 июля, 24 октября 2018 г. ЗП рассматривался на РГ и оба раза утвержден на доработку . 01.11.2018 г. РГ одобрена концепция ЗП	Правительством РФ поручено внести ЗП до 25 октября 2018 г. 28 октября 2018 г. ЗП внесен МКС в Правительство РФ. Вносятся замечания по ЗП ПАО «Сбербанк» и ПАО «Ростелеком». Кроме того, на основе ЗП, подготовленного ЦК, Минкомсвязью России разработана другая версия ЗП.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
2.	ЭЛЕКТРОННАЯ ПОДПИСЬ Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием регулирования в сфере электронной подписи» <i>Совершенствование регулирования деятельности удостоверяющих центров, оказания юридической и иных с использованием информационных технологий, регулируемых вопросов «облачных» электронных подписей, выданных подписантами напрямую доверенной стороной.</i>	Минкомсвязь России по согласованию с Банком России Фонд «Сколково», Национальный совет финансового рынка, ООО «Яндекс», ПАО Сбербанк, АО «Тинькофф Банк», Экспертный совет при Правительстве РФ, Рабочая группа по направлению «Цифровое государственное управление» АНО «Цифровая экономика»	30 мая, 25 июля, 10 сентября 2018 г. на РГ ЗП «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» выбрен	30 августа 2018 г. ЗП направлен МКС в Правительство РФ. 31 октября 2018 г. в Правительстве РФ состоялось совещание по сданию разногласий по ЗП. 12 ноября 2018 г. МКС представило в Правительство РФ материалы, касающиеся ЗП, по итогам проработки ряда вопросов, обсужденных на совещании. В ноябре 2018 г. состоялось рассмотрение законопроекта на Президиуме. Повторное рассмотрение на Президиуме планируется в декабре 2018 года.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
3.	ЭЛЕКТРОННАЯ ФОРМА СДЕЛОК Проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации»	Минкомсвязь России Фонд «Сколково», ФГБНУ «Общественный центр	27 июля 2018 г. на РГ ЗП «О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса	9 ноября 2018 г. ЗП выбрен на заседании Президиума. 15 ноября 2018 г. ЗП направлен	Вносятся ЗП в ГД № 424632-7 «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса

¹ Рабочий статус проекта по состоянию на 26 ноября 2018 г. Матрица приоритезации для регулирования по Национальному проекту «Цифровая экономика» в течение декабря 2018 г.

Сокращения: НР – нормативное регулирование, РГ – Рабочая группа по НР, ЦК – Центр компетенции по НР, ЗП – проект Федерального закона, ГД – законопроект, направленный на подготовку ЗП, ГД – Государственный Дум, МЭР – Минкомсвязь России, МКС – Минкомсвязь России, МО – Минюст России, Комитет по НР – Правительственный комитет по цифровому развитию, исполнительные информационные технологии для улучшения качества жизни в условиях ведения предпринимательской деятельности, Президиум – Президиум Комитета по НР, ФНБ – Федеральная нотариальная палата, Ю – Проектный офис, ИИСП – Институт интеллектуальной собственности и правового регулирования

№ п/п	ЗАКОНОПРОЕКТ (краткое наименование законопроекта (правительственный / депутатский), номер если есть, краткое содержание)	Ответственный ФОНВ и бизнес в соответствии с планом мероприятий	Этапы прохождения законопроектов		
			(1) Статус прохождения на РАБОЧЕЙ ГРУППЕ АНО ЦЭ	(2) Статус согласования с ФОНВ	(3) Статус прохождения в палатах Федерального Собрания Российской Федерации
	Федерация Технологии применения в гражданском обороте системных системных технологий, применение письменной формы сделки с использованием при условии выражения или стороны с помощью электронных для письменных сделок.	частного права имени С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации, Федеральная нотариальная палата	Российской Федерации, и Семейный кодекс Российской Федерации» выбрен	Правительством РФ для получения заключения в ИИСП, ГПУ Президента России и МО. Ряд положений законопроекта учтен при подготовке к 2-му чтению ЗП № 424632-7.	Российской Федерации (в цифровых правах), принятый в 1 чтении 22 мая 2018 г., который имеет своим предмет регулирования.
4.	ЭЛЕКТРОННЫЙ АРХИВ Внесены изменения в федеральные законы «Об архивном деле в Российской Федерации», «Об обязательном экземпляре документов», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и/или иные нормативные правовые акты в части уточнения понятия электронного документа, определения процедур хранения документов, в том числе электронных, использования и хранения электронного дубликата (электронного образа) документа. <i>Уточнение понятий электронного документа и определение процедур хранения в том числе электронных документов, использование и хранение электронного дубликата документа.</i>	Минкомсвязь России Фонд «Сколково», Адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», ПАО Сбербанк, ООО «Яндекс», ООО «Тамбово-Бронский Центр», Экспертный совет при Правительстве РФ, ФАУ «ФИС»	25 апреля 2018 г. техническое задание на разработку ЗП утверждено РГ Рабочая версия ЗП разрабатывается Банком России (В.Дубынина) совместно с Росархивом, ФИС и представителями ЦК. Текст дорабатывается ЦК. Обсуждение на РГ предварительно планируется в ноябре 2018 г.	Рассмотрение ЗП на заседании Президиума (после рассмотрения РГ) и оставшихся конституционных разногласий (при наличии) до конца 2018 года.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
5.	ПАТЕНТ БОКС Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 262 и 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в целях стимулирования оборота и коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности (РИД) и привлечения в Российскую Федерацию иностранных компаний-владельцев РИД» <i>Внесение изменений в законодательство для стимулирования оборота и коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности (РИД)</i>	Минфин России Фонд «Сколково», ООО «Девонис Юро», ООО «Яндекс», Федеральный институт промышленной собственности, ГК «Росатом», ГК «Ростех»	30 марта 2018 г. ЗП выбрен на РГ	15 октября 2018 г. А.Г. Силуановым совместно с М.А. Акимовым было проведено совещание и было принято решение о том, что дальнейшая разработка ЗП признана нецелесообразной.	
6.	НАПИС-АНТИЛЫ Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения	Минфин России Фонд «Сколково», ООО «Девонис Юро»	30 марта 2018 г. ЗП выбрен на РГ	15 октября 2018 г. А.Г. Силуановым совместно с М.А. Акимовым было проведено совещание и было принято решение о том, что дальнейшая разработка ЗП признана нецелесообразной.	

Сокращения: НР – нормативное регулирование, РГ – Рабочая группа по НР, ЦК – Центр компетенции по НР, ЗП – проект Федерального закона, ГД – законопроект, направленный на подготовку ЗП, ГД – Государственный Дум, МЭР – Минкомсвязь России, МКС – Минкомсвязь России, МО – Минюст России, Комитет по НР – Правительственный комитет по цифровому развитию, исполнительные информационные технологии для улучшения качества жизни в условиях ведения предпринимательской деятельности, Президиум – Президиум Комитета по НР, ФНБ – Федеральная нотариальная палата, Ю – Проектный офис, ИИСП – Институт интеллектуальной собственности и правового регулирования

№ п/п	ЗАКОНПРОЕКТ (кратко, название законопроекта (правительственный / депутатский), номер если есть, краткое содержание)	Ответственный ФОНВ и бизнес в соответствии с планом мероприятий	Этапы прохождения законопроектов		
			(1) Статус прохождения на РАБОЧЕЙ ГРУППЕ АНО ЦЭ	(2) Статус согласования с ФОНВ	(3) Статус прохождения в палатах Федерального Собрания Российской Федерации
	специального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) для инвесторов-физических лиц и введения льготной ставки по НДФЛ от инвестиционного дохода физических лиц» Введение налогового вычета для бизнес-ангелов в целях стимулирования освоения инвестиционными и повышения инвестиционной привлекательности технологических стартапов			Принято решение о выделении субсидии Фонду «Сколково» для компенсации (возмещения) инвесторам в стартовых части их вложений.	
7.	ИДС НА ЭЛЕКТРОННЫЕ УСЛУГИ Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования механизма обложения НДС операций в рамках реализации концепции развития цифровой экономики в России» Согласование плановым ИДС, осуществляющим законные в ИТ-сфере, актом реализации которых не является Российской Федерации, и также плановым ИДС, реализующим на территории РФ исключительные права на РИД и права на использование патент РИД по лицензионно-договору.	Минфин России Фонд «Сколково», ООО «Деловые Юры», ООО «Яндекс», Фонд развития интернет-инициатив, Российская ассоциация электронных коммуникаций, Экспертный совет при Правительстве РФ, Институт исследований интернета	25 апреля 2018 ЗП одобрен на РГ	Минфин концептуально поддерживает ЗП, дополнительные процедуры не запланированы. ЗП дважды рассылался Минфином России на согласование в ФОНВ. Получены замечания ФИС России. В декабре 2018 г. планируется заслушать доклад ФОНВ на Президиуме о ходе работ в сроки внесения ЗП на рассмотрение Президиума.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
8.	«КРИПТОВАЛЮТА» Проект федерального закона № 419059-7 «О цифровых финансовых активах» (депутатский) (А.Г. Аксенов, И.Б. Диницкий, О.А. Николаев) Определим статус цифровых финансовых активов, прописав в финансовом обороте, в том числе исключим распределенного ресурса. Проект предусматривает порядок выпуска, учета, обращения и хранения цифровых при.	Минфин России по согласованию с Банком России Фонд «Сколково», Ассоциация Фитнес, МПБМО(у), ООО «Самплов», ПАО Сбербанк, Фонд развития интернет-инициатив, Экспертный совет при Правительстве РФ	30 мая, 27 сентября 2018 предложения в ЗП одобрены РГ	19 апреля 2018 г. отны Правительства РФ - ЗП в целом поддерживается при условии его доработки во втором чтении.	Комитет по финансовому рынку (А.Г. Аксенов) 22 мая 2018 г. ЗП принят в 1 чтении Направлен в Администрацию Президента РФ.

Сокращения: РР - перспективное регулирование, РГ - Рабочая группа по РР, ЦЭ - Центр компетенции по РР, ЗП - проект Федерального закона, ТЗ - законопроект, закон на подготовку ЗП, ГД - Государственная Дума, МЭР - Министерство России, МКС - Минюст России, МЭР - Минфин России, Комитет по ИТ - Правительственный комитет по цифровому развитию, информационно-коммуникационным технологиям для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, Президиум - Президиум Комитета по ИТ, ФИС - Федеральная информационная служба, Ю - Пресс-секретариат, ИИСИ - Институт законодательства и правового регулирования

№ п/п	ЗАКОНПРОЕКТ (кратко, название законопроекта (правительственный / депутатский), номер если есть, краткое содержание)	Ответственный ФОНВ и бизнес в соответствии с планом мероприятий	Этапы прохождения законопроектов		
			(1) Статус прохождения на РАБОЧЕЙ ГРУППЕ АНО ЦЭ	(2) Статус согласования с ФОНВ	(3) Статус прохождения в палатах Федерального Собрания Российской Федерации
9.	«КРАУДФАУНДИНГ» Проект федерального закона № 419090-7 «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ» (депутатский) (А.Г. Аксенов, И.Б. Диницкий, О.А. Николаев) Регулирование деятельности инвестированных платформ, позволяющих привлекать инвестированные средства.	Минюст России совместно с Минфином России по согласованию с Банком России Фонд «Сколково», Фонд развития интернет-инициатив, ПАО Сбербанк, Ассоциация Фитнес, МПБМО(у), Экспертный совет при Правительстве РФ	30 мая 2018 внесены в ЗП в КФ одобрены на РГ ПРГ «ФинТек» готовится совместно с разработчиком (ПАО Сбербанк) направить в Налоговый кодекс Российской Федерации (с целью налогового стимулирования деятельности инвестиционных платформ)	Отны Правительства РФ от 19 апреля 2018 г. ЗП в целом поддерживается при условии его доработки во втором чтении.	Комитет по финансовому рынку (А.Г. Аксенов) 22 мая 2018 г. ЗП принят в 1 чтении Готовится обновленная версия для рассмотрения во 2 чтении в декабре 2018 г.
10.	«ОБЩЕДОСТУПНЫЕ ДАННЫЕ» Внесены изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и/или иные нормативные правовые акты в части формирования благоприятных правовых условий для сбора, хранения и обработки данных с использованием новых технологий. Формирование благоприятных правовых условий для работы с данными с использованием новых технологий.	Минюст России Фонд «Сколково», Фонд развития интернет-инициатив, ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО Сбербанк, Фонд «Сколково», ПАО «Ростелеком», ПАО «ВымпелКом», ООО «Яндекс», АО «Тинькофф Банк», Российская ассоциация электронных коммуникаций, Экспертный совет при Правительстве РФ, Институт исследований интернета, ГК «Ростек», ГК «Ростек»	15 июля 2018 на РГ согласованы подходы к регулированию общедоступных данных для целей подготовки ЗП в части установления порядка и правил доступа к общедоступным данным. Проведены дополнительные обсуждения в ПО. В декабре 2018 г. ЗП будет представлен на РГ ЦЭ	1 августа 2018 с. подходы рассмотрены на заседании в Правительстве РФ. Согласованы разногласия касательно режима регулирования. Проведя серия публичных обсуждений, совещание в Правительстве РФ.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
11.	«ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ» Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «О персональных данных» Согласование порядка работы с данными, обеспечивая персональные данные в целях развития цифровой экономики при условии соблюдения прав и свобод субъектов персональных данных.	Минюст России Фонд «Сколково», Фонд развития интернет-инициатив, ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», Фонд «Сколково», ПАО Сбербанк, ПАО «Ростелеком», ПАО «ВымпелКом», ООО «Яндекс», ООО «Тинькофф-Брокерский Центр», АО «Тинькофф Банк», Российская ассоциация электронных коммуникаций, Экспертный совет при Правительстве РФ, Институт исследований интернета	22 августа 2018 ЗП одобрен на РГ	6 ноября 2018 г. ЗП направлен МКС на согласование в ФОНВ В декабре 2018 г. планируется заслушать доклад ФОНВ на Президиуме о ходе работ в сроки внесения ЗП на рассмотрение Президиума.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.

Сокращения: РР - перспективное регулирование, РГ - Рабочая группа по РР, ЦЭ - Центр компетенции по РР, ЗП - проект Федерального закона, ТЗ - законопроект, закон на подготовку ЗП, ГД - Государственная Дума, МЭР - Министерство России, МКС - Минюст России, МЭР - Минфин России, Комитет по ИТ - Правительственный комитет по цифровому развитию, информационно-коммуникационным технологиям для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, Президиум - Президиум Комитета по ИТ, ФИС - Федеральная информационная служба, Ю - Пресс-секретариат, ИИСИ - Институт законодательства и правового регулирования

5

№ п/п	ЗАКОНПРОЕКТ (кратко, название законопроекта (правительственный / депутатский), номер если есть, краткое содержание)	Ответственный ФОНВ и бизнес в соответствии с планом мероприятий	Этапы прохождения законопроектов		
			(1) Статус прохождения на РАБОЧЕЙ ГРУППЕ АНО ЦЭ	(2) Статус согласования с ФОНВ	(3) Статус прохождения в палатах Федерального Собрания Российской Федерации
12.	«КОНЦЕПЦИИ ПО ДАННЫМ» Подготовлен проект концепции правового регулирования данных (является составной частью мероприятия по подготовке проекта концепции комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики).	Минэкономразвития России Рабочие группы по направлениям АНО "Цифровая экономика", Фонд "Сколково", ПАО "Ростелеком", ГК "Ростех", ГК "Росатом", АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", ПАО Сбербанк	1 ноября 2018 проект ТЗ вынесен на РГ		Не рассматривается палатами Федерального Собрания Российской Федерации.
13.	«НОТАРИАТ» Проект федерального закона «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате». Запрещение возможности совершения нотариальных действий путем предоставления нотариальных документов в электронном виде; введение системы удаленного совершения операций нотариальными действиями.	Минюст России Фонд «Сколково»	22 августа 2018 ЗП вынесен на РГ	Минюстом России доработанный ЗП разослан на согласование в ФОНВ. 29 октября - 2 ноября 2018 г. согласительные совещания с ФОНВ. 22 ноября 2018 г. согласительное совещание с ФНП Планируется рассмотрение на заседании Президиума.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
14.	«ТРУДОВЫЕ КНИЖКИ» Внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации и/или иные нормативные правовые акты в части ведения кадрового документооборота в электронном виде. Данные будут использоваться работодателем, данные в трудовой деятельности работников будут вноситься в электронном виде посредством передачи сведений в ПФР и могут быть выданы, в случае необходимости, посредством предоставления информации электронного документооборота другим организациям, в т.ч. трудовые договоры заключаются и расторгаются в электронном виде.	Минтруд России Российский союз промышленников и предпринимателей, Федерация независимых профсоюзов России, Фонд "Сколково", Рабочая группа по направлению "Цифровое регулирование" АНО "Цифровая экономика", ПАО Сбербанк	17 июля 2018 ЗП вынесен на РГ 4 сентября 2018 в АНО ЦЭ состоялось совещание с участием представителей российской преторской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и ФОНВ по обсуждению проекта	Минтруд представил замечания и собственную версию ЗП 9 ноября 2018 г. прошло совещание у Т.А. Голковой, обсуждены ключевые разногласия. До 10 декабря 2018 г. ЗП в части учета сведений о трудовой деятельности работников в электронном виде будет внесен Минтрудом России в Правительство РФ. В то же время ЗП о переходе полностью на электронный кадровый документооборот Минтруд России планирует разработать и принести в 2020 г. Имеется разногласия по ЗП с Минтрудом России.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.

Сокращения: РР – нормативное регулирование, РГ – Рабочая группа по РР, ЦЭ – Центр компетенции по РР, ЗП – проект Федерального закона, ТЗ – техническое задание на подготовку ЗП, ГД – Государственная Дума, МЭР – Министерство экономики, МС – Министерство России, МО – Минюст России, Комиссия по ИТ – Правительственная комиссия по цифровому регулированию, использование информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, Президиум – Президиум Комиссии по ИТ, ФНП – Федеральная нотариальная палата, ЮО – Проектный офис, ШОП – Институт законодательства и правового регулирования

5

№ п/п	ЗАКОНПРОЕКТ (кратко, название законопроекта (правительственный / депутатский), номер если есть, краткое содержание)	Ответственный ФОНВ и бизнес в соответствии с планом мероприятий	Этапы прохождения законопроектов		
			(1) Статус прохождения на РАБОЧЕЙ ГРУППЕ АНО ЦЭ	(2) Статус согласования с ФОНВ	(3) Статус прохождения в палатах Федерального Собрания Российской Федерации
35.	«ЦИФРОВИЦЫ» Принятие федерального закона и/или иных нормативных правовых актов в части создания механизма формирования регуляторных "паспортов" в любой из сфер цифровой экономики. Создание механизма формирования регуляторных "паспортов" в любой из сфер цифровой экономики.	Минэкономразвития России Фонд "Сколково", Рабочие группы по направлениям АНО "Цифровая экономика", Фонд развития интернет-инициатив	Текст ЗП будет подготовлен ЦК в декабре 2018 г.		
36.	«ЭЛЕКТРОННЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА» Внесены изменения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и/или иные нормативные правовые акты в части унификации правил подачи новых заявлений, жалоб, ходатайств, а также новых заявлений и ходатайств в электронной форме для федеральных арбитражных судов и федеральных судов общей юрисдикции, мировых судей, Федеральной службой судебных приставов, а также допустимости электронных доказательств. Унификация правил подачи процессуальных документов во все виды судов Федеральной службы судебных приставов и допустимости электронных доказательств.	Минюст России ФГБНУ "Исследовательский центр частного права имени С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации", Адвокатское бюро "Егоров, Пугинский, Афиносов и партнеры", ПАО Сбербанк, ПАО "МегаФон"	По результатам обсуждения в ЦК разрабатывается несколько моделей электронного контейнера дела; запланировано совещание с представителями Судебного Департамента ВС РФ для обсуждения предложенных вариантов. ЗП не рассмотрен на Рабочей группе, не внесен на рассмотрение Верховного Суда РФ		Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
37.	«СУД В ФОРМАТЕ ВКС» Внесены изменения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в части закрепления гарантий участников процесса на дистанционное участие в судебном заседании.	Минюст России ФГБНУ "Исследовательский центр частного права имени С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации", ПАО "Северсталь", ООО "Яндек"	ЗП не рассмотрен на Рабочей группе, не внесен на рассмотрение Верховного Суда РФ		Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.

Сокращения: РР – нормативное регулирование, РГ – Рабочая группа по РР, ЦЭ – Центр компетенции по РР, ЗП – проект Федерального закона, ТЗ – техническое задание на подготовку ЗП, ГД – Государственная Дума, МЭР – Министерство экономики, МС – Министерство России, МО – Минюст России, Комиссия по ИТ – Правительственная комиссия по цифровому регулированию, использование информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, Президиум – Президиум Комиссии по ИТ, ФНП – Федеральная нотариальная палата, ЮО – Проектный офис, ШОП – Институт законодательства и правового регулирования

Современные ИР – пороговое регулирование, ГТ – Рабочая группа по ИР, ИК – Центр компетенции по ИР, ЗИ – проект Федерального закона, ТЗ – заявка на участие в подготовке ТЗ, ГД – Государственная Дума, МЭР – Министерство экономического развития России, МЭД – Министерство экономического развития России, Комитет по ИР – Комитет Государственной Думы по Информационно-коммуникационным технологиям, для улучшения качества жизни и условий жизни граждан, повышения качества деятельности. Дисциплина – Присутствие Комитета по ИР, ИК – Федеральная информационная служба, ИО – Проектный офис, ИИ – Институт информационных технологий и информационных технологий.

Сокращения: ИР – иерархическое регулирование; РГ – Рабочая группа по ИР; ИК – Центр компетенции по ИР; ЗП – центр Физического знания; ТЗ – эволюционное знание по существу; ГД, ГДТ – Государственные Дума, МСР – Министерство юстиции России; МКС – Министерство юстиции МСР – Минюст России; Комитет по ИР – Правительственный комитет по информационному развитию, включающий информационный комитет; для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности; Паскислук – Председатель Комитета по ИР; ФНИ – Федеральное информационное агентство; ИР – Проектный офис; ИИИИТ – Институт интеллектуальности и цифровизации образования.

№ п/п	ЗАКОНПРОЕКТ (кратко, название законопроекта (правительственный / депутатский), номер если есть, краткое содержание)	Ответственный ФОНВ и бизнес в соответствии с планом мероприятий	Этапы прохождения законопроектов		
			(1) Статус прохождения на РАБОЧЕЙ ГРУППЕ АНО ЦЭ	(2) Статус согласования с ФОНВ	(3) Статус прохождения в залах Федерального Собрания Российской Федерации
	200) года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» Согласованием порядка применения контрольно-кассовой техники нового типа и закрепление за ФНС России обязанности по разработке единого методического подхода к формированию кассового чека.	ассоциация электронных коммуникаций, Экспертный совет при Правительстве РФ	РГ приняло решение о выполнении данной работы в части внесения изменений в ФЗ о ККТ. В отношении реализации остальных ожидаемых результатов неги готовится ЗП.		закон от 3 июля 2018 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесенном сессии ГД.
25.	«НАЛОГОВЫЕ ЛЬТОТЫ ПО НДС» Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Внесение налоговых льгот по НДС в отношении расчетных операций, совершаемых банками платежными акциями (субсидиями) по поручению кредитной организации.	Минфин России Ассоциация «ФинТех», Российская ассоциация электронных коммуникаций, Экспертный совет при Правительстве РФ	21 марта 2018 ЗП одобрен РГ	ЦК ЗП и протокол разногласий направлен в ПО (Аналитический центр при Правительстве РФ) в июне 2018 г. для организации рассмотрения ЗП на заседании подкомиссии 30 августа 2018 состоялось совещание с участием АНО ЦЭ, ЦК, ФОНВов для урегулирования имеющихся разногласий по ЗП. По итогам совещания текст дорабатывается. 30 августа 2018 получено письмо Роспотребнадзора об отсутствии замечаний и предложений на ЗП. Минэкономразвития России получило письмо Банка России в сентябре 2018 г. с замечаниями по ЗП. ЗП дорабатывается.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
26.	«ДОСТУПНОСТЬ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ» Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части обеспечения доступности финансовых услуг». Согласованием регулирования правоотношений в сфере осуществления переводов и оборотов электронных денежных средств с целью расширения функциональности и повышения доступности	Минфин России по согласованию с Банком России. Ассоциация «ФинТех», Российская ассоциация электронных коммуникаций, Экспертный совет при Правительстве РФ	21 марта 2018 ЗП одобрен РГ	ЦК ЗП и протокол разногласий направлен в ПО (Аналитический центр при Правительстве РФ) в июне 2018 г. для организации рассмотрения ЗП на заседании подкомиссии. 30 августа 2018 состоялось совещание с участием АНО ЦЭ, ЦК, ФОНВов для урегулирования имеющихся разногласий по ЗП. По итогам совещания текст дорабатывается. 27 сентября 2018 года получена позиция Банка России об исключении вехи 01.01.2025.000, из плана мероприятий. Минэкономразвития России получила позицию Росфинмониторинга о наличии	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.

Соправление: РГ – парламентское регулирование, РГ – Рабочая группа по РГ, ЦК – Центр компетенции по РГ, ЗП – проект Федерального закона, ТЗ – техническое задание на подготовку ЗП, ГД – Государственная Дума, МЭР – Минэкономразвития России, МНС – Минналогов России, МЭ – Минюст России, Комиссия ЦЭ – Правительственная комиссия по цифровому развитию, информационно-коммуникационным технологиям для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, Президент – Президент Комиссии по ЦЭ, ФОНВ – Федеральная нотариальная палата, ПО – Проектный офис, ЦЭ – Центр компетенции по ЦЭ, ЦЭ – Центр компетенции по ЦЭ, ЦЭ – Центр компетенции по ЦЭ

№ п/п	ЗАКОНПРОЕКТ (кратко, название законопроекта (правительственный / депутатский), номер если есть, краткое содержание)	Ответственный ФОНВ и бизнес в соответствии с планом мероприятий	Этапы прохождения законопроектов		
			(1) Статус прохождения на РАБОЧЕЙ ГРУППЕ АНО ЦЭ	(2) Статус согласования с ФОНВ	(3) Статус прохождения в залах Федерального Собрания Российской Федерации
	банковские услуги и сервисы.			конституционных замечаниях к ЗП в связи с рекомендациями ФАТФ. В декабре 2018 г. планируется заслушать доклад ФОНВ на Президенте в ходе работ в рамках внесения ЗП на рассмотрение Президента.	
27.	«ДОСТУП К ГИС» Проект федерального закона в части совершенствования правил доступа к государственным информационным системам для организаций, обязанных проводить идентификацию. Согласованием правил доступа к государственным информационным системам для организаций, обязанных проводить идентификацию.	Минэкономразвития России, по согласованию с Банком России. Национальный совет финансового рынка, ПАО «Ростелеком», ПАО «Сбербанк», Фонд развития интернет-инициатив, Экспертный совет при Правительстве РФ	30 мая 2018 ЗП одобрен РГ	21 июня 2018 МЭР направил ЗП на согласование в ФОНВ. 6 сентября 2018 проведено согласительное совещание с Росфинмониторингом. Принято решение ЦК уточнить пояснения ЗП аргументацию (пояснительную записку к ЗП) и по результатам представить в МЭР. 19 ноября 2018 г. таблица разногласий направлена в Росфинмониторинг и Банк России на согласование. В декабре 2018 г. планируется внести на рассмотрение Президента.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
28.	«РАЗВИТИЕ БПА» О проекте Федерального закона «О внесении изменений в статью 346.26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Предоставления организациям право применять систему налогообложения в виде ЕНВД при оказании услуг банковского платежного агента. Различные варианты банковских платежных агентов.	Минфин России, по согласованию с Банком России. Ассоциация Финтех, Российская ассоциация электронных коммуникаций, Экспертный совет при Правительстве РФ, ПАО «Сбербанк», АО «Тавискофф Банк»	30 марта 2018 ЗП одобрен РГ	Замечания Минфина России по ЗП направлены ЦК разработку ЗП – ПАО «Сбербанк». До настоящего времени обрабатываются.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
29.	«СТРАХОВЫЕ БРОКЕРЫ» О проекте федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения возможности заключения договоров страхования в электронной форме».	Минфин России, по согласованию с Банком России. Национальный совет финансового рынка	9 апреля 2018 ЗП одобрен РГ	Получены замечания Минфина: они против признания брокеров как стороны договора, предлагают признать их как посредника. 24 августа 2018 состоялось совещание АНО ЦЭ, ЦК, ФОНВов для урегулирования имеющихся разногласий. Продолжается доработка текста ЗП.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.

Соправление: РГ – парламентское регулирование, РГ – Рабочая группа по РГ, ЦК – Центр компетенции по РГ, ЗП – проект Федерального закона, ТЗ – техническое задание на подготовку ЗП, ГД – Государственная Дума, МЭР – Минэкономразвития России, МНС – Минналогов России, МЭ – Минюст России, Комиссия ЦЭ – Правительственная комиссия по цифровому развитию, информационно-коммуникационным технологиям для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, Президент – Президент Комиссии по ЦЭ, ФОНВ – Федеральная нотариальная палата, ПО – Проектный офис, ЦЭ – Центр компетенции по ЦЭ, ЦЭ – Центр компетенции по ЦЭ, ЦЭ – Центр компетенции по ЦЭ

11

№ п/п	ЗАКОНПРОЕКТ (краткое наименование законопроекта (правительственный / депутатский), номер если есть, краткое содержание)	Ответственный ФОНВ и бизнес в соответствии с планом мероприятий	Этапы прохождения законопроектов		
			(1) Статус прохождения на РАБОЧЕЙ ГРУППЕ АНО ЦЭ	(2) Статус согласования с ФОНВ	(3) Статус прохождения в палатах Федерального Собрания Российской Федерации
	<i>Рассмотрено возможность заключения долговых структурных и залоговой формы.</i>			В декабре 2018 г. планируется заслушать доклад ФОНВ на Президиуме в ходе работ и сроков внесения ЗП на рассмотрение Президиума.	
30.	«БЕЗНАЛИЧНАЯ ОПЛАТА» Проект федерального закона в части обеспечения безналичных способов оплаты для всех организаций, осуществляющих продажу товаров через сеть "Интернет". <i>Исключение безналичным способом оплаты для всех организаций, осуществляющих продажу товаров через Интернет.</i>	Роспотребнадзор, по согласованию с Банком России Фонд "Сколково", Группа "Киви", ООО "Яндекс", Фонд развития интернет-инициатив, Российская ассоциация электронных коммуникаций, Экспертный совет при Правительстве РФ	30 мая 2018 ЗП одобрен РГ	13 августа 2018 г. МЭР направил ответ в ЦК по вопросу проведения ОРВ и позиция по ЗП. 31 августа 2018 состоялось совещание АНО ЦЭ, ЦК, ФОНВ для урегулирования имеющихся разногласий. Протокол. По итогам тест ЗП доработан и был направлен в ФОНВ, в «Опору России» и «Деловую Россию» (по предложению на совещании). Получены отрицательная позиция указанных организаций и Банка России. 8 ноября 2018 ЗП, доработанный ЦК, поступил в Роспотребнадзор. В декабре 2018 г. планируется заслушать доклад ФОНВ на Президиуме в ходе работ и сроков внесения ЗП на рассмотрение Президиума.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
31.	«ОНЛАЙН УРЕГУЛИРОВАНИЕ» Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей», Федеральный закон «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» в части создания правовой основы для развития системы альтернативных онлайн механизмов урегулирования споров. <i>Создание возможности досудебного урегулирования споров посредством цифровой платформы в сети Интернет</i>	Минюст России Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Фонд развития интернет-инициатив	7 ноября 2018 ЗП одобрен на РГ	Планируется вынести ЗП на очередное заседание Президиума.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.

Сокращения: ИР – первичное регулирование, РГ – Рабочая группа по ИР, ЦК – Центр компетенции по ИР, ЗП – проект Федерального закона, ТЗ – техническое задание на подготовку ЗП, ГД – Государственная Дума, МЭР – Министерство России, МНС – Министерство России, МЮ – Министерство России, Комитет по ИР – Правительственная комиссия по правовому регулированию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, Президиум – Президиум Комитета по ИР, ФОНВ – Федеральное нотариальное ведомство, ЮС – Проектный офис, ШЭП – Институт законодательства и правового регулирования

12

№ п/п	ЗАКОНПРОЕКТ (краткое наименование законопроекта (правительственный / депутатский), номер если есть, краткое содержание)	Ответственный ФОНВ и бизнес в соответствии с планом мероприятий	Этапы прохождения законопроектов		
			(1) Статус прохождения на РАБОЧЕЙ ГРУППЕ АНО ЦЭ	(2) Статус согласования с ФОНВ	(3) Статус прохождения в палатах Федерального Собрания Российской Федерации
32.	«ОКОНЕЧНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ» Проект федерального закона в части уточнения перечня устанавливаемых сведений об оконечном оборудовании, функционирование без участия человека. <i>Уточнение перечня устанавливаемых сведений об оконечном оборудовании, функционирование без участия человека.</i>	Минюстиция России	7 июня 2018 на РГ принято решение о разработке вместо проекта федерального закона – проекта постановления Правительства РФ. Проект Постановления одобрен.	31 августа проведено совещание АНО ЦЭ, ЦК, ФОНВ для урегулирования имеющихся разногласий. В декабре 2018 г. планируется заслушать доклад о ходе работ и сроков внесения ППА на рассмотрение Президиума.	Не рассматривается палатами Федерального Собрания Российской Федерации
33.	«БИБЛИОТЕКИ» Проект федерального закона «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О библиотечном деле». <i>Уточнение использования произведений библиотечных организаций и образовательных организаций (с учетом защиты прав правообладателей от пиратизации и контента из интернета)</i>	Минкультуры России Фонд "Сколково", ПАО "Ростелеком", ПАО "МТС", ПАО "Сбербанк", Фонд развития интернет-инициатив, Экспертный совет при Правительстве РФ, Институт исследований интернета, Ассоциация участников рынка интернета вещей	27 июня 2018 ЗП одобрен РГ	24 августа 2018 состоялось совещание в Минкультуры России, по итогам которого принято решение в течение месяца проработать механизм защиты правообладателей от невозможности несанкционированного копирования их произведений. В декабре 2018 г. планируется заслушать доклад о ходе работ и сроков внесения на рассмотрение Президиума.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.
34.	«НАЛОГОВОЕ РЕЗИДЕНТСТВО» Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 207 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения специальных правил определения российского налогового резидентства отдельных категорий физических лиц». <i>Введение специальных правил определения российского налогового резидентства отдельных категорий физических лиц.</i>	Минфин России ООО "Деловые Юристы", ООО "Яндекс"	25 июля 2018 ЗП одобрен РГ с замечаниями. Наг доработка ЗП.	В декабре 2018 г. планируется заслушать доклад о ходе работ и сроков внесения на рассмотрение Президиума.	Продолжается работа над законопроектом на площадке Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.

Сокращения: ИР – первичное регулирование, РГ – Рабочая группа по ИР, ЦК – Центр компетенции по ИР, ЗП – проект Федерального закона, ТЗ – техническое задание на подготовку ЗП, ГД – Государственная Дума, МЭР – Министерство России, МНС – Министерство России, МЮ – Министерство России, Комитет по ИР – Правительственная комиссия по правовому регулированию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, Президиум – Президиум Комитета по ИР, ФОНВ – Федеральное нотариальное ведомство, ЮС – Проектный офис, ШЭП – Институт законодательства и правового регулирования

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по международным делам.

О модернизации нормативно-правовой базы в области цифровой экономики.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р утверждена программа "Цифровая экономика Российской Федерации" (далее – программа).

Программа включает следующие направления: "Нормативное регулирование", "Кадры и образование", "Информационная инфраструктура", "Информационная безопасность", "Формирование исследовательских компетенций и технологических заделов". Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 года № 1030 утверждена функциональная структура управления реализацией программы.

Минэкономразвития России определено федеральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию разделов "Нормативное регулирование" и "Кадры и образование".

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (подпункт "б" пункта 11) Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национальной программы "Цифровая экономика" (далее – национальная программа) поручается к 2024 году решить следующие задачи:

- создать систему правового регулирования цифровой экономики, основанную на гибком подходе в каждой сфере, а также обеспечить внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий;
- обеспечить подготовку высококвалифицированных кадров для цифровой экономики;
- внедрить цифровые технологии и платформенные решения в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Правительством Российской Федерации осуществлен перевод программы "Цифровая экономика Российской Федерации" в новый формат национальной программы, в паспорт национальной программы добавлены новые направления: "Цифровые технологии" и "Цифровое государственное управление".

Направления "Нормативное регулирование цифровой среды" и "Кадры для цифровой экономики" национальной программы в новом формате продолжает курировать Минэкономразвития России. Также отмечаем, что мероприятия, где ответственным федеральным органом исполнительной власти является Минэкономразвития России, содержатся в направлении "Цифровое государственное управление".

Паспорт национальной программы в целом одобрен на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 17 сентября 2018 года.

Федеральный проект "Нормативное регулирование цифровой среды" и федеральный проект "Кадры для цифровой экономики" (наряду с иными федеральными проектами, входящими в национальную программу) в целом одобрены на заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности 16 октября 2018 года.

Федеральный проект "Нормативное регулирование цифровой среды" включает более 250 мероприятий, призванных в том числе решить следующие задачи:

- создать правовые условия для формирования единой цифровой среды доверия;
- создать правовые условия для формирования сферы электронного гражданского оборота;
- обеспечить благоприятные правовые условия для сбора, хранения и обработки данных;
- сформировать правовые условия для наиболее эффективного использования результатов интеллектуальной деятельности в условиях цифровой экономики;
- обеспечить правовые условия для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке;
- принять нормативные правовые акты в целях стимулирования развития цифровой экономики;
- реализовать комплекс мер по совершенствованию механизмов стандартизации;
- сформировать правовые условия в сфере судопроизводства и нотариата в связи с развитием цифровой экономики;
- обеспечить нормативное регулирование цифрового взаимодействия предпринимательского сообщества и государства;
- сформировать отраслевое регулирование, необходимое для развития цифровой экономики;
- сформировать правовые условия для внедрения новых правил сбора отчетности, в том числе статистической информации и т.д.

Законопроекты федерального проекта "Нормативное регулирование цифровой среды" можно разделить на несколько блоков.

Первый блок посвящен обеспечению правовых условий для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке.

Законопроекты, регулирующие оборот цифровых финансовых прав и краудфандинга, направлены на создание правовых условий для возможности применения новых технологий в сфере финтех. Например, принятие закона о краудфандинге создаст правовую базу для осуществления деятельности

инвестиционных платформ, на которых смогут получить соответствующее финансирование своих проектов юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Второй блок посвящен формированию электронной цифровой среды доверия.

Планируется принять законопроект, регулирующий механизмы формирования и использования "облачной" электронной подписи, устанавливающий унифицированные требования к усиленной квалифицированной электронной подписи, уточняющий требования к аккредитованным удостоверяющим центрам, а также законопроект, предусматривающий унификацию требований по идентификации, расширение возможностей и способов идентификации. Первый из двух указанных законопроектов устанавливает ряд дополнительных требований, предъявляемых к удостоверяющим центрам, которые позволят усовершенствовать их деятельность и повысить уровень доверия к ним. В основу законопроекта положена позиция о необходимости сохранения частных удостоверяющих центров с одновременным существенным повышением требований к их деятельности.

Таким образом, конкурентные преимущества позволят остаться на рынке удостоверяющим центрам, которые имеют положительный опыт работы и отвечают требованиям законодательства.

Законопроект, посвященный идентификации, позволит расширить способы и виды идентификации, позволит гражданам проходить идентификацию в онлайн среде быстрее и легче, осуществлять взаимодействие с несколькими различными организациями без необходимости прохождения дополнительно процедур идентификации.

Третий блок посвящен электронному гражданскому обороту.

В рамках данного блока планируется принятие законопроекта, легализующего применение смарт-контрактов (самоисполняемых сделок), а также приравнивающего сделки, исполненные с помощью технических средств, к письменной форме, и предоставляющего возможность заключения отдельных видов сделок в электронной форме путем составления одного электронного документа или обмена электронными документами.

Следующим законопроектом из данного блока является законопроект об электронных архивах, направленный на закрепление механизмов создания и хранения электронных документов. Одновременно с этим задачей законопроекта об электронных архивах является регулирование вопросов осуществления замещающего сканирования, выстраивания цифровой среды доверия, позволяющей хранить документы, подписанные электронной подписью, в том числе с учетом истечения сроков действия ключей электронной подписи.

Четвертый блок направлен на налоговое стимулирование развития цифровой экономики.

В частности, подготовлен законопроект, направленный на стимулирование плательщиков НДС, осуществляющих электронные и IT-услуги, местом реализации которых не является Российская Федерация, а также плательщиков НДС, реализующих на территории Российской Федерации исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности и права на использование таких результатов по лицензионному договору. Также в проработке находятся вопросы стимулирования венчурных инвесторов (бизнес-ангелов), осуществляющих финансирование различных стартапов.

Пятый блок относится к регулированию оборота данных.

Законопроект, касающийся регулирования обезличенных данных, направлен на возможность использования предпринимателями обезличенных данных, то есть тех данных, которые ранее были персональными, но с помощью различных средств и технологий обезличены, а значит, не представляют угрозы для граждан и защиты их прав, но в то же время могут быть полезны бизнесу для развития своих продуктов, предложений и формирования рекламы. Данная мера должна стать еще одним стимулом для развития стартапов в России.

Шестой блок касается внесения изменений в трудовое законодательство.

В настоящее время подготовлен и находится на стадии межведомственного согласования законопроект, предусматривающий постепенную отмену бумажных трудовых книжек, сведения о трудовом стаже будут вестись в электронном виде и передаваться в Пенсионный фонд.

В рамках данного блока также запланировано внесение изменений в трудовое законодательство, обеспечивающих возможность ведения кадрового документооборота в электронном виде.

Также в рамках работы над федеральным проектом Минэкономразвития России планирует подготовить две концепции: концепцию организации процесса управления изменениями в области регулирования цифровой экономики, а также концепцию комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики.

Оба этих документа должны будут адаптировать существующие инструменты регулирования к меняющейся реальности и задать новую систему координат для регулирования цифровой среды, что должно помочь бизнес-сообществу иметь широкий "горизонт планирования".

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. Проинформируйте о мерах, принимаемых Правительством Российской Федерации, по повышению информированности и цифровой грамотности населения страны.

В настоящее время разработан федеральный проект "Кадры для цифровой экономики" (далее – ФП

"Кадры для цифровой экономики"), входящий в состав национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

ФП "Кадры для цифровой экономики" направлен на решение задачи по обеспечению подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики в соответствии с абзацем 3 подпункта "б" пункта 11 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года".

Целью ФП "Кадры для цифровой экономики" является обеспечение постоянно обновляемого кадрового потенциала и компетентности граждан в условиях цифровой экономики.

Одно из трех ключевых направлений в ФП "Кадры для цифровой экономики" – "Содействие гражданам в освоении цифровой грамотности и компетенций цифровой экономики". По результатам указанного направления будет создана открытая и прозрачная система персональных цифровых сертификатов, в рамках которой 1 миллион человек пройдут обучение по развитию компетенций цифровой экономики.

Распределение указанных сертификатов будет осуществляться на соревновательной основе, что станет механизмом мотивации, повышения заинтересованности населения в обретении новых компетенций. Для обеспечения широкой доступности курсов по компетенциям цифровой экономики будет создан бесплатный онлайн-сервис непрерывного образования для различных слоев трудоспособного населения.

По результатам данного направления 10 миллионов человек пройдут обучение по онлайн-программам развития цифровой грамотности.

2. Сообщите о ходе разработки проектов нормативных правовых актов, направленных на стимулирование развития цифровой экономики, в том числе в социальной сфере.

В настоящее время федеральный проект "Нормативное регулирование" предусматривает разработку 70 законопроектов, которые охватывают большинство сфер правоотношений.

Выделено 18 приоритетных законопроектов (срок принятия – до середины 2019 года). Из них:

- в Государственной Думе подготовлены ко второму чтению три законопроекта (в части регулирования цифровых финансовых активов, краудфандинга и изменения в Гражданский кодекс, касающиеся легализации электронных сделок);

- подготовлены и находятся на разных стадиях согласования четыре законопроекта, три законопроекта уже рассмотрены или рассматриваются в Правительстве Российской Федерации (законопроекты в части внедрения электронного нотариата, совершенствования механизма работы удостоверяющих центров и института электронной подписи и т.д.).

Также из числа других важных законопроектов подготовлены и находятся на разной стадии согласования 13 законопроектов.

Из числа приоритетных законопроектов, затрагивающих социальную сферу, следует выделить законопроект "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части формирования и ведения сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде)", "О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение работодателем сроков предоставления сведений о трудовой деятельности работника либо предоставление данных сведений в неполном объеме или искаженном виде".

Цель законопроекта – перевести в электронный формат учет сведений о деятельности работников (постепенный отказ от системы бумажных трудовых книжек). Законопроект разработан и находится на согласовании в федеральных органах исполнительной власти. Планируется, что в декабре 2018 года он будет внесен повторно в Правительство Российской Федерации. Законопроект устанавливает, что с 1 января 2021 года учет сведений о деятельности работников будет вестись в электронном виде, а бумажные трудовые книжки будут только у тех работников, которые подали заявление и пожелали сохранить ведение сведений об их работе на бумаге. При этом учет сведений о работниках, которые впервые устроились на работу после 1 января 2021 года, будет вестись исключительно в электронном виде.

Также следует отметить из числа приоритетных законопроектов, в наибольшей степени влияющих на граждан, законопроект, предусматривающий изменение подходов к работе с персональными данными (упрощение процедур выдачи согласия на обработку персональных данных, регулирование правового статуса "обезличенных данных", расширение возможностей для использования персональных данных в научных и аналитических целях и т.д.). В настоящее время законопроект проходит межведомственное согласование, планируется продолжение общественной и экспертной дискуссии по нему.

Предложения и вопрос члена Совета Федерации О.Л. Тимофеевой.

1. Предложение о подготовке кадров для базовых направлений, обеспечивающих развитие цифровой экономики.

В рамках ФП "Кадры для цифровой экономики" будут разработаны методология прогноза потребности в кадрах для цифровой экономики и концепция базовой модели компетенций цифровой экономики, перечень ключевых компетенций и механизм их актуализации; а также обеспечены подготовка и переподготовка

специалистов по компетенциям цифровой экономики (270 тысяч человек) и совершенствование программ подготовки кадров для цифровой экономики, в том числе увеличение принятых на программы высшего образования в сфере информационных технологий до 120 тысяч человек.

Кроме того, запланирована реализация пилотного проекта по разработке, апробации и внедрению цифровых учебно-методических комплексов (ЦУМК) и учебных симуляторов, тренажеров, виртуальных лабораторий для изучения математики, информатики, технологий, релевантных задачам цифровой экономики, и по разработке моделей организации обучения с применением цифровых технологий в областях математики, информатики, технологий, релевантных задачам цифровой экономики, – "Цифровой университет".

При этом следует отметить, что вопрос, связанный с восстановлением специалитета по направлениям высокотехнологичных отраслей промышленности, организаций оборонно-промышленного комплекса, предприятий, развивающих отечественные базовые и критические промышленные технологии, относится к компетенции Минобрнауки России.

2. Предложения по подготовке кадров для базовых направлений, обеспечивающих развитие цифровой экономики: определение и формирование мер, направленных на активное привлечение промышленных предприятий, в том числе предприятий высокотехнологичных отраслей, к совместным научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам с вузами, поиску актуальной тематики научных исследований, реализации механизмов финансирования совместных научно-исследовательских работ путем применения системы налоговых льгот. Качество высшего образования в значительной степени определяется возможностью участия студентов в научно-исследовательской работе. Для формирования среды и развития цифровой экономики Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации необходимо совершенствовать формы интеграции науки, образования и промышленности путем создания крупных научно-образовательных центров как с российскими, так и с зарубежными партнерами.

В рамках ФП "Кадры для цифровой экономики" планируется создание и функционирование сети международных научно-методических центров (МНМЦ) для подготовки высококвалифицированных профессорско-преподавательских кадров и распространения передового мирового опыта в преподавании математики, информатики, технологий, релевантных задачам цифровой экономики, в том числе для образовательных организаций высшего образования, показывающих низкие результаты в мониторинге эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования.

Вопрос: Какова целесообразность ввода в современный обиход понятий "цифровой двойник" и "блокчейн", которые подменяют устоявшиеся термины "модель объекта" и "алгоритм"?

Положения национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" не предусматривают принятие нормативных правовых актов, в которых было бы предусмотрено введение в легальный оборот понятий "цифровой двойник" и "блокчейн".

**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопросы заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой.

1. Вводная: Совет Федерации с 2015 года на постоянной основе проводит Форум социальных инноваций регионов. Это крупнейшая дискуссионная и презентационная площадка прорывных технологий инновационного развития социальной сферы. Одна из центральных тем форума – это IT-технологии и их роль в решении социальных проблем. Так, на форуме в 2017 году в Московской области была организована выставка, на которой были представлены новейшие технологии и IT-решения в различных областях социальной сферы. В настоящее время мы приступили к подготовке третьего форума, он пройдет в июне 2019 года.

Какие, по Вашему мнению, произошли позитивные изменения в процессе интеграции IT-технологий в развитие социальной сферы за последние два года?

Существенный прогресс достигнут в части внедрения и успешного использования медицинских информационных систем практически во всех регионах страны. Граждане получили возможность дистанционно записываться к врачу, сократились очереди. Сами врачи теперь имеют возможность вести электронные медицинские карты и выписывать электронные рецепты. Конечно, лидером в этой сфере сейчас является Москва – практически все больницы и поликлиники объединены в единую информационную систему. Уверены, что меры по цифровизации экономики России позволят масштабировать самые успешные практики на всю страну.

Наше население получает одни из самых качественных в мире электронных государственных услуг как по оценкам ООН (в 2018 году наша страна заняла 32-е место в рейтинге ООН по развитию электронного правительства, получив статус "очень развитое"), так и самого населения. Количество пользователей портала госуслуг ежегодно и существенно растет. Всего за один год число пользователей электронных государственных и муниципальных услуг удвоилось, достигнув 40 миллионов в 2016 году и 70 миллионов в 2018 году, и подавляющее большинство пользователей довольны их качеством. Отдельно стоит отметить, что столица нашей страны признана одним из самых "умных" городов мира. Так, в рейтинге ООН по развитию электронного правительства, Москва заняла 1-е место в мире, а в рейтинге "умных" городов McKinsey Москва стала второй в Европе.

Перед нами не стоит самая сложная задача любого трансформационного периода – задача поиска талантов. В России традиционно сильные образовательные и научные школы в областях математики, информационных технологий и инженерного дела. Одновременно расширяется использование информационных технологий в рамках самого учебного процесса.

Мы успешно встраиваемся в новые формирующиеся высокотехнологичные рынки и глобальные цифровые тренды. Так, мы уже одни из лидеров в Европе по цифровому банкингу, уровню развития финтех, устойчиво растет электронная коммерция. По данным Deloitte, в 2018 году Россия вошла в число лидеров в Европе в области цифрового банкинга.

2. Каковы новые тренды и результаты?

Ключевыми и уже устойчивыми мировыми трендами стали интеллектуализация предоставления социальных услуг, повышение их качества и удобства за счет использования цифровых технологий. Быстро развивается телемедицина, повышается качество предиктивной медицинской аналитики, дистанционного мониторинга состояния здоровья. Например, уже сейчас, по оценкам международных аналитических агентств, объем глобального рынка цифровой медицины превысил 50 млрд. долларов, к 2024 году ожидается его рост более чем в 2 раза. Также основным трендом становится устранение физических ограничений для получения лучшего образования, развитие платформенных решений. Услуги онлайн-образования – один из самых быстрорастущих сегментов мирового рынка образования.

На наш взгляд, фактором, сдерживающим полноценное развертывание данных трендов в России, является недостаточный уровень подключенности социальных учреждений и пользователей к современной отказоустойчивой информационной инфраструктуре. Поэтому первоочередной задачей в данной сфере является обеспечение социально значимых учреждений доступными услугами качественной цифровой связи, в первую очередь – высокоскоростным доступом к сети Интернет. Это создаст необходимые условия для электронного взаимодействия с гражданами в онлайн-режиме в масштабе всей страны. И уже есть определенные результаты. Так, к концу 2017 года к сети Интернет было подключено более 3 тысяч больниц и поликлиник (3134), к августу 2018 года – еще более 2 тысяч (2339). Уже в 2019 году будут оказаны типовые цифровые услуги по сервисной модели 5000 фельдшерско-акушерским пунктам, 8000 государственным (муниципальным) образовательным организациям. Далее количество подключаемых организаций будет только увеличиваться.

К концу 2019 года будет обеспечено оказание универсальных услуг по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет в почти 14 000 (13 958) населенных пунктах с численностью населения от 250 до 500 человек, в которых в общей сложности проживает не менее 3,5 миллиона человек. Жители небольших и удаленных населенных пунктов получат возможность на стабильной и постоянной

основе пользоваться дистанционно всеми необходимыми услугами и сервисами высокого качества – медицинскими, образовательными, а также критически важными государственными услугами.

Одновременно в рамках цифровизации государственного управления будет обеспечено дальнейшее развитие сервисов и инфраструктуры электронного правительства, что даст возможность предоставлять большее количество массовых социально значимых услуг без необходимости личного посещения организаций и на качественно ином уровне, в том числе в онлайн-режиме.

Вопрос члена Совета Федерации Ю.В. Архарова.

В ответ на Ваше письмо от 15 октября 2018 года № 67-09.111/ЮА правительство Сахалинской области сообщает, что в Сахалинской области продолжается успешная реализация федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы" (далее – ФЦП), в рамках которой совместными усилиями Правительства Российской Федерации и правительства Сахалинской области решаются многие важные государственные задачи. Одной из таких задач является обеспечение жителей Курильских островов качественной и надежной связью, скоростным доступом к сети Интернет.

Так, в рамках реализации мероприятия № 26 "Обеспечение функционирования сетей связи Курильских островов в единой сети электросвязи Российской Федерации" ведется строительство волоконно-оптической линии связи протяженностью 940 км до островов Итуруп, Кунашир и Шикотан с вводом в эксплуатацию построенного объекта связи в 2019 году. Безусловно, реализация данного мероприятия позволит решить все задачи, поставленные федеральным проектом "Цифровая инфраструктура" национального проекта "Цифровая экономика", на центральных и южных курильских островах. Однако реализация данного мероприятия не затрагивает остров Парамушир, обеспечение услуг связи на котором возможно только посредством спутниковых систем, дорогих и имеющих инфраструктурные ограничения (интерференция, малая пропускная способность и т.д.). Особую значимость решения вопросов, связанных с цифровой инфраструктурой, придает тот факт, что Северо-Курильский городской округ, куда входит вышеуказанный остров, включен в состав территории опережающего развития "Курилы" (далее – ТОР "Курилы").

Учитывая необходимость выполнения задач национального проекта "Цифровая экономика" на территории всей Сахалинской области в полном объеме, а также необходимость полноценного развития Северо-Курильского городского округа Сахалинской области, правительство Сахалинской области предлагает уточнить наличие в составе федерального проекта "Цифровая инфраструктура" национального проекта "Цифровая экономика" строительства подводной волоконно-оптической линии связи Усть-Большерецк ("Камчатский край") – Северо-Курильск (Сахалинская область), либо планов по включению указанного строительства в состав ФЦП.

В настоящее время Минкомсвязь России в рамках ФЦП "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы" силами ПАО "Ростелеком" завершает реализацию мероприятия по обеспечению функционирования сетей связи Курильских островов в единой сети электросвязи Российской Федерации (техническая готовность ВОЛС – 2018 год). В рамках указанного мероприятия будет создана подводная волоконно-оптическая линия связи на участке: Южно-Сахалинск (остров Сахалин) – Курильск (остров Итуруп) – Южно-Курильск (остров Кунашир) – Крабовозаводское (остров Шикотан). Общая протяженность ПВОЛС – 940 км.

Вместе с тем на согласовании в Минвостокразвития России находится предложение Минкомсвязи России по реализации в составе указанной ФЦП мероприятия "Обеспечение функционирования сетей связи острова Парамушир в единой сети электросвязи Российской Федерации", в рамках реализации которого планируется обеспечить создание подводной волоконно-оптической линии связи на участке Усть-Большерецк (Камчатский край) – Северо-Курильск (остров Парамушир). Мероприятие предлагается реализовать путем предоставления субсидий ПАО "Ростелеком". Предварительная протяженность ПВОЛС – 260 км. Срок реализации – 2020–2022 годы. Предварительная стоимость составляет 1,61 млрд. рублей.

В рамках федерального проекта "Информационная инфраструктура" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" реализация указанного мероприятия не предусмотрена.

Вопросы члена Совета Федерации И.В. Рукавишниковой.

1. Вводная: В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева (пункт 4 "б" протокола от 10 ноября 2018 года № ДМ-П6-7776) субъектам Российской Федерации в срок до 14 декабря 2018 года необходимо разработать и утвердить региональные проекты, обеспечивающие достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав по национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (далее – НП "Цифровая экономика"). В настоящее время такие показатели по федеральным проектам, входящим в НП "Цифровая экономика", не утверждены, что сдерживает субъекты Российской Федерации в принятии региональных проектов в данной сфере. Планирует ли Правительство Российской Федерации корректировку сроков подготовки и утверждения субъектами Российской Федерации региональных

составляющих НП "Цифровая экономика"?

Минкомсвязь России рассмотрело предложения субъектов Российской Федерации по формированию региональных составляющих и выработало общие направления региональных проектов, увязанных с мероприятиями федеральных проектов НП "Цифровая экономика". 3 декабря 2018 года в субъекты Российской Федерации были направлены Методические рекомендации по разработке и утверждению региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, в том числе типовые формы паспортов региональных проектов. Ожидается, что субъекты Российской Федерации представят утвержденные паспорта своих региональных проектов до 14 декабря 2018 года.

Следует отметить, что мероприятия федеральных проектов национальной программы "Цифровая экономика" не предусматривают предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2019 году, а будут выполняться федеральными органами исполнительной власти и организациями государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, которые будут направляться непосредственно организациям-исполнителям в том числе на конкурсной основе.

2. Вводная: По итогам встречи с членами Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 27 апреля 2018 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным дано поручение рассмотреть вопрос о снижении порога численности населения населенных пунктов, в которых должны быть установлены точки коллективного доступа к сети Интернет, с 250 человек до 100 человек. Планируется ли увеличение объемов финансирования на реализацию федерального проекта устранения цифрового неравенства в рамках реализации указанного поручения Президента Российской Федерации?

С целью исполнения указанного поручения, а также совершенствования системы оказания универсальных услуг связи (далее – УУС) Минкомсвязь России предлагает внести в статью 57 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" (далее – Федеральный закон "О связи") изменения, предусматривающие в том числе:

- исключить из состава универсальных услуг связи УУС с использованием пунктов коллективного доступа (далее – ПКД);

- обеспечить оказание услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет с использованием точек доступа (УУС с использованием точек доступа) в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 250 человек, в которых жители не имеют возможности пользоваться услугами по передаче данных с использованием сетей подвижной радиотелефонной связи. Стоит отметить, что исключение из состава универсальных услуг связи УУС с использованием ПКД позволит высвободить часть средств, предусмотренных на обеспечение оказания УУС, для реализации предлагаемых к включению в Федеральный закон "О связи" изменений.

Таким образом, увеличение объемов финансирования обеспечения оказания УУС, которое возможно путем увеличения собираемых с операторов связи обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания, не планируется.

3. Вводная: Развитие системы предоставления государственных услуг в электронном виде позволяет существенно снизить расходы бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем в настоящее время отмечается наличие следующих факторов, сдерживающих развитие цифровых государственных услуг:

- низкие темпы формирования электронных баз данных (к примеру, справка об отсутствии судимости изготавливается от 15 до 30 дней (в зависимости от способа подачи документов) в связи с тем, что в Министерстве внутренних дел Российской Федерации нет единой базы данных, и приходится обращаться к базам во всех регионах страны);

- отсутствие унифицированных машиночитаемых документов, необходимых для того, чтобы автоматизировать процесс обработки документации и систему принятия решений по вопросам представления государственных услуг.

Планируется ли софинансирование из федерального бюджета мероприятий по оцифровке баз данных органов власти, формированию единых реестров документов и сведений, их переводу в машиночитаемую форму?

Прежде всего нужно понимать, что далеко не все сведения, в настоящее время хранящиеся в бумажной форме, нуждаются в ретроконверсии, то есть в переводе в электронную форму архивных материалов. Это зависит как от характера сведений в государственном реестре, так и от частоты обращения к архивным сведениям со стороны органов власти, граждан и организаций. В целом для большинства государственных реестров достаточно будет с какого-то времени начать вести их в электронном виде и ретроконверсия для них будет лишь избыточными расходами федерального бюджета.

Отдельной задачи по софинансированию из федерального бюджета отдельных проектов по цифровизации на текущий момент нет, однако такое финансирование возможно в ходе реализации общих мероприятий, в частности, по переводу государственных услуг на новые принципы предоставления, что предполагает также модернизацию ведомственных информационных систем.

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

В настоящее время в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и планом мероприятий на 2017–2018 годы, утвержденным распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 13 января 2017 года № 6, разрабатывается интегрированная информационная система Евразийского экономического союза, которая представляет собой совокупность интеграционного сегмента Евразийской экономической комиссии и национальных сегментов, объединяемых защищенными каналами передачи данных. Заказчиком национального сегмента Российской Федерации является Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

1. Когда, по Вашему мнению, возможно практическое внедрение указанной информационной системы, прежде всего по направлениям "Агропромышленная политика", "Прослеживаемость товаров в Евразийском экономическом союзе" и "Техническое регулирование, применение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер"?

В рамках интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза (далее – ИИС ЕАЭС) в настоящее время обеспечивается трансграничный электронный обмен данными (без подтверждения подлинности электронной подписи) между национальными сегментами государств-членов и Евразийской экономической комиссией (далее – комиссия), в рамках реализации общих процессов.

С 2016 года обеспечивается реализации общего процесса Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), предусматривающего информационное взаимодействие между налоговыми службами государств – членов Евразийского экономического союза в рамках реализации проекта по введению маркировки продукции по товарной позиции "Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха" контрольными (идентификационными) знаками.

В соответствии с решениями коллегии дополнительно введены в действие семь общих процессов в сфере лекарственных препаратов и медицинских изделий:

1. Формирование, ведение и использование единого реестра уполномоченных лиц производителей лекарственных средств Евразийского экономического союза.

2. Формирование, ведение и использование единой информационной базы данных лекарственных средств, не соответствующих требованиям по качеству, а также фальсифицированных и (или) контрафактных лекарственных средств, выявленных на территориях государств – членов Евразийского экономического союза.

3. Формирование, ведение и использование единой информационной базы данных по выявленным нежелательным реакциям (действиям) на лекарственные средства, включающей сообщения о неэффективности лекарственных средств.

4. Формирование, ведение и использование единой информационной базы данных по приостановленным, отозванным и запрещенным к медицинскому применению лекарственным средствам.

5. Формирование, ведение и использование единого реестра фармацевтических инспекторов Евразийского экономического союза.

6. Формирование, ведение и использование единого реестра уполномоченных организаций Евразийского экономического союза, осуществляющих проведение исследований (испытаний) медицинских изделий в целях их регистрации.

7. Формирование, ведение и использование единой информационной базы данных мониторинга безопасности, качества и эффективности медицинских изделий.

На национальном уровне в Российской Федерации ведутся работы по созданию необходимых информационных систем для развития трансграничного пространства доверия (далее – ПД-Т).

В настоящее время комиссией разработан проект требований к ПД-Т для первого этапа (уровень G2G).

Проект решения совета комиссии об утверждении требований одобрен на заседании коллегии ЕЭК еще 20 декабря 2017 года и подразумевает при реализации использование в межгосударственном обмене G2G криптографические алгоритмы всеми участниками.

Справочно: На данный момент на экспертном уровне все разногласия по проекту требований сняты. 5 декабря 2018 года требования планируют утвердить в ходе очередного заседания совета комиссии.

В 2017 году обеспечено развертывание прототипа информационной системы доверенной третьей стороны (далее – ДТС) на базе типового программного обеспечения, предоставленного ЕЭК.

В соответствии со стратегией развития ПД-Т, развитие ПД-Т предполагается осуществлять в три этапа. На первом этапе (до 2018 года) должно быть обеспечено развитие ПД-Т для осуществления полноценного межгосударственного электронного взаимодействия (G2G). На втором этапе (до 2020 года) планируется обеспечение возможности электронного взаимодействия физических и юридических лиц между собой, а также с органами государственной власти государств-членов при нахождении физических и юридических лиц на территориях своих государств (G2B и B2B). На третьем этапе (до 2024 года) должны начать формироваться межгосударственный институт электронного нотариата на основе службы доверенной третьей стороны и другие межгосударственные сервисы электронных услуг, в том числе в области трудовой миграции, которые вовлекут в процесс электронного взаимодействия в рамках трансграничного

пространства доверия физических лиц.

В настоящее время комиссией разработан проект требований к ПД-Т для первого этапа (уровень G2G).

Основным техническим компонентом ПД-Т выступает служба доверенных третьих сторон (далее – ДТС), программные компоненты которых должны быть развернуты во всех государствах – членах ЕАЭС. В 2017 году обеспечено развертывание информационной системы ДТС, успешно проведены автономные испытания данного решения в рамках национального сегмента Российской Федерации ИИС ЕАЭС, обеспечена готовность к участию в предварительных межгосударственных тестированию готовы испытаниях.

Одновременно в рамках федерального проекта "Цифровое государственное управление" национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" предусмотрена реализация задачи разработки и внедрения национального механизма осуществления согласованной политики государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) при реализации планов в области развития цифровой экономики. По итогам реализации мероприятий задачи ожидаются следующие результаты:

1) создана современная технологическая основа для функционирования трансграничного пространства доверия в рамках ЕАЭС;

2) реализована возможность эффективного, своевременного и достоверного трансграничного обмена информацией между государственными органами на пространстве ЕАЭС;

3) обеспечена возможность равноправного и недискриминационного сквозного обмена информацией при получении услуг в области телемедицины, дистанционного образования, дистанционного предоставления логистических и финансовых услуг, а также ведения торговли на внешних рынках в рамках ЕАЭС.

Вопросы министерства информатизации и связи Удмуртской Республики.

1. Планируется ли выделение денежных средств в форме субсидий из федерального бюджета регионам в 2019–2024 годах в рамках национального проекта "Цифровая экономика"?

В рамках федерального проекта "Информационная безопасность" предусмотрено мероприятие "Оказание мер финансовой поддержки органам государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации требований Федерального закона № 187-ФЗ "О безопасности критической информационной инфраструктуры". Данное мероприятие будет выполняться путем реализации соглашений на предоставление субсидий на софинансирование закупки субъектами Российской Федерации стандартизированных, сертифицированных по требованиям информационной безопасности решений для типовых объектов КИИ. Правилами предоставления субсидии будут утверждены критерии отбора субъектов (на конкурсной основе). При отборе субъектов будет учитываться: объем IT-бюджета субъекта РФ; уровень значимости объектов КИИ субъектов РФ; объем софинансирования со стороны субъекта РФ проектов по внедрению стандартизированных, сертифицированных по требованиям информационной безопасности решений.

Одновременно отмечаем, что механизмы финансового обеспечения, используемые при реализации мероприятий федеральных проектов, направлены непосредственно на поддержку реального сектора экономики.

Например, в рамках мероприятий федерального проекта "Информационная инфраструктура" по подключению к широкополосному доступу к сети Интернет социально значимых объектов инфраструктуры, будет осуществляться комплексное подключение всех объектов, определенных и утвержденных планом мероприятий федерального проекта, в разбивке по макрорегионам, определенным в рамках формирования план-графика подключения. Выбор организаций-исполнителей для реализации указанных мероприятий будет осуществляться на конкурсной основе, а организация подключения будет происходить по сервисной модели, таким образом, будет обеспечено не только подключение объектов к сети Интернет, но и предоставлена услуга по доступу в сеть вплоть до 2024 года. При этом обеспечение широкополосным доступом населенных пунктов, в которых будут подключать социально значимые объекты, к сети Интернет будет осуществляться с учетом обеспечения монтированной емкости сети, достаточной для организации подключения всех домохозяйств и иных экономически важных объектов указанных населенных пунктов.

Основными задачами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются качественное обследование объектов на территориях регионов, оказание содействия в контроле подключения и предоставления услуг, а также создание благоприятных условий для землеотведения, организации подъездных путей к объектам связи, обеспечения подключения к электроэнергетике.

2. Вводная: 24 октября 2018 года в рамках заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам под председательством В.В. Путина в Кремле мэр Москвы С.С. Собянин высказал мнение, что программа "Цифровая экономика" содержит большое количество показателей и предложил, чтобы постановкой задачи и мониторингом этих показателей занимались на разных уровнях управления: часть – на уровне министерств и ведомств, часть – на уровне Правительства Российской Федерации, а наиболее значимые ключевые – на уровне Президента Российской Федерации. По мнению С.С. Собянина, таких показателей может быть 40, 50 максимум, но доведение информации по этим показателям на самый высший политический уровень будет тормозить работу, так как

возможны изменения этих показателей.

Министерство информатизации и связи Удмуртской Республики считает, что предложение С.С. Собянина рационально. Есть ли какие-то решения по данному вопросу?

Непосредственно в паспорт национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" включены восемь наиболее значимых показателей из числа предусмотренных входящими в ее состав федеральными проектами.

Количество показателей в паспортах пять из шести федеральных проектов также не превышает шести на проект (исключение, в связи с мультизадачностью проекта, составляет только федеральный проект "Информационная инфраструктура" – 16 ключевых показателей по трем разделам). При этом информации о достижении показателей федеральных проектов планируется рассматривать на уровне координационно-совещательных органов, созданных при Правительстве Российской Федерации.

Таким образом, избыточность отчетности по показателям, представляемой на уровень Президента Российской Федерации, в целом будет исключена.

При этом следует отметить, что перечень результатов всех федеральных проектов сформирован по итогам нескольких итераций рассмотрения паспорта нацпрограммы на заседаниях рабочей группы президиума совета с участием широкого круга заинтересованных сторон, предлагающих ввести дополнительную детализацию федеральных проектов в том числе по годам.

Вопросы члена Совета Федерации В.А. Озерова.

1. Вводная: Федеральным проектом "Информационная инфраструктура" (входит в состав национальной программы "Цифровая экономика") предусмотрены мероприятия по подключению к широкополосному доступу к сети Интернет к 2024 году:

1) 97 % домохозяйств;

2) 100 % социально значимых объектов инфраструктуры (включая общеобразовательные учреждения, медицинские организации, фельдшерско-акушерские пункты).

Достижение заявленного охвата возможно обеспечить только при условии строительства сухопутных волоконно-оптических линий связи (далее – ВОЛС).

На территории Хабаровского края ВОЛС отсутствуют в 61,8 % населенных пунктов (269 населенных пунктов), где проживает около 4,11 % его жителей (54,6 тысячи человек). Наиболее остро эта проблема стоит в северных территориях края (Аяно-Майский, Охотский, Тугуро-Чумиканский муниципальные районы), где у людей заведомо более сложные условия проживания. В данных районах Хабаровского края в настоящее время услуги связи предоставляются только по спутниковым каналам. Текущая скорость спутникового ресурса препятствует внедрению сервисов телемедицины, образования, культуры, государственных услуг в электронном виде и многих других.

Справочно: В частности, национальными проектами "Образование" и "Здравоохранение" поставлена задача по обеспечению социально значимых объектов гарантированным интернет-трафиком и интернет-соединением, в том числе:

- образовательных учреждений (в городах – со скоростью до 100 Мбит/с, в сельской местности – не менее 50 Мбит/с);

- медицинских организаций, фельдшерско-акушерских пунктов (не менее 10 Мбит/с).

Вместе с тем федеральным проектом "Информационная инфраструктура" строительство ВОЛС предусмотрено только на территории Чукотского автономного округа.

Требуется: Обеспечить северные территории Хабаровского края ВОЛС посредством финансирования проектов по строительству телекоммуникационной инфраструктуры за счет средств федерального бюджета (данные проекты имеют высокую стоимость и длительные сроки окупаемости).

Справочно: Обеспечение северных территорий Хабаровского края ВОЛС потребует финансовых затрат в размере 5,2 млрд. рублей с НДС.

Каким образом планируется решить вопрос обеспечения подключения к широкополосному доступу к сети Интернет с заявленной пропускной способностью домохозяйств, образовательных и медицинских учреждений особенно в северных территориях?

В рамках реализации мероприятий планируется оказание типовых цифровых услуг фельдшерским и фельдшерско-акушерским пунктам государственной и муниципальной систем здравоохранения, общеобразовательным организациям и государственным (муниципальным) образовательным организациям, реализующим программы среднего профессионального образования в городской и сельской местности (далее – образовательные организации), органам государственной власти и органам местного самоуправления, пожарным частям и пожарным постам, участковым пунктам полиции, территориальным органам Росгвардии и подразделениям (органам) войск национальной гвардии, в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции (далее – социально значимые объекты).

Оказание типовых цифровых услуг социально значимым объектам будет осуществляться по сервисной модели, которая включает в себя следующие этапы:

1. Оператор связи за счет собственных средств подключает социально значимые объекты к сети

Интернет (обеспечивает строительство и развитие каналов связи и подключение к ним общеобразовательных организаций), создает современную ИКТ-инфраструктуру внутри объектов.

2. Оператор связи на основе созданной инфраструктуры за сервисные платежи за счет государства в рамках государственных контрактов обеспечивает оказание услуг широкополосного доступа к сети Интернет для социально значимых объектов.

Обеспечение оказания услуг широкополосного доступа к сети Интернет в социально значимых объектах планируется реализовать с использованием различных технологий, а именно:

1. Посредством создания сети подвижной радиотелефонной связи по технологии LTE в различных диапазонах частот, в том числе 450 МГц (далее – ПРТС LTE). Предполагается, что в зону покрытия указанной сети ПРТС LTE попадет от 70 до 75 % населенных пунктов, в которых необходимо подключение социально значимых учреждений. Так как указанная технология позволит обеспечить оказание современных услуг связи на скорости до 10 Мбит/с, то она будет использоваться для подключения всех социально значимых объектов, находящихся в зоне обслуживания сети ПРТС LTE, за исключением образовательных организаций.

2. Посредством волоконно-оптических линий связи со скоростью доступа не ниже 50 Мбит/с для образовательных организаций сельской местности и поселков городского типа, 100 Мбит/с для образовательных организаций городских объектов, 10 Мбит/с для остальных социально значимых объектов по направлению от и к пользователю.

Социально значимые объекты на труднодоступных территориях подключаются с использованием спутниковой линии связи со скоростью доступа не ниже 1 Мбит/с по направлению к пользователю.

2. Вводная: Важным вопросом для Хабаровского края является обеспечение автомобильных дорог федерального, краевого и межмуниципального значения качественной передвижной связью.

Из-за низкого охвата сотовой связью федеральных и региональных автодорог Хабаровского края (44 %) смертность в дорожно-транспортных происшествиях в Хабаровском крае составляет 9,6 на 100 тысяч человек.

Федеральным проектом "Информационная инфраструктура" предусмотрено мероприятие по обеспечению покрытия сетями связи с возможностью беспроводной передачи голоса и данных (обеспечение вызова экстренных служб) только приоритетных объектов транспортной инфраструктуры, в том числе федеральных автомобильных дорог и железнодорожной инфраструктуры.

Требуется: Дополнить федеральный проект "Информационная инфраструктура" новым мероприятием "Покрытие сетями связи с возможностью беспроводной передачи голоса и данных автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения на территории Хабаровского края".

Планируется ли включение в национальную программу "Цифровая экономика Российской Федерации" мероприятия по обеспечению покрытия сетями связи с возможностью беспроводной передачи голоса и данных автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения?

В рамках федерального проекта "Информационная инфраструктура" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" с учетом сформированного бюджета планируются мероприятия по обеспечению подвижной радиотелефонной связью всех автомобильных дорог федерального значения, учетный номер которых включает в себя литеры "М", "Р" и "А" в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 года № 928 "О перечне автомобильных дорог общего пользования федерального значения" в период с 2019 по 2024 годы. Выполнение работ по обеспечению подвижной радиотелефонной связью автомобильных дорог муниципального и регионального значения в рамках данных мероприятий не предусмотрено.

Вопрос подключения автомобильных дорог муниципального и регионального значения будет решаться после завершения работ по подключению автомобильных дорог федерального значения.

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Осуществлены ли в полном объеме мероприятия, предусмотренные программой на 2017–2018 годы, направленные на обеспечение информационной безопасности?

Протоколом заседания Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 18 декабря 2017 года № 2 утвержден план мероприятий "Информационная безопасность". Протоколом заседания подкомиссии по цифровой экономике правительственной комиссии от 27 декабря 2017 года № 11 определен перечень приоритетных мероприятий плана, на реализацию которых выделено финансирование в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 года № 528-р. По указанным приоритетным мероприятиям организован конкурс и определены исполнители. Итоги реализации мероприятий будут подведены в конце 2018 года.

Вопрос администрации Волгоградской области.

В соответствии с методическими рекомендациями Министерства цифрового развития, связи и

массовых коммуникаций Российской Федерации от 29 августа 2018 года № ЕК-П25-062-20668 в настоящее время комитетом информационных технологий Волгоградской области совместно с органами исполнительной власти Волгоградской области разработана и направлена на согласование в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации региональная составляющая национальной программы – проект региональной программы "Цифровое развитие Волгоградской области".

В состав региональной программы вошли проекты по базовым направлениям развития цифровой экономики "Нормативное регулирование цифровой среды", "Информационная инфраструктура", "Кадры для цифровой экономики", "Информационная безопасность", "Цифровое государственное управление", а также региональные проекты по преобразованию приоритетных отраслей экономики и социальной сферы.

В целях доработки и утверждения региональной программы "Цифровое развитие Волгоградской области" (далее – региональная программа):

- необходимо оценить дополнительную потребность средств областного бюджета на реализацию региональных проектов в составе региональной программы, для чего необходима информация о распределении расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по мероприятиям проектов (программ) и источникам (региональный и местные бюджеты), а также объемах и условиях предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектам Российской Федерации;

- необходимо наличие в национальном проекте "Цифровая экономика", федеральных проектах, входящих в ее состав, информации о включении Волгоградской области в раздел проектов регионов-участников в разбивке по годам его реализации, а также о значениях целевых показателей в разбивке по субъектам Российской Федерации, так как региональные проекты в составе региональной программы направлены на достижение целей, целевых показателей и направлены на реализацию задач федеральных проектов в составе национальной программы "Цифровая экономика" (Методические указания по организации разработки и реализации национальных проектов (программ) в субъектах Российской Федерации, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации от 4 июня 2018 года № 4072п-П6).

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2018 года № ДМ-П6-7776 "Об обеспечении выполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам" (протокол заседания от 24 октября 2018 года № 1) субъектам Российской Федерации рекомендуется до 14 декабря 2018 года разработать, утвердить и направить паспорта региональных проектов (программ), обеспечивающих достижений целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, мероприятия которых относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта Российской Федерации, в соответствующие федеральные органы исполнительной власти и проектный офис Правительства Российской Федерации.

В какой срок будет направлена в субъекты Российской Федерации утвержденная национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" с детализацией федеральных проектов по регионам-участникам в разбивке по годам реализации, с детализацией значений целевых показателей в разбивке по субъектам Российской Федерации, а также объемах и условиях предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектам Российской Федерации?

Проекты паспортов национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" и федеральных проектов в ее составе планируется разместить на сайте Минкомсвязи России после их представления в Правительственную комиссию по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности и в Аппарат Правительства Российской Федерации (в срок до 10 декабря 2018 года).

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по международным делам.

1. О принимаемых мерах, способствующих развитию цифровой экономики в стране и формирующих общественную политику в данной области.

Планы мероприятий федеральных проектов национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" сформированы с учетом приоритизации мероприятий в том числе за счет преимущественного планирования на 2019 год мероприятий по разработке концепций и реализации пилотных проектов, с последующим принятием по их результатам решений о масштабировании механизмов и инструментов реализации задач программы.

Считаем, что такой подход, помимо оптимизации стоимости мероприятий, позволит обеспечить уточнение состава мероприятий программы в целях их наибольшего соответствия интересам государства и общества.

2. О мерах по ликвидации разрыва в уровне доступа к мобильному интернету, поскольку лишь каждый третий (36 %) россиянин старше 55 лет пользуется Интернетом.

Для сравнения, в возрастной группе 30–54 лет этот показатель составил к началу 2018 года 83 %,

а среди молодежи – 98 %

На указанный показатель, по мнению Минкомсвязи России, в первую очередь влияет социальная подготовленность каждого отдельно взятого гражданина к использованию сервисов и ресурсов, доступ к которым предоставляется через сеть Интернет.

При этом в части, касающейся обеспечения доступности услуг связи и каналов для подключения к сети Интернет, отмечаем следующее:

Стоимость услуг доступа к сети Интернет как по проводным, так и по беспроводным каналам связи на территории Российской Федерации в целом является доступной для большинства граждан и одной из самых низких в мире. При этом для Чукотского автономного округа, как единственного субъекта Российской Федерации, не имеющего в настоящее время доступа к магистральным каналам связи, в рамках федерального проекта "Информационная инфраструктура" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" предусмотрено мероприятие по его присоединению к единой сети электросвязи Российской Федерации со сроком реализации в период 2019–2022 годов.

Также в настоящее время Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации продолжает прорабатывать ряд изменений в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" с целью развития универсальных услуг связи (далее – УУС) с использованием точек доступа, а именно:

- обеспечить оказание услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет с использованием точек доступа в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 250 человек, в которых не обеспечено оказание услуг по передаче данных с использованием сетей подвижной радиотелефонной связи;

- оснастить точки доступа, расположенные в населенных пунктах, в которых не обеспечено оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, базовыми станциями сети подвижной радиотелефонной связи;

- увеличить зоны покрытия населенных пунктов УУС с использованием точек доступа посредством технологии Wi-Fi путем увеличения количества точек доступа в них или использования специализированного пользовательского оборудования.

Дополнительно Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на непрерывной основе проводится работа по наращиванию количества, качества предоставления и популяризации электронных государственных услуг и связанных с ними электронных сервисов, что, в свою очередь, также может положительно повлиять на интерес населения старших возрастных групп к использованию сети Интернет.

3. О модернизации нормативно-правовой базы в области цифровой экономики.

Основная работа по модернизации нормативной правовой базы проводится в рамках федерального проекта "Нормативное регулирование цифровой среды". К 2019 году будут достигнуты следующие результаты:

- усовершенствован порядок работы с согласиями, обезличивания персональных данных в целях развития цифровой экономики при условии соблюдения прав и свобод субъектов персональных данных;

- введено электронное судопроизводство (электронные доказательства, заседания в формате ТКС) и нотариат (дистанционное удостоверение), в том числе обеспечить возможность дистанционного участия в судебном заседании в формате видеоконференцсвязи, а также создать возможность досудебного (внесудебного) урегулирования споров посредством цифровой платформы в сети Интернет;

- создан механизм формирования регуляторных "песочниц" в любой из сфер цифровой экономики;

- установлены нормы законодательного регулирования правоотношений в сфере робототехники, киберфизических систем, искусственного интеллекта и в отдельных смежных сферах;

- легализованы современные инструменты финансирования проектов в цифровой экономике с применением цифровых технологий: криптовалютные инвестиции, механизм ICO, иные формы краудфандинга;

- легализован электронный вид для документов о трудовой деятельности, в том числе трудовых книжек (электронный кадровый документооборот);

- легализованы смарт-контракты (компьютерные алгоритмы для заключения и поддержания коммерческих контрактов в технологии блокчейн) с учетом функционала самоисполнения без воли и введения типовых форм;

- обеспечена полноценная идентификация граждан в онлайн-среде (в рамках создания среды доверия) путем унификации требований по идентификации, расширения возможностей и способов идентификации, регулирования механизмов формирования и использования "облачной" электронной подписи, установления унифицированных требований к универсальной (единой) усиленной квалифицированной электронной подписи, визуализации электронной подписи в электронном документе, уточнения правового статуса аккредитованного удостоверяющего центра;

- признана электронная форма сделки и электронный документ, хранение в электронном архиве и сдача в Росархив;

- упрощено использование произведений библиотеками, архивами и образовательными организациями (в том числе с учетом защиты прав правообладателей от несанкционированного копирования их

произведений);

- введены специальные правила определения российского налогового резидентства отдельных категорий физических лиц;
- обеспечены безналичные способы оплаты для всех организаций, осуществляющих продажу товаров через Интернет;
- расширены возможности заключения договоров страхования в электронной форме.

Вопрос комитета по развитию информационных технологий и связи Мурманской области (представлены членом Совета Федерации Т.А. Кусайко).

До настоящего времени на федеральном уровне не утвержден проект национальной программы "Цифровая экономика РФ". Отсутствие утвержденного документа не позволяет в полной мере скорректировать региональные государственные программы. Исходя из содержания ранее направленного Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ проекта программы не совсем понятна роль и вклад регионов в достижение целей и задач национальной программы. Отсутствует информация о конкретных задачах, которые стоят перед регионами, проектах которые будут реализованы в субъектах РФ, в том числе при софинансировании из федерального бюджета.

Для успешной реализации национальной программы считаем целесообразным организовать в регионах системное обучение государственных служащих по управлению проектами в сфере цифровой экономики.

Утверждение национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" и входящих в нее федеральных проектов предполагается на заседании Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, запланированной на 21 декабря 2018 года.

В рамках федерального проекта "Цифровые технологии" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" предусмотрена поддержка региональных проектов по внедрению отечественных продуктов, сервисов и платформенных решений, созданных на базе СЦТ. На указанные цели в программе предусмотрено 20 млрд. рублей до 2021 года (5 млрд. рублей – на 2019 год).

12 сентября 2018 года заключено Соглашение между Дальневосточным федеральным университетом, Минкомсвязью России, Минвостокразвития России, Университетом НТИ "20.35" и Агентством стратегических инициатив о создании на базе ДВФУ первого центра компетенций и реализации образовательного проекта в сфере управления в цифровой экономике для сотрудников федеральных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа и представителей предпринимательского сообщества.

23 ноября 2018 года стартовали две образовательные программы:

- "CDO. Управление, основанное на данных";
- "CDO в образовании. Управление, основанное на данных, в образовании".

До конца 2019 года по указанным программам предполагается обучить порядка 3 тысячи государственных служащих.

Реализация образовательного проекта в ДВФУ послужит базой для дальнейшего тиражирования программы в иных субъектах Российской Федерации.

Всего до 2024 года планируется сформировать не менее 15 центров компетенции в субъектах Российской Федерации и подготовить порядка 30 тысяч государственных служащих.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. *Расскажите о внедрении цифровых технологий в социальной сфере.*

Вопрос в компетенции Минэкономразвития России, Минтруда России, Минздрава России.

2. *Проинформируйте о мерах, предпринимаемых Правительством Российской Федерации, по повышению информированности и цифровой грамотности населения страны.*

Вопрос в компетенции Минэкономразвития России.

3. *Сообщите о ходе разработки проектов нормативных правовых актов, направленных на стимулирование развития цифровой экономики, в том числе в социальной сфере.*

Вопрос в компетенции Минэкономразвития России, Минтруда России, Минздрава России.

Вопросы члена Совета Федерации О.Л. Тимофеевой.

1. *Планируется ли совместно с МИД РФ разработка информационно-коммуникационного портала "Соотечественники", направленного на обеспечение наиболее полного взаимодействия с соотечественниками, проживающими за рубежом?*

Если планируется, то включены ли в техническое задание разделы "Защита прав соотечественников" и "Миграционная политика" (с подразделами, учитывающими различные формы получения гражданства либо иные правовые формы нахождения гражданина на территории РФ) с реализацией консультативной площадки (включая интерактивное взаимодействие) и построением

поисковой системы с элементами искусственного интеллекта?

Соответственно, на какой платформе будет размещен данный портал, осуществляется ли выбор платформы, исходя из принципа безопасности и суверенитета?

Вопрос в компетенции Минэкономразвития России и МИД России (в рамках федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" Россотрудничеством совместно с МИД России запланированы организация и проведение в зарубежных странах мероприятий просветительского и мотивационного характера по привлечению талантливых граждан, проживающих за рубежом, на работу в Россию, включая организацию взаимодействия с международными сетями подбора персонала, а также по привлечению перспективных иностранных студентов для обучения в образовательных организациях высшего образования по IT-специальностям или специальностям, востребованным в цифровой экономике, целью которых в том числе является формирование системы развития и поддержки деловых и культурных связей с уехавшими за рубеж соотечественниками, работающими в сфере цифровой экономики).

В дополнение отмечаем, что развитие и обеспечение функционирования интерактивного интернет-ресурса (портала), ориентированного на соотечественников, проживающих за рубежом, в настоящее время обеспечивается МИД России в рамках плана мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016–2018 годы.

2. Цифровизация всех областей жизнедеятельности предполагает работу с большими объемами информации, следовательно, требует создания больших дата-центров.

Где будут располагаться указанные центры, какое оборудование (производитель – компания и страна) и какая элементная база (процент иностранных производителей в общем объеме) будет использована?

Если планируется постепенный переход на отечественного производителя (компания и регион), то какая динамика (изменение процентного соотношения отечественное/зарубежное) запланирована по годам?

Указом Президента от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – указ) поставлена цель по созданию глобальной конкурентоспособной инфраструктуры обработки и хранения данных на основе отечественных разработок. Во исполнение указа федеральным проектом "Информационная инфраструктура" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" предусмотрены мероприятия по разработке и внедрению модели центра обработки данных, на котором обеспечено преимущественное использование отечественного инженерного оборудования и реализация пилотного проекта с использованием соответствующего оборудования в период с сентября 2019 года по сентябрь 2020 года. По итогам реализации пилотного проекта будет подготовлен и представлен отчет в Аппарат Правительства Российской Федерации с целью принятия решения о возможном внедрении на объектах ЦОД преимущественно отечественного инженерного оборудования. В случае принятия положительного решения соответствующие мероприятия и показатели (в случае необходимости) будут отражены в национальной программе.

В рамках основных проводимых работ к 2024 году будут запущены опорные центры обработки и хранения данных в восьми федеральных округах. Реализация данных мероприятий будет осуществляться за счет инвестиций представителей отрасли обработки и хранения данных без привлечения средств федерального бюджета. В настоящее время в реализации принимают участие ПАО "Ростелеком", АО "Концерн "Росэнергоатом" и другие участники отрасли.

Создаваемая инфраструктура формируется с учетом планов развития энергетической и телекоммуникационной инфраструктуры и определяет объемы хранимых данных и доступных вычислительных мощностей с учетом возможностей отечественной промышленности по производству оборудования для инфраструктуры хранения и обработки данных. При этом развитие отечественной инфраструктуры хранения и обработки данных осуществляется совместно и участниками рынка и государственными органами. Также будут созданы условия для конкурентоспособного на международном рынке экспорта отечественных услуг хранения и обработки данных и облачных сервисов.

3. К вопросу требований к сетям передачи данных и обеспечения безопасности: какое оборудование (производитель – компания и страна) и какая элементная база (процент иностранных производителей в общем объеме) будет использована?

Фиксация в рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" и федерального проекта "Информационная безопасность" показателей в части долевого соотношения оборудования отечественных и иностранных производителей (в том числе сетевого оборудования и аппаратных комплектов защиты информации) не предусмотрена в связи с имеющейся в настоящее время неопределенностью как в части потенциала отечественных компаний по производству указанного оборудования, так и в части прогнозируемого совокупного спроса на такое оборудование.

Необходимая аналитическая информация будет получена в рамках отраслевых исследований и пилотных проектов, запланированных на 2019 год в рамках федерального проекта "Информационная безопасность".

4. К вопросу формирования единых стандартов, нормативов, требований для интеграции и взаимодействия информационных систем по вертикали федеральный центр – регион – муниципалитет (ведомственное взаимодействие) и формирования горизонтального взаимодействия (межведомственное и межсубъектовое). Кому передана функция "главного архитектора" глобальной информационной системы на уровне государства?

В рамках реализации федерального проекта "Цифровое государственное управление" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" предусмотрено создание платформы информационного межведомственного взаимодействия обмена данными, в том числе нормативной справочной информацией, включающей в себя формирование единых стандартов, нормативов, требований для интеграции и взаимодействия информационных систем по вертикали федеральный центр – регион – муниципалитет (ведомственное взаимодействие) и формирования горизонтального взаимодействия (межведомственное и межсубъектовое).

В соответствии с проектом паспорта федерального проекта "Цифровое государственное управление" исполнителем ("главным архитектором") данной задачи является Минкомсвязь России.

5. Какова целесообразность ввода в современный обиход понятий "цифровой двойник" и "блокчейн", которые подменяют устоявшиеся термины "модель объекта" и "алгоритм"?

Не представляется возможным говорить о целесообразности ввода в обиход указанных понятий, так как они уже прочно закрепились в терминологии, которую используют участники рынка. Задачей государства в этом ключе является формирование единого понятийного аппарата и цифровой антологии. Соответствующие мероприятия предусмотрены в рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

Предложения по подготовке кадров для базовых направлений, обеспечивающих развитие цифровой экономики.

1. Введение специалитета (инженерная подготовка) по базовым направлениям отрасли.

Необходимо переориентировать цель высшего образования в первую очередь на удовлетворение потребностей высокотехнологичных отраслей промышленности, организаций оборонно-промышленного комплекса, предприятий, развивающих отечественные базовые и критические промышленные технологии.

При этом недопустимы резкие изменения: специалитет необходимо восстанавливать последовательно и целенаправленно (подготовка конструкторов, технологов, разработчиков новых технологий, систем, приборов, устройств) наряду с сохранением подготовки бакалавров, (обеспечение эксплуатации и работоспособности устройств и систем) и магистров (разработка инноваций в научно-исследовательской и педагогической областях деятельности).

Вопрос в компетенции Минэкономразвития России.

2. Определение и формирование мер, направленных на активное привлечение промышленных предприятий, в том числе предприятий высокотехнологичных отраслей, к совместным научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам с вузами, поиску актуальной тематики научных исследований, реализации механизмов финансирования совместных научно-исследовательских работ путем применения системы налоговых льгот.

Качество высшего образования в значительной степени определяется возможностью участия студентов в научно-исследовательской работе.

Для формирования среды и развития цифровой экономики Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ совместно с Министерством науки и высшего образования РФ необходимо совершенствовать формы интеграции науки, образования и промышленности путем создания крупных научно-образовательных центров как с российскими, так и с зарубежными партнерами.

Одной из основных задач федерального проекта "Цифровые технологии" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" является формирование лидирующих исследовательских центров по направлениям развития сквозных цифровых технологий и определение соответствующих мер государственной поддержки. Лидирующие исследовательские центры – организации высшего образования, научные организации или инжиниринговые центры, которые смогут создавать консорциумы с компаниями-лидерами по направлениям сквозных цифровых технологий, что позволит реализовывать актуальные для рынка и нужные бизнесу исследования и разработки, а также внедрять их в производственные процессы.

3. Восстановление статуса и повышение роли системы научно-педагогических школ вузов как основы инновационного промышленного развития и поиска приоритетных направлений научных исследований, обеспечивающих формирование и обновление интеллектуальной научно-технической элиты, востребованной промышленностью и определяющей уровень общественного развития страны.

Наличие научно-педагогической школы в вузе должно стать необходимым и достаточным условием существования кафедры. Преподаватели вуза должны участвовать в научных исследованиях, проводимых под эгидой научно-педагогических школ.

Вопрос в компетенции Минэкономразвития России.

4. Восстановление статуса аспирантуры как научной структуры, являющейся организационной основой подготовки научно-педагогических кадров высшей квалификации, развития приоритетных

направлений научных исследований, сохранения и развития научно-педагогических школ в высших учебных заведениях и научно-исследовательских институтах.

Вопрос в компетенции Минэкономразвития России.

5. Определение на уровне Министерства науки и высшего образования РФ регламентов:

- для стимулирования и нормирования труда преподавателя вуза в целях обеспечения заинтересованности и выделения времени для его научно-исследовательской деятельности;
- для устранения причин, по которым преподаватель вынужден подрабатывать в нескольких вузах, в том числе практики заключения краткосрочных контрактов;
- для формирования научно обоснованной нормы нагрузки преподавателя (увеличение нагрузки преподавателя в целях увеличения его заработной платы не должно практиковаться);
- для обеспечения социальной защищенности преподавателя.

Вопрос в компетенции Минэкономразвития России

6. Изменение системы оценивания деятельности преподавателя, кафедры, вуза. Акцент на результаты работы, исключив формальные и во многом избыточные показатели, в том числе ориентированные на западные стандарты, при этом необходимо введение критериев оценки участия в проектной деятельности, интеграции в межведомственные и междисциплинарные проекты.

Реализовать на практике содержательный контроль образовательного процесса, уделяв особое внимание при лицензировании и аккредитации формированию экспертных комиссий с обязательным включением в их состав представителей федеральных УМО, учебно-методических советов по направлениям, соответствующих научно-педагогических школ.

Вопрос в компетенции Минэкономразвития России.

7. Пересмотр системы формального поголовного оценивания публикационной активности научных работников и преподавателей вузов на основе значений наукометрических показателей, основанных на зарубежных системах цитирования, исключая из рассмотрения учебники и учебные издания как важнейший продукт учебной и научно-методической работы преподавателей, а также монографии как результат их научной работы.

Следует признать необоснованными и представляющими угрозу национальной безопасности требования готовить (в том числе на английском языке) и регулярно размещать в зарубежных базах данных публикации о результатах исследований и разработок отечественных научно-педагогических работников, в том числе проводимых в сфере оборонно-промышленного комплекса, вооружения, военной и специальной техники, критических технологий, стратегических инициатив.

Вопрос в компетенции Минэкономразвития России.

Вопросы Департамента промышленности, транспорта и энергетики Курганской области (представлены первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Ф. Лисовским).

Внедрение современных цифровых устройств сбора и передачи информации на объектах электроэнергетики в Курганской области.

Вводная: 22 июля 2018 года состоялся "круглый стол" на тему "Законодательное обеспечение развития цифровой экономики в России" при Комитете Государственной Думы по энергетике.

В настоящее время в мире отмечается широкое использование следующих перспективных цифровых технологий и методик:

- большие данные (Bigdata);
- нейротехнологии и искусственный интеллект, системы распределенного реестра;
- промышленный интернет или технологии Интернета вещей (Internet of Things – цифровые датчики, сенсоры, актуаторы, средства коммуникации);
- компоненты робототехники и сенсорики;
- технологии беспроводной связи;
- технологии виртуальной и дополнительной реальности;
- цифровые финансовые технологии (блокчейн, смарт-контракты) и другие.

В рейтинге Всемирного экономического форума Россия занимает 38-е место по результатам использования цифровых технологий.

Стоит отметить, что курганские энергетики также активно внедряют в свою работу цифровые методики. Так, на форуме "УТО-2018" компания ПАО "СУЭНКО" провела презентацию используемых технологий: электромобиль оперативной службы, "световая башня", используемая для аварийно-восстановительных работ в темное время суток, и беспилотный летательный аппарат для поиска обрывов на линиях в труднодоступных местах. В том числе энергетики провели презентацию технологий построения сетей Smart Grid, широко внедряемых в ПАО "СУЭНКО".

1. Оснащение системами телемеханики объектов ПС 3 5-110 кВ ПАО "СУЭНКО" (в том числе объекты с аварийно-предупредительной сигнализацией) – более 90 %.

Оснащение системами телемеханики объектов РП, ТП ПАО "СУЭНКО" – более 30 % в городской местности, около 5 % в сельской местности.

Количество объектов ПАО "СУЭНКО" по Курганской области, к которым проложены волоконно-оптические линии связи, – более 50 ПС 35-110 кВ.

Общая протяженность волоконно-оптических линий связи ПАО "СУЭНКО" в Курганской области – более 1 тыс. км волоконно-оптического кабеля с количеством волокон от 4 до 48 единиц.

С целью приведения уровня потерь электроэнергии к нормативным значениям, а также в целях осуществления оперативного контроля за распределением и параметрами электрической энергии в электрических сетях на границе балансовой принадлежности между сетевой организацией и потребителями ПАО "СУЭНКО" использует наиболее эффективные из существующих технические решения (в том числе приборы учета электроэнергии, коммуникаторы), выпускаемые различными производителями, в совокупности образующие автоматизированные системы коммерческого и технического учета электроэнергии (АСУЭ).

В целях коммерческого учета на оптовом рынке электроэнергии, а также технического учета созданы АСУЭ, измерительные комплексы которых установлены на электросетевых объектах (ПС, ТП, РП) уровня напряжения 110,3 5,10 (6) кВ. В качестве базового решения для организации автоматизированного коммерческого учета на розничном рынке электроэнергии в сетях ПАО "СУЭНКО" применяется вариант точечной установки современных многофункциональных измерительных комплексов учета электроэнергии (МФУ) в электрических сетях уровня напряжения 0,4 кВ.

Процент приборов учета электроэнергии, включенных в состав АСУЭ, от общего числа приборов учета в сетях ПАО "СУЭНКО" составляет 3 %.

2. В ПАО "СУЭНКО" утверждена и реализуется целевая программа оснащения и модернизации систем телемеханики энергообъектов ПАО "СУЭНКО" на 2018–2022 годы; программа модернизации систем сбора и передачи телеинформации в Свердловское РДУ на 2018–2022 годы. Данные мероприятия реализуются в рамках тарифной инвестиционной программы 2018–2022 годы. За весь период планируется оснастить системами телемеханики современного типа более 70 ПС 3 5-110 кВ и более 200 ТП, РП. При этом ежегодно по факту выполнения вышеуказанных программ в текущем году планирование целевых программ осуществляется на последующий период.

ПАО "СУЭНКО" на территории Курганской области ежегодно планируется устанавливать 3600 многофункциональных приборов учета в период 2018–2030 годы.

3. В настоящее время ПАО "СУЭНКО" успешно внедряет в энергосистему Курганской области объекты телемеханизации, технических и программных средств для автоматизированного сбора, передачи, обработки, отображения и документирования в рамках построения умных сетей Smart Grid.

В 2018–2019 годы ПАО "СУЭНКО" планирует внедрение пилотного проекта построения "умных сетей" 10/0,4 кВ (Smart Grid) в Кетовском районе – н.п. Введенское. В рамках данного проекта планируется установка более 10 реклоузеров управления сетью 10 кВ, телемеханизация трансформаторных подстанций, указателей короткого замыкания, приборов учета с реле отключения и "умного уличного освещения". При этом на верхнем уровне предусмотрена интеграция в SCADA систему программного комплекса СК-11.

4. Ежегодно ПАО "СУЭНКО" выполняет мероприятия инвестиционной программы на территории Курганской области, направленные на развитие "умных сетей" (Smart Grid), на сумму более 55 млн. рублей в год, на установку интеллектуальных приборов учета более 60 млн. рублей в год.

5. Дополнительно необходимо отметить иные современные технологии, применяемые в ПАО "СУЭНКО":

- во всех филиалах ПАО "СУЭНКО" внедрен программный комплекс, предназначенный для создания информационно-управляющих систем автоматизации технологического процесса передачи и распределения электрической энергии "ОИКДиспетчер НТ";

- в 2018–2019 годах планируется внедрение новой информационно-технической платформы Scada – системы СК-11, которая позволяет не только автоматизировать технологический процесс передачи и распределения электрической энергии, но и обладает системами управления ремонтами и эксплуатацией, системой управления отказами, системой подготовки оперативного персонала энергосистем и другими функциями; эта система является системой верхнего уровня при построении умных сетей Smart Grid;

- в ПАО "СУЭНКО" утверждена и реализуется целевая программа развития релейной защиты и противоаварийной автоматики на 2018–2022 годы, в рамках которой предусмотрена реконструкция с заменой морально и технически устаревших устройств защит на микропроцессорные. За данный период более 1000 устройств будет заменено на микропроцессорные устройство по протоколу МЭК. Также в 2019 году планируется реализация пилотного проекта по организации системы Мониторинга устройств релейной защиты и противоаварийной автоматики в Курганском энергоузле;

- в рамках информационных систем сетевой организации выполняется ведение и постоянное улучшение качества цифровой базы данных объектов электрических сетей, актуализация существующих и новых связей между ними, обновление паспортной информации; создание единой картографической базы данных сетевой компании на базе ГИС-систем, оцифровка бумажных

документов для отражения объектов электроэнергетики, земельных участков, сервитутов, элементов инфраструктуры.

Вместе с тем, на "круглом столе" не было озвучено, какой программный продукт будет являться федеральной цифровой платформой, позволяющей запустить контролируемый процесс цифровизации в энергетике, а также выполнять мониторинг и прогнозирование в сфере топливно-энергетического комплекса.

С учетом решения Председателя Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 года № ДМ-П10-480бр, преобразование энергетической инфраструктуры, в том числе в части внедрения цифровых технологий и платформенных решений, планируется обеспечивать в рамках ведомственного проекта "Цифровая энергетика", отдельного от национальных проектов (программ). Таким образом, ответ данный вопрос в компетенции Минэнерго России.

Одновременно считаем целесообразным отметить, что в рамках федерального проекта "Информационная инфраструктура" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" предусмотрены:

- определение статуса создаваемой "Генеральной схемы развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных Российской Федерации на период 2019–2024 годов" в качестве инструмента среднесрочного и долгосрочного планирования, учитывающего в том числе планы развития энергетической и телекоммуникационной инфраструктуры;

- создание (формирование) геораспределенной катастрофоустойчивой инфраструктуры центров обработки данных в том числе с учетом планов развития энергетической и телекоммуникационной инфраструктуры.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

1. Вводная: Планом мероприятий по направлению "Нормативное регулирование" программы "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденным Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 18 декабря 2017 года № 2), предусмотрена подготовка и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, предполагающих унификацию требований по идентификации лиц в процессе обмена электронными сообщениями, расширения возможностей и способов идентификации, установление унифицированных требований к универсальной (единой) усиленной квалифицированной электронной подписи, визуализации электронной подписи в электронном документе, а также обеспечение соблюдения прав и интересов граждан в процессе сбора, хранения и обработки персональных данных с использованием новых технологий.

Планируется ли в рамках указанных мероприятий создание единой системы доставки гражданам Российской Федерации юридически значимых сообщений от государственных органов и организаций, осуществляющих публичные функции, посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе путем внедрения официальной электронной почты гражданина, через Единый портал государственных и муниципальных услуг или иными способами?

Необходимо отметить, что в рамках личного кабинета Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) уже сейчас существует возможность получения гражданами электронных заказных писем от государственных органов и иных организаций (повесток от ФССП России, оповещений о штрафах и задолженностях). Письма хранятся в электронной форме, всегда доступны для просмотра и не потеряются, по факту их поступления гражданин уведомляется по электронной почте или посредством мобильного приложения. Отправители электронных писем уведомляются порталом о факте прочтения писем их получателем.

2. Вводная: В настоящее время в отдельных субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях), входящих в Дальневосточный федеральный округ (в частности, в Магаданской области, Чукотском автономном округе), существенно ограничены возможности доступа граждан к сети Интернет (высокоскоростной доступ отсутствует, тарифы существенно выше среднероссийских).

Каковы планы развития инфраструктуры связи в целях снятия указанных ограничений?

В настоящее время спутниковая связь остается единственной доступной магистральной инфраструктурой связи на территории Чукотского автономного округа (далее – регион). Указанный регион единственный, у которого отсутствует подключение к магистральным каналам связи. Услуги спутниковой связи на территории региона предоставляются с применением космического аппарата "Экспресс-АМ5". При этом тарифы на услуги спутниковой связи для КА "Экспресс-АМ5" одинаковы на всей территории Российской Федерации и доведены до среднероссийского уровня.

В федеральный проект "Информационная инфраструктура" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" включено мероприятие по присоединению Чукотского автономного округа к единой сети электросвязи Российской Федерации со сроком реализации в период 2019–2022 годов (далее – мероприятие).

Наиболее эффективным способом решения поставленной задачи является создание магистральных каналов связи с использованием волоконно-оптических линий связи на территории региона.

В настоящее время Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации проработаны два варианта обеспечения магистральными каналами связи региона:

- создание сухопутных волоконно-оптических линий связи из Магаданской области в наиболее крупные населенные пункты на территории региона (г. Билибино, г. Певек и др.) в рамках проектируемых энергетическими компаниями линий электроснабжения;
- создание подводной волоконно-оптической линии связи на участке г. Петропавловск-Камчатский – г. Анадырь (далее – ПВОЛС).

Поставленная задача по обеспечению доступа жителей региона к сети Интернет будет решена в рамках реализации Мероприятия.

2. Планируется ли при этом дальнейшее развитие универсальных услуг связи с использованием средств коллективного доступа или точек доступа в отдаленных и малонаселенных местностях (статья 57 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи")?

В настоящее время Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации продолжает прорабатывать следующие изменения для внесения в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" с целью развития универсальных услуг связи (далее – УУС) с использованием точек доступа, а именно:

- обеспечить оказание услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет с использованием точек доступа в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 250 человек, в которых не обеспечено оказание услуг по передаче данных с использованием сетей подвижной радиотелефонной связи;
- оснастить точки доступа, расположенные в населенных пунктах, в которых не обеспечено оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, базовыми станциями сети подвижной радиотелефонной связи;
- увеличить зоны покрытия населенных пунктов УУС с использованием точек доступа посредством технологии Wi-Fi путем увеличения количества точек доступа в них или использования специализированного пользовательского оборудования.

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 29 ноября 2018 года № МА-П10-8429 о подготовке к рассмотрению на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации вопроса "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации" Министерство сельского хозяйства Российской Федерации сообщает.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации в период до 2024 года" подготовлен ведомственный проект "Цифровое сельское хозяйство" (далее – проект) и письмом от 18 сентября 2018 года № ИЛ-5-07/10271 направлен в Правительство Российской Федерации.

Проект разработан в целях стремительной цифровой трансформации отрасли посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений для обеспечения технологического прорыва в агропромышленном комплексе и достижения роста производительности на "цифровых" сельскохозяйственных предприятиях в 2 раза к 2021 году.

Актуальность проекта обусловлена возрастающим спросом со стороны аграрного бизнеса на разработку и развитие национальной цифровой системы, обеспечивающей меры государственной поддержки, кредитование и агрострахование, а также существенным потенциалом развития цифровых инновационных технологий в агропромышленном комплексе Российской Федерации.

В первоочередных планах Минсельхоза России в области цифровизации отрасли:

- создание федеральной цифровой платформы агропромышленного комплекса, интегрированной с региональными цифровыми платформами для интеллектуального отраслевого планирования по принципу выращивания наиболее рентабельных культур с учетом транспортного плеча к месту переработки или потребления – "эффективный гектар";
- запуск личного онлайн-кабинета сельхозтоваропроизводителя – получателя мер государственной поддержки для заключения контрактов с получателями субсидий в электронном виде;
- разработка системы верификации земель сельскохозяйственного назначения с использованием технологий дистанционного зондирования беспилотными летательными аппаратами;
- разработка моделей экспортных потоков сельскохозяйственного сырья "от поля до порта";
- создание первой в Российской Федерации отраслевой квазикорпоративной электронной образовательной системы "Земля Знаний", обучение компетенциям цифровой экономики в которой будет доступно для специалистов отечественных сельскохозяйственных предприятий.

Проект обеспечит широкое применение в отрасли сквозных цифровых отечественных технологий в части прослеживаемости сельскохозяйственного сырья и готовой продукции, повышения доступности комплексных цифровых агро решений для агробизнеса,

Кроме того, письмом от 28 августа 2018 года № ИЛ-5-26/9338 в рамках реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза, утвержденного решением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 года № 4, Минсельхоз России направил в Евразийскую экономическую комиссию заявку на рассмотрение двух инициатив:

- "Цифровая прослеживаемость производства и перемещения сельскохозяйственной продукции и товаров на территории стран Евразийского экономического союза";
- "Цифровая платформа процессов производства и реализации продукции АПК на примере Российской Федерации".

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой и членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. Внедрение IT-технологий и цифровых технологий в социальную сферу.

Развитие онлайн-образования.

В 2017 году в рамках реализации приоритетного проекта "Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации" Минобрнауки России разработан и введен в опытную эксплуатацию информационный ресурс, обеспечивающий всем категориям граждан свободный (бесплатный) доступ по принципу "одного окна" к онлайн-курсам, реализуемым различными образовательными онлайн-платформами (online.edu.ru) (далее – портал).

Портал в тестовом режиме интегрирован с федеральной государственной информационной системой "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", что необходимо для формирования персональных цифровых портфолио – инструмента хранения и передачи в электронном виде информации об образовательных достижениях обучающихся.

Портал – цифровая инфраструктура, представляющая собой набор общедоступных (бесплатных) сервисов и типовых технических решений, единая точка доступа к онлайн-курсам, размещенных на различных платформах онлайн-образования.

В настоящее время на портале реализованы следующие модули и компоненты: реестр онлайн-курсов, представленных образовательными онлайн-платформами; подсистема оценки качества онлайн-курсов; интеграционные решения, обеспечивающие единую аутентификацию пользователей; цифровое портфолио; подсистема формирования рейтингов онлайн-курсов; подсистема психометрического анализа данных об освоении обучающимися онлайн-курсов; личные кабинеты обучающегося, работодателя, образовательной организации, эксперта.

Подсистема оценки качества онлайн-курсов, интегрированная на портале, предусматривает обязательную оценку онлайн-курсов с целью допуска онлайн-курсов к представлению на портале, и добровольную оценку качества онлайн-курсов, проводимую после допуска онлайн-курсов на портал по инициативе заинтересованных лиц.

Обязательная оценка качества онлайн-курсов обеспечивает проверку онлайн-курсов на соответствие законодательству Российской Федерации, универсальным требованиям к паспорту (описанию) онлайн-курса, а также тестирование работоспособности всех компонентов онлайн-курса.

Добровольная оценка качества онлайн-курсов предусматривает качественную экспертизу содержания, осуществляемую представителями академического сообщества и работодателями, а также непрерывную оценку со стороны обучающихся, освоивших онлайн-курсы.

Онлайн-курсы разрабатываются организациями, осуществляющими образовательную деятельность прежде всего университетами в том числе в рамках реализации проекта "Национальная платформа открытого образования", запущенного в 2015 году по инициативе ведущих российских университетов (Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургский государственный университет, Московский физико-технический институт (государственный университет), Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики", Национальный исследовательский технологический университет "МИСиС", Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина). В настоящее время на портале размещено 659 доступных для освоения онлайн-курсов, представленных 23 образовательными онлайн-платформами, зарегистрировано 702 тысячи обучающихся.

В настоящее время разработана и апробирована методика и инструментарий психометрической аналитики с целью оценки эффективности освоения онлайн-курсов обучающимися и повышения качества содержания онлайн-курсов. Ведется работа по программной интеграции автоматизированного сервиса обработки данных психометрической аналитики с платформой.

Для обеспечения масштабного внедрения цифровых технологий в образовании разработано более 50 онлайн-курсов повышения квалификации сотрудников вузов в области применения онлайн-технологий. На базе 10 вузов создана и функционирует сеть региональных центров компетенций в области онлайн-обучения, охватывающая 40 регионов Российской Федерации. В региональных центрах прошли повышение квалификации порядка 6,5 тысячи сотрудников вузов.

Деятельность региональных центров компетенций в области онлайн-обучения направлена на формирование инфраструктуры и кадрового потенциала в субъектах Российской Федерации для широкого использования онлайн-курсов в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования при реализации основных образовательных программ.

С 2019 года государственная поддержка и развитие портала предполагается в рамках федерального

проекта "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)", входящего в состав национального проекта "Образование", утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 сентября 2018 года № 10.

В целях расширения использования онлайн-образования при реализации основных профессиональных образовательных программ, в том числе в заочной форме, в рамках реализации федерального проекта "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" Минобрнауки России планирует реализовать мероприятия по созданию государственной информационной системы "Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации" на базе портала, разработать и внедрить биометрическую подсистему подтверждения результатов освоения онлайн-курсов с целью повышения достоверности и качества оценки результатов освоения онлайн-курсов, а также подсистему ведения юридически значимого электронного документооборота с целью автоматизации процессов заключения и обмена электронными договорами и учебно-методической документацией между заинтересованными сторонами.

В настоящее время в соответствии с приказом Минобрнауки России от 23 августа 2018 года № 816 "Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ" (далее – приказ № 816) установлено требование к обеспечению идентификации личности обучающегося при реализации образовательных программ или их частей с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий. Вместе с тем анализ правоприменительной практики, а также обращений граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, показал, что зачастую требование по идентификации личности обучающегося выполняется формально.

Исходя из сложившейся ситуации, одновременно с введением в эксплуатацию биометрической подсистемы подтверждения результатов освоения онлайн-курсов планируется внести изменения в приказ № 816 с целью установления требований к процедуре идентификации личности обучающегося при прохождении им промежуточной и итоговой аттестации в рамках реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий. Это позволит минимизировать риски получения некачественного образования за счет повышения качества оценки результатов освоения обучающимися образовательной программы и исключит необходимость их проезда к месту нахождения образовательной организации для прохождения указанных аттестаций.

Кроме того, во исполнение пункта 7 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации по итогам встречи с ректорами образовательных организаций высшего образования Минобрнауки России прорабатывает вопрос о централизованном внедрении графических идентификаторов (QR-кодов) в формы документов об образовании и (или) о квалификации. Предполагается, что точкой генерации QR-кодов станет федеральная информационная система "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении".

В настоящее время графические идентификаторы (QR-коды) в документах об образовании и (или) о квалификации успешно используются в Московском городском педагогическом университете и Санкт-Петербургском государственном университете. QR-коды обеспечивают возможность прямого перехода к портфолио обучающегося, включающего в себя сведения о выпускной квалификационной работе, достижениях и поощрениях, задолженностях за период обучения, и размещенного на информационном ресурсе университета.

В целях обеспечения доступа работодателей к портфолио выпускников также необходимо разработать форму портфолио, которая будет закодирована в графический идентификатор без снижения качества его считывания, предусмотрев при этом возможность частичного или полного закрытия информации, содержащей персональные данные.

Использование графических идентификаторов (QR-кодов) в документах об образовании и (или) о квалификации потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 729 "О федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении", приказы Минобрнауки России от 1 октября 2013 года № 1100 "Об утверждении образцов и описаний документов о высшем образовании и о квалификации и приложений к ним", от 13 февраля 2014 года № 112 "Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи документов о высшем образовании и о квалификации и их дубликатов".

Кадры для цифровой экономики.

С 2019 года Минобрнауки России будет участвовать в реализации федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" (далее – федеральный проект) национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации". Также участниками федерального проекта выступают федеральные органы исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, МИД России, Минтруд России и др.), крупнейшие российские компании и корпорации (ГК "Ростех", ПАО "Ростелеком",

ПАО "МТС" и иные компании цифровой экономики), институты развития и некоммерческие организации (АО "РВК", АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", АНО "Университет НТИ "20.35", Союз "Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)").

Федеральным проектом предусмотрены направления реализации мероприятий по организации процесса модернизации образовательного контента в соответствии с требованиями цифровой экономики, формированию сети центров цифровой трансформации системы высшего образования, модернизации образовательного процесса.

Реализация направления по организации процесса модернизации образовательного контента в соответствии с требованиями цифровой экономики предусматривает:

- создание Учебно-методического совета при Минобрнауки России, обеспечивающего координацию процесса модернизации образовательного контента и образовательных технологий с учетом требований цифровой экономики (актуализация перечня направлений подготовки и специальностей высшего образования, федеральных государственных образовательных стандартов, примерных образовательных программ);

- анализ рынка труда на предмет выявления востребованных компетенций цифровой экономики с целью определения целесообразности актуализации перечня направлений подготовки и специальностей высшего образования, а также перечня направлений подготовки и специальностей высшего образования, по которым целесообразно обеспечить реализацию сокращенных образовательных программ;

- анализ требований работодателей к специалистам в сфере информационных технологий с целью последующего включения их в примерные основные образовательные программы.

Реализация направления по формированию сети центров цифровой трансформации системы высшего образования предусматривает:

- создание на конкурсной основе на базе вузов пяти центров для разработки модели "Цифровой университет", что позволит в кратчайшие сроки обеспечить цифровую трансформацию университетов, включая перевод в цифровой формат всего образовательного и исследовательского контента, сервисов, внутренних и внешних взаимодействий в единой цифровой среде университета, а также внедрение новых бизнес-процессов (предполагается, что отбор пяти площадок позволит апробировать различные модели "Цифрового университета" для последующего создания своего рода "коробочных решений" для вузов, имеющих различные образовательные, научные и финансово-хозяйственные характеристики и потребности в цифровой трансформации. В 2020 году для каждой площадки будут отобраны три вуза-спутника, имеющих потребность в развитии цифровых технологий, обладающих необходимой инфраструктурой);

- проведение конкурсного отбора образовательных организаций высшего образования с целью создания на их базе пяти международных научно-методических центров (МНМЦ), в которых на основании результатов научной и экспертно-аналитической деятельности будут разрабатываться и реализовываться основные и дополнительные образовательные программы по математике информатике и цифровым технологиям для обучающихся и преподавателей других вузов (МНМЦ станут центрами притяжения ведущих отечественных и зарубежных профессоров в выделенных предметных областях, и центрами распространения лучших практик обучения по предметным областям математики, информатики и цифровых технологий в вузах. С этой целью в 2020 году для каждого центра будут отобраны три вуза-спутника, задачей которых будет внедрение и распространение результатов разработок и исследований МНМЦ);

- создание 50 центров ускоренной подготовки по компетенциям цифровой экономики, из них 15 центров – в 2021 году (в перспективе до 2024 года).

Реализация направления по модернизации образовательного процесса предусматривает:

- разработку показателей и критериев оценки цифровой грамотности и готовности научно-педагогических работников на основе базовой модели компетенций цифровой экономики, разработчиком которой является Минэкономразвития России;

- анализ результатов мониторинга с целью принятия управленческих решений в части механизмов обеспечения и содержания профессионального роста научно-педагогических работников по вопросам цифровой грамотности, а также с целью определения целесообразности внесения изменений в профессиональный стандарт преподавателя;

- проведение конкурсного отбора образовательных организаций высшего образования с целью разработки и апробации ускоренных образовательных программ магистратуры в сфере информационных технологий, в том числе с привлечением представителей компаний цифровой экономики (с 2019 года).

Федеральным проектом также предусмотрен ряд мероприятий по обеспечению нормативных условий подготовки кадров для цифровой экономики:

- обеспечение возможности приема на обучение по образовательным программам в области информатики и вычислительной техники по результатам ЕГЭ по информатике и информационно-коммуникационным технологиям;

- актуализация федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования с учетом требований к формированию компетенций цифровой экономики.

До 2024 года с учетом ключевых параметров подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики, утвержденных протоколом заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 октября 2018 года № 1 будут устанавливаться контрольные цифры приема по специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам высшего образования в сфере информационных технологий.

Вопрос члена Совета Федерации О.Л. Тимофеевой в части предложений Федерального учебно-методического объединения по направлению "Информатика и вычислительная техника" по подготовке кадров для базовых направлений, обеспечивающих развитие цифровой экономики (далее – ФУМО).

Минобрнауки России отмечает, что в представленных материалах отсутствуют конкретные предложения по модернизации системы подготовки кадров для цифровой экономики.

По существу представленных ФУМО материалов по подготовке кадров для базовых направлений, обеспечивающих развитие цифровой экономики, Минобрнауки России в части своей компетенции сообщает следующее.

По пункту 1. Введение в Российской Федерации уровневой системы высшего образования (бакалавриат, специалитет, магистратура, подготовка кадров высшей квалификации в аспирантуре) обусловлено присоединением России к Болонскому процессу в 2003 году. Болонский процесс предполагает сближение и гармонизацию систем высшего образования стран Европы с целью создания единого европейского образовательного пространства.

Это политическое решение способствовало интеграции России в глобальные образовательные сети, расширило возможности международной деятельности российских университетов, создало условия для повышения уровня академических свобод университетов открытости и конкурентоспособности российской системы высшего образования.

Одной из основных целей Болонского процесса является содействие мобильности путем преодоления препятствий эффективному осуществлению свободного передвижения. Для этого необходимо, чтобы уровни высшего образования во всех странах были максимально сходными, а присуждаемые по результатам обучения степени и квалификации – сопоставимыми. Исходя из этого, в российской системе высшего образования с 2003 года введены квалификации бакалавра и магистра.

Необходимо отметить, что введение уровневой системы высшего образования не является слепым подражанием европейскому опыту, а учитывает национальные особенности и накопленный опыт. Так, наряду с присвоением квалификаций "бакалавр" и "магистр" сохранена подготовка специалистов по широкому спектру специальностей в математической, естественнонаучной, инженерно-технической, медицинской, сельскохозяйственной, гуманитарной областях знаний. Соответствующие решения принимаются коллегиально по итогам широкого обсуждения с представителями академического сообщества.

В соответствии с федеральным проектом "Кадры и образование" программы "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденным протоколом заседания Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 9 февраля 2018 года № 1, в 2019 году предусмотрено определение Минэкономразвития России совместно с АНО "Агентство стратегических инициатив" востребованных компетенций для различных секторов цифровой экономики, формирование которых согласно плану будет осуществлено в рамках реализации в экспериментальном режиме сокращенных образовательных программ профессионального образования.

В 2020 году планируется утвердить постановлением правительства перечень направлений подготовки, по которым будет обеспечена возможность реализации сокращенных образовательных программ высшего образования.

В перспективе до 2024 года будет создано 50 центров ускоренной подготовки кадров по компетенциям цифровой экономики в целях реализации программ опережающей профессиональной подготовки не менее чем по 15 IT и цифровым компетенциям.

По пункту 2. Реализация предложений по подготовке кадров для базовых направлений, обеспечивающих развитие цифровой экономики, возможна в рамках национального проекта "Наука", разработанного в соответствии с пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В настоящее время завершается формирование паспортов федеральных проектов "Развитие научной и научно-производственной кооперации"; "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации" и "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок" национального проекта "Наука", разработанного в соответствии с пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Паспортом федерального проекта "Развитие научной и научно-производственной кооперации" национального проекта "Наука" предусмотрено создание научных центров мирового уровня, включая сеть международных математических центров, центров геномных исследований с участием российских и зарубежных ведущих ученых (далее – НЦМУ).

В НЦМУ запланировано:

- формирование коллективов научных кадров на основе открытого международного конкурса с заключением срочного трудового договора, предусматривающего занятость на полное рабочее время и конкурентоспособную оплату труда;
- привлечение молодых научных исследователей, аспирантов и студентов, уже имеющих опыт работы в научно-исследовательской сфере в ведущих иностранных и российских университетах и научных организациях;
- увеличение международной и внутрироссийской академической мобильности научных и научно-педагогических работников;
- расширение международного сотрудничества с целью проведения совместных исследований и сопоставления своих подходов к проведению научных исследований и полученных результатов с мировым уровнем.

Кроме того, паспортом федерального проекта "Развитие научной и научно-производственной кооперации" национального проекта "Наука" предусмотрена реализация проектов по созданию научно-образовательных центров мирового уровня и центров компетенций национальной технологической инициативы (далее, соответственно – НОЦ, НТИ), предполагающих привлечение крупных и средних компаний к проведению исследований.

Ключевой целью деятельности НОЦ и НТИ является создание комфортных условий для обеспечения исследований и разработок мирового уровня, получения новых конкурентоспособных технологий и продуктов и их коммерциализации, подготовки кадров для решения крупных научно-технологических задач в интересах развития отраслей науки и технологий по приоритетам научно-технических разработок.

Предполагается, что к 2024 году в реализации проектов НОЦ и НТИ будет задействовано не менее 250 компаний. При этом объем финансового обеспечения за счет внебюджетных источников по проектам НОЦ и НТИ должен составить 35,0 млрд. рублей и 21,4 млрд. рублей соответственно.

Наращивание объема внебюджетного финансирования сектора исследований и разработок будет отражать рост заинтересованности представителей реального сектора экономики в коммерциализации и внедрении результатов деятельности НОЦ, НТИ и способствовать увеличению внутренних затрат на исследования и разработки.

Следует отметить, что инновационная деятельность НОЦ будет основана на учете возможностей лидирующих исследовательских центров, формируемых в целях развития сквозных технологий в рамках программы.

В целях подготовки высококвалифицированных кадров для нужд цифровой экономики в рамках программы предполагается создание и функционирование пяти международных научно-методических центров на базе образовательных организаций высшего образования (начиная с 2019 года) и 15 спутников (начиная с 2020 года) для изучения и распространения лучших отечественных и мировых практик подготовки и переподготовки кадров цифровой экономики в том числе на основе передовых исследований в областях математики, информатики, цифровых технологий.

По пунктам 3 и 4. Формирование целостной системы подготовки и профессионального роста научных и научно-педагогических кадров, обеспечивающей условия для осуществления молодыми учеными научных исследований и разработок, создания лабораторий и конкурентоспособных коллективов, предусмотрено в рамках федерального проекта "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок" национального проекта "Наука". В рамках федерального проекта будет реализован комплекс мер направленных на совершенствование механизмов подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, включая специальную грантовую поддержку выполняемых научных или научно-технических проектов.

Решение поставленной задачи запланировано в два этапа:

- предоставление грантов на конкурсной основе через фонды поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности в рамках существующей модели аспирантуры;
- проведение эксперимента по реализации основных профессиональных образовательных программ высшего образования – программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре за счет средств грантов, предоставляемых научным фондом (в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации").

По пункту 5. Общие требования, предъявляемые к процессу нормирования труда преподавателей, уже определены приказом Минобрнауки России от 22 декабря 2014 года № 1601 "О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре" (далее – приказ).

Приказом установлено, что в зависимости от занимаемой должности в рабочее время педагогических

работников включается учебная (преподавательская) и воспитательная работа в том числе практическая подготовка обучающихся, индивидуальная работа с обучающимися, научная, творческая и исследовательская работа, а также другая педагогическая работа, предусмотренная трудовыми (должностными) обязанностями и (или) индивидуальным планом – методическая, подготовительная, организационная, диагностическая работа по ведению мониторинга, работа предусмотренная планами воспитательных, физкультурно-оздоровительных, спортивных, творческих и иных мероприятий, проводимых с обучающимися.

Далее. Соотношение учебной нагрузки педагогических работников, установленной на учебный год, и другой деятельности, предусмотренной должностными обязанностями и (или) индивидуальным планом (научной, творческой, исследовательской, методической, подготовительной, организационной, диагностической, лечебной, экспертной, иной, в том числе связанной с повышением своего профессионального уровня) в пределах установленной продолжительности рабочего времени, определяется локальным нормативным актом организации в зависимости от занимаемой должности работников. Данный подход соответствует одному из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования – автономии образовательных организаций, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Вопросы стимулирования труда преподавателя в том числе в части установления системы доплат и надбавок стимулирующего характера в рамках определения подходов к оплате их труда, также относятся к компетенции образовательных организаций.

Практика заключения краткосрочных контрактов, в случае если основания для их заключения соответствуют требованиям трудового законодательства, не может быть исключена из деятельности вузов в силу закрепления такого права Трудовым кодексом Российской Федерации.

По пункту 7. Одним из основных приоритетов государственной политики, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", является обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования. Решение данной задачи возложено на ведущие университеты, занимающие в России лидирующие позиции в области инноваций и генерации новых знаний, обладающие большим научно-исследовательским потенциалом. В рамках оценки деятельности ведущих университетов данный показатель является одним из основных индикаторов эффективности и результативности их деятельности.

Для остальных категорий университетов показатель публикационной активности характеризует текущую ситуацию в научно-исследовательской деятельности, стимулирует образовательные организации к сохранению и развитию существующих научных школ.

В связи с этим снижение требований к результатам научно-исследовательской деятельности вузов и включение монографий, учебников и учебно-методических работ в расчет показателя публикационной активности научно-педагогических работников считаем нецелесообразным.

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Справочно-информационные материалы по вопросу
"О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы
"Цифровая экономика Российской Федерации"**

Во исполнение пункта 11 Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" Минкомсвязью России совместно с Минтрансом России разрабатываются мероприятия федеральных проектов "Информационная инфраструктура" и "Информационная безопасность" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

Федеральный проект "Информационная инфраструктура" (далее – ФП ИИ).

В рамках реализации ФП ИИ Минтрансом России разрабатывается мероприятие, направленное на обеспечение в период 2019–2021 годов покрытия первоочередных объектов транспортной инфраструктуры сетями связи с возможностью широкополосной беспроводной передачи данных с обеспечением внедрения в транспортном комплексе сквозных технологий "Интернет вещей", "Распознавание образов", "Обработка больших данных" (на железнодорожной инфраструктуре: Московское центральное кольцо; Московские центральные диаметры (МЦД-I "Одинцово – Лобня", МЦД-II "Нахабино – Подольск"); станция Бекасово-Сортировочное; сортировочная станция Орехово-Зуево; на автодорожной инфраструктуре – автодорога А-181 "Скандинавия" Санкт-Петербург – Выборг – граница с Финляндией).

Общая протяженность всех первоочередных участков на 2019–2021 годы составляет на железнодорожной инфраструктуре 240 км, на автодорожной инфраструктуре – 600 км.

Покрываемое предполагается в стандартах DSRC/5G/NB-IoT и других стандартах малой мощности в диапазонах 450/900/1800-2100 МГц.

Также, запланирована реализация сети, обеспечивающей сбор телеметрической информации с приоритетных объектов транспортной инфраструктуры и перевозимых грузов, позволяющей обеспечить повышение уровня безопасности на транспорте, эффективности перевозок, контроля за состоянием объектов и экологической обстановкой вдоль транспортных магистралей.

В период с 2019–2021 годы запланировано покрытие узкополосными сетями связи с применением технологии LPWAN (беспроводная технология передачи небольших по объему данных на дальние расстояния) с обеспечением двойного перекрытия первоочередные объекты транспортной инфраструктуры – участок транспортного коридора "Восток – Запад" Красное – Карталы (суммарная протяженность 2500 км).

Федеральный проект "Информационная безопасность" (далее – ФП ИБ).

В рамках реализации ФП ИБ Минтранс России разрабатываются мероприятия, направленные на обеспечение непрерывного процесса мониторинга защищенности транспортных средств и грузов (бортовые датчики/агрегаты, запорно-пломбировочные устройства и другое дооснащаемое оборудование) от деструктивных воздействий (поломка, кража, искажение передаваемых данных и др.) за счет использования средств сбора и передачи телеметрической информации и систем транспортной телематики, что позволит снизить затраты на техническое обслуживание транспортных средств и минимизировать финансовые потери участников перевозочного процесса, а также повысить безопасность на транспорте и эффективность процесса перевозок.

Реализация проекта позволит создать дополнительные рабочие места и сгенерировать дополнительный приток денежных средств в бюджет Российской Федерации за счет следующих налоговых поступлений: налог на прибыль; налог на добавленную стоимость; страховые взносы; налог на доходы физических лиц; налог на дивиденды.

Кроме того, Минтрансом России предполагается в рамках ФП ИБ разработать защищенные программно-аппаратные комплексы, реализующие технологии распознавания образов (компьютерное зрение), для использования на беспилотных транспортных средствах, что обеспечит необходимый уровень безопасности перевозок с использованием беспилотных транспортных средств за счет применения средств автоматизированного управления с обменом данными по защищенным каналам и использованием бортовой аппаратуры, имеющей в своем составе средства защиты от компьютерных атак, что снизит затраты на техническое обслуживание беспилотных транспортных средств и минимизирует финансовые потери участников перевозочного процесса и повысит безопасность на транспорте и эффективность процесса перевозок.

Одной из основных задач ФП ИБ является мероприятие "Разработка стандартов обеспечения информационной безопасности микропроцессорных систем управления, расположенных на транспортных средствах и объектах транспортной инфраструктуры, для автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта" является обеспечение эффективности и безопасности движения, в том числе за счет минимизации человеческого фактора в возникновении аварийных ситуаций.

При реализации мероприятия будут установлены единые технические требования по обеспечению информационной безопасности микропроцессорных систем управления, учитывающие специфику архитектуры и условий функционирования таких систем, используемых на различных видах транспорта, что

позволит сократить временные и финансовые затраты на их разработку и создание.

Ведомственный проект "Цифровой транспорт и логистика".

Во исполнение пункта 11 Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и в соответствии с пунктом 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 7 августа 2018 года № МА-п10-5023 Минтрансом России разрабатывается проект ведомственного проекта "Цифровой транспорт и логистика" в рамках государственной программы "Развитие транспортной системы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596.

Ведомственный проект "Цифровой транспорт и логистика" направлен на решение задач по переходу к интенсивному, инновационному и социально ориентированному типу развития транспортного комплекса, который требует широкого внедрения в транспортном комплексе информационно-коммуникационных технологий, повышения уровня информированности, информационного взаимодействия органов власти, бизнеса и граждан, формирования и сквозного применения на всех этапах транспортного процесса информационных ресурсов (данных) в цифровой форме, которые становятся ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности, повышают конкурентоспособность, качество жизни граждан, обеспечивают экономическую эффективность и экономический рост.

Цели ведомственного проекта "Цифровой транспорт и логистика" согласуются с целями Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года и других документов стратегического планирования в транспортной отрасли:

- сформировано единое цифровое транспортное пространство Российской Федерации;
- повышена конкурентоспособность транспортного комплекса Российской Федерации на глобальном рынке, увеличена степень интеграции в мировое транспортное пространство с реализацией транзитного потенциала страны, включая мультимодальные перевозки;
- повышена географическая и ценовая доступность транспортно-логистических услуг;
- повышена эффективность функционирования транспортной инфраструктуры;
- повышена гуманитарность перевозок и социальная роль общественного транспорта;
- реализована экологическая парадигма на транспорте;
- повышен уровень безопасности транспортных систем.

Дополнительные показатели ведомственного проекта "Цифровой транспорт и логистика":

- обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в транспортной отрасли (увеличение к концу 2019 года в сфере грузовых перевозок доли грузосопроводительных документов на перевозку транзитных грузов, оформленных в электронной форме, на 3 %, к 2024 году – на 40 %);
- обеспечение в сфере пассажирских перевозок доли электронных билетов, доступных в режиме единого заказа мультимодальной перевозки (к концу 2019 года – 2 %, к 2024 году – 50 %);
- снижение доли числа инцидентов на объектах транспортной инфраструктуры (к 2024 году – на 20 %).

Задачи ведомственного проекта "Цифровой транспорт и логистика":

- преобразовать сферу грузовых перевозок посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений;
- преобразовать сферу пассажирских перевозок посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений;
- преобразовать управление транспортной инфраструктурой посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений;
- реализовать экологическую парадигму на транспорте посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений;
- координация и обеспечение взаимодействия цифровых платформенных решений транспортного комплекса, их интеграции в мировое транспортное пространство и реализации транзитного потенциала страны посредством внедрения цифровых технологий;
- повысить надежность и устойчивость информационной инфраструктуры транспортного комплекса;
- обеспечить цифровое развитие инфраструктуры беспилотных транспортных систем.



Министерством транспорта Российской Федерации при поддержке ведущих компаний транспортного комплекса разработан ведомственный проект «Цифровой транспорт и логистика».



ЦИФРОВОЙ ТРАНСПОРТ И ЛОГИСТИКА

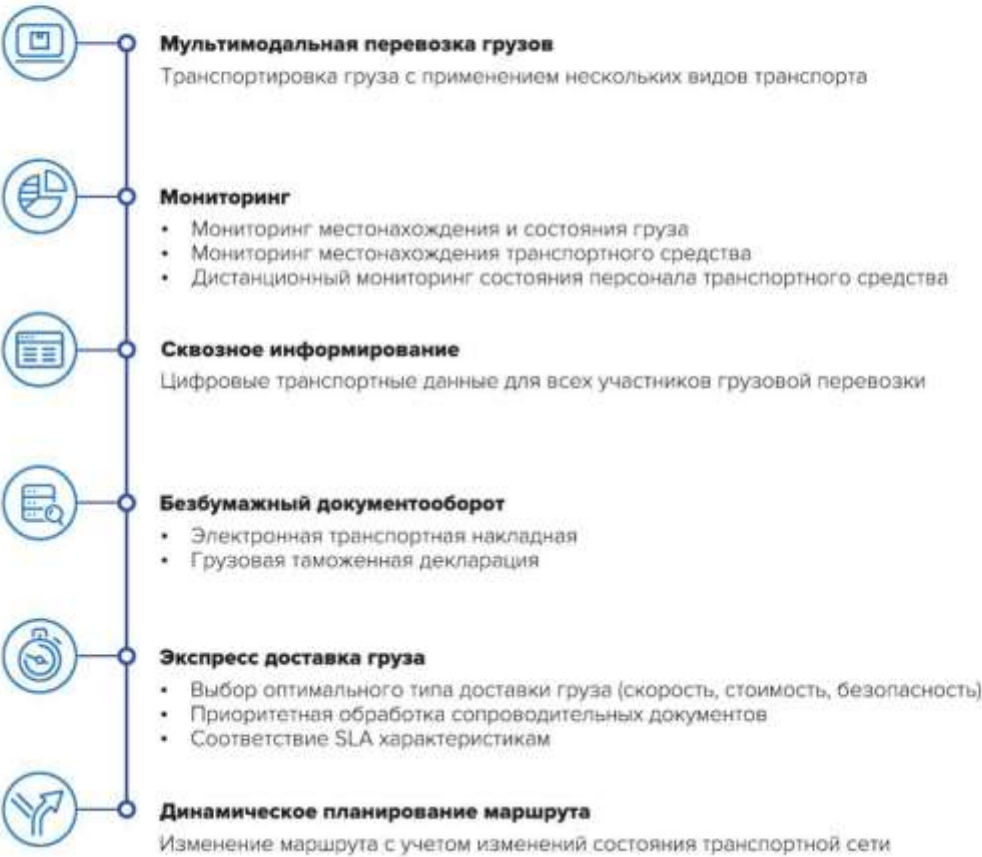


ЦИФРОВОЙ ТРАНСПОРТ И ЛОГИСТИКА

В рамках ведомственного проекта «Цифровой транспорт и логистика» будут созданы новые механизмы управления Транспортным комплексом Российской Федерации на основе единых транспортных цифровых стандартов, трансформирован рынок перевозок грузов и пассажиров, изменены подходы к управлению транспортной инфраструктурой. Это поможет реализовать транзитный потенциал России и откроет новые возможности для роста транспортной отрасли и экономики страны в целом.



ГРУЗОВЫЕ ПЕРЕВОЗКИ



Электронная транспортная накладная станет частью смарт-контрактов на «Мультимодальной бирже грузовых перевозок»



«Мультимодальная биржа грузовых перевозок» поможет оптимизировать транспортно-логистические цепочки, обеспечит равномерную нагрузку на транспортную инфраструктуру и снизит издержки участников процесса перевозки



ПОКАЗАТЕЛИ

2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024

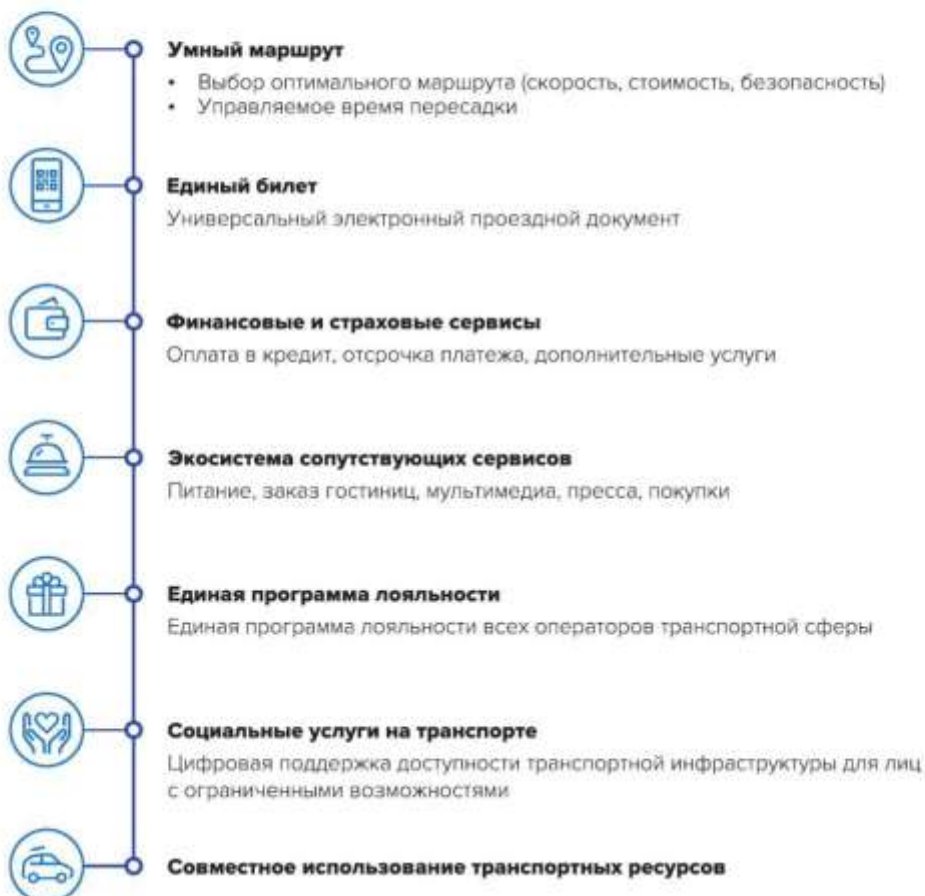
Доля грузосопроводительных документов на перевозку транзитных грузов, оформленных в электронной форме от общего объема, (%)



Количество цифровых транспортно-логистических узлов, (ед.)



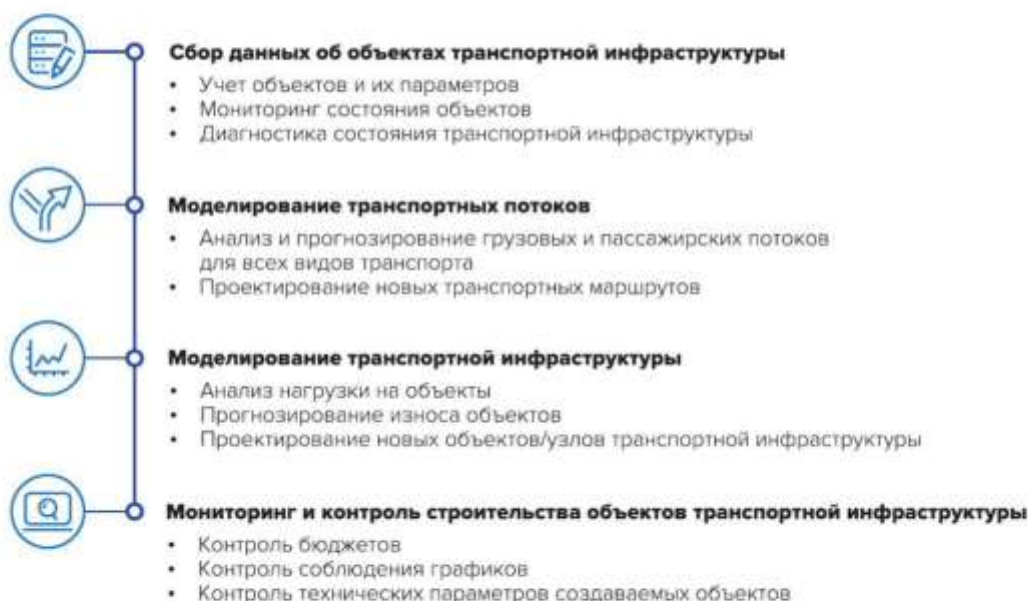
ПАССАЖИРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ



Цифровая платформа пассажирских перевозок осуществит давнюю мечту – позволит пассажиру перемещаться на разных видах транспорта по составному маршруту с использованием **универсального электронного проездного документа**



ЦИФРОВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА



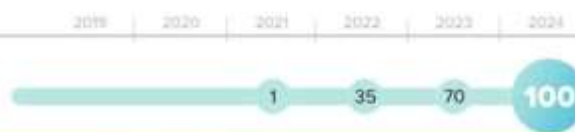
Применение технологий промышленного интернета вещей и внедрение разработанного **единого стандарта транспортной телематики** позволит снизить издержки на управление транспортной инфраструктурой. Телематические платформы позволят создать **умную инфраструктуру** и запустить **беспилотный транспорт**. Машины будут взаимодействовать с инфраструктурой, друг с другом и с человеком.

Протяженность цифрового оснащения участков автомобильных дорог федерального значения, допускающего движение беспилотного транспорта, км

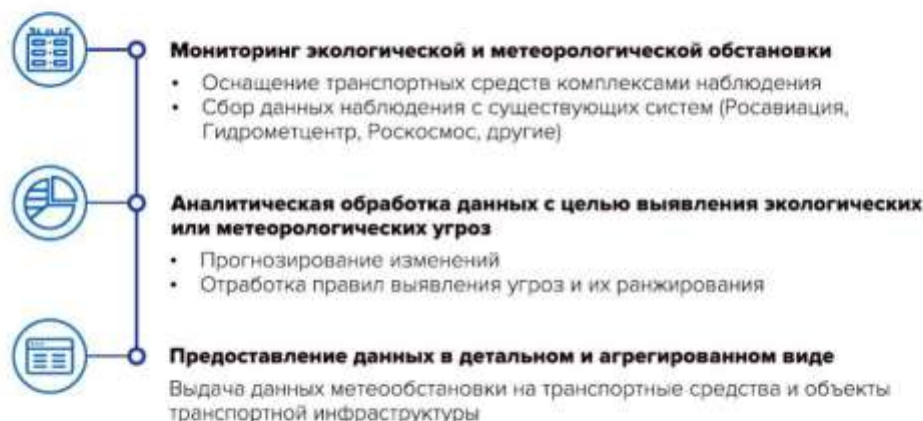


ПОКАЗАТЕЛИ

Доля автомобильных дорог федерального значения, для которых создана цифровая модель, (%)



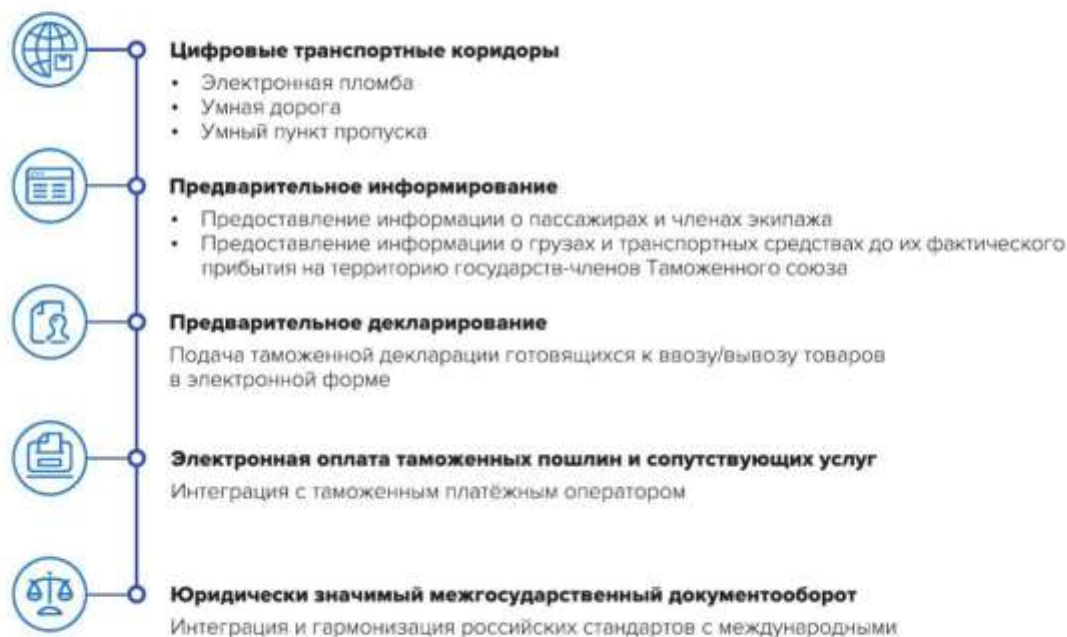
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПАРАДИГМА НА ТРАНСПОРТЕ



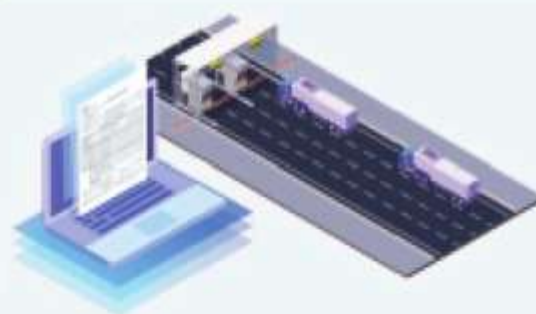
Внедрение технических средств мониторинга и сбора информации позволит создать **интерактивную карту экологической обстановки** на транспорте



ТРАНСГРАНИЧНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ



Новые цифровые сервисы позволят ускоренно проходить таможенные процедуры. Информация о местонахождении и состоянии груза будет доступна всем участникам трансграничного взаимодействия, в том числе и контролирующим органам на пунктах пропуска



БЕЗОПАСНОСТЬ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА



Сбор данных

- «Единое окно» предварительного информирования о пассажирских перевозках
- Ведение единых реестров категоризированных объектов
- Цифровые паспорта безопасности объектов
- Паспортизация и учет узлов и агрегатов транспортных средств

Анализ состояния транспортной безопасности

- Анализ инцидентов транспортной безопасности
- Мониторинг уровня защищенности объектов
- Цифровые профили безопасности

Оперативное информирование по вопросам безопасности на транспорте

В транспортной отрасли Российской Федерации создана уникальная платформенная государственная система информационного обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ).

Более 8 500 перевозчиков из 137 стран мира передают в систему данные о пассажирах. Это классическая платформа больших данных, к которой подключено 8 органов исполнительной власти



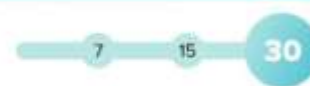
ПОКАЗАТЕЛИ

2019 | 2020 | 2021

Количество государственных услуг компетентных органов в сфере транспортной безопасности, переведенных в цифровой формат, (ед.)



Количество субъектов транспортной деятельности, подключенных к единому защищенному закрытому информационному пространству в сфере обеспечения безопасности населения на транспорте, (тыс.)



Количество реализованных региональных компонент СС ТМК, (ед.)



Количество информационных систем, подключенных к ведомственному сегменту системы ГосСОПКА Минтранса России, (ед.)



БЕСПИЛОТНЫЙ ТРАНСПОРТ



Для повышения уровня безопасности применения беспилотных воздушных судов создается Система учета. Расширение возможностей данной системы предусмотрено за счет включения функций мониторинга беспилотных аппаратов, контроля и автоматического управления потоками беспилотного транспорта, создания реестров по всем видам транспорта





Подписание учредительного договора Ассоциации
«ЦИФРОВОЙ ТРАНСПОРТ И ЛОГИСТИКА»

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ
ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ведомственный проект
ЦИФРОВОЙ ТРАНСПОРТ И ЛОГИСТИКА

Ассоциация «ЦИФРОВОЙ ТРАНСПОРТ И ЛОГИСТИКА»



Для обеспечения оптимальной формы управления ведомственным проектом «Цифровой транспорт и логистика» создана Ассоциация «Цифровой транспорт и логистика» с функциями центра компетенций по данному проекту.

Одной из главных задач Ассоциации «Цифровой транспорт и логистика» является создание и развитие единого мультимодального цифрового транспортно-логистического пространства Российской Федерации на основе отечественных информационно-технологических решений.



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Справка о реализации проекта "Умный город"

В развитии ЖКХ и формировании комфортной городской среды уже сделаны первые базовые шаги, стал возможен запуск нового проекта "Умный город". Он является ответом на один из самых заметных запросов российского общества на сегодняшний день – желание жить в комфортном, чистом, безопасном и удобном для себя городе. Согласно прогнозам уже к 2025 году 81 % россиян будут проживать в крупных населенных пунктах, для эффективного управления которыми использование современных технологий становится просто незаменимым инструментом в борьбе за человеческий капитал. Ведь смарт-разработки позволяют не только повышать качество жизни в городах, но и направлены на включение в процесс управления городом самих горожан, на адаптацию под их запросы и представления.

Современные технологические решения способны быстро повышать эффективность работы городской инфраструктуры, поэтому проект "Умный город" становится объединяющим для проектов в ЖКХ, формировании комфортной городской среды, повышении эффективности организации системы управления и планирования городскими ресурсами, создании инструментов вовлечения горожан в процессы управления городским хозяйством.

Таким образом, качественный рывок в изменении уровня жизни человека и создании условий для дальнейшего конкурентного развития может быть сделан только при условии формирования в городе или ином населенном пункте такой экосистемы, при которой все вышеобозначенные ключевые сферы будут соответствовать ожиданиям человека и современным требованиям, а также будут способны гибко изменяться и настраиваться в зависимости от потребностей конкретного населенного пункта.

Для реализации этой задачи разработан проект "Умный город", который базируется на пяти ключевых принципах: ориентация на человека, технологичность городской инфраструктуры, повышение качества управления городскими ресурсами, комфортная и безопасная среда, акцент на экономической эффективности в том числе сервисной составляющей городской среды. Важнейшее условие реализации этих принципов – широкое внедрение передовых технологий и материалов в городской и коммунальной инфраструктуре и строительстве, использование современных архитектурных решений, а также цифровизация городского хозяйства, что позволит обеспечить достойный уровень жизни граждан Российской Федерации.

В число первоочередных задач проекта вошло:

1. Создание инфраструктуры проекта: разработка и запуск банка решений "Умного города" (в том числе финансовых, юридических и технологических решений), разработка методических материалов и законодательных изменений.

2. Тестирование конкретных технологических и организационных решений на территориях-пилотах.

3. Разработка системы оценки "интеллекта" городов и запуск системы контроля происходящих изменений.

4. Поддержка развития современных технологий предприятиями городского хозяйства и коммунального комплекса, а также частными инвесторами.

Для реализации проекта Минстроем России создана рабочая группа "Умный город", в состав которой вошли представители всех заинтересованных федеральных и региональных органов власти, представители отраслей жилищно-коммунального хозяйства, крупнейшие разработчики технологий, экспертное сообщество, вузы и центры компетенций (представители Аналитического центра при Правительстве РФ, Минэкономразвития России и Минкомсвязи России, "Ростелекома", "Роснано", "Росатом", "Ростех" и другие). В состав группы вошли ведущие международные эксперты, в том числе заместитель генерального секретаря ООН, исполнительный директор ООН-Хабитат г-жа Шариф.

В результате работы группы разработан ведомственный проект "Умный город", который был внесен в правительство (38676-А4V06 от 18 сентября 2018 года). Кроме того, соответствующий раздел включен в паспорт национальной программы "Цифровая экономика" в рамках проекта "Цифровая инфраструктура".

Одновременно с разработкой паспортов проектов Минстрой России продолжает практическую реализацию принципов "Умного города". Так, Минстроем России разработана "дорожная карта" по реализации проекта "Умный город", которая была поддержана экспертами и участниками рынка.

Для нас особенно важно, чтобы возможность конкурировать и обеспечивать достойное качество жизни могли не только мегаполисы, а значительное большинство российских городов. Для этого в рамках проекта мы создаем сервис по предоставлению услуг – готовых технологических решений инфраструктурных или управленческих задач. Запущена работа по формированию "Банка решений "Умного города", уже разработана соответствующая онлайн-платформа на трех языках (русский, английский, французский), планируется запуск раздела на японском языке. На портале собрано более 100 апробированных решений, готовых к тиражированию в любой точке страны. Это открытый банк данных и муниципалитеты могут им пользоваться безвозмездно.

Одна из целей проекта – собрать на портале широкий набор комплексных технологических решений, таких как централизованные городские информационные системы. Кроме того, планируется тестирование и точечных смарт-разработок, которые ежедневно делают комфортнее жизнь горожан, например, мобильные

приложения для управляющих компаний.

Сформирован пул из муниципалитетов, которые готовы реализовывать на своей территории пилотные проекты, на базе предоставленных муниципалитетами материалов проведен анализ типичных ограничений и факторов роста, способствующих развитию городской инфраструктуры. Кроме того, в Минстрой России продолжают поступать обращения от муниципалитетов и регионов с просьбой о включении в перечень пилотов, с ними также ведется работа по сбору аналитической информации, ее анализу и обобщению.

Кроме того, разработаны методические рекомендации по разработке региональных программ цифровизации городского хозяйства "Умный город" и модельная программа.

Важно, что проект активно поддерживается международным сообществом в том числе достигнута договоренность с комитетом по жилищному хозяйству, городскому строительству и землепользованию о создании Российского центра компетенций по "умным" городам, включении этого центра компетенций в проект "Объединенные "Умные города" ЕЭК ООН и дальнейшее председательство Российской Федерации в рамках данного органа, что позволит России стать одним из авторов международной повестки в области "умных" городов.

Наши дальнейшие шаги – это тестирование конкретных технологических и организационных решений на территориях пилотов проекта, которых сейчас уже около 40, а также разработка системы оценки "интеллекта" городов и запуск системы контроля изменений. Все это позволит нам отобрать наилучшие технологии и тиражировать их.

В том числе важно запустить сервисную модель в городских решениях – принцип, благодаря которому город покупает не видеорекамеры, а сервис интеллектуального видеонаблюдения, не приложение, а каналы общения с жителями.

Для того чтобы появились поставщики таких сервисов, государство должно сформулировать на них внятный запрос и определить четкие правила игры – по аналогии с запуском концессий в ЖКХ, когда было создано новое законодательство для концессионеров в коммунальной сфере и меры по стимулированию регионов передавать предприятиям-инвесторам. В рамках проекта "Умный город" планируется реализовать схожий набор организационно-методических мер, позволяющих создать новые условия для сотрудничества бизнеса и властей для развития городов.

«УМНЫЙ ГОРОД»



УМНЫЙ ГОРОД — ГОРОД УДОБНЫЙ ДЛЯ ЛЮДЕЙ

КОМФОРТ — «ФАКТОР №1» ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ О ВЫБОРЕ МЕСТА ЖИЗНИ

64%

ОПРОШЕННЫХ СНАЧАЛА
ВЫБИРАЮТ ГОРОД,
А ПОТОМ РАБОТУ

ТОЛЬКО
15%

ОПРОШЕННЫХ ГОТОВЫ
ПЕРЕЕХАТЬ КУДА УГОДНО
ЗА БОЛЬШУЮ
ЗАРАБОТНУЮ ПЛАТУ

18%

РОССИЯН РАБОТАЮТ
УДАЛЕННО

ЗАДАЧА

ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ
УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ
И ПОБЕЖДАТЬ В КОНКУРЕНЦИИ
ЗА ЛЮДЕЙ



#Жизньменяется #городаменяются

1

ИЗ ЧЕГО СТРОИТСЯ «УМНЫЙ ГОРОД»

1. БЕЗОПАСНОСТЬ



- ОБЩЕСТВЕННАЯ
- ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ
- СИСТЕМА ОПОВЕЩЕНИЯ

Синхронизация с АПК Безопасный город, онлайн мониторинг, информационное моделирование, интеллектуальное управление (ретроспективный и предиктивный анализ)

2. УПРАВЛЕНИЕ РЕСУРСАМИ



- ТЭК, КОММУНАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ
- ТРАНСПОРТ
- НЕДВИЖИМОСТЬ
- ДАННЫЕ

Онлайн мониторинг, стандарты и политики, построение информационной модели, интеллектуальное управление (ретроспективный и предиктивный анализ)

3. УПРАВЛЕНИЕ УСЛУГАМИ



G2G | G2B | G2C | B2C | B2B

Единые требования и политики, инфраструктура, онлайн мониторинг, интеллектуальное управление (ретроспективный и предиктивный анализ)

4. ВОВЛЕЧЕНИЕ ЛЮДЕЙ



- МОНИТОРИНГ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ
- ИНСТРУМЕНТЫ ВЛИЯНИЯ НА РЕШЕНИЯ ВЛАСТИ
- ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

Онлайн мониторинг, стандарты и политики, каналы обратной связи, интеллектуальная аналитика

5. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ



- ПРИВЛЕЧЕНИЕ
- РАЗВИТИЕ

Онлайн мониторинг, программы обучения и оценки, поддержка наиболее востребованных специалистов

#ЖЖоменяется #городаменяются

2

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ



УТВЕРЖДЕНИЕ ЕДИНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ГОРОДСКИМ ЦИФРОВЫМ ПЛАТФОРМАМ, СИНХРОНИЗИРОВАННЫХ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ И ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ТРЕБОВАНИЯМИ (В ТОМ ЧИСЛЕ, СТАНДАРТАМИ И ПРОТОКОЛАМИ ОБМЕНА ДАННЫМИ)



ПЕРЕВОД В МАШИНОЧИТАЕМЫЙ ФОРМАТ И АВТОМАТИЗАЦИЯ ОБРАБОТКИ ДАННЫХ, КРИТИЧНЫХ ДЛЯ ГОРОДСКОГО УПРАВЛЕНИЯ, В СООТВЕТСТВИИ С ПЕРЕЧНЕМ, УТВЕРЖДАЕМЫМ МИНИСТРОМ РОССИИ В РАМКАХ ВЕДОМСТВЕННОГО ПРОЕКТА «УМНЫЙ ГОРОД»



СОЗДАНИЕ ЕДИНОЙ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ «УМНОГО» ГОРОДА



СОЗДАНИЕ ЦИФРОВЫХ СЕРВИСОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ВЛИЯНИЕ ЖИТЕЛЕЙ НА ПРИНИМАЕМЫЕ ГОРОДСКИМИ ВЛАСТЯМИ РЕШЕНИЯ

#ЖЖоменяется #городаменяются

3

ПРОЕКТ «УМНЫЙ ГОРОД» В РОССИИ

ЦЕЛЬ ПРОЕКТА «УМНЫЙ ГОРОД»:

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДАМИ И УРОВНЯ ЖИЗНИ В НИХ ЗА СЧЕТ ВНЕДРЕНИЯ ПЕРЕДОВЫХ ЦИФРОВЫХ И ИНЖЕНЕРНЫХ РЕШЕНИЙ

1 ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ

2 ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ

3 СОЗДАНИЕ БЕЗОПАСНЫХ И КОМФОРТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЖИЗНИ ГОРОЖАН

- НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА СТАНДАРТОВ РАБОТЫ С ДАННЫМИ
- СОПРОВОЖДЕНИЕ ЗАПУСКА ПЛАТФОРМ, ВКЛЮЧАЯ ГИС ЖКХ
- СОПРОВОЖДЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ИХ МОНИТОРИНГ
- ОПЫТ И ПОДГОТОВКА К ТИПИЗИРОВАНИЮ ЛУЧШИХ РЕШЕНИЙ
- СИНХРОНИЗАЦИЯ С МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКОЙ

5 КЛЮЧЕВЫХ ПРИНЦИПОВ



ОРИЕНТАЦИЯ НА ЧЕЛОВЕКА



ТЕХНОЛОГИЧНОСТЬ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ



ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИМИ РЕСУРСАМИ



КОМФОРТНАЯ И БЕЗОПАСНАЯ СРЕДА



АКЦЕНТ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ЭФФЕКТИВНОСТЬ, В ТОМ ЧИСЛЕ, СЕРВИСНОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ — ШИРОКОЕ ВНЕДРЕНИЕ ПЕРЕДОВЫХ ЦИФРОВЫХ И ИНЖЕНЕРНЫХ РЕШЕНИЙ В ГОРОДСКОЙ И КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ.

Регулирование и технические стандарты

Платформы, ГИС ЖКХ

Сопровождение регионов

Лучшие решения

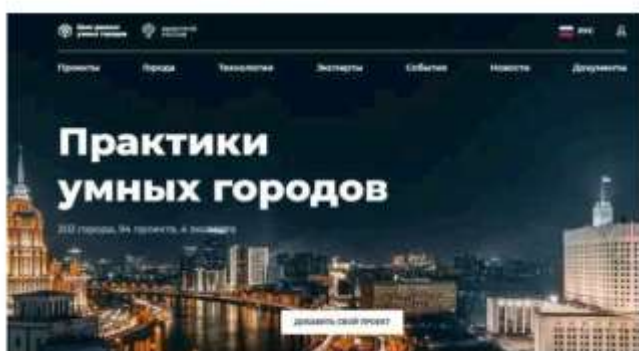
«ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ... ОБЕСПЕЧИТЬ ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАДАЧ: ... ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ, ВКЛЮЧАЯ ... ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО ... ПОСРЕДСТВОМ ВНЕДРЕНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ПЛАТФОРМЕННЫХ РЕШЕНИЙ».

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ «О НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЯХ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА»

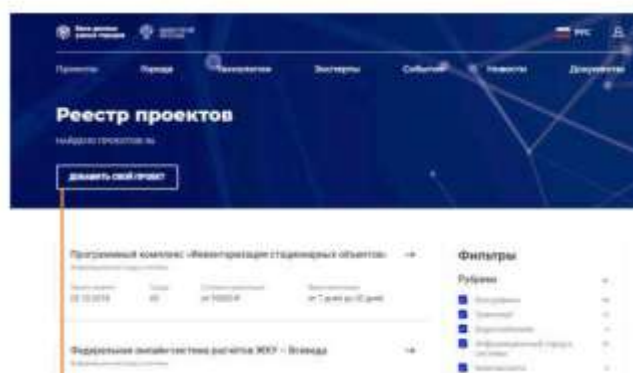
#ЖЖоменяется #городаменяются

4

ОТКРЫТЫЙ «БАНК РЕШЕНИЙ УМНОГО ГОРОДА»



ПРЕДЛОЖЕННЫЕ РЕШЕНИЯ РАБОТАЮТ В **202** ГОРОДАХ



ДОБАВИТЬ СВОЙ ПРОЕКТ

94 ПРОЕКТА

#ЖЖоменяется #городаменяются

5

ПРИМЕР ЭФФЕКТИВНОСТИ

БЕСПИЛОТНИК С ТЕПЛОВИЗОРОМ

СКОРОСТЬ ОБСЛЕДОВАНИЯ
СЕТЕЙ УВЕЛИЧИВАЕТСЯ

В 4 РАЗА

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕМОНТА
СЕТЕЙ ВОЗРАСТАЕТ

В 11 РАЗ



6

ПРИМЕР ЭФФЕКТИВНОСТИ

ЦИФРОВОЙ КАДАСТР. ГОРОД ЯЛТА

ПРОЕКТ «ЦИФРОВОЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ»

РЕШЕНА ЗАДАЧА ПРИВЕДЕНИЯ В СООТВЕТСТВИЕ С ФАКТИЧЕСКИМИ
ДАННЫМИ КАДАСТРОВОЙ ИНФОРМАЦИИ С ЕЕ ОТОБРАЖЕНИЕМ НА ГИС

СТОИМОСТЬ
ПРОЕКТА

40

млн
рублей



ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АВТОМАТИЗИРОВАННОГО
ПЕРЕМЕЖЕВАНИЯ БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛИТЕТА
ПОЛУЧИЛ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДОХОД,
В ВИДЕ НАЛОГОВ И КАДАСТРОВЫХ
ПЛАТЕЖЕЙ В РАЗМЕРЕ

400

млн
рублей

7

ПРИМЕР ЭФФЕКТИВНОСТИ

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ОПЕРАЦИОННЫЙ СЕРВИС



- МОДЕЛЬ 3D ГОРОДА, ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ И ОПЕРАТИВНОЙ ИНФОРМАЦИИ, ОНЛАЙН АНАЛИТИКА
- ЭКОНОМИКА
- БЕЗОПАСНОСТЬ
- ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
- ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ
- СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА
- ЭКОЛОГИЯ

#ЖИЖменяется #городаменяются

8

ЗАДАЧИ

НАЦПРОЕКТ «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА»



СОЗДАНИЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЙ И ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОСИСТЕМЫ «УМНОГО ГОРОДА», ВКЛЮЧАЯ ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ Ю ДЛЯ ГОРОДОВ



ВНЕДРЕНИЕ ТИРАЖИРУЕМЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ЦИФРОВИЗАЦИИ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА («УМНОГО ГОРОДА») С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ РЕСУРСА «БАНК РЕШЕНИЙ УМНОГО ГОРОДА»

НАЦПРОЕКТ «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»

ВЕДОМСТВЕННЫЙ ПРОЕКТ «УМНЫЙ ГОРОД»



СОЗДАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕДПОСЫЛОК ДЛЯ УСКОРЕННОЙ И ЭФФЕКТИВНОЙ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ СФЕРЫ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА ПУТЕМ АДАПТАЦИИ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ, ПРОВЕДЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ, МЕТОДИЧЕСКИХ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ



ЗАПУСК СИСТЕМЫ АПРОБАЦИИ ПЕРЕДОВЫХ ЦИФРОВЫХ И ИНЖЕНЕРНЫХ РЕШЕНИЙ, ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ И ПРАВОВЫХ МОДЕЛЕЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ДЛЯ ЦИФРОВОГО ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА



ТИРАЖИРОВАНИЕ ДОКАЗАВШИХ СВОЮ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЦИФРОВЫХ И ИНЖЕНЕРНЫХ РЕШЕНИЙ «УМНОГО ГОРОДА», НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА

#ЖИЖменяется #городаменяются

9

Паспорт ведомственного проекта цифровизации городского хозяйства "Умный город"

1. Основные положения

Наименование национального проекта	"Жилье и городская среда", "Цифровая экономика Российской Федерации"		
Краткое наименование ведомственного проекта	Умный город	Срок начала и окончания проекта	01.12.2018–31.12.2024
Куратор ведомственного проекта	В.Л. Мутко, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации		
Старшее должностное лицо (СДЛ)	В.В. Якушев, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации		
Руководитель ведомственного проекта	А.В. Чибис, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации		
Администратор ведомственного проекта	М.В. Дерунова, заместитель директора Департамента городской среды Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации		
Связь с государственными программами Российской Федерации	Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 Программа "Цифровая экономика", утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р		

2. Цель и показатели ведомственного проекта

Преобразование сферы городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и инженерных решений											
№ п/п	Наименование показателя	Тип показателя	Базовое значение		Период, год						
			Значение	Дата		2019	2020	2021	2022	2023	2024
1.	Среднее значение индекса эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в субъектах Российской Федерации ("IQ городов")	основной	N	01.01.2019		N	N+5%	N+10%	N+15%	N+22%	N+30%
2.	Доля жителей городов в возрасте старше 14 лет, имеющих возможность участвовать с использованием цифровых технологий в принятии решений по вопросам городского развития	дополнительный	-	01.01.2018		5%	10%	25%	40%	55%	60%
3.	Доля организаций, управляющих жилищным фондом, а также ресурсоснабжающих организаций в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, применяющих автоматизированные системы диспетчеризации в городах	дополнительный	-	01.01.2018		N	N+3%	N+5%	N+8%	N+12%	N+15%
4.	Доля МКД, подключенных к автоматизированным системам учета потребления коммунальных ресурсов с возможностью дистанционной передачи данных в режиме онлайн в городах Российской Федерации	дополнительный	-	01.01.2018	-	-	5%	10%	30%	60%	80%
5.	Доля информации в сферах ЖКХ, архитектуры, градостроительства, благоустройства, критичной для принятия управленческих решений, собираемой и обрабатываемой в машиночитаемом виде	дополнительный	-	01.01.2019	-	N	N+10%	N+20%	N+30%	N+40%	N+50%

* - измеряется в городах, участвующих в ведомственном проекте

3. Задачи и результаты ведомственного проекта

№ п/п	Наименование задачи, результата	Характеристика результата
1.	Создание институциональных предпосылок для ускоренной и эффективной цифровой трансформации сферы городского хозяйства путем адаптации нормативной правовой базы, проведения организационных, методических и технологических мероприятий на федеральном уровне	
1.1.	Утверждена концепция "Умного города", в том числе перечень базовых и дополнительных требований к "умным" городам, стандарты обмена данными	Определены понятие и основные подходы к пониманию термина "умный город", сформулированы наборы базовых и дополнительных требований "умных" городов, ландшафт и архитектура проекта, участники проекта, требования к стандартам обмена данными, разработана типовая "дорожная карта" цифровизации городского хозяйства, методические рекомендации по разработке региональной и муниципальных программ цифровизации городского хозяйства "Умный город", сформирован механизм контроля и мониторинга реализации таких программ со стороны Минстроя России
1.2.	Утверждены методика и инструментарий оценки хода и эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в городах Российской Федерации (IQ городов)	Разработана методика и критерии оценки IQ городов Разработан инструментарий проведения оценки
1.3.	На основании методики определены индексы цифровизации городского хозяйства в городах Российской Федерации IQ	Проведена оценка IQ городов, участвующих в проекте. Сформулированы проблемные вопросы и выработаны предложения для их решения
1.4.	Проведен анализ нормативно-правовой базы, регулирующей сферы цифровизации городского хозяйства и внедрения технологических решений в городском хозяйстве, определен перечень необходимых изменений, приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие эффективное внедрение цифровых технологий и платформенных решений для городского хозяйства	Нормативные правовые акты в сфере цифровизации городского хозяйства и внедрения технологических решений
1.5.	Создан Федеральный центр компетенций "Умный город"	На федеральном уровне сформирована экспертная площадка для оказания методологического, организационного и иного содействия в реализации ведомственного и региональных проектов "Умный город"
2.	Запуск системы апробации передовых цифровых и инженерных решений, организационно-методических подходов и правовых моделей, применяемых для цифрового преобразования в сфере городского хозяйства*	
2.1.	Определены наиболее перспективные технологии и решения, для которых необходимо провести тестирование в пилотном режиме. В соответствии с отобранными технологиями и решениями утвержден порядок и критерии проведения отбора муниципалитетов – участников пилотных проектов	Перечень ключевых технологий для пилотирования, требования к городам – участникам пилотных проектов внедрения наиболее перспективных инновационных решений для городского хозяйства, порядок и критерии проведения отбора муниципалитетов – участников пилотных проектов.
2.2.	Проведен отбор муниципалитетов-участников пилотных проектов внедрения наиболее перспективных тиражируемых инновационных решений для городского хозяйства.	Перечень муниципалитетов - участников пилотных проектов
2.3.	Реализованы пилотные проекты внедрения наиболее перспективных тиражируемых инновационных решений для городского хозяйства. Приведена оценка эффективности реализованных проектов. Решения, доказавшие свою эффективность, адаптированы для тиражирования, размещены в "Банке решений умного города"	Перечень реализованных проектов. Набор решений, адаптированных для тиражирования на территории Российской Федерации. Доклад о результатах реализации пилотных проектов
3.	Тиражирование доказавших свою эффективность цифровых и инженерных решений "Умного города", направленных на повышение эффективности городского хозяйства	
3.1.	Разработан и запущен в эксплуатацию онлайн-ресурс "Банк решений умного города". Разработаны критерии отбора публикуемых цифровых и инженерных решений. Проводится регулярное обновление "Банка решений умного города".	Набор тиражируемых цифровых и инженерных решений "Умный город" опубликован на онлайн-портале "Банк решений умного города" Отчет об эффективности внедрения тиражируемых решений
3.2.	В субъектах Российской Федерации созданы и функционируют центры компетенций "Умные города"	Перечень региональных центров компетенций "Умные города"

4. Финансовое обеспечение реализации ведомственного проекта*

№ п/п	Наименование результата и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)							Всего (млн. рублей)
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1.	Создание институциональных предпосылок для ускоренной и эффективной цифровой трансформации сферы городского хозяйства путем адаптации нормативной правовой базы, проведения организационных, методических и технологических мероприятий на федеральном уровне								

№ п/п	Наименование результата и источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)							Всего (млн. рублей)
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1.1.	Создана методологическая и организационная основа для формирования экосистемы "Умного города", включая проведение оценки IQ для городов	0	100	0	0	0	0	0	100
1.1.1.	Федеральный бюджет	0	100	0	0	0	0	0	100
1.1.2.	бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0	0	0	0	0	0	0	0
1.1.3.	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0	0	0	0	0	0	0	0
1.1.4.	внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0
2.	Запуск системы апробации передовых цифровых и инженерных решений, организационно-методических подходов и правовых моделей, применяемых для цифрового преобразования в сфере городского хозяйства**								
2.1.	Реализованы наиболее перспективные тиражируемые проекты цифровизации городского хозяйства	0	2000	2000	2000	2000	2000	2000	12000
2.1.1.	Федеральный бюджет	0	2000	2000	2000	2000	2000	2000	12000
2.1.2.	бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0	0	0	0	0	0	0	0
2.1.3.	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0	0	0	0	0	0	0	0
2.1.4.	внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0
** - мероприятия осуществляются в рамках задачи по реализации наиболее перспективных проектов в приоритетных отраслях экономики и социальной сферы национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации при условии выделения средств федерального бюджета									
3.	Тиражирование доказавших свою эффективность цифровых и инженерных решений "Умного города", направленных на повышение эффективности городского хозяйства								
3.1.	Реализованы тиражируемые цифровые и инженерные решения повышения эффективности городского хозяйства (Умного города) с использованием ресурса "Банк решений умного города"	0	0	250	200	150	150	150	900
3.1.1.	Федеральный бюджет	0	0	250	200	150	150	150	900
3.1.2.	бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0	0	0	0	0	0	0	0
3.1.3.	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0	0	0	0	0	0	0	0
3.1.4.	внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего по ведомственному проекту, в том числе:		0	2100	2250	2200	12150	2150	2150	13000
Федеральный бюджет		0	2100	2250	2200	2150	2150	2150	13000
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации		0	0	0	0	0	0	0	0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации		0	0	0	0	0	0	0	0
внебюджетные источники		0	0	0	0	0	0	0	0
* дополнительные средства на цифровизацию городского хозяйства могут быть получены субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием в рамках реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды"									

5. Участники ведомственного проекта

№ п/п	Роль в проекте	Фамилия, инициалы	Должность	Непосредственный руководитель	Занятость в проекте (процентов)
1.	Руководитель ведомственного проекта	А.В. Чибис	Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	В.В. Якушев, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	70
2.	Администратор ведомственного проекта	М.В. Дерунова	Заместитель директора Департамента городской среды Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	А.В. Чибис, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	80

№ п/п	Роль в проекте	Фамилия, инициалы	Должность	Непосредственный руководитель	Занятость в проекте (процентов)
Общие организационные мероприятия по проекту					
3.	-				
Утверждены методика и инструментарий оценки хода и эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в субъектах Российской Федерации					
4.	Ответственный за достижение результата ведомственного проекта	А.В. Чибис	Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	В.В. Якушев, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	70
5.	Участник ведомственного проекта		Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех", Центр компетенций "Умный город"		50
Приняты нормативные правовые акты для внедрения цифровых технологий и инженерных решений "Умного города", направленных на повышение эффективности городского хозяйства					
6.	Ответственный за достижение результата ведомственного проекта	А.В. Чибис	Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	В.В. Якушев, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	70
7.	Участник ведомственного проекта		Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций РФ, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех", Центр компетенций "Умный город"		50
На основании разработанной и утвержденной методики определяются индексы цифровизации городского хозяйства (IQ городов)					
8.	Ответственный за достижение результата ведомственного проекта	А.В. Чибис	Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	В.В. Якушев, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	70
9.	Участник ведомственного проекта		Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех", Центр Компетенций "Умный город"		50
Определены наиболее перспективные технологии и решения, для которых необходимо провести тестирование в пилотном режиме; определены требования к муниципалитетам – участникам пилотных проектов. Утвержден порядок и критерии проведения отбора муниципалитетов – участников пилотных проектов					
10.	Ответственный за достижение результата ведомственного проекта	А.В. Чибис	Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	В.В. Якушев, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	70
11.	Участник ведомственного проекта		Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех", Центр Компетенций "Умный город"		50
Проведен отбор муниципалитетов – участников пилотных проектов внедрения наиболее перспективных инновационных решений для городского хозяйства					
12.	Ответственный за достижение результата ведомственного проекта	А.В. Чибис	Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	В.В. Якушев, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	70
13.	Участник ведомственного проекта		Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех"		50

№ п/п	Роль в проекте	Фамилия, инициалы	Должность	Непосредственный руководитель	Занятость в проекте (процентов)
Реализованы пилотные проекты внедрения наиболее перспективных тиражируемых инновационных решений для городского хозяйства					
14.	Ответственный за достижение результата ведомственного проекта	А.В. Чибис	Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	В.В. Якушев, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	70
15.	Участник ведомственного проекта		Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех"		50
В субъектах Российской Федерации созданы и функционируют центры компетенций цифровизации городского хозяйства					
16.	Ответственный за достижение результата ведомственного проекта	А.В. Чибис	Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	В.В. Якушев, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	70
17.	Участник ведомственного проекта		Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех", Центр Компетенций "Умный город"		50

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к паспорту ведомственного проекта "Умный город"

План мероприятий по реализации ведомственного проекта

№ п/п	Наименование результата, мероприятия, контрольной точки	Сроки реализации		Ответственный исполнитель	Вид документа и характеристика результата	Уровень контроля
		Начало	Окончание			
1.1	Разработана и утверждена концепция "Умный город", в том числе перечень базовых и дополнительных требований к умным городам, стандарты обмена данными	11.10.2018	31.03.2019	А.В. Чибис, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех", Центр компетенций "Умный город"	Приказ Минстроя России, определены понятие и основные подходы к пониманию термина "умный город", сформулированы наборы базовых и дополнительных требований умных городов, ландшафт и архитектура проекта, участники проекта, требования к стандартам обмена данными, разработана типовая "дорожная карта" цифровизации городского хозяйства, методические рекомендации по разработке региональной и муниципальных программ цифровизации городского хозяйства "Умный город", сформирован механизм контроля и мониторинга реализации таких программ со стороны Минстроя России	Куратор проекта
1.2	Разработаны и доведены до субъектов Российской Федерации методические рекомендации по формированию региональных разделов проекта "Умный город"	11.10.2018	31.12.2018	О.Н. Демченко, директор Департамента городской среды Минстроя России	Информационное письмо Минстроя России о направлении в субъекты РФ методических рекомендаций по формированию региональных разделов проекта "Умный город"	Руководитель проекта

№ п/п	Наименование результата, мероприятия, контрольной точки	Сроки реализации		Ответственный исполнитель	Вид документа и характеристика результата	Уровень контроля
		Начало	Окончание			
1.3	На основании методических рекомендаций Минстроя России по согласованию с Минстроем России утверждены региональные программы (проекты) "Умный город"	01.01.2019	30.06.2019	О.Н. Демченко, директор Департамента городской среды Минстроя России, субъекты РФ	В субъектах Российской Федерации приняты в установленном порядке региональные проекты "Умный город"	Руководитель направления
1.4	Разработана и утверждена методика оценки хода и эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в Российской Федерации (IQ городов)	01.11.2018	30.06.2019	О.Н. Демченко, директор Департамента городской среды Минстроя России	Акт (решение) Минстроя России об утверждении методики и инструментария системы оценки хода и эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в Российской Федерации (IQ городов)	Руководитель проекта
1.5	Проведена оценка эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в Российской Федерации (1Q городов)	01.07.2019	31.12.2019	М.В. Дерунова, заместитель директора Департамента городской среды Минстроя России	Отчет о проведении оценки эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в Российской Федерации (IQ городов), рейтинг городов	Руководитель проекта
1.6	Учрежден Федеральный центр компетенций "Умный город"	19.09.2018	31.03.2019	О.Н. Демченко, директор Департамента городской среды Минстроя России	Решение участников проекта о создании Центра компетенций "Умный город"	Руководитель проекта
1.7	Создание и запуск интернет-портала, содержащего информацию о доказавших свою эффективность решениях "умного" города, результатах внедрений, компаниях-поставщиках и подрядчиках, финансовых и правовых аспектах реализованных проектов и иной информации, помогающей при выборе и внедрении решений	19.09.2018	31.03.2019	М.В. Дерунова, заместитель директора Департамента городской среды Минстроя России	Онлайн-площадка базы знаний проекта (далее – База знаний), агрегирующая тиражируемые решения и лучшие практики цифровизации городского хозяйства, сформирован экспертный совет для модерации и контроля содержания Базы знаний	Руководитель проекта
1.8	Проведены мероприятия по повышению уровня цифровой грамотности муниципальных служащих в части цифровизации городского хозяйства	01.01.2019	30.06.2021	А.В. Чибис, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех"	Перечень мероприятий по повышению уровня цифровой грамотности муниципальных служащих, созданы предпосылки для развития кадрового потенциала муниципальных служащих Российской Федерации по направлению применения цифровых технологий в развитии и управлении городским хозяйством	Куратор проекта
1.9	Разработаны и утверждены программы повышения квалификации по направлению "Организация и управление цифровой трансформацией городского хозяйства" (наименование рабочее)	01.01.2019	31.12.2019	М.В. Дерунова, заместитель директора Департамента городской среды Минстроя России, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех"	Акт (решение) об утверждении образовательной программы повышения квалификации по основным направлениям "Организации и управления цифровой трансформацией городского хозяйства"	

№ п/п	Наименование результата, мероприятия, контрольной точки	Сроки реализации		Ответственный исполнитель	Вид документа и характеристика результата	Уровень контроля
		Начало	Окончание			
1.10	Подготовка и принятие уточнений в федеральные государственные образовательные стандарты по специальности (далее – ФГОС) "Государственное и муниципальное управление" с целью усиления подготовки по направлению "организация и управление цифровой трансформацией городского хозяйства"	01.01.2019	31.12.2021	М.В. Дерунова, заместитель директора Департамента городской среды Минстроя России, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех"	Акт Минобрнауки России, уточняющий ФГОС по направлению подготовки 081100 "Государственное и муниципальное управление" в части усиления подготовки в сфере информационных технологий и организации и управления цифровой трансформацией городского хозяйства, акт Минобрнауки России, устанавливающий типовую образовательную программу повышения квалификации по направлению "организация и управление цифровой трансформацией городского хозяйства"	Руководитель проекта
1.11	Запуск программы повышения квалификации по направлению "Организации и управления цифровой трансформацией городского хозяйства" и проведение обучения муниципальных служащих по программе повышения квалификации в субъектах РФ (далее – программа повышения квалификации)	01.01.2020	31.12.2022	М.В. Дерунова, заместитель директора Департамента городской среды Минстроя России, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех"	Решение о начале реализации программы повышения квалификации, государственные, муниципальные служащие, прошедшие обучение	Руководитель проекта
1.12	Проведен анализ достаточности и качества правового регулирования в целях реализации мероприятий, предусмотренных ведомственным проектом "Умный город", в том числе по следующим направлениям: - системы общественной безопасности, в том числе, биометрической идентификации (распознавание лиц); - разработка градостроительной и архитектурной документации; - обеспечение перехода на цифровое взаимодействие в цепочке производства, транспортировки и потребления коммунальных ресурсов; определение правового статуса информации в сфере городского хозяйства, в том числе, полученной с приборов учёта в цифровом виде, порядка, условий и лиц, имеющих доступ к такой информации, подходов к обеспечению безопасности такой информации; - создание условий для развития энергосервисных контрактов в многоквартирных домах, оснащения многоквартирных домов интеллектуальными системами учета; - совершенствование тарифного регулирования в сфере ЖКХ с целью стимулирования внедрения и применения наилучших доступных технологий; - создание систем дистанционного мониторинга состояния зданий, строений, сооружений, в том числе их инженерных систем и оборудования (коммунальные системы, лифты и иное), а также качества управления ими; - формирование систем для дистанционного решения	01.11.2018	01.08.2019	А.В. Чибис, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	Аналитический отчет о состоянии правового регулирования на предмет достаточности в целях реализации мероприятий ведомственного проекта "Умный город", включающий перечень документов, необходимых к принятию	Куратор проекта

№ п/п	Наименование результата, мероприятия, контрольной точки	Сроки реализации		Ответственный исполнитель	Вид документа и характеристика результата	Уровень контроля
		Начало	Окончание			
	собственниками вопросов управления многоквартирным домом, в том числе для проведения общих собраний; - создание условий для перевода в машиночитаемый вид различного рода территориальных схем и документов территориального планирования					
1.13	Утвержден план мероприятий по разработке и принятию нормативных правовых актов в соответствии с аналитическим отчетом о состоянии правового регулирования на предмет достаточности в целях реализации мероприятий ведомственного проекта "Умный город"	01.08.2019	01.09.2019	О.Н. Демченко, директор Департамента городской среды Минстроя России	Решение Минстроя России об утверждении плана мероприятий по разработке и принятию нормативных правовых актов в соответствии с аналитическим отчетом о состоянии правового регулирования на предмет достаточности в целях реализации мероприятий ведомственного проекта "Умный город"	

№ п/п	Наименование результата, мероприятия, контрольной точки	Сроки реализации		Ответственный исполнитель	Вид документа и характеристика результата	Уровень контроля
		Начало	Окончание			
1.14	Обеспечено взаимодействие с международными организациями для включения и учета опыта Российской Федерации в сфере цифровизации городского хозяйства в разрабатываемые документы	01.01.2019	31.08.2021	М.В. Дерунова, заместитель директора Департамента городской среды Минстроя России	Решения международных организаций, осуществляющих деятельность в сфере цифровизации городского хозяйства, об учете опыта Российской Федерации в своей деятельности	Руководитель направления
1.15	Подготовлены предложения по мероприятиям, стимулирующим и создающим условия для привлечения частных инвестиций в целях реализации проектов по цифровизации городского хозяйства и направление их в субъекты Российской Федерации, муниципалитеты - пилоты	01.12.2018	01.03.2019	О.Н. Демченко, директор Департамента городской среды Минстроя России, Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех"	Письмо Минстроя России в субъекты Российской Федерации, муниципалитеты-пилоты с перечнем мероприятий, стимулирующих и создающих условия для привлечения частных инвестиций в целях реализации проектов по цифровизации городского хозяйства	
2.1	Определены наиболее перспективные технологии и решения, для которых необходимо провести тестирование в пилотном режиме	01.01.2019	30.06.2019	А.В. Чибис, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех"	Акт Минстроя России, определяющий ключевые технологии для пилотирования	Куратор проекта
2.2	Ежегодно, начиная с 2020 года, актуализирован перечень наиболее перспективных технологий и решений, для которых необходимо провести тестирование в пилотном режиме	01.01.2020	31.12.2024	А.В. Чибис, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех"	Акт Минстроя России о внесении изменений в перечень наиболее перспективных технологий и решений, для которых необходимо провести тестирование в пилотном режиме	Куратор проекта
2.3	Утвержден порядок и критерии проведения отбора муниципалитетов – участников пилотных проектов	01.11.2018	01.03.2019	А.В. Чибис, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех"	Акт Минстроя России об определении порядка и критериев проведения отбора муниципалитетов – участников пилотных проектов	

№ п/п	Наименование результата, мероприятия, контрольной точки	Сроки реализации		Ответственный исполнитель	Вид документа и характеристика результата	Уровень контроля
		Начало	Окончание			
2.4	Начиная с 2019 года, ежегодно проведен отбор муниципалитетов – участников пилотных проектов внедрения наиболее перспективных тиражируемых инновационных решений для городского хозяйства в рамках реализации национального проекта "Цифровая экономика в Российской Федерации"	01.01.2019	31.12.2024	М.В. Дерунова, заместитель директора Департамента городской среды Минстроя России, Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех"	Отобраны наиболее перспективные инновационные проекты для городского хозяйства	Руководитель проекта
2.5	Начиная с 2019 года, ежегодно реализованы наиболее перспективные проекты по цифровизации городского хозяйства	01.10.2019	30.06.2024	А.В. Чибис, Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования	Реализованы пилотные проекты цифровизации городского хозяйства в городах Российской Федерации	Куратор проекта
3.1.	На регулярной основе происходит обновление ресурса "Банк решений умного города"	01.01.2019	31.12.2024	А.В. Чибис, Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство связи, цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО "Ростелеком", ГК "Росатом", ГК "Ростех"	Внедрены тиражируемые технологии цифровизации городского хозяйства ("Умного города") с использованием ресурса "Банк решений умного города"	Куратор проекта
3.2	В субъектах Российской Федерации функционируют центры компетенций цифровизации городского хозяйства в рамках региональных проектов "Умный город"	01.01.2019	30.06.2019	О.Н. Демченко, директор Департамента городской среды Минстроя России, субъекты Российской Федерации	В субъектах РФ сформированы проектные офисы по цифровой трансформации городского хозяйства, приняты в установленном порядке региональные проекты "Умный город"	Куратор проекта

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по подготовке регионального проекта "Умный город" программ цифрового развития экономики субъекта Российской Федерации

I. Общие положения.

1. Настоящие рекомендации подготовлены с целью поддержки разработки программ цифрового развития экономики субъектов Российской Федерации (далее – региональная программа) в рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Методические рекомендации по формированию региональных проектов "Умные города субъекта Российской Федерации" дополняют методические рекомендации Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации по разработке и реализации программ цифрового развития экономики субъектов Российской Федерации (далее – рекомендации Аналитического центра).

2. Проект "Умный город" направлен на повышение конкурентоспособности российских городов, формирование эффективной системы управления городским хозяйством, создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан. Проект базируется на пяти ключевых принципах:

- ориентация на человека;
- технологичность городской инфраструктуры;
- повышение качества управления городскими ресурсами;
- комфортная и безопасная среда;
- акцент на экономической эффективности, в том числе, сервисной составляющей городской среды.

Основной инструмент реализации этих принципов – широкое внедрение передовых цифровых и инженерных решений в городской и коммунальной инфраструктуре.

II Содержание (состав) проекта "Умные города субъекта Российской Федерации".

1. Региональный проект "Умные города субъекта Российской Федерации" оформляется в рамках одного из следующих вариантов:

- в качестве отдельного раздела программы цифрового развития экономики субъекта Российской Федерации, в соответствии с пунктом 4 рекомендаций Аналитического центра, который заполняется в соответствии с требованиями к другим региональным проектам программы;
- в виде отдельной региональной программы или проекта вне рамок программы цифрового развития экономики субъекта Российской Федерации.

2. Содержание проекта "Умные города субъекта Российской Федерации" должно соответствовать содержанию ведомственного проекта Минстроя России "Умный город" (далее – ведомственный проект) с учетом специфики развития соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. В региональном проекте "Умные города субъекта Российской Федерации" определяются:

- цели, задачи, показатели реализации регионального проекта "Умные города городов субъекта Российской Федерации", которые участвуют в проекте;
- мероприятия, направленные на создание "умных" городов в субъекте Российской Федерации, сгруппированные по отраслевым направлениям;
- ресурсное обеспечение реализации проекта;
- ответственные за реализацию регионального проекта и отдельных его мероприятий, за достижение целевых показателей и результатов.

4. Субъекты Российской Федерации при формировании региональных проектов "Умные города" отражают в целевых показателях проекта вклад региона в достижение целевых показателей ведомственного проекта "Умный город" Минстроя России и могут формировать дополнительный набор показателей, отражающих достижение целей субъекта в рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", релевантных национальным и ведомственным программам и проектам. Возможный перечень показателей приведен в приложении 2.

Задачи проекта "Умные города субъекта Российской Федерации" направлены на достижение следующих целей:

- формирование условий эффективной реализации проекта;
- повышение эффективности управления отраслями городского хозяйства за счет использования современных цифровых технологий;
- создание комплексной системы управления городом на основе данных, поступающих в режиме реального времени, внедрение механизмов электронной демократии и вовлечение жителей в управление городом.

Цели проекта определяются с учетом специфики развития субъекта Российской Федерации. Задачи проекта должны быть детализированы до уровня результатов, обеспечивающих достижение целей ведомственного проекта "Умный город".

5. Задачи раздела включают в себя следующие мероприятия:

- утверждение единых требований к городским цифровым платформам, синхронизированных с региональными и федеральными требованиями;
- перевод в машиночитаемый формат и автоматизация обработки данных, критичных для городского управления, в соответствии с перечнем, утверждаемым Минстроем России в рамках ведомственного проекта "Умный город";
- создание единой интеллектуальной системы управления "умного" города;
- создание цифровых сервисов, обеспечивающих влияние жителей на принимаемые городскими властями решения.

В региональные проекты "Умные города субъектов Российской Федерации" следует включать мероприятия по цифровизации отраслей городского хозяйства, направленные на создание "умных" городов в субъектах Российской Федерации, по направлениям:

- а) Жилищно-коммунальное хозяйство:
 - электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, водоснабжение и водоотведение, в том числе мероприятия, направленные на реализацию концепции "умный водоканал", учет коммунальных ресурсов и снижение затрат на них, упрощение процедур оплаты и так далее;
 - управление жилым фондом и содержание (ремонт, уборка) многоквартирных домов, общественных зданий, придомовых территорий, включая капитальный ремонт.
- б) Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов;
- в) Мониторинг и охрана окружающей среды;
- г) Улицы и общественные пространства (в том числе, уличное освещение, поддержание доступности среды – уборка, ремонт, модернизация);
- д) Общественная безопасность;
- е) Транспорт, улично-дорожная сеть и перевозки;
- ж) Городское управление:
 - развитие платформ управления городскими ресурсами и сервисами "Умный город";
 - жилищные инспекции;
 - управление земельно-имущественными отношениями;
 - участие жителей в процессах городского управления: мониторинга, контроля и выбора решений;
- з) Иное (социальная сфера):
 - культура, спорт, отдых, туризм;
 - социальная защита населения;
 - обеспечение занятости и поддержка малого сервисного бизнеса: предоставление данных и аналитики;
 - здравоохранение;
 - образование;
 - прочее.

Базовый рекомендованный набор элементов (систем) "умного" города указан в приложении 1. Приведенный перечень не является обязательным или закрытым и может формироваться в зависимости от целей развития "умных" городов в субъектах Российской Федерации, специфики конкретного региона и его городов. Для формирования "умных" городов в региональном проекте "Умные города субъекта Российской Федерации" необходимо предусмотреть мероприятия, направленные на создание (развитие) соответствующих элементов (систем) "умного" города.

В целях управления проектом "Умные города субъекта Российской Федерации" в числе мероприятий, результатов или контрольных событий необходимо предусмотреть:

- создание органа управления проектом, либо наделение соответствующими функциями имеющегося проектного офиса или иной структуры в составе регионального проектного офиса "Цифровая экономика/Цифровой регион";
- утверждение плана реализации проекта "Умные города субъекта Российской Федерации" на трехлетний период;
- формирование регионального центра компетенции по цифровизации городского хозяйства и созданию "умных" городов;
- обучение команд муниципалитетов и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Пример оформления проекта "Умные города субъекта Российской Федерации" в составе программы цифрового развития экономики субъекта Российской Федерации приведен в приложении 4.

6. В связи с тем, что ведомственный проект "Умный город" направлен на комплексное развитие городов, в региональный проект "Умные города субъекта Российской Федерации" могут быть включены мероприятия, относящиеся к функциональным направлениям, соответствующим другим ведомственным или федеральным проектам (например, здравоохранение, образование, транспорт и др.), в случае, если они отсутствуют в соответствующих региональных проектах или программе цифрового развития экономики Российской Федерации.

7. При формировании мероприятий проекта "Умные города субъекта Российской Федерации" рекомендуется ориентироваться на решения и проекты, опубликованные на портале банка данных "Умного

города", разработанного при поддержке Минстроя России, <https://russiasmartcity.ru>. В описании решений содержится ссылка на описание реализованных проектов с указанием места реализации, целей и задач проектов, их основных параметров и достигнутых эффектов. Более подробно описание базы знаний содержится в приложении 3.

Целесообразно использовать решения и проекты из данной базы вне зависимости от поставщика, как примеры лучших практик, ориентируясь на достигаемые эффекты, содержащиеся в описании проектов, в которых были применены эти решения.

III. Ресурсное обеспечение проекта "Умные города субъекта Российской Федерации".

С целью финансового обеспечения проекта "Умные города субъекта Российской Федерации" наряду с выделением средств регионального бюджета могут быть использованы следующие инструменты:

- механизмы поддержки федерального уровня;
- инвестиционные ресурсы институтов развития;
- участие органов местного самоуправления в реализации мероприятий проекта;
- инвестиционные ресурсы, привлечённые на условиях государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Для финансирования ряда мероприятий проекта привлекаются средства фондов и корпораций развития, включая средства венчурных фондов, фондов развития и научных грантов.

Реализация мероприятий, ответственными исполнителями которых являются органы местного самоуправления (городские администрации), осуществляется за счет местных бюджетов. При этом возможно привлечение софинансирования со стороны субъекта Российской Федерации.

Дополнительным источником финансирования могут являться сэкономленные при помощи внедряемых решений и сервисов "Умного города" средства регионального и местного бюджетов.

Внебюджетные источники финансирования включают частные инвестиции в виде прямых инвестиций, кредитные (заемные) средства и собственные средства предприятий города, а также средства инвесторов, участвующих в проектах на условиях государственно-частного и муниципально-частного партнерства. В рамках поддержки реализации проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства, направленных на создание и развитие "умного" города, могут быть привлечены средства банков и кредитных организаций.

В целях эффективного расходования бюджетных средств рекомендуется приоритетное привлечение внебюджетных источников финансирования: прямых частных инвестиций, средств инвесторов, участвующих в проектах государственно-частного и муниципально-частного партнерства, средств фондов и корпораций развития.

IV. Порядок подготовки и согласования регионального проекта "Умные города субъекта Российской Федерации".

1. Условия подготовки регионального проекта:

- закрепление должностного лица (на уровне не ниже заместителя руководителя высшего органа власти субъекта Российской Федерации), ответственного за достижение целей и показателей регионального проекта;

- создание координационного органа по реализации регионального проекта, включающего органы власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, представителей бизнеса, образовательных и научных организаций и иных заинтересованных в реализации регионального проекта участников или возложение функций координационного органа на существующий проектный офис с обязательным участием указанных представителей;

- рассмотрение регионального проекта на заседании региональной комиссии по вопросам цифрового развития.

2. Сформированный региональный проект перед его утверждением направляется на согласование в Минстрой России. В случае оформления регионального проекта в качестве раздела программы цифрового развития экономики субъекта Российской Федерации региональный проект одновременно направляется на согласование в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В случае если региональный проект "Умные города субъекта Российской Федерации" включен в программу цифрового развития экономики субъекта Российской Федерации, после официального согласования в Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации программа подлежит повторному направлению на согласование.

Приложение 1. Базовый рекомендованный набор элементов "умного" города

№ п/п	Элемент (система) "умного" города	Соответствующий результат, мероприятие
Жилищно-коммунальное хозяйство		
1.	Системы контроля и управления инженерной инфраструктурой в зданиях	Внедрение систем контроля и управления инженерной инфраструктурой в зданиях
2.	Система дистанционного учета коммунальных ресурсов, управления режимами снабжения ресурсами и их потреблением	Внедрение приборов, узлов, систем учета и управления режимами, предусматривающих передачу измерений и управление в режиме онлайн
3.	Системы дистанционного контроля и управления жилищно-коммунальными услугами "умный водоканал", "умная теплосеть"	Цифровизация работы коммунальных предприятий, в том числе внедрение сервисов дистанционного контроля состояния коммунальной инфраструктуры и ее функционирования, работы коммунальной техники, контроля и управления заданиями, выполняемыми полевыми сотрудниками
4.	Модуль для онлайн обращений граждан по всем вопросам жилищно-коммунального хозяйства	Внедрение сервисов онлайн обращений граждан
5.	Модуль онлайн расчета и заявки на реализацию энергосервисных контрактов	Реализация энергосервисных контрактов в многоквартирных домах и общественных зданиях
6.	Система проведения онлайн общих собраний собственников многоквартирных домов	Внедрение систем проведения онлайн общих собраний собственников многоквартирных домов
7.	Система онлайн мониторинга состояния лифтового хозяйства	Внедрение цифровых сервисов лифтовой безопасности
8.	Система онлайн мониторинга уровня концентрации бытового газа, блокировки подачи газа информирования экстренных служб и собственника при утечке	Внедрение онлайн-сервисов газовой безопасности
9.	Модули оказания дополнительных сервисов для жителей многоквартирных домов	Внедрение открытых систем оказания дополнительных сервисов жителям многоквартирных домов, в том числе, консьерж- сервиса
Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов		
10.	Система управления твердыми коммунальными отходами	Внедрение систем мониторинга сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов
11.	Модуль для онлайн обращений граждан по вопросам некачественного обращения с отходами	Внедрение сервисов онлайн обращений граждан
Мониторинг и охрана окружающей среды		
12.	Система экологического мониторинга	Внедрение систем экологического мониторинга и мониторинга уровня шумности, информирования граждан об экологических параметрах окружающей среды и администрировании взаимоотношений с предприятиями-нарушителями
13.	Модуль для онлайн обращений граждан по всем вопросам экологической ситуации в городе	Внедрение сервисов онлайн обращений граждан
Улицы и общественные пространства		
14.	Система управления городским наружным освещением	Внедрение систем интеллектуального городского освещения, обеспечивающих комфортное адаптивное освещение территории города и энергосбережение, включая художественную и архитектурную подсветку
15.	Система управления и мониторинга использования общественных пространств, включая сервисы открытого использования общественных территорий	Внедрение системы единого сервиса управления общественными территориями, включая онлайн-график загруженности территорий, с возможностью онлайн-бронирования и получения разрешений на проведение общественных культурных, спортивных и развлекательных мероприятий
16.	Система информирования пассажиров о графике и маршрутах общественного транспорта	Развертывание электронных информационных табло на остановках и сервисов онлайн-доступа к информации о работе общественного транспорта
17.	Система управления городским парковочным пространством	Системы "умного паркинга", включая функционал онлайн-карты парковок, возможности дистанционного бронирования и оплаты парковки
Общественная безопасность		
18.	Городская система видеонаблюдения	Внедрение городских систем видеонаблюдения, интегрирующих все источники наблюдения, с функциями биометрической идентификации и видеоаналитики
19.	Системы управления доступом в многоквартирных домах с функциями контроля состояния здания, окружающей среды, инженерных систем и оповещения населения	Внедрение "умных домофонов" – систем контроля и управления доступом в жилых домах, интегрированных с системами обеспечения безопасности и оповещения населения
20.	Модуль мониторинга общественной безопасности	Внедрение модуля контроля числа инцидентов с привязкой к конкретной территории, категорирование, систематизация и мониторинг инцидентов, оповещение граждан и предприятий о повышенном уровне опасности

№ п/п	Элемент (система) "умного" города	Соответствующей результат, мероприятие
Транспорт, улично-дорожная сеть и перевозки		
21.	Интеллектуальная транспортная система (автоматизированная система управления дорожным движением) и система управления парковочным пространством	Внедрение интеллектуальных транспортных систем и интеллектуальных систем управления парковками Внедрение централизованных городских платформ мониторинга и управления городской транспортной системой
22.	Система управления оплатой пользования городским транспортом и взаиморасчетов с перевозчиками и операторами платных участков УДС	Интеграция городских транспортных услуг, включая тарифно-билетную интеграцию, контрактную интеграцию с перевозчиками на разных видах транспорта, интеграцию с операторами платных участков уличной дорожной сети и парковок
Городское управление		
23.	Единая интеллектуальная система управления "умного" города	Внедрение единой интегрированной цифровой платформы управления ресурсами и сервисами города, создание единого ситуационного центра администрации города
24.	Городская информационная модель	Внедрение городских информационных моделей
25.	Цифровая топографическая основа	Оцифровка и актуализация топографической базы городов, инвентаризация данных Росреестра, ФНС, Кадастровой палаты в отношении городов-пилотов на основании данных существующего землепользования и объектов недвижимости: формирование пространственно привязанных адресных баз, выявление ошибочных данных (неполные и ошибочные адреса, неправильные ОКАТО и т. д.)
26.	Система городского территориального планирования на базе городской информационной модели	Внедрение сервисов территориального планирования и землепользования на базе городской информационной модели
27.	Система оперативного мониторинга состояния систем жизнеобеспечения города и опасных объектов	Внедрение на базе единой интегрированной цифровой платформы модуля мониторинга систем жизнеобеспечения города и состояния опасных объектов
28.	Сервисы электронного голосования, получения и обработки обратной связи от жителей города – обращений, предложений, жалоб	Внедрение онлайн-систем информирования граждан муниципального уровня, систем вовлечения граждан в жизнь города класса "Активный гражданин"
29.	Система сбора и анализа статистики, работы с большими данными.	Внедрение системы накопления статистических данных различных подсистем "Умного города", обеспечивающей интеграцию с системами 112 и АПК "Безопасный город" субъекта Российской Федерации. Автоматическое выявление закономерностей, предоставление статистических данных для оценки уровня достижения целевых показателей, создание прогнозов оптимизированного перераспределения ресурсов

Приложение 2. Возможные показатели эффективности проекта "Умные города субъекта Российской Федерации"

Критерии оценки "Умного города"	Показатели
Эффективное управление городом и вовлеченность населения в процессы принятия общегородских решений	<i>Индекс IQ города¹</i>
	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района (по данным социального опроса и мониторинга социальных сетей и СМИ)
	Доля городского имущества, вовлеченного в хозяйственную деятельность (оборот) с помощью систем "Умный город"
	Доля решений о развитии и функционировании города, принятых с участием жителей путем электронного голосования за год
	Доля жителей, старше 14 лет, имеющих возможность участвовать в принятии решений по вопросам городского развития с использованием цифровых технологий за год
Общественная безопасность и защищенность городской среды	Доля чрезвычайных ситуаций, предотвращенных с помощью систем "Умный город" в общем числе чрезвычайных ситуаций за год
	Доля преступлений и нарушений правопорядка, раскрытых при помощи систем мониторинга "Умного города" в общем числе совершенных преступлений за год
Безопасные транспортные системы и мобильность населения в городе	Средняя скорость движения транспортных потоков в городе. Наличие возможности автоматизированной оценки средней скорости движения транспортных потоков в городе на ежедневной основе, процент увеличения средней скорости движения транспортных потоков за период наблюдений
	Среднее время пути горожанина от места проживания до места работы на общественном транспорте и на личном транспорте
	Количество ДТП с пострадавшими за год
	% времени бесперебойной работы электро-, тепло- и водоснабжения потребителей
Надежность систем энергоснабжения города и качество жилищно-коммунальных услуг	Доля зданий, оборудованных индивидуальными тепловыми пунктами
	Доля автоматизированных платежей за жилищно-коммунальные услуги, осуществляемых дистанционно, с использованием электронных сервисов
	Доля общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме, проведенных с использованием электронных сервисов
	Доля новых потребителей, использующих приборы дистанционного учета
	Удовлетворенность населения качеством жилищно-коммунальных услуг (по данным социального опроса и мониторинга социальных сетей и СМИ)

¹ По методике Минстроя России

Критерии оценки "Умного города"	Показатели
Привлекательность города для жизни и пребывания людей – качество и комфортность городской среды	Индекс качества городской среды ²
	Коэффициент миграционного прироста в расчете на 10 тысяч человек населения
	Процент прироста прибывших туристов в год
	Удовлетворенность населения обустройством и качеством общественных пространств (по данным социального опроса и мониторинга социальных сетей и СМИ)
Экологическая безопасность и чистота окружающей среды города	Доля нарушений природоохранного законодательства, своевременно выявленных и устраненных с помощью систем "Умный город", в общем числе нарушений за год
	Число незаконных свалок мусора, выявленных с помощью систем "Умный город"
	Удовлетворенность населения качеством окружающей среды в городе (по данным социального опроса и мониторинга социальных сетей и СМИ)
Цифровая экономика и доступность цифровых технологий для потребителей	Доля домашних хозяйств, не имеющих возможности получения широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет по среднерегиональным тарифам
	Доля органов власти города, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной инфраструктуре высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных
	Доля продаж через Интернет в общем объеме оборота розничной торговли города

Приложение 3. Описание лучших практик "Умного города"

1. В "Банке решений "Умного города", размещенной по адресу <https://russiasmartcity.ru> (далее – Банк решений, сайт) содержится общедоступное описание выполненных проектов и использованных при этом решений в сфере цифровизации городского хозяйства на территории городов Российской Федерации.

2. Наполнение Банка решений может осуществляться органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, поставщиками решений, заинтересованными организациями. В целях распространения опыта реализации проектов и решений "Умного города" заинтересованные органы власти и организации вносят информацию о них путем заполнения формы на сайте <https://russiasmartcity.ru>, ссылка на которую расположена на главной странице.

3. В целях распространения опыта реализации проектов и решений "Умного города" заинтересованные органы власти и организации вносят информацию о них в Базу знаний в соответствии с предусмотренными на сайте <https://russiasmartcity.ru> разделами "Проекты" и "Решения", путем заполнения соответствующих форм.

4. Публикация описаний проектов и решений происходит после предварительной модерации, под контролем Минстроя России и при участии экспертов. Контактные данные экспертов опубликованы в соответствующем разделе сайта.

5. Под "проектами" понимается описание мероприятий, выполненных в конкретном городе (городах), с указанием заказчиков, исполнителей, решаемых задач (устраняемых проблем), масштабов и границ проекта, показателей и достигнутых в результате реализации проекта эффектов, а также контактных данных лиц, которые могут предоставить дополнительную информацию по проекту.

Основные требования к размещаемому проекту: должен быть реален, то есть быть выполнен к моменту публикации или находиться в завершающей стадии реализации; должны быть достигнуты конкретные эффекты, должен относиться к тематике "Умного города".

6. С целью упрощения поиска описания проектов и решений они сгруппированы по следующим рубрикам в соответствии с областями основных проблем (задач), которые решаются в ходе проекта:

а) Жилищно-коммунальное хозяйство:

- электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, водоснабжение и водоотведение, в том числе мероприятия, направленные на реализацию концепции "умный водоканал", учет и снижение затрат на коммунальные ресурсы и услуги, оплату через единый центр и так далее;

- содержание (ремонт, уборка) многоквартирных домов, общественных зданий, придомовых территорий, включая капитальный ремонт;

б) Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов;

в) Мониторинг и охрана окружающей среды;

г) Улицы и общественные пространства (в том числе поддержание доступности среды – уборка, ремонт, модернизация);

д) Общественная безопасность;

е) Транспорт, улично-дорожная сеть и перевозки;

ж) Городское управление:

- жилищные инспекции;

- управление земельно-имущественными отношениями;

- участие жителей в процессах мониторинга, контроля и выбора решений;

- развитие платформ управления городскими ресурсами и сервисами "Умный город".

з) Иное (социальная сфера):

² Методика определена Минстроем России

- здравоохранение;
- образование;
- культура, спорт, отдых, туризм;
- социальная защита населения;
- обеспечение занятости и поддержка малого сервисного бизнеса: предоставление данных и аналитики; прочее.

7. Под "решением" понимается комплекс информационных систем и модулей, оборудования, а также работ и услуг, направленных на решение определенного класса задач без привязки к конкретному заказчику и месту реализации. Решения сгруппированы в указанные выше рубрики аналогично описанию проектов. В описании решения указываются количество и места реализации проектов, в которых было использовано решение, поставщиков (производителей), основные характеристики решений, контактные данные лиц для получения дополнительной информации. Основные требования к размещаемому решению – должно быть апробированным (использованным при реализации хотя бы одного проекта, который размещен или рекомендован для размещения в соответствующем разделе Банка решений).

8. В описании каждого реализованного проекта должна быть приведена ссылка на описание использованного решения. Аналогичная ссылка на описание конкретных проектов, в которых было реализовано решение, содержится в описании решений.

9. Информация, размещенная в Банке решений, может использоваться для составления рейтингов лучших практик создания "Умного города", оценки Индекса IQ города, а также в качестве критериев в случае выделения межбюджетных трансфертов на финансирование проектов по направлению "Умный город" из федерального бюджета.

Справка

о планируемой к разработке отраслевой цифровой платформе "Цифровое строительство" и входящих в ее состав автоматических информационных системах

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 17 июля 2018 года № Пр-1235 необходимо осуществить переход к системе управления жизненным циклом объектов капитального строительства путем внедрения технологий информационного моделирования. Для выполнения данной задачи необходимо обеспечить законодательные, правовые, нормативно-технические и методические основы внедрения технологий информационного моделирования. Вместе с тем мировой опыт свидетельствует, что транзакционные издержки, связанные с информационным поиском, обработкой и передачей информации, приводят к ежегодным потерям в строительной отрасли – примерно 20 % от объема стоимости воспроизведенных отраслью товаров и услуг.

Для исключения данных потерь необходимо осуществить ввод в эксплуатацию отраслевой цифровой платформы (далее – ЦП), обеспечивающей управление жизненным циклом объектов капитального строительства с использованием технологий информационного моделирования. ЦП обладает широким функционалом, в том числе обеспечивает взаимодействие участников строительной отрасли, поддерживает обмен информацией, включая электронный документооборот, а также осуществляет централизованное предоставление сервисов как справочных, так и по предоставлению контрольно-надзорных процедур, процедур выдачи разрешительной документации в электронном виде. Обеспечивает сбор, анализ, использование, хранение информации об объекте капитального строительства на протяжении всего его жизненного цикла.

ГИС предусматривает взаимодействие с уже существующими информационными системами Минстроя России (ИСО ГД, ГИС ЖКХ, ЕГРЗ), информационными системами других ФОИВ, а также со сторонними информационными платформами.

Целью формирования и ведения ЦП, обеспечивающей управление жизненным циклом объектов капитального строительства с использованием технологий информационного моделирования, является создание единой информационной среды для взаимодействия участников строительной отрасли, для получения ими достоверной информации, для централизованного оказания электронных услуг.

ЦП имеет модульную структуру, предусматривающую возможность развития, добавления новых функциональных модулей.

В настоящее время предусматривается следующий перечень функциональных модулей:

1. "Классификационная система строительной информации".

Функциональное назначение – поддержка использования классификационной системы строительной информации. Универсальное средство представления и передачи строительных данных.

Результат ввода в эксплуатацию:

- применение единой классификационной системы строительной информации на территории стран – участников СНГ, как следствие, устранение барьеров для взаимодействия между участниками строительной отрасли этих стран;
- снижение потерь информации на протяжении жизненного цикла объектов капитального строительства;
- снижение времени на принятие, согласование решений;

- стимуляция отечественных разработчиков ПО к разработке новых продуктов, например, плагинов, автоматизирующих присвоение кодов элементам информационной модели.

2. "Фонд цифровых нормативно-технических документов в строительстве".

Функциональное назначение – представление нормативно-технической документации в машиночитаемом формате представления данных, предназначенном для формализованного представления требований документа в виде программных правил, необходимым для осуществления межпрограммного взаимодействия.

Результат ввода в эксплуатацию:

- адаптация системы технического регулирования и стандартизации к специфике новых технологий;
- получение актуальных данных о требованиях нормативных документов в режиме реального времени;
- автоматизированный анализ больших данных (big data);
- устранение барьеров для автоматизации проверок соответствия информационных моделей требованиям технических регламентов, требованиям заказчика;
- увеличение количества информационных систем, автоматизирующих процессы проверки соответствия работ, услуг в строительной отрасли требованиям нормативных документов;
- стимуляция отечественных разработчиков ПО к разработке новых продуктов.

3. "Библиотека BIM-компонентов".

Функциональное назначение – предоставление стандартизованных модели строительных конструкций, изделий, оборудования для использования в процессах проектирования, строительства, эксплуатации зданий, сооружений, сетей и систем инженерно-технического обеспечения.

Результат ввода в эксплуатацию:

- уменьшение времени проектирования;
- принятие проектных решений, основанных на реальных материалах и оборудовании;
- соответствие моделей компонентов нормативным требованиям;
- увеличение продаж строительных материалов, изделий, конструкций;
- поддержка строителей и служб эксплуатации (инструкции по установке, ремонту и обслуживанию строительных конструкций, изделий, оборудования);
- точная оценка сметной стоимости инвестиционно-строительного проекта.

4. "Автоматизированная экспертиза проектной документации".

Функциональное назначение – автоматизация проверок соответствия информационных моделей требованиям технических регламентов, требованиям заказчика.

Результат ввода в эксплуатацию:

- повышение качества проектных решений;
- повышение качества прохождения экспертизы;
- сокращение сроков прохождения экспертизы;
- увеличение прозрачности процесса получения разрешительной документации;
- противодействие коррупции;
- стимуляция отечественных разработчиков ПО к разработке новых продуктов;
- возможность для проектировщиков, строителей и служб эксплуатации взаимодействовать со всеми надзорными органами, органами по оценке соответствия, заказчиками в безбумажном виде.

5. "Библиотека экономически эффективной проектной документации повторного использования, выполненной с применением технологии информационного моделирования".

Функциональное назначение – хранение экономически эффективной проектной документации повторного использования, выполненной с применением технологии информационного моделирования (информационных моделей), сбор статистической информации о реальной стоимости строительства и эксплуатации объектов, построенных по этой проектной документации.

Результат ввода в эксплуатацию:

- стандартизация проектной отрасли;
- ускорение процессов проектирования;
- ускорение процессов прохождения экспертизы;
- возможности машинного обучения;
- снижение затрат заказчика на стадии капитального строительства объекта;
- снижение времени, необходимого на создание объекта капитального строительства;
- прогнозирование затрат на эксплуатацию объекта

6. "Интегрирующая отраслевая цифровая платформа".

Функциональное назначение – обеспечение взаимодействия пользователя со всеми функциональными модулями через единый "Личный кабинет".

Результат ввода в эксплуатацию:

- обеспечение среды общих данных для строительной отрасли;
- обеспечение электронного документооборота;
- обеспечение взаимодействия с информационными системами других ФОИВ, со сторонними информационными платформами.

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**Справочные материалы по вопросу "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации"**

1. Минпромторг России в рамках программы "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р (далее – программа), был утвержден соисполнителем по 127 мероприятиям и ответственным исполнителем по 54 мероприятиям.

Во исполнение задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", программа была преобразована в национальную программу "Цифровая экономика Российской Федерации" (далее – национальная программа).

В настоящее время национальная программа находится в стадии подготовки к утверждению Правительственной комиссией по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности. Ориентировочный срок утверждения программы – декабрь 2018 года.

В последней редакции четырех паспортов федеральных проектов национальной программы (федеральные проекты "Цифровые технологии", "Кадры для цифровой экономики", "Информационная безопасность", "Информационная инфраструктура", "Нормативное регулирование цифровой среды") Минпромторг России указан ответственным исполнителем и соисполнителем мероприятий:

- "Нормативное регулирование цифровой среды" (Минпромторг России является соисполнителем по 5 мероприятиям федерального проекта и ответственным исполнителем по 17 мероприятиям);
- "Информационная инфраструктура" (Минпромторг России является соисполнителем по 10 мероприятиям федерального проекта и ответственным исполнителем по 7 мероприятиям);
- "Информационная безопасность" (Минпромторг России является соисполнителем по 29 мероприятиям федерального проекта и ответственным исполнителем по 4 мероприятиям);
- "Цифровые технологии" (Минпромторг России является соисполнителем по 17 мероприятиям федерального проекта и ответственным исполнителем по 2 мероприятиям).

Также в рамках паспорта федерального проекта "Цифровые технологии" запланировано финансирование мероприятий в части Минпромторга России в размере 2 000 млн. рублей ежегодно в рамках мероприятия "Реализация комплекса мер по поддержке разработки и внедрения российскими организациями технологий, продуктов, сервисов и платформенных решений в целях повышения доступности российского программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов для цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики и социальной сферы".

В рамках паспорта федерального проекта "Информационная безопасность" запланировано финансирование мероприятий в части Минпромторга России в размере 2 млн рублей ежегодно в рамках мероприятия "Мониторинг использования российскими компаниями – производителями компьютерного, серверного и телекоммуникационного оборудования отечественных комплектующих, включая электронную компонентную базу (ЭКБ)".

2. Минпромторгом России был разработан и направлен (письмами от 21 июня 2018 года № БО-38741/22 и от 22 июня 2018 года № БО-38798/22) в адрес Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации и Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации паспорт федерального проекта "Цифровая промышленность Российской Федерации" (далее – федеральный проект).

В соответствии с пунктом 2 поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 7 августа 2018 года № МА-П10-5023 федеральный проект был преобразован в ведомственный проект "Цифровая промышленность (Промышленность 4.0)", паспорт которого был утвержден на заседании координационного органа проектной деятельности Минпромторга России от 1 октября 2018 года № 51-ЦС/02 и направлен в адрес Правительства Российской Федерации письмом Минпромторга России от 28 сентября 2018 года № БО-63058/22.

В настоящее время сводный план ведомственного проекта "Цифровая промышленность (Промышленность 4.0)" находится в стадии согласования и будет в ближайшее время вынесен на утверждение в координационный орган.

В рамках ведомственного проекта предусматривается гармоничное развитие на базе отечественных решений, необходимых для производителей классов технологических платформ, создание центров образовательных и профессиональных компетенций, центров апробации и внедрения цифровых технологий, а также предусмотрены новые финансовые и нефинансовые меры поддержки отечественных цифровых решений.

3. 24 августа 2018 года начался прием заявок по совместной программе Минпромторга России и Фонда развития промышленности – "Цифровизация промышленности" (далее – программа).

Программа предусматривает предоставление займов на реализацию проектов, направленных на внедрение передовых технологий и создание новых продуктов в области систем проектирования, систем

управления производством, промышленных робототехнических комплексов и аддитивных технологий.

По условиям программы бюджет проекта должен быть от 25 млн. рублей; сумма займа от 20 до 500 млн. рублей; срок займа – не более 5 лет.

Ставка займа – 5 %, однако она может быть снижена до 1 % при условии внедрения российского софта или при условии выполнения работ на сумму более 50 % займа системным интегратором РФ.

Основными потенциальными заемщиками программы являются как предприятия, реализующие проекты цифровой трансформации, так и системные интеграторы и IT-компании, разрабатывающие и продвигающие свои продукты.

Высокий интерес к программе "Цифровизация промышленности" показывает статистика обращений в консультационный центр фонда, который с начала запуска программы ответил на 128 обращений от потенциальных заемщиков. Информация о высоком интересе к программе приходит от региональных фондов развития промышленности.

За три месяца после запуска программы в фонд поступило 14 заявок на сумму 3,2 млрд. рублей. Диапазон заявок по суммам запрошенного финансирования от 25 до 500 млн. рублей, что также говорит об интересе к программе как крупных предприятий, так и предприятий малого и среднего бизнеса.

В настоящий момент все заявки находятся в работе, первое решение планируется принять в декабре этого года.

4. В рамках государственной программы "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы" также предусмотрены меры поддержки отечественных разработчиков цифровых продуктов. Меры реализуются на конкурсной основе в виде субсидий на финансовое обеспечение части затрат на создание оборудования, аппаратно-программных платформ и комплексов (постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2016 года № 109). Основными направлениями развития являются оборудование и платформы для сетей пятого поколения, промышленный интернет вещей, телекоммуникационные технологии, автомобильная электроника и аппаратно-программные платформы и интеллектуальные системы для энергетики, нефтегазовой отрасли, ЖКХ и др.

5. В рамках реализации концепции Индустрия 4.0 Минпромторг России также проводит активную работу по реализации проектов, направленных на развитие цифровой трансформации промышленности и разработки новых отечественных продуктов и платформенных решений.

Одним из ключевых на сегодняшний день проектов Минпромторга России в области цифровых технологий является проект "4.0 RU", который реализуется совместно с ведущими отечественными инновационными компаниями – ООО "НИИ "ИТЭЛМА", АО "Лаборатория Касперского", ООО НПО "Адаптивные промышленные технологии", АО "Корпорация Галактика", ООО "СТАН" и компании Siemens AG.

Основой для построения единого цифрового пространства "4.0 RU" является комплексное внедрение цифровых технологий на всех этапах и уровнях промышленного производства. Формирование такой киберфизической среды обеспечивает возможность сокращения времени вывода новых продуктов на рынок, повышения степени гибкости производства, качества продукции и эффективности производственных процессов.

Проект уже перешел в практическую стадию внедрения и использования, соответствующее соглашение было подписано участниками на Международной промышленной выставке ИННОПРОМ-2018 в г. Екатеринбурге.

Пилотной площадкой для реализации проекта является одно из предприятий, входящих в ПАО "Объединенная авиастроительная корпорация" – АО "Аэрокомпозит". Это наше инновационное уникальное предприятие, задействованное в технологическом процессе производства самолета MC-21. На данном предприятии предполагается установка программных комплексов, которые позволяют охватить весь цикл производства изделия и в том числе подключить к системам "4.0 RU" все производственное оборудование предприятия.

6. С целью реализации проекта по созданию отечественного единого IT-инструмента управления промышленностью – Сквозной цифровой индустриальной платформы Минпромторгом России организовано взаимодействие ведущих отечественных компаний-разработчиков и в ближайшее время будет подписан меморандум о создании национального альянса разработчиков цифровой индустриальной платформы, в который войдут 13 российских компаний.

Платформа позволит обеспечить централизованное управление и интегрированное оказание услуг для всех предприятий и организовать сквозное цифровой взаимодействие участников на всех этапах жизненного цикла изделия и будет представлять собой единое информационное пространство, включающее такие блоки, как проектирование (цифровое конструкторское бюро); управление кооперацией; управление ресурсами предприятия; управление производством; управление эксплуатацией; биржа технологий и мощностей; торговая площадка и др.

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Справочно-информационные материалы по теме
"О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы
"Цифровая экономика Российской Федерации"**

Внедрение цифровых технологий в социальной сфере является приоритетной задачей.

В медицинских организациях субъектов Российской Федерации системно внедряются информационные технологии на основе использования медицинских информационных систем в медицинских организациях. 13 985 структурных подразделений медицинских организаций субъектов Российской Федерации используют медицинские информационные системы, позволяющие вести электронные медицинские карты, в которых врачу доступна вся информация о пациенте, его обращениях, результатах исследований, обеспечивающие межведомственное взаимодействие в целях оказания гражданам электронных услуг. В большей части больниц и поликлиник внедрены электронные листы нетрудоспособности, что обеспечивает их гарантированную доставку работодателям без ошибок и переоформления.

Государственные информационные системы в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации обеспечивают централизованное сопровождение процессов регионального здравоохранения, в том числе управление расписаниями приема врачей, мониторинг оказания медицинской помощи по отдельным профилям, диспетчеризацию скорой медицинской помощи, управление льготным лекарственным обеспечением, консультации с применением телемедицинских технологий, а также создание центральных архивов медицинских изображений. В личном кабинете пациента "Мое здоровье" на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) гражданам доступны электронные сервисы: запись на прием к врачу, получение информации о прикреплении к медицинской организации, получение сведений о полисе ОМС и страховой медицинской организации, возможность оформить заявление на выбор страховой медицинской организации, получить сведения об оказанных медицинских услугах и их стоимости. В дальнейшем к существующим сервисам добавится возможность записи для прохождения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, доступа к своим электронным медицинским документам.

В 2018 году более 3,7 миллиона граждан воспользовались услугами и сервисами личного кабинета пациента "Мое здоровье" на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

Минздравом России реализуются мероприятия по построению Федеральной телемедицинской системы, предназначенной для обеспечения дистанционного взаимодействия национальных медицинских исследовательских центров Минздрава России с головными региональными медицинскими организациями по профилям оказания медицинской помощи. В 2018 году к Федеральной телемедицинской системе подключено 765 медицинских организаций субъектов Российской Федерации.

В условиях цифрового неравенства в малонаселенных и отдаленных территориях внедрение информационных технологий отстает. Большое число медицинских организаций нуждается в подключении к сети Интернет или требует модернизации каналов связи. В 2017–2018 годах обеспечивается подключение больниц и поликлиник к сети Интернет во исполнение подпункта "а" пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2017 года № Пр-2346. До конца 2018 года за счет средств федерального бюджета доступом к сети Интернет будет обеспечено более 9 тысяч структурных подразделений медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения.

В 2018 году проводились мероприятия по внедрению целевой модели информационного взаимодействия между медицинскими организациями и территориальными учреждениями медико-социальной экспертизы в части передачи направления на медико-социальную экспертизу в форме электронного документа. После завершения апробации указанной целевой модели информационного взаимодействия ее масштабирование будет обеспечено в субъектах Российской Федерации.

В 2018 году в составе национального проекта "Здравоохранение" Министерство здравоохранения Российской Федерации разработало паспорт федерального проекта "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)" (далее – федеральный проект). Целью федерального проекта является повышение эффективности функционирования системы здравоохранения путем создания механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной системы в сфере здравоохранения, внедрения цифровых технологий и платформенных решений до 2024 года, формирующих единый цифровой контур здравоохранения. В целях сокращения сроков и упрощения процедуры освидетельствования граждан для установления инвалидности в разработанном федеральном проекте предусмотрены мероприятия на 2019–2021 годы, обеспечивающие необходимые условия для внедрения юридически значимого электронного документооборота между соответствующими органами и организациями без участия граждан. К 2022 году 90 % медицинских организаций обеспечат межведомственное электронное взаимодействие, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы, Фондом социального страхования Российской Федерации, а также с Министерством труда и социального развития Российской Федерации при обмене информацией в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе о назначенных и оказанных мерах социальной поддержки гражданам.

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**Ответ на вопрос членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.**

Проинформируйте о внедрении цифровых технологий в социальной сфере. Сообщите о ходе разработки проектов нормативных правовых актов, направленных на стимулирование развития цифровой экономики, в том числе в социальной сфере.

В сфере пенсионного обеспечения граждан Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 269-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права граждан на получение информации о последствиях прекращения договоров об обязательном пенсионном страховании" (вступает в силу с 1 января 2019 года) внесены изменения, в том числе в Федеральный закон от 7 мая 2018 года № 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах" (далее – федеральный закон № 75-ФЗ), которые направлены на обеспечение застрахованных лиц информацией о возможных финансовых потерях при досрочной смене страховщика по обязательному пенсионному страхованию.

Согласно новациям, внесенным в статьи 36.7, 36.8 и 36.11 федерального закона № 75-ФЗ, застрахованное лицо до подачи заявления застрахованного лица о досрочном переходе должно быть уведомлено об условиях досрочного перехода в том числе о возможных финансовых потерях, сопровождающих досрочную смену страховщика (а именно: о сумме дохода от инвестирования средств пенсионных накоплений, не подлежащей передаче в случае удовлетворения заявления застрахованного лица о досрочном переходе, или сумме убытка, не подлежащей гарантийному восполнению в случае удовлетворения заявления застрахованного лица о досрочном переходе). При этом указанное уведомление будет осуществляться Пенсионным фондом Российской Федерации как при личном обращении граждан в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации, так и на Едином портале государственных и муниципальных услуг при подаче соответствующего заявления в электронной форме.

В настоящее время в целях обеспечения реализации указанных положений законодательства заканчивается разработка и принятие необходимых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих требования к порядку, формам и форматам указанного уведомления.

В то же время Пенсионный фонд Российской Федерации проводит организационно-техническую работу с тем, чтобы с 2019 года на Едином портале государственных и муниципальных услуг был доступен сервис уведомления застрахованных лиц об условиях досрочного перехода.

В сфере занятости населения начиная с 2019 года в государственную программу Российской Федерации "Содействие занятости населения Российской Федерации" будут интегрированы мероприятия федеральных проектов национального проекта "Цифровая экономика" в подпрограмму "Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан" включено мероприятие "Развитие информационных систем в сфере занятости населения, использование информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий "Работа в России" как инструмента для обмена информацией по вопросам организованного набора трудовых мигрантов из стран СНГ и ЕАЭС в рамках реализации федерального проекта "Цифровое государственное управление" национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации". Объем финансирования за счет средств федерального бюджета составит 108,7 млн. рублей – в 2019 году, 103,9 млн. рублей – в 2020 году, 147,5 млн. рублей – в 2021 году.

В подпрограмму "Развитие институтов рынка труда" включены мероприятия по разработке и актуализации профессиональных стандартов в рамках реализации федеральных проектов "Кадры для цифровой экономики" и "Информационная безопасность" национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации". Объем финансирования за счет средств федерального бюджета составит: 29,8 млн. рублей – в 2019 году, 42,2 млн. рублей – в 2020 году, 43,4 млн. рублей – в 2021 году.

В сфере трудовых отношений в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2017 года № 86-ФЗ "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" и статьи 59 и 78 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2017 года № 1567 "Об утверждении Правил информационного взаимодействия страховщика, страхователей, медицинских организаций и федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы по обмену сведениями в целях формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа" в Российской Федерации с 1 июля 2017 года реализуется технология электронного листка нетрудоспособности.

Данная технология позволяет осуществлять назначение и выплату пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам работающим по трудовым договорам лицам на основании листка нетрудоспособности в электронной форме в случае, если медицинская организация и работодатель являются участниками системы информационного взаимодействия по обмену сведениями в целях формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа.

Внедрение технологии электронного листка нетрудоспособности направлено на оптимизацию процесса формирования листка нетрудоспособности в виде электронного документа, что делает обмен информацией о страховых случаях прозрачным, снижает трудозатраты на оформление бумажных листов

нетрудоспособности в медицинских организациях и у страхователей (работодателей).

По состоянию на ноябрь 2018 года в Российской Федерации сформировано более 3,5 млн. электронных листов нетрудоспособности. Наибольшее количество сформированных электронных листов нетрудоспособности отмечено в Белгородской, Липецкой, Кемеровской, Московской областях, Республике Татарстан и Краснодарском крае. Суммарный объем сформированных электронных листов нетрудоспособности в указанных регионах составил 1 214 тысяч (33,2 % от общего количества сформированных электронных листов нетрудоспособности в Российской Федерации).

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

О правовом обеспечении государственной политики в области цифровой экономики Российской Федерации

Вопросы цифровой экономики в Российской Федерации затрагиваются прежде всего в программном документе – Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 (далее – стратегия).

В разделе I стратегии определяются цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий, направленные на развитие информационного общества, формирование национальной цифровой экономики, обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов.

В числе принципов стратегии (пункт 3 раздела I) названы обеспечение прав граждан на доступ к информации; приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий; обеспечение государственной защиты интересов российских граждан в информационной сфере.

Стратегия содержит ряд определений в том числе "цифровая экономика", "информационное общество", "информационное пространство", "инфраструктура электронного правительства", "критическая информационная инфраструктура Российской Федерации". В частности, под "цифровой экономикой" понимается хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг.

В пункте 11 раздела II стратегии указывается, что информационные и коммуникационные технологии стали частью современных управленческих систем во всех отраслях экономики, сферах государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Главным способом обеспечения эффективности цифровой экономики становится внедрение технологии обработки данных, что позволит уменьшить затраты при производстве товаров и оказании услуг (пункт 14 раздела II).

В пункте 21 раздела III стратегии формирование цифровой экономики названо национальным интересом, обеспечению которого призвана способствовать стратегия.

Основными направлениями развития российских информационных и коммуникационных технологий, перечень которых может быть изменен по мере появления новых технологий, в том числе являются обработка больших объемов данных; искусственный интеллект; доверенные технологии электронной идентификации и аутентификации.

В соответствии с планом реализации указанной стратегии в государственные программы вносятся необходимые изменения.

Вышеназванным указом Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручено в 6-месячный срок внести изменения в документы стратегического планирования в соответствии со стратегией; обеспечить внесение изменений в документы стратегического планирования федеральных органов исполнительной власти в соответствии со стратегией. Также органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано внести изменения в документы стратегического планирования в соответствии со стратегией.

В развитие указанной стратегии распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р утверждена программа "Цифровая экономика Российской Федерации (далее – программа). Программа направлена на создание условий для развития "общества знаний" в Российской Федерации, повышение благосостояния и качества жизни граждан нашей страны путем повышения доступности и качества товаров и услуг, произведенных в цифровой экономике с использованием современных цифровых технологий, повышения степени информированности и цифровой грамотности, улучшения доступности и качества государственных услуг для граждан, а также безопасности как внутри страны, так и за ее пределами.

Целями программы являются:

- создание экосистемы цифровой экономики Российской Федерации, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности и в которой обеспечено эффективное взаимодействие, включая трансграничное, бизнеса, научно-образовательного сообщества, государства и граждан;

- создание необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного характера, устранение имеющихся препятствий и ограничений для создания и (или) развития высокотехнологических бизнесов и недопущение появления новых препятствий и ограничений как в традиционных отраслях экономики, так и в новых отраслях и на высокотехнологичных рынках;

- повышение конкурентоспособности на глобальном рынке как отдельных отраслей экономики Российской Федерации, так и экономики в целом.

Цифровая экономика согласно программе представлена тремя уровнями – рынки и отрасли экономики (сферы деятельности), платформы и технологии и среда, создающая условия для развития платформ и технологий и эффективного взаимодействия субъектов рынков и отраслей экономики (сфер деятельности). Последняя охватывает нормативное регулирование, информационную инфраструктуру, кадры и информационную безопасность. Таким образом, в данной программе нормативное регулирование относится к третьему уровню цифровой экономики.

Для управления развитием цифровой экономики программа определяет цели и задачи в рамках пяти базовых направлений развития цифровой экономики в Российской Федерации на период до 2024 года, причем первым названо нормативное регулирование.

Основной целью нормативного регулирования является формирование новой регуляторной среды, обеспечивающей благоприятный правовой режим для возникновения и развития современных технологий, а также для осуществления экономической деятельности, связанной с их использованием (цифровой экономики). По этому направлению предполагается сформировать центр компетенций, обеспечивающий мониторинг и совершенствование правового регулирования цифровой экономики, развитие новых идей в сфере регулирования цифровой экономики и выступающий как методический центр системы подготовки кадров по вопросам, связанным с регулированием цифровой экономики, разработать концепции первоочередных и среднесрочных мер по совершенствованию правового регулирования с целью развития цифровой экономики и план ее реализации, а также комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики.

На основе указанных концепций следует:

- принять нормативные правовые акты, устраняющие ключевые правовые ограничения в отдельных отраслях законодательства, препятствующие развитию цифровой экономики;
- определить первоочередные базовые правовые понятия и институты, необходимые для развития цифровой экономики;
- создать правовые условия для формирования единой цифровой среды доверия;
- обеспечить благоприятные правовые условия для сбора, хранения и обработки данных, в том числе с использованием новых технологий, при условии защиты прав и законных интересов субъектов данных и владельцев;
- сформировать правовые условия для наиболее эффективного использования результатов интеллектуальной деятельности в условиях цифровой экономики;
- адаптировать антимонопольное законодательство к потребностям цифровой экономики;
- обеспечить правовые условия для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке;
- обеспечить правовые условия для внедрения и использования технологий децентрализованного ведения реестров и удостоверения прав;
- сформировать правовые условия для внедрения новых правил сбора отчетности, в том числе статистической информации, исключающих дублирование собираемой информации, предусматривающих способы ее дистанционного получения и направленных на обеспечение потребностей общества и государства необходимыми данными в режиме реального времени;
- сформировать правовые условия для защиты прав потребителей в условиях цифровой экономики.

Для обеспечения комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики, следует:

- принять нормативные правовые акты в целях стимулирования развития цифровой экономики;
- сформировать правовые условия для функционирования специальных правовых режимов, создающих условия для максимально комфортного развития организаций, обеспечивающих деятельность в приоритетных видах деятельности цифровой экономики, в том числе экономическую деятельность по сбору и использованию данных;
- реализовать комплекс мер по совершенствованию механизмов стандартизации, направленных на обеспечение соответствия системы технического регулирования и единства измерений целям развития цифровой экономики, в том числе в качестве драйвера такого развития, включая формирование соответствующей нормативной правовой базы, а также библиотеки действующих национальных стандартов по приоритетным направлениям в машиночитаемом формате.

Также согласно программе необходимо заключить международные договоры (соглашения), принять нормативные правовые акты и иные нормативные и технические документы, способствующие развитию цифровой экономики и гармонизации подходов в этой сфере на пространстве ЕАЭС; принять методические документы для развития компетенций юристов в сфере цифровой экономики; принять методические документы для развития компетенций государственных служащих и иных лиц, участвующих в процессе подготовки, принятия и применения нормативных правовых актов в сфере цифровой экономики.

Поскольку большинство намеченных в программе мероприятий требует нормативно-правовой регламентации, подчеркивается необходимость координации и взаимодействия всех участников

создаваемых для реализации программы направлений и центра, обеспечивающего мониторинг и совершенствование правового регулирования цифровой экономики.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 года № 1030 "О системе управления реализацией программы "Цифровая экономика Российской Федерации" были также утверждены "Функциональная структура системы управления реализацией программы "Цифровая экономика Российской Федерации" и "Правила разработки, мониторинга и контроля выполнения планов мероприятий по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

В систему управления реализацией программы "Цифровая экономика Российской Федерации" входят:

а) Правительственная комиссия по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее – правительственная комиссия);

б) подкомиссия по цифровой экономике правительственной комиссии;

в) автономная некоммерческая организация "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации";

г) автономная некоммерческая организация "Цифровая экономика", учреждаемая ведущими организациями в сфере цифровой экономики;

д) центры компетенций по направлениям программы, определяемые автономной некоммерческой организацией "Цифровая экономика";

е) рабочие группы по направлениям программы, формируемые автономной некоммерческой организацией "Цифровая экономика" из представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, центров компетенций, проектного офиса и иных организаций;

ж) федеральные органы исполнительной власти, ответственные за реализацию направлений программы;

з) заинтересованные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и организации.

Помимо определения органов государственной власти и организаций, входящих в систему управления реализацией программы "Цифровая экономика Российской Федерации", также устанавливается их компетенция.

Планы мероприятий по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации" формируются на основе принципов проектного управления с учетом требований методических указаний, утвержденных решением подкомиссии по цифровой экономике правительственной комиссии.

Информационное взаимодействие в ходе разработки, мониторинга и контроля выполнения планов мероприятий, включая официальное направление соответствующих документов, осуществляется путем их размещения в единой информационной системе электронного взаимодействия участников реализации программы.

Проект плана мероприятий подготавливается с соответствующей пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием. В состав мероприятий в том числе могут быть включены разработка проектов правовых актов и иных документов, проведение исследований и разработок, реализация инвестиционных и технологических проектов, организация и проведение конференций, создание организаций и осуществление их реорганизации, оценка удовлетворенности качеством услуг, разработка образовательных программ, проведение учебных курсов и другие мероприятия.

На основании указанных актов разработаны и осуществляются планы мероприятий по ряду направлений реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

В частности, правительственной комиссией утверждены План мероприятий по направлению "Формирование исследовательских компетенций и технологических заделов" программы "Цифровая экономика Российской Федерации", План мероприятий по направлению "Информационная безопасность" программы "Цифровая экономика Российской Федерации" и План мероприятий по направлению "Нормативное регулирование" программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (протокол № 2 от 18 декабря 2017 года). Также протоколом заседания подкомиссии по цифровой экономике правительственной комиссии от 29 декабря 2017 года № 7 утверждены Методические указания по разработке планов мероприятий по направлениям реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

Приступили к реализации программы и федеральные органы исполнительной власти. Так, в соответствии с приказом Минтруда России от 18 января 2018 года № 28 "Об организации работы по реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации" определены ответственные исполнители и их обязанности.

Активно развивается и международное сотрудничество Российской Федерации с другими странами и международными организациями. По информации Минкомсвязи России (опубликована на официальном сайте 27 декабря 2016 года), главы государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в который входят Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация, 27 декабря 2016 года в Санкт-Петербурге провели заседание Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС). Участники заседания обсудили более 20 вопросов

сотрудничества в рамках ЕАЭС, включая заявление "О цифровой повестке ЕАЭС", решение "О формировании цифровой повестки Евразийского экономического союза". Главы государств – членов ЕАЭС выразили уверенность, что формирование цифровой повестки ЕАЭС будет способствовать открытому, широкому и равноправному сотрудничеству государств-членов, хозяйствующих субъектов и граждан, росту эффективности и объемов экономики каждого из государств-членов, переходу ЕАЭС на новый уровень экономического, технологического и социального развития, а также укреплению роли ЕАЭС в формировании глобальной цифровой повестки.

Минкомсвязь России выступает за скорейшее решение вопроса о реализации цифровой повестки ЕАЭС и принятие соответствующих основополагающих документов. Единое технологическое пространство ЕАЭС стало темой ежегодной Всемирной конференции Международной ассоциации научных парков и зон инновационного развития (IASP) 21 сентября 2016 года.

В настоящее время уже реализуются некоторые проекты по вопросам интеграции различных информационных систем государств – членов ЕАЭС и информационных систем органов союза. Среди таких проектов национальный механизм "единого окна" в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли (ИИСВВТ) стран ЕАЭС, сопряжение информационных систем таможенных органов государств – членов ЕАЭС для прослеживаемости товаров.

В отношении нормативно-правового регулирования в сфере цифровых технологий отмечаем следующее.

На регулирование многих групп правоотношений, складывающихся в настоящее время в сфере связи и телекоммуникаций, направлен Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи", главной целью которого является создание условий для развития отрасли связи в целом и обеспечение услугами связи потребителей на всей территории Российской Федерации. Данная цель подразумевает необходимость обеспечения равного доступа всего населения Российской Федерации к услугам связи независимо от места жительства.

Так, в рамках Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" для недопущения подмены, искажения, блокирования, удаления, снятия с каналов связи и иных манипуляций с информацией развитие информационной инфраструктуры Российской Федерации осуществляется на уровне сетей связи (линии и средства связи, инфраструктура российского сегмента сети Интернет, технологические и выделенные сети связи, сети и оборудование интернета вещей). Положения данного федерального закона направлены на устойчивое функционирование информационной инфраструктуры Российской Федерации посредством обеспечения единства государственного регулирования, централизацию мониторинга и управления функционированием информационной инфраструктуры Российской Федерации на уровне информационных систем и центров обработки данных, а также на уровне сетей связи, а также на обеспечение единства сетей электросвязи Российской Федерации, в том числе на развитие и функционирование сетей связи государственных органов и органов местного самоуправления, а также интегрирование сети связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка. Для эффективного управления сетями связи Российской Федерации, обеспечения их целостности, единства, устойчивого функционирования и безопасности работы обеспечиваются надежность и доступность услуг связи в России, в том числе в сельской местности и труднодоступных населенных пунктах, проводится работа по созданию государственными органами и организациями условий для расширения использования в сетях связи телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения, исключая возможность несанкционированного управления ими и не содержащих составных частей и элементов, замена, ремонт или производство которых в течение срока службы невозможны на территории Российской Федерации, поддерживается инфраструктура традиционных услуг связи (почтовая связь, электросвязь). В процессе реализации Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" учитываются и национальные интересы в области цифровой экономики, обеспечивается создание кросс-отраслевых консорциумов в сфере цифровой экономики на базе крупнейших российских интернет-компаний, банков, операторов связи (в том числе почтовой), операторов платежных систем, участников финансового рынка, государственных компаний и корпораций.

Пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" информационные технологии определяются как процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов, аналогичное законодательное определение информационных технологий содержится в ГОСТ Р 52653-2006 "Информационно-коммуникационные технологии в образовании. Термины и определения".

К информационным технологиям как способу поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации можно отнести программы для ЭВМ и базы данных, в связи с чем к деятельности в сфере информационных технологий относится также деятельность, связанная с реализацией, использованием указанного продукта, а также адаптация и модификация программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники).

Программы для ЭВМ и базы данных являются результатами интеллектуальной деятельности, правовое регулирование которых установлено Гражданским кодексом Российской Федерации, регламентирующим основные положения в сфере интеллектуальной собственности. Часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) содержит легальное определение интеллектуальных прав, положения об авторстве на результат интеллектуальной деятельности, исключительных и иных интеллектуальных правах, государственной регистрации результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, допускает свободное использование произведений в информационных, научных, учебных или культурных целях и регулирует целый ряд других вопросов, прямо затрагивающих цифровую экономику. В порядке защиты прав правообладателей часть четвертая ГК РФ содержит положения о возможности ликвидации юридического лица и прекращение деятельности индивидуального предпринимателя, неоднократно или грубо нарушающего законодательство об интеллектуальных правах.

При разработке программ для ЭВМ и баз данных, программного обеспечения необходимо учитывать положения ГК РФ в той части, согласно которой гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на программы для ЭВМ или базы данных, могут по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование этих результатов интеллектуальной деятельности. При этом отсутствие запрета не считается согласием (разрешением).

Согласно подпункту 9 пункта 2 статьи 1270 ГК РФ использованием программ для ЭВМ независимо от того, совершаются ли соответствующие действия в целях извлечения прибыли или без такой цели, считается, в частности, модификация программы для ЭВМ или базы данных – любые их изменения, в том числе перевод программы или базы данных с одного языка на другой, за исключением адаптации программы для ЭВМ или базы данных, которая определена названной нормой как внесение изменений, осуществляемое исключительно в целях функционирования программы или базы данных на конкретных технических средствах пользователя или под управлением конкретных программ пользователя.

Таким образом, отдельные виды деятельности, осуществляемые при разработке программных средств, могут являться способами использования результата интеллектуальной деятельности, следовательно, для правомерности их совершения необходимо предварительно получить согласие правообладателя этого результата интеллектуальной деятельности.

Относительно использования программы для ЭВМ или базы данных также следует иметь в виду, что Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает положения об открытой лицензии, в том числе на право использования программы для ЭВМ или базы данных. Открытой признается простая (неисключительная) лицензия, которая заключается в упрощенном порядке, является договором присоединения, условия которого могут быть изложены на приобретаемом экземпляре либо на упаковке такого экземпляра, а также в электронном виде, такая лицензия является безвозмездной, если ею не предусмотрено иное. При этом все условия этой лицензии должны быть доступны неопределенному кругу лиц. Общий срок действия открытой лицензии составляет пять лет, но в отношении программ для ЭВМ или базы данных установлено исключение: срок действия равен сроку действия исключительного права (абзац второй пункта 3 статьи 1286¹ Гражданского кодекса Российской Федерации).

К вопросу о развитии сферы связи и информационных технологий можно отметить, что предпринимаются меры государственной поддержки в отношении организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, в частности организаций, осуществляющих разработку и реализацию программ для ЭВМ и баз данных (указанные продукты могут реализовываться как на материальном носителе, так и в электронном виде по каналам связи) и/или оказывающих услуги (выполняющим работы) по адаптации и модификации программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), установке, тестированию и сопровождению программ для ЭВМ и баз данных. Так, с целью оказания таким организациям мер государственной поддержки проводится государственная аккредитация организаций в соответствии с административным регламентом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 3 ноября 2011 года № 298. Меры поддержки организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий, установлены в налоговом законодательстве (предоставлена возможность не начислять амортизацию на электронно-вычислительную технику, а учитывать расходы на ее приобретение единовременно) и законодательстве о страховых взносах на обязательное социальное страхование (предоставлена возможность уплачивать страховые взносы, применяя пониженные тарифы).

Следует отметить, что в настоящее время осуществляется реализация государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011–2020 годы)", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 313 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011–2020 годы)". Ожидаемыми результатами реализации программы являются:

- увеличение к 2020 году до 70 % доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

- осуществление взаимодействия государства, граждан и бизнеса преимущественно на основе применения информационных и телекоммуникационных технологий;
- обеспечение роста производительности труда и сокращения транзакционных издержек в экономике за счет стандартизации процессов, среды взаимодействия и внедрения информационных и телекоммуникационных технологий;
- обеспечение высокой степени интеграции Российской Федерации в мировое информационное общество;
- осуществление большинства юридически значимых действий в электронном виде;
- создание на всей территории Российской Федерации современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей доступность качественных услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет, не менее чем для 95 % граждан страны;
- сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню развития информационных технологий более чем в 2 раза;
- обеспечение прав и основных свобод человека в информационном обществе;
- предупреждение информационной изолированности отдельных граждан и социальных групп;
- достижение уровня развития технологий защиты информации, который обеспечивает неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, а также безопасность информации ограниченного доступа;
- развитие сервисов на основе информационных и телекоммуникационных технологий в сферах культуры, образования, науки и здравоохранения.

Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры зависит от региональной информатизации, проводимой в соответствии с Концепцией региональной информатизации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 2769-р, разработанной в целях определения приоритетных направлений деятельности по использованию информационно-коммуникационных технологий в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Концепцией региональной информатизации к числу отраслей экономики и социальной сферы, секторов государственного и муниципального управления, развитие которых в регионах осуществляется с широким использованием информационно-коммуникационных технологий, относятся образование, здравоохранение, социальное обеспечение, труд и занятость, строительство, дорожное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, безопасность жизнедеятельности, транспорт, связь, культура, энергетика, сельское хозяйство, государственные и муниципальные финансы.

В рамках реализации Концепции региональной информатизации Минкомсвязь России проводит мониторинг уровня развития информационного общества в субъектах Российской Федерации (далее – мониторинг), который позволит способствовать повышению позиций Российской Федерации в международных рейтингах.

Субъекты Российской Федерации должны обеспечить:

- разработку и реализацию региональных программ информатизации, формируемых в соответствии с Концепцией региональной информатизации, а также разработку и реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере развития информационного общества, в том числе развития электронного правительства;
- создание технопарков в сфере высоких технологий на территориях субъектов Российской Федерации, а также реализацию иных мер поддержки развития отрасли информационных технологий;
- внедрение региональных систем межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также при осуществлении контрольно-надзорных функций;
- реализацию проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации, за счет средств субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Проекты, финансирование которых осуществляется за счет субсидий, определяются в зависимости от потребностей субъектов Российской Федерации и степени актуальности конкретных направлений развития информационного общества.

Значительные расходы понесены в связи с внедрением информационно-коммуникационных технологий в социальной сфере субъектов Российской Федерации, прежде всего в здравоохранении и образовании. Однако формирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры органов государственной власти, а также государственных и муниципальных учреждений часто осуществляется изолированно, не учитывает необходимость совместной работы информационных систем и не всегда направлено на повышение качества предоставляемых гражданам государственных и муниципальных услуг. Это приводит к необоснованному росту числа используемых программно-аппаратных решений, избыточным расходам и снижает эффективность использования информационно-коммуникационных технологий в регионах.

Сохраняется различный уровень бюджетных расходов регионов Российской Федерации на информатизацию. В пересчете на одного жителя указанные расходы отличаются более чем в 100 раз – от 2,5 тыс. рублей в городе Москве до 22 рублей в Чеченской Республике на одного жителя в год.

Региональные информационные системы, используемые в различных отраслях экономики, целесообразно создавать с учетом необходимости автоматизации функций, отнесенных законодательством Российской Федерации к региональным и муниципальным полномочиям в том числе посредством интеграции с отраслевыми федеральными информационными системами. Требуется исключение дублирования функций в создаваемых в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральных и региональных информационных системах.

Согласно концепции создание региональных отраслевых информационных систем (региональных сегментов федеральных государственных информационных систем) должно носить скоординированный характер и быть направлено на решение социально значимых проблем субъекта Российской Федерации. При планировании мероприятий отраслевой информатизации необходимо сопоставлять ожидаемый социально-экономический эффект от создания системы с издержками на ее создание, внедрение и использование в том числе со стороны граждан.

К числу секторов социальной сферы, развитие которых в регионах осуществляется с широким использованием информационно-коммуникационных технологий, относятся образование, здравоохранение, социальное обеспечение, труд и занятость.

В сфере социального обеспечения региональная информатизация осуществляется с учетом государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" и имеет целью повышение доступности социального обслуживания населения Российской Федерации. В целях развития информационно-телекоммуникационных технологий в медицине приказом Минздравсоцразвития России от 28 апреля 2011 года № 364 утверждена Концепция создания единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения. В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № Пр-2346 приоритетным направлением является реализация мероприятия по обеспечению подключения больниц и поликлиник к скоростному Интернету, в том числе в целях внедрения практики консультирования населения специалистами ведущих федеральных и региональных медицинских организаций с использованием возможностей телемедицинских технологий. Это мероприятие будет реализовано при условии выделения дополнительного финансирования.

Для этого на региональном уровне рекомендуется создание информационного ресурса, обеспечивающего автоматизацию учета получателей социальной помощи, предоставляемой по различным основаниям и в различных формах, оптимизацию информационного взаимодействия между региональными и местными органами социального обеспечения при назначении адресной социальной помощи, а также организацию межведомственного информационного взаимодействия с территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации, органами записи актов гражданского состояния и другими органами и организациями.

Для повышения доступности социального обслуживания рекомендуется обеспечить дистанционный доступ граждан к информации об их правах на льготы, субсидии, пенсии, пособия, выплаты, медицинскую и материальную помощь, а также предоставлять сервисы дистанционного расчета размеров положенной им социальной помощи, подачи заявлений в электронной форме на ее получение.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" определено, что к 2018 году уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг должен составить не менее 90 %.

В связи с этим в концепции органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется обеспечивать заявителям возможность:

- обращаться за получением государственных и муниципальных услуг, получать результат указанных услуг и уведомления о ходе их предоставления посредством различных форм и способов доступа, в том числе посредством Единого портала и региональных порталов, а также посредством многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
- совершения платежей, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;
- досудебного (внесудебного) обжалования в электронной форме решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Установленное Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" правовое регулирование позволило более 34 миллионам граждан получать государственные и муниципальные услуги с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

Наряду с задачей обеспечения всеобщего доступа к информационным и коммуникационным технологиям актуальной является проблема интенсификации использования самих технологий. Повсеместное применение новых технологий (нано- и биотехнологии, оптические технологии, искусственный интеллект, альтернативные источники энергии) способствует развитию нового этапа экономики – цифровой экономики.

Создание и функционирование Единой государственной информационной системы социального обеспечения основывается на нормах Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 "О государственной тайне", федеральных законов от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных" и осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" регулирует отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; применении информационных технологий; обеспечении защиты информации.

Федеральным законом "О персональных данных" регулируются отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами (далее – государственные органы), органами местного самоуправления, иными муниципальными органами (далее – муниципальные органы), юридическими лицами и физическими лицами с использованием средств автоматизации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, или без использования таких средств, если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий (операций), совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации, то есть позволяет осуществлять в соответствии с заданным алгоритмом поиск персональных данных, зафиксированных на материальном носителе и содержащихся в картотеках или иных систематизированных собраниях персональных данных, и (или) доступ к таким персональным данным.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 года № 1993-р утверждены:

- сводный перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями и организациями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями и организациями;

- сводный перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, в рамках полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Данное распоряжение направлено на реализацию перевода в электронный формат социально значимых услуг в сферах образования и науки, здравоохранения, социальной защиты населения, жилищно-коммунального хозяйства, имущественно-земельных отношений, строительства и регулирования предпринимательской деятельности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 года № 729-р утвержден перечень услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме в сфере образования, здравоохранения, культуры, архивного фонда, интеллектуальной собственности, социального обслуживания населения, жилищно-коммунального хозяйства, труда и занятости, физкультуры и спорта, строительстве. В данном перечне детализированы услуги, оказываемые учреждениями и организациями на основе государственного или муниципального задания (заказа), носящие социальный характер и связанные с непосредственным взаимодействием с потребителями услуг в рамках длящихся отношений. Эти услуги предполагают, как правило, использование специально приспособленных имущественных комплексов (медицинское обслуживание, образование, физкультура и спорт, культура и т.д.) и действия административно-технического характера по предоставлению информации, приему заявлений и иных документов, выдаче справок, направлений и т.п.

В сфере пенсионного обеспечения обращение за установлением страховой пенсии, выплатой и доставкой страховой пенсии может быть представлено в форме электронного документа, порядок оформления которого определяется Правительством Российской Федерации и который передается с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)". Также в указанном порядке могут подаваться заявления о переводе на страховую пенсию, заявления о переводе с

одного вида страховой пенсии на другой, заявление о перерасчете размера страховой пенсии (статья 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях").

В соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 424-ФЗ "О накопительной пенсии" обращение за назначением, выплатой и доставкой накопительной пенсии может быть представлено в форме электронного документа, порядок оформления которого определяется Правительством Российской Федерации и который передается страховщику с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Обращение в Пенсионный фонд Российской Федерации может осуществляться посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в соответствии с Федеральным законом "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Согласно статье 14 Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" застрахованное лицо вправе получать бесплатно в органах Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства или работы по своему обращению способом, указанным им при обращении, сведения, содержащиеся в его индивидуальном лицевом счете (указанные сведения могут быть направлены ему в форме электронного документа, порядок оформления которого определяется Пенсионным фондом Российской Федерации, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая Единый портал государственных и муниципальных услуг); получать эти сведения посредством информационной системы "личный кабинет застрахованного лица" в составе, определяемом Пенсионным фондом Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере пенсионного обеспечения.

С 1 января 2018 года вступают в силу положения Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" о Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния.

Назначение, содержание, ведение Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния и общие требования к нему установлены статьей 13¹ указанного федерального закона. Правила ведения, порядок включения в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния сведений о документах, выданных компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния, совершенных вне пределов территории Российской Федерации по законам соответствующих иностранных государств в отношении граждан Российской Федерации, а также состав указанных сведений устанавливаются Правительством Российской Федерации. Функционирование федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (далее – федеральная информационная система) обеспечивается в том числе в соответствии с Федеральным законом "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральным законом "О персональных данных".

В соответствии с частью 12 статьи 3 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" Правительство Российской Федерации постановлением от 7 июля 2017 года № 807 утвердило Правила использования усиленных квалифицированных электронных подписей при ведении Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния и переводе в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг).

В части налогообложения в цифровой экономике отмечаем следующее.

Возможность представления в налоговый орган сведений в электронном виде была предусмотрена Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 268-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Данным федеральным законом, в частности, была введена обязанность налогоплательщиков со среднесписочной численностью работников более 100 человек и налогоплательщиков, отнесенных к категории крупнейших налогоплательщиков, представлять налоговые декларации (расчеты) в электронном виде по установленным Министерством финансов Российской Федерации форматам. Активно внедрялся электронный документооборот в систему информационного взаимодействия налоговых органов и банков.

В настоящее время администрирование налогов в значительной степени основано на применении цифровых технологий, что обеспечивает соразмерный объем издержек на сбор налогов, сборов и страховых взносов. При этом имеются в виду не только информационные ресурсы, находящиеся непосредственно в ведении налоговых органов, но и федеральные базы данных, из которых налоговые органы получают необходимые для исполнения их надзорных и контрольных функций сведения в порядке информационного взаимодействия с иными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся соответствующие реестры и информационные системы (Единый государственный реестр недвижимости, Единая государственная автоматизированная информационная система учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и другие аналогичные ресурсы).

Важные изменения в части организации электронного документооборота во взаимодействии налоговых органов и налогоплательщиков были внесены в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) Федеральным законом от 4 ноября 2014 года № 347-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Налоговый кодекс был дополнен статьей 112, регулирующей порядок использования физическими лицами и организациями личного информационного ресурса, который размещен на официальном сайте Федеральной налоговой службы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и ведение которого осуществляется указанным органом в установленном им порядке (личный кабинет налогоплательщика).

Порядок получения налогоплательщиками – физическими лицами доступа к личному кабинету налогоплательщика определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов (установлен приказом ФНС России от 30 июня 2015 года № ММВ-7-17/260 "Об утверждении порядка ведения личного кабинета налогоплательщика").

При передаче налогоплательщиками – физическими лицами в налоговый орган через личный кабинет налогоплательщика документов в электронной форме документы, подписанные усиленной неквалифицированной электронной подписью, сформированной в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи", признаются электронными документами, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью налогоплательщика.

Среди нормативных правовых актов, направленных на развитие интеллектуальных систем на транспорте первостепенное значение имеет Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р.

Таким образом, современное нормативное регулирование цифровой экономики в России опирается на регулирование традиционной, не цифровой экономики. Существует значительный массив актов, положения которых могут быть применены (и применяются) к цифровой экономике. При этом имеются и отдельные акты, созданные специально для регулирования цифровой экономики и отражающие ее специфику, но они немногочисленны и относятся, главным образом, к электронному документообороту и к электронной торговле (например, Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи", Правила продажи товаров дистанционным способом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2007 года № 612).

В последние годы возобладала идея комплексного и быстрого (по общим меркам введения нового законодательства) урегулирования цифровой экономики. Основой для намеченных изменений должны стать документы стратегического планирования, новые законодательные и иные нормативные акты, часть из которых уже принята, другую часть нормативных правовых актов предполагается реформировать, а также принять новые акты. В Указе Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации" ключевая роль в инновационном развитии государства отводится цифровым технологиям. При этом на первом этапе реализации стратегии (2017–2019 годы) предполагается создание организационных, финансовых и законодательных механизмов для подготовки перехода к инновационной экономике. А на втором этапе реализации стратегии (2020–2025 годы) планируется полномасштабное внедрение цифровой экономики, заключающееся в использовании цифровых, интеллектуальных производственных технологий, роботизированных систем, а также коммерциализации и экспорте новых научных разработок.

Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № 646, является основой для формирования государственной политики и развития общественных отношений в области обеспечения информационной безопасности, а также для выработки мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности. В числе средств обеспечения информационной безопасности в ней названы наряду с организационными, техническими и иными средствами правовые средства. В качестве первого по значимости национального интереса в сфере информационной безопасности определено "обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в части, касающейся получения и использования информации, неприкосновенности частной жизни при использовании информационных технологий, обеспечение информационной поддержки демократических институтов, механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, а также применение информационных технологий в интересах сохранения культурных, исторических и духовно-нравственных ценностей многонационального народа Российской Федерации". В числе других значимых для развития цифровой экономики национальных интересов названы обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования информационной инфраструктуры и развитие в Российской Федерации отрасли информационных технологий и электронной промышленности, а также совершенствование деятельности производственных, научных и научно-технических организаций по разработке, производству и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности, оказанию услуг в области обеспечения информационной безопасности, а также содействие формированию системы международной информационной безопасности.

Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы" предусматривает систему мер, нацеленных на обеспечение развития информационного общества в России в том числе совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения безопасной обработки информации (включая ее поиск, сбор, анализ, использование, сохранение и распространение) и обеспечение баланса между своевременным внедрением современных технологий обработки данных и защитой прав граждан, включая право на личную и семейную тайну.

Таким образом, развитие цифровой экономики обеспечивает возможность коммуникаций, обмена идеями и опытом. Площадки в Интернете позволяют объединять усилия для создания бизнеса, инвестирования, поиска сотрудников, партнеров, ресурсов и рынков сбыта. Цифровые технологии также могут играть ключевую роль в обучении сотрудников, обмене знаниями, реализации инновационных идей в том числе и в социальной сфере.

Важное значение имеет развитие цифровых технологий в государственном секторе экономики. Цифровое правительство и сервисы по оказанию государственных услуг все чаще рассматриваются как средство уменьшения расходов, обеспечивающее при этом более эффективные услуги гражданам и бизнесу, а также являющееся частью усилий Правительства Российской Федерации по сохранению окружающей среды. Цифровое правительство и инновационные технологии могут обеспечить эффективное участие государственного управления в формировании устойчивого развития. Цифровое правительство позволит государственным органам оказывать более качественные услуги и быть более открытыми для населения. Оно может помочь правительствам сократить вред, наносимый окружающей среде, способствовать эффективному управлению природными ресурсами, а также стимулировать экономический рост и способствовать развитию общественного сектора экономики.

Среди предпосылок развития цифровой экономики в России можно выделить несколько аспектов.

Во-первых, система российского образования имеет высокий потенциал для подготовки специалистов цифровой экономики. Это особенно важно, поскольку в условиях цифровой экономики человек будет сосредоточен в основном на реализации новых возможностей и системной организации взаимодействия в экосистеме людей и машин, а рутинные операции будут выполнять машины.

Во-вторых, имеются оригинальные организационно-технологические решения по созданию эффективной инфраструктуры цифровой экономики.

В-третьих, интеграция и развитие конкретных кейсов на базе современных принципов цифровой экономики создаст синергетический эффект и приведет к общему росту экономики России.

У цифровой экономики много преимуществ. Она снижает стоимость платежей и открывает новые источники дохода. Стоимость онлайн-услуг ниже, чем в традиционной экономике (прежде всего за счет снижения затрат на продвижение), а сами услуги как государственные, так и коммерческие – доступнее. Кроме того, товары и услуги в цифровом мире могут быстро выйти на глобальный рынок, стать доступными людям в любой точке мира. Предлагаемый продукт может быть практически мгновенно доработан под новые ожидания или потребности потребителя. Цифровая экономика предоставляет гораздо более разнообразный информационный, образовательный, научный, развлекательный контент – быстрее, качественнее и удобнее.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**Информационно-аналитический материал по вопросу
"О мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы
"Цифровая экономика Российской Федерации"**

1. О программе "Цифровая экономика Российской Федерации".

Президентом Российской Федерации перед Правительством России в процессе реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" поставлена задача обеспечить к 2024 году:

- увеличение объемов средств в том числе из небюджетных источников, направляемых на развитие цифровой экономики, не менее чем в 3 раза по сравнению с 2017 годом;
- создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;
- переход государственных органов, органов местного самоуправления и организаций на отечественное программное обеспечение;
- создание системы правового регулирования цифровой экономики;
- решение задачи организации масштабной подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики и многое другое³.

Справочно. Программа "Цифровая экономика Российской Федерации" была утверждена в 2017 году⁴. В дальнейшем она была трансформирована в одноименный национальный проект (программу)⁵.

В рамках национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" предусмотрена реализация шести федеральных проектов: "Нормативное регулирование цифровой среды", "Информационная инфраструктура", "Кадры для цифровой экономики", "Информационная безопасность", "Цифровые технологии", "Цифровое государственное управление".

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" запланированы в 2019–2024 годах в объеме 1108,7 млрд. рублей⁶, в частности, на ближайшие три года: в 2019 году – 107,9 млрд. рублей, в 2020 году – 128,7 млрд. рублей, в 2021 году – 177,9 млрд. рублей.

Согласно программной структуре расходов федерального бюджета, утвержденной Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"⁷, финансирование национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" предусмотрено в рамках 10 государственных программ Российской Федерации (далее – ГП)⁸.

³ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 (ред. от 19 июля 2018 года) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2017 года № 1632-р "Об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

⁵ Так, в пояснительной записке, внесенной в Государственную Думу вместе с законопроектом № 556362-7 "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", фигурирует национальный проект "Цифровая экономика Российской Федерации".

⁶ В 2019 году – 107,9 млрд. рублей, в 2020 году – 128,7 млрд. рублей, в 2021 году – 177,9 млрд. рублей, в 2022 году – 258,3 млрд. рублей, в 2023 году – 217 млрд. рублей, в 2024 году – 218,9 млрд. рублей. При этом в связи с отсутствием утвержденного паспорта национального проекта нераспределенный резерв составляет: на 2019 год – 94,8 млрд. рублей или 87,9 % бюджетных ассигнований на реализацию национального проекта, на 2020 год – 125,5 млрд. рублей или 97,6 %, на 2021 год – 174,8 млрд. рублей или 98,2 %. Пояснительная записка, внесенная в Государственную Думу вместе с законопроектом № 556362-7 "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

⁷ Приложение 15 "Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" к Федеральному закону "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", принятому Государственной Думой 21 ноября 2018 года, одобренному Советом Федерации 23 ноября 2018 года.

⁸ ГП "Развитие образования", ГП "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", ГП "Содействие занятости населения", ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика", ГП "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", ГП "Развитие электронной и радиотехнологической промышленности", ГП "Космическая деятельность России", ГП "Информационное общество", ГП "Внешнеполитическая деятельность", ГП "Научно-технологическое развитие Российской Федерации".

Таблица 1. Финансирование реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (НП ЦЭ) в рамках государственных программ, млрд. рублей.

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
ГП "Развитие образования"			
НП ЦЭ, федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	0,12	0,28	0,63
ГП "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ"			
НП ЦЭ, федеральный проект "Информационная инфраструктура"	0,1	0,25	0,2
НП ЦЭ, федеральный проект "Цифровое государственное управление"	0,09	0,16	0,14
ГП "Содействие занятости населения"			
НП ЦЭ, федеральный проект "Цифровое государственное управление"	0,11	0,1	0,15
НП ЦЭ, федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	0,02	0,03	0,03
НП ЦЭ, федеральный проект "Информационная безопасность"	0,01	0,01	0,01
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика"			
НП ЦЭ, федеральный проект "Информационная инфраструктура"	2,35	3,2	3,32
НП ЦЭ, федеральный проект "Нормативное регулирование цифровой среды"	0,015	0,015	0,015
НП ЦЭ, федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	0,64	0,66	0,81
НП ЦЭ, федеральный проект "Цифровое государственное управление"	0,75	0,34	0,29
ГП "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"			
НП ЦЭ, Федеральный проект "Информационная безопасность"	0,023	0,023	0,007
ГП "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности"			
НП ЦЭ, Федеральный проект "Информационная безопасность"	0,002	0,002	0,002
ГП "Космическая деятельность России"			
НП ЦЭ, Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	1,09	1,89	1,7
ГП "Информационное общество"			
НП ЦЭ, Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	37,45	39,47	54,3
НП ЦЭ, Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	0,66	0,24	0,77
НП ЦЭ, Федеральный проект "Информационная безопасность"	0,46	0,59	1,03
НП ЦЭ, Федеральный проект "Цифровые технологии"	0,64	0,58	0,5
НП ЦЭ, Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	27,47	29,45	39,37
ГП "Внешнесполитическая деятельность"			
НП ЦЭ, Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	0,34	0,31	0
ГП "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"			
НП ЦЭ, Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	1,82	4,9	9,71
НП ЦЭ, Федеральный проект "Информационная безопасность"	0	0,055	0,065
ИТОГО по НП ЦЭ	74,2	82,6	113

Программной структурой расходов федерального бюджета на реализацию национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" предусмотрено: в 2019 году – 74,2 млрд. рублей, в 2020

году – 82,6 млрд. рублей, в 2021 году – 113 млрд. рублей. Основная часть (89,9 % – в 2019 году, 85,2 % – в 2020 году и 84,9 % – в 2021 году) – в рамках государственной программы "Информационное общество".

2. Участие Совета Федерации в реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

Цифровая повестка является одним из ключевых направлений в деятельности Совета Федерации и его органов.

2.1. Член Совета Федерации Н.А. Журавлёв был одним из авторов закона, обеспечивающего правовое регулирование удаленной идентификации клиентов банков⁹. Принятие данного федерального закона позволяет кредитным организациям открывать счета клиентам без их личного присутствия за счет использования Единой биометрической системы. Закон позволяет решать целый ряд проблем, связанных с использованием цифровых технологий в финансовой сфере.

2.2. Цифровая повестка рассматривалась на заседаниях Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Так, в апреле 2018 года было проведено заседание на тему "Цифровая экономика: региональный аспект". Правительству Российской Федерации было рекомендовано дополнить программу "Цифровая экономика Российской Федерации" направлениями, предусматривающими цифровизацию системы государственного управления, здравоохранения, финансового сектора, транспорта и логистики, предусмотрев участие в реализации этих направлений органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления¹⁰.

2.3. Вопросы развития цифровой экономики и реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации" постоянно обсуждаются на мероприятиях, проводимых Советом Федерации.

Советом Федерации принято постановление от 21 марта 2018 года № 79-СФ "Об актуальных вопросах развития сферы связи и информационных технологий в условиях формирования цифровой экономики в Российской Федерации". В нем содержится рекомендация Минкомсвязи России выработать единые стандарты создания и эксплуатации государственных информационных систем.

27 ноября 2017 года прошел ежегодный семинар-совещание руководителей аналитических служб аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на тему "Вызовы цифровой экономики для органов власти современной России".

Правовое обеспечение цифровой экономики было одной из основных тем ежегодного совещания Председателя Совета Федерации со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, состоявшегося в декабре 2017 года.

29 марта 2018 года прошли парламентские слушания "Нормативное регулирование как ключевой институт развития цифровой экономики Российской Федерации". По результатам были подготовлены комплексные рекомендации¹¹.

2.4. При Совете Федерации создан и начал работать Совет по развитию цифровой экономики¹². В его состав входят члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, бизнес-сообщества и научных организаций¹³. Привлекаются специалисты и представители бизнеса, осуществляющие реализацию проектов по развитию цифровых технологий на региональном и местном уровнях.

В августе 2018 года в городе Гусев Калининградской области прошло первое заседание совета на тему "Развитие цифровой экономики в Российской Федерации: приоритеты и перспективы"¹⁴. Второе заседание Совета по развитию цифровой экономики было проведено 27–28 ноября 2018 года в городе Новосибирске. Тема заседания "Цифровые регионы: лучшие практики и стратегии развития".

⁹ Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 482-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Законопроект был внесен членом Совета Федерации Н.А. Журавлёвым и депутатом Государственной Думы А.Г. Аксаковым.

¹⁰ Решение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации "Цифровая экономика: региональный аспект", город Санкт-Петербург 27 апреля 2018 года.

¹¹ Принято решение рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать концепцию комплексного регулирования цифровой экономики, разработать концепцию развития цифровой платформы предоставления государственных и муниципальных услуг, включающую положения о необходимости унификации имеющихся информационных ресурсов. Минкомсвязи России рекомендовано выработать единые стандарты создания и эксплуатации государственных информационных систем. А органам государственной власти субъектов Федерации "аккумулировать лучшие практики в сфере развития цифровой экономики в субъектах Российской Федерации в целях их тиражирования, в том числе для обучения финансовой и компьютерной грамотности различных групп населения". Рекомендации парламентских слушаний на тему "Нормативное регулирование как ключевой институт развития цифровой экономики Российской Федерации", 29 марта 2018 года.

¹² Постановление Совета Федерации от 11 апреля 2018 года № 116-СФ "О Совете по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

¹³ Состав Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Приложение к распоряжению Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 115рп-СФ.

¹⁴ Принято решение о формировании постоянно действующих секций по основным направлениям деятельности Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации: "Распространение российских цифровых продуктов и платформ", "Цифровые регионы: лучшие практики и стратегии развития", "Человеческий капитал как основной актив цифровой экономики", "Цифровизация государственного управления". Решение Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 1 августа 2018 года.

2.5. Вопросы цифровизации обсуждаются в ходе заседаний консультативных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации.

В сентябре 2017 года состоялось заседание Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации на тему "IT-технологии в социальной сфере".

В октябре 2017 года прошло заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации по вопросу "Основные направления развития цифровой экономики в финансовом секторе и их законодательное обеспечение".

В декабре 2017 года было проведено совместное заседание президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации и правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации на тему "Цифровая повестка: вызовы и законодательные решения". На заседании в числе прочих рассматривались вопросы реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации"¹⁵.

Вопросы реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации" рассматривались на заседании Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации "Об основных направлениях законодательного обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года"¹⁶.

18 мая 2018 года Совет по делам инвалидов при Совете Федерации провел заседание на тему "Использование информационных технологий при предоставлении услуг инвалидам".

28 июня 2018 года прошло заседание президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации, посвященное анализу основных направлений законодательного обеспечения реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития регионов России. В ходе заседания в том числе были рассмотрены вопросы законодательного обеспечения развития цифровых технологий и реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"¹⁷.

3. О реализации и задачах программы "Цифровая экономика Российской Федерации" по отдельным направлениям.

3.1. О ведомственном проекте "Умный город".

Ведомственный проект цифровизации городского хозяйства "Умный город" (далее – ведомственный проект) разработан во исполнение п. 1.13 раздела 4.3 паспорта национального проекта "Жилье и городская среда"¹⁸. Вошедшие в него мероприятия взаимосвязаны с мероприятиями утвержденной ранее программы "Цифровая экономика Российской Федерации"¹⁹ и государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"²⁰.

Проект рассчитан на шесть лет – с 1 декабря 2018 года по 31 декабря 2024 года и будет реализовываться с участием Минкомсвязи России, ПАО "Ростелеком", государственных корпораций "Ростех" и "Росатом", центра компетенций "Умный город"²¹.

Цель ведомственного проекта – преобразование сферы городского хозяйства путем внедрения цифровых технологий и инженерных решений – планируется достичь посредством выполнения трех задач:

- создание институциональных предпосылок для ускоренной и эффективной цифровой трансформации сферы городского хозяйства путем адаптации нормативной правовой базы, проведения организационных, методических и технологических мероприятий на федеральном уровне;

¹⁵ По результатам заседания было рекомендовано Правительству РФ совместно с палатами Федерального Собрания Российской Федерации разработать предложения по особому порядку подготовки и внесения в Государственную Думу законопроектов, подготовленных в соответствии с планами мероприятий программы, а также их рассмотрения палатами Федерального Собрания в первоочередном порядке. Правительству РФ было рекомендовано включить в программу направления "Цифровизация государственного управления" и "Финансовые технологии". Решение совместного заседания президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации и правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации на тему "Цифровая повестка: вызовы и законодательные решения".

¹⁶ По результатам заседания Совету Федерации было рекомендовано обеспечить участие членов Совета Федерации, временных комиссий Совета Федерации, экспертных и консультативных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации, экспертных советов при комитетах Совета Федерации в подготовке законопроектов, предусмотренных планом мероприятий по направлению "Нормативное регулирование" программы "Цифровая экономика Российской Федерации". Решение президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации "Об основных направлениях законодательного обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года", 22 марта 2018 года.

¹⁷ По итогам заседания Совету Федерации было рекомендовано обеспечить приоритетное рассмотрение проектов федеральных законов, направленных на регулирование цифровой экономики и обеспечение условий для ее функционирования. Решение президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации, посвященного анализу основных направлений законодательного обеспечения реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития регионов России, 28 июня 2018 года.

¹⁸ Утвержден приказом Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 695/пр "Об утверждении паспорта ведомственного проекта цифровизации городского хозяйства "Умный город".

¹⁹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р.

²⁰ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710.

²¹ Федеральный центр компетенций "Умный город" должен быть утвержден до 31 марта 2019 года.

- запуск системы апробации передовых цифровых и инженерных решений, организационно-методических подходов и правовых моделей, применяемых для цифрового преобразования в сфере городского хозяйства;
- тиражирование доказавших свою эффективность цифровых и инженерных решений "Умного города", направленных на повышение эффективности городского хозяйства.

Ведомственный проект предусматривает финансирование из федерального бюджета в размере 13 млрд. рублей. На мероприятия по первой задаче будут выделены 100 млн. рублей (в 2019 году), по второй – 12 млрд. рублей (с 2019 по 2024 годы по 2 млрд. рублей ежегодно), третьей – 900 млн. рублей (в 2020–2024 годах)²².

До 30 июня 2019 года на основании методических рекомендаций Минстроя России в субъектах Российской Федерации должны быть утверждены региональные программы (проекты) "Умный город". К 31 марта 2019 года должен быть запущен интернет-портал – онлайн площадка база знаний ведомственного проекта.

3.2. Об обеспечении прав человека в цифровом мире.

В программе "Цифровая экономика Российской Федерации"²³ отмечено, что развитию цифровой экономики России сегодня препятствуют новые вызовы и угрозы прежде всего в сфере обеспечения прав человека в цифровом мире в том числе при идентификации и обеспечении сохранности цифровых данных пользователя.

Для решения этих проблем в рамках программы разрабатывается направление информационной безопасности²⁴. План мероприятий по направлению "Информационная безопасность"²⁵ предполагает создание правовой базы для обеспечения прав человека в цифровом мире в том числе разработку проектов нормативных правовых актов об информационном взаимодействии при обработке персональных данных, больших пользовательских данных и о внесении изменений в действующее законодательство в части установления ответственности за надлежащую обработку и безопасность персональных и больших пользовательских данных.

План мероприятий по направлению "Нормативное регулирование" предусматривает разработку и принятие федерального закона в части уточнения порядка обезличивания персональных данных, условий и порядка их использования, а также порядка получения согласия и обеспечения соблюдения прав и интересов граждан, уточнения ответственности за ненадлежащие обработку и безопасность персональных данных.

На данный момент правовой режим обращения информации в России регулируется федеральными законами от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных", от 26 июля 2017 года № 187-ФЗ "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации".

²² В 2020 году – 250 млн. рублей, в 2021 году – 200 млн. рублей, в 2022–2024 годах – ежегодно по 150 млн. рублей.

²³ Распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2017 года № 1632-р "Об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

²⁴ Целью разработки данного направления является защищенность личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации в условиях цифровой экономики.

²⁵ Утвержден Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 18 декабря 2017 года № 2).

По состоянию на ноябрь 2018 года, на рассмотрении в Государственной Думе находятся два законопроекта, которыми вносятся изменения в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных"²⁶, и семь законопроектов, вносящих изменения в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"²⁷.

Другим важным направлением для обеспечения прав человека в цифровом мире является обеспечение цифровой грамотности граждан.

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) совместно с проектным офисом по реализации национальной программы "Цифровая экономика" Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации провели опрос о том, как россияне оценивают использование своих персональных данных в социальных сетях третьими лицами²⁸.

Отношение к использованию персональных данных в социальных сетях третьими лицами преимущественно негативное (55 %). Отрицательно пользователи относятся и к использованию данных операторами социальных сетей (60 %). При этом каждый второй (52 %) считает, что использование персональных данных третьими лицами не несет никакой угрозы. Предоставление пользователям возможности разрешать или запрещать доступ третьим лицам к той или иной личной информации рассматривается скорее как формальная мера (77 %), которая не может полностью обезопасить личные данные.

3.3. О поддержке отечественных производителей оборудования и программного обеспечения для отраслей топливно-энергетического комплекса.

В современных экономических и геополитических условиях одним из ключевых факторов, определяющих темпы развития отраслей топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), является наличие в стране собственных технологий и производства соответствующего оборудования, а также программного обеспечения. Пока значимая часть используемого в ТЭК оборудования и программного обеспечения остается импортным.

Серьезной проблемой для отечественного ТЭК стало введение с 2014 года санкций, которыми был существенно ограничен доступ к технологиям, оборудованию и услугам, в частности, для добычи трудноизвлекаемых запасов²⁹.

По оценкам экспертного сообщества³⁰, в настоящее время зависимость ТЭК России от импортных компонентов в нефтегазовой отрасли составляет около 70 %. При этом зависимость от иностранных программных продуктов в области добычи нефти и газа составляет 90–95 %, в нефтепереработке – 98 %, в транспортировке углеводородов – 80–85 %³¹. Это придает особую актуальность задаче по разработке системы мер, направленных на обеспечение поддержки отечественных производителей оборудования и программного обеспечения для отраслей ТЭК.

²⁶ Законопроекты № 416052-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных" и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения порядка обработки персональных данных по поручению оператора, а также уточнения требований по обеспечению безопасности обрабатываемых персональных данных), принят Государственной Думой в первом чтении 26 мая 2017 года; № 305068-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных" (в части уточнения порядка обработки персональных данных несовершеннолетних), принят Государственной Думой в первом чтении 22 мая 2018 года.

²⁷ Законопроекты № 469143-7 "О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к совершению противоправных действий, опасных для их жизни и жизни иных лиц); № 570420-7 "О внесении изменений в статью 10.4 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (в части уточнения требований, предъявляемых к владельцу новостного агрегатора); № 386109-7 "О внесении изменений в статьи 15.2 и 15.7 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (в части уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав); № 369029-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О информации, информационных технологиях и о защите информации" (в части регистрации пользователей в социальных сетях); № 223849-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (в части установления особенностей распространения информации в публичной сети); № 345523-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (в части уточнения порядка распространения информации); № 52657-7 "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (в части уточнения требований о защите информации).

²⁸ Официальный сайт ВЦИОМ, 1 ноября 2018 года.

²⁹ Так, 6 августа 2014 года Бюро по делам промышленности и безопасности министерства торговли США, которое отвечает за экспортный контроль, запретило американским компаниям поставлять в Россию специальное оборудование, необходимое для проведения геологоразведочных работ и добычи углеводородов на глубоководных участках шельфа в Арктике и в сланцевых пластах. 12 сентября 2014 года США ввели новый пакет санкций против России. Кроме того, Евросоюзом был утвержден перечень оборудования, которое может быть продано в России только после согласования с компетентными органами. В данный список включены около 30 видов продукции для нефтегазовой промышленности.

³⁰ Деловой Журнал Neftegaz.RU. <https://neftegaz.ru/news/view/161198-Rossiyskie-razrabotchiki-programmnogo-obespecheniya-i-informatsionnyh-tehnologiy-TEK-obsudili-rezultaty-importozamescheniya-v-otrasli>, <http://www.rosbalt.ru/business/2017/08/31/1642717.html>

³¹ Такие данные были приведены представителями Союза разработчиков программного обеспечения и IT-решений ТЭК на круглом столе "Практические аспекты обеспечения импортонезависимости и безопасности в области информационных технологий в ТЭК", который был организован союзом в рамках Национального нефтегазового форума-2017 и выставки Нефтегаз-2017 в апреле 2017 года в Экспоцентре.

Льготы для производителей программного обеспечения для отраслей топливно-энергетического цикла. В Российской Федерации создана и действует достаточно эффективная система льгот для IT-компаний. Действие данной системы в полной мере распространяется на производителей программного обеспечения. При этом специальных льгот для производителей программного обеспечения для отраслей топливно-энергетического цикла не предусмотрено.

Система поддержки IT-компаний состоит из нескольких элементов:

- уменьшенный объем обязательных взносов на пенсионное, социальное и медицинское страхование. Для IT-компаний совокупный размер данных взносов составляет 14 % от фонда оплаты труда (в Пенсионный фонд – 8 %, в Фонд обязательного медицинского страхования – 4 %, в Фонд социального страхования – 2 %). Для всех остальных компаний размер взносов составляет 30 %³²;

- возможность уменьшения объема налога на прибыль за счет отнесения на затраты всей суммы расходов на приобретение оборудования³³;

- продажа прав на использование программ и баз данных, осуществляемая отечественными компаниями, освобождается от уплаты налога на добавленную стоимость³⁴. При этом, как правило, иностранные разработчики программного обеспечения обязаны платить данный налог. Так что эта мера обеспечивает получение отечественными производителями программного обеспечения определенных преимуществ;

- в ряде субъектов Федерации действуют региональные льготы по налогу на прибыль для IT-компаний. Например, в Челябинской области ставка налога на прибыль для IT-компаний составляет 16,5 % вместо 20 %, а в Новосибирской и Пензенской области – 15,5 %³⁵.

3.4. Об использовании интернет-технологий в российском АПК.

В настоящее время высокую актуальность имеют вопросы применения российскими аграриями интернета вещей³⁶. В регионах ведется работа по обеспечению доступа в Интернет. Развитие информационных технологий позволит повысить эффективность сельхозпроизводства и снизить себестоимость продукции. Одним из путей для достижения этой цели является разработка и внедрение информационных систем и сервисов, предназначенных специально для фермеров. Интернет вещей позволит отслеживать температуру, влажность и другие актуальные данные производственного процесса. Финансирование таких проектов может быть осуществлено на условиях государственно-частного партнерства.

Для оценки эффективности использования земель планируется проводить космический мониторинг. Климатическими рисками будут управлять специальные сервисы, разработанные на основе данных от метеостанций и радиолокаторов Росгидромета. Полученные информационные сводки будут публиковаться на государственных порталах и в информационных системах.

Производительность в российском сельском хозяйстве в несколько раз ниже, чем в США и в странах Европы. Новые технологии будут способствовать сокращению этого разрыва. Ожидается, что интернет вещей позволит удешевить производство за счет оптимизации затрат и правильно выстроенной системы хранения и первичной переработки продукции. А системы мониторинга помогут эффективнее бороться с вредителями и болезнями, а также оптимизировать количество используемых удобрений и гербицидов. Таким образом, широкое внедрение в производство новых цифровых технологий может существенно повысить конкурентоспособность российской сельскохозяйственной продукции.

Следует отметить, что новейшие цифровые и информационные технологии уже успешно применяются в отечественном сельскохозяйственном производстве, например, в промышленном птицеводстве, в свиноводстве и молочном животноводстве, а также в тепличном хозяйстве³⁷. Так, в животноводстве используются доильные роботизированные системы³⁸, автоматические климатические системы и системы кормления. Малые и средние сельскохозяйственные предприятия все чаще прибегают к помощи интернет-консультантов – ветеринаров, зоотехников, агрономов, фитопатологов и других.

3.5. О переходе энергетики на цифровые технологии.

В последние годы повышенное внимание со стороны государства уделяется вопросам перехода энергетики на цифровые технологии, как способу улучшения качества и надежности электроснабжения, ведущего к повышению финансово-экономических показателей сетевого комплекса без дополнительной нагрузки на потребителей. В этом направлении формируются целевые государственные программы с

³² Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ (ред. от 19 февраля 2018 года).

³³ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ (ред. от 19 февраля 2018 года).

³⁴ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ (ред. от 19 февраля 2018 года).

³⁵ А. Дулкарнаев. Налоговые льготы для IT-компаний. <https://journal.tinkoff.ru/it-igoty/>

³⁶ Интернет вещей – концепция вычислительной сети физических предметов, оснащенных встроенными технологиями для взаимодействия друг с другом или с внешней средой. Новый этап развития Интернета, значительно расширяющий возможности сбора, анализа и распределения данных, которые человек может превратить в информацию и в знания.

³⁷ В 2010 году в Саратове была введена в эксплуатацию "умная теплица", где установлена автоматизированная система управления микроклиматом тепличного комплекса, которая автоматически поддерживает требуемые параметры, без участия человека.

³⁸ Роботизация фермы позволяет увеличить надои, качество молока, снижает риск возникновения мастита у коров. Опыт показал, что внедрение доильных роботов позволяет увеличить на 15 % количество собранного молока.

учетом мирового опыта.

Особые перспективы открывает реализация проекта Национальной технологической инициативы (EnergyNet)³⁹, направленного на внедрение в распределительных сетях современных технологий так называемых умных сетей (smart grid) с современными приборами контроля и управления⁴⁰. По мнению специалистов, это позволит, во-первых, уйти от котлового способа расчетов за электроэнергию и, во-вторых, снизить процент технологических и коммерческих потерь в распределительных электрических сетях, повысить безаварийность и эффективность их работы.

По экспертным оценкам компании SAP, потенциал роста ВВП, связанный со строительством цифровой электроэнергетики, составит 200 млрд. рублей, из них 100 млрд. рублей – в электросетях. Прирост прибыли энергокомпаний в результате цифровой трансформации сетевого бизнеса составит 4,3 % от текущих показателей.

Примером начавшейся реализации программы перехода электросетевого комплекса на цифровые технологии может служить состоявшийся 22 декабря 2017 года запуск в эксплуатацию в Красноярске подстанции им. Сморгунова с цифровым управлением и мониторингом работы систем на базе отечественного программно-технического комплекса ISAS⁴¹. Подстанция обладает повышенными по сравнению с традиционными подстанционными объектами характеристиками надежности при большей автономности. Это пилотный проект группы "Россети". Планируется, что полученный в Красноярске опыт будет проанализирован, а все успешные наработки планируется тиражировать на других объектах.

Следует также отметить, что в последние годы в рамках проекта EnergyNet в Калининграде, Севастополе, Нижегородской области начата реализация пилотных проектов, направленных на создание системы интеллектуальной распределенной энергетики на определенных участках сети (города, района). По оценкам специалистов, это позволит перевести энергосети на новый уровень технической оснащенности, повысить качество услуг и увеличить надежность электроснабжения в 4–5 раз. Характерно, что эти проекты основаны на отечественном программном обеспечении и технологических разработках и рассчитаны на достаточно быструю окупаемость⁴².

Вместе с тем кардинальная модернизация всего сетевого комплекса с использованием цифровых технологий в масштабах страны требует значительных материальных и финансовых ресурсов⁴³.

Особую актуальность приобрели вопросы внедрения цифровых технологий в электросетевую инфраструктуру, развития интеллектуальных систем управления, формирования автоматизированных центров обработки данных, развития систем интеллектуального учета электрической энергии. Так, несмотря на высокую оснащенность потребителей приборами учета электроэнергии (более 97 %), текущее состояние учета в целом по стране не позволяет достоверно определять объемы взаимных обязательств участников рынков. Между этими участниками часто возникают споры, которые нередко оцениваются в миллиарды рублей. Следует также отметить, что десятки миллионов пользователей используют сегодня более 300 видов счетчиков различных поколений и производителей, из которых только 9 % отвечают современным требованиям к интеллектуальному учету электроэнергии.

Решение всего комплекса этих задач требует привлечения крупных инвестиций для проведения масштабной модернизации электросетевого хозяйства и снижения уровня аварийности и потерь в энергосетях.

3.6. ОПК и цифровая экономика: точки пересечения.

Программа "Цифровая экономика" становится одним из инструментов ускоренного научно-технологического развития нашей страны. В ее реализации участвуют также организации оборонно-промышленного комплекса.

³⁹ Проект "умных электросетей" EnergyNet входит в число проектов Национальной технологической инициативы. "Дорожная карта" НТИ EnergyNet одобрена Правительством РФ на заседании президиума Совета при Президенте РФ по модернизации экономики и инновационному развитию 28 сентября 2016 года. EnergyNet – очень обширное понятие, объединяющее в себе сразу несколько крупных блоков в области электроэнергетической инфраструктуры. Помимо создания умных распределительных сетей, проект EnergyNet включает интеллектуальную распределенную энергетику (солнечные батареи, ветряки, тепловые насосы, накопители), цифровые потребительские сервисы (гибкое потребление электроэнергии, транспорт и т. д.).

⁴⁰ Понятие Smart Grid включает в себя предназначенный для передачи электроэнергии от производителя к потребителю обширный комплекс технологических процессов, современных информационных и коммуникационных технологий, инновационного оборудования и приложений, взаимодействующих друг с другом и образующих единую интеллектуальную систему электроснабжения. Технологическая платформа Smart Grid позволяет осуществлять интеллектуальную обработку всего массива данных, поступающих от всех компонентов сети, и на основе этой информации оптимизировать использование электроэнергии, увеличивать надежность и эффективность энергетических систем.

⁴¹ Первая в России цифровая подстанция класса напряжения 110 кВ, с трансформаторной мощностью 50 МВА, построена в Красноярске дочерней структурой компании "Россети" – МРСК Сибири.

⁴² Журнал "Эксперт", № 27 (1036) 3 июля 2017 г., интервью с генеральным директором компании "Разумные электрические сети" А. Чалым.

⁴³ По оценкам Министра энергетики А. Новака, приведенным в его выступлении в рамках Российской энергетической недели-2017, проходившей 3–7 октября в Москве и Санкт-Петербурге, полная цифровизация российского электросетевого комплекса потребует около 2 трлн. рублей, тогда как общая инвестиционная программа на модернизацию и строительство новой инфраструктуры крупнейшей электросетевой компании России "Россети" составляет около 250 млрд. рублей в год, из которых только часть идет на внедрение новых цифровых технологий.

В ноябре текущего года Президент России В.В. Путин провел серию совещаний по вопросам развития ОПК. Президент Российской Федерации отметил, что в соответствии с Государственной программой вооружения к 2021 году доля современного оружия и техники в армии и на флоте должна составить не менее 70 %.

На текущий год по линии Минобороны России на создание и серийное производство вооружения и военной техники выделены значительные ресурсы – в общей сложности почти 1,5 трлн. рублей. Особое внимание, как и раньше, уделяется разработке и поставке перспективных систем и комплексов, которым предстоит определять будущее наших Вооруженных Сил на годы вперед.

Также Президентом России поставлены задачи по диверсификации предприятий ОПК, доля гражданской продукции должна составить 30 % к 2025 году и 50 % к 2030 году. Данная продукция должна быть конкурентоспособной. Чтобы конкурировать на внешних рынках, для ОПК чрезвычайно важно научно-технологическое развитие, фундамент которого закладывает прикладная наука. Именно ее развитие позволит успешно провести диверсификацию. В программе "Цифровая экономика" выделено несколько базовых направлений. К большинству из них прикладная наука имеет самое непосредственное отношение, например, к формированию исследовательских компетенций и технических заделов или к созданию информационной инфраструктуры.

Цифровая экономика связана прежде всего с технологическим прогнозированием. По-настоящему прорывные решения возможны там, где есть понимание приоритетов развития на 20–30 лет вперед⁴⁴.

По мнению экспертов, следует разнести по разным статьям финансирование тех НИОКР, которые направлены на создание конкретных образцов продукции, и тех, что ставят целью создание научно-технического задела, то есть идей и технологий, которые будут востребованы в будущем. Кроме того, необходимо сфокусироваться на создании цифровых платформ, которые обеспечивали бы разработку, серийное производство и сопровождение перспективных образцов авиатехники⁴⁵.

Компетентное использование цифровых технологий в ОПК может стать драйвером разработки новых видов продукции, новых кооперационных связей и методов работы с заказчиками. Только проведение совместных исследований, поиск лучших решений и опыта, вовлечение широкого круга экспертов способны обеспечить системную цифровую трансформацию ОПК⁴⁶.

3.7. Об обеспечении информационной безопасности Минобороны России.

Одним из основных элементов программы "Цифровая экономика"⁴⁷ является информационная безопасность.

Развитию цифровой экономики препятствуют новые вызовы и угрозы прежде всего наращивание возможностей внешнего информационно-технического воздействия на критическую информационную инфраструктуру⁴⁸; рост масштабов компьютерной преступности в том числе международной⁴⁹; отставание от ведущих иностранных государств в развитии конкурентоспособных информационных технологий; низкий уровень доверия граждан к цифровой среде; недостаточная эффективность научных исследований, связанных с созданием перспективных информационных технологий, а также недостаточный уровень кадрового обеспечения в области информационной безопасности.

Особую тревогу вызывает широкое использование иностранного телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения, нерешенность вопросов закрепления персональной ответственности руководящих должностей лиц государственных органов за обеспечение защиты информации, а также несовершенство механизмов государственного регулирования российского сегмента сети Интернет⁵⁰.

Минобороны России проводит целенаправленную работу для достижения максимального уровня защищенности информационной инфраструктуры с учетом новых угроз безопасности. В 2016 году создана новая коммуникационная система "Закрытый сегмент передачи данных" (военный Интернет). Создается комплексная система по обнаружению, предупреждению и ликвидации последствий компьютерных атак на критически важные объекты Минобороны России⁵¹.

⁴⁴ Например, Центральный аэрогидродинамический институт имени профессора Н.Е. Жуковского (ЦАГИ) появился в нашей стране 100 лет назад, в 1918 году, когда шла Гражданская война. Другой пример – начало строительства в ЦАГИ сверхзвуковой трубы для испытаний сверхзвуковых самолетов в 1941 году.

⁴⁵ В связи с этим проектному офису программы "Цифровая экономика" целесообразно включить НИЦ "Институт имени Н.Е. Жуковского" в план мероприятий по формированию пилотной версии такой платформы.

⁴⁶ Цитата из выступления председателя президиума экспертного совета при коллегии ВПК РФ М.В. Ремизова.

⁴⁷ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2017 года № 1632-р.

⁴⁸ На форуме "Открытые инновации" (15–17 октября 2018 года) Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев заявил, что в 2017 году кибератаки привели к убыткам в размере около 600 млрд. рублей.

⁴⁹ Так, две трети российских компаний полагают, что количество преступлений в цифровой среде за три последних года возросло на 75 %, что требует совершенствования системы информационной безопасности во всех секторах экономики (паспорт программы "Цифровая экономика Российской Федерации").

⁵⁰ Отсутствие на территории России корневых серверов доменных имен сети Интернет может привести к нарушению функционирования ее российского сегмента. В частности, результатом возможных негативных действий может стать потеря доступа к государственным информационным ресурсам, включая портал госуслуг, потеря доступа российских пользователей к сайтам иностранных доменных зон, а также перенаправление запросов пользователей на ложные сайты.

⁵¹ Интервью начальника службы защиты государственной тайны Вооруженных Сил Российской Федерации генерал-лейтенанта Ю. Кузнецова газете "Красная звезда", 18 ноября 2018 года.

С целью обеспечения защищенности объектов информационной инфраструктуры Минобороны России и ОПК планируется создание глобальной многофункциональной инфокоммуникационной спутниковой системы (ГМИСС)⁵². В мае 2018 года "Роскосмосом" была официально представлена глобальная спутниковая система "Эфир". В июне 2018 года система получила новое название – "Сфера"⁵³.

Для защиты и противодействия угрозам в информационно-телекоммуникационном пространстве ОПК "Ростех" создан корпоративный центр обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак. Он взаимодействует с Государственной системой обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак "ГосСОПКА" ФСБ России и призван противодействовать промышленному шпионажу, финансовому мошенничеству, а также предотвращать остановку производства из-за кибератак⁵⁴.

3.8. О создании инфраструктуры безопасности цифровой экономики.

Развитие цифровой экономики в России сегодня связано с проблемами обеспечения доверия граждан к цифровой среде; безопасностью удаленных (облачных) хранилищ данных; необходимостью защиты критической информационной инфраструктуры; ростом масштабов компьютерной преступности в том числе международной.

В 2017 году киберпреступники более 20 раз подвергали хакерским атакам банки США, России, Великобритании. В среднем ущерб от одной такой атаки для США – 500 тыс. долларов, для России – 72 млн. рублей.⁵⁵

С учетом этого наиболее актуальные проблемы в цифровом пространстве должны решаться в направлении создания инфраструктуры безопасности цифровой экономики в том числе в области новейших технологий. Сегодня практически все страны мира решают проблему обеспечения цифрового суверенитета, "цифровой независимости"⁵⁶.

В ситуации обострения холодной войны, усилившихся политических и экономических санкций в отношении России решение задачи цифровизации экономики неотделимо от решения задачи импортозамещения в сфере информационных технологий.

Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил задачу в процессе реализации программы развития экономики нового технологического поколения опираться на российские компании, научно-исследовательские и инжиниринговые центры. Это вопрос национальной безопасности и технологической независимости России⁵⁷.

По мнению ряда экспертов⁵⁸, основные стратегии обеспечения кибербезопасности в международной сфере предполагают снижение рисков военно-политического использования информационно-коммуникационных технологий и формирование основ международно-правового режима ответственного поведения государств в киберпространстве; обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивости Интернета и инфраструктуры цифровой передачи данных для российских пользователей, бизнеса и государства; обеспечение российских интересов в сфере безопасной цифровой среды, борьбы с компьютерной преступностью, а также развития технологий и рынка информационной безопасности⁵⁹.

К 2024 году Правительство России предполагает снизить до 5 % долю внутрироссийского трафика, проходящего через зарубежные серверы. Без реализации всего комплекса проектов по обеспечению технологической независимости в сфере информационных технологий Российская Федерация не сможет быть достаточно конкурентоспособной.

⁵² Проект создания спутниковой системы (ГМИСС) вошел в план мероприятий программы "Цифровая экономика".

⁵³ Согласно проекту количество искусственных спутников связи и дистанционного зондирования Земли в группировке увеличено до 640, а запуск первой части спутников должен состояться в 2022 году. Запуск всей группировки малых спутников связи должен быть произведен за шесть лет до 2028 года.

⁵⁴ В 2017 году к системе подключены предприятия холдингов "Росэлектроника", "Высокоточные комплексы", "Техмаш" и "Объединенной двигателестроительной корпорации". До конца 2018 года планируется подключить к системе до 100 предприятий.

⁵⁵ По данным компании Group-IB, статья "Хакерская группировка MoneyTaker опустошает банки США и России". URL: <https://newdaynews.ru/technology/622809.html>.

⁵⁶ Число пользователей Интернета в России, по разным данным, в процентах от численности населения составляет 76,4 (в США – 87,9 %, Японии – 94 %, Великобритании – 94,8 %, Южной Кореи – 92,7 %, Германии – 89,6 %, КНР – 53,2 %).

⁵⁷ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, 1 марта 2018 года.

⁵⁸ Доклад о будущей информационной безопасности России Центра стратегических разработок России, декабрь 2017 года.

⁵⁹ Неслучайно одна из декларируемых целей правительства – автономизация российской части Интернета и передача контроля над ним Правительству России. К началу 2019 года в России должны быть разработаны проекты нормативных актов, касающихся суверенного права государств определять информационную, технологическую и экономическую политику в национальных сегментах сети Интернет.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Итоги и перспективы социально-экономического развития Республики Татарстан

Президент Республики Татарстан
Минниханов Рустам Нургалиевич

Слайд 2



Географическое положение Республики Татарстан

Республика Татарстан расположена в Европейской части Российской Федерации, в месте слияния рек Волги и Камы. Протяженность ее территории с запада на восток составляет 460 км, с севера на юг – 290 км.

Население

3,9 МИЛЛИОНА
ЧЕЛОВЕК

Площадь

68000 КМ²



Слайд 3

История Татарстана



Слайд 4

Основные макропоказатели Стратегии-2030

(утверждена Законом Республики Татарстан от 17.06.2015 № 40-ЗРТ)

Показатели	2015 год	2030 год	2030 год в % к 2015 году (в сопоставимых ценах)
ВРП, млрд. рублей	1 867,3	5 132,4	в 1,8 раза
Промышленность, млрд. рублей	1 934,8	5 472,6	в 1,8 раза
Строительство, млрд. рублей	333,9	739,9	в 1,6 раза
Инвестиции, млрд. рублей	617,1	1 657,2	в 1,7 раза
Розничная торговля, млрд. рублей	776,2	2 393,1	в 1,9 раза

Слайд 5

Основные макропоказатели в 2018 году (оценка)

Показатели	2018 год (оценка)	2018 год в % к 2017 году
ВРП, млрд. рублей	2 420,9	101,5
Промышленность, млрд. рублей	2 742,2	101,7
Строительство жилья, тыс. кв. метров	2 403,0	99,8
Инвестиции, млрд. рублей	668,9	100,0
Розничная торговля, млрд. рублей	909,4	105,6

Слайд 6

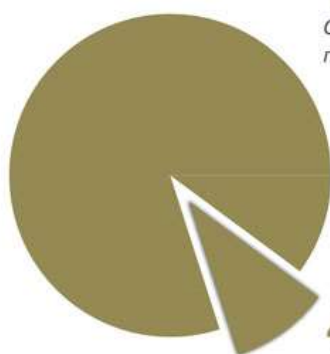
Инвестиции

5,1 трлн. руб.

инвестировано в основной капитал за последние 10 лет

4,6 трлн. руб.

Собственные средства
предприятий



460 млрд. руб.

Бюджетные источники



10 рублей
частных инвестиций
на

1 рубль
бюджетных инвестиций

Слайд 7

Нефтяная промышленность Татарстана

Стратегия развития Группы «Татнефть» до 2030 года:

- Увеличение капитализации компании к 2030 году до \$36 млрд.
- Рост добычи до 38,4 млн. тонн к 2030 году.
- 100% восполнение запасов

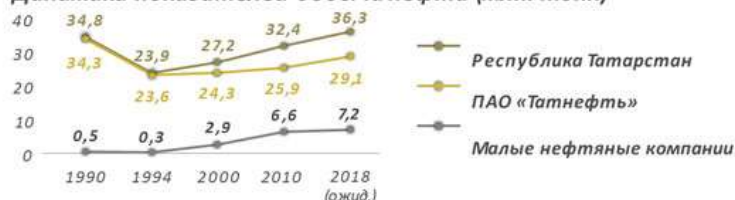
Стратегия развития нефтяной промышленности Республики Татарстан:

- эффективный рост нефтедобычи, реализация проектов по использованию нефти как ценнейшего сырья для нефтехимии, нефтепереработки;
- реализация потенциала существующей ресурсной базы за счет внедрения новых технологий, повышения коэффициента нефтеизвлечения;
- обеспечение расширенного воспроизводства запасов углеводородного сырья;
- разработки и промышленное внедрение технологий добычи трудноизвлекаемых запасов, высоковязких нефтей, сланцевой нефти.

19,8%

нефти в Республике Татарстан добывается малыми нефтяными компаниями

Динамика показателей добычи нефти (млн. тонн)



Слайд 8

АО «ТАНЕКО»

АО «ТАНЕКО» – единственный НПЗ в России с глубиной переработки 99,2%, работающий на максимальной нагрузке по переработке нефти – 115,2% к проектной мощности.

336

млрд. руб
объем инвестиций

В 2018 г. введены в эксплуатацию производства по выпуску компонентов автобензинов, дизельного топлива и авиакеросина.

23

млрд. руб
общий объем инвестиций

Комплекс глубокой переработки тяжелых остатков нефтепереработки, интегрированный с модернизированным энергогенерирующим производством Нижнекамской ТЭЦ

Увеличение мощности нефтеперерабатывающего производства «ТАНЕКО» до 14 млн. тонн в год – удвоение нефтепереработки (строительство новой установки по первичной переработке 6 млн. тонн нефти ЭЛОУ-АВТ-6)



Слайд 9

ОАО «ТАИФ-НК»

Комплекс по глубокой переработке тяжелых остатков нефтеперерабатывающего завода

Цель проекта – углубление переработки нефти до 95%, исключение производства низколиквидных темных нефтепродуктов с одновременным ростом выпуска высококачественных светлых нефтепродуктов, соответствующих мировым требованиям качества, а также сырья для нефтехимических производств ПАО «Нижнекамскнефтехим» и ПАО «Казаньоргсинтез»

1,7 млрд. долларов
стоимость проекта



Слайд 10

ПАО «Нижнекамскнефтехим»

40 млрд. рублей

стоимость проекта

в 4 квартале 2018 г. завершен проект по строительству новых производств (производство формальдегида, изобутилена) и реконструкция действующего производства изопрена-мономера. Реализация проекта позволила увеличить мощности по выпуску изопренового каучука СКИ-3 с 280 тыс. до 330 тыс. тонн.

234,2 млрд. рублей

стоимость проекта

Проект предполагает строительство на производственной площадке ПАО «Нижнекамскнефтехим» комплекса ЭП-600 по производству этилена мощностью 600 тыс. тонн в год с производством полимеров суммарной мощностью более 700 тыс. тонн

Ввод объекта

2023 год

более

2 тысяч новых рабочих мест



Слайд 11

Машиностроительный комплекс Республики Татарстан

3 000 предприятий
в т.ч. 150 крупных и средних

120 тыс.
работников



Слайд 12

Казанский авиационный завод имени С.П.Горбунова – филиал ПАО «Туполев»

Реализуется инвестиционная программа по восстановлению производства ТУ-160

25 января 2018 года при участии Президента Российской Федерации В.В. Путина состоялся демонстрационный полет нового стратегического ракетоносца ТУ-160.

Подписан контракт на поставку 10 самолётов для нужд Минобороны



Слайд 13

ПАО «Казанский вертолетный завод»

За всю историю существования завода выпущено более 12 тысяч вертолетов.

- подписан контракт на поставку 104 вертолетов "Ансат" для Национальной службы санитарной авиации.
- заключен контракт на поставку 20 вертолетов "Ансат" в интересах Ассоциации медицины катастроф Китайской Народной Республики.
- 23 ноября 2018 года совершен первый полет серийного вертолета Ми-38Т, предназначенного для Минобороны России

14,5 млрд. руб

общая стоимость инвестиционной программы завода



Слайд 14

АО «Зеленодольский завод им. А.М.Горького»

производит каждый 3-й военный корабль в стране

За последние 5 лет АО «Зеленодольский завод им. А.М.Горького» сдал заказчику:

- 5 противодиверсионных катеров проекта 21980
- 5 малых ракетных кораблей проекта 21631
- головной пограничный сторожевой корабль проекта 22100
- 1 скоростное пассажирское судно проекта А145
- 2 нефтеналивных танкера проекта RST 25
- транспортный плавучий док «Свияга»
- 2 фрегата «Гепард-3.9»
- 2 несамоходных сухогрузных баржи проекта 3136



Слайд 15

ПАО «КАМАЗ»

45% российского рынка тяжелых грузовых автомобилей принадлежит «КАМАЗу»

Развитие модельного ряда автомобилей КАМАЗ

Проект предполагает создание высокотехнологичного производства конкурентоспособных грузовых автомобилей широкого модельного ряда

100 млрд. руб

объем инвестиций

проект предусматривает организацию производства:

- кабины поколения К5
- двигателей Р6
- автомобилей КАМАЗ поколений К4 и К5, в том числе работающих на сжатом и сжиженном природном газе

В 2019 году будет запущено производство грузовых автомобилей КАМАЗ поколения К5



Слайд 16

50 лет

со дня основания Камского автомобильного комплекса заводов (КАМАЗ)

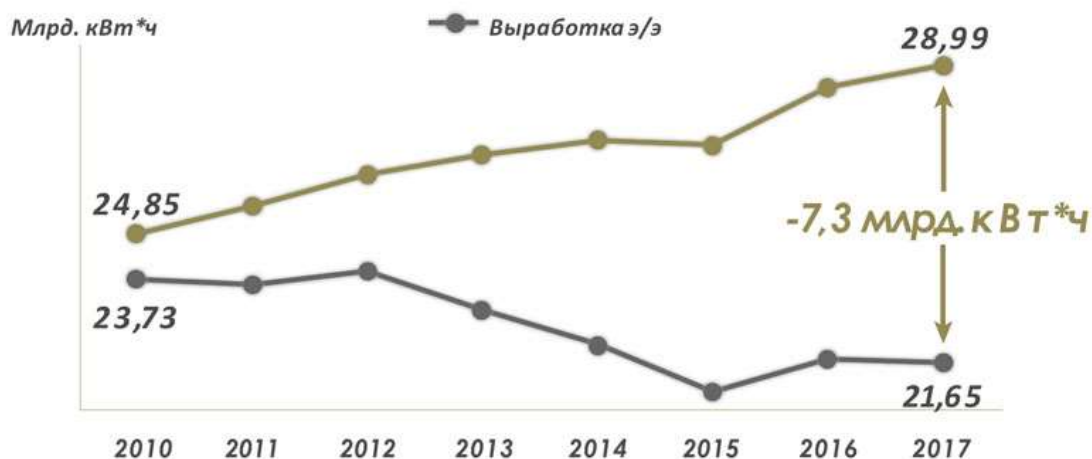
До 2030 года необходимо привлечь трудовые ресурсы

21,7 тыс. чел. в Набережные Челны, в т.ч. 6,5 тыс. чел. на ПАО «КАМАЗ»

Создание современного Технического университета, отвечающего потребностям развития молодого поколения и промышленности формата Индустрии 4.0



Слайд 17

Динамика дефицита электроэнергии в Татарстане

Дефицит вызван ростом потребления электроэнергии и снижением эффективности выработки морально и физически устаревшей генерации
Дефицит является сдерживающим фактором развития экономики регионов

Слайд 18

Эффекты от строительства ПГУ на Заинской ГРЭС

БЮДЖЕТНЫЙ (НАЛОГИ)	122 млрд. руб. – всего 72 млрд. руб. – федеральный
СОЦИАЛЬНЫЙ (СОХРАНЕННЫЙ ПЕРСОНАЛ)	800 специалистов
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ	сокращение выбросов
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ	более 205 млрд. руб. снижение цены на электроэнергию потребителям РФ более 90 млрд. руб. снижение затрат на содержание и потери в сетях ИЗ РАСЧЕТА НА 25 ЛЕТ

Строительство двух блоков ПГУ мощностью 1680 МВт
Стоимость – 66,5 млрд. руб.

Слайд 19

Проект строительства скоростной автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань

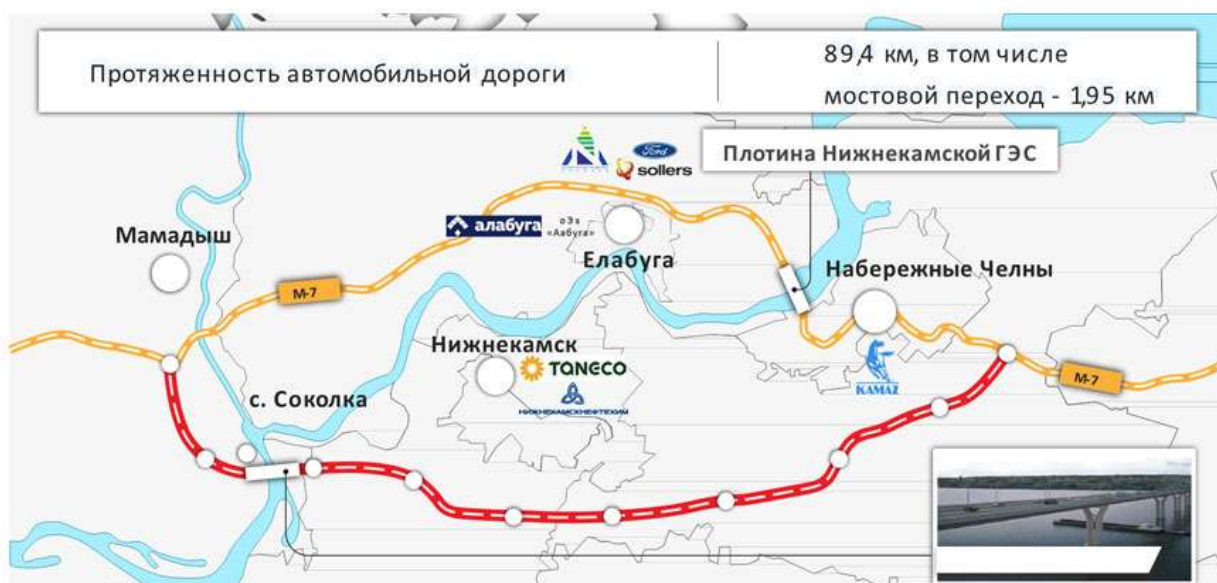
Общая протяженность автомобильной дороги	729 км
Протяженность по Республике Татарстан, в том числе мостовой переход через р. Волга	133 км



Слайд 20

Проект строительства автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа на участке обхода городов Нижнекамск и Набережные Челны с мостовым переходом через р. Кама у н.п. Соколка

Протяженность автомобильной дороги	89,4 км, в том числе мостовой переход - 1,95 км
------------------------------------	---



Слайд 21

Строительство дополнительных транспортных развязок на трассе М-7



Слайд 22

Инструменты защиты и поощрения капиталовложений

48 инвестиционных проектов

- Стабилизация регуляторных и налоговых условий реализации проекта
- Компенсация расходов на транспортную, энергетическую, социальную, коммунальную, технологическую и цифровую инфраструктуру за счет новых налоговых поступлений от нового проекта
- Льготное проектное финансирование



Слайд 23

Особая экономическая зона «Алабуга»

57 резидентов

30 действующих
предприятий

6,7 тыс.
рабочих мест



Слайд 24

Особая экономическая зона «Иннополис»

77 резидентов

9 компаний-
партнеров

1672 рабочих
мест

Административно-деловой центр
им. А.С.Попова
Технопарк Особой экономической зоны «Иннополис»

45 479 м²
общая площадь

Административно-деловой центр
им. Н.И.Лобачевского
Технопарк Особой экономической зоны «Иннополис»

30 000 м²
общая площадь



Слайд 25

ТЕХНОПОЛИС «ХИМГРАД»

2006 год создания

прогнозные значения по итогам 2018 года:

292 резидента

8400 рабочих мест

площадь – **131** га



Слайд 26

Камский индустриальный парк «Мастер»

2004 год создания

прогнозные значения по итогам 2018 года:

280 резидентов

6844 рабочих места

площадь – **142,5** га



Слайд 27

Технопарк в сфере высоких технологий

ИТ-парк

более **140** резидентов

более **3000** созданных рабочих мест

до **70** стартапов в год

60 фондов-партнеров

ИТ-ПАРК в Казани
создан в 2009 г.

30 000 м²
общая площадь

ИТ-ПАРК в Набережных Челнах
создан в 2012 г.

25 000 м²
общая площадь



Слайд 28

ТОСЭР в моногородах

прогнозные ключевые показатели эффективности (за 10 лет):

Набережные Челны

Число резидентов - **35**

Создание **10 000** новых рабочих мест



«Нижекамск»

Число резидентов - **20**

Создание **3000** новых рабочих мест



«Чистополь»

Число резидентов - **38**

Создание **1500** новых рабочих мест



«Зеленодольск»

Число резидентов - **18**

Создание **2500** новых рабочих мест



Слайд 29

Муниципальные промышленные площадки Республики Татарстан

70 промышленных
площадок

418 резидентов

7959 рабочих мест



Слайд 30

Основные изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2014 №1119

	Действующий	Вносимые изменения
УВЕЛИЧЕНИЕ ВОЗМЕЩАЕМОГО НДС	50%	100%
УВЕЛИЧЕНИЕ СРОКА ПРОГРАММЫ	3 года	5 лет
УВЕЛИЧЕНИЕ СРОКА ВОЗМЕЩАЕМОГО СТРОИТЕЛЬСТВА	3 года	5 лет
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИИ ИЗ БЮДЖЕТА РФ	Субъекту РФ	Субъекту РФ и управляющим компаниям

Слайд 31

Сельское хозяйство

Имея 2,3% сельхозугодий страны,
Республика Татарстан производит 4,5%
сельхозпродукции России

Татарстан среди регионов России:

1 место производство молока	2 место валовый сбор картофеля	6 место производство скота и птицы на убой
7 место валовый сбор зерна в весе после доработки	6 место валовый сбор сахарной свеклы	



Слайд 32

Поступления с территории Республики Татарстан

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Республики Татарстан	2010 год		2018 год (прогноз)	
	сумма млрд. рублей	уд. вес, %	сумма млрд. рублей	уд. вес, %
Отчисления в федеральный бюджет с территории Республики Татарстан (налоговые и неналоговые доходы, таможенные сборы и пошлины, отчисления в фонды)	111,3	24,7	273	25,6
ИТОГО поступлений с территории Республики Татарстан	338,7	75,3	792,4	74,4
	450	100	1 065,4	100

Слайд 33

Программы, направленные на повышение качества жизни граждан

38
программ



Слайд 34

Жилищное строительство

2,4 млн. кв.м.
жилья вводится ежегодно

116 тыс. квартир построено по
программе социальной ипотеки

15 685 домов капитально
отремонтированы



Слайд 35

Здравоохранение:

2161 объект построен, капитально отремонтирован и оснащен оборудованием

211 поликлиник капитально отремонтировано

Образование:

капитальный ремонт

781 школы

267 детских садов

31 ресурсного центра

построено

53 школы

208 детских садов



Слайд 36

Спорт и молодежная политика:

942 объекта построено

178 объектов отремонтировано и реконструировано

Культура:

285 объектов построено

156 объектов отремонтировано и реконструировано



Слайд 37

Программа развития общественных пространств

Республика Татарстан заняла **1 место**
в рейтинге регионов России по реализации
приоритетного проекта «Формирование
комфортной городской среды»

189 парков и прибрежных территорий
благоустроено за 2015–2016 годы

68 общественных пространств
благоустроено в 2017 году

58 объектов благоустроено
в 2018 году



Слайд 38

Сельское хозяйство:

789 объектов
построено

2072 объекта отремонтировано
и реконструировано



Слайд 39

продолжительность жизни выросла на 4,3 года
и составила

74,7 года

Ежегодно рождается порядка

50 тыс. детей



Слайд 40

Участие населения в управлении

4 руб. из бюджета республики к **1 руб.** средств самообложения граждан

За 2013–2018 годы:

- объем самообложения граждан – 0,8 млрд. руб.
- софинансирование из бюджета Республики Татарстан – 3,2 млрд. руб.

Всего объем средств – 4,0 млрд. руб.

Ремонт дороги в Большесалтыковском сельском поселении Камско-Устьинского района

Детская площадка с. Бехтерево Елабужского района



Слайд 41

Внедрение лучших мировых практик

2019 год рабочих профессий
в Республике Татарстан

1600 конкурсантов

60 стран-участников

1500 экспертов

56 компетенций

3500 волонтеров



22–27 августа 2019 г.

Слайд 42

Предложения

принятие федерального закона, предусматривающего защиту и поощрение капиталовложений

внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 года № 1119

установление для резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа льготной ставки по страховым взносам в совокупном размере 7,6 % на 10 лет с момента получения статуса резидента

утверждение плана мероприятий, предусматривающего софинансирование из федерального бюджета мероприятий, направленных в том числе на развитие инфраструктуры города Набережные Челны

включение проекта модернизации Заинской ГРЭС в перечень проектов и генерирующих объектов, в отношении которых заключаются договоры модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций

Слайд 43

Предложения

учет доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, выпадающих вследствие изменений налогового законодательства, при оценке выполнения условий по обеспечению роста собственных доходов в рамках соглашений о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам

финансирование мероприятий по строительству участка скоростной автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань на территории Республики Татарстан

финансирование мероприятий по строительству и реконструкции федеральной автомобильной дороги М-7 "Волга" Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа в Республике Татарстан

включение объекта "Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-7 "Волга" Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа на участке обхода городов Нижнекамск и Набережные Челны в федеральную адресную инвестиционную программу

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



«О совершенствовании региональной нормативно-правовой базы на примере Республики Татарстан»

Председатель Государственного Совета
Республики Татарстан
МУХАМЕТШИН Фарид Хайруллович

Слайд 2



Слайд 3



Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года

Закон Республики Татарстан «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» от 17 июня 2015 г. № 40-ЗРТ:



создан по итогам широкоформатных парламентских, общественных и профессиональных дискуссий



описывает видение будущего Татарстана как глобально конкурентоспособного процветающего региона



определяет магистральные направления действий

Слайд 4



Возможности в реализации регионального измерения внешних связей



Слайд 5



Производство основных видов сельхозпродукции Республики Татарстан в 2018 году (тыс. тонн)

Зерно
3602,1

Картофель
1469

Сах. свекла
2145,7

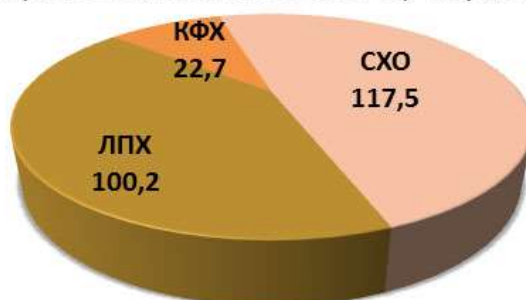
Овощи
406

Скот и птица
(на убой в ж.в.)
494

Молоко
1835

Яйца, млн. шт.
1346

Прогноз валовой продукции сельского хозяйства по категориям
производителей в 2018 г., млрд. руб.



Всего
240,4 млрд. руб.
(101,9% к 2017 г.)



Слайд 6



Взаимодействие Государственного Совета Республики Татарстан с Федеральным Собранием Российской Федерации

Совет Федерации



Государственная Дума



Совет законодателей
при Федеральном Собрании



Государственный Совет
Республики Татарстан



Ассоциация законодателей
Приволжского федерального округа



Слайд 7



Опыт Республики Татарстан по совершенствованию законотворческой деятельности



Широкое внедрение института самообложения граждан

Поддержано Президентом Российской Федерации В.В.Путиным.
Инициирована оптимизация волеизъявления граждан на части территорий.



«Пишем законы вместе»

Десятки обращений в 2018 году.
Перспективные идеи приняты в работу.



Рамочный характер правового регулирования в сфере совместного ведения РФ и субъектов

Самостоятельность и ответственность в осуществлении полномочий с учетом специфики территорий.

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 9 и 11 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 5 декабря 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 9 и 11 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 9 и 11 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 565-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей
передачи страхового портфеля страховыми организациями"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 6 декабря 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей передачи страхового портфеля страховыми организациями" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей передачи страхового портфеля страховыми организациями".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 566-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях
и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации,
причиняющей вред их здоровью и развитию"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 4 декабря 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 15¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 567-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации
в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности
и военной службе"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 4 декабря 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 568-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности
по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений
в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и статьи 19¹ и 26² Федерального закона
"О физической культуре и спорте в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 4 декабря 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и статьи 19¹ и 26² Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и статьи 19¹ и 26² Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 569-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части совершенствования порядка предоставления лесных участков
в безвозмездное пользование"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 4 декабря 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
11 декабря 2018 года
№ 570-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 9 и 13 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 6 декабря 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
11 декабря 2018 года
№ 571-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 45 Федерального закона "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона
"О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 6 декабря 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 45 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 572-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации

Заслушав информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова о состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В условиях фактического возврата западных стран в отношении с Российской Федерацией к политике "холодной войны", сопровождающейся попытками политической изоляции России и применением экономических санкций, оборонно-промышленный комплекс нашей страны выступает важнейшим сегментом экономики, обеспечивающим государственный суверенитет и территориальную целостность Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 603 "О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса" поставлена задача по оснащению Вооруженных Сил Российской Федерации современными образцами вооружения, военной и специальной техники, доведя к 2020 году их долю до 70 процентов.

В целях создания условий для развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации (далее – оборонно-промышленный комплекс) принят ряд важных структурных и организационных решений:

повышен статус органа, образованного в целях реализации государственной политики в сфере оборонно-промышленного комплекса, военно-технического обеспечения обороны страны, безопасности государства и правоохранительной деятельности;

восстановлен институт генеральных (главных) конструкторов по созданию образцов (комплексов, системы) вооружения и военной и специальной техники;

созданы Фонд перспективных исследований, автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", Фонд развития промышленности, акционерное общество "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", другие организации, занимающиеся развитием передовых технологий и разработок.

Сложившаяся система законодательного обеспечения деятельности оборонно-промышленного комплекса, имеющийся научно-технологический потенциал для модернизации существующего и разработки перспективного вооружения, военной и специальной техники, реализация государственной программы вооружения, государственного оборонного заказа, государственных программ Российской Федерации, выполняемых в интересах обеспечения национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, позволяют оборонно-промышленному комплексу оснащать Вооруженные Силы Российской Федерации и другие элементы военной организации Российской Федерации современными образцами вооружения, военной и специальной техники.

В настоящее время оборонно-промышленный комплекс выполняет значимую социальную функцию, связанную с наполнением бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечением занятости населения, содержанием объектов социальной инфраструктуры, внедрением передовых технологий в производство востребованной продукции гражданского назначения, созданием, поддержанием и внедрением военных и гражданских базовых и критических технологий, позволяющих обеспечить технологические прорывы или опережающий научно-технологический задел. К 2025 году долю востребованной продукции гражданского назначения в общем объеме производства организаций оборонно-промышленного комплекса планируется довести до 30 процентов, к 2030 году – не менее чем до 50 процентов.

Вместе с тем потенциал оборонно-промышленного комплекса в достижении актуальных военно-политических целей и решении социально-экономических задач реализуется не в полной мере. Такое положение обусловлено рядом причин, среди которых можно выделить:

недостаточно эффективное правовое регулирование деятельности оборонно-промышленного комплекса с учетом современных экономических и внешнеполитических вызовов, защиты результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения;

преимущественное развитие организаций оборонно-промышленного комплекса на базе собственных ресурсов;

низкую рентабельность производства продукции военного назначения;

отсутствие эффективных стимулов для снижения себестоимости продукции по государственному оборонному заказу;

низкую инвестиционную привлекательность организаций оборонно-промышленного комплекса;

недостаточные темпы расширения производства востребованной продукции гражданского назначения организациями оборонно-промышленного комплекса;

ограничение возможностей Российской Федерации по развитию международной производственной кооперации, а также отсутствие эффективной системы импортозамещения в том числе в сфере производства продукции военного назначения.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова о состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить принятие проекта федерального закона № 197556-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта)".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) организовать работу по установлению единых подходов к реализации нормативных правовых актов в сфере оборонно-промышленного комплекса, включая Федеральный закон "О государственном оборонном заказе";

2) рассмотреть возможность:

использования математического моделирования процессов исполнения государственного оборонного заказа и учета результатов моделирования при внесении изменений в законодательство Российской Федерации;

формирования на основе предложений субъектов Российской Федерации перечня возможных федеральных специальных инвестиционных контрактов с участием организаций оборонно-промышленного комплекса;

разработки механизма реструктуризации задолженности по кредитам, возникшей у исполнителей, участвующих в поставках продукции по государственному оборонному заказу, перед кредитными организациями за последние три года из-за несвоевременного и неполного авансирования работ по государственному оборонному заказу;

стимулирования разработчиков и производителей импортозамещающих комплектующих изделий и материалов для вооружений, военной и специальной техники;

3) ускорить разработку порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа, и внести соответствующие изменения в Положение о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 года № 1465;

4) продолжить формирование благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в оборонно-промышленный комплекс;

5) разработать дополнительные меры обеспечения оборонно-промышленного комплекса квалифицированными кадрами, включая меры, направленные на привлечение молодежи в научную, научно-технологическую и инновационную деятельность.

4. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации внести изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 года № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части изменения понижающего коэффициента для продукции отечественного производителя.

5. Генеральной прокуратуре Российской Федерации продолжить надзорную деятельность за исполнением законодательства в сфере государственного оборонного заказа, в том числе за нецелевым использованием и хищением средств федерального бюджета, выделенных в рамках государственного оборонного заказа, и о результатах работы проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года.

6. Счетной палате Российской Федерации продолжить работу по оценке эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в рамках государственного оборонного заказа, и о результатах работы проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года.

7. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

8. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности проинформировать палату в период весенней сессии 2020 года о ходе реализации настоящего постановления.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности.

10. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 573-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О назначении судьи Конституционного Суда Российской Федерации Хохряковой Ольги Сергеевны на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации

В соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации и со статьей 23 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить судью Конституционного Суда Российской Федерации Хохрякову Ольгу Сергеевну на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 11 января 2019 года.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 574-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О создании Временной комиссии Совета Федерации по законодательному регулированию Вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий

В целях подготовки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы развития и использования цифровых технологий, информационной и технологической безопасности, а также повышения эффективности взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Правительством Российской Федерации в указанных сферах и в соответствии со статьей 26¹ Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Создать Временную комиссию Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий (далее – Временная комиссия).

2. Включить в состав Временной комиссии следующих членов Совета Федерации: Кожина Владимира Игоревича (председатель Временной комиссии), Бирюкова Юрия Станиславовича, Кисляка Сергея Ивановича, Морозова Игоря Николаевича, Полетаева Владимира Владимировича.

3. Считать основными задачами Временной комиссии:

1) сбор и анализ информации о состоянии и проблемах законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий;

2) мониторинг законодательства Российской Федерации и законодательства иностранных государств, регулирующих вопросы информационной безопасности при использовании цифровых технологий;

3) подготовку предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы развития и использования цифровых технологий, информационной и технологической безопасности;

4) подготовку предложений по совершенствованию государственной политики в сферах цифровых технологий, информационной и технологической безопасности в государственном управлении.

4. Определить срок действия Временной комиссии один год.

5. Поручить обеспечение деятельности Временной комиссии аппарату Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 575-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О составе Комиссии по контролю за использованием электронной системы

В соответствии с частью 1 статьи 70³ Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Включить в состав Комиссии по контролю за использованием электронной системы следующих членов Совета Федерации:

Абрамова Виктора Семеновича;
Брилку Сергея Фатеевича;
Исакова Эдуарда Владимировича;
Ткача Олега Поликарповича;
Фабричного Сергея Юрьевича;
Хапсирокова Мурата Крым-Гериевича.

2. Признать утратившими силу следующие постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

от 26 октября 2016 года № 477-СФ "О составе Комиссии по контролю за использованием электронной системы";

от 28 июня 2017 года № 209-СФ "О внесении изменения в пункт 1 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 октября 2016 года № 477-СФ "О составе Комиссии по контролю за использованием электронной системы".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 576-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

В соответствии с частью 3 статьи 9 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Назначить члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Пономарева Валерия Андреевича полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2014 года № 589-СФ "О полномочном представителе Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 577-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики**

В соответствии с частью 3 статьи 9 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Широкова Анатолия Ивановича полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики.

2. Признать утратившим силу постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 532-СФ "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 578-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации
и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации
по правам ребенка**

В соответствии с частью 3 статьи 9 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить члена Комитета Совета Федерации по социальной политике Попову Елену Владимировну полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

2. Признать утратившим силу постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 ноября 2014 года № 593-СФ "О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 579-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О внесении изменений
в Положение о Почетной грамоте Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в Положение о Почетной грамоте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденное постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 16 декабря 2009 года № 494-СФ, следующие изменения:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Федеральные государственные гражданские служащие Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – гражданские служащие), работники Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, замещающие должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы (далее – работники), помощники членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по работе в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работающие по срочному служебному контракту или срочному трудовому договору (далее – помощники членов Совета Федерации), награждаются Почетной грамотой за большой вклад в обеспечение деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации).";

б) пункт 7 признать утратившим силу;

в) абзацы первый и второй пункта 9 признать утратившими силу;

г) пункт 10 изложить в следующей редакции:

"10. Представление к награждению Почетной грамотой гражданских служащих, работников и помощников членов Совета Федерации производится в соответствии с Положением о поощрениях и награждениях федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работников Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, и помощников членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по работе в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утверждаемым распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.";

д) в приложении 1 пункт 12 признать утратившим силу;

е) в приложении 2 пункт 5 признать утратившим силу.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
11 декабря 2018 года
№ 580-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Александров А.И.	8, 28	Мезенцев Д.Ф.	32
Бондарев В.Н.	18–19	Мельниченко О.В.	39
Бурико О.М.	29	Мизулина Е.Б.	15
Гехт И.А.	26	Морозов И.Н.	18
Журавлёв Н.А.	14–15	Назаров В.И.	27
Каграманян И.Н.	12	Нарусова Л.Б.	11–13, 25
Карелова Г.Н.	31–32	Перминова Е.А.	19
Клинцевич Ф.А.	16	Пушков А.К.	9–10
Клишас А.А.	41–42	Рыжков Н.И.	32–33
Ковитиди О.Ф.	26	Салпагаров А.А.	14
Кравченко В.К.	27	Турчак А.А.	23
Кресс В.М.	28	Фёдоров Н.В.	11, 40
Кутепов А.В.	40–41	Цепкин О.В.	8–9
Лебедев В.А.	10–11, 16–17	Чернышенко И.К.	12–13
Лебедева Т.Р.	17–18	Шатохин Д.А.	17, 25
Леонов С.Д.	10–11	Ялалов И.И.	16
Матвиенко В.И.	8–43		

Приглашенные:

Акимов М.А. – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	20–23, 25–30
Зорькин В.Д. – Председатель Конституционного Суда Российской Федерации	42
Минниханов Р.Н. – Президент Республики Татарстан	33–35
Муравьев А.А. – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации	41
Мухаметшин Ф.Х. – председатель Государственного Совета Республики Татарстан	35–37
Носков К.Ю. – Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	24–25
Осеевский М.Э. – президент публичного акционерного общества "Ростелеком"	30
Чистова В.Е. – заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации	30–31
Хохрякова О.С. – заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации	43
Шипов С.В. – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации	28
Ястребов С.Н. – заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	17
Яцкин А.В. – полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации	11

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	8
Материалы к "правительственному часу"	44
Приложение 1 к стенограмме заседания Совета Федерации	155
Приложение 2 к стенограмме заседания Совета Федерации	177
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	181
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	190

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 17.12.2018 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-76
Тираж 75 экз.