

# **С Т Е Н О Г Р А М М А**

## **совещания на тему "О состоянии и проблемах нормативно-правового регулирования в сфере регистрации автотранспортных средств"**

**28 ноября 2016 года**

### **В.А. ОЗЕРОВ**

Добрый день, уважаемые коллеги, гости, приглашенные! С целью реализации критического замечания, которое прозвучало на прошлом заседании нашего комитета о том, чтобы в рамках рассмотрения вопросов на заседании комитета форму парламентской деятельности мы выбирали не "круглый стол", а совещание, вы можете убедиться, что аппарат комитета и я, как председатель, уже отреагировали. Поэтому сегодня в течение 30 минут мы с вами проводим совещание "О состоянии и проблемах нормативно-правового регулирования в сфере регистрации автотранспортных средств".

Прежде, чем я передам слово Чекалину Александру Алексеевичу, который по традиции это направление ведет у нас в комитете, хочу сказать, что сегодня с утра состоялось заседание (мы с коллегой Суворовым присутствовали) части трехсторонней комиссии по рассмотрению проекта федерального бюджета и межбюджетных отношений. Совещание сегодня состоится в 18 часов в Белом доме.

В одном из вопросов, когда говорили о недостаточности средств Дорожного фонда, прозвучала в том числе и такая фраза, что необходимо навести порядок в регистрации автотранспортных средств, что сегодня у нас в стране достаточно много автотранспортных средств после своей регистрации не находят конкретного налогоплательщика. Не найдя налогоплательщика, они находят те бюджеты, в которые бы должны направляться эти средства. Поэтому тема нашего совещания довольно актуальная. Сегодня в 9 часов утра по крайней мере косвенно она прозвучала на

заседании нашей части трехсторонней комиссии по рассмотрению федерального бюджета.

Александр Алексеевич, пожалуйста, представляйте тему.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Коллеги, на нашем совещании присутствуют традиционно Игорь Николаевич Зубов — статс-секретарь — заместитель Министра внутренних дел, Швецов Владимир Владимирович — первый заместитель начальника Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения, Фомочкин Сергей Александрович — заместитель начальника того же отдела. От Генеральной прокуратуры Российской Федерации Канунцев Александр Александрович — начальник отдела по надзору за исполнением законов о промышленной и дорожной безопасности Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства.

Поводом для нашей встречи послужило поступление в законодательные органы большого числа обращений граждан, юридических лиц, по ним же озвучены вопросы и тема.

Для того чтобы понимать масштаб нашего разговора, всего транспортных средств в России 56 млн. 616 тыс., иномарок — половина, с правым рулем — 3 млн. 200 (опасные машины), с годом выпуска старше 15 лет — 20 млн. 400 тыс.

Собственник автомобиля обязан зарегистрировать его в течение 10 суток после приобретения. Это очень часто не выполняется. Штраф за нарушение этого правила — от 1,5 до 2 тыс. рублей.

Каковы возможные причины отказа в регистрации автомобиля? Базовый приказ МВД № 1001: представлен неполный или недостоверный пакет документов, конструкция автомобиля или внесенные в нее изменения не соответствуют требованиям МВД, конструкция автомобиля не соответствует сведениям, указанным в представленных документах. Обнаружены признаки подделки маркировки транспортного средства или подделки документов, наличие сведений о нахождении транспортного средства в розыске или представленных документов в числе утраченных или похищенных, наличие прямых запретов на совершение регистрационных действий, отсутствие в паспорте транспортных

средств отметки об утилизационном сборе на паспорта, которые выданы до 2012 года. И перечень... не буду ваше внимание задерживать надолго.

Дальше идем. Государственная регистрация транспортных средств в подразделениях ГИБДД предусмотрена Федеральным законом "О безопасности дорожного движения". Приказом МВД России № 605 установлен исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении этой государственной услуги. Вступил в силу новый административный регламент регистрации транспортных средств, прицепов к ним в Госавтоинспекции.

аб

В ходе обсуждения предстоит уточнить, есть ли необходимость в дополнительном нормативном урегулировании данного вопроса. Собственники и владельцы транспортных средств теперь могут совершать регистрационные действия в любом регистрационном подразделении Госавтоинспекции на территории России по своему выбору. Стоит иметь в виду, что данные изменения не коснулись порядка уплаты транспортного налога, о чем говорил Виктор Алексеевич.

Вторая проблема, с которой столкнулись налоговые органы в связи с вступлением в силу нового административного регламента регистрации транспортных средств, — это то, что теперь исключена необходимость снятия транспортного средства с учета в связи с отчуждением. Обязанность проведения регистрационных действий возложена на нового собственника транспортного средства.

Отдельной проблемой стоит вопрос о том, кто является плательщиком транспортного налога, в случае если автомобиль передается по договору лизинга. Таким образом, одной из задач является упрощение администрирования транспортного налога.

В последние годы новым видом криминального бизнеса стало хищение государственных регистрационных знаков — номеров транспортных средств — с возвращением их за криминальную уплату. Украденные государственные номера нередко устанавливаются на похищенных автомобилях с целью их перегона. Ежегодно, по данным ГИАЦ МВД России, регистрируется более 14 тысяч заявлений о кражах номеров, уголовные дела возбуждаются лишь по каждому 36 заявлению.

Для изготовления дубликатов государственных номеров не требуется обращаться в подразделение ГИБДД. Если автовладелец считает, что его регистрационные знаки могут быть использованы в противоправных целях, то он должен обратиться в полицию и заявить о краже, при этом госномера будут занесены в базу розыска, и дальнейшее их использование будет невозможно, однако в этом случае придется получить новые регистрационные номерные знаки. В 2014 году Президент Российской Федерации одобрил поправки в законодательство, предусматривающие уголовную ответственность за кражу автомобильных номеров (федеральный закон № 105).

Государственная Дума обратилась к Правительству России в связи с ситуацией, сложившейся вокруг владельцев переоборудованных внедорожников и других тюнингованных машин. В последнее время они активно штрафуются, в ряде случаев — с аннулированием регистрации автомобиля, при этом владельцы утверждают, что установленное оборудование сертифицировано и одобрено производителем. Под санкции ГИБДД попадают не только любители опасного для окружающих тюнинга, но и владельцы машин, установивших сертифицированные или одобренные автопроизводителем допоборудования багажники, бамперы, лебедки, дополнительные фары, воздухозаборники и так далее.

В Государственной Думе создана рабочая группа из депутатов, представителей бизнеса и общественности по выработке путей решения проблемы, при этом отдел технадзора Госавтоинспекции поддержал идею разработать методику для ГИБДД, которая может определить, насколько переделка конструкции опасна для движения.

В Москве за шесть месяцев 2016 года ГИБДД прекратила регистрацию более 600 машин с незаконно измененной конструкцией, однако пока еще нет конкретного перечня оборудования, которое запрещено устанавливать без согласования.

Коллеги, я коснулся только вопросов, изложенных в почтовых и Интернет-обращениях граждан и юридических лиц в Совет Федерации.

Слово для доклада предоставляется первому заместителю начальника Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России генералу полиции Швецову Владимиру Владимировичу.

**В.В. ШВЕЦОВ**

Спасибо.

Уважаемые коллеги! Что касается регистрации, у нас в 2013 году был разработан проект федерального закона "О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации", внесен он членами Совета Федерации Фёдоровым и Капурой в период исполнения полномочий.

Законопроект предусматривает установление принципов законодательного регулирования и порядка регистрации транспортных средств. Он принят в первом чтении, сейчас готовятся поправки в МВД, и направлены в Правительство, и, я думаю, что в весеннюю сессию он должен быть уже принят окончательно.

ст

Что касается других проблем. Самая основная, наверное, это та проблема, которая затрагивается гражданами больше всего. Это касается переделки или дополнительного оборудования на транспортное средство, о чем Александр Алексеевич сказал.

В настоящее время действительно нами подготовлены рекомендации с разъяснениями о том, чтобы меньше было вопросов. Связаны эти вопросы с самого начала с вступлением и с началом работы Регламента Таможенного союза. И с нами готовится на этот счет постановление Правительства, чтобы полностью этот вопрос отрегулировать.

Вот вкратце так. Если вопросы конкретные более, тогда мы ответим.

#### **А.А. ЧЕКАЛИН**

Владимир Владимирович, тут есть поручение Валентины Ивановны Матвиенко, в средствах массовой информации изложить эти позиции, развенчать некое неудобство населения в этой части, рассказать о нашей встрече, о качестве и работоспособности законодательства, о вашей предстоящей работе. Я бы Вас о чем попросил. Вот есть документ, который говорит то, о чем я сейчас говорю, я Вам его передаю. Большая просьба, если можно, за сутки подготовить информацию на эту тему, передать ее сюда нам...

#### **В.А. ОЗЕРОВ**

Александр Алексеевич чтобы завтра Вам ее...

#### **В.В. ШВЕЦОВ**

Александр Алексеевич, нет вопросов. Конечно, сделаем. Единственное, что хочу добавить, то, что проблемы с кражей

номеров сейчас уже нет. С тех пор, как мы разрешили изготавливать номерные знаки самостоятельно гражданам, то эта проблема воровства снялась. Осталась проблема воровства сейчас иностранных номерных знаков, потому что их изготовить нельзя. И, соответственно, вот эти группы преступников перекинулись на транспортные средства с иностранными номерными знаками.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Коллеги, вопросы к Владимиру Владимировичу?

**В.А. ОЗЕРОВ**

Владимир Владимирович, я прошу прощения. Так Вы считаете, что проблема, которую мы сегодня обсуждаем, она надуманная. И сегодня для общества в целом, для Министерства внутренних дел в частности, и для Вашего управления она не стоит?

**В.В. ШВЕЦОВ**

Нет, не надуманная проблема.

**В.А. ОЗЕРОВ**

Исходя из Вашего сообщения, что все нормально, сейчас еще в весеннюю сессию закон примем, и все вопросы будут решены.

**В.В. ШВЕЦОВ**

Да, конечно. Если мы три года уже принимаем закон, то проблема есть. А когда примем закон, соответственно, проблема снимется. Наверное, когда нужно будет на основании закона сделать несколько постановлений Правительства, тогда и те проблемы, какие-то проблемы, часть проблем снимется.

**В.А. ОЗЕРОВ**

А вот когда Вы говорите о постановлениях Правительства, мы все никак не примем тоже один такой базисный закон о порядке принятия федеральных конституционных законов и федеральных законов, где бы уже в законодательном, а не в регламентном плане прописали, что они рассматривают федеральные законы, которые требуют постановления Правительства без проектов нормативно-правовых актов органов Правительства. Вот в данном случае Вы говорите, уже достаточно долго там законопроект находится в Государственной Думе, а проекты постановлений вот этих, как Вы говорите, ряд постановлений Правительства, они уже в министерстве наработаны Вашим управлением?

**В.В. ШВЕЦОВ**

Наработки есть.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Понятно.

**И.Н. ЗУБОВ**

Можно вопрос?

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Да, Игорь Николаевич.

**И.Н. ЗУБОВ**

Я бы, наверное, хотел сказать о том, что мы очень внимательно изучим все, что Вы нам передадите. И дадим исчерпывающие ответы не вообще о том, что находится там-то федеральный закон, здесь такое-то постановление. Мы дадим конкретные ответы на те вопросы, какие вы поставили, которые волнуют граждан. Допустим, там причина того, почему не попадают в налогооблагаемую базу. С чем это связано? С недостатками нашего взаимодействия с Федеральной налоговой службой, с отсутствием компьютерных возможностей, и так далее и прочее. Я думаю, таких проблем нет, но на самом деле люди с этим сталкиваются. Когда ты продаешь машину, а потом через год выясняется, что машина все еще остается за тобой, тебе присылают налоги и кто виноват: ГАИ? Федеральная налоговая служба отправляет в ГАИ, мы отправляем туда, человек ездит по этим инстанциям.

ст

Я бы тоже так упрощенно к этому не относился, потому что сейчас поставлена задача реформирования контрольно-надзорной деятельности: вопрос выдачи государственных номеров, регистрации транспортных средств и так далее, это один из видов контрольно-надзорной деятельности. Если мы на это неотреагируем, значит, тогда отреагируют за нас. Соответственно, мы будем это делать. Там есть определенный перечень рекомендаций, которые Правительство на эту тему для контрольно-надзорных органов. Мы планируем нашу деятельность осуществлять в рамках тех федеральных программ, которые уже есть, но с учетом того, что нам Правительство говорит.

Теперь есть вопрос упрощения администрирования. Мы стоим ведь на этой позиции, правильно? Мы будем администрирование упрощать, это однозначно. Надо сказать, что за последние годы очень много сделано. Очереди практически мы ликвидировали. Самые такие передовые информационные системы, которые

обеспечивают работу по принципу "одного окна", мы сделали. Правильно? Правильно. Сейчас на очереди стоит, я думаю, этот вопрос решится, его можно отметить и можно для средств массовой информации об этом сказать, о том, что мы сейчас вводим и систему оценки человеком качества предоставленной государственной услуги. Правильно? Правильно. Мы это и сейчас делаем, но мы на эту тему будем работать, что это будет не так же, как в банке: оказали тебе услугу, на кнопку нажал, это в сеть пошло и увидел. Не понравилось, можешь на сайте разместить, пожалуйста, все и прочее. Пример упрощения администрирования — это вопрос с государственными номерами. Надо в такой плоскости подавать эту проблему. Проблема была снята одним административным решением. Надо искать и другие проблемы, которые есть в сфере ГИБДД, и мы их сделаем.

Что касается тюнинговых машин, то тема такая существует. И как раз с одной стороны есть поток жалоб, что органы государственного надзора не разрешают эксплуатацию тюнинговых машин, а с другой стороны есть факты нанесения телесных повреждений в авариях, когда вот этот несанкционированный тюнинг и прочее. Будем думать тоже на эту тему именно в рамках упрощения администрирования, в рамках отказа полиции от реализации несвойственных функций. Будем искать тот выход, который бы создал систему, при которой вопросы эти тюнинговые как бы выходили на пределы более широкого участия вот этого автомобильного сообщества.

И что касается вот этого закона, принятого в первом чтении. Мне кажется, что, наверное, будет правильно, если на нашем сегодняшнем совещании вот этот представительный орган обратит внимание на необходимость ускорить работу и принять его ко второму чтению. Действительно столько лет лежит закон, подготовленный здесь же, он нужен, а его нет.

А по Правительству мы вам доложим отдельно, почему это застопорилось, и какие там положения, вы скажите, какие положения там в Правительстве определяются. Если это разрешено производителям автомобиля, проблем не будет. Если это где-то там в гараже, извините, рога такие приставили на капот, — такого тоже не будет. А это сейчас делается.



Плюс сейчас появилось большое количество автомастерских, которые фактически изготавливают автомашины заново. Это же тоже проблема, это уже не тюнинг. Когда собирают машины, конструкторы эти из разных берут, там старый ЗИМ, у него мерседесский мотор ставят, непонятно, из чего это сделано и так далее. Мы сейчас тоже над этим вопросом работаем.

Вот я так как бы хотел сказать. И еще хотел сказать о том, что большое спасибо за приглашение, как бы не планировалось мое участие в этой части. Но я считаю и буду стараться на все комитеты, чтобы заместитель министра, или я, или другой обязательно присутствовал.

**В.А. ОЗЕРОВ**

Спасибо, Игорь Николаевич.

Не только я реагирую, но и Вы тоже. Правда, о нашем с Вами разговоре никто не знает.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Владимир Викторович Кузин, генерал полиции, замначальника Главка. У Вас есть что дополнить?

**В.В. КУЗИН**

Я думаю, что Владимир Владимирович сказал, поэтому раскрывать нормы законопроекта на следующий день смысла нет. Кроме того, мне сейчас Владимир Владимирович дал ваше обращение. Я еще в субботу все ответы на эти вопросы Владимиру Владимировичу Полетаеву переслал. Мы уже поработали...

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Повторите, пожалуйста, ладно? Где-то заплуталось.

**В.А. ОЗЕРОВ**

А кто такой Полетаев?

сз

**В.В. КУЗИН**

Это вместо Фёдорова, у него преемник.

**В.А. ОЗЕРОВ**

У нас нет его...

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Тогда к губернатору ...*(Неразборчиво.)* Ладно?

От Генеральной прокуратуры Российской Федерации — Канунцев Александр Александрович.

**А.А. КАНУНЦЕВ**

Добрый день, уважаемые коллеги! Я тоже хотел бы поблагодарить за возможность принять участие в таком мероприятии. Со своей стороны хотел бы поддержать то, что сказал Игорь Николаевич. Если анализировать тот массив обращений и заявлений граждан, которые направляются непосредственно в органы прокуратуры, то здесь можно выделить в принципе как раз наиболее типичные проблемные направления, связанные с налогообложением. И, соответственно, при регистрации, отчуждении транспортных средств недавно только было несколько обращений из отдельных регионов, где, если коротко сказать, тоже не понятно, по чьей вине — то ли ГИБДД, то ли, соответственно, службы судебных приставов, может быть, какие-то технические вопросы, потому что еще очень много проблем возникает с этой базой, которая ведется и к которой имеется доступ у различных федеральных органов. Допустим, сверки за налог на транспорт в 2016 году проведены только по состоянию на 2012 год. То есть когда мы, соответственно, получим данные за 2013-й, 2014-й и другие годы — большой вопрос. Поэтому приходится по каждому такому случаю проводить отдельные проверки, выяснять ситуацию, с чем это связано, и, соответственно, реагировать. Я думаю, что если на законодательном уровне и, соответственно, посредством наших совещаний эти вопросы снять, то гораздо лучше будет все это реализовываться.

И второй вопрос, касаемый непосредственно регистрации транспортных средств и, соответственно, их последующей эксплуатации, внесения конструктивных изменений. Тоже очень много у нас обращений, больше связанных даже не с тюнингом машин, а с такими стандартными изменениями, так изменение главного освещения, внесение других изменений в конструкцию. Тоже хотел бы высказать свое мнение по поводу того, что необходимо ускорить принятие законопроекта и постановлений Правительства, о которых Владимир Владимирович сказал. Они тоже очень нужны, потому что очень тяжело разъяснять гражданину то, что он не может поставить, допустим, те или иные фары или осветительные приборы на автомобиль в связи с тем, что ему не разрешают это сделать какие-то нормы таможенного регламента Таможенного союза. Потому что многие граждане просто не видят в этом смысла, объективности и не понимают их, трактуют их по-

своему, несколько искажают и говорят: нет, вы нам скажите закон Российской Федерации, который нам не позволяет это сделать. Поэтому достаточно тяжело бывает на эти вопросы отвечать. Поэтому это порождает повторные обращения, в том числе и в Совет Федерации, и в Общественную палату, и к депутатам Государственной Думы. Поэтому эту работу, я думаю, тоже нужно вести и, может быть, действительно как-то все это ускорить. Если от нас какая-то помощь нужна в этом плане, мы тоже всегда готовы.

### **А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Виктор Алексеевич, есть предложение попросить Кузина Владимира Викторовича сделать такой экспромт, быстрый анализ существующего законодательства в этой части, что требует немедленного решения, что где лежит уже годы, какие нужны постановления Правительства (без них законы не реализуются), какие нужны ведомственные решения федеральных органов исполнительной власти — Минтранса, МЧС и различного рода других министерств.

Если вам не сложно будет завершить эту работу где-то в течение недели-полтора, будем вам благодарны, направить сюда нам, для того чтобы мы придали ускорение всему этому процессу.

### **В.А. ОЗЕРОВ**

У меня будет предложение, Александр Алексеевич, вместе с аппаратом обобщить все прозвучавшее здесь, начиная, естественно, с обращения к нашим коллегам — депутатам Государственной Думы, благо сейчас новый председатель Комитета по безопасности и противодействию коррупции, новый состав. И я думаю, что только пришедшие люди не заезжены в том числе и внутривербальными обращениями.

сз

И я думаю, что наше обращение для них может быть... не может быть, а будет первым с просьбой ускорить, и, возможно, будет положительно отрегулировано. Ну и все остальные предложения, которые здесь прозвучали, на следующем заседании комитета итоги нашего совещания через рекомендации нужно закрепить решением комитета. Я бы так предложил. Нет других возражений?

### **С МЕСТА**

Нет.

**В.А. ОЗЕРОВ**

Всё. Тогда я благодарю всех, кто принимал участие в работе нашего совещания.

---