

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

I. Открытие пятьсот девяносто девятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о наделении Кирилловой Альбины Александровны полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия 23 октября 2025 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака сенатора Российской Федерации А.А. Кирилловой.

III. О проекте повестки дня пятьсот девяносто девятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки дня пятьсот девяносто девятого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 167, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки дня пятьсот девяносто девятого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 168, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня пятьсот девяносто девятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. Об изменении состава Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

2. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

3. Выступления сенаторов Российской Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

4. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

5. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7³ и 7⁴ Закона Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации".

6. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанно-

сти и военной службе" и статью 11 Федерального закона "Об альтернативной гражданской службе".

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации".

8. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

9. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

10. Роль финансового сектора в развитии экономики и повышении благосостояния граждан.

11. "Время эксперта".

Выступление директора Национального медицинского исследовательского центра сердечно-сосудистой хирургии имени А.Н. Бакулева Минздрава России Голуховой Елены Зеликовны.

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 30 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 173 и 177 Жилищного кодекса Российской Федерации".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об обороне" и статьи 37 и 57¹ Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

16. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

17. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 49 Воздушного кодекса Российской Федерации".

18. О приглашении генерального директора публичного акционерного общества "ДОМ.РФ" Мутко Виталия Леонтьевича для выступления в формате "правительственного часа" на тему "О деятельности публичного акционерного общества "ДОМ.РФ" как единого института развития в жилищной сфере".

IV. Об изменении состава Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре" в целом.

Результаты голосования: "за" – 167, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменении состава Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре" (см. с. 56).

V. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

Выступили: А.Д. Артамонов, А.Г. Силуанов – Министр финансов Российской Федерации, Б.Ю. Ковальчук – Председатель Счетной палаты Российской Федерации, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

Результаты голосования: "за" – 168, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" (см. с. 56).

Выступила В.И. Матвиенко.

VI. Выступления сенаторов Российской Федерации Ю.Л. Воробьева, М.М. Ульбашева, А.К. Пушкова, В.Ф. Городецкого, В.К. Кравченко, Л.Н. Глебовой, Д.Н. Вороны, В.С. Тимченко, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проработать предложения сенаторов Российской Федерации о совершенствовании механизма комплексного развития территорий и подготовить предложения по внесению соответствующих изменений в федеральное законодательство. О результатах исполнения настоящего поручения проинформировать Совет Федерации до конца весенней сессии 2026 года.

Комитету Совета Федерации по экономической политике во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти

рассмотреть вопрос о распространении механизма страхования военных рисков на страхование расположенных на территориях морских и речных портов воссоединенных субъектов Российской Федерации объектов недвижимости и (или) основных средств предприятий, включая грузы и склады, в которых накапливаются указанные грузы для перевозки. Комитету Совета Федерации по экономической политике в случае необходимости подготовить предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты. О результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2026 года.

VII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о присутствии на заседании Совета Федерации участников регионального проекта "Регион 62", группы ветеранов и участников специальной военной операции из Рязанской области.

VIII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Выступили: Р.В. Смахнёв, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (см. с. 57).

IX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7³ и 7⁴ Закона Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации".

Выступил А.А. Шевченко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7³ и 7⁴ Закона Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7³ и 7⁴ Закона Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации" (см. с. 57).

X. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанно-

сти и военной службе" и статью 11 Федерального закона "Об альтернативной гражданской службе".

Выступил Ю.П. Нимченко.

Ответ Ю.П. Нимченко на вопрос сенатора Российской Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" и статью 11 Федерального закона "Об альтернативной гражданской службе".

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" и статью 11 Федерального закона "Об альтернативной гражданской службе" (см. с. 58).

Выступила В.И. Матвиенко.

XI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" (см. с. 58).

Выступили: М.К.-Г. Хапсироков, В.И. Матвиенко.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
В.В. Якушев*

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" (см. с. 59).

XII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

Выступила А.Г. Жукова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (см. с. 60).

XIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (см. с. 60).

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XIV. Роль финансового сектора в развитии экономики и повышении благосостояния граждан.

Выступила Э.С. Набиуллина – Председатель Центрального банка Российской Федерации.

Ответы Председателя Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллиной на вопросы сенаторов Российской Федерации.

Выступили: А.В. Сеницын, Д.Н. Ворона, С.Н. Рябухин, М.М. Ульбашев, Н.А. Журавлёв, В.И. Матвиенко, А.Д. Артамонов.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "Роль финансового сектора в развитии экономики и повышении благосостояния граждан" за основу.

Результаты голосования: "за" – 165, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 5 ноября 2025 года представить в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Роль финансового сектора в развитии экономики и повышении благосостояния граждан", принятому за основу на пятьсот девяносто девятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Выступила В.И. Матвиенко.

XV. "Время эксперта".

Выступление директора Национального медицинского исследовательского центра сердечно-сосудистой хирургии имени А.Н. Бакулева Минздрава России Голуховой Елены Зеликовны.

Информация принимается к сведению.

Выступила В.И. Матвиенко.

XVI. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о присутствии на заседании Совета Федерации учащихся Янгличской средней общеобразовательной школы имени Героя Российской Федерации Н.Ф. Гаврилова Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил В.И. Кожин.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
В.В. Якушев*

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 56).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 30 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Выступил Р.В. Смахнёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 30 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 30 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (см. с. 57).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 173 и 177 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Выступил В.В. Назаренко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 173 и 177 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 173 и 177 Жилищного кодекса Российской Федерации" (см. с. 58).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об обороне" и статьи 37 и 57¹ Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Выступил А.А. Серёжников.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об обороне" и статьи 37 и 57¹ Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Результаты голосования: "за" – 163, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об обороне" и статьи 37 и 57¹ Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" (см. с. 58).

XXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении дейст-

вия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Выступил С.Н. Рябухин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 31 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 165, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 31 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (см. с. 59).

XXII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 49 Воздушного кодекса Российской Федерации".

Выступил А.С. Шохин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 49 Воздушного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 165, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 49 Воздушного кодекса Российской Федерации" (см. с. 60).

XXIII. О приглашении генерального директора публичного акционерного общества "ДОМ.РФ" Мутко Виталия Леонтьевича для выступления в формате "правительственного часа" на тему

"О деятельности публичного акционерного общества "ДОМ.РФ" как единого института развития в жилищной сфере".

Выступил В.В. Якушев.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня шестисотого заседания Совета Федерации для рассмотрения в формате "правительственного часа" вопроса "О деятельности публичного акционерного общества "ДОМ.РФ" как единого института развития в жилищной сфере".

Результаты голосования: "за" – 164, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня шестисотого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в формате "правительственного часа" вопрос "О деятельности публичного акционерного общества "ДОМ.РФ" как единого института развития в жилищной сфере" и пригласить для выступления по данному вопросу генерального директора публичного акционерного общества "ДОМ.РФ" В.Л. Мутко.

XXIV. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении шестисотого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 12 ноября 2025 года.

XXV. Закрытие пятисот девяносто девятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основе протокола заседания Совета Федерации № 722.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
29 октября 2025 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые сенаторы! Прошу вас занять свои места и подготовиться к регистрации. Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 45 сек.)

Сенаторов РФ 178 чел. 100,0%
Присутствует 167 чел. 93,8%
Отсутствует 11 чел. 6,2%
Решение: кворум есть

Кворум имеется. Пятьсот девяносто девятое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые сенаторы, Альбина Александровна Кириллова наделена полномочиями сенатора Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия. Ей вручаются удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, приступаем к рассмотрению проекта повестки дня, который у вас имеется.

Предлагаю принять проект повестки пятьсот девяносто девятого заседания Совета Федерации за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 37 сек.)

За 167 чел. 93,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 167 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Будут ли у кого-то из сенаторов замечания, уточнения, дополнения к проекту повестки? Нет.

Предлагаю сегодняшнее заседание по традиции провести без перерыва. Нет у вас возражений, коллеги? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня пятьсот девяносто девятого заседания Совета Федерации (документ № 528) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 10 сек.)

За 168 чел. 94,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 168 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение: принято

Повестка дня утверждена.

Второй вопрос – об изменении состава Комитета Совета Федерации по науке, образованию и

культуре – докладывает Вячеслав Степанович Тимченко. Пожалуйста.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сенатор Кириллова Альбина Александровна изъявила желание работать в составе Комитета по науке, образованию и культуре. Соответствующий проект постановления у вас имеется.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Есть ли вопросы? Нет.

Коллеги, прошу голосовать за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре" (документ № 519). Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 45 сек.)

За 167 чел. 93,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 167 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято. Постановление принимается.

Переходим к рассмотрению третьего вопроса повестки дня – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

Предлагается, коллеги, рассмотреть данный вопрос в следующем порядке: доклад председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолия Дмитриевича Артамонова – до пяти минут; выступление министра финансов Антона Германовича Силуанова – до семи минут; выступление Председателя Счетной палаты Российской Федерации Бориса Юрьевича Ковальчука – до пяти минут. Нет возражений? Принимается.

Слово для доклада предоставляется председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Анатолию Дмитриевичу Артамонову.

Приглашаю Вас на трибуну. Пожалуйста.

А.Д. Артамонов, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вы помните о том, что летом мы уже внесли корректировки в текущий закон о бюджете, и сегодня должны утвердить очередные изменения.

По сравнению с летними цифрами доходы федерального бюджета в этом году прогнозируются со снижением на 1,9 трлн рублей, или на 5 процентов. Ненфтегазовые доходы снижаются на 2,3 триллиона, или на 7,6 процента, а нефтегазовые – в сравнении с летом увеличиваются на 340 млрд рублей, или на 3,9 процента. Однако в сравнении с фактическими поступлениями доходов в 2024 году ненфтегазовые доходы растут на 9 процентов, а нефтегазовые – снижаются на 22,3 процента.

В соответствии с предлагаемыми изменениями снижения расходов не происходит, запланированные обязательства финансируются в полном объеме. Более того, правительство изыскало возможность направить дополнительные средства на следующие приоритетные направления: 235 млрд рублей – на льготные ипотечные программы, 30 млрд рублей – на докапитализацию Банка ПСБ (для финансирования оборонных предприятий во исполнение поручения Президента Российской Федерации) и 19 млрд рублей – на развитие сети автомобильных дорог за счет увеличения дорожного фонда.

Дефицит бюджета в сравнении с летней ситуацией увеличивается на 1,9 трлн рублей и покрывается в основном за счет государственных внутренних заимствований без использования средств Фонда национального благосостояния.

В сравнении с летними корректировками объем межбюджетных трансфертов вырастает на 12 млрд рублей, в основном за счет увеличения расходов на развитие транспортной системы и обновление общественного транспорта в одном регионе.

Коллеги, совершенно очевидно, что в предстоящем трехлетнем периоде нам надо будет научиться жить более рачительно. Скорее всего, реализацию ряда инвестиционных проектов придется на какое-то время отложить, и к этому надо быть готовыми и регионам, и сенаторам.

Я хотел бы отметить, что мы работаем в тесном и оперативном взаимодействии с Правительством Российской Федерации, Министерством финансов, а также со Счетной палатой Российской Федерации. По большинству вопросов мы находим взаимопонимание. В частности, это готовность к диалогу по предполагаемым изменениям налогообложения малого бизнеса и сохранению льготы по НДС для российских разработчиков программного обеспечения.

Кроме того, рекомендации нашего постановления по исполнению бюджета 2025 года правительство не оставляет без внимания и по мере возможности старается их учитывать. Например, дополнительные средства предусмотрены на региональные автомобильные дороги, на строительство объектов здравоохранения, в текущем году усовершенствован механизм списания задолженности регионов по бюджетным кредитам.

Я хочу поблагодарить Правительство Российской Федерации и Минфин за крайне непростую в

нынешних условиях работу по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы государства.

Коллеги, комитет детально рассмотрел закон и рекомендует палате его одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю, Анатолий Дмитриевич, за компактный, но объемный доклад.

Коллеги, на самом деле было расширенное заседание комитета, все, кто был заинтересован задать вопросы Министерству финансов, принимали участие, состоялось обстоятельное обсуждение, поэтому, если у кого-то будут еще дополнительные вопросы, коллеги, хотелось бы, чтобы вы их задавали только в связи с рассмотрением данного федерального закона, а не вообще. На мой взгляд, хорошее, детальное обсуждение состоялось – возможно, мы этого избежим. Анатолий Дмитриевич все доложил.

Сейчас слово предоставляется Министру финансов Российской Федерации Антону Германовичу Силуанову.

Пожалуйста, Вам слово.

А.Г. Силуанов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Поправки в федеральный бюджет на 2025 год свидетельствуют о том, что нам нужно уточнить ассигнования для выполнения всех тех обязательств, которые были изначально предусмотрены.

Произошел ряд уточнений макроэкономических показателей, в том числе более высокой стала ставка, чем мы изначально планировали, чуть снизились цены на нефть и укрепился курс по сравнению с первоначальным прогнозом, поэтому и произошло уменьшение нефтегазовых доходов, что увеличило дефицит бюджета до 2 с небольшим процентов ВВП.

Нам необходимо увеличить процентные расходы прежде всего по таким субсидированным программам, как ипотека, в первую очередь семейная ипотека. Это первое направление изменений в части расходов. И второе направление – это потребности обороны и безопасности. В ходе исполнения бюджета мы увидели дополнительный запрос со стороны силовых ведомств, и они удовлетворены в полном объеме. Вот, собственно, основные изменения бюджета текущего года, которые вносятся, для того чтобы, еще раз повторюсь, все обязательства, которые мы запланировали, были выполнены.

Теперь несколько слов о бюджетах субъектов Российской Федерации. Мы мониторим ситуацию с бюджетами и видим, что в ходе исполнения бюджетов регионов разные картины. Видим снижение по сравнению с плановыми значениями поступлений налога на прибыль на 3 процента, тем не менее растут поступления налога на доходы физических лиц, которые значительно покрывают минусы от снижения налога на прибыль в бюджетах субъектов Российской Федерации. Что происходит? Сильные регионы, у которых налог на прибыль составлял основной доходный источник, чуть со-

кратили свои доходные возможности, но компенсировали за счет налога на доходы физических лиц, а регионы с более низкой бюджетной обеспеченностью имеют стабильные доходные поступления и стабильные доходные источники.

По итогам года мы ожидаем в целом сбалансированное исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации. По нашим оценкам на сегодня, дефицит составит около 300 млрд рублей (в принципе это в рамках тех ожиданий, которые мы изначально планировали), долг будет находиться на контролируемом уровне – чуть более 17 процентов от собственных доходов. Но, что самое главное, коммерческий долг в общем объеме собственной доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации составит около 3 процентов. То есть здесь тоже вопрос под контролем. Поэтому, когда мы рассматриваем федеральный бюджет, естественно, мы мониторим ситуацию и с бюджетами субъектов Российской Федерации.

Поможем ряду регионов до конца года. Мы ожидаем, что до конца года будет оказана поддержка регионам в объеме примерно до 30 млрд рублей. Это и деньги на общую сбалансированность по ряду субъектов Российской Федерации, где действительно сложилась ситуация, когда доходная база снижается, и поддержим субъекты Российской Федерации в части обеспечения первоочередных социальных выплат, в первую очередь заработной платы. Такие предложения мы сформировали, рассматриваем сейчас в рамках нашей парламентской комиссии, и они будут представлены в Правительство Российской Федерации.

Поэтому в целом в текущем году все то, что запланировали, выполним на федеральном уровне. На региональном уровне ведем мониторинг и окажем поддержку регионам, которые нуждаются в нашем внимании. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю, Антон Германович.

Коллеги, и тем не менее я хочу спросить: может быть, все-таки у кого-то остались вопросы? К желающим их задать просьба записаться.

Спасибо, Антон Германович. Присаживайтесь. Действительно, состоялось обстоятельное обсуждение в течение нескольких дней. Спасибо.

Борис Юрьевич Ковальчук, Председатель Счетной палаты Российской Федерации. Пожалуйста. Каково ваше мнение?

Б.Ю. Ковальчук. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Представляю основные положения заключения Счетной палаты на проект закона, связанного с корректировкой основных параметров федерального бюджета на 2025 год.

Изменения связаны преимущественно с уточнением отдельных показателей прогноза социально-экономического развития страны и необходимостью выполнения поручений президента и Правительства Российской Федерации. Также за-

конопроект предполагает перераспределение отдельных видов межбюджетных трансфертов региональным бюджетам без изменения их общего объема.

С точки зрения макроэкономических показателей ожидается замедление темпов роста ВВП за 2025 год. Он составит 1 процент вместо ранее запланированных 2,5 процента. Мы отмечаем, что ранее мы фиксировали соответствующие риски по недостижению темпов роста ВВП, его номинального значения, а также обращали внимание на риски, касающиеся ненефтегазовых доходов, и риски в части динамики инвестиций в основной капитал.

В 2025 году прогнозируется замедление инфляции до 6,8 процента, что с учетом отчетных данных представляется достаточно реалистичным при отсутствии дополнительных внешних факторов и существенного изменения исходных условий. При этом влияние на инфляцию в текущем году может оказать перенос индексации пассажирских перевозок железнодорожным транспортом с 1 января 2026 года на 1 декабря 2025-го (напомню, она составит 11,4 процента), а в среднесрочной перспективе – опережающий рост цен и тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора.

По сравнению с прошлым годом ожидается замедление динамики инвестиций в основной капитал до 1,7 процента, промышленного производства до 1,5 процента, оборота розничной торговли до 2,5 процента, реальных располагаемых денежных доходов населения до 3,8 процента и реальной заработной платы до 3,4 процента.

Согласно прогнозу цена на нефть марки Urals в этом году опустится ниже базового уровня в 60 долларов США за баррель и составит 58 долларов. Также влияние на поступление доходов будет оказывать и более крепкий курс рубля. В среднем за этот год он составит 86,1 рубля за доллар США, что на 8,7 процента меньше по сравнению с показателем в федеральном законе № 419 с учетом тех изменений, которые вносились в него летом этого года.

Общий объем доходов согласно законопроекту снизится на 1,9 трлн рублей, или на 5 процентов, и составит 36,6 триллиона. Нефтегазовые доходы увеличиваются на 337 миллиардов, или на 4 процента. Ненефтегазовые доходы снижаются на 2,3 трлн рублей, или на 7,6 процента. В основном снижение связано с уменьшением поступлений от налога на добавленную стоимость на 1,2 триллиона, утилизационного сбора на 440 миллиардов, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете на 258 миллиардов, ввозных таможенных пошлин на 198 миллиардов и налога на прибыль организаций на 167 млрд рублей. Общий объем расходов не изменится и составит 42,3 трлн рублей.

Законопроект предполагает только перераспределение отдельных бюджетных ассигнований без изменения их общего объема. При этом пла-

нируется уменьшение открытой и увеличение закрытой частей федерального бюджета на 75 миллиардов.

Наибольшие изменения будут связаны с увеличением ассигнований на льготные ипотечные программы – на 235 млрд рублей и взносы в уставный капитал Банка ПСБ – на 30 млрд рублей, а наибольшее снижение бюджетного финансирования предусматривается в части субсидий российским производителям колесных транспортных средств и сельхозтехники – на 277 миллиардов и субсидий российским организациям промышленности, в том числе в сфере электронной и радиоэлектронной промышленности, – на 27 млрд рублей.

А также законопроектом запланировано увеличение расходов по национальным проектам на 144 млрд рублей. Таким образом, общие расходы из федерального бюджета на национальные проекты составят в 2025 году 6,2 трлн рублей. Изменения будут предусмотрены по 11 нацпроектам. Наибольший рост будет по национальному проекту "Семья" – на 145 миллиардов, или почти на 5 процентов.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Счетная палата представила положительное заключение на внесенный законопроект. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Борис Юрьевич.

Есть ли вопросы к Борису Юрьевичу? Нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, донстройка, актуализация бюджета, внесение текущих изменений – это обычная, нормальная рабочая практика. Надо сказать, что Министерство финансов очень профессионально это сделало. И Антон Германович, и Анатолий Дмитриевич подчеркнули, что внесение изменений в федеральный бюджет текущего года не нарушит исполнения обязательств, взятых ранее, когда мы принимали закон о бюджете, в том числе социальных, все они будут выполнены в полном объеме, и даже по ряду направлений несколько увеличены.

Также изменения в бюджет не нарушат макроэкономическую, макрофинансовую ситуацию в стране, которая является, несмотря ни на что, стабильной. Недружественные нам страны, что называется, не дождутся, пусть они хоть 30 пакетов санкций принимают. Да, сложно, да, трудно, но вся наша государственная система, работа правительства направлены на преодоление этих трудностей и на решение наших внутренних задач.

Хорошо, что ситуация и в большинстве субъектов Российской Федерации стабильная, я имею в виду, с бюджетом.

Но, Антон Германович, как мы знаем, средняя температура по госпиталю – 300 миллиардов плюс – это неточная картина. И, как всегда, я обращаюсь к Вам: те регионы, у которых сложнее ситуация в силу объективных обстоятельств (это проседание цен на уголь, углеводороды и другие обстоятельства), должны быть на постоянном конт-

роле Министерства финансов, в полном объеме должны обеспечиваться зарплаты и все, что необходимо. В регионах также нужно сохранять стабильность.

И, говоря о профессиональной работе правительства (и президент неоднократно поручал)... Коллеги, еще, наверное, даже пять-шесть лет назад коммерческая задолженность субъектов Федерации была огромной и расходы региональных бюджетов на погашение кредитов были огромными. Сейчас это уже практически сведено к минимуму. И ни в коем случае сейчас не надо поддаваться соблазну снова влезать в коммерческие долги. Вот здесь Министерство финансов строго должно следить за региональной финансовой политикой, иначе это оборачивается новыми большими расходами.

В целом, еще раз говорю, текущая работа, донстройка, актуализация, уточнения, изменения сделаны очень качественно. Счетная палата положительно оценила изменения, предлагаемые в бюджет. Поэтому, коллеги, нам нужно принять решение и проголосовать за одобрение данного федерального закона.

Я ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов". Коллеги, прошу голосовать за его одобрение. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 23 мин. 58 сек.)

За	168 чел.	94,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	168 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Антон Германович, желаем Вам больших успехов. Палата регионов всегда рядом. За региональными бюджетами мы будем очень внимательно следить.

Спасибо. Всего доброго! Успехов!

Коллеги, переходим к выступлениям сенаторов Российской Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Желающих выступить прошу записаться. Идет запись.

Первым выступает Юрий Леонидович Воробьев. Пожалуйста.

Ю.Л. Воробьев, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области.

Благодарю Вас, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! В канун Дня народного единства Совет Федерации традиционно проводит мероприятия Всероссийского гражданско-патриотического проекта "Дети-герои". В 2025 году в Совет Федерации поступило 200 представлений на детей и подростков от сенаторов Российской Федерации, Министерства внутренних дел и мини-

стерства по чрезвычайным ситуациям. Все представления были внимательно рассмотрены. И на основании положения о проекте и положения о памятной медали Совета Федерации "За проявленное мужество" 182 юных героя из 59 регионов страны распоряжением Председателя Совета Федерации награждены памятной медалью "За проявленное мужество". 18 детей рекомендовано поощрить благодарственными письмами сенаторов Российской Федерации.

Наиболее отличившимся 18 юным героям награды будут вручены в Совете Федерации на 12-й торжественной церемонии, которая состоится 31 октября в 11 часов в холле 1-го этажа здания Совета Федерации. В торжественной церемонии примут участие герои России, участники специальной военной операции, наши сенаторы и руководство Следственного комитета Российской Федерации – партнера нашего проекта в этом году.

К сожалению, всех детей мы не можем пригласить для награждения в Москву. В связи с этим предлагаем вам провести в своих субъектах совместно с руководителями регионов и представителями Следственного комитета торжественное награждение юных героев. Информация о детях и об их наградах передана вашим помощникам.

Благодарю всех за внимание. Желаю успехов. Спасибо.

Председательствующий. Юрий Леонидович, спасибо Вам за эту замечательную инициативу.

Коллеги, приглашаем сенаторов – представителей регионов, от которых будут представлены ребята, принять участие. И, пожалуйста, выполните поручение вместе с губернаторами в регионах провести чествование юных героев, которые не смогут принять участие в награждении в Совете Федерации. Не затягивайте, до конца года сделайте хорошие подарки детям, которые стали настоящими героями.

Спасибо.

Мухарбий Магомедович Ульбашев, пожалуйста.

М.М. Ульбашев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! 23 октября в Совете Федерации прошло совместное заседание Совета по развитию цифровой экономики и Совета по развитию финансового рынка. С участием руководства министерства цифрового развития, Банка России, представителей IT- и финансовых отраслей состоялась презентация второго законодательного пакета по противодействию мошенничеству на финансовом рынке – так называемого "Антифрод 2.0". Мы подробно обсудили вопросы по применению первого закона, предложения по его доработке, включая порядок маркировки звонков и регулирование массовых вызовов, а также новые пред-

ложения по защите потребителей финансовых услуг.

По итогам совместного заседания оперативно подготовили рекомендации правительству и Банку России. Среди них защита детей от вредоносного контента, совершенствование законодательства по противодействию фишинговым сайтам, развитие финансовых ассистентов с использованием искусственного интеллекта, защита граждан от мошенников из-за рубежа и многие другие.

По Вашему поручению, уважаемая Валентина Ивановна, также рассмотрели комплекс мер по противодействию дипфейкам.

Рассчитываем, что существенная часть этих предложений найдет отражение уже во втором пакете законодательных мер.

Решение разослано всем сенаторам в личные кабинеты для ознакомления и подключения к этой работе. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Очень важная работа. Коллеги, продолжайте ее совместно с правительством.

Алексей Константинович Пушкив, пожалуйста, Вам слово.

А.К. Пушкив, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комиссия по информационной политике работает в части исполнения протокольного поручения № 720/3 от 8 октября 2025 года, которое состояло в том, чтобы рассмотреть с участием сенатора Сергея Александровича Карякина его предложения о противодействии созданию и распространению синтетических аудиовизуальных материалов, имитирующих образ и голос гражданина без его согласия (так называемых дипфейков), подготовить соответствующие предложения и о результатах проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии. 23 октября комиссией было проведено рабочее заседание по обсуждению законопроекта, направленного против дипфейков, с участием сенаторов и депутатов Государственной Думы, которые занимаются этой проблематикой.

Мы сосредоточились на нескольких направлениях.

Первое. Мы признали необходимым внесение дополнений в материальный закон для закрепления в законодательстве Российской Федерации юридического определения понятия "дипфейк". Это абсолютно необходимо, для того чтобы мы могли включить это в соответствующий законопроект.

Второе направление – это необходимость отделять творческий контент от злонамеренной информации. Это очень серьезная вещь, потому что невозможно запретить применение всех тех образцов, которые делаются в творческих целях. Речь

идет о том, что нужно их отделить от злонамеренных дипфейков. И здесь мы пришли к выводу, что целесообразно отталкиваться от целеполагания их создателей. Есть злонамеренное использование таких материалов, а есть творческое, о чем могут сказать представители творческих профессий.

Третье направление – это разработка и совершенствование механизмов реагирования. Мы уже провели консультации с Роскомнадзором на этот счет и будем еще с ними работать.

Четвертое. Самое главное – оперативность. Дипфейк расходуется очень быстро, и потом уже, условно говоря, на следующий день или через два дня, очень сложно нейтрализовать его негативное воздействие на аудиторию. Оперативность – абсолютно ключевая вещь. Это то, над чем мы также будем дальше работать. Мы также рассмотрели опыт некоторых зарубежных государств, в частности Канады, в которых достаточно серьезно проработано это направление, и сейчас обратились в Министерство иностранных дел, с тем чтобы получить информацию о том, как эта проблема решается в ряде государств – в частности, в Китае, Соединенных Штатах, странах Евросоюза и так далее.

На ноябрь (13 и 25 ноября) в комиссии запланировано проведение еще двух рабочих заседаний. Первое заседание – с привлечением ведущих экспертов в области кибербезопасности (мы будем, в частности, обсуждать тему маркировки). *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Алексей Константинович.

А.К. Пушкин. И второе заседание – с привлечением профильных органов власти, в том числе Роскомнадзора и Генеральной прокуратуры. В декабре планируем представить соответствующие предложения. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Да, Алексей Константинович, надо в хорошем ритме продолжать работу, чтобы до конца года мы уже понимали, что нужно конкретно предпринимать. Тема очень острая. Пожалуйста, продолжайте активно работать.

Владимир Филиппович Городецкий.

В.Ф. Городецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новосибирской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В период с 9 по 11 октября наш комитет провел выездное совещание в Ярославской области, посвященное актуальным вопросам комплексного развития территорий на примере Ярославской области.

Мероприятию предшествовала большая подготовительная работа нашего комитета. Мы провели

очередной мониторинг применения механизма КРТ в регионах, выявили проблемные моменты его реализации на местах. Надо сказать, что в большинстве регионов получили вполне позитивные отзывы о механизме КРТ как очень эффективном механизме реализации градостроительной политики. Но в то же время есть предложения по донстройке законодательства для более эффективной реализации этого механизма.

Наша делегация при участии Минстроя России, Фонда развития территорий, ДОМ.РФ, а также представителей региональных застройщиков посетила ряд площадок, отведенных под комплексное развитие, в Ярославле и городе Рыбинске. Находясь непосредственно на этих территориях, мы обсудили с застройщиками, руководством региона конкретные проблемы, которые требуют донстройки законодательства, и мы готовим сейчас соответствующие законодательные инициативы.

Кроме того, мы посетили некоторые объекты, реализуемые в рамках постановления Совета Федерации, принятого по итогам Дней Ярославской области в апреле прошлого года. Хочу отметить, что многие из пунктов постановления вполне успешно реализуются. В связи с этим слова большой благодарности нашим коллегам – сенаторам от Ярославской области за эффективную работу по координации этого направления.

Уважаемые коллеги, обращаюсь к вам с просьбой: если в ваших регионах имеются проблемы или неурегулированные вопросы, связанные с реализацией КРТ, прошу вас направить их в наш комитет. Мы обязательно все предложения, замечания отработаем и постараемся учесть в предстоящей законодательной инициативе. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Филиппович.

Коллеги, тема важная. Поучаствуйте, пожалуйста, в выработке предложений, законодательных инициатив, чтобы процесс комплексного развития территорий развивался системно, планомерно, с учетом социальных объектов, иных. Пожалуйста, примите участие.

А Вас, Владимир Филиппович, и комитет прошу подготовить конкретные предложения.

Владимир Казимирович Кравченко.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна! В рамках выполнения Вашего поручения не только по защите прав предпринимателей, но и по развитию предпринимательства сегодня на площадке Комитета по экономической политике состоится "круглый стол" на тему "Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях реализации национального проекта "Эффективная и конкурентная экономика".

С учетом предстоящих изменений в Налоговый кодекс поступают обращения из регионов, поэтому просили бы коллег-сенаторов в своих регионах провести встречи с деловым сообществом и подготовить предложения. В течение недели мы их будем обрабатывать, чтобы на следующем заседании комитета рассмотреть. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, пожалуйста, подключитесь.

Любовь Николаевна Глебова.

Л.Н. Глебова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сегодня, 29 октября, день, когда более 100 лет назад на Всероссийском съезде союзов рабочей и крестьянской молодежи был основан Российский коммунистический союз молодежи. В 1924 году он получил имя Ленина, а в 1926 году, после образования Советского Союза, получил очень привычную и понятную для многих аббревиатуру – ВЛКСМ (Всесоюзный ленинский коммунистический союз молодежи). В 1991 году правопреемником этой организации стал Российский союз молодежи. И для многих сидящих в этом зале комсомол стал школой жизни и дал старт многим профессиональным успехам.

20 июля 2022 года в соответствии с федеральным законом было создано российское движение детей и молодежи, которое по праву в основу своей деятельности положило лучшие традиции молодежного движения.

Я, как председатель научно-методического совета, имею поручение от российского движения детей и молодежи зачитать телеграмму в адрес сенаторов Российской Федерации.

"Уважаемые сенаторы, уважаемая Валентина Ивановна! Примите искренние поздравления с очередной годовщиной со дня основания молодежной организации. Молодежное общественное движение всегда было школой самореализации молодежи, местом, где формировались ответственное отношение к жизни своей и жизни страны, мировоззрение, основанное на традиционных российских духовно-нравственных ценностях. Российское движение детей и молодежи строит свою работу на лучшем опыте и традициях предыдущих поколений с учетом сложившихся практик воспитательной деятельности.

Выражаю глубокую благодарность лично Вам, Валентина Ивановна, всем сенаторам за глубокую включенность в вопросы формирования современной воспитательной модели деятельности и за поддержку организации "Движение первых" в регионах.

Артур Валерьевич Орлов, председатель правления российского движения детей и молодежи, Герой России."

Председательствующий. Спасибо, Любовь Николаевна.

Я думаю, что многие сидящие в этом зале прошли замечательную школу комсомола, который тогда играл огромную роль в развитии нашей страны, и многие-многие прошли через эту школу, выросли в своей профессии, многие стали руководителями. И, я думаю, все, кто прошел эту школу, всегда по-доброму вспоминают эти годы, тем более что это были молодые годы.

Я присоединяюсь к сказанному Любовью Николаевной и также хочу всех сердечно поздравить с годовщиной Ленинского комсомола. *(Аплодисменты.)*

Дмитрий Николаевич Ворона, пожалуйста.

Д.Н. Ворона, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Запорожской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Также поздравляю всех с праздником.

Вернулся из воссоединенных регионов, проводил там ряд совещаний с нашим бизнесом. Благодаря Вашему вмешательству и поддержке началась процедура страхования от военных рисков уже грузов, которые перевозятся в наших регионах автомобильным, железнодорожным транспортом, в том числе и порожнего транспорта, который идет по нашим территориям. И за это Вам огромное спасибо. Уже подготовлены нормативные правовые акты по страхованию судов, которые перевозят грузы, в портах воссоединенных регионов.

Однако есть одна проблема. Сама портовая инфраструктура и склады, в которых накапливаются грузы для перевозки, а также сам груз во время хранения в порту пока не страхуются по особой процедуре. А именно порты наших регионов, например, в Бердянске, Мариуполе, Скадовске, являются, к сожалению, первоочередными целями для ударов противника.

Прошу Вашего поручения Комитету по экономической политике проработать данный вопрос и подготовить соответствующие изменения в законодательство.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Николаевич.

Коллеги, нет возражений дать поручение проработать вопрос? Нет. Принимается. Такое протокольное поручение Комитету по экономической политике мы даем.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна! Созданная по Вашему поручению комиссия Совета Федерации по мониторингу законодательства в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля продолжает свою системную работу. Причем мы работу проводим не только в стенах Совета Федерации, мы практикуем проведение выездных заседаний. Так, в период с 8 по 11 октября прошло заседание на территории Ро-

стовской области, в городе Ростове, в котором приняли участие представители не только субъектов Южного федерального округа, но и новых территорий. Обсуждались проблемные вопросы в части реализации "регуляторной гильотины", которая сегодня по поручению Президента Российской Федерации проводится на территории нашей страны. А вот в минувший понедельник мы провели выездное заседание на территории Росаккредитации, в котором приняли участие и представители других надзорных органов, Министерства экономического развития. Обсуждались наиболее перспективные формы работы контрольно-надзорных органов.

Конечно, работа по риск-ориентированному подходу, по индикаторам риска сегодня приносит свои плоды. И многие участники совещаний, в том числе представители бизнеса, отмечают продуктивную и позитивную работу в этом направлении.

Уважаемая Валентина Ивановна, я обращаюсь ко всем сенаторам. Анализ работы комиссии, особенно на региональном и муниципальном уровнях, показывает, что не все надзорные органы, особенно в разрезах регионов и муниципалитетов, понимают суть проводимой работы и получают информацию о методах дальнейшего развития контрольно-надзорной деятельности, которая сегодня играет огромную роль, влияет на экономику нашей страны, на участников малого и среднего бизнеса.

Я обращаюсь к сенаторам: попрошу проанализировать работу контрольно-надзорных органов в ваших регионах, прежде всего в чувствительных секторах нашей экономики, и представить предложения в адрес комиссии. Мы готовы прислушаться еще раз к представителям бизнеса, представителям муниципалитетов и вносить соответствующие поправки в нормативные акты, и даже инициировать законодательные изменения в целях развития нашего бизнеса. Такая работа позволит комплексно подходить к реализации планов социально-экономического развития всех субъектов Российской Федерации. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Степанович.

Коллеги, все желающие выступили.

На заседании Совета Федерации присутствуют участники регионального проекта "Регион 62", группа ветеранов и участников специальной военной операции из Рязанской области. Давайте их поприветствуем, пожелаем успехов и удачи. *(Аплодисменты.)*

Организовал приезд такой замечательной группы сенатор Мурог. Берите все пример. Удачи, успехов, всего самого-самого доброго! Мы все очень ценим вас. Спасибо вам. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к рассмотрению восьмого вопроса – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации". Докладывает Руслан Владимирович Смашнёв. Пожалуйста.

Следующий вопрос – десятый.

Р.В. Смашнёв, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на совершенствование механизма восстановления нарушенных трудовых прав граждан в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Законом расширяются полномочия государственных юридических бюро и адвокатов по представлению интересов граждан в суде при рассмотрении споров о необоснованном отказе в трудоустройстве, о восстановлении на работе, невыплате заработанных средств и компенсации морального вреда.

Предлагается одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Проект закона, кстати, внесен, коллеги, Законодательным Собранием Санкт-Петербурга. Очень активизировались также региональные парламенты, и уже целый ряд проектов законов внесен региональными парламентами, которые имеют право законодательной инициативы, либо закон одобрен, либо законопроект на стадии рассмотрения. Это хорошая практика, ее надо активно поддерживать.

Есть ли вопросы, замечания по данному закону? Нет.

Коллеги, голосуем. Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 44 мин. 01 сек.)

За	162 чел.	91,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало.....	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Десятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7³ и 7⁴ Закона Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации" – докладывает Андрей Анатольевич Шевченко. Пожалуйста.

А.А. Шевченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Законом для собственников жилых и нежилых помещений устанавливается единообразный подход в части использования взносов на капитальный ремонт общего имущества в много-

квартирном доме, который включен в программу реновации жилищного фонда города Москвы.

Основные новации.

Первое. Закрепляется, что со дня утверждения программы реновации жилищного фонда в городе Москве собственники нежилых помещений в многоквартирных домах, включенных в программу, освобождаются от уплаты взносов на капитальный ремонт.

Второе. Уточняется, что ранее внесенные собственниками нежилых помещений взносы на капитальный ремонт используются на цели реализации программы реновации жилищного фонда города Москвы.

Третье. Устанавливается, что в случае формирования собственниками таких домов фонда капитального ремонта на специальном счете передача прав на такой счет осуществляется его владельцем городу Москве после перехода права собственности на все помещения в многоквартирном доме, включенном в программу реновации. При этом порядок такой передачи устанавливается нормативным правовым актом города Москвы.

Наш комитет и комитет-соисполнитель – по экономической политике предлагают одобрить данный федеральный закон.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос. Пожалуйста, Екатерина Борисовна Алтабаева.

Е.Б. Алтабаева, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Севастополя.

Прошу прощения. Случайно нажала.

Председательствующий. Ошибочно.

Коллеги, есть ли вопросы у кого-либо, желающие выступить? Нет.

Прошу голосовать. Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7³ и 7⁴ Закона Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации".

Спасибо, Андрей Анатольевич.

Результаты голосования (10 час. 46 мин. 09 сек.)

За.....	158 чел.	88,8%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" и статью 11 Федерального закона "Об альтернативной гражданской службе" – докладывает Юрий Петрович Нимченко.

Пожалуйста, Юрий Петрович.

Ю.П. Нимченко, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель

в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации и направлен на совершенствование системы призыва граждан на военную службу.

Федеральным законом устанавливается единый период призыва в течение всего календарного года, с 1 января по 31 декабря, что позволит равномерно распределить нагрузку на призывные пункты и повысить качество призыва граждан на военную службу. В течение всего календарного года будут проводиться медицинское освидетельствование, профессиональный психологический отбор и заседания призывной комиссии.

Закрепляется 30-дневный срок явки призывника по повестке военного комиссариата, размещенной в реестре электронных повесток.

Призывным комиссиям предоставляется право решать вопросы об отсрочке или освобождении от призыва без личного присутствия призывников.

Отправка к местам несения службы останется прежней – дважды в год и осуществляется на основании указов Президента Российской Федерации.

Устанавливаются предельные сроки для подачи гражданами в военный комиссариат, где они состоят на воинском учете, заявлений о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности, а также комитеты-соисполнители рекомендуют одобрить федеральный закон.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Петрович.

Вячеслав Степанович Тимченко. Вопрос, пожалуйста.

В.С. Тимченко. Спасибо.

Скажите, пожалуйста, когда этот закон вступает в силу, с какого периода он начнет работать? В регионах часто спрашивают об этом, поэтому задаю вопрос.

Ю.П. Нимченко. Часть его норм начинает работать с 1 января 2026 года, остальное все остается в силе.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Петрович.

Коллеги, других вопросов нет.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" и статью 11 Федерального закона "Об альтернативной гражданской службе". Прошу голосовать за его одобрение.

Результаты голосования (10 час. 48 мин. 27 сек.)

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Юрий Петрович, благодарю Вас. Присаживайтесь. Спасибо большое и за Вашу активную вовлеченность в нашу работу.

Коллеги, пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации". Докладывать его будет Мурат Крым-Гериевич Хапсироков. Проект закона внесен сенаторами Журавлёвым, Артамоновым, Хапсироковым и депутатами Государственной Думы.

Пожалуйста, Вам слово.

М.К.-Г. Хапсироков, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Адыгея.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом корректируются положения Федерального закона "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" в части мер господдержки инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК).

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов и органы местного самоуправления в сфере СЗПК наделены дополнительными полномочиями утверждать порядок возмещения затрат, понесенных организацией. Уточнены предельно допустимые отклонения от параметров реализации инвестиционного проекта.

Установлено, что затраты организации, реализующей проект, могут быть возмещены в форме субсидии или в форме налогового вычета, если стороной СЗПК является Российская Федерация. При этом организация вправе выбрать форму предоставления меры государственной поддержки.

Реализация федерального закона будет способствовать увеличению объемов инвестиций в экономику Российской Федерации.

Прошу поддержать. Спасибо.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
В.В. ЯКУШЕВ*

Председательствующий. Коллеги, есть ли какие-либо вопросы к докладчику, желающие выступить? Нет.

Коллеги, прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в

Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации".

Результаты голосования (10 час. 50 мин. 30 сек.)

За	159 чел.	89,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало.....	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Спасибо большое.

Коллеги, переходим к рассмотрению семнадцатого вопроса – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации". Докладывает член Комитета Совета Федерации по социальной политике Анастасия Геннадьевна Жукова. Пожалуйста.

А.Г. Жукова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чукотского автономного округа.

Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан Брянской областной Думой в целях приведения положений Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" в соответствие с Федеральным законом "О занятости населения в Российской Федерации".

В целях единообразия применения терминологии федеральным законом устанавливается, что в отношении лиц в возрасте до 18 лет может осуществляться резервирование отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или определение для них числа рабочих мест для трудоустройства. При этом важно отметить, что не исключается возможность регламентации вопросов по квотированию рабочих мест для отдельных категорий работников, в том числе лиц моложе 18 лет, в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Предлагается одобрить федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли какие-то вопросы к докладчику, желающие выступить?

Коллеги, ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации". Прошу голосовать за его одобрение.

Результаты голосования (10 час. 52 мин. 43 сек.)

За	160 чел.	89,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало.....	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Восемнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко. Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые коллеги! В соответствии с нашим Регламентом состав комиссии Совета Федерации утверждается постановлением Совета Федерации, принимаемым на пленарном заседании.

Нужно отметить, что в связи с ротацией состава Совета Федерации были прекращены полномочия ряда сенаторов и они автоматически были из состава Комиссии по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации. Ряд наших коллег написали заявления о включении их в состав данной комиссии.

Уважаемые коллеги, в состав комиссии предлагается включить сенаторов Аноприенко Сергея Михайловича, Борщёва Михаила Михайловича, Воробьёва Николая Юрьевича, Горицкого Дмитрия Юрьевича, Грибкову Екатерину Георгиевну, Григорьева Вячеслава Вениаминовича, Ежова Николая Сергеевича, Земцова Олега Александровича и Шевченко Андрея Анатольевича. Со всеми кандидатами, названными мной, была проведена беседа, они дали согласие войти в состав этой комиссии. С руководителями соответствующих комитетов также проведены согласительные процедуры.

Уважаемые коллеги, у вас имеется соответствующий проект постановления.

Если нет вопросов, прошу поддержать решение о включении в состав этой комиссии вышеназванных наших коллег.

Председательствующий. Спасибо большое, Вячеслав Степанович.

Коллеги, у кого какие вопросы будут к докладчику? Есть ли желающие выступить по данному вопросу? У вас имеется проект постановления Совета Федерации.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в состав Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (документ № 518) в целом? Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 55 мин. 05 сек.)

За.....	147 чел.	82,6%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	147 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Подошло время "правительственного часа". Предлагается рассмотреть вопрос "Роль финансового сектора в развитии экономики и повышении благосостояния граждан". Предлагается рассмотреть данный вопрос в течение часа в следующем порядке: выступление Председателя Центрального банка Российской Федерации Эльвиры Сахипзадовны Набиуллиной – до 20 минут, далее ответы на вопросы, выступления сенаторов, принятие проекта постановления. Нет у вас возражений против такого порядка? Нет. Принимается.

В нашем заседании принимают участие: Чистухин Владимир Викторович, первый заместитель Председателя Банка России; Гузнов Алексей Геннадьевич, статс-секретарь – заместитель Председателя Банка России; Зубарев Герман Александрович, заместитель Председателя Банка России; Мамута Михаил Валерьевич, руководитель службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг банка; Шилков Данил Евгеньевич, аудитор Счетной палаты; Колычев Владимир Владимирович, заместитель министра финансов; Крючкова Полина Викторовна, заместитель министра экономического развития.

Когда вы будете задавать свои вопросы, вы можете их адресовать и приглашенным на наше заседание коллегам.

Итак, слово представляется Председателю Центрального банка Российской Федерации Эльвире Сахипзадовне Набиуллиной.

Прошу Вас, уважаемая Эльвира Сахипзадовна, на трибуну.

Э.С. Набиуллина. Добрый день, уважаемые сенаторы, уважаемая Валентина Ивановна! Спасибо за приглашение выступить сегодня. Скажу о том, что мы делаем по направлениям развития финансового рынка. И многое из того, о чем я буду говорить, – это результат нашей общей работы. Мы очень тесно сотрудничаем и с Николаем Андреевичем Журавлёвым, и Анатолием Дмитриевичем Артамоновым, его коллегами по комитету.

Когда говорят об экономике, финансовый рынок иногда выносят за скобки, а то и противопоставляют реальному сектору, но это, конечно, неверно. Финансовый рынок может и должен вносить весомый вклад и в развитие экономики, и в социальную стабильность, но для этого он сам должен быть здоровым и устойчивым и пользоваться доверием граждан и бизнеса. Вот над этим мы и работаем.

Начну с того, что, конечно, интересует всех, – это ключевая ставка, инфляция, экономический рост. Излишне говорить о том, в каких исключительных условиях находится сейчас экономика: задействованы все ресурсы, постоянно растёт

санкционное давление. И, конечно, это требует от нас решительных и, главное, слаженных мер.

И в 2023 году, и в 2024 году мы повышали ключевую ставку. Почему мы это делали? Чтобы защитить экономику в целом, и наших граждан, и бизнес, и бюджет от риска постоянно растущей инфляции. Вы лучше меня знаете, что людей беспокоит инфляция, это социальная проблема, особенно для пенсионеров, для многодетных семей, для всех тех, кто так или иначе уязвим.

В среднем доходы растут, но много нуждающихся людей, которые вынуждены отказывать себе в самом необходимом, и высокий рост цен бьет по ним прежде всего. Нужно решать эту проблему, чтобы она не стала хронической, невзирая на все препятствия, ограничения и новые вызовы.

Частые вопросы, которые нам задают: "Не слишком ли высокую цену экономика платит за борьбу с инфляцией? Не пора ли уже радикально снизить ключевую ставку?" Хочу подчеркнуть принципиальный для меня момент: снижение инфляции не противоречит ни задачам экономического роста, ни национальным целям развития.

Способна ли экономика совершить рывок, если принести в жертву ценовую стабильность, дать разогнаться инфляции? Да, но на очень короткий период. Экономика не сможет повторять его год за годом, а вот инфляция будет расти день за днем. Такая политика монетарной накачки спроса – это гарантированный путь напрямую к стагфляции, а в худшем случае – к гиперинфляции и финансовому кризису. Об этом говорит и наш опыт 90-х, который, я уверена, никто повторять не хочет, и опыт других стран. Это отбросит экономику далеко назад, в том числе перечеркнет все результаты борьбы с бедностью.

Теперь о риске так называемого переохлаждения, или рецессии. Об этом можно было бы говорить только при значительном росте безработицы, падении реальных зарплат. Ни того, ни другого сейчас нет. Ситуация здесь диаметрально противоположная – рекордно низкая безработица, у людей есть работа, рост зарплат высокий. А вот инфляция пока еще в два раза выше цели.

О чем свидетельствует столь низкая безработица? О том, что экономика использовала практически все доступные трудовые ресурсы. Для нового производства нужны рабочие руки, и даже для автоматизации производства, реализации инвестиционных проектов они тоже нужны. Если их взять практически нигде, то низкая ключевая ставка и взрывной рост кредитования приведут лишь к стремительному росту цен и на станки, и на материалы, и на конечную потребительскую продукцию и повысят бюджетные расходы буквально на все. И при таких жестких ограничениях никто не снимает задач импортозамещения, технологического лидерства. Правительство принимает соответствующие решения, поддерживает приоритетные секторы, работает над повышением производительности труда.

Что может сделать Центральный банк в этой ситуации? Конечно, базовое условие – не пережать спрос, сохранить простор для роста кредитования, чтобы предприятия могли развиваться, продолжать начатые инвестиционные проекты.

Вы совершенно правы, когда говорите нам, что денежно-кредитная политика должна быть сбалансированной. И кредитование в этом году продолжает расти. За девять месяцев этого года портфель кредитов предприятиям вырос на 5,4 трлн рублей. Да, это в два раза меньше, чем за тот же период прошлого года, но, согласитесь, это все равно немало, это рост. По году мы ожидаем рост кредитования предприятий на 10–13 процентов.

Почему важно, чтобы кредитование тоже не разогналось слишком быстро? Кредитование – это и есть денежная эмиссия, основной источник новых денег в экономике. Если кредитование растет умеренно, то оно не приводит к той высокой инфляции, какая была в прошлом году.

Нас иногда критикуют за то, что мы в дополнение к ключевой ставке зажимаем рост кредита жестким регулированием банков. Но это не совсем так. Мы просто свернули те послабления для банков, которые давались, когда вводились санкции, которые заведомо были временными. Нужно возвращаться к нормальному уровню регулирования, для того чтобы сами банки оставались устойчивыми при любом сценарии.

Сейчас запас капитала банковской системы сверх обязательного минимума составляет 8 трлн рублей. А что это значит? Это значит, что банки могут нарастить портфель кредитов еще на 4 триллиона в этом году и на 12 трлн рублей в следующем, не теряя при этом запаса прочности, потому что капитал нужен именно для того, чтобы наращивали кредитование. Кстати, этот капитал возникает тоже не из воздуха. В капитал идет больше половины прибыли банков, это их инвестиции в будущие кредиты. И каждый рубль, изъятый из прибыли банков, сокращает потенциал кредитования экономики где-то на 10 рублей.

Более умеренный рост кредита, как и в целом ограниченность ресурсов в экономике, конечно, заставляет тщательнее расставлять приоритеты. И здесь неплохие результаты дает программа, которая стимулирует банки кредитовать прежде всего проекты технологического суверенитета и структурной адаптации экономики. Вы помните, эта программа начинала очень медленно раскручиваться, но сейчас мы видим, что число таких проектов постепенно растет (сейчас их 60). Растет и объем кредитов по этой программе (сейчас это 1 трлн рублей). А общий объем кредитных линий, которые банки открыли для таких проектов, достиг 3 трлн рублей.

Что можно сделать еще на уровне именно банковского регулирования?

Мы хотим сделать более привлекательными для банков концессионные проекты и проекты государственно-частного партнерства. Это поможет

регионам строить дороги, мосты, школы, больницы, обновлять городскую и коммунальную инфраструктуру.

В последнее время бизнес все активнее привлекает финансирование через выпуск облигаций. Вот сейчас на 3 рубля кредитов бизнес получает 1 рубль, привлеченный через облигации. То есть это тоже способы финансирования. И теперь наша общая задача – сделать так, чтобы бизнес так же активно привлекал финансирование через выпуск акций. У нас много растущих компаний, которые были бы интересны инвесторам. Почему размещения акций так мало? Одна из причин – потому что для компаний есть стимул взять льготный кредит, но нет таких же сильных стимулов выходить на рынок акций.

Мы второй год ведем диалог с правительством (общая поддержка со стороны правительства есть) о том, чтобы этот перекос исправить и чтобы господдержка не сводилась к одним только льготным кредитам. Чтобы получить льготу, надо брать кредит, а мы хотим, чтобы льгота распространялась и в том случае, если компания выходит на рынок акций. По малым и средним компаниям прогресс есть, но пока глобальных сдвигов нет. И, на наш взгляд, нужно сделать так, чтобы у инвесторов была широкая линейка инструментов со своими стимулами. Например, программа долгосрочных сбережений неплохо себя показывает. И хочу подчеркнуть, что это гораздо менее инфляционные источники и способы финансирования.

Чтобы все эти инструменты пользовались спросом, конечно, нужно доверие и со стороны инвесторов. Доверие появляется, когда есть четкие правила игры и они не нарушаются, прежде всего полная и прозрачная информация о результатах, перспективах компаний, куда инвесторы вкладывают свои деньги, уверенность, что, вкладывая деньги, они получают доход, дивиденды, если компания им обещает. Вот над этим нам еще предстоит поработать вместе с правительством и участниками рынка. И, конечно, не должно быть случаев, когда из-за смены основного акционера, мажоритарного акционера, нарушаются права миноритарных акционеров, а это наши граждане. Это то, что больше всего подрывает доверие и обесценивает прочие усилия.

Теперь перейду к другому важнейшему направлению работы Банка России – развитию платежей и финансовых технологий. Здесь есть ощутимые результаты, по нашей оценке. Достаточно сказать, что за пять лет, с 2020 года, доля финансовых услуг, которые граждане получают онлайн, возросла с 63,5 до 88,5 процента. То есть львиную долю финансовых услуг граждане уже могут получать онлайн. Это очень высокий показатель по международным меркам, и он доказывает, что мы можем сохранять технологическое лидерство, несмотря на все внешние ограничения.

Мы опираемся на национальную платежную инфраструктуру. У нас созданы все ее компоненты. Поверьте, в немногих странах есть все

компоненты национальной платежной инфраструктуры. Это дает независимость финансовой системе, добавляет устойчивости всей экономике и, что не менее важно, позволяет сокращать издержки для бизнеса. Когда есть равноудаленная инфраструктура, когда есть выбор, чем платить, как принимать оплату, возникает конкуренция, которая всегда на пользу потребителю. Сейчас, например, продавцы все активнее используют альтернативы карточным платежам, в том числе систему быстрых платежей с ее низкими комиссиями. Вы помните, как мы ее развивали. И спасибо за соответствующие законодательные решения.

Выбор инструментов платежей станет еще шире за счет цифрового рубля. Пока мы продолжаем наш пилот, увеличиваем количество участников, видов операций. С сентября следующего года все клиенты крупных банков смогут при желании открывать счета цифрового рубля, переводить безналичные рубли в цифровые рубли и обратно. И подчеркну: при желании, потому что использование цифрового рубля должно быть и будет абсолютно добровольным.

Вместе с Минфином и казначейством, вместе с регионами мы готовимся к внедрению цифрового рубля в бюджетной сфере. Недавно провели успешный эксперимент с выплатами в цифровых рублях по контрактам на капитальное строительство, где критически важен контроль за целевым расходованием бюджетных средств.

В чем здесь преимущество платформы цифрового рубля? Наши технологии позволяют на уровне программы устанавливать, кому, за что может быть совершена оплата – конкретному подрядчику, конкретным субподрядчикам, за бетон, на зарплату сотрудникам и так далее. Можно установить и то, в какой момент должна происходить оплата – например, при получении из государственной информационной системы подтверждения о приемке работы. И думаю, что в бюджетном процессе цифровой рубль будет очень востребованным, и на региональном уровне тоже.

И здесь спасибо регионам-первопроходцам (это Татарстан, Чувашия, Ростовская область), с которыми мы протестировали целевые выплаты. Я думаю, коллеги убедились, что цифровой рубль позволяет экономить на администрировании всего бюджетного процесса, не говоря о том, что уже происходят мгновенные зачисления. Всем региональным и местным бюджетам операции в цифровых рублях станут доступны в 2027 году, но, я думаю, уже сейчас нужно смотреть, какие операции эффективно было бы проводить с цифровым рублем.

Цифровая инфраструктура – это та сфера, где мы самым тесным образом работаем вместе с Минцифры, правительством и создаем сервисы на стыке с "Госуслугами". И хороший пример – это социальный счет и социальный вклад. Это новшество этого года. И спасибо вам за поддержку этой инициативы. Мы бы не смогли реализовать этот сервис, если бы не было взаимодействия "Госуслуг" с банками. Банки могут убедиться, что человек

подходит под критерии, установленные законом, а человеку не нужно собирать справки, достаточно нажать на кнопку на "Госуслугах" и оформить такой вклад. Думаю, со временем этот инструмент станет пусть и небольшим, но тем не менее подспорьем для людей с невысокими доходами.

Наша задача – чтобы финансовый рынок был не просто технологичным и развитым, но и чтобы права потребителей были надежно защищены. И Совет Федерации разделяет этот подход, причем на практике, а не на уровне деклараций.

Но мы понимаем, что никакие правила, никакие изменения не сыграют большой роли, если нарушители ничем не рискуют. Я уже не раз поднимала эту тему – штрафов для банков. Если сравнивать штрафы для банков сейчас с выгодой, которую они получают при нарушении прав потребителей, эти штрафы просто копеечные, а они должны быть соразмерны и нарушениям, и банку. И тогда крупный банк тоже несколько раз подумает, прежде чем нарушать эти правила. Банки хорошо умеют считать деньги. И такие же штрафы, как мы предлагаем сейчас (некоторые говорят, что они непомерные), уже 10 лет эффективно действуют при нарушениях антиотмывочного законодательства. На мой взгляд, они отлично работают, и надеюсь, что в сфере защиты прав потребителей (а это не менее важно) это будет таким же сдерживающим фактором. И спасибо сенаторам, которые работают над этим законопроектом.

Еще одна тема, по которой мы в постоянном контакте с Советом Федерации, – это предотвращение закредитованности. Здесь три направления: первое – законодательные гарантии для заемщиков; второе – ограничение долговой нагрузки, и третье – борьба с нелегальными кредиторами.

По развитию законодательных гарантий здесь сделано немало. Упомяну только закон о кредитных каникулах для малых и средних предприятий. И эта страховка придает больше уверенности бизнесу. Для граждан право на кредитные каникулы уже действует давно, и мы хотим его сейчас дополнить комплексным урегулированием задолженности. Когда у заемщика есть кредиты, займы, выданные разными банками, разными микрофинансовыми организациями (а это не редкость), у него должна быть возможность получить отсрочку, не обращаясь к каждому отдельному кредитору и не ходя по ним. Есть поручение президента, и законопроект недавно внесен в Государственную Думу. Надеемся и на вашу поддержку.

Далее. Приняты законы о рассрочке. Мы долго их обсуждали. Хорошо, что у покупающих в рассрочку появляется защита прав и этот пробел в законодательстве наконец закрыт, но нам нужно урегулировать и покупку жилья в рассрочку. Мы вместе с правительством здесь работаем, и, надеюсь, также будут надежно защищены права потребителя. Рассрочка – это тот же кредит, мы считаем, что деньги продавцу квартиры должны зачисляться только после того, как квартира оформлена в собственность гражданина, чтобы не

было никаких злоупотреблений. А до этого деньги должны лежать на счетах эскроу, так же как сейчас это происходит с ипотекой.

И, наконец, как с обычной рассрочкой, данные о сделке должны передаваться в бюро кредитных историй. Если мы хотим, чтобы банки ненароком не доводили людей до банкротства, у них должна быть возможность оценивать всю долговую нагрузку гражданина, в том числе сколько он должен по рассрочке. Сейчас банк выдает кредит, не зная о рассрочке по недвижимости, а это могут быть большие суммы. И это важно, чтобы уменьшать долю кредитов заемщикам с высокой долговой нагрузкой. По потребительскому кредитованию мы за два года сократили количество кредитов, выданных людям с высокой долговой нагрузкой, в три раза: сейчас 21 процент, а когда-то было в три раза больше. Высокая долговая нагрузка – это когда человек больше половины своего дохода тратит на обслуживание кредита. И мы считаем, что это нужно и в других сферах вводить.

Еще одна тема, о которой я хочу упомянуть, которая всегда в центре вашего внимания, – микрофинансовые организации. Сейчас ко второму чтению готовится законопроект, который, на наш взгляд, будет еще больше наводить порядок в этом секторе.

Мы двигаемся последовательно, чтобы не привести к расцвету "черных кредиторов". К сожалению, нелегалов хватает на финансовом рынке. Мы за три квартала этого года выявили почти 5800 финансовых пирамид, "черных кредиторов", других нелегальных компаний и проектов. Активно помогаем правоохранительным органам с ними бороться. В том числе мы инициируем блокировку сайтов нелегалов, мошенников. Более 16 тысяч сайтов было заблокировано за девять месяцев этого года.

Не менее острая проблема – телефонное мошенничество. За короткое время благодаря поддержке законодателей мы серьезно пополнили арсенал наших мер. Есть самые позитивные сигналы, пусть они первые, – это снижение количества жалоб на телефонных мошенников. За девять месяцев этого года оно снизилось на 15 процентов. Но нам надо посмотреть, действительно ли устойчивая эта тенденция. Пока судить рано, это лишь первая ласточка.

С марта работает механизм самозапретов на кредиты (мы тоже с вами обсуждали). И надо сказать, что механизм оказался очень востребованным: этой опцией воспользовались уже почти 17 миллионов человек. Самозапрет – это хорошая страховка, но для этого все равно человеку нужно пусть минимальное, но действие совершить.

С сентября появился механизм, который срабатывает автоматически, – это период охлаждения перед выдачей крупных кредитов и займов. То есть кредит одобрен, но, прежде чем деньги поступят, чтобы это не было под влиянием мошенников, дается период охлаждения. Посмотрим, как он

работает, он действительно только начал работать.

Также с сентября под защитой от мошенников находятся операции по снятию наличных денег в банкоматах. Банки по заданным нами критериям проверяют, не находится ли человек под воздействием, не снимают ли деньги мошенники. Если поведение человека нетипично, банки могут вводить лимиты на выдачу наличных в банкомате. Здесь, конечно, очень важно отслеживать, как эта норма работает, чтобы не было неоправданных препятствий для добросовестных.

И последнее, о чем хотела бы сказать в этом контексте. Атака мошенников всегда идет в два этапа: сначала человеку поступает звонок, а потом следует вывод денег. Банки научились (продолжают работать над этим) приостанавливать подозрительные переводы. Если они этого не делают, то несут ответственность – возмещают похищенное, если не соблюдают установленные антифрод-процедуры.

На наш взгляд, операторы связи, конечно, должны быть в таких же условиях, потому что они тоже могут отслеживать всё это, должны выстроить четкий единый алгоритм действий, разработать перечень признаков, по которым можно определить мошеннические звонки, и нести свою ответственность, если хищение все-таки происходит. Этот вопрос – один из ключевых в пакете законопроектов "Антифрод 2.0", над которыми работает сейчас правительство. И мы в своей части тоже в этой работе участвуем. На наш взгляд, это очень важно, для того чтобы реально переломить тенденцию и достичь результата в борьбе с мошенничеством, от которого страдают многие наши граждане.

Пожалуй, это главное, о чем я хотела бы сказать в своем выступлении. Аспектов работы много. И было много вопросов, которые мы от вас получили. Мы на все эти вопросы письменно ответили. Надеюсь, смогли разъяснить, но готовы, конечно, и не только перед заседанием, на заседаниях, но и в постоянном режиме, как это и сейчас происходит, быть в контакте и отвечать на вопросы.

И спасибо большое за ваши предложения, потому что они позволяют нам вырабатывать более эффективные, взвешенные решения. Благодарю вас за внимание и с удовольствием отвечу на ваши вопросы. Спасибо.

Председательствующий. Эльвира Сахипзадовна, спасибо большое за очень содержательный, интересный доклад. Вы, наверное, обратили внимание, какая тишина была в зале и как внимательно слушали Вас сенаторы. Иногда это выглядит по-другому. Значит, востребованный доклад, востребованная тема. Спасибо Вам большое.

Коллеги, к тем, кто хочет задать вопросы или выступить, просьба записаться. Идет запись.

Александр Владимирович Двойных, пожалуйста.

А.В. Двойных, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной поли-

тике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Московской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Эльвира Сахипзадовна, в настоящее время предприятия агропромышленного комплекса сталкиваются с рядом проблем – это изменение курса рубля, повышение стоимости кредитов, фиксируем рост цен на ресурсы и материалы. В связи с этим вопрос: как Центробанк оценивает эти риски, какие меры принимаются для минимизации этих рисков и какие меры принимаются для повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий? Спасибо.

Э.С. Набиуллина. Спасибо большое, Александр Владимирович.

Мы внимательно следим за ситуацией в агропромышленном комплексе, это важнейшая отрасль. И здесь хочу сказать, что правительство очень много сделало и делает для устойчивости и развития отрасли. Мы в курсе этих мер. Действует целый комплекс мер поддержки. И, по нашей оценке, мы больших рисков в АПК не видим, хотя те сложности, о которых Вы сказали, конечно, имеют место. И здесь обращаю внимание на несколько моментов, связанных как раз с мерами поддержки.

Свыше половины всех кредитов предприятиям АПК выдано в рамках льготных программ. Наверное, только в ипотеке есть большая доля льготных кредитов. А вот если взять отрасли, то доля льготных кредитов очень высокая. Ставки по этим кредитам в два-три раза ниже рыночных ставок, которые сейчас высоки, и особенно если говорить об инвестиционных кредитах (здесь важно, чтобы инвестиционный процесс, конечно, продолжался).

Помимо льготного кредитования предприятия АПК получают субсидии (Вы тоже об этом хорошо знаете) и на закупку семян, на мелиорацию, строительство овощехранилищ, спецсубсидии на развитие производства отдельных культур. Это, конечно, помогает сохранять устойчивость и дает возможность развиваться.

Одним из источников развития является кредитование. В целом портфель кредитов за восемь месяцев вырос на 200 млрд рублей, или на 4,3 процента, к началу года. То есть рост кредитов есть. И сейчас объем кредитов, которые имеют предприятия сельского хозяйства, превышает 5 триллионов (5 триллионов 400 миллиардов), то есть это уже большой накопленный ресурс, кредитный ресурс для финансирования компаний.

При этом надо сказать, кстати, что предприятия агропромышленного комплекса очень дисциплинированы, хорошо обслуживают кредиты и доля проблемных кредитов небольшая – 2,4 процента. У нас по экономике в целом, по отраслям это 4,2 процента. То есть они очень дисциплинированные, поэтому банки в принципе охотно их кредитуют.

Конечно, мы следим за ситуацией на крупнейших предприятиях агропромышленного комплекса, потому что долговая нагрузка крупных предприятий может сказываться на финансовом самочувствии всего сектора. И вот видим, что средняя долговая нагрузка крупных компаний, в общем, на достаточно комфортном уровне. Они все сохраняют финансовую устойчивость, платежеспособность.

И, когда мы говорим о развитии, об инвестициях, конечно, кредитный ресурс важен, важны льготы со стороны правительства, но важнейший ресурс – это прибыль, как во всех секторах. И вот за первую половину этого года предприятия АПК заработали больше 300 млрд рублей, и это один из основных источников инвестиций. Мы видим, что 70 процентов от общего объема инвестиций как раз идет за счет этой прибыли. Инвестиции в агропромышленный комплекс тоже растут, они находятся в положительной зоне.

Но основная проблема (Вы правильно сказали) – это рост издержек. Мы встречаемся с агропромышленными предприятиями, наши подразделения на местах это делают на постоянной основе. И, конечно, мы слышим жалобы на рост цен на технику, удобрения, семена и на рост расходов на оплату труда. Вот причина роста всех этих издержек – это та же инфляция. Инфляция выражается не только в том, что цены на полках магазинов растут, она выражается и в том, что растут все затраты компаний. И, конечно, нам нужно решать проблему снижения инфляционного давления по всему кругу в экономике, с тем чтобы не росли постоянно затраты компаний и были умеренные ставки. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Николаевич Епишин.

Коллеги, если можно (вопросы, конечно, содержательные, и ответы, безусловно, тоже), все-таки покомпактнее. Очень много желающих, семнадцать человек записались.

Эльвира Сахипзадовна, так что часов до трех настраивайтесь на работу с нами.

Пожалуйста, Епишин Андрей Николаевич.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна! Курс рубля волнует многих. Он важен как для ряда отраслей экономики, так и для доходов бюджетов. Будут ли правительство и Банк России использовать свой инструментарий, чтобы ситуация была более стабильной? Спасибо.

Э.С. Набиуллина. Спасибо большое.

Вы абсолютно правы, Андрей Николаевич, что курс рубля – важный фактор для многих компаний, особенно для тех, которые вовлечены во внешнеэкономическую деятельность – или экспортируют, или импортируют. И, действительно, волатиль-

ность курса выросла во многом из-за того, что у нас происходят волны санкций, это влияет на экспорт и импорт. Но вы знаете нашу позицию: мы придерживаемся того, что даже в этих условиях курс рубля должен балансироваться рынком.

Поясню почему. Потому что тот курс, который балансируется рынком, уравнивает интересы разных участников рынка. Есть экспортеры, есть импортеры, они заинтересованы в разных движениях курса, потому что, когда курс ослабляется, мы слышим жалобы со стороны импортеров, когда он укрепляется – со стороны экспортеров. Но вот этот рыночный курс, на наш взгляд, уже на практике показал себя как эффективный, что он может балансировать противоположные интересы. И он во многом абсорбирует те внешние шоки, которые, к сожалению, многочисленны у нас. А все альтернативные варианты, когда применяются административные меры, ведут к дисбалансам, которые могут очень дорого обойтись.

Вот иногда говорят о бюджете, что бюджету нужен более слабый рубль. С одной стороны, действительно, доходы в рублях, которые получает бюджет от сырьевых отраслей, если рубль ослаблять, становятся больше, но, с другой стороны, ослабление рубля абсолютно проинфляционно, оно вносит вклад в инфляцию. А что это значит? Если растет инфляция, нужно повышать индексации и социальные выплаты, и закупки, инвестпроекты тут же растут в цене. Банк России противостоит росту инфляции, повышает ставку – тогда растут процентные расходы, привязанные к ключевой ставке. То есть когда наши эксперты оценивают чистый эффект от ослабления курса, от того, что какие-то рублевые доходы от сырьевых отраслей мы не получаем, и связанные дополнительные расходы из-за инфляции, из-за повышения ключевой ставки, то, на наш взгляд, эффект для бюджета от более слабого курса, скорее, будет отрицательным, особенно если брать не один год, а несколько лет.

А если говорить о том, как влияет на граждан курс рубля... Это вполне рационально: если курс ослабляется, обычно люди ждут роста цен, растут их инфляционные ожидания. И в целом по валютному курсу часто люди оценивают то, как чувствует себя экономика, потому что действительно стабильный, сильный рубль – это стабильная, сильная экономика и доверие к национальной финансовой системе и к национальной валюте.

И еще я хотела бы сказать (действительно курс волатильный, и нельзя брать динамику только одного года): в этом году курс действительно укрепился на 10 процентов, а в прошлом году он на 10 процентов ослаб. Но если брать динамику курса с 2022 года, то все-таки он, скорее, ослаб на 20 процентов. Поэтому здесь какого-то прямо существенного переукрепления нет. Я сейчас из-за недостатка времени не буду останавливаться, наверное, на тех факторах, которые влияют и будут влиять. Но могу сказать, что одним из факторов укрепления в этом году было то, что продава-

лась валюта из ФНБ и эти продажи были значительными для покрытия расходов бюджета, для инвестиций. В следующем году в условиях более сбалансированного бюджета и снижения цены отсечения продажи валюты из ФНБ будут меньше.

Председательствующий. Спасибо.

Анатолий Дмитриевич Артамонов, пожалуйста.

А.Д. Артамонов. Уважаемая Эльвира Сахипзадовна! Сейчас обсуждается федеральный бюджет на 2026 год, на трехлетку. На Ваш взгляд, тех мер, которые правительство сейчас принимает по обеспечению сбалансированности бюджета, достаточно, чтобы эти меры способствовали в полной мере дальнейшему смягчению денежно-кредитной политики, снижению ключевой ставки? Какие дополнительные риски Вы здесь видите, Банк России видит, и какие резервы?

Банк России дал прогноз по ключевой ставке и по инфляции. Как Вы считаете, как это повлияет на планирование бюджетных расходов?

Э.С. Набиуллина. Спасибо большое, Анатолий Дмитриевич.

Начну с того, что бездефицитный бюджет нужен не только и не столько для того, чтобы Центробанк снижал ставку, все-таки он нужен для сбалансированности государственных финансов, нужен, чтобы не накапливался чрезмерный государственный долг, что в целом делало бы финансовую систему более уязвимой. Конечно, важным, но косвенным следствием является то, что чем меньше дефицит бюджета, тем больше возможностей снижать ставку при прочих равных.

На наш взгляд, предложения правительства отражают абсолютно ответственный подход к устойчивости бюджетной политики. И мы рассчитываем, что бюджет 2026 года поможет замедлить инфляцию и это откроет больше пространства для дальнейшего снижения ключевой ставки.

Конечно, повышение НДС ускорит рост цен в конце этого года – начале следующего года. Это одна из причин, по которой мы повысили прогноз по ключевой ставке на следующий год. Но, по нашей оценке, это временный фактор. Повышение цен из-за повышения НДС не будет источником устойчивого инфляционного давления. И в этом смысле тот способ финансирования растущих расходов бюджета гораздо лучше, чем увеличение дефицита, ведь альтернатива была бы увеличить дефицит бюджета, увеличить заимствования за счет долга, а это один из источников роста денежной массы. Значит, для обеспечения низкой инфляции у нас бы точно тогда сократилось пространство для снижения ключевой ставки, потому что сократилось бы пространство для рыночного кредита, больше бы денег в экономику шло через бюджет, через дефицит бюджета, эффект проинфляционный был бы больше, и не только в 2026 году, но и в последующие годы. И решение правительства, на наш взгляд, снимает это опасение.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Станиславович Шохин, пожалуйста.

А.С. Шохин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна! В ряде регионов не решен вопрос с доступностью ОСАГО. Отчасти это связано с недобросовестными практиками, которые сложились у нас на рынке. По поручению Валентины Ивановны в прошлом году мы разработали эффективные меры противодействия так называемому потребительскому терроризму на рынке долевого строительства. Аналогичная ситуация сейчас складывается и на рынке обязательного автострахования, и не без участия многочисленных автоюристов, которые пользуются проблемами в законодательстве и в регулировании для недобросовестного обогащения.

Планирует ли Банк России принимать меры для борьбы с такими практиками и обеспечения доступности и устойчивости рынка ОСАГО? Спасибо.

Э.С. Набиуллина. Спасибо большое за вопрос.

Доступность ОСАГО – это действительно ключевая проблема, касающаяся не только уровня тарифов, сколько стоит полис, но и доступности полиса ОСАГО, чтобы можно было его купить. Сама по себе доступность ОСАГО в целом по стране, как мы ее оцениваем, достаточно высокая. Мы судим по количеству жалоб. Оно сильно сократилось в прошлом году. У нас до этого был большой объем жалоб на доступность ОСАГО. В прошлом году в результате принятых мер (в том числе ситуация в регионах улучшилась) у нас объем жалоб уменьшился в 7,5 раза, в этом году – еще на четверть.

И Вы правы, что это застарелая проблема, связанная с так называемыми автоюристами. Есть регионы, где эта проблема серьезная и доступность низкая. Мы специально мониторим ситуацию в этих регионах и работаем с ними. В 2023 году таких регионов было 12, сейчас их два. Я, наверное, не буду называть эти регионы. Эти два региона знают, о ком идет речь. Мы работаем с региональными органами власти. 10 регионов достигли существенного прогресса, причем это можно сделать за год.

Почему удалось справиться с проблемой автоюристов? Региональные власти стали серьезно этим заниматься, на своем уровне координируя деятельность и правоохранительных органов, и страховщиков. Если такой работы нет, то получается, что выплаты по ОСАГО в этом регионе, в том числе в адрес этих автоюристов, а не реально пострадавших граждан, превышают сборы, и получается, что вся страна платит им. Поэтому мы на разных уровнях сейчас пытаемся с этими регионами работать. Если потом будет необходимость, я эти регионы назову – два региона, где, на наш взгляд, эта проблема есть.

Председательствующий. Хорошо. Было бы важно, чтобы сенаторы от этих регионов также

включились в решение этой проблемы, чувствительной для наших граждан.

Алексей Владимирович Сеницын, пожалуйста.

А.В. Сеницын, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна! Мы понимаем, что жесткая кредитно-денежная политика Центробанка сегодня решает задачу борьбы с инфляцией. Однако монетарная политика Центробанка – это только один фланг этой борьбы, а на другом фланге находится увеличение производства и предложения товаров, работ и услуг, и тут, скажем так, есть риски.

В марте 2024 года ставка по долгосрочным кредитам превысила рентабельность для обрабатывающей промышленности. С тех пор, по экспертным оценкам, нагрузка в части процентных платежей на доходы компаний только увеличивалась, обновив в третьем квартале 2025 года исторический максимум, и превысила 35 процентов. Это приводит к снижению загрузки производства, сокращению выпуска гражданской продукции, росту ее себестоимости и цены для потребителя, а эти факторы в совокупности также оказывают негативное влияние на инфляцию. Проблемой для реального сектора стала не сама высокая процентная ставка (она доказала свою эффективность в предыдущие периоды), а длительный срок ее удержания на высоких значениях.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна! Таргет по инфляции на уровне 4 процентов установлен в далеком 2014 году и с тех пор не пересматривался. Не рассматривались ли варианты повышения значения таргета... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

А.В. Сеницын. Не рассматривались ли варианты повышения значения таргета, что позволило бы быстрее снижать ключевую ставку? И какие еще варианты доступа реального сектора экономики к относительно дешевым и длинным деньгам сейчас рассматриваются в связи с повышением прогноза по инфляции и по ключевой ставке?

Э.С. Набиуллина. Алексей Владимирович, спасибо за вопросы.

Вы правильно заметили, что длительность высокой ставки – наверное, даже большая проблема, чем высокая ставка, поэтому нам надо быстрее справиться с инфляцией, чтобы снижать эту ставку. Если уровень ставки будет недостаточным и жесткость будет недостаточной, инфляция даже дальше может расти.

Что касается таргета, могу сказать, что этот таргет был действительно установлен достаточно давно. Но по этому таргету, если сравнивать страны мира (если будет интерес, я пришлю), мы

страна с одним из наиболее высоких таргетов. Большинство стран, в том числе стран с развивающейся экономикой, даже если начинали с установления таргета на уровне около 4 процентов (там редкие случаи были, когда больше), снижали этот таргет. Речь, скорее, идет о снижении таргета, нежели о его повышении.

Почему, если нам когда-то в будущем придется это рассматривать, надо рассматривать не повышение таргета, а снижение таргета? Потому что, когда вы повышаете таргет, это просто четкий сигнал всем – и населению, и бизнесу – об открытии дороги вверх по инфляции. А что это означает дорога вверх по инфляции? Ставки не будут умеренными. Умеренные ставки достигаются только на основе низкой инфляции.

Почему это происходит? Если инфляция, допустим, высокая, то неважно даже, какой будет ключевая ставка. Если инфляция, допустим, 12 процентов, люди не будут вносить деньги на вклады при ставке 10 процентов. Они не понесут в банки деньги, чтобы деньги обесценивались из-за инфляции, они найдут им другое применение. Соответственно, и ставки по кредитам будут выше инфляции.

Ключевая ставка работает, она позволяет снижать инфляцию, но умеренные ставки могут быть только на основе снижения инфляции. Почему для нас на самом деле это важно? Снижение ключевой ставки при высокой инфляции не приведет к снижению рыночных ставок. Это можно посмотреть и на нашем прошлом опыте, когда ставка отставала от того, что происходило с инфляцией, – рыночные ставки были еще более высокими. И туда включается большая инвестиционная премия, они становятся еще более высокими, а длинные кредиты – совсем недоступными. Поэтому наша задача – как можно быстрее снизить инфляцию, выбрать разумную траекторию, и на этой основе добиться умеренных ставок и повышения доступности кредитов для развития бизнеса, для развития предприятий.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Борисович Тресков, пожалуйста.

И.Б. Тресков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области.

Спасибо.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна, Вы коснулись этого вопроса в своем выступлении. Во многих регионах действуют ранее заключенные концессии и инвестдоговоры. Многие из них были заключены в условиях действия ставки 4,7 процента годовых. Финмодели были сбалансированы в условиях действия прежних ставок. С повышением ставок возникают серьезные дополнительные расходы. Посчитали – это около 25–30 процентов к уже запланированным суммам на оплату банковских процентов.

Можно ли рассмотреть возможность установить для случаев многолетних инвестдоговоров,

заклученных в прежние годы, ключевую ставку в меньшем размере? Некий прообраз этого мы видим, к примеру, в Китае – там утверждают несколько ключевых ставок. Или, может, у Центрального банка есть иное решение, как защитить длинные инвестиции? Или предложить... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте.

И.Б. Тресков. Спасибо.

...приемлемые условия для выхода из концессии? Спасибо.

Э.С. Набиуллина. Спасибо большое.

При оценке бизнес-моделей концессий, конечно, надо понимать, что это увеличение ключевой ставки временное. Обычно концессионные договоры длительные, на много лет. И у нас были периоды (в том числе, наверное, тоже отражались на концессионных договорах), когда мы снижали ставку, она была ниже прогнозов. Напомню, что у нас и 4,5 процента ключевая ставка была, и после 2025 года – 7,5 процента. То есть в тот момент получается некоторый выигрыш по тем концессионным договорам, которые заключались в условиях более высоких ставок.

И в целом... Вот мы основные направления денежно-кредитной политики готовим. Мы понимаем, что на наше решение по ставке могут повлиять разные факторы – и внешние, и внутренние, и делаем несколько сценариев. Поэтому на будущее (я сейчас не говорю про действующие договоры), конечно, нужно смотреть чувствительность любого инвестиционного проекта, как это делает частный бизнес, в принципе ответственный бизнес, чувствительность финансовых показателей (они же это делают, если курс рубля поменяется, например, нефтяные компании – если поменяется цена на нефть), точно так же – чувствительность по ставке, чтобы понимать, насколько проект устойчив, у него есть запас.

Конечно, проблема уже заключенных концессионных соглашений, о которых Вы говорите, есть. Здесь не поможет дифференциация ставок. Кстати, у того же Китая, если Вы посмотрите и последние публичные выступления (мы очень внимательно следим за этим), действительно есть дифференцированные ставки со стороны их центрального банка, но этот объем льготных ставок очень небольшой (мы посмотрели – в пределах 2 процентов). И они провозгласили, что они уменьшают эту долю, не развивают, а, наоборот, уменьшают.

На наш взгляд, нужно в этой ситуации смотреть субсидирование ставок по этим проектам, как делает и правительство сейчас по крупным проектам, которые возникают. Нужно посмотреть самые приоритетные проекты.

Председательствующий. Спасибо.

Вадим Евгеньевич Деньгин, пожалуйста.

В.Е. Деньгин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, предста-

витель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Благодарю Вас, Валентина Ивановна.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна, Вы в своем докладе уже упомянули ситуацию с микрофинансовыми организациями. Конечно, она вызывает сейчас обеспокоенность в обществе.

Регулятор успешно ограничивает потребительское кредитование в банках, но происходит переток заемщиков в микрофинансовые структуры. И, чтобы такое кредитование не ушло в серый рынок, вы, вероятнее всего, не хотите передавать с регулированием. Тем не менее какие еще меры вы планируете в части регулирования микрокредитования, Банк России, какие предложения есть у вас? Спасибо.

Э.С. Набиуллина. Спасибо большое. Я действительно об этом упомянула. Сейчас готовится законопроект о серьезной реформе рынка микрофинансовых организаций. Вы совершенно правы, мы здесь хотим найти баланс, чтобы не создать поле для развития "черных кредиторов".

Но я скажу чуть подробнее об этих предложениях, потому что они очень важны. И Валентина Ивановна, и коллеги всегда эту тему – микрофинансовых организаций держат на контроле.

Главная задача всех наших предложений – это исключить те практики, которые приводят к тому, что человек вовлекается в долговую спираль, то есть когда он новый заем берет для того, чтобы погасить старый, и это, мы понимаем, губительный путь.

И основное, что мы предлагаем сделать, – это ограничить количество одновременно действующих дорогих займов и установить период охлаждения между ними. Дорогие займы – это займы с полной стоимостью свыше 100 процентов годовых. На первом этапе мы предлагаем ограничить, чтобы это было два займа в одни руки, а на втором – один заем в руки. И именно люди с несколькими дорогими займами попадают в долговую спираль (это то, что мы видим). Это не косметическая мера (мы провели оценку), под эти ограничения попадет около 55 процентов портфеля микрофинансовых организаций, то есть это серьезное ограничение. То есть рынку придется серьезно измениться. Кто не изменится, кто из микрофинансовых организаций не примет новые правила, должен будет уйти с рынка.

Еще одно нововведение, тоже очень важное, – это то, как рассчитывается долговая нагрузка. В микрофинансовых организациях, как в банках, есть регулирование, которое ограничивает выдачу кредитов людям с высокой долговой нагрузкой. Но значительная часть микрофинансовых организаций пользуется заявительным принципом: вот сказал человек, что у него такие-то доходы, столько и принимается в расчет. Принято решение постепенно переходить везде – и в банках, и в микрофинансовых организациях – только к официально подтвержденным источникам. Для микрофинансовых организаций с начала года предлагается

убрать заявительный принцип и ввести подтверждение (либо официальные доходы, либо среднедушевой доход в регионе), с тем чтобы предотвратить такой рост за кредитованности граждан.

Председательствующий. Спасибо.

Дмитрий Юрьевич Горицкий, пожалуйста.

Д.Ю. Горицкий, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тюменской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна, при все еще высокой прибыли у банков их рентабельность снижается, а риски растут. Каков, по Вашему мнению, прогноз на 2026 год и несет ли это риски для банковской системы в целом? Спасибо.

Э.С. Набиуллина. Прибыль, мы считаем, будет, может быть, чуть меньше прошлого года – плюс 3 триллиона (сейчас сложно сказать, сколько точно). Даже если будет прибыль уменьшаться, на наш взгляд, это достаточный источник, для того чтобы эту прибыль банки направляли в капитал. Это основное, куда они должны направлять прибыль. И мы видим эту прибыль, которая была за те месяцы, по которым есть отчетность. Если я не ошибаюсь (скажу по памяти), из 2,7 триллиона банки в капитал направили 1 триллион 700. Направление в капитал – это как для отраслей реального сектора инвестиции в станки и так далее, то есть это то, что позволяет наращивать кредитование. На наш взгляд, все банки сохраняют устойчивость, могут обеспечить все необходимые нормативы для этой устойчивости и при этом наращивать кредитование. Этой прибыли достаточно.

Да, и упомяну, конечно, то, что, если банки (у нас значительная часть – государственные банки) не направляют прибыль в капитал, они платят дивиденды в пользу государства.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов.

И.Н. Абрамов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна! На сегодняшний день кредиторам не всегда удается вернуть свои средства. То же Агентство по страхованию вкладов при банкротстве банков возвращает себе приблизительно 20 процентов от залоговой массы. У нас неэффективный механизм реализации имущества или изначально завышают, искажают реальную стоимость активов? Как Вы считаете, может быть, нужны какие-то изменения в нормативно-правовом регулировании, в закон о банкротстве?

Э.С. Набиуллина. Спасибо большое за вопросы.

У нас все-таки доля возвращаемых средств в конкурсную массу для кредиторов растет. Здесь, наверное, несколько причин.

Первое – это то, что те банки, у которых мы отзывали лицензии в период такого интенсивного оздоровления банковской системы (у многих из них еще процедуры ликвидации не завершены), конечно, были с очень большими дырами (так в обиходе называется). Мы на самом деле для того столько лицензий у банков и отзывали, чтобы остались только устойчивые. И там реальных активов было не так много. То есть были недобросовестные практики вывода активов, представлялась недостоверная отчетность и так далее. В последнее время отзывов лицензий гораздо меньше. И у тех банков, у которых мы отзывали лицензии, гораздо лучше финансовое состояние и больше активов. Это первое, то есть объективный процесс был связан с таким очищением от совсем слабых банков.

Второе – это, конечно (то, о чем Вы говорите), процедуры и продажи. Сейчас обязаны продавать и на конкурсных торгах, и используя электронные площадки. И мы видим, что использование электронных площадок дает определенный эффект и скорость продаж. Поэтому над процедурами, наверное, дальше нужно работать. Каких-то кардинальных законодательных изменений, наверное, не нужно, но, если потребуются уточнения, мы, конечно, выйдем с предложениями. Спасибо.

Ну а в целом законодательство о банкротстве, Вы знаете, меняется, будет затрагивать многие аспекты. И мы очень приветствуем те изменения в законодательстве, которые готовит Минэкономразвития. Несмотря на то что у нас есть по ним определенные замечания, на наш взгляд, их нужно быстрее принимать, потому что реабилитационная направленность, направленность на спасение бизнеса, а не на ликвидацию, сейчас очень востребована, и с точки зрения банков тоже.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Дмитриевич Калашников.

В.Д. Калашников, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Благодарю, Валентина Ивановна.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна! В своем докладе Вы подчеркнули роль программы таксономии проектов технологического суверенитета и структурной адаптации. Это поддержка проектов новых технологий, это автопром, авиапром, транспортное машиностроение, энергетика и так далее. Объем кредитования по этой программе достиг, Вы отметили, 1 трлн рублей, но потребность в финансировании проектов таксономии, по данным Минэкономразвития, превышает 14 трлн рублей.

Что, на Ваш взгляд, нужно предпринять, чтобы наращивать кредитование проектов таксономии? Но у регионов тоже есть свои приоритетные про-

екты. Рассматриваете ли Вы установление таксономии для регионального уровня? Спасибо.

Э.С. Набиуллина. Спасибо большое.

Действительно, эта программа сейчас раскрылась. Я помню, когда мы начинали, был очень небольшой объем. Банки имеют стимулы кредитовать те проекты, которые включены в реестр, который ведет ВЭБ, а критерии установлены правительством.

Со стороны банков каких-то ограничений с точки зрения достаточности капитала нет. На наш взгляд, финансовое состояние и капитал позволяют им и дальше наращивать кредитование такого рода проектов. Если они включаются в реестр, если инициаторы этих проектов заинтересованы в банковском кредитовании, у банков есть такая возможность.

Что касается региональных критериев, давайте вместе обсудим (но это надо будет обсуждать с правительством, потому что правительство устанавливает такого рода критерии), как может быть учтен этот процесс. И как мы можем настроить банковское регулирование, мы тоже посмотрим.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нам надо завершать вопросы. Я предлагаю предоставить возможность задать их Дмитрию Николаевичу Вороне, Николаю Андреевичу Журавлёву, вопросы завершить и перейти к выступлениям.

Сенаторы, которые не смогли задать свои вопросы, пожалуйста, направьте их в письменном виде в Комитет по бюджету и финансовым рынкам, и мы попросим Эльвиру Сахипзадовну лично ответить сенаторам на те вопросы, которые будут поставлены. Нет возражений?

Дмитрий Николаевич Ворона, пожалуйста.

Д.Н. Ворона. Благодарю Вас, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна! На сегодня в России зафиксирован очень высокий уровень безналичных расчетов – до 90 процентов в целом. В то же время не все регионы в полной мере обеспечены финансовыми услугами, из-за этого люди проводят наличные расчеты, что тормозит процесс обеления экономики.

Как Банк России поддерживает сегодня доступность финансовых услуг на отдаленных территориях? Ну и, как сенатор от Запорожской области, конечно, не могу не спросить: каким образом мы будем регулировать вопрос в воссоединенных регионах? И какие меры вы принимаете для повышения доступности финансовых услуг? Спасибо.

Э.С. Набиуллина. Спасибо.

Важнейший вопрос – повышение доступности финансовых услуг, потому что она очень неравномерная. Жители больших городов с развитой инфраструктурой имеют огромный набор всех финансовых услуг, а нам важно, чтобы в целом по стране базовые услуги были доступны для людей.

Мы давно работаем по этой теме, и у нас действуют в каждом регионе специальные рабочие

группы, которые работают по абсолютно конкретным вопросам: выделяют конкретные территории, где есть проблемы, и вырабатывают меры, чтобы их решить. И важно, что в этой работе участвуют не только представители Центрального банка и регионов, руководители филиалов крупнейших банков, руководители региональных банков, и не только банков, но и ведущие интернет-провайдеры, операторы сотовой связи, потому что одна из проблем, из-за которой нет доступа (онлайн-услуги развиты у нас), – это Интернет. И там решаются в том числе вопросы, куда, принимая во внимание доступность финансовых услуг, важнее всего провести Интернет.

И мы очень благодарны коллегам из смежной отрасли – интернет-провайдерам, операторам сотовой связи за то, что они на это откликаются.

Кроме того, мы продвигаем облегченные форматы обслуживания. Я скажу о двух важных. Один, на мой взгляд, – как раз в полномочиях регионов.

Первое – это сеть почтовых отделений, которые есть у нас практически во всех населенных пунктах, сеть почтовых отделений, которая может оказывать банковские услуги. Нас, конечно, беспокоит, что сокращается количество таких отделений. Понимаем, есть вопросы с безубыточностью почты и так далее, но... Это также и наличие базовой инфраструктуры. И в прошлом году сократилось количество таких отделений, и в этом году. По нашей оценке, если эта тенденция продолжится, то до 2 миллионов человек потеряют доступ к услугам, которые уже есть сейчас на базе почтовых отделений. Поэтому здесь мы готовы и с правительством работать, но нужно – и на уровне регионов.

Второе – это наличные на кассе. Мы не так давно, несколько лет назад, обсуждали вопрос (и, спасибо, приняли законодательные меры), чтобы в сельских магазинах могли выдавать наличные. И сейчас у нас таких точек уже больше 40 тысяч, каждая четвертая точка – в сельской местности. Но с чем мы столкнулись? С тем, что большая часть таких точек в сельской местности работает на патентной системе налогообложения, а закон не позволяет предлагать платежный сервис тем людям, кто работает на патентной основе.

И поэтому будем благодарны (сейчас законопроект рассматривается), если сенаторы поддержат, чтобы в ваших регионах были приняты такие законы, потому что на федеральном уровне решения приняты, но, для того чтобы в регионах это заработало, было возможно тем, кто работает на патентной основе и оказывает такого рода услуги, нужны региональные решения.

Что касается воссоединенных регионов, конечно, здесь работа имеет другой характер, потому что много надо было просто создавать с нуля. Сейчас там полноценно работают все элементы банковской инфраструктуры. Ее надо развивать, дотягивать во многих местах до средней по стране. Банки открыли свои подразделения, мобильные офисы, выдают платежные карты.

Действует льготное регулирование, в том числе банковское льготное регулирование. Кредитование растет хорошими темпами, но, конечно, начинали с низкой базы, и поэтому объем кредитования пока невысокий. Появляются и страховые продукты. То есть базовая инфраструктура создана, и сейчас важно насытить это объемами, темпами роста. И это всегда в центре нашего внимания. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна, я хотел Вас изначально спросить про продуктовые арбитражи на финансовом рынке, но Вы очень подробно в своем выступлении на этом остановились. Поэтому спрошу просто: как Вы оцениваете состояние конкуренции на финансовом рынке, в том числе с учетом, скажем так, особо крепких позиций ряда игроков в финтехе и с учетом тенденции к выходу маркетплейсов на рынок финансовых услуг? Спасибо.

Э.С. Набиуллина. Спасибо большое.

Для нас это действительно вызов. И, Вы видите, по многим вопросам у нас идут достаточно серьезные обсуждения, дискуссии. Это было, когда мы создавали систему быстрых платежей, по QR-кодам – не так давно, наверное, все были свидетелями. Это для нас реальный вызов. Нам нужно, с одной стороны, поддержать лидеров рынка, которые много вкладывают в инновации, которые тянут за собой рынок, но не дать им превратиться в монополистов, чтобы у всех был шанс развиваться, чтобы у нас не только отдельные участники были технологичными, инновационными, а чтобы вся система была технологичной.

И, конечно, важнейший способ поддержания такой конкуренции – это то, что финансовая инфраструктура, то, что обеспечивает интерес всех, должна быть равноудаленной, должна давать возможность всем участвовать.

Действительно, много вопросов, много аспектов возникает сейчас в связи с развитием маркетплейсов, платформенной экономики, то есть нам нужно учитывать и этот аспект.

Недавно был принят специальный закон, и там общие положения о недискриминационных условиях есть, но, для того чтобы это реально работало на практике (Николай Андреевич, мы с Вами тоже обсуждали), надо найти способ, как это конкретизировать, чтобы не обходили вопросы конкуренции.

И, во-вторых, конечно, независимо от канала, как продаются финансовые продукты (в офисе банка, онлайн, через маркетплейсы), должны быть одинаковые правила, которые защищают людей, которые пользуются этими каналами. И те нормы, которые уже наработаны по отношению к банкам,

конечно, должны применяться и при продажах не через банковские каналы.

И мне кажется, что здесь еще надо подумать... Все-таки масштаб деятельности этих крупных маркетплейсов очень значимый, и они превращаются в системно значимую инфраструктуру. У нас к системно значимым банкам есть особые требования, потому что они очень большие, от них многое зависит, и не только нормативы (я о них уже не говорю), но и огромные требования по информационной безопасности и так далее. Поэтому здесь нужно подумать с точки зрения равенства конкуренции и уровня требований к системно значимым организациям.

Мы эти предложения направили в правительство (правительство сейчас готовит законопроекты), в Минэкономразвития, обсуждаем с коллегами. Надеюсь, они тоже будут поддержаны.

Председательствующий. Эльвира Сахипзадовна, благодарю Вас за блистательные ответы. Пожалуйста, присаживайтесь. Спасибо.

Коллеги, переходим к выступлениям. Желающих много, просьба – максимально кратко, чтобы дать возможность остальным сенаторам выступить.

Алексей Владимирович Синицын, пожалуйста.

А.В. Синицын. Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

При рассмотрении этого вопроса присутствует представитель Минфина, и мое выступление в большей степени в его адрес обращено.

Комитет по экономической политике обобщает поступающие позиции регионов по ситуации в сфере малого и среднего предпринимательства и возможному влиянию на него предстоящей реформы налогового законодательства. Регионы отмечают следующие тренды: снижается уровень кредитования и растет доля просроченной задолженности среди субъектов МСП, снижается их предпринимательская активность.

Предлагаемые изменения по УСН и ПСН, принятые прямо перед налоговым периодом 2026 года, станут значительным шоком для наших малых предпринимателей. Когда в 2024 году с целью предотвращения дробления бизнеса принимались нормы о снижении порога УСН для цели уплаты НДС до 60 миллионов, эти изменения начали обсуждаться сразу после послания президента, а сам закон был подписан уже в июне 2024 года.

Кроме того, изменения, вступившие в силу с 1 января текущего года, касались бизнеса, который в силу размеров имеет возможность нанять квалифицированных юристов и бухгалтеров для оптимизации своей работы и подготовки к новой системе. У предпринимателей с годовым доходом от 10 до 60 миллионов может не хватить ни времени, ни возможности подготовиться к новой более сложной и дорогой для них налоговой системе, предусматривающей НДС.

Мы понимаем логику принимаемых решений, однако просим рассмотреть поэтапную реализацию предлагаемых изменений, а также распро-

странить действие моратория на штрафы за непредставление деклараций на всех новых плательщиков НДС в 2026 году, как это было сделано в 2025 году для прошлого этапа реформы.

Остальные замечания по итогам обобщения позиций регионов мы представим в виде замечаний ко второму чтению, как уже сказал коллега Кравченко.

Председательствующий. Спасибо.

Дмитрий Николаевич Ворона.

Д.Н. Ворона. Благодарю Вас, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна! В сентябре 2025 года наш президент в очередной раз поставил перед правительством задачу обеспечить опережающие темпы роста экономики. Тем временем мы видим замедление промышленного роста и катастрофическое снижение объемов производства в разных сферах – металлургии, машиностроении, добыче полезных ископаемых (этот ряд можно продолжать). Связано это прежде всего с высокой ключевой ставкой. Мы понимаем задачи, которые решает Центробанк с ее помощью, и все же, чтобы помочь промышленности и обеспечить опережающие темпы роста экономики, нам нужно найти возможность нивелировать ее влияние.

Опыт других стран показывает, что в подобных ситуациях хорошо работает инструмент введения нескольких ключевых ставок, которые устанавливаются для разных отраслей на разный период времени. Эта гибкая система позволяет эффективно регулировать экономику и в США, и в Индии, и в Китае. К примеру, Народный банк Китая устанавливает четыре основные ставки. Это позволяет стимулировать рост стратегических отраслей экономики, регулировать ипотечное, межбанковское, клиентское кредитование, а также обеспечивать ликвидность финансовой системы государства.

Возможно, нам нужна схожая система, адаптированная под нынешние эксклюзивные задачи России. С ее помощью мы могли бы направить ресурсы в производство, прежде всего военно-промышленный комплекс, на автоматизацию, роботизацию, стимулировать развитие промышленности высоких технологий, IT, наполнить те программы поддержки, которые пришлось урезать.

Предлагаю рассмотреть возможность все-таки разработки и внедрения гибкой системы использования нескольких ставок или как минимум одной, отдельной ставки для промышленности, чтобы выполнить задачи, поставленные президентом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Николаевич.

Сергей Николаевич Рябухин.

С.Н. Рябухин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Хочу обратить внимание на важную тему – стимулирование развития фондового рынка. Президент поставил задачу по повышению капитализации фондового рынка до 66 процентов к 2030 году. Это альтернативный источник финансирования для реального сектора экономики, что особенно актуально в условиях дорогих кредитов. В докладе эта тема прозвучала, но пока по ряду объективных причин мы далеки от целевого показателя и без дополнительных мер стимулирования со стороны государства не обойтись.

Конечно, ключевой фактор развития фондового рынка – это защита прав инвесторов-миноритариев и повышение их доверия к отечественному рынку, а значит, в том числе и повышение прозрачности и открытости информации об эмитентах для принятия взвешенных решений.

Действующие меры поддержки также требуют доработки. Например, сейчас предусмотрена льготная ставка для дохода по облигациям – 20 процентов, однако, поскольку нельзя совмещать налоговый учет, в случае совокупного убытка вместо льготы организация получает дополнительную налоговую нагрузку. В текущих условиях было бы разумнее предусмотреть возможность совмещения налогового учета или даже исключения льготной ставки для такого совмещения. И в целом надо поощрять организации, вышедшие на биржу, например, за счет установления более привлекательных ставок на дивиденды для публичных компаний, чем для непубличных. Такие меры должны мотивировать менеджмент компаний, в первую очередь госкорпораций, госкомпаний, выходить на IPO.

В этой связи просим Банк России поддержать предложения сенаторов по стимулированию развития фондового рынка и, со своей стороны, готовы подключиться к инициативам Банка России в этой части.

И в заключение хочу поблагодарить Вас лично, Эльвира Сахипзадовна, за поддержку три года назад российских ученых, разработавших пакет инновационных финансовых инструментов и технологий, в результате чего появился перечень поручений Президента Российской Федерации, разработан прототип и готовится экспертно-правовой режим по реализации. Рассчитываем на дальнейшее сотрудничество и поддержку. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Мухарбий Магомедович Ульбашев, пожалуйста.

М.М. Ульбашев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна! Хотел бы поблагодарить Банк России за ту совместную работу, которую мы ведем по защите прав граждан на финансовом рынке.

Только за последнее время в этой сфере был принят целый ряд важных законов. Был реализован механизм самозапрета граждан на получение кредитов. Видим, что этот инструмент востребован

и пользуется большим спросом у наших граждан (Вы отметили это в своем выступлении).

С 1 сентября также вступил в силу закон о так называемой второй руке, механизме, который позволяет человеку назначить доверенное лицо для подтверждения своих операций. Это тоже хорошая защита от мошенников.

Положительный эффект имеет инициатива, установившая период охлаждения по крупным кредитам.

Среди реализованных проектов также социальный вклад, социальный счет.

Сейчас совместно с Банком России мы работаем над законопроектом о повышении ответственности кредитных организаций за нарушения в сфере защиты прав потребителей (Вы также упомянули это в своем выступлении). Дорабатываем законопроект по комплексному урегулированию задолженности для граждан, имеющих задолженность в двух и более банках.

И еще одно направление – это повышение информирования граждан, честного, открытого и учитывающего интересы людей. Соответствующий законопроект также находится в нашей совместной проработке. Спасибо за внимание к этой теме.

Надеемся на дальнейшую продуктивную работу.

Председательствующий. Спасибо, Мухарбий Магомедович.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемая Эльвира Сахипзадовна! Прежде всего я хочу поблагодарить сенаторов за очень интересные и весьма острые вопросы. Очевидно, что и тема, и деятельность Центрального банка в целом вызывают крайне живой интерес.

Эльвира Сахипзадовна, спасибо Вам за выступление, за ответы на вопросы, в которых удалось раскрыть многие направления, которые интересуют сенаторов.

Мы вместе с Банком России сделали и делаем очень большую работу, и по многим вопросам есть серьезные успехи. Это и национальная финансовая инфраструктура – основа нашего финансового суверенитета, и капитализированный, достаточно стабильный финансовый рынок, развитая система защиты прав граждан, один из самых продвинутых финтех и многое-многое другое. Все это результаты многолетней кропотливой работы в широком смысле финансовых властей.

И я хочу особо подчеркнуть открытость Центрального банка в последние годы и перед бизнесом, и перед отраслью, и перед обществом. Да, нам всем, понятно, не нравится высокий уровень ключевой ставки и ставок в экономике, но сейчас мы хотя бы понимаем логику и последовательность решений, которые принимает регулятор. Пресс-релизы, пресс-конференции, опросы – все это очень большой шаг в обеспечении транспарентности.

Сегодня очень острая дискуссия состоялась, и вчера на заседании комитета мы очень много вол-

нующих вопросов обсуждали и с Владимиром Викторовичем, и Алексеем Геннадьевичем (спасибо).

Курс рубля – важнейший вопрос для целых отраслей, для бюджета. Тут нужен комплекс мер по поиску нужного баланса (и влияние ставки на бюджет, рост и темпы кредитования), нужна кропотливая работа, чтобы ограничить проинфляционное направление и, наоборот, не навредить там, где нужно развитие.

Риски банкротства в регионах, особенно в сегменте малого и среднего предпринимательства (об этом сегодня говорили сенаторы), защита прав меньшинств (важнейший вопрос), доступность финансовых услуг в регионах, вопросы конкуренции и доминирования в ряде сегментов, развитие финансовой культуры и многие-многие другие вопросы – это всё мы постарались отразить в проекте постановления. Мы будем вместе усердно работать над решением этих задач.

Я хочу отдельно поблагодарить комитет за очень хорошо подготовленные вопрос и проект постановления.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, действительно, сегодня мы рассматриваем очень важный вопрос, который волнует все общество, который волнует наш бизнес, причем это тревога такая спокойная, объективная.

Хорошо, что Эльвира Сахипзадовна начала свое выступление с важной роли, которую играет финансовый сектор не только в развитии экономики, но и повышении благосостояния граждан. Это говорит о понимании нашего регулятора в том числе своей роли, своей миссии при принятии решений в части развития экономики.

Конечно, никому не нравится, коллеги, высокая ключевая ставка, безусловно (ситуация уже такая накаленная, перегретая), еще больше всем не нравится рост инфляции. Регулятор выполняет свою важную миссию, но она базируется на командной работе, ответственности правительства, Министерства экономического развития, Министерства финансов. И нужно создать условия, для того чтобы этот процесс продолжался в сторону снижения ключевой ставки, обеспечения роста экономики. Здесь очень важно добиться баланса, чтобы нам не завалиться ни в одну, ни в другую сторону.

Эльвира Сахипзадовна, хорошо, что Вы сказали о росте кредитования продолжающегося. Но, если мы посмотрим на структуру, проанализируем структуру этого кредитования и кто может себе позволить кредитоваться по такой ставке, мы увидим, что это, конечно, средняя температура по госпиталю. Средний бизнес, малый бизнес, предприятия среднего уровня, конечно, понятно, не могут себе этого позволить, либо, если они будут брать кредиты, они не смогут их вернуть. В том числе надо посмотреть на закредитованность государственных корпораций и так далее.

И Вы абсолютный профессионал в этой сфере. Вы абсолютно аргументированно излагаете логику

регулятора и последовательность шагов Центрального банка. Это соответствует в том числе многим канонам. Но мы живем в таких особых условиях – специальной военной операции, в условиях жесточайших санкций против нас, которые нагнетаются. И, может быть, где-то эти особые условия, в которых живет наша страна... На данном этапе, может быть, не все каноны строго применимы, может быть, что-то нужно приспособить, отрегулировать, чуть-чуть донстроить, чтобы и экономика развивалась. Без экономики, коллеги, понятно, ну, ничего не будет. Экономка – самое главное сегодня для выполнения обязательств государства в новых условиях во всех сферах. И в то же время опасно, конечно, завалиться в негативные условия работы финансового сектора, нарушить макроэкономическую, макрофинансовую ситуацию. Последствия таких действий будут очень серьезными.

Далее я хотела бы сказать о том, что Центральный банк, как регулятор, не только отвечает за ключевую ставку, за инфляцию, это очень серьезная структура.

Коллеги, давайте вспомним, еще 10–15 лет назад сколько у нас было обманутых вкладчиков, сколько у нас было таких маленьких банков, которые понятно чем закончили, какие усилия надо было приложить Центральному банку, чтобы навести порядок в этой сфере. И сегодня у нас при всех сложностях устойчивая банковская система, а это гарантия развития экономики.

Наш бизнес (хочется им всем в пояс кланяться, благодарить их) в этих санкционных условиях все равно находит новые рынки. Да, это сложно, на логистику, транспорт цены растут, но они все-таки стараются и удерживают стабильную экономическую ситуацию. Тормозила платежная система. Смотрите, сколько Центральный банк сделал для создания эффективной национальной платежной системы, для нахождения в условиях санкций путей, законных форм организации новых платежей, для того чтобы содействовать бизнесу и в расширении, и в поддержке его экспорта.

Я могу долго перечислять то, что было сделано Центральным банком за последние годы. Это заслуживает глубочайшего уважения и говорит о профессионализме команды Центрального банка, о профессионализме его руководителя Эльвиры Сахипзадовны Набиуллиной.

Сегодня часто мы слышим и дилетантские рассуждения, и справедливую, объективную критику. Вот сегодня Центробанк выбрали главной мишенью критики за происходящее в стране – такой подход мне кажется необъективным.

Есть правильные предложения, к которым нужно прислушиваться. Скажем, некоторые экономисты считают, что ключевая ставка должна быть не выше чем инфляция плюс 3 процента, и мировая практика это подтверждает. Другие говорят: давайте просто ее сейчас снизим до нуля – и у нас все будет расцветать. Есть самые крайние предложения, но есть и разумные, к которым надо при-

слушиваться с учетом обстоятельств, в которых мы живем. На мой взгляд, очень аккуратно надо действовать, и в этом я поддерживаю Центральный банк. Нельзя шарахаться допускать, нельзя допускать какой-то неуверенности, какой-то нестабильности. Коллеги, это очень горькое будет лекарство для всех нас. Поэтому мы, я считаю, должны поддерживать аккуратный подход, который демонстрирует регулятор.

Но в то же время, еще раз, Эльвира Сахипзадовна, кто может позволить себе кредитоваться по такой ставке? Мы понимаем, что далеко не каждый. Если просядет экономика, если это приведет к банкротству предприятий малого и среднего бизнеса, то ничего хорошего, конечно, мы не получим. У вас очень сложная задача. Вы очень убедительно формулируете позицию регулятора, и с ней трудно спорить, потому что она аргументированная, фактическая, аналитическая, касается всех сфер и так далее. Но, чтобы нам не завалиться в ухудшение экономической ситуации, вот здесь просьба очень внимательно дальше выстраивать свою работу.

Коллеги, на самом деле, мне кажется, сегодня, знаете, без наездов, без всего... Я уже сказала, что основной мишенью критики сейчас большинство выбирает Центробанк (так легко и часто несправедливо, иногда по делу), но та выдержка, Эльвира Сахипзадовна, та психологическая устойчивость, которую Вы проявляете, и та в хорошем смысле независимость Центрального банка заслуживают, безусловно, уважения. Уже другой бы или подстроился под кого-то, или сломался, или начал неразумные компромиссы искать. Вы не из тех руководителей, которые могут себе это позволить. Это достоинство и правда вызывает уважение. Но услышьте и нашу тревогу, еще раз, и тревогу бизнеса и правильно на нее отреагируйте.

Вопросы были очень глубокие, хорошие, такие же достойные ответы.

Коллеги, мне кажется, хороший, полезный диалог.

Я прошу, Николай Андреевич, Анатолий Дмитриевич, вместе с регулятором, вместе с руководством Центробанка все-таки вложить наши идеи разумные, предложения, рекомендации, которые по крайней мере должны быть рассмотрены, и на них должна быть адекватная реакция.

Эльвира Сахипзадовна, конечно, успехов Вам, дальнейшего повышения роли Центробанка и финансового сектора в развитии экономики! Экономика – наше все сейчас, мы без нее не сможем. И очень хочется, чтобы этот период охлаждения закончился и пошел естественный, нормальный экономический рост при низкой инфляции и при низкой ключевой ставке. Вот она не случайно названа ключевой, правда? Не просто ставка – она названа ключевой. И сегодня мы видим, какое ключевое значение имеет эта ключевая ставка. И, может быть, надо искать варианты более тонкие, более точные, более сбалансированные, какую-то вариативность, но у бизнеса должны быть понимание

ситуации и оптимизм, для того чтобы он (особенно малый и средний бизнес) дальше развивался.

Легче всего сейчас ликвидироваться, деньги положить на счет в банк под хороший процент и хорошо, спокойно жить. Нам нельзя этого допустить. Надо сейчас создать условия для подъема и развития бизнеса. И Вы тоже это хорошо понимаете и подчеркнули и в своем докладе, и в своих ответах на вопросы.

Анатолий Дмитриевич Артамонов, пожалуйста, Вам слово.

А.Д. Артамонов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые Эльвира Сахипзадовна, коллеги! Вчера на расширенном заседании комитета у нас состоялся обстоятельный, критичный разговор о текущей ситуации в экономике, задачах по ее развитию, о деятельности Банка России по развитию финансового сектора и поддержанию ценовой и финансовой стабильности.

Я благодарю Ваших, уважаемая Эльвира Сахипзадовна, коллег за конструктивный разговор.

По итогам нашего сегодняшнего обсуждения комитет подготовил проект постановления, который мы предлагаем принять за основу. Предложения по его доработке прошу направить в комитет до 5 ноября.

Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Анатолий Дмитриевич.

Коллеги, конечно, то, что мы добились таких высоких показателей охвата населения современными финансовыми услугами и многого другого, – это же большое благо для людей. Нельзя это зачеркивать. Если бы Центральный банк ничего этого не сделал, то в условиях санкций и ограничений, коллеги, мы бы очень тяжело эту историю переживали, а теперь (говорила и сейчас скажу) – не дождутся! Будут точно обеспечены общими усилиями и финансы, и экономическая стабильность. И их прогнозы, что 200 рублей будет стоить доллар, а то и больше, что мы из стиральных машинок будем вынимать чипы и вставлять в ракеты, что мы – бензokolонка... Вот они уже в своей злобе захлебываются, в своей желчи захлебываются против России, а мы знаем, что мы делаем, как мы будем двигаться и как будет развиваться страна.

Коллеги, поступило предложение принять проект постановления Совета Федерации "Роль финансового сектора в развитии экономики и повышении благосостояния граждан" за основу. Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 23 мин. 54 сек.)

За.....	165 чел.	92,7%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	165 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Ну и, как сказал Анатолий Дмитриевич, мы его доработаем и примем постановление на следующем заседании.

Коллеги, вообще, совесть мучает. Сегодня у Эльвиры Сахипзадовны день рождения. (*Аплодисменты.*) И вместо того, чтобы хотя бы в этот день (она такая трудяжка, работает с утра до ночи) дать ей отдохнуть, мы ее пригласили в Совет Федерации.

Эльвира Сахипзадовна, от имени всех сенаторов, от имени всего сенаторского корпуса, мы искренне поздравляем Вас с Вашим днем рождения, молодым еще таким, желаем Вам дальнейших успехов, выдержки, потому что Ваши успехи будут нашими общими успехами и успехами страны. С днем рождения! (*Аплодисменты.*)

Эльвира Сахипзадовна – человек скромный, мы цветы ей уже подарили от всех нас.

И благодарю всех, кто принимал участие в нашем заседании. Коллеги, всего самого доброго!

Эльвира Сахипзадовна, с днем рождения!

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Шестой вопрос – "время эксперта". Сегодня в рамках нашей рубрики "время эксперта" выступит доктор медицинских наук, профессор, академик Российской академии наук, ведущий кардиолог страны Голухова Елена Зеликовна.

Елена Зеликовна – медик по образованию, прошла путь от младшего научного сотрудника до директора Национального медицинского исследовательского центра сердечно-сосудистой хирургии имени Бакулева Минздрава России.

Елена Зеликовна ведет активную научную и исследовательскую деятельность по изучению нарушений ритма сердца. Она автор более 900 научных работ, неоднократно представляла российскую науку за рубежом, выступая с докладами и лекциями на международных конференциях и симпозиумах.

Многолетний труд Елены Зеликовны, ее профессиональное мастерство, выдающиеся личные достижения в области здравоохранения отмечены многими государственными и ведомственными наградами. В 2005 году Елена Зеликовна награждена орденом "За заслуги перед Отечеством" IV степени.

Елена Зеликовна, благодарю Вас за то, что Вы согласились выступить в Совете Федерации, палате регионов, и приглашаю Вас на трибуну. Пожалуйста.

Е.З. Голухова, директор Национального медицинского исследовательского центра сердечно-сосудистой хирургии имени А.Н. Бакулева Минздрава России.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Благодарю вас прежде всего за возможность выступить здесь на очень актуальную и важную для нас тему. Спасибо за внимание к нашим проблемам.

Мое выступление будет посвящено очень важной теме. Она важна тем, что уносит жизни большинства наших сограждан. И, действительно, как

видно из этого слайда, заболевания сердца и сосудов становятся основной причиной смертности населения во многих странах мира, и особенно значимо это в нашей стране.

Каждый процент снижения риска смертности от сердечно-сосудистых заболеваний – это плюс к продолжительности жизни нашего населения. Если снижается риск смертности от заболеваний сердца и сосудов на 30 процентов, то увеличивается продолжительность жизни наших граждан примерно на полтора года. И для мужчин, и для женщин это огромный фактор риска. И наша цель – снижение смертности и достижение тех демографических показателей у нашего населения, которые установлены нашим президентом.

Президент и правительство всегда уделяли пристальное внимание этим вопросам. Это и майские указы президента, которые позволили снизить смертность от болезней сердца и сосудов, это и национальный проект "Здравоохранение", и федеральная программа борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями. И вы видите то, что планировалось, и то, что происходит реально, – в реальности цифры даже лучше, чем те, которые, мы предполагали, могли бы быть. Хотя период был очень тяжелый – COVID, стрессовые нагрузки, тем не менее мы выходим на нужный уровень.

Ну а впереди еще более важная и амбициозная программа "Продолжительная и активная жизнь". И при этом акцент, конечно, должен быть сделан на хронической патологии.

Вот это то, чего удалось достичь в процессе реализации утвержденных программ. И главное в них связано с возможностью лечения острых сердечно-сосудистых катастроф (острого инфаркта, острого инсульта), когда наше население действительно оказывается охваченным доступными видами помощи. А сегодня это связано с возможностью восстановления кровотока в пораженных сосудах. Это все нужно сделать быстро, за короткое время, пока инфаркт или инсульт не возник. И за каждой из этих цифр стоит огромная заслуга наших медиков. И я считаю, что темпы внедрения вот этих достижений в нашу реальную клиническую практику – это то, чем мы действительно можем гордиться.

И в результате, скажем, внедрение таких методов, как ангиопластика и стентирование сосудов, для восстановления кровотока в них доступно примерно в 30 процентах случаев для наших больных с острым инфарктом. Доступным становится тромболизис. Снижается смертность от острого инфаркта, как мы здесь представили, даже значительно, чем мы предполагали. Огромный труд, и, конечно, это наша гордость.

Второе, к чему я хочу привлечь ваше внимание, – это льготное лекарственное обеспечение, когда больные, которые перенесли эти катастрофы, имеют возможность бесплатно получать все те препараты (это не один препарат, их становится больше), которые им выписывает доктор и которые необходимы для лечения их заболеваний.

Но задача состоит в том, чтобы пациенты принимали их. И вот сегодня этот процент достаточно высок – практически 90 процентов, а должно быть почти 100 процентов. И, уверена, это будет именно так.

И, конечно, у нас есть амбициозные задачи по дальнейшему снижению смертности от инфаркта. Буквально 10–15 лет назад каждый пятый умирал, когда у него развивался инфаркт, а сегодня смертность составляет меньше 9 процентов. И это должно быть, конечно, закреплено, так же как и все другие адекватные методы лечения пациентов.

Но вот что интересно: если разобрать причины смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, то окажется, что острые катастрофы вносят не такой большой вклад – порядка 2–3 процентов. А вот что касается хронических заболеваний (летальность от них представлена здесь в виде пунктирной кривой), к сожалению, мы видим увеличение, они вносят свой вклад дополнительно в смертность от сердечно-сосудистых заболеваний. И это происходит несмотря на то, что у нас появляются новые технологии, новые лекарства. Тем не менее во всех развитых странах это так. Это тем более актуально, важно, потому что наше население все стремительнее вступает в период старения.

Вот в нижней части этого слайда отражено то, что выполняется сегодня в нашей стране, те виды операций, которые выполняются. А вверху красная кривая отражает смертность от заболеваний сердца и сосудов, и вы видите, что эта кривая существенно снижается, как я уже говорила. И, конечно, это находится в определенной зависимости, очень существенной, от того, насколько развиты методы лечения. Самый активный метод – это ангиопластика и стентирование коронарных сосудов (уходящая вверх синяя кривая). На втором месте – методы лечения нарушений ритма: брадиаритмии, тахикардии (ситуации, когда очень редкий пульс или очень частый). Ну и, конечно, это больные с врожденными пороками сердца и приобретенными пороками, на которых я останавлиюсь чуть позже. Все это сегодня доступно, и, несмотря ни на какие сложности, доступность повышается. И, собственно, я отношусь к тому сектору, который это обеспечивает практическим путем.

Вот здесь представлен наш вклад, вклад нашего центра (он самый большой), в структуру выполняемых вмешательств у больных с заболеваниями сердца и сосудов. Прежде всего это относится к больным с ишемической болезнью сердца, когда поражаются коронарные сосуды. И за последние пять лет, даже шесть лет, по сравнению с лучшим доковидным годом мы увеличили охват этой помощью на 30 процентов, и сегодня каждый житель нашей страны, где бы он ни проживал, имеет возможность приехать к нам, для того чтобы мы выполнили необходимые вмешательства.

Вторая кривая, фиолетового цвета, также устремляющаяся вверх, относится к больным с нарушениями ритма, тем, которым нужна имплантация электрокардиостимуляторов, чтобы не было очень редкого пульса, или тем из них, у кого тахикардия, то есть слишком частый пульс, связанный с разными аритмиями. Ну и, конечно, выполняется большое количество сосудистых вмешательств на всех бассейнах, которые имеются у человека, и, безусловно, что касается врожденных и приобретенных пороков сердца.

Кого мы лечим? Больных ИБС примерно 30 процентов в структуре нашей деятельности, как показано в левой части этого слайда. И мы выполняем сегодня абсолютно все виды вмешательств. Это и открытые операции, за что боролись всегда наши учителя и мой учитель, наш президент, академик Лео Антонович Бокерия. Но сегодня доступны и закрытые вмешательства, миниинвазивные, когда они выполняются из маленьких разрезов. И я вам дальше покажу, как это выглядит.

Я считаю, что сегодня мы имеем оптимальный баланс и катетерных вмешательств, которые через сосудистый доступ осуществляются, и открытых операций. Это соотношение примерно 1,5:1, и мы приближаемся к тем цифрам, которые наши коллеги имеют на Западе, по числу выполняемых вмешательств и характеру процедур, которые мы выполняем.

И сегодня мы обладаем всеми технологиями, которые есть у наших зарубежных коллег, и, конечно, развиваем и собственные методы, которые позволяют оценить, как выглядит изнутри сосуд, который привел к развитию инфаркта, какая бляшка нуждается в стентировании, а какая – нет. Это не механический процесс, для этого мы используем разные технологии, так называемые неинвазивные, бескровные технологии – в частности, компьютерную томографию, методы искусственного интеллекта, которые позволяют отличить опасную бляшку от той, которая будет находиться в достаточно стабильном состоянии и ни к чему плохому у наших больных не приведет.

Следующее, на чем бы я хотела остановиться, – это проблема нарушения ритма сердца, в частности, фибрилляции предсердий, или мерцательной аритмии. Как вы видите, каждый восьмой из 10 пациентов старше 65 лет. Очень часто это асимптомные варианты течения. Казалось бы, такой вид аритмии, столь распространенный – 3 миллиона случаев в нашей стране. Чем они опасны? Опасны они тем, что кровь течет то быстрее, то медленнее и создаются условия для развития тромбоэмболий, а дальше это инсульты, это поражения других сосудистых бассейнов. Прогнозируется, что число таких пациентов вырастет примерно в 1,5 раза в ближайшие 10 лет.

И, конечно, это проблема адекватного назначения препаратов, которые регулируют вязкость крови, степень ее разжижения. Но это и проблема адекватных методов лечения. Конечно, начинаем мы всегда с антиаритмических препаратов, но се-

годня доступны практически все известные в стране методы лечения, в том числе с использованием катетерных технологий, когда мы имеем возможность найти зону, откуда исходит аритмия. Очень часто это область легочных вен, которые прикрепляются к предсердию, так же как рукав прикрепляется к полочке пиджака. Под влиянием разных факторов здесь начинает собираться, а в сердце начинается аритмия. Вот наша задача – найти область, откуда исходит эта аритмия, и найти правильный метод воздействия физическое – замораживания или согревания этой зоны, для того чтобы эту аритмию прекратить.

Ну и, конечно, разные варианты стимуляторов для тех пациентов, у которых редкий пульс, сегодня доступны. В частности, в серединке как раз та модель, которую мы разрабатываем в нашем центре, – это MPT-совместимые устройства.

И за последние семь лет число таких вмешательств у нас выросло примерно на 800, примерно на 30 процентов. И сегодня мы занимаем первое место по числу выполняемых операций у этой категории пациентов.

Приобретенные пороки сердца. Они могут быть следствием разных причин – и ревматизма, и атеросклероза... Когда человек становится старше, ему 80, а иногда и 90 лет, он абсолютно адекватен, активен и хочет жить дальше, у нас сегодня есть возможности ему помочь – не только путем больших открытых операций, хотя они доминируют в силу разных причин, но и путем вот таких маленьких разрезов, которые составляют всего лишь 6–7 сантиметров. Недавно наши граждане ездили за этой операцией за рубеж, а сегодня есть возможность им помочь таким же путем и у нас.

Это также и всевозможные транскатетерные процедуры, хотя нам бы хотелось, чтобы их было больше. Вы видите, я здесь представила данные по нашей стране и по Беларуси, в которой замечательное здравоохранение, но в нашей сфере, я считаю, она отстает от нас. Дай Бог, чтобы мы сравнялись. Но в любом случае это те возможности коррекции поражений аортального клапана, митрального клапана, которые часто возникают вследствие того, что мы становимся старше. И сегодня мы можем помочь весьма эффективно тем больным, которые совсем недавно считались неоперабельными.

И, наконец, наш центр имеет собственное производство, и ему уже больше 30 лет. Иногда к нам возвращаются больные, которым мы поставили собственные биологические клапаны, а прошло уже 20–25 лет. Это очень здорово.

Но сегодня это и возможности создания сосудистых протезов при самой страшной сердечной патологии – расслоении аорты. Мы очень часто используем то, что я представила внизу слева (на этом слайде показано), – многососудистые браншевые протезы со специальным покрытием. А для маленьких деток, у которых размер митрального клапана может составить всего лишь 5–6 миллиметров, мы имеем возможность из донорских тка-

ней выкроить специальные недостающие (или поломанные у наших детей) такие структуры, которые впоследствии им имплантируются, а детки у нас лежат в возрасте от нуля дней, нескольких часов. Поэтому это настолько важно.

Ну и, как я уже сказала, мы создаем первый имплантируемый МРТ-совместимый стимулятор и должны в обязательном порядке в 2026 году начать производство (у нас есть промышленный партнер).

Имеем такую вот замечательную идею отечественного производства системы home monitoring – удаленного мониторинга жизненно важных функций (это так называется), для того чтобы пациент мог не приходить к врачу и мы могли дистанционно, по Wi-Fi, протестировать, что же происходит с его стимулятором. Я абсолютно уверена, что все это мы сможем реализовать.

Особая гордость и в то же время особая такая боль для нас – это врожденные пороки сердца у детей. И сегодня мы в нашем центре имеем полный круг всего того, что необходимо для лечения ребенка, скажем, с врожденным пороком сердца. Начинаем от пренатальной диагностики. Имеем возможность на основании данных компьютерной томографии, МРТ-исследования напечатать, как выглядит это сердце. Очень трудно представить, насколько вариантной может быть анатомия этого врожденного порока сердца. Мы можем напечатать это сердце, для того чтобы хирург планировал свое вмешательство.

Очень большое внимание уделяем пренатальной диагностике и имеем собственное производство, для того чтобы, как я уже сказала, имплантировать клапаны таким маленьким детям.

Все виды операций мы сегодня проводим, в том числе и транскатетерные, и, конечно, на открытом сердце, и через маленькие разрезы.

Особая проблема – это лечение сердечной недостаточности у детей.

У нас есть проблема, конечно, с трансплантацией детского сердца в силу определенных медико-правовых, я бы сказала, особенностей, но имплантируем и сердца искусственные, искусственный левый желудочек. В позапрошлом году я докладывала об этом опыте в Париже, и он был воспринят очень позитивно. Это такая тяжелая категория больных и такие тяжелые проблемы, что, как сказали наши коллеги, это, конечно, не вопрос и не арена для паранаучных и парамедицинских каких-то разборок.

Ну и, конечно, наша гордость – это наш детский реабилитационный центр (я на этом сейчас еще остановлюсь).

Ну и обратите внимание, какой вклад вносит наш центр в выполнение операций при врожденных пороках сердца. В год мы выполняем их в более чем 2800 таких случаев. На слайде вы видите красные столбики – это количество прооперированных новорожденных детей, иногда имеющих вес 1 килограмм, 2 килограмма. Представьте, как

выглядит это сердечко, а это сердечко уже имеет критический порок.

Большая гордость для нас – это снижение младенческой смертности. Сегодня она составляет 4 промилле, а в среднем по миру – 28. И, конечно, по уровню младенческой смертности можно судить о том, как развито здравоохранение в соответствующих странах. Скажем, в Америке 5 промилле. Но есть страны, где и меньше, чем мы имеем, поэтому это задача очень амбициозная – снижение младенческой смертности, а вклад врожденных пороков сердца в эту проблему весьма и весьма существенен.

Ну и вот значения показателя смертности детей до года. Очень тяжелый показатель. Тоже мы имеем в этом отношении хороший результат – 1,8 процента и, конечно, мониторим то, что происходит во всей нашей стране, будучи центральной организацией, центром по осуществлению мониторинга деятельности в области кардиологии и сердечно-сосудистой хирургии.

Ну и вот наш детский реабилитационный центр. В прошлом году мы отметили 10 лет. На слайде представлен фрагмент матча, который мы всегда проводим, когда начинаем свою майскую сессию. Каждый год в мае он проходит. Команды наших детей, которые перенесли коррекцию врожденного порока сердца, сражаются с нашими хирургами. Выигрывают обычно дети, но хирурги иногда увлекаются. Это очень важно для наших детей, это показывает, что у них есть перспектива и у всех нас есть, конечно, перспектива в части оптимальной и продолжительной активной жизни.

Конечно, проблемы нарушения ритма и врожденных пороков сердца у детей имеют особое значение, но не ограничиваются только этой патологией. Это, конечно, и проблемы сердечной недостаточности, и проблемы артериальной гипертензии. И получается так, что в возрасте 15–17 лет сердечно-сосудистые заболевания начинают практически доминировать в структуре инвалидизации и смертности у детского контингента.

А между тем, конечно, порядок проведения профилактических осмотров, диспансеризации, подходы к лечению именно детского контингента особенно важны сегодня, но они не так жестко и четко прописаны, как это сделано для взрослого населения. Это одна из наших задач, тем более что сегодня в нашей команде работает главный детский кардиолог Минздрава. Я считаю, что это очень правильно.

Ну и, конечно, наша мечта – это создание института детской кардиологии и кардиохирургии, который мог бы всеми этими вопросами заниматься на базе наших семи детских отделений, которые далеко не все вопросы решают, в основном – вопросы хирургии врожденных пороков сердца, а перед нами стоят вопросы еще более серьезные – например, вопросы нарушения липидного профиля у детей. В случаях определенных генетических аномалий они потом являются, к сожалению, предиктором ранней смертности у

взрослого населения. Надеюсь, что к этим проблемам мы сможем с вашей помощью подойти.

Ну и, конечно, важнейшая история – это подготовка кадров. В 1956 году, когда был создан наш центр, также была создана кафедра, которая готовила специалистов нашего профиля. В 1980 году был создан специальный отдел подготовки молодых специалистов, ну а в 2019 году это был уже институт подготовки специалистов. И сегодня мы крупнейшая база, которая готовит специалистов в областях кардиохирургии, кардиологии, функциональной и лучевой диагностики. Мы имеем собственные симуляторы, которые производим вместе с нашими промышленными партнерами и продаем, в том числе и в дружественные страны. Сегодня у нас трехгодичная подготовка в ординатуре по сердечно-сосудистой хирургии, мы его, конечно, используем очень активно для развития вот таких, я бы сказала, умных мануальных навыков, чтобы те хирурги, которые выходят из наших стен, не только обладали комплексом научных знаний, медицинских знаний, но и умели все это применять на практике, делать руками.

И, конечно, для нас предметом гордости является то, что мы обучаем сегодня более 400 ординаторов и аспирантов по 11 специальностям и удостоены вот таких важных дипломов именно за программы инновационного образования в нашей сфере.

Уважаемые коллеги! Трудно представить себе, что проблема снижения смертности – это исключительно медицинская проблема, это огромная социальная проблема. И, мне кажется, чрезвычайно важно, что она решается с участием сенаторов благодаря реализации проекта, который получил название "Кардиорейд "С заботой о сердце", – совместного проекта нашего центра и, соответственно, Совета Федерации в рамках проекта "Мобильный сенатор". Обратите внимание, что мы начали реализацию совместного проекта в начале 2024 года. На слайде представлена только часть городов, в которых нам удалось вместе с сенаторами побывать, – это и Калуга, и Псков, и Тверь. Мы проанализировали, что всего нам удалось посмотреть более 3 тысяч пациентов самых разных возрастов – и детей, и взрослых. И почти 30 процентов из них были пролечены в нашем центре, им были проведены разные операции. Детей наблюдали в детском реабилитационном центре.

Вот здесь как раз вы видите и фрагменты матча, когда мы с тренером обсуждаем, как наши дети выступили, и собрания в Калуге. Я до сих пор помню, как мы смотрели больных (а потом были вопросы от местных жителей), как активно мы смогли к этому подойти, и не только с медицинской точки зрения. Понимая, что с нами сенаторы, специалисты отвечали на очень сложные вопросы, и я поняла, что именно такая команда позволяет реализовать наши планы.

Инна Юрьевна приехала посмотреть ребенка, который из деревни из-под Калуги вместе с мамой был доставлен к нам в центр. Годовалой

девочке, которая на тот момент не могла ходить, проведено хирургическое вмешательство. Все успешно. Она была у нас потом реабилитирована в детском реабилитационном центре. Рады, что такая возможность есть. Благодарю вас за это и надеюсь на дальнейшее сотрудничество.

Уважаемые коллеги! В 1956 году, 69 лет назад, Александр Николаевич Бакулев, выдающийся русский хирург, нейрохирург, кардиохирург, президент Российской академии медицинских наук, главный хирург Резервного фронта во время Великой Отечественной войны, принял решение (это была его инициатива) о создании нашего центра. А сегодня в составе нашего центра три института. Слева – наша альма-матер, Институт коронарной и сосудистой хирургии, в середине – институт кардиохирургии на Рублевском шоссе и наш детский реабилитационный центр, которые оказывают и лечебную помощь, и научно-методическую помощь, и организационную помощь нашим регионам. В нашем составе сегодня 2,5 тысячи человек, четыре главных внештатных специалиста. У нас огромные задачи. И я надеюсь, что с вашей помощью мы это сможем реализовать.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, я помню, как Вы приезжали к нам в центр. Это было более 15 лет назад.

И я очень хотела бы сегодня показать, как мы эволюционировали и что мы сегодня можем сделать. Я приглашаю всех вас на наши предстоящие события. Обычно это очень позитивные и собирающие большую аудиторию наших врачей мероприятия.

В заключение хочу еще раз поблагодарить вас за предоставленную возможность сегодня выступить с этой трибуны (это большая честь для меня) и, конечно, пользуясь тем, что я врач, пожелать всем здоровья. Все, что желают врачи, всегда сбывается. Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо, уважаемая Елена Зеликовна. Спасибо за очень интересное выступление.

Хочу вас отдельно поблагодарить за взаимодействие с Советом Федерации – палатой регионов и участие в таком замечательном проекте, когда мы можем в субъекты Федерации приехать, отобрать сложных, больных деток, привезти в ваш замечательный институт.

Коллеги, мы, сенаторы, должны быть информированы во всех сферах. На самом деле сердечно-сосудистые заболевания, их лечение, хирургия... Посмотрите, какие большие достижения у нас благодаря нашим ученым, благодаря нашим врачам, как мы продвинулись вперед в спасении здоровья, жизни людей. Поэтому всегда, когда встречаемся с врачами, медиками...

Вам низкий поклон, слова огромной благодарности! Нам действительно есть чем гордиться – нашей школой замечательной, нашими достижениями.

И вторая часть полезности Вашего выступления... Надеюсь, все коллеги-сенаторы озаботятся

своим сердечным здоровьем и обязательно сходят на проверку сердца, тем более такие уникальные сегодня возможности лечения. Дай Бог действительно всем здоровья!

Спасибо Вам огромное, команде вашего института. Вы замечательный руководитель, Елена Зеликовна, поэтому и движение такое института, его известность, его слава. Успехов и всего самого доброго!

Давайте еще раз поаплодируем. Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Уважаемые коллеги! На заседании Совета Федерации присутствуют учащиеся Янгличской средней общеобразовательной школы имени Героя России Николая Федоровича Гаврилова Канашского муниципального округа Чувашской Республики. Давайте их всех поприветствуем, пожелаем удачи и успехов (*аплодисменты*) и поблагодарим сенатора от Чувашии – коллегу Владимирова за такую хорошую инициативу.

Спасибо.

Ребята, вам успехов!

Продолжаем нашу работу. Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Владимир Игоревич Кожин.

В нашем заседании принимает участие статс-секретарь – заместитель министра внутренних дел, официальный представитель при рассмотрении этого закона.

Игорь Николаевич, мы Вас приветствуем.

Пожалуйста, Владимир Игоревич.

В.И. Кожин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Рассматриваемый закон устанавливает административную ответственность за неисполнение решения межведомственного органа по противодействию экстремистской деятельности. Ответственность будут нести должностные лица, в том числе органов местного самоуправления.

Санкции предусмотрены в виде административного штрафа в размере от 30 тысяч до 50 тыс. рублей или дисквалификации на срок от одного года до трех лет.

Предлагается одобрить федеральный закон.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
В.В. ЯКУШЕВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Будут ли вопросы к докладчику, к представителю министерства? Вопросов нет. Есть ли желающие выступить?

Коллеги, ставлю на голосование. Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования (12 час. 56 мин. 40 сек.)

За	161 чел.	90,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 30 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" – докладывает член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Руслан Владимирович Смашнёв. Пожалуйста.

Р.В. Смашнёв. Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые коллеги! Закон актуализирует нормативно-правовое регулирование процедуры аккредитации представителей дипломатического, консульского корпусов, должностных лиц международных организаций и их представительств на территории Российской Федерации, а также правового статуса выдаваемых аккредитационных документов и вводит в законодательство понятия "аккредитация" и "аккредитационный документ", уточняет правовой статус выдаваемых аккредитационных документов.

Порядок аккредитации указанных лиц и выдачи им аккредитационных документов устанавливается МИД России.

Комитет предлагает одобрить закон.

Председательствующий. Спасибо, Руслан Владимирович.

Коллеги, с нами работает Бутин Сергей Владимирович, первый заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации.

Будут ли вопросы к докладчику, к представителю министерства? Вопросов нет. Есть ли желающие выступить? Нет.

Тогда, коллеги, ставлю на голосование. Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 30 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Результаты голосования (12 час. 58 мин. 04 сек.)

За	159 чел.	89,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо, коллеги.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 173 и 177 Жилищного кодекса Российской Федерации" – докладывает Виталий Викторович Назаренко. Пожалуйста.

В.В. Назаренко, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые сенаторы! Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования вопроса изменения способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Законом уточняется порядок вступления в силу решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме об изменении способа формирования фонда капитального ремонта.

Федеральным законом расширяется перечень лиц, которые помимо собственников помещений в многоквартирном доме смогут получать информацию о сумме зачисленных на счет платежей собственников всех помещений в МКД, об остатке средств на специальном счете, обо всех операциях по данному специальному счету.

Реализация федерального закона не требует принятия подзаконных нормативных правовых актов.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Наш комитет и комитет-соисполнитель – Комитет по экономической политике рекомендуют Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Фатеевич Брилка, Вы случайно нажали "По ведению"? Случайно.

Коллеги, будут ли вопросы к докладчику? Есть ли желающие выступить? Нет.

Ставлю на голосование. Прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 173 и 177 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования (12 час. 59 мин. 49 сек.)

За..... 162 чел. 91,0%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало..... 162 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято. Спасибо.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об обороне" и статьи 37 и 57¹ Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" – докладывает Андрей Артурович Серёжников.

С нами работает Савич Михаил Васильевич, врио начальника 2 управления Главного организационно-мобилизационного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.А. Серёжников, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Хабаровского края.

Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые коллеги! Положениями федерального закона Президент Российской Федерации наделяется полномочием направлять лиц, заключивших контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве Вооруженных Сил Российской Федерации, на специальные сборы для обеспечения защиты критически важных объектов и иных объектов жизнеобеспечения.

Направление указанных лиц на специальные сборы будет осуществляться на основании указа Президента Российской Федерации, а порядок их проведения будет определяться Правительством Российской Федерации.

На граждан, заключивших контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве Вооруженных Сил Российской Федерации, в случае направления их на специальные сборы для обеспечения защиты критически важных объектов и иных объектов жизнеобеспечения распространяются права, обязанности, социальные гарантии, компенсации и ответственность, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граждан, призванных на военные сборы и проходящих военные сборы.

На заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности принято решение рекомендовать Совету Федерации одобрить федеральный закон.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, у кого будут вопросы к докладчику? Есть ли желающие выступить? Может быть, к Михаилу Васильевичу будут какие-то вопросы? Вопросов нет.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об обороне" и статьи 37 и 57¹ Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Идет голосование за его одобрение.

Результаты голосования (13 час. 01 мин. 57 сек.)

За 163 чел. 91,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 163 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято. Спасибо.

Уважаемые коллеги, четырнадцатый вопрос повестки дня – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" – докладывает Сергей Николаевич Рябухин.

Пожалуйста.

С нами работает Горнин Леонид Владимирович, первый заместитель Министра обороны Российской Федерации.

С.Н. Рябухин. Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые коллеги! Законом продлевается до конца следующего, 2026 года мораторий на выполнение требования Федерального закона "О государственном оборонном заказе" в части одновременного списания денежных средств со счета на оплату труда и на оплату налогов, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Действие этого требования приостанавливается.

Комитет предлагает поддержать закон.

Председательствующий. Уважаемые коллеги, будут ли вопросы к докладчику, к представителю министерства? Вопросов нет. Есть ли желающие выступить? Нет.

Коллеги, прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 31 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 03 мин. 13 сек.)

За..... 165 чел. 92,7%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 165 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято. Спасибо.

Шестнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 49 Воздушного кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Станиславович Шохин.

С нами работает Зверев Дмитрий Станиславович, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации, официальный представитель Правительства Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.С. Шохин. Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые коллеги! Федеральным законом вносится изменение в Воздушный кодекс Российской Федерации. Для непрерывности функционирования аэродромов, эффективного использования и сохранности государственного имущества предлагается заключать договор аренды аэродрома гражданской авиации, находящегося в федеральной собственности, без проведения конкурсов или аукционов с оператором, эксплуатирующим данный аэродром.

Предлагается одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к докладчику? Есть ли желающие выступить?

Коллеги, прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 49 Воздушного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 04 мин. 33 сек.)

За 165 чел. 92,7%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 165 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос повестки дня – о приглашении выступить в формате "правительственного часа".

Уважаемые коллеги, предлагается заслушать на шестисотом заседании Совета Федерации вопрос "О деятельности публичного акционерного общества "ДОМ.РФ" как единого института развития в жилищной сфере" и пригласить выступить генерального директора публичного акционерного общества "ДОМ.РФ" Виталия Леонтьевича Мутко.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Коллеги, такое предложение внес комитет по федеративному устройству, региональной политике. Нет ли у вас возражений? Нет.

Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 05 мин. 30 сек.)

За 164 чел. 92,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 164 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 12 ноября.

Пятьсот девяносто девятое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Приложение к стенограмме

Поступили заявления:

Г.Н. Кареловой, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области; **В.В. Радаева**, члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов"

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

Слайд 2

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТА



СООТНОШЕНИЕ НЕФТЕГАЗОВЫХ И НЕНЕФТЕГАЗОВЫХ ДОХОДОВ



ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ



Слайд 3

ИЗМЕНЕНИЕ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, в том числе:

- + 234,9 млрд рублей – льготные ипотечные программы («Семейная ипотека», «Льготная ипотека», IT-ипотека, «Дальневосточная и Арктическая ипотека»)
- + 29,6 млрд рублей – взнос в уставный капитал ПАО «Банк ПСБ»
- + 18,8 млрд рублей – финансовое обеспечение в рамках ГП РФ «Развитие транспортной системы»
- + 8,0 млрд рублей – расходы, связанные с исполнением обязательств перед иностранными государствами
- + 2,8 млрд рублей – обновление общественного транспорта
- + 1,3 млрд рублей – субсидия организациям вещания телерадиоканалов в рамках ГП РФ «Информационное общество»
- + 0,6 млрд рублей – субсидии медицинским работникам, прибывшим на работу в сельские населенные пункты или рабочие поселки и т.д.
- + 0,3 млрд рублей – субсидии по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и/или наследственные заболевания
- + 0,2 млрд рублей – на федеральный проект «Развитие инфраструктуры здравоохранения»

Слайд 4

УВЕЛИЧЕНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

Увеличение общего объема субсидий



Июнь 2025 г. – Федеральный закон от 24 июня 2025 года № 152-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
Октябрь 2025 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (проект № 1026181-6)

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Об актуальных проблемах диагностики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний

Директор ФГБУ «НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева» Минздрава России
Главный внештатный специалист аритмолог
Министерства здравоохранения Российской Федерации
Академик РАН Голухова Е.З.

29 октября 2025 года

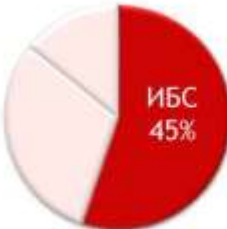
Слайд 2



Болезни системы кровообращения (БСК) - основная причина смертности в РФ

Успех в сокращении преждевременной смертности может быть достигнут за счет целевого влияния на болезни системы кровообращения

Ишемическая болезнь сердца (ИБС) - фокусная группа риска:
≈ 7% в РФ страдает ИБС



45-59 лет	34,7%*
60-74 лет	45,6%*

* - ХИБС, ОКС, ИМ, кардиомиопатии, инсульт

Деев И.А., 2023, Деев И.А., 2024

Эффект от устранения преждевременной смертности в возрасте до 70 лет, годы

	Женщины	Мужчины
Сахарный диабет	0,12	0,1
Болезни системы кровообращения	1,55	3,47

Котова Е.Г., 2023

Структура смертности от БСК на 100 тыс. населения

Снижение смертности от БСК	Прирост ОПЖ
- 50 %	+ 2,87 года
- 40 %	+ 2,22 года
- 30 %	+ 1,61 года
- 20 %	+ 1,04 года
- 10 %	+ 0,51 года

Деев И.А., 2025; по данным ЕГР ЗАГС за 12 мес. 2024 г.

Слайд 3



Слайд 4

Результаты реализации федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (ССЗ)»		2024 план	2024 факт
Доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения, от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, %		80,0	80,9
Доля лиц, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, а также которым были выполнены аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная аблация по поводу сердечно-сосудистых заболеваний, бесплатно получавших в отчетном году необходимые лекарственные препараты в амбулаторных условиях, %		90,0	95,4
Количество рентгенэндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, тыс. ед.		285,002	323,035
Больничная летальность от инфаркта миокарда, %		11,6	9,6
Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения, %		18,2	15,8
Летальность больных с болезнями системы кровообращения среди лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением (умершие от БСК/число лиц с БСК, состоящих под диспансерным наблюдением), %		2,50	1,70

Достижения в лечении ОИМ за время реализации ФП «Борьба с ССЗ»

Стационарная помощь 2018 - 2025 гг.

- Количество лечебных рентгенэндоваскулярных вмешательств (ЧКВ) увеличилось на **29,8%**
- Охват ЧКВ при остром коронарном синдроме вырос с **29,9% до 56,4%**
- Число умерших от инфаркта миокарда в непрофильных стационарах снизилось на **66,3%**

Валентин Е.Г. О реализации федеральных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», 2025

Слайд 5



Слайд 6

Задачи ФП «Борьба с ССЗ» в национальном проекте «Продолжительная и активная жизнь» 2025-2030 гг.

	2023 база	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Увеличение числа лиц с болезнями системы кровообращения, проживших предыдущий год без острых сердечно-сосудистых событий, %	-	5,0	6,0	7,0	8,0	9,0	10,0
Больничная летальность от инфаркта миокарда, %	10,2	10,0	9,8	9,6	9,4	9,2	9,0
Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения, %	16,5	16,0	15,6	15,2	14,8	14,4	14,0
Доля случаев выполнения тромболитической терапии и стентирования коронарных артерий пациентам с инфарктом миокарда от всех пациентов с инфарктом миокарда, госпитализированных в стационар в первые сутки от начала заболевания (охват реперфузионной терапией), %	82,2	83,5	85,0	87,0	90,0	92,0	95,0
Доля пациентов с инфарктом мозга, которым выполнена тромбэкстракция, от всех пациентов с инфарктом мозга, выживших из стационара, %	1,6	2,6	3,1	3,5	4,0	4,5	5,0
Доля лиц высокого риска сердечно-сосудистых осложнений и/или перенесших операции на сердце, обеспеченных бесплатными лекарственными препаратами, %	95,0	95,5	96,0	96,5	97,0	97,5	98,0

Маврин Е.Г. О реализации федеральных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», 2025

Слайд 7



Слайд 8



Слайд 9



Слайд 10



Слайд 11

ИБС - современные тенденции и перспективы интервенционного и хирургического лечения

Инструменты для выбора цели («зоны интереса» и метода коррекции)

Внутрисосудистые исследования - высокое разрешение, быстрый процессинг и получение изображений

В сравнении с обычной ангиографией обладают большей чувствительностью в выявлении дефектов имплантации

ИИ для КТ: характеристика и прогнозирование рисков

→ Бляшка, которая выглядит по-другому и ведет себя по-другому →

«Уязвимая бляшка»

- Причина острых событий
- Быстро прогрессирует
- Не отвечает на лекарственную терапию

«Низкий риск»

- Не вызывает острых событий
- Медленно прогрессирует

«Стабилизация бляшки»

30Ж и препараты стабилизируют бляшку и течение ИБС

«Континуум риска»

Тип бляшки является сильнейшим предиктором риска; трансформация типа бляшки снижает риск дестабилизации ИБС

Слайд 12

Современные подходы и перспективы в интервенционном лечении тахикардий: фибрилляция предсердий, желудочковые и наджелудочковые аритмии

8 из 10 пациентов старше 65 лет

15 - 30% - бессимптомное течение

Каждый 5-й инсульт связан с ФП, в т.ч. с бессимптомным течением аритмии

Число больных в 2036 г.

Год	Число больных
2019 г.	2 465 255
2036 г.	3 575 215

Рост на 45%

За счет последствий COVID-19: 123 263

За счет старения населения: 987 695

Попович Л.Д., 2023

Е.З. Голухова и др. Аритмология, 2024

Слайд 13



Слайд 14



Слайд 15

Современные имплантируемые устройства и технологии.
Собственное производство НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева



Ксенопротезы клапанов сердца
 (биологические протезы БИОЛАБ,
 с 2002 г. более 4500 имплантаций)



Пластины из химически
 стабилизированного ксеноперикарда
 (пластика септальных дефектов и др.)



МРТ-совместимый ЭКС,
 2025



Протезы кровеносных сосудов,
 в т.ч. многобраншевые с
 уникальными свойствами



Комплексы кондуиты
 аллогенные
 криосохраненные



Ксенокондуиты



Удаленный
 мониторинг ЭКГ

Слайд 16

Хирургическое лечение врожденных пороков сердца (ВПС):
от пренатальной диагностики до реабилитации

НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева: уникальный опыт хирургического и интервенционного лечения - более 2 800 операций и вмешательств в год



МСКТ



3D printing



Все типы операций при ВПС

Стремление к пластическим операциям
 Торакоскопия и миниинвазивная хирургия ВПС

Пренатальная диагностика



Симуляционное образование



Собственное производство



Кондуиты, клапаны, протезы

Первый GUCH Центр для взрослых с ВПС

Методы вспомогательного кровообращения при сердечной недостаточности у детей

Искусственный желудочек



Реабилитационный центр для детей с ВПС

Персональные медицинские помощники, искусственный интеллект, дистанционная реабилитация



Наши пациенты после коррекции пороков со своими детьми

Слайд 17



Слайд 18



Слайд 19



Слайд 20

2025

Детский реабилитационный центр

- реабилитация детей с ВПС с когнитивными и эмоциональными нарушениями с применением технологий биологической обратной связи

- оценка кардиореспираторного статуса у детей с ВПС

- разработка программ реабилитации пациентов после хирургической коррекции ВПС с онлайн-поддержкой и дистанционным мониторингом

Слайд 21



Слайд 22

Проблемы, требующие решения

- Дефицит кадров детских кардиологов в первичном звене здравоохранения (по данным за 2025 г. данный показатель составляет 43%)
- Совершенствование образовательных программ для специалистов, работающих в области диагностики, лечения заболеваний сердечно-сосудистой системы у детей, а также реабилитации
- Низкая выявляемость заболеваний, ассоциированных с внезапной сердечной смертью и развитием тяжёлой сердечной недостаточности в молодом возрасте в сравнении с их установленной популяционной распространённостью (первичные «электрические заболевания сердца», кардиомиопатии, лёгочная гипертензия)
- Отсутствие детского донорства в трансплантации сердца у детей
- Отсутствие унифицированных подходов к диспансерному наблюдению детей с заболеваниями сердечно-сосудистой системы
- Разработка и тиражирование программ и методов реабилитации с целью успешной социализации и сохранения трудоспособности пациентов
- Отсутствие программ профилактики «серечно-сосудистых заболеваний взрослых» для популяции детей и подростков

Слайд 23



Слайд 24



Слайд 25



Кардиорейд «С заботой о сердце». Совместный проект Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр сердечно-сосудистой хирургии им. А.Н. Бакулева» Минздрава России

СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ
между Советом по региональному здравоохранению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный медицинский исследовательский центр сердечно-сосудистой хирургии им. А.Н. Бакулева» Министерства здравоохранения Российской Федерации
02.02.2024 г.

Город	Проконсультировано		Пролечено в НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева	
	дети	взрослые	дети	взрослые
Калуга	99	594	26	282
Кострома	139	184	37	31
Псков	-	17	-	8
Смоленск	368	1226	63	237
Тверь	182	85	102	29
Иваново	171	-	74	-
ВСЕГО	3 065		889	





Проведение социальных и научно-практических мероприятий, направленных на формирование культуры здорового образа жизни

Слайд 26



Распоряжение Президиума АМН СССР
об организации Института грудной хирургии АМН СССР и о назначении А.Н. Бакулева исполняющим обязанности директора Института грудной хирургии АМН СССР (1956)




1956 - основано первое в СССР профильное учреждение, оказывающее хирургическую помощь пациентам с сердечно-сосудистой патологией -
Институт грудной хирургии АМН СССР

Слайд 27

ФГБУ «НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева» Минздрава России

Институт коронарной и сосудистой хирургии

Институт кардиохирургии им. В.И. Бураковского

Детский реабилитационный центр



- Диагностика, хирургическое и консервативное лечение заболеваний сердца и сосудов у всех возрастных групп больных, включая новорожденных и детей
- Обучение и повышение квалификации врачей соответствующих специальностей
- Организационно-методическая и практическая помощь, в т.ч. по внедрению новых технологий субъектам Российской Федерации
- Научные исследования, разработка и малосерийное производство медицинских изделий

Кадровый состав Центра - 2514 сотрудников

Врачи - 505, научные сотрудники - 170, средний и младший медицинский персонал - 1104
 Кандидаты наук - 214, доктора наук - 89, профессора - 25, профессор РАН - 1
 Академики - 4, члены-корреспонденты - 1

Главные внештатные специалисты Минздрава России - 4



Слайд 28



ПРИГЛАШАЕМ ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ В НАШИХ МЕРОПРИЯТИЯХ!





www.bakulev.ru

Слайд 29



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об изменении состава Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре сенатора Российской Федерации Кириллову Альбину Александровну.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 472-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 октября 2025 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 473-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 октября 2025 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 474-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 октября 2025 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 475-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 2 и 30 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 октября 2025 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 2 и 30 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 2 и 30 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 476-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 7³ и 7⁴ Закона Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 октября 2025 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 7³ и 7⁴ Закона Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 7³ и 7⁴ Закона Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 477-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 173 и 177 Жилищного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 октября 2025 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 173 и 177 Жилищного кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 173 и 177 Жилищного кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 478-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 4 Федерального закона "Об обороне" и статьи 37 и 57¹ Федерального закона
"О воинской обязанности и военной службе"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 октября 2025 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об обороне" и статьи 37 и 57¹ Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об обороне" и статьи 37 и 57¹ Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 479-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" и статью 11
Федерального закона "Об альтернативной гражданской службе"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 октября 2025 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской

обязанности и военной службе" и статью 11 Федерального закона "Об альтернативной гражданской службе", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" и статью 11 Федерального закона "Об альтернативной гражданской службе".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 480-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 31 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений
законодательных актов Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 октября 2025 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 31 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 31 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 481-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации"
и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 октября 2025 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 482-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 49 Воздушного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 октября 2025 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 49 Воздушного кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 49 Воздушного кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 483-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 11 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 октября 2025 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 484-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О внесении изменений
в состав Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации
в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в состав Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации

Федерации (постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 января 2023 года № 13-СФ "О преобразовании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации") изменения, включив в него сенаторов Российской Федерации Аноприенко Сергея Михайловича, Борщева Михаила Михайловича, Воробьева Николая Юрьевича, Горицкого Дмитрия Юрьевича, Грибкову Екатерину Георгиевну, Григорьева Вячеслава Вениаминовича, Ежова Николая Сергеевича, Земцова Олега Александровича, Шевченко Андрея Анатольевича.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
29 октября 2025 года
№ 485-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Сенаторы Российской Федерации:

Абрамов И.Н.	15	Матвиенко В.И.	6–36, 38
Алтабаева Е.Б.	14	Назаренко В.В.	37
Артамонов А.Д.	6, 22, 31	Нимченко Ю.П.	14
Воробьев Ю.Л.	9	Пушков А.К.	10–11
Ворона Д.Н.	12, 26, 28	Рябухин С.Н.	28, 38
Глебова Л.Н.	12	Серёжников А.А.	37
Горицкий Д.Ю.	25	Синицын А.В.	23, 27
Городецкий В.Ф.	11	Смашнёв Р.В.	13, 36
Двойных А.В.	20	Тимченко В.С.	6, 12, 14, 16
Деньгин В.Е.	24	Тресков И.Б.	23–24
Епишин А.Н.	21	Ульбашев М.М.	10, 28
Жукова А.Г.	15	Хапсироков М.К.-Г.	15
Журавлёв Н.А.	27, 29	Шевченко А.А.	13
Калашников В.Д.	25	Шохин А.С.	22, 38
Кожин В.И.	36	Якушев В.В.	15–16, 36–38
Кравченко В.К.	11		

Приглашенные:

Голухова Е.З. – директор Национального медицинского исследовательского центра сердечно-сосудистой хирургии имени А.Н. Бакулева Минздрава России	31–35
Ковальчук Б.Ю. – Председатель Счетной палаты Российской Федерации	8
Набиуллина Э.С. – Председатель Центрального банка Российской Федерации	16–27
Силуанов А.Г. – Министр финансов Российской Федерации	7

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	6
Приложение 1 к стенограмме заседания Совета Федерации	39
Приложение 2 к стенограмме заседания Совета Федерации	41
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	56
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	62

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, Н.Г. Бакулина, Д.Г. Курныков, И.В. Колмогоров

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-75-61, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 06.11.2025 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-95
Тираж 37 экз.