

**РЕШЕНИЕ**  
**Совета по делам инвалидов**  
**при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**  
**на тему "Актуальные вопросы комплексной реабилитации детей-инвалидов"**

22 апреля 2024 года

г. Подольск, Московская область,  
Федеральный детский  
реабилитационный центр "Кораблик"  
Российской детской клинической  
больницы – филиала ФГАОУ ВО  
РНИМУ им. Н.И. Пирогова  
Минздрава России

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и участников выездного заседания Совета по теме "Актуальные вопросы комплексной реабилитации детей-инвалидов", Совет отмечает следующее.

В последние десятилетия постоянно ведется работа по закреплению принципа преемственности оказания реабилитационных услуг в системе комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов на федеральном и региональном уровне.

Системный, межведомственный, подход заложен Концепцией развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года<sup>1</sup>.

В декабре 2023 года внесены существенные изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и другие законодательные акты<sup>2</sup>, направленные на формирование взаимоувязанной системы полномочий органов государственной власти и организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов. Появились новые понятия, такие как целевая реабилитационная группа, стандарты предоставления реабилитационных услуг, определено содержание основных направлений комплексной реабилитации. Важным нововведением стало закрепление нормы об оказании ранней помощи детям от рождения до трех лет, имеющим ограничения жизнедеятельности или риски их развития, а также семьям таких детей. Изменения вступят в силу с 1 марта 2025 года.

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р, План по реализации Концепции утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2022 года № 2252-р.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 25 декабря 2023 года № 651-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

При этом переход на новые стандарты будет происходить поэтапно вплоть до 1 января 2030 года, для того чтобы регионы смогли постепенно перестроить действующую систему реабилитации и сделать ее комплексной.

В настоящее время идет работа по разработке подзаконной нормативной правовой базы, в частности готовятся классификации и критерии установления целевых реабилитационных групп, а также укрупненных стандартов оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов с учетом целевых реабилитационных групп, включая отдельно стандарты для детей-инвалидов.

С 2019 года по 2026 год в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" (далее – Госпрограмма) 80 субъектов Российской Федерации получают софинансирование на организацию системы комплексной реабилитации. Общий объем распределяемой из федерального бюджета субсидии на реализацию мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов в период 2020 – 2023 годы составляет 554,2 млн руб. ежегодно, на 2024 – 2025 годы составляет 697,9 млн руб. ежегодно, на 2026 год – 554,2 млн руб.

Участие субъектов Российской Федерации в Госпрограмме позволило укрепить и расширить реабилитационную инфраструктуру регионов, повысить квалификацию специалистов, а также предпринять на системном уровне меры нормативного правового и организационного характера, направленные на повышение доступности для инвалидов и детей-инвалидов реабилитационных и абилитационных услуг.

По данным Минздрава России, ежегодно медицинская помощь в медицинских организациях оказывается 6 млн детей, из них 400 тысяч находятся на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня). По поручению Президента Российской Федерации в стране развивается система госпитального образования.

С 2014 года при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации, Правительства Москвы, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации реализуется проект госпитальных школ России "УчимЗнаем" – инновационный социально-образовательный проект по созданию полноценной образовательной среды для детей, находящихся на длительном лечении в медицинских стационарах. Под эгидой инновационного проекта в настоящее время созданы и функционируют свыше 60 полноценных госпитальных школ.

1 июня 2023 года на базе Федерального детского реабилитационного центра Российской детской клинической больницы ФГБОУ ВО Российского национального исследовательского медицинского университета имени

Н.И. Пирогова Министерства здравоохранения Российской Федерации была открыта госпитальная школа Проекта "УчимЗнаем" с полноценной образовательной средой и школьным сектором. Госпитальная школа является важным компонентом единого образовательного пространства российского школьника. Образовательная программа госпитальной школы – значимая часть программы реабилитации длительно болеющего ребенка, где особое внимание уделяется психолого-педагогической поддержке детей и их родителей.

Проектным офисом "УчимЗнаем" в координации с федеральными и региональными органами исполнительной власти проводится работа по формированию нормативной правовой базы госпитальных школ России. Реализация проекта госпитальных школ является важной частью реабилитационного процесса для детей, нуждающихся в длительном лечении, и способствует обеспечению получения ими качественного и доступного образования.

С целью выработки единых подходов по реабилитации детей-инвалидов и отработки их на практике с 1 января 2022 года по 31 декабря 2026 года проводится пилотный проект по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов<sup>3</sup>, для проведения которого были определены два региона – Тюменская и Свердловская области, с 2024 года в число участников пилотного проекта также включена Рязанская область. В ходе проведения пилотного проекта в реабилитационных организациях апробируются стандарты оказания услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Целью пилотного проекта является отработка механизма приобретения услуг по комплексной реабилитации и абилитации в пользу детей-инвалидов для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки с использованием электронного сертификата. Пилотный проект продлится до 2026 года. Ожидается, что за это время услуги по комплексной реабилитации (абилитации) потенциально получат 12,69 тыс. детей-инвалидов.

В настоящее время с учетом данных за 2023 год осуществляется анализ реабилитационной инфраструктуры субъектов Российской Федерации в части соответствия организаций разработанным стандартам для рассмотрения возможности расширения пилотного проекта после 2024 года.

По результатам первого полугодия 2023 года готовность реабилитационных организаций к использованию стандартов и распространению апробированных в его ходе методов реабилитации

---

<sup>3</sup> Правила реализации пилотного проекта утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2021 года № 2339

(абилитации) детей-инвалидов имеется в 45 субъектах Российской Федерации, в 257 реабилитационных организациях.

По поручению Президента Российской Федерации ведется строительство флагманских детских реабилитационных центров мирового уровня, которые должны стать основой целостной системы подобных учреждений в стране. 1 июня 2023 года в г. Подольске Московской области был открыт первый из них – Федеральный детский реабилитационный центр "Кораблик" (далее – центр). В центре пациентам доступна соматическая, онкологическая, нейро- и ортопедическая реабилитация, профильная помощь детям с тяжелой хронической сочетанной патологией, "трудным диагнозом". С момента открытия центра в нем прошли медицинскую реабилитацию более 3,3 тыс. детей. Центр принимаем пациентов из всех субъектов Российской Федерации.

Кроме того, под патронатом Совета Федерации ведется строительство аналогичного центра в городе Евпатории. Готовность объекта на сегодняшний день составляет 80%. Центр должен быть открыт уже этой осенью. Еще один проект восстановительного центра для детей с различными заболеваниями реализуется в Новосибирской области. Введение в эксплуатацию данных Центров повысит доступность медицинской реабилитации детям, в том числе детям-инвалидам, позволив принимать ежегодно более 7 тыс. детей, в том числе более 2 тыс. детей в возрасте до 3 лет, в сопровождении их законных представителей.

Участники заседания Совета отметили, что вопросы создания комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов требуют дальнейшего развития. В первую очередь необходимо своевременно принять все нормативные правовые акты на федеральном уровне для того, чтобы регионы начали переходить на новые стандарты предоставления услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов. Вместе с тем необходимо оценить дополнительные потребности субъектов Российской Федерации, которые потребуются для создания системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов с тем, чтобы они были учтены при формировании проекта федерального бюджета на следующие три года.

По мнению Всероссийского общества слепых, реализация пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата имеет большое значение и требует продолжения и масштабирования в другие регионы. Вместе с тем предлагает обратить внимание на следующие проблемы:

1. Часть детей-инвалидов не могут получать услуги по причине отказа родителям в получении больничного листа в период реабилитации ребенка.

2. Отсутствие в комплексе мер реабилитации в данном проекте медицинской реабилитации. Необходимо предусмотреть базовый перечень медицинских мероприятий (массаж, физиопроцедуры, магнитотерапия).

3. Необходимо в дальнейшем, предусмотреть индексацию стоимости сертификата с учетом инфляции.

В целях дальнейшего развития системы комплексной реабилитации в стране, а также обеспечения равной доступности реабилитационных услуг во всех регионах России, а также принимая во внимание предложения участников выездного заседания, Совет **решил рекомендовать:**

### **1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

Ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 507335-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части совершенствования условий для получения качественного образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами (детьми-инвалидами), а также оказания им психолого-педагогической помощи).

Срок - до конца весенней сессии 2024 года.

### **2. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации:**

2.1. Проработать вопрос о расширении числа участников пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов с 2025 года, в том числе в рамках исполнения подпункта "б" пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № Пр-2539, определив дополнительные источники финансирования его реализации, и продления пилотного проекта с учетом опыта его реализации в Тюменской, Свердловской и Рязанской областях.

Срок - 25 июля 2024 года.

2.2 Проработать вопрос о выделении с 2027 года дополнительных средств из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в государственные программы субъектов Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, распределяемые в виде субсидий в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда".

Срок - 2 августа 2024 года.

### **3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:**

3.1. Обеспечить разработку проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 25 декабря

2023 года № 651-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в том числе регламентирующих введение новых стандартов оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов с учетом целевых реабилитационных групп, включая отдельные стандарты для детей-инвалидов.

Срок - 31 января 2025 года.

3.2. Осуществить мониторинг по субъектам Российской Федерации обеспеченности реабилитационными центрами, включая оценку дополнительных потребностей, необходимых для улучшения материально-технической базы, имеющихся реабилитационных центров, с целью внедрения стандартов по комплексной реабилитации и абилитации на территории всей страны.

Срок - 30 марта 2025 года.

#### **4. Министерству здравоохранения Российской Федерации:**

4.1. Вести постоянный мониторинг строительства и оснащения федеральных детских реабилитационных центров, строящихся в Евпатории и Новосибирске.

Срок - до конца 2025 года.

4.2. Осуществить ввод в эксплуатацию Федерального детского реабилитационного центра в Евпатории.

Срок - до конца 2024 года.

4.3. Принять меры по ускорению строительства Федерального детского реабилитационного центра в Новосибирске и вводу его в эксплуатацию.

Срок - в течение 2024 года.

4.4. Обратить внимание на кадровое обеспечение новых федеральных центров, учесть опыт работы Федерального детского реабилитационного центра "Кораблик", предусмотрев проведение для специалистов новых центров обучающих семинаров и других мероприятий по обмену опытом.

Срок - на постоянной основе.

4.5. Поддержать предложение о строительстве нового корпуса Российской детской клинической больницы ФГБОУ ВО Российского национального исследовательского университета имени Н.И. Пирогова Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Срок - до конца 2024 года.

4.6. Обратить внимание на развитие персонифицированной медицины в цифровом виде и внедрение искусственного интеллекта в медицинскую реабилитацию, с целью постоянного наблюдения пациентов в дистанционном формате и организации непрерывного реабилитационного цикла, что позволит наладить взаимодействие между медицинскими

организациями и реабилитационными центрами вне зависимости от их территориального расположения.

Срок - на постоянной основе.

#### **5. Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации:**

Рассмотреть вопрос об уточнении понятия "ребенок, нуждающийся в длительном лечении" в нормативных правовых актах, обратив внимание на аспекты социальной реабилитации детей, пострадавших в зоне военных действий.

Срок - сентябрь 2024 года.

#### **6. Министерству просвещения Российской Федерации:**

6.1. Проработать вопрос о развитии проекта госпитальных школ России "УчимЗнаем", предусмотрев мероприятия по подготовке педагогов для работы с детьми, находящимися на длительном лечении.

Срок - на постоянной основе.

6.2. Проработать вопрос нормативного и методического обеспечения адаптивной физической культуры и дополнительного образования инвалидов, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе в инклюзивном формате.

Срок - сентябрь 2024 года.

6.3. Обратить внимание на профессиональную ориентацию и социализацию детей, находящихся в стационарах на длительном лечении и медицинской реабилитации.

Срок - на постоянной основе.

#### **7. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

7.1. Сохранять и развивать сеть дошкольных образовательных организаций и групп компенсирующей направленности, а также отдельных общеобразовательных организаций, оснащая их современным специальным оборудованием, средствами обучения и воспитания для обучающихся с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья.

7.2. Развивать систему инклюзивного общего образования с учетом необходимости обеспечения индивидуализированного, дифференцированного подхода для обучающихся с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья, включая дополнительные образовательные физкультурные инклюзивные программы.

7.3. Развивать сеть "госпитальных школ" "УчимЗнаем", обеспечивая возможность получения детьми, нуждающимися в длительном лечении, качественного доступного общего образования.

7.4. Способствовать максимальному приближению реабилитационных и абилитационных услуг к месту жительства детей-инвалидов, в том числе посредством развития системы дистанционного консультирования детей-инвалидов и их родителей (законных представителей) по вопросам реабилитации и абилитации, развивая онлайн сервисы поддержки.

7.5. Оказывать поддержку социально-ориентированным некоммерческим организациям по вопросам комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и создавать условия для их участия в реализации мероприятий по социальной реабилитации детей-инвалидов.

7.6. Проводить активно мероприятия, способствующие просвещению общественности в части укрепления здоровья детей, в том числе детей-инвалидов, пропаганде роли комплексной реабилитации и её современных возможностей.

7.7. Направлять в Федеральный детский реабилитационный центр "Кораблик" на медицинскую реабилитацию в условиях круглосуточного стационара преимущественно наиболее тяжелых пациентов, соответствующих показаниям для проведения медицинской реабилитации 2-го этапа.

Заместитель Председателя  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации,  
председатель Совета

И.Ю. Святенко