

## ИНФОРМАЦИЯ

для интернет-конференции на тему «Актуальные вопросы финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части» по вопросам реализации практики инициативного бюджетирования и проектов поддержки самообложения граждан на территории **САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**, а также предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в сфере финансового участия граждан и организаций в решении вопросов местного значения

В целях реализации практик инициативного бюджетирования и поддержки самообложения граждан как механизма поддержки местных инициатив и участия населения в решении вопросов местного значения на территории Самарской области действует государственная программа Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017 – 2025 годы», утверждённая постановлением Правительства Самарской области от 17.05.2017 № 323 (далее – Государственная программа).

Государственной программой предусмотрена реализация двух практик инициативного бюджетирования: государственная поддержка инициатив населения по развитию территорий муниципальных образований и поддержка решений референдумов (сходов) об использовании средств самообложения граждан. Обе практики предусматривают софинансирование из областного бюджета.

Мероприятия по государственной поддержке инициатив населения по реализации общественных проектов развития территорий муниципальных образований (далее – общественные проекты) реализуются с 2017 года.

Государственной программой предусмотрена минимальная сумма софинансирования общественного проекта: со стороны населения (физические и юридические лица) – 7% от общей стоимости проекта, из бюджета муниципального образования – 1%. Следовательно, максимальная сумма софинансирования общественного проекта из бюджета Самарской области может составить 92%.

Кроме того, установлено ограничение по софинансированию из областного бюджета на один финансовый год в целом по муниципальному образованию пропорционально количеству жителей, проживающих на территории (в размере от 2 млн. рублей для одного муниципального района Самарской области до 69 млн. рублей для городского округа Самара, включая внутригородские районы городского округа Самара).

В 2017 году для реализации в данном периоде было подано 13 заявок от 13 муниципальных образований. Таким образом, доля поселений муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов городского округа Самара, направивших заявку на участие в конкурсе общественных проектов в общем количестве поселений муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов городского округа Самара для реализации в 2017 году составила 4%.

В 2017 году были реализованы все 13 общественных проектов. В том числе по сферам:

водоснабжение (водоотведение) – 1;

автомобильные дороги – 2;

культурное наследие (памятники, музеи) – 2;

физическая культура и массовый спорт – 1;

места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства – 6;

событийные проекты (праздники, фестивали) – 1.

Общий объем средств, направленных из различных источников на реализацию проектов в 2017 году, составил 25,35 млн. рублей. В том числе:

объем бюджетных ассигнований из бюджета Самарской области – 16,76 млн. рублей (что составило 66,1% в общей стоимости проектов);

объем бюджетных ассигнований из бюджетов муниципальных образований – 6,04 млн. рублей (23,8%);

объем софинансирования со стороны граждан на реализацию проектов – 1,33 млн. рублей (5,3%);

объем софинансирования со стороны индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – 1,22 млн. рублей (4,8%).

Количество благополучателей по итогам реализации общественных проектов за 2017 год составило 73,285 тыс. человек.

Необходимо отметить, что доля бюджетных ассигнований из бюджета Самарской области, направленных в 2017 году на реализацию общественных про-

ектов, в общем объеме расходов бюджета Самарской области в 2017 году составила 0,01 %.

В рамках реализации Государственной программы предусмотрены мероприятия по обучению реализации всех этапов общественных проектов и решений референдумов (сходов):

должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам взаимодействия с населением;

представителей общественных советов, созданных при органах местного самоуправления, территориального общественного самоуправления по вопросам взаимодействия с органами местного самоуправления.

В 2017 году обучение проводилось в очном формате, состояло из двух частей – лекционной и интерактивной части. Интерактивная часть – групповые задания по определению направления общественного проекта, названия, заинтересованных в реализации сторон, выявление рисков. Среднее количество участников одного выездного обучения – 50 человек. Частота проведения: в июне 2017 года – 7 семинаров, в июле 2016 года – 6 семинаров, в августе 2017 года – 1 семинар, в октябре 2017 года – 1 семинар. Продолжительность одного семинара – 1 рабочий день (8 часов, без учёта обеденного перерыва). Всего обучено 1236 представителей муниципальных образований.

Для реализации общественных проектов в 2018 году была подана 141 заявка от 98 муниципальных образований Самарской области. Доля поселений муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов городского округа Самара, направивших заявку на участие в конкурсе общественных проектов, в общем количестве поселений муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов городского округа Самара для реализации в 2018 году составила 31%.

В 2018 году было реализовано 74 общественных проекта. В том числе по сферам:

водоснабжение (водоотведение) – 2;

автомобильные дороги – 2;

уличное освещение – 2;

- пожарная безопасность – 1;
- образование, культура, библиотеки – 5;
- физическая культура и массовый спорт – 14;
- детские игровые площадки – 9;
- места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства – 30;
- места захоронений – 3;
- сбор твёрдых коммунальных/бытовых отходов и мусора – 1;
- событийные проекты (праздники, фестивали) – 1;
- ЖКХ (ремонт фасадов и кровли) – 1;
- пешеходные дороги – 2;
- дорожная безопасность (установка светофорных объектов) – 1.

Общий объем средств, направленных из различных источников на реализацию проектов в 2018 году, составил 121, 202 млн. рублей. В том числе:

объем бюджетных ассигнований из бюджета Самарской области – 77,561 млн. рублей (что составило 64% в общей стоимости проектов);

объем бюджетных ассигнований из бюджетов муниципальных образований – 30,143 млн. рублей (24,87%);

объем софинансирования со стороны граждан на реализацию проектов – 3,833 млн. рублей (4,9%);

объем софинансирования со стороны индивидуальных предпринимателей – 1,132 млн. рублей (0,9%)

объем софинансирования со стороны юридических лиц – 8,533 млн. рублей (7,04%).

Средний арифметический процент софинансирования по реализуемым в 2018 году общественным проектам, составил:

со стороны граждан (физические и юридические лица) – 12,13% (от 7% до 33,22%), в том числе: население – 4,19% (от 0% до 20,31%), индивидуальные предприниматели – 1,1% (от 0% до 13,97%), юридические лица – 1,17% (от 0% до 25,8%);

со стороны бюджета муниципальных образований – 16,42% (от 1% до 77,84%);

со стороны бюджета Самарской области – 71,45% (от 15,16% до 92%).

Необходимо отметить, что 13 проектов (из 74) софинансировались только населением без привлечения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Доля софинансирования населением указанных проектов варьируется от 7% до 17,03%.

Количество благополучателей по итогам реализации общественных проектов за 2018 год составило более 670 тыс. человек.

В 2018 году проводилось очное обучение вопросам участия в Государственной программе.

В августе-сентябре было проведено 8 выездных (в городских округах и муниципальных районах Самарской области) семинаров с целью разъяснения возможных форм участия в Государственной программе и привлечения к инициированию общественных проектов, в которых приняли участие представители от всех муниципальных районов (323 чел.) и городских округов Самарской области (486 чел.). Для оказания помощи муниципальным образованиям выпущены методические рекомендации по заполнению заявки на участие в конкурсном отборе общественных проектов, которые получил каждый участник обучения (809 чел.).

Кроме того, в октябре совместно с комитетом по местному самоуправлению Самарской Губернской Думы проведён семинар по подготовке документов для подачи на конкурс общественных проектов, в котором приняли участие 210 представителей муниципальных образований Самарской области.

В ноябре проведено 2 обучающих семинара по направлению Государственной программы «поддержка решений референдумов (сходов) об использовании средств самообложения граждан». Обучено 155 представителей поселений Самарской области от 25 муниципальных районов (из 27).

Кроме того, 10 июля 2018 года в Самарской области состоялся Форум гражданского актива «Решаем вместе: СОдействие, Близко, Вместе». В работе Форума приняли участие врио Губернатора Самарской области Дмитрий Игорев

вич Азаров, главы администраций всех муниципальных образований (главы городских округов, муниципальных районов, внутригородских районов городского округа Самара, главы городских и сельских поселений), а также гражданский актив муниципальных образований (представители общественных советов микрорайонов, молодежных добровольческих организаций, волонтеры «Серебряного возраста» и др.).

Ключевым направлением Форума стала презентация Губернаторского проекта «СОдействие», являющегося брендом Государственной программы. На Форуме была организована выставка 13 общественных проектов, реализованных в 2017 году. С докладами выступили руководители общественных проектов, реализованных в 2017 году, реализуемых в настоящее время и планируемых гражданами к реализации в 2019 году. Также в формате секционных заседаний были рассмотрены иные вопросы, связанные с различными форматами взаимодействия граждан и органов власти и актуальные вопросы практической реализации общественного контроля на всех стадиях реализации общественных проектов.

Всего в Форуме приняло участие 1847 человек.

Государственная программа под брендом Губернаторский проект «СОдействие» представлена на официальном сайте Правительства Самарской области и в социальных сетях:

Twitter: <https://twitter.com/SOdeistvie63>

Instagram: <https://www.instagram.com/SOdeistvie63/>

Одноклассники: <https://ok.ru/sodeistvie63>

Вконтакте: <https://vk.com/sodeistvie63>

С 13 июля 2018 года по 13 февраля 2019 года в Twitter «СОдействие» опубликовано 608 твитов. За указанный период твиты получили:

июль – 40,3 тыс. просмотров;

август – 52 тыс. просмотров;

сентябрь – 33 тыс. просмотров;

октябрь – 86,6 тыс. просмотров;

ноябрь – 86,9 тыс. просмотров;

декабрь – 53,4 тыс. просмотров;

январь – 89,1 тыс. просмотров;  
февраль – 37,9 тыс. просмотров.

Всего у «СОдействие»:

Twitter – 1139 читателей;

Вконтакте – 124 подписчика;

Instagram – 92 подписчика.

Сводка Twitter за последние 28 дней (на 13.02.2019):

твитов – 13 (рост 18,2%);

показы твитов – 86,7 тыс. (рост 82,4%);

посещение профиля – 1 835 (рост 292,9%);

упоминания – 248 (рост 588,9%);

читатели – 1 139 (рост 147%).

На реализацию общественных проектов в 2019 году на первый конкурсный отбор (приём заявок до 01.11.2018) подано 230 заявок от 160 муниципальных образований Самарской области. Доля поселений муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов городского округа Самара, направивших заявку на участие в конкурсе общественных проектов, в общем количестве поселений муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов городского округа Самара для реализации в 2019 году составляет 50,8%.

Государственной программой на реализацию данного мероприятия в 2019 году предусмотрено 207 000, 00 тыс. рублей.

Заседание конкурсной комиссии 30 января 2019 года определило 126 победителей. Средний арифметический процент софинансирования по указанным общественным проектам, обозначенный в заявках, составил:

со стороны граждан (физические и юридические лица) – 13,04% (от 7% до 33,23%), в том числе: физические лица – 9,9% (от 0% до 25,1%), юридические лица – 3,14% (от 0% до 30%);

со стороны бюджета муниципальных образований – 15,34% (от 1% до 56,13%);

со стороны бюджета Самарской области – 71,62% (от 36,87% до 92%).

В настоящее время проект постановления Правительства Самарской области «Об утверждении Распределения в 2019 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области, направленных на решение вопросов местного значения и связанных с реализацией мероприятий по поддержке общественных проектов» на сумму 142 379 тыс. рублей проходит процедуру согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами.

Оставшаяся на 2019 год сумма в размере 64 621 тыс. рублей будет распределена по результатам второго конкурсного отбора (приём заявок до 01.03.2019) на реализацию общественных проектов.

С 2019 года начинается реализация государственной поддержки решений проведенных на территории сельских и городских поселений в Самарской области местных референдумов (сходов) об использовании средств самообложения граждан (далее – решения референдумов (сходов)). Государственной программой софинансирование решений референдумов (сходов) предусмотрено как соотношение 3 к 1 (или 75% – софинансирование из областного бюджета, 25% – средства самообложения граждан). При этом установлена максимальная предельная сумма софинансирования решения референдума (схода) из средств бюджета Самарской области для одного поселения в один календарный год в размере 1 млн. рублей.

Государственной программой на реализацию данного мероприятия в 2019 году предусмотрено 11 500,00 тыс. рублей.

В настоящее время поступили четыре заявки на предоставление из областного бюджета субсидии на софинансирование из областного бюджета мероприятий по реализации решений сходов граждан сельских поселений, в том числе по сферам:

- 1 заявка – «автомобильные дороги»;
- 1 заявка – «водоснабжение, водоотведение»;
- 2 заявки – «содержание мест захоронений».

По софинансированию из областного бюджета мероприятия решения схода граждан села Большая Малышевка сельского поселения Георгиевка муници-



пального района Кинельский Самарской области о самообложении граждан для реализации мероприятий по отсыпке песчано-гравийной смесью дороги до кладбища села Большая Малышевка представлены необходимые документы, подтверждающие поступление средств самообложения граждан в отчётном периоде (с 1 марта по 31 октября 2018 года), в размере 143,52 тыс. рублей. Количество граждан, имеющих право участвовать в сходе – 399 человек, зарегистрировано участников схода 203 человека. В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 27.12.2018 № 844 утверждено распределение на софинансирование в 2019 году из областного бюджета указанного решения схода граждан в размере 430,56 тыс. рублей.

По результатам представления документов, подтверждающих поступление средств самообложения граждан (с 1 ноября 2018 года по 28 февраля 2019 года) будет подготовлен проект постановления Правительства Самарской области о распределении на софинансирование в 2019 году из областного бюджета решений сходов граждан на общую сумму 1 806,94 тыс. рублей.

В том числе:

граждан села Большая Малышевка сельского поселения Георгиевка муниципального района Кинельский Самарской области об использовании средств самообложения граждан на реализацию мероприятий по отсыпке песчано-гравийной смесью дороги до кладбища села Большая Малышевка на сумму 56,480 (добирают необходимую сумму, изначально планировали 200 тыс. рублей) – софинансирование из областного бюджета 169,440 тыс. рублей;

граждан сёл Артюшкино и деревни Костюнькино сельского поселения Артюшкино муниципального района Шенталинский Самарской области об использовании средств самообложения граждан на реализацию мероприятия по ремонту водопровода с водонапорной башней в границах села Артюшкино и деревни Костюнькино на сумму 400 тыс. рублей – софинансирование из областного бюджета 1 млн. рублей (максимально допустимая сумма софинансирования). Количество граждан, имеющих право участвовать в сходе – 290 человек, зарегистрировано участников схода 159 человек;

граждан села Чувашское Эштебенькино сельского поселения Эштебенькино муниципального района Челно-Вершинский Самарской области об использовании средств самообложения граждан на реализацию мероприятия «Благоустройство кладбища в селе Чувашское Эштебенькино» на сумму 137,5 тыс. рублей – софинансирование из областного бюджета 412,5 тыс. рублей. Количество граждан, имеющих право участвовать в сходе – 317 человек, зарегистрировано участников схода 161 человек;

граждан села Новое Эштебенькино сельского поселения Эштебенькино муниципального района Челно-Вершинский Самарской области об использовании средств самообложения граждан на реализацию мероприятия «Благоустройство кладбища в селе Новое Эштебенькино» на сумму 75 тыс. рублей – софинансирование из областного бюджета 225 тыс. рублей. Количество граждан, имеющих право участвовать в сходе – 197 человек, зарегистрировано участников схода – 131 человек.

Кроме того, в настоящее время по данному направлению готовятся к подаче заявки на софинансирование в 2019 году из областного бюджета решений сходов граждан следующих поселений на общую сумму 1 664,50 тыс. рублей:

муниципальный район Исаклинский Самарской области:

село Багряш сельского поселения Исаклы – об использовании средств самообложения граждан на реализацию мероприятия «Устройство детской площадки в селе Багряш» на сумму 100 тыс. рублей – софинансирование из областного бюджета 300 тыс. рублей;

деревня Красный Берег сельского поселения Исаклы – об использовании средств самообложения граждан на реализацию мероприятия «Устройство детской площадки в селе Багряш» на сумму 100 тыс. рублей – софинансирование из областного бюджета 300 тыс. рублей;

деревня Ганькин Матак сельского поселения Новое Ганькино – об использовании средств самообложения граждан на реализацию мероприятия «Ремонт ограждения кладбища деревни Ганькин Матак» на сумму – 21,500 тыс. рублей – софинансирование из областного бюджета 64,50 тыс. рублей;

сельское поселение Васильевка муниципального района Шенталинский Самарской области – об использовании средств самообложения граждан на реализацию мероприятия «Ремонт водопровода и насосной башни» на сумму 333 тыс. рублей – софинансирование из областного бюджета 1 млн. рублей.

Таким образом, на 13.02.2019 общая ожидаемая сумма софинансирования из областного бюджета решений референдумов (сходов) в 2019 году составляет 3 902 тыс. рублей.

Полагаем необходимым расширить возможности применения самообложения граждан в крупных населенных пунктах, в том числе в городах.

На сегодняшний день решения о самообложении граждан являются в основном формой участия населения в осуществлении местного самоуправления в небольших по численности населения сельских населенных пунктах. Это связано с тем, что масштаб самообложения граждан предопределен допустимым масштабом использования процедуры принятия соответствующего решения. Таким образом, решение о самообложении принимается:

в границах муниципального образования, если проводится местный референдум по вопросу о введении самообложения граждан;

в границах населенного пункта, если проводится сход граждан по вопросу о введении самообложения граждан.

Между тем практика показывает, что чем больше населения проживает на территории муниципального образования или населенного пункта, тем труднее провести соответствующий местный референдум или сход граждан. Необходимо создание условий для проведения сходов граждан на части территории населенного пункта, например, в пределах одного или нескольких кварталов, микрорайона, района и иных элементов планировочной структуры населенного пункта, при условии, что решение такого схода четко определяет территорию его действия. Такой подход в значительной степени способствовал бы принятию решений о самообложении в городских округах и крупных населенных пунктах поселений, формализуя потребности местного населения в локальных инфраструктурных улучшениях.

Кроме того, полагаем целесообразным определить дополнительные возможности по формату проведения схода граждан, проводимого в соответствии с пунктом 4.1 части 1 статьи 25.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Частью 2 статьи 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта или поселения. Решение такого схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан. В целом из содержания статьи 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ не ясны возможности проведения схода граждан в заочном формате или в очном формате путем проведения нескольких собраний граждан по одному и тому же вопросу в разных местах. Часть 2 статьи 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ может быть истолкована таким образом, что сход граждан предполагает единовременное присутствие всего необходимого для правомочности схода количества граждан. На этот вывод наталкивает этимология слова «сход», указывающая на встречу большого количества жителей в одном месте, например, на центральной площади населенного пункта. Вместе с тем погодные условия, организационные сложности по сбору в одно время и в одном месте большого количества людей, отсутствие вместительных зданий и большое количество жителей одного населенного пункта неизбежно становятся препятствиями к проведению схода как единовременного собрания граждан с выполнением требования по его правомочности. Следовательно, форматы схода граждан должны быть более гибкими и указаны в статье 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ.