

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**С О В Е Т Ф Е Д Е Р А Ц И И**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**четыреста сорок второго заседания  
Совета Федерации**

**26 сентября 2018 года**

**Москва**

Исх. № Ст-442 от 26.09.2018

*Зал заседаний Совета Федерации.  
26 сентября 2018 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации. Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

**Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 52 сек.)**

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	145 чел.	85,3%
Отсутствует	25 чел.	14,7%

Решение: кворум есть

Коллеги, кворум имеется.

*Председательствует  
первый заместитель Председателя Совета Федерации  
Н.В. ФЁДОРОВ*

**Председательствующий.** Уважаемые члены Совета Федерации! Слово предоставляется Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко.

**В.И. Матвиенко,** Председатель Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

Уважаемые коллеги! Прежде всего хочу сказать, что рада видеть всех вас в хорошем, рабочем настроении. Я вас поздравляю с открытием осенней сессии 2018 года. Сессия обещает быть чрезвычайно насыщенной. Практически за три месяца в ходе восьми

пленарных заседаний нам предстоит рассмотреть около 600 законопроектов, из которых 150 относятся к приоритетным.

Вся подробная информация о предстоящих задачах отражена в обзоре основных направлений деятельности Совета Федерации в осеннюю сессию. Он размещен в системе "Мобильное рабочее место члена Совета Федерации", в сетях Интернет и Интранет. Просьба к каждому из вас внимательно ознакомиться с этим документом и активно использовать в своей работе.

Повестка сессии чрезвычайно емкая, поэтому, как всегда, жду от вас, уважаемые члены Совета Федерации, 100-процентной самоотдачи, дисциплины, высокого профессионализма, который всегда отличал верхнюю палату.

Для многих из нас работа стартовала еще с конца августа. Я имею в виду прежде всего подготовку и проведение второго Евразийского женского форума в Санкт-Петербурге. Его участниками стали представительницы 110 государств всех континентов мира и почти 30 крупнейших международных организаций. Качественно новый, высокий статус форуму придало участие в нем Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина. Всем нам запомнится тот горячий прием, который был ему оказан авторитетным международным женским сообществом. Даже регламент заседания пришлось скорректировать. Скажу от себя, что именно это искреннее проявление теплых чувств и уважения отражает истинное отношение в мире как к нашей стране, так и к нашему президенту.

На форуме мы приняли содержательный итоговый документ, который будет направлен всем главам государств, парламентам, во все ведущие международные организации, во все крупные общественные неправительственные организации.

Кроме того, с учетом по-настоящему глобального форума (он уже давно вышел за рамки Евразии) было принято решение о его переименовании. Пока рабочий вариант нового названия – Международный женский конгресс, но, если у вас есть другие идеи, будем рады, если вы их направите нам на рассмотрение.

Хочу выразить благодарность Галине Николаевне Кареловой, членам Совета Федерации, сотрудникам Аппарата Совета Федерации за прекрасную организацию мероприятия, которую отметили все наши зарубежные гости. Это действительно было такое феерическое, я бы сказала, мероприятие, и мы очень достойно его провели. Спасибо всем, кто принимал участие в его подготовке.

На наших глазах происходят важные события во внутренней жизни страны. В 26 субъектах Федерации прошли выборы глав регионов, в 16 субъектах выбирали депутатов региональных парламентов. Примечательно, что в этом году выборы не ограничились единым днем голосования 9 сентября. В некоторых регионах кампания продолжается до сих пор, в других уже прошли вторые туры губернаторских выборов, которые показали, что в стране серьезно выросла политическая конкуренция, и это не может не радовать.

Кроме того, сентябрьская кампания продемонстрировала, что в России выстроена прозрачная, честная, демократическая избирательная система, которая позволяет эффективно, что называется, на корню бороться с нарушениями избирательного законодательства, если таковые появляются. И, конечно же, важным результатом кампании стало пополнение Совета Федерации новыми членами, многие из которых уже приступили к работе. Давайте поприветствуем новых членов нашей команды и пожелаем им

успехов в законодательной (представительной) деятельности.  
*(Аплодисменты.)*

Коллеги, я сразу хотела бы остановиться на некоторых наиболее значимых направлениях нашей законодательной деятельности.

Прежде всего, в текущую сессию предстоит большая работа над бюджетом. 20 сентября правительство уже одобрило проект федерального бюджета, и сейчас понятно, что значительная часть средств будет направлена на социальные расходы, что мы горячо приветствуем. 3 октября на заседании Совета Федерации состоится "правительственный час" с участием Министра экономического развития Российской Федерации Максима Станиславовича Орешкина. Также уже установившейся хорошей традицией является то, что до рассмотрения бюджета мы заслушиваем прогноз социально-экономического развития, на базе которого, собственно, и формируется бюджет. 8 октября мы рассмотрим параметры бюджета в формате наших традиционных достаточно широких, представительных парламентских слушаний. Прошу всех коллег провести к слушаниям основательную подготовительную работу в субъектах Федерации, собрать все предложения и принять в них активное участие. Наше мнение остается неизменным: стране нужен бюджет развития, а развитие нашего федеративного государства можно обеспечить только при условии сильных и самодостаточных регионов.

Евгений Викторович Бушмин, Ваша с комитетом задача — добиться отражения в главном финансовом документе страны принципиальных позиций субъектов Российской Федерации и Совета Федерации.

Также хочу подчеркнуть, что, как палата регионов, мы должны и дальше уделять особое внимание совершенствованию межбюджетных отношений, активно продвигать внедрение стандарта благополучия. Также важно внимательно следить за ходом реализации программы реструктуризации задолженности субъектов Федерации и разработки комплекса мер тем регионам, которые оказались в трудном финансовом положении, с высоким уровнем долговой нагрузки.

Уважаемые коллеги! В период предстоящей сессии нашим приоритетом остается совершенствование социальной политики. Одной из центральных задач, конечно же, станет продолжение работы над изменением пенсионного законодательства. Четко и подробно свою позицию по параметрам изменений озвучил Президент России. Проекты федеральных законов с его поправками либо рассматриваются, либо уже приняты Государственной Думой. И теперь наша задача – принять такие законы, которые, по словам главы государства, обеспечили бы финансовую устойчивость пенсионной системы на долгие годы, с одной стороны, и социальную защиту людей предпенсионного возраста и пенсионного возраста, с другой стороны.

Важной доминантой, безусловно, остается и тема реализации плана мероприятий в рамках Десятилетия детства. Мы постоянно мониторим выполнение плана мероприятий. Я прошу сенаторов внимательно следить за работой по этому направлению в своих регионах, информировать палату о ходе реализации плана.

Коллеги, в период осенней сессии нам предстоит продолжить реализацию цифровой повестки. Стоит признать, что темпы законопроектной работы в этой сфере по-прежнему пока оставляют желать лучшего. Ситуацию мы обсуждали на июльской встрече с

председателем правительства, и, как вы знаете, по ее итогам председатель поручил подготовить совместно с профильными министерствами перечень приоритетных законопроектов для принятия их в осеннюю сессию. Я прошу Дмитрия Федоровича Мезенцева внимательно отслеживать этот процесс.

К данной работе подключился и наш Совет по развитию цифровой экономики. Считаю, что он мог бы стать платформой для отработки необходимых нормативных правовых актов. И я прошу Андрея Анатольевича Турчака, председателя этого совета, регулярно информировать палату о деятельности совета.

Еще одним приоритетом для нас являются своевременная доработка и принятие стратегии пространственного развития. Мы уже уделили этому очень много внимания, и удалось многого добиться. Мы должны проследить, чтобы это был качественный, не декларативный документ, нацеленный на раскрытие потенциала всех регионов нашей страны. В октябре мы планируем провести совещание по этому вопросу с участием представителей федеральных, региональных органов власти, научного сообщества и экспертов.

Продолжится работа по созданию и поддержке региональных брендов. Законопроект, упрощающий систему их регистрации, уже принят по нашей инициативе в первом чтении.

Хочу напомнить, что в конце года будут подведены итоги выполнения поручения по регистрации членами Совета Федерации брендов своих субъектов. Хочу отметить, что ряд сенаторов уже в полном объеме отработали это поручение, но, к сожалению, далеко не все. У вас есть время, чтобы в конце года не попасть в "неправильные" списки.

Коллеги, я хочу сказать, что прошедшим летом произошло несколько резонансных событий, которые наша палата не должна

оставлять без внимания. В разгар отпусков опять возникли проблемы на туристическом рынке. Пострадало более 30 тысяч наших граждан.

Я прошу Комитет по социальной политике, Валерия Владимировича Рязанского предметно заняться этим вопросом. Нужно разобраться, что же еще необходимо сделать для того, чтобы в принципе исключить такие ситуации и защитить наших граждан.

Другая тема связана с нарушением прав заключенных, и ей мы уделяем постоянное внимание. Вскрывшиеся факты говорят о том, что насилие в местах лишения свободы до сих пор не изжито. Я считаю, что нам надо внимательно посмотреть на законодательство, которое касается содержания заключенных. Прошу комитет по конституционному законодательству заняться предметно этим вопросом самым серьезным образом и в случае необходимости подготовить предложения по совершенствованию правовой базы в этой сфере.

А председателя комитета Андрея Александровича Клишаса прошу обеспечить, как это было поручено Вам лично, Андрей Александрович, в ходе нынешней сессии принятие закона, запрещающего использовать клетки в залах судебных заседаний.

Отдельно хочу отметить, что в период осенней сессии нам предстоит насыщенная работа на поле межпарламентского взаимодействия. Недавно состоялся визит делегации Совета Федерации в Корейскую Народно-Демократическую Республику. На ближайшее время запланирован рабочий визит в Южную Корею. Кроме того, у нас намечено интенсивное взаимодействие с Межпарламентским союзом, Парламентской ассамблеей ОБСЕ, Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы и другими важными международными структурами.



Я подчеркну, что хорошую базу для предстоящих международных контактов мы заложили и в ходе серии встреч с нашими зарубежными коллегами на полях второго Евразийского женского форума.

Приоритетное внимание, как и прежде, будет уделяться евразийскому вектору интеграции. В начале октября в Могилеве состоится Пятый форум регионов Беларуси и России, за подготовку которого отвечает Юрий Леонидович Воробьёв. А 25 октября в Москве пройдет VI Межпарламентский форум "Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества", и Евгений Викторович Бушмин активно готовит его проведение. Прошу всех сенаторов подключиться активно к работе и по одному, и по другому форумам.

Сегодня у нас, в Совете Федерации, сложилась очень работоспособная команда. Мне особенно приятно отметить это в преддверии 25-летия Конституции и, соответственно, юбилея нашего двухпалатного Федерального Собрания – Государственной Думы и Совета Федерации. К этой дате мы запланировали множество мероприятий, в том числе международную парламентскую конференцию. Я уверена, что за четверть века в Совете Федерации накопился уникальный опыт, который нам необходимо проанализировать и которым мы с радостью готовы поделиться с нашими зарубежными партнерами. Прошу всех вас подключиться к подготовке предстоящего юбилея, делиться вашими креативными предложениями, инициативами, при этом призываю сосредоточиться не на торжественной части, а на конкретной практической работе.

Выступая на открытии Евразийского женского форума, Президент России Владимир Владимирович Путин процитировал слова одной из самых великих женщин в истории человечества –

Индиры Ганди. Я хочу их повторить: "Наши сегодняшние действия формируют завтрашний день". Считаю, что это в полной мере относится и к нашей предстоящей работе.

Еще раз, уважаемые коллеги, поздравляю вас с началом осенней парламентской сессии 2018 года, желаю всем вам энергичной и плодотворной работы. Благодарю вас за внимание.  
*(Аплодисменты.)*

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Уважаемые члены Совета Федерации! Осенняя сессия 2018 года и четыреста сорок второе заседание Совета Федерации объявляются открытыми. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.) (Аплодисменты.)*

Спасибо, коллеги. Присаживайтесь.

Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты факультета политологии Московского государственного университета имени Ломоносова, а также студенты Российского государственного гуманитарного университета. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, довожу до вашего сведения, что в связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия прекращены полномочия члена Совета Федерации Мухарбека Ильясовича Дидигова. Говорю это с огромным сожалением и хочу Мухарбеку Ильясовичу вручить нашу Благодарность. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

**М.И. Дидигов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В жизни каждого человека всегда есть разные периоды. Я искренне благодарен судьбе, которая предоставила мне возможность работать в Совете Федерации и представлять Республику Ингушетию.

Как говорят, никогда не поздно учиться. Пока мы живы, мы всегда должны учиться. Для меня Совет Федерации – это хорошая школа. Я получил огромный опыт, знания. Но самая большая ценность для меня, на мой взгляд, – это дружеские и товарищеские отношения, взаимоотношения и общение с вами. И через вас я познавал те регионы, которые вы представляете. Поверьте, никогда (я так думаю), если бы не работа здесь, в Совете Федерации, я бы не узнал многие регионы, чем они богаты – это традиции, культура, архитектура, красота всех тех регионов, которые вы представляете, а в целом это прекрасная, огромная, красивая страна – наша Россия.

Уважаемая Валентина Ивановна, искренне хотел Вас поблагодарить за доброе отношение и то доверие, которое Вы и мои коллеги мне оказали, наделив меня полномочиями представлять Совет Федерации в Правительстве Российской Федерации. Это огромнейшая ответственность. Старался добросовестно исполнять эти обязанности. Искренне благодарен всем, с кем мне приходилось работать.

И отдельно я хотел бы поблагодарить Сергея Александровича Мартынова и в его лице всех сотрудников Аппарата Совета Федерации, ну и, естественно, своих коллег по Комитету по обороне и безопасности и сотрудников аппарата нашего комитета, которые достойно, на высоком, хорошем профессиональном уровне готовили все необходимые материалы и обеспечивали нашу работу.

Спасибо вам. Удачи! С праздником! Всего самого доброго!  
*(Аплодисменты.)*

*Председательствует*  
*первый заместитель Председателя Совета Федерации*  
**Н.В. ФЁДОРОВ**

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги! В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Москвы прекращены полномочия члена Совета Федерации Владимира Ивановича Долгих. Дважды Герой Социалистического Труда, глубокоуважаемый Владимир Иванович награжден Почетной грамотой Совета Федерации.

*(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации.)*

**В.И. Матвиенко.** Уважаемые коллеги, я не могу удержаться... Владимир Иванович Долгих – это человек-легенда, это человек, который всю свою жизнь посвятил служению Отечеству, служению своему народу. Его работа в Совете Федерации – это для многих из нас пример добросовестности, ответственности, активности, и, конечно же, присутствие в Совете Федерации – палате регионов такого выдающегося человека и дважды Героя подтягивало всех нас и придавало дополнительные вес и авторитет Совету Федерации.

Дорогой Владимир Иванович, спасибо Вам огромное. Мы по-прежнему будем Вас считать членом нашей команды. Этот дом всегда для Вас открыт. Спасибо за все, что Вы сделали.  
*(Аплодисменты.)*

**В.И. Долгих.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Конечно, я прошел большую уже жизнь. Я 25 с лишним лет был депутатом Верховного Совета великого Советского Союза, мне пришлось работать в Государственной Думе и наблюдать за

работой Совета Федерации, и какую-то, небольшую, часть своей жизни мне довелось быть в составе Совета Федерации. Я вам должен сказать, что Совет Федерации, который был 15 или 12 лет тому назад, — это совсем другой Совет Федерации, чем тот, который есть сегодня. И в этом огромная заслуга многих сенаторов, но прежде всего, конечно, Валентины Ивановны Матвиенко. Большое ей за это спасибо. *(Аплодисменты.)*

Совет Федерации отличается прежде всего, я бы сказал, двумя моментами. В нем чувствуются жизнь, жизнь регионов (это очень важно) и элементы практического спроса, чего нет, к сожалению, в других наших органах власти. И это надо сохранять. Точно так же я призываю вас беречь и сохранять Валентину Ивановну Матвиенко в качестве руководителя Совета Федерации. Это уникальный, достойный руководитель. *(Аплодисменты.)*

Мне хотелось бы всех вас поблагодарить за работу и поздравить с наступающей сессией, пожелать всем здоровья и успехов. Спасибо. *(Бурные продолжительные аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, в связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Людмилы Павловны Кононовой. Она удостоена благодарности Председателя Совета Федерации.

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Московской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Юрия

Александровича Липатова. Ему вручается Почетная грамота Совета Федерации.

*(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

В связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного органа государственной власти Ярославской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Анатолия Ивановича Лисицына. Анатолий Иванович удостоен благодарности Председателя Совета Федерации.

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа прекращены полномочия члена Совета Федерации Юрия Васильевича Неёлова. Юрий Васильевич удостоен благодарности Председателя Совета Федерации.

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

**Ю.В. Неёлов.** Уважаемые коллеги! Конечно, было приятно работать в таком коллективе, где каждый человек – самородок, да еще и под руководством такой прекрасной женщины, как Валентина Ивановна. Вы знаете, здесь во время работы было очень много интересных и курьезных случаев, о которых я всегда буду вспоминать. Я вам расскажу один из них.

Когда я работал председателем комитета, Валентина Ивановна поручила мне разобраться с компанией "ВИМ-Авиа" (мы людей не могли вывезти из-за рубежа). Мы с Росавиацией подключили другие компании. Но возник вопрос по топливу, и они меня попросили помочь. Я звоню в одну нефтяную компанию и говорю: "Слушайте,

мужики, помогите, там взаимообразно... с вами рассчитаются". А там сидит какой-то клерк и говорит: "Слушай, а чего это вы из Совета Федерации нам звоните по керосину?" Я говорю: "А вы не знаете, что ли, чья компания "ВИМ-Авиа"? ВИМ – Валентина Ивановна Матвиенко". *(Смех в зале.)* Затем такая тишина, а потом он говорит: "Ладно, сейчас заправим". *(Смех в зале.)*

Вы знаете, коллеги, в этом году, наверное, и в следующем году будет большая ротация, и, наверное, многие, как и я, уйдут из Совета Федерации. Но я считаю, что мы, пройдя такую школу, конечно, должны остаться оптимистами, потому что на этом-то жизнь не заканчивается. Это, знаете, как в анекдоте: стоит пустой стакан, смотрит на него пессимист и думает: "Эх, гады, уже все выпили", – а оптимист смотрит и говорит: "Вот хорошо, успел – еще не наливали". *(Смех в зале.)*

На мое место приходит молодая девушка, гораздо красивее, чем я. Поэтому просьба принять ее в свой коллектив. А всем вам я желаю здоровья, удачи и успехов. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** В связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного органа государственной власти Кемеровской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Сергея Владимировича Шатинова. Сергей Владимирович удостоен благодарности Председателя Совета Федерации.

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

**С.В. Шатинов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Работа в Совете Федерации была самой насыщенной и самой результативной в моей жизни. Спасибо всем коллегам, с которыми я работал в эти годы. Это большие личности, специалисты, государственники.

И, конечно, спасибо Вам, Валентина Ивановна. Совет Федерации и внешне, и по существу работы вышел на совершенно новые, более высокие уровни.

Отдельное спасибо за системную, многолетнюю поддержку шахтеров России и Кемеровской области. И, конечно, спасибо за решение самых актуальных задач наших регионов. Решения, связанные с межбюджетными отношениями, с поддержкой региональных бюджетов, значат очень многое для России.

Коллеги, желаю вам плодотворной работы, успехов, счастья, здоровья. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, в связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Алтайского края прекращены полномочия члена Совета Федерации Михаила Павловича Щетинина. Михаил Павлович удостоен Почетной грамоты Совета Федерации.

*(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

**М.П. Щетинин.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я благодарен судьбе, которая предоставила мне возможность в течение четырех лет вместе с вами работать над совершенствованием российского законодательства.

Конечно, Совет Федерации – это уникальный орган государственной власти, который позволяет оценить те горизонты, которые сегодня открываются перед нашей страной как внутри, так и за ее пределами; это тот орган, где ощущается пульс страны, пульс регионов; это тот орган, где можно сверить позицию власти федеральной с каждым регионом в отдельности, и это дорогого стоит.



И сегодня я бы хотел поблагодарить и заместителей Председателя Совета Федерации, которые постоянно поддерживают комитеты и председателей комитетов, двери которых всегда были открыты для того, чтобы можно было встретиться, посоветоваться, решить те или иные вопросы. Я сегодня благодарю моих коллег – председателей комитетов, которые своими советами, своей поддержкой всегда помогли решить те или иные проблемы аграрного сектора нашей страны.

Уважаемые коллеги, дорогие друзья! Я благодарю каждого из вас за нашу совместную работу, за вашу готовность всегда поддержать, прийти на помощь, всегда подставить плечо в трудную минуту.

И, безусловно, особая благодарность Валентине Ивановне, потому что работа рядом с ней всегда учит многому: это не только ежедневный экзамен на профессиональную зрелость, профессиональную пригодность, это еще и ежедневный мастер-класс по различным темам внутренней и внешней политики нашей страны.

Коллеги, я желаю вам успехов, здоровья, удачи во всех ваших начинаниях. И берегите председателя. Это замечательная женщина, великолепный руководитель и уникальное явление в российской и мировой политике. Спасибо. (*Аплодисменты.*)

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, на заседании они отсутствуют, но по Регламенту мы обязаны объявить о прекращении полномочий всех членов Совета Федерации.

Прекращены полномочия Александра Никитовича Лаврика в связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области. Награда будет вручена ему позже.

Также прекращены полномочия члена Совета Федерации Леонида Васильевича Тягачёва в связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного органа государственной власти Ростовской области. И также прекращены полномочия члена Совета Федерации Виталия Борисовича Шубы в связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного органа государственной власти Иркутской области. Награды будут вручены позже.

И представляем новых коллег, которые присутствуют сегодня в зале. Им Председатель Совета Федерации вручает удостоверения и нагрудные знаки членов Совета Федерации.

Сергей Фатеевич Брилка наделен полномочиями члена Совета Федерации от законодательного органа государственной власти Иркутской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Елена Геннадьевна Зленко наделена полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Карлин Александр Богданович наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Владимир Игоревич Кожин наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти города Москвы.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Дмитрий Геннадьевич Кузьмин наделен полномочиями члена Совета Федерации от законодательного органа государственной власти Кемеровской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Фарит Мубаракшевич Мухаметшин наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Виктор Феодосьевич Новожилов наделен полномочиями члена Совета Федерации от законодательного органа государственной власти Архангельской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Ирина Валерьевна Рукавишникова наделена полномочиями члена Совета Федерации от законодательного органа государственной власти Ростовской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Алексей Юрьевич Русских наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Алексей Владимирович Сеницын наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Муса Мажитович Чилиев, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия, также приступил к исполнению своих обязанностей.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Уважаемые члены Совета Федерации! Я прошу опытных сенаторов взять под свое крыло новых членов нашей команды, помогать им советами, поддержкой. Видите, какое мощное обновление произошло. Это всегда свежая кровь, это новые мысли, новые идеи, новый опыт будет привнесен в работу Совета Федерации.

От всей души еще раз поздравляем вновь назначенных сенаторов. И хочу вам искренне пожелать успехов.

Коллеги, также хочу представить вам наших коллег, полномочия которых были переподтверждены.

Александр Константинович Акимов от Якутии. *(Аплодисменты.)*

Елена Васильевна Бибикина, Псковская область.

*(Аплодисменты.)*

Александр Георгиевич Варфоломеев, Бурятия. *(Аплодисменты.)*

Галина Николаевна Карелова, Воронежская область.  
*(Аплодисменты.)*

Андрей Александрович Клишас, Красноярский край.  
*(Аплодисменты.)*

Владимир Игоревич Круглый, Орловская область.  
*(Аплодисменты.)*

Алексей Петрович Майоров, Калмыкия. *(Аплодисменты.)*

Елена Борисовна Мизулина, Омская область. *(Аплодисменты.)*

Сергей Николаевич Рябухин, Ульяновская область.  
*(Аплодисменты.)*

Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, Дагестан.  
*(Аплодисменты.)*

Анатолий Иванович Широков, Магаданская область.  
*(Аплодисменты.)*

Также, естественно, они приступили к работе (они просто не прерывали ее).

Поздравляем с оказанным вам доверием, также желаем успехов.

Коллеги, у нас такое организационное сегодня во многом заседание, понятно, после выборов.

О проекте повестки. Проект повестки у вас имеется. Я предлагаю принять его за основу. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 43 мин. 07 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Принимается.

Будут ли у кого-либо предложения, изменения, уточнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Я традиционно предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва, если на это у вас не будет возражений. Нет возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня четыреста сорок второго заседания Совета Федерации (документ № 438) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 43 мин. 44 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Повестка дня утверждена.

Второй вопрос – о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации – докладывает Андрей Викторович Кутепов, председатель Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Пожалуйста, Вам слово.

**А.В. Кутепов**, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного

(представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 9 сентября 2018 года в 16 субъектах Российской Федерации прошли выборы в законодательные органы государственной власти. Члены Совета Федерации, избранные депутатами региональных парламентов, в соответствии со статьей 4 федерального закона о статусе члена Совета Федерации для получения мандата должны сложить полномочия членов Совета Федерации.

На сегодняшний день в комитет поступило пять заявлений о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации.

Варфоломеев Александр Георгиевич – досрочно 17 сентября 2018 года в связи с избранием депутатом Народного Хурала Республики Бурятия.

Майоров Алексей Петрович – досрочно 17 сентября 2018 года в связи с избранием депутатом Народного Хурала Республики Калмыкия.

Рябухин Сергей Николаевич – досрочно 18 сентября 2018 года в связи с избранием депутатом Законодательного Собрания Ульяновской области.

Серебренников Евгений Александрович – досрочно 18 сентября 2018 года в связи избранием депутатом Верховного Совета Республики Хакасия.

Киричук Степан Михайлович – досрочно 26 сентября 2018 года в связи с избранием депутатом Тюменской городской Думы.

Комитет по Регламенту и организации парламентской деятельности подготовил проект постановления Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации. Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Викторович.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 427) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 45 мин. 40 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Андрей Викторович, одну минутку...

Коллеги, я бы хотела пригласить Степана Михайловича Киричука к нам.

Степан Михайлович, приглашаем Вас сюда. Спуститесь, пожалуйста.

Отдельно хочу высказать самые добрые слова в адрес Степана Михайловича Киричука. Это человек, который очень много лет достойно работал в Совете Федерации, действительно внес огромный вклад в нашу совместную работу.

И поэтому принято решение наградить Вас самой высокой нашей наградой – почетным знаком "За заслуги в развитии парламентаризма". *(Председательствующий вручает награду. Аплодисменты.)*

**С.М. Киричук.** Спасибо Вам.

Друзья! Я оставляю Совет Федерации с чувством огромной благодарности за все то, что я здесь получил. Казалось бы, и знал, и



понимал что-то, но Совет Федерации – это школа, очень и очень серьезная школа жизни. Я желаю всем вам успехов. Огромное спасибо всем тем, кто помогал. Я хочу извиниться, если кого-то нечаянно обидел. Ну, поверьте, не хотел. Огромное спасибо.

Валентина Ивановна, дай бог Совету Федерации всего самого-самого хорошего, и Вам лично.

**Председательствующий.** Спасибо.

**С.М. Киричук.** Спасибо, друзья мои. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Степан Михайлович, не забывайте нас. Мы Вас всегда рады будем видеть. Спасибо.

Третий вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации – докладывает также Андрей Викторович Кутепов. Пожалуйста.

**А.В. Кутепов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В Комитет по Регламенту и организации парламентской деятельности поступили заявления от наделенных полномочиями членов Совета Федерации с просьбой включить их в составы следующих комитетов.

В Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству – от Клишаса Андрея Александровича, представителя от исполнительного органа государственной власти Красноярского края, и Мизулиной Елены Борисовны, представителя от исполнительного органа государственной власти Омской области.

В Комитет по международным делам – от Мухаметшина Фарита Мубаракшевича, представителя от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

В Комитет по бюджету и финансовым рынкам – от Рябухина Сергея Николаевича, представителя от законодательного

(представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

В Комитет по экономической политике – от Чилиева Мусы Мажитовича, представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия.

В Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию – от Зленко Елены Геннадьевны, представителя от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, и Новожилова Виктора Феодосьевича, представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области.

В Комитет по социальной политике – от Бибиковой Елены Васильевны, представителя от исполнительного органа государственной власти Псковской области, Варфоломеева Александра Георгиевича, представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия, и Круглого Владимира Игоревича, представителя от исполнительного органа государственной власти Орловской области.

Комитетом подготовлен проект постановления. Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Викторович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Возражения? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 434) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование за принятие постановления. Прошу всех внимательно голосовать.

**Результаты голосования (10 час. 49 мин. 29 сек.)**

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Коллеги, четвертый вопрос – об избрании заместителей Председателя Совета Федерации.

Коллеги, Галина Николаевна Карелова получила переподтверждение, стала вновь сенатором от Воронежской области. Я думаю, что в этой аудитории нет необходимости много говорить о Галине Николаевне. Она действительно всю свою жизнь посвятила работе в органах исполнительной власти, законодательной власти, работала в министерстве труда первым заместителем министра, заместителем председателя правительства, работала в Госдуме, с 2014 года – в Совете Федерации.

Галину Николаевну Карелову отличают исключительные ответственность, профессионализм, трудоспособность. Она всегда исполняет данные ей поручения, доводит все до конца. Галина Николаевна курирует все вопросы, касающиеся социальной сферы, социального законодательства, взаимодействует с органами власти и в полной мере несет ответственность за "женскую", как мы ее называем, повестку и многое для этого делает.

Я предлагаю и прошу вас вновь назначить Галину Николаевну Карелову заместителем Председателя Совета Федерации.

Галина Николаевна, Вы спуститесь, пожалуйста. Может быть, у коллег будут вопросы или будут желающие выступить. *(Оживление в зале.)*

Коллеги, нет вопросов?

**Из зала.** Нет.

**Председательствующий.** Ну, посмотрите все-таки на нее. Она сегодня такая красивая – старалась. *(Аплодисменты.)*

Вопросов нет, желающих выступить нет.

**Из зала.** Есть, Рязанский.

**Председательствующий.** Есть? Да, Рязанский. Валерий Владимирович Рязанский хочет выступить. Пожалуйста.

**В.В. Рязанский,** председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо огромное, Валентина Ивановна.

Я просто хочу высказать искренние слова поддержки кандидатуры. Это действительно абсолютно уникальный руководитель, который не дает покоя ни себе, ни нам. И, действительно, та энергия, с которой она берется за любую проблему, – это залог успеха. Поэтому члены нашего комитета просят... Мы сами, естественно, единогласно проголосуем, мы просим поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Валерий Владимирович.

Таким образом, обсуждение завершено.

И у нас есть еще один пустой стул здесь, освободившийся, который многие годы занимал Ильяс Магомед-Саламович Умаханов. Он, что называется, за весь Северный Кавказ у нас во власти здесь, в Совете Федерации, один из старожиллов Совета Федерации, имеющий колоссальный опыт законотворческой, законодательной деятельности. Кроме того, как вы знаете, Ильяс Магомед-Саламович курирует всю нашу внешнеполитическую деятельность,

межпарламентскую, международную деятельность. Его очень хорошо знают за рубежом, а это очень важно, когда человек известный и понятный, внятный. И поэтому участие Ильяса Магомед-Саламовича в различных международных мероприятиях, работа на международных площадках всегда очень весомы. Он достойно представляет Россию, у него хороший язык. Он получил хорошее образование благодаря его родителям, за что их можно благодарить. И в целом он очень ответственно относится к работе. Правда, он очень добросовестный, ответственный, никогда ни разу ни в чем не подвел.

И я хочу предложить вам, уважаемые коллеги, поддержать избрание Ильяса Магомед-Саламовича Умаханова заместителем Председателя Совета Федерации.

Ильяс Магомед-Саламович, пожалуйста.

Есть ли вопросы, пожелания, напутствия, желающие выступить? *(Оживление в зале.)* Нет.

Вы тоже красивый, но можно присесть. Тогда без выхода на "сцену". Спасибо.

Коллеги, я вношу предложение провести избрание заместителей Председателя Совета Федерации тайным голосованием с использованием электронной системы и, естественно, голосование провести отдельно по каждой кандидатуре. Кто за данное предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 53 мин. 54 сек.)**

За	140 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу, коллеги, заменить карточки, установить карточки для тайного голосования. Все успели, заменили?

Кто за то, чтобы избрать Галину Николаевну Карелову заместителем Председателя Совета Федерации? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (10 час. 54 мин. 30 сек.)**

За	143 чел.	84,1%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемая Галина Николаевна, поздравляем Вас с избранием. Прошу занять место в президиуме. *(Аплодисменты.)*

Следующий вопрос. Кто за то, чтобы избрать Ильяса Магомед-Саламовича Умаханова заместителем Председателя Совета Федерации? Прошу голосовать. Идет голосование. Голосование у нас идет в ускоренном режиме. Прошу успевать.

**Результаты тайного голосования (10 час. 55 мин. 06 сек.)**

За	145 чел.	85,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	145 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Коллеги, решение принято.

Ильяс Магомед-Саламович, от души Вас поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Ильяс Магомед-Саламович, пока не занято, торопитесь, потому что можем и передумать.

Спасибо большое.

Президиум сформирован. Следующие кадровые решения по комитетам мы будем рассматривать на очередном заседании 3 октября. Еще раз, коллеги, спасибо вам большое за поддержку.

Прошу карточки для тайного голосования заменить на именные карточки, чтобы мы могли продолжить нашу работу.

Организационные вопросы заняли много времени. И выступления членов Совета Федерации я предлагаю перенести. Коллеги, предлагаю в конце заседания дать возможность всем сенаторам выступить по актуальным вопросам, с тем чтобы в фиксированное время рассмотреть вопросы "правительственного часа", "часа субъекта Российской Федерации". Не будет у вас возражений? Нет. Благодарю вас.

Итак, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды".

По данному вопросу на заседании присутствуют: Леонид Владимирович Горнин, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации; Юрий Витальевич Росляк, аудитор Счетной палаты Российской Федерации; Александр Альбертович Плутник, генеральный директор акционерного общества "ДОМ.РФ".

Порядок мы предлагаем традиционный: предоставить слово для выступления Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Виталию Леонтьевичу Мутко до 15 минут, плюс короткий видеофильм, который он предложил посмотреть, далее – ответы докладчика на вопросы членов Совета Федерации, выступление аудитора Счетной палаты и выступления членов Совета Федерации.

Коллеги, нет возражений против предложенного порядка? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Виталию Леонтьевичу Мутко.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, мы Вам предоставили возможность первому выступить на открытии нашей осенней сессии. Это, во-первых, уважение к Вам, а во-вторых, свидетельствует о важности тех вопросов, которые члены Совета Федерации хотели послушать, пообсуждать, и это то, с чего мы хотели начать нашу работу. Так что на Вас двойная ответственность. Я уверена, Вы с ней справитесь.

Пожалуйста, Вам слово.

**В.Л. Мутко,** Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, действительно очень приятно на первом заседании выступить, понимая, что тема очень важная, так как затрагивает развитие регионов. И я бы хотел прежде всего вас за это поблагодарить.

Мы будем рассматривать очень важную тему – создание в наших городах качественной среды и благоустройство городов.

Я бы просил, Валентина Ивановна, разрешить показать небольшой ролик, он на две минуты.

**Председательствующий.** Да, пожалуйста. Вы хотите сейчас?

**В.Л. Мутко.** Да, сразу.

**Председательствующий.** Пожалуйста, включите ролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

**В.Л. Мутко.** Спасибо большое.



Как вы видите из представленной презентации, продолжающаяся в России урбанизация подчеркивает растущее значение городов в экономическом развитии нашей страны и важность комфортного проживания в них для абсолютного большинства граждан.

Уже сегодня практически 75 процентов населения нашей страны проживает именно в городах. Формирование комфортной городской среды, строительство современного жилья, развитие образовательных, досуговых центров, общественных пространств — основной фактор привлечения квалифицированного человеческого капитала в города, повышения их конкурентоспособности. При этом успешное городское развитие — это конкурентоспособность уже в целом нашей страны.

Вопросы формирования и развития качественной и комфортной городской среды постоянно находятся в центре внимания руководства нашей страны. Этой теме было уделено отдельное внимание в Послании Президента Российской Федерации. Позже, выступая в Москве на урбанистическом форуме, президент подчеркнул, что ключ к развитию городов будущего — создание широких возможностей для граждан, для их труда, отдыха, занятия спортом, чтобы в городе было комфортно всем — детям, молодежи, людям старшего возраста, тем, кто сталкивается с ограничением возможностей по здоровью, чтобы каждый чувствовал себя частью единого городского сообщества.

Задача создания современной городской среды занимает одно из центральных мест в повестке работы Правительства Российской Федерации. Как вы знаете, ранее успешная работа по этому направлению велась в рамках различных проектов. Мы это делали в рамках подготовки юбилеев различных городов, проведения крупных

международных экономических, политических форумов. Это такие города, как Якутск, Саранск, Казань, Сочи. Конечно, качество городской среды и инфраструктуры почувствовали миллионы людей после проведения чемпионата мира – это и 11 городов, где прошли матчи, и 40, где мы размещали базы команд и вовлекали их в подготовку к чемпионату и его проведение. Красивую, современную Россию увидели миллионы зарубежных гостей. Уверен, что это наследие станет основой для дальнейшего развития этих городов.

Однако системная работа началась в 2016 году. Был утвержден приоритетный проект "Формирование комфортной городской среды". На его реализацию в 2017–2018 годах направлено 107,9 млрд. рублей, в том числе 50 миллиардов из федерального бюджета. Проведена серьезная работа. 45 179 объектов в 4600 муниципальных образованиях во всех субъектах Российской Федерации – это 6300 общественных пространств, 415 парков, 38 тысяч дворовых территорий. В видеоролике примеры приводились, но можно было бы добавить и Иркутск, и Якутск, и Новосибирск, и Белгород, и Грозный, и Волгоград, и ряд других городов.

На федеральном, региональном и местном уровнях формируется необходимая нормативная база в сфере благоустройства, включающая и требования по содержанию недвижимости на прилегающих территориях. Во всех субъектах, муниципальных образованиях численностью более 1 тысячи человек утверждены пятилетние планы. И это было одним из условий получения субсидий.

Конечно, преобразования в городах нацелены на удовлетворение растущего спроса наших граждан на современную, комфортную городскую среду. Граждане традиционно небезразличны к своим городам, они всегда достаточно активны и в выражении

своего отношения к происходящим в их среде изменениям, положительным либо отрицательным. Именно поэтому граждане должны стать полноправными инициаторами и участниками этих изменений.

Вовлечение людей — принципиально важное условие успешности нашей работы. В этом году проведено рейтинговое голосование по проектам благоустройства, в котором приняло участие более 11 миллионов граждан. По итогам определено 1545 проектов благоустройства общественных пространств. Из них 68 процентов предложено самими гражданами. Данные проекты включены в муниципальные программы для последующей реализации, то есть определенная база уже накоплена, и именно с участием наших граждан.

Нельзя не отметить активное участие волонтеров. По сути дела, мы с вами открыли новое направление волонтерского движения. В этой работе приняло участие около 10 тысяч волонтеров. Это и разработка проектов, и непосредственное участие в мероприятиях по благоустройству, и эту практику мы будем продолжать.

Уважаемые коллеги! В России 942 малых и средних города с численностью до 100 тысяч человек, 87 исторических поселений, 43 — федерального значения, 44 — регионального. Президент четко сформулировал задачу помочь таким городам раскрыть свой потенциал, чтобы они стали центрами туризма, искусства, науки, технологии. И важным шагом в развитии приоритетного проекта стал Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Как только эта работа началась, было подано 455 заявок в конкурсную комиссию. Сейчас отобрано 80 проектов, которые получили награды и субсидии на реализацию. Правительством выделено на эти цели

4,9 млрд. рублей. И примеров успешной работы малых городов предостаточно. Параллельно с реализацией мер приоритетного проекта разработаны дизайн-проекты благоустройства ключевых общественных пространств в 40 городах.

Дальнейший вектор развития нашей страны, конечно, определен указом президента. Безусловно, среди стратегических задач, амбициозных, вполне достижимых целей, касающихся многих социально-экономических направлений, – и цифровая экономика, и образование, и наука, и демография. Очень важно отметить, что среди них сегодня стоит и задача развития городской среды. Это, конечно, очень важно. И цели, которые поставлены, очень амбициозны – это кардинальное улучшение комфортности наших городов, повышение на 30 процентов индекса городской среды, сокращение в два раза количества городов с неблагоприятной средой, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды.

Правительством Российской Федерации подготовлен национальный проект "Жилье и городская среда". Он прошел обсуждение, в том числе с участием сенаторов. 24 сентября президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам одобрил этот проект. Для оценки происходящих изменений в городах будет использован индекс качества городской среды, который позволяет выявить проблемные точки, выработать механизмы улучшения состояния наших городов. Динамика индекса конкретных городов будет влиять на объем средств, которые мы будем направлять, и расставление приоритетов. Методика индекса сейчас разработана Минстроем, "ДОМ.РФ" с привлечением наших общественных институтов, таких как "Стрелка", и включает около 30 критериев.

В презентации вы видели: когда мы сравнили наши города, провели исследования 1112 городов, выяснилось, что в 80 процентах городов среда является неблагоприятной. Исходя из задачи, поставленной Президентом России, за шесть лет нам необходимо будет повысить качество городской среды в порядка 450 городах. Это очень серьезная работа. На реализацию указанных целей будет направлено 268 млрд. рублей, в том числе 239 млрд. рублей из федерального бюджета. То есть уровень софинансирования со стороны субъектов Российской Федерации будет примерно 6,5 процента.

Ожидаем, что правительство утвердит индекс качества городской среды на своем заседании до конца года и он станет уже ориентиром и будет синхронизирован с работой всех проектов – в области экологии, безопасности, малого и среднего предпринимательства, потому что мы понимаем, что реализация этих проектов также будет влиять на качество городской среды. Мы рассчитываем до конца года создать соответствующую комиссию при правительстве, которая будет координировать реализацию всех этих проектов, которые будут влиять на качество городской среды, и пригласим работать в эту комиссию сенаторов.

Национальным проектом предусматриваются разработка и изменение стандартов комплексного развития территорий. Это свод методических рекомендаций по современному развитию застроенных территорий и комплексному освоению свободных территорий. Мы должны сделать все, чтобы прекратить хаотичное строительство на городских территориях, повысить качество городской среды и жилой застройки. Мы должны не просто строить жилье, а осваивать комплексно территории.

Продолжение системной работы по реализации проекта потребует дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы. В том числе необходимо будет закрепить ряд понятий – благоустройство, благоприятная среда, – скорректировать стандарты и ГОСТы в части работы по благоустройству.

Наши города должны стать комфортными и безопасными. В этой связи при планировке городов, строительстве жилья, благоустройстве территорий мы будем исходить из принципа создания одинаково комфортной и доступной среды для всех, в том числе для маломобильных групп населения. Намерены уделять этим вопросам повышенное внимание.

При создании комфортной городской среды мы не ограничиваемся только реализацией национального проекта. У нас, коллеги, есть очень много инструментов и механизмов для поддержки этой темы. Это и вопросы реализации программы развития моногородов. Мы включили такую программу, как "Пять шагов благоустройства". Во всех 319 моногородах осуществлены 1200 проектов, проведен ремонт центральных улиц в 290 моногородах, за что проголосовали жители. Одним из исполнителей программы выступает Внешэкономбанк. Институт развития будет востребован и дальше. В планах создание в партнерстве с ВЭБ платформы для развития городских технологий, направленных на выявление городских проблем, вызовов и предложений, лучших решений.

Уверен, что реализация мер, предусмотренных национальным проектом "Жилье и городская среда", участие граждан в жизни общества не только обеспечат достижение поставленных перед нами целей, но и значительно повысят привлекательность, конкурентоспособность российских городов, что отразится на включении большого числа российских городов в международные

рейтинги, в которых мы в принципе не участвуем (мы для себя устанавливаем рейтинги, а на международный уровень по качеству городской среды не выходим).

Конечно, долгосрочное развитие наших городов, реализация проектов в области строительства, городского хозяйства должны опираться на талант и усердие высокопрофессиональных кадров. Важно, что национальный проект предусматривает мероприятия по развитию и поддержке высшего образования, а также повышению квалификации специалистов в области архитектуры. В этом году при поддержке Правительства Российской Федерации начали реализацию образовательной программы "Архитекторы.РФ". У нас на онлайн-платформе зарегистрировано сегодня около 10 тысяч архитекторов со всей страны, по очной форме обучаются около 100 профессионалов. Участники будут рекомендованы на ответственные должности в области архитектуры в разных субъектах Российской Федерации.

Конференции, форумы, семинары, которые проводятся сейчас министерством строительства при поддержке наших профильных вузов, в прошлом году показали, что около 50 тысяч наших руководителей, архитекторов, представителей муниципалитетов были вовлечены в эту работу. Я могу сказать, что это очень важные семинары. При подготовке чемпионата мира мы собрали мэров городов и им рассказывали, как нужно провести чемпионат, как принять в Бронницах на день рождения Месси 5 тысяч аргентинцев и как это нужно организовать. Когда мы рассказываем о передовых практиках, обмениваемся лучшими практиками – это, конечно, очень важно. И мы будем эту работу продолжать, будем привлекать ведущие учебные заведения. В этом году на базе РАНХиГС при поддержке единого института развития будет запущен первый в

России бакалавриат по урбанистике. Мы рассчитываем создать очень серьезную библиотеку новых, современных практик. В общем, в этом плане, образовательном, будем продвигаться, привлекая современных ученых, проводя урбанистические форумы, развивая обмен опытом и практикой. Эта работа будет продолжаться.

Поэтому задача создания комфортной городской среды, поставленная президентом и активно поддержанная гражданами, находится на особом контроле в правительстве. В ее реализации мы, конечно, будем рассчитывать на совместную работу с сенаторами, с Советом Федерации, на вашу поддержку. Еще раз хочу сказать, что этот проект очень важен, успех его будет зависеть от очень серьезной координации усилий муниципалитетов, субъектов Российской Федерации, координации всех наших программ. Качество городской среды, конечно, будет зависеть от реализации многих факторов, потому что в эти индексы включаются очень многие показатели — это и качество дорог, и аварийное жилье, и экология, и качество воды, и безопасность, и доступность социальной инфраструктуры. И, в связи с тем что у нас в 12 национальных проектах по всем этим вопросам имеются свои задачи, наша задача — уже с 2020 года эту работу скоординировать совместно с вами, посмотреть, чтобы мы пришли в какой-то один город, комплексно решили вопросы и люди это почувствовали. И, конечно, будем уделять внимание общественным пространствам, тем важным местам, которые сегодня видны всем гражданам и улучшают комфортную среду в городе.

Вот я бы на этом, Валентина Ивановна, остановился. Спасибо большое. Уложился в отведенное мне время.

**Председательствующий.** Виталий Леонтьевич, спасибо огромное. Это хороший стиль. Благодарю Вас.



Коллеги, давайте перейдем сразу к вопросам, если вы не возражаете. Виталий Леонтьевич достаточно подробно осветил тему, и есть понимание того, где мы находимся, что нужно делать. Давайте проведем дискуссию.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

**О.В. Цепкин**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! С целью эффективной реализации проекта "Формирование комфортной городской среды" в некоторых субъектах Российской Федерации создаются так называемые центры компетенций со специалистами в области строительства, дизайна и представителями региональных министерств, ну и еще каких-либо специалистов по выбору. Вопрос: поддерживаете ли Вы эту инициативу? И каковы планы федерального министерства строительства по координации методологии работы этих центров компетенций? И какие цели в принципе преследуются? Спасибо.

**В.Л. Мутко**. Спасибо большое.

Я отчасти в докладе об этом сказал. Конечно, мы это поддерживаем, сейчас уже создано 10 таких центров компетенций. Мы рассчитываем, что во всех субъектах они появятся, и они будут методически управляться министерством строительства при поддержке, я уже сказал, наших институтов развития, мы будем снабжать их и давать им доступ к различным мировым практикам. Уже в этом году будет создана передовая библиотека лучших практик

по благоустройству комфортной городской среды. Сейчас туда внесено уже около 125 таких современных решений. Поэтому, конечно, будем это всячески поддерживать. Очень важно, чтобы в этих центрах компетенций люди проходили обучение, потому что это политика "учи учителя". Знаете, вот обучил одного – он приедет на место, обучает другого. Это такая практика, мы всегда в комплексных проектах это используем и будем продолжать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Как всегда, договариваемся: очень кратко формулируем вопрос и кратко – ответ.

Сергей Владимирович Белоусов, пожалуйста.

**С.В. Белоусов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! Несмотря на принятые меры правового и организационного характера, по-прежнему стоит вопрос сохранения городских лесов, которые уже сформировали комфортную городскую среду. Есть запрет на их застройку, уменьшение их площади в Лесном кодексе. Как Вы считаете, возможно, в целях обеспечения формирования комфортной городской среды следует объединить усилия Минприроды и Минстроя и непосредственно в Градостроительном кодексе установить запрет на застройку городских лесов? Это один вопрос.

И второй маленький вопрос. Как Вы считаете, после передачи вопросов строительной индустрии из вашего министерства Минпромторгу (да?) контролируются ли безопасность производства

строительных материалов, их долговечность, экологическая безопасность, прочность? Спасибо.

**В.Л. Мутко.** Спасибо, я понял вопросы.

Первый вопрос – о сохранении парков, скверов, лесных насаждений. В принципе, коллеги, я вам скажу, всё есть у губернаторов, у субъектов, у муниципалитетов, всё есть – есть Градостроительный кодекс, все права по формированию городской среды, планов планировки и других регламентов. Они всё это имеют, никаких вопросов здесь нет, и не надо ничего объединять. Также в земельном и лесном законодательстве предусмотрена необходимость восстановления лесов. Поэтому все концепции, которые принимаются, обеспечены законодательно, здесь ничего не нужно делать.

Что касается федеральных земель, мы очень жестко сейчас контролируем (сенаторы входили в комиссию, мы сейчас ее работу прекратили заочным голосованием), ревизию всех федеральных земель в субъектах мы провели и просто жестко изымаем их, если они десятилетиями не используются.

Что касается передачи, да, действительно, как говорится, это было ранее: два министерства подписали соглашение, передали компетенцию по управлению производством строительных и промышленных материалов в Минпромторг, исходя из того что у них есть ресурсы, инструменты поддержки промышленности, а Минстрой сейчас не занимается этим.

Но, хочу сказать, все это находится в правительстве, у нас здесь никаких вопросов нет, и сегодня в национальном проекте отражены поощрение, поддержка производства новых видов строительных материалов, и за это будет отвечать Минпромторг.

**Председательствующий.** Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

**В.К. Кравченко**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! Коллеги, которые непосредственно в регионах занимаются реализацией проекта, обращают внимание на несколько проблем. Основные – это необходимость продления срока действия федерального проекта до 2024 года и корректировки целевых показателей в плане приведения основных параметров проекта в соответствие со сроками и целевыми показателями указа президента № 204 и необходимость разработки методических рекомендаций на федеральном уровне. Вы говорили о стандартах благоустройства, и обращают внимание на то, что такие стандарты было бы правильно утвердить на федеральном уровне. Хотелось бы получить Ваши комментарии. Спасибо.

**В.Л. Мутко.** В паспорте национального проекта все эти мероприятия предусмотрены, всё на федеральном уровне и будет сделано – все методические рекомендации и требования, стандарты комплексного освоения территорий. Мы с вами должны будем переработать... Вообще в строительстве, в градостроительстве, в благоустройстве нам предстоит серьезная работа в области ценообразования, мы там остановились, не перешли на новый метод и закрыли старый. Сейчас у нас банкротства предприятий в строительной отрасли, задолженности по зарплате. Это первый блок.

И второй – регуляторика сегодня. Конечно, там есть ГОСТы 50-х годов, которые нам с вами нужно будет пересматривать. Все это у нас предусмотрено. Мы должны будем практически "на марше" до

середины следующего года всю эту работу сделать. Поэтому это все будем, конечно, мы...

А что касается индикаторов, вы должны понимать, что у нас был приоритетный проект "Комфортная городская среда". После выпуска национального проекта он как бы его поглощает. И реализация национальных проектов будет выглядеть таким образом: у всех сохраняются государственные программы, все те мероприятия, которые не войдут в национальные проекты, остаются. Все мероприятия по федеральным ведомствам, которые ответственны за национальные проекты, которые были раньше, погружаются в национальные проекты и разбиваются на федеральные проекты. Так, наш приоритетный проект "Комфортная городская среда" погружается в национальный проект "Жилье и городская среда". И все показатели сегодня обозначены, они будут скорректированы. В паспорте проекта все они отражены по годам.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Анатольевич Шевченко.

**А.А. Шевченко,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! В прошлом году в Градостроительный кодекс были внесены изменения, предусматривающие обязательное проведение общественных обсуждений по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки, а также правил благоустройства территорий. Принимая во внимание социальную значимость

вопросов создания комфортной городской среды, стоит ли, на Ваш взгляд, использовать институт общественных обсуждений на постоянной основе при рассмотрении проектов государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, принимаемых в рамках приоритетного проекта? Спасибо.

**В.Л. Мутко.** Стоит. И мы это будем делать.

**Председательствующий.** Спасибо.

**В.Л. Мутко.** Это просто в положении о субсидиях заложено, и всё. Без этого ни один проект не будет финансироваться.

**Председательствующий.** Спасибо.

Виктор Николаевич Павленко.

**В.Н. Павленко,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Архангельской области.

Валентина Ивановна, огромное спасибо.

Мой вопрос касался обучения специалистов. В ходе выступления Виталий Леонтьевич подробно о нем рассказал. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

**М.Г. Кавджарадзе,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, у меня два вопроса.

Первый вопрос. Минстрой планирует внедрить биометрическую систему распознавания лиц на транспорте с привлечением китайской компании Huawei. Как это сочетается с теми компаниями, которые у нас пишут софт, и, собственно говоря, с безопасностью и утечкой данных граждан Российской Федерации (потому что это все-таки китайцы)?

И второй вопрос мы поднимали ранее. Минстрой готовит постановление, которое предусматривает комплекс мер в многоквартирных домах по противодействию терроризму, что, собственно говоря, повлечет затраты граждан, по подсчетам экспертов, на сумму 1500 рублей. Что Вы скажете по этому поводу? Спасибо.

**В.Л. Мутко.** Что касается распознавания лиц, Минстрой к этому никакого отношения не имеет, это какая-то очередная информационная "утка". Я бы понял, если бы Минтранс этим занимался.

Что касается использования технологий, вы знаете общий курс государства на импортозамещение. У нас во многих отраслях это сделано. В строительной отрасли это очень активно идет (дорожная техника, другое). Мы будем в этом направлении двигаться.

Что касается технологий по цифровизации отрасли, нам предстоит здесь и новые практики, и BIM-технологии. Вы это тоже знаете.

Что касается различных требований, я уже сказал, что в национальном проекте заложена необходимость вообще полной ревизии всех нормативных актов, СНиП и требований. У нас, вы знаете, если честно сказать, министерство строительства в последние годы ушло, оно как бы за вторую часть чего-то отвечало, а собственно стройкой-то не занималось. Вот задача наша... Коллеги

здесь присутствуют, новые руководители, будут и изменения структуры. Мы хотим строительный блок серьезно изменить. Мы хотим, чтобы регуляторикой они занялись – не так, что каждое ведомство, условно, сегодня занимается регуляторикой в области строительства. Захотели вот то, что Вы сказали... Что-то произошло (наводнение) – МЧС выпустило приказ, который "опустили". Значит, все ведомства выпускают соответствующие требования и инструкции, и все это ложится на строителей. Нам нужно, чтобы все это было в компетенции министерства строительства. И поговорим еще по-серьезному отдельно, если будет необходимость.

С комитетом мы в очень хорошем контакте, все шаги здесь согласовываем и будем, Валентина Ивановна, здесь все время согласовывать нашу позицию.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Андрей Анатольевич Турчак, пожалуйста.

**А.А. Турчак**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Псковской области.

Спасибо.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, у меня одновременно и вопрос, и предложение. В своем Послании Федеральному Собранию президент не только поставил задачу по пространственному развитию наших территорий, но и четко сформулировал еще одну задачу, важную для наших регионов и муниципалитетов, – это приведение дворовых территорий в надлежащее состояние.

Нам известно, что на сегодняшний момент есть предложение исключить из правил предоставления Правительством Российской Федерации субсидий населенные пункты с населением более 1000



человек, оставив только города, а финансирование дворовых территорий возложить на муниципалитеты и внебюджетные источники. Уверен, что коллеги, которые представляют в Совете Федерации регионы, со мной согласятся: этого делать нельзя, это приведет к тому, что муниципалитеты за счет собственных средств эти обязательства исполнить не смогут и, соответственно, ожидания огромного числа людей будут просто обмануты.

Хочу напомнить, что на текущий день в региональные программы включено 212 тысяч дворов, из них за 2017–2018 годы будет благоустроено только порядка 40 тысяч. Это обязательства, о которых жители хорошо знают, ждут и ждут, когда очередь дойдет до их двора. Они все принимали участие в голосовании, в том числе и в рейтинговом голосовании в марте 2018 года.

В связи с этим вопрос: возможно ли сохранить действующий порядок предоставления субсидий регионам, предусмотреть возможность использования федеральной субсидии на благоустройство внутридворовых территорий многоквартирных домов, а также на благоустройство населенных пунктов с населением более 1000 человек?

И одновременно прошу председателей наших комитетов это предложение внести в проект постановления. Спасибо.

**В.Л. Мутко.** Спасибо большое.

Коллеги, мы с вами здесь... Совет Федерации – палата регионов, я правительство представляю. Мы должны сами приоритеты расставлять и, конечно, принимать решения. Я считаю, этого не нужно делать, нельзя. Мне кажется, тогда мы не решим главную задачу. Но у нас указом президента четко обозначена сегодня цель – это благоустройство и создание комфортной среды городов, 1114 городов. Я об этом в своем выступлении четко сказал.

И, конечно же, нам хотелось бы, чтобы это были общегородские пространства.

Сегодня, когда мы тратим деньги на благоустройство микрорайонов... Это все-таки муниципальная задача, городов. И вот я (Валентина Ивановна правильно говорит, что нужно коротко отвечать) просто, если позволите, пример приведу. Я, погружаясь в эту среду (мы с вами давно работаем, и я здесь начинал свою деятельность), братья хочу за проект, понимая, что делать. Я слетал... Допустим, приведу пример Омска. Прилетел в Омск. Реализуется по нашей "Комфортной городской среде" проект – покажите мне. Вот приземляюсь я в Омске. Аэропорт в центре города, едешь – дороги никакие, транспорт никакой, жилье обшарпанное, и много можно перечислять. Меня везут в микрорайон авиаторов на край города, в маленький микрорайончик, там 10 домов внутри, и устраивают "шоу": вот это за счет федеральных денег мы сделали. Ну, какое это отношение имеет к комфортной городской среде? А другой объект реализуется там (куда и руководителя государства привозили) с помощью частного инвестирования.

Я просто хочу о чем сказать? Что, безусловно, эти вещи мы будем поддерживать. Но нам нужно решить в городах крупные вопросы – скверы, парки, зоны общего отдыха, понимаете? Вот сюда зайти, вложиться в коммунальную инфраструктуру, в решение транспортной проблематики, "подтащить" проект "Безопасные и качественные дороги" сюда, чтобы люди... Вот то, что мы делали к чемпионату мира.

Валентина Ивановна, извините, что... Но вот 11 городов. Что было хорошо? Взяли стандарт: нужен аэропорт, нужна дорога из аэропорта (не более 30 минут), нужна центральная площадь, нужно

не менее трех гостиниц, нужны стадион, три площадки и место массового гуляния. Мы пришли в Волгоград: аэропорта нет, дороги нет, набережной нет, ничего нет, рядом скоро рухнут на голову эти заводы, как после бомбежки, бассейн, который профсоюзам принадлежит. И что? Вот это стандарт. Мы пришли и сказали: "Так, аэропорт новый, дорогу новую, набережную вам (3 километра) делаем". Купили этот несчастный бассейн, восстановили, построили стадион, три площадки и сделали парк. Не хватило времени модернизацию сделать всего Мамаева кургана, и это мы обязательно сделаем. Вот это подход. А сегодня тратить федеральные деньги, приходиться в муниципалитеты, по 30–40 микрорайончиков там делать – это, конечно, другая задача.

Другое дело – малые города. Я уже сказал: механизмов – море, просто они не распространены. У нас есть моногорода, у нас есть фонд моногородов, у нас есть лучшие практики муниципальные – и везде каждый засунул проект благоустройства. Давайте эти ресурсы направим на решение вот этих целей.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Анатольевич, пожалуйста.

**А.А. Турчак.** Позвольте, Виталий Леонтьевич? Вы меня, наверное, не слышали.

Речь шла о населенных пунктах с численностью населения более 1000 человек. У нас большое количество районных центров, у нас в большинстве регионов преобладают сельские территории. Понятно, концентрировать вот эти небольшие средства в областных центрах – это безумие, нужно развивать городские пространства. И мы с вами абсолютно согласны. Но для нас очень важно, чтобы равномерно развивались и сельские территории. И районные центры имеют многоквартирные дома. Поэтому нам очень важно, чтобы эта

программа в части районных центров и многоквартирных домов в населенных пунктах с численностью населения более 1000 человек сохранялась. Потому что муниципалитеты, районы сельские, с этим не справятся, и никакой губернатор им деньги на это не даст из своего регионального бюджета. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Спасибо.

Виталий Леонтьевич, Вы услышали пожелание, проработайте, я думаю, отдельно тогда с Андреем Анатольевичем, обсудите более детально эту тему. Вопрос есть, и реакция зала свидетельствует о том, что эта тема актуальная.

Спасибо.

Единственное, я согласна с Виталием Леонтьевичем, что все за счет бюджета невозможно сделать, нужны приоритеты. В то же время есть масса механизмов привлечения для этого средств, в том числе инвесторов, в том числе государственно-частного партнерства и других инструментов, в том числе и населения. Поэтому надо посмотреть, как создать механизмы, которые позволили бы решать эту задачу не только за счет бюджета. Спасибо.

Игорь Николаевич Каграманян, пожалуйста.

**И.Н. Каграманян**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! Проект очень позитивно воспринимается в регионах, в муниципальных образованиях. Вы подчеркнули в своем выступлении комплексный характер его реализации, что очень важно – учет мнения граждан при отборе соответствующих проектов. В этой связи вопрос: планируется ли

Правительством Российской Федерации при оценке степени достижения нашими регионами показателей проекта анализ удовлетворенности наших граждан по итогам реализации проекта состоянием благоустройства и соответствующей городской среды? Спасибо.

**В.Л. Мутко.** Да, конечно, планируется. И в индексе это будет учитываться, и выбор проектов будет учитываться, и вовлеченность... Есть конкретный показатель – вовлеченность в эту работу, увеличение вовлеченности граждан на 30 процентов. То есть в принципе все эти показатели будут учитываться.

**Председательствующий.** Спасибо.

Николай Васильевич Тихомиров.

**Н.В. Тихомиров,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Вологодской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! Задача, поставленная Президентом России, о строительстве к 2024 году 120 млн. кв. метров жилья, безусловно, является очень важной составляющей комфортной городской среды. И мы понимаем, что для выполнения этой задачи должны быть созданы реально работающие условия для функционирования строительной отрасли.

Не считаете ли Вы, что Правительству Российской Федерации, Банку России необходимо очень внимательно рассмотреть все способы повышения эффективности финансового сопровождения строительной отрасли? Спасибо.

**В.Л. Мутко.** Ну, конечно, считаю. Вы понимаете, мы с вами с 2004 года строили жилье в определенной степени. Каким образом? Мы ввели так называемое долевое строительство, взяли деньги граждан на это строительство, и, по сути, сотни миллионов квадратных метров эта система построила, и где-то сегодня в стройке 127 млн. кв. метров. Сейчас одновременно на 32 миллиона разрешений у застройщиков и около 5,7 трлн. рублей, из них 3,7 трлн. рублей – это деньги людей, и, значит, это те, которые принесли и отдали застройщику, и где-то 1 100 тысяч договоров долевого строительства. Если взять на круг эту систему (мы подошли к 1 июля этого года)... Мы говорим: "Давайте эту систему уберем". Конечно, без выработки механизма, как их (3,7 трлн. рублей) заместить банковскими кредитами?.. Под какой процент? Сможем ли мы сегодня понизить ставку? Как это повлияет на цену? Сколько это у нас займет времени?

Поэтому сейчас мы подготовили поправки в бюджет, у нас, у правительства, есть свое видение, и, естественно, есть политическая воля Президента Российской Федерации прекратить сегодня обманывать людей, защитить их. Первый шаг мы сделали – это банковское сопровождение. Сразу просело строительство жилья, вы знаете, несколько цены выросли, потому что другие факторы влияют. Конечно, с этим механизмом мы обязательно придем к вам, мы с комитетом очень активно работаем, мы должны осенью подготовиться к переходу с 1 июля 2019 года на проектное финансирование. Но еще раз скажу: в моем понимании, что сегодня такой ресурс, который взят у людей, я говорил, – из 1 100 тысяч договоров долевого строительства всего 90 тысяч договоров, которые имеют люди, подписавшие их, сегодня касаются так называемых проблемных домов, недостроенных.

Если возьмете сегодня любой другой сектор экономики — там выше риски и хуже соотношение. Но в принципе такое решение принято. Нам нужно найти такой механизм, чтобы, с одной стороны, и стройка не остановилась... Поэтому вместе с вами будем это здесь, в комитете обсуждать и готовить эти поправки.

**Председательствующий.** Спасибо.

Виталий Леонтьевич, честно говоря, уже тема навязла в зубах. Столько людей в стране страдают! Все последние 15 лет эта тема в топовой повестке дня. Министерства имитируют деятельность — какие-то постановления, какие-то проекты законов... А проблема-то не решена, и, наоборот, она остается в повестке. Ну, неужели мы, власть — исполнительная, законодательная, — не в состоянии в государстве навести в этом порядок, защитить людей?

**В.Л. Мутко.** Валентина Ивановна, я с Вами согласен.

Но, еще раз скажу, и мне сейчас, и нам, министерству новому, мы пришли на эту проблему, нам ее нужно решить. Первый шаг сделан — сегодня все вклады и все счета переведены на обслуживание в уполномоченные банки, прописан механизм, и теперь целевое использование денег. Это первый шаг, который защитит людей.

Уже компании... Потому что мы сейчас занимались Urban Group, мы видим механизмы вывода денег. Это, конечно, и некачественный менеджмент, но это сегодня и вывод просто нецелевым образом денег, просто вымывание, это завышенные расценки и прочая, прочая. Вот этот механизм, первый шаг, мы сделали.

Но мы должны быть готовы к тому... Делая следующий шаг, мы должны понимать... Мы сегодня имеем недовольство тех, кто обманут, но я еще раз хочу сказать, что из 1 миллиона договоров

90 тысяч — они просто организованные, безусловно, подписали, отдали деньги... Но просто надо откровенно говорить и правде смотреть в глаза. Миллионы людей, сотни миллионов получили жилье по этой системе дешевле, потому что они подписали, отдали свой капитал. Сейчас мы этот капитал берем на эскроу-счет, банк получает ресурс, этот ресурс в обеспечение, и застройщик должен получить процент (то, что вопрос был по кредиту).

Давайте... Вот мы сейчас должны в этом разобраться, под какой процент, какой механизм, сделать следующий шаг. Конечно, решение политическое принято покончить с этой проблемой. Оставшиеся дольщики, которых сегодня у нас, по разным подсчетам, под 3 тысячи домов по всей стране, это где-то под 40 тысяч семей... Безусловно, мы скинули это на регионы — "выживайте". Механизмы исчерпаны. После перехода на банковское сопровождение... Как это было? Мы давали землю, и он достраивал за счет нового, по сути, займа. Достраивал. Сейчас это уже исчерпано в субъектах.

Все равно мы к этой теме будем подходить, нам нужно закрыть эту проблему. Мы намерены в ближайшее время к осенней сессии вместе с сенаторами подготовить такие шаги, которые вообще раз и навсегда закроют эту тему и людям дадут то видение, как их проблемы, обманутых людей, будут решены в дальнейшем.

**Председательствующий.** Спасибо.

Анатолий Иванович Широков, пожалуйста.

**А.И. Широков**, член Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, я хотел бы обратиться к Вам с просьбой оценить опыт реализации проекта вот в каком отношении. Насколько активно, по Вашей оценке, граждане



участвуют в реализации проекта? И следует ли разрабатывать механизмы повышения мотивации граждан принимать личное участие (вот это очень важно – личное участие) в мероприятиях по благоустройству? Благодарю Вас.

**В.Л. Мутко.** Я Вам скажу, что это очень востребованная программа. Где правильно муниципалитеты распорядились этим ресурсом, вовлекали людей, очень активно эта работа идет. Вот смотрите. Мы посмотрели, анализируя итоги программы прошлого года: где-то около 970 тысяч человек приняли участие вот в таком, в денежном эквиваленте. Люди внесли на благоустройство своих территорий, кварталов, микрорайонов, малых городов (то, что Валентина Ивановна говорила) 235 млрд. рублей, внесли граждане страны. И у нас информация есть, мы вам можем дать всю эту таблицу. Кто-то микрорайончик свой маленький обустроил, кто-то какой-то кварталчик свой, кто-то общее пространство. И в принципе приняли участие более 1 миллиона человек в оформлении, скажем, в работах по созданию этих пространств.

Поэтому, конечно, это очень важный фактор. И мы видим в ряде городов, как новые технологии современные – голосование, подключение, онлайн-системы – сегодня работают, и, безусловно, мы эту практику должны продолжать, вовлекать людей в эту работу. Потому что, если они сами выбрали себе проект, вместе реализовали, они и по-другому будут к этому проекту относиться.

**Председательствующий.** Спасибо.

Аркадий Михайлович Чернецкий, пожалуйста.

**А.М. Чернецкий,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель

в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! У меня, собственно, был вопрос тот, который Николай Васильевич задавал и о котором Вы сейчас говорили. Поэтому у меня даже не столько вопрос, сколько просьба. Принятые решения по эскроу-счетам и по банковскому сопровождению – это решения, несомненно, правильные. У меня не поворачивается язык произнести слово "саботаж", но, скажем так, пока эти решения со стороны банковской системы выполняются очень и очень условно.

Я Вас убедительно прошу... Нужен Ваш ресурс, нужен ресурс Центрального банка, для того чтобы разобраться с банками Российской Федерации, с большинством по крайней мере. Если там есть какие-то встречные вопросы – значит, нужно решать эти встречные вопросы, если нет – нужно, чтобы они выполняли тот закон, который был нами принят. Спасибо.

**В.Л. Мутко.** Аркадий Михайлович, спасибо большое.

И скажу, что в национальном проекте "Жилье и городская среда" мы целый федеральный проект открыли (мы его назвали "Ипотека", но он называется, я бы сказал, – о стимулировании спроса в этой области) и договорились, что отвечать за него будет министр финансов. И мы, безусловно, рассчитываем все эти работы сделать.

Есть ряд механизмов. Мы не исключаем, что наделим наш институт – "ДОМ.РФ" возможностью страхования, и все эти риски (покрытие рисков для банковской системы)... профинансируем его. Мы обязательно к вам придем и вместе с вами до конца года, уточняя законы, меры по реализации этого федерального проекта

будем принимать. Мы понимаем, что сегодня, конечно... Еще раз скажу, заместить там 3 трлн. рублей (условно) сразу, в одночасье банковским кредитом не получится. Только под 15 тысяч кредитных комитетов нужно провести везде, в каждом банке... Это непростая тема. Я согласен, что здесь должна быть четкая, пошаговая работа. Я тоже этим сейчас очень серьезно занимаюсь.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Коллеги, еще есть желающие выступить. Есть предложение дать возможность задать вопросы коллегам Наговицыну, Мизулиной, если позволите, мне и вопросы прекратить. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Вячеслав Владимирович Наговицын, пожалуйста.

**В.В. Наговицын,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Виталий Леонтьевич! Мой опыт показывает, что, когда мы работали с ТОС (территориальным общественным самоуправлением), мы выделяли 1 рубль, 4 добавляло само население. Мы работали с бизнесом, и бизнес охотно шел на совместные социальные программы, государственно-частное партнерство вместе с властями и примерно на таких же условиях.

Как Вы считаете, можно было бы использовать эти 230 млрд. рублей в том числе на стимулирование таких общественных формирований и создание государственно-частных партнерств для реализации задач проекта?

**В.Л. Мутко.** Конечно, можно и нужно, и мы будем использовать.

У нас есть еще один механизм – это механизм, который... Мы проводим конкурс на лучшую муниципальную практику, Вы знаете, и он все время проводился заочно. Я первый раз собрал комиссию очно, посетил и посмотрел... И там то, о чем Вы говорите, – ТОС, самоуправление...

Единственная проблема заключается вот в чем. Когда были подведены итоги, я увидел, что у нас, как всегда, Краснодарский край, Татарстан (ну, вы знаете, лидеры наши) – во всех конкурсах, а все остальные вроде как и не участвуют. И там тоже небольшой ресурс есть на поощрение лучших практик по привлечению ТОС в эту работу. Поэтому это обязательно нужно, и мы будем это делать.

И второй момент (то, что как раз Валентина Ивановна заметила) – очень активное привлечение бизнеса и то, о чем Вы говорите. Мы посмотрели итоги прошлого года – 970 млн. рублей вложил бизнес в благоустройство своих городов. Речь идет, конечно, о фасадах домов, офисах, скверах. Они вложили эти деньги. И если муниципалитет правильно над этим работает, распоряжается (они все правила там утверждают), в принципе эту работу можно продолжать. Мы обязательно будем это делать (я уже говорил в выступлении). И на поощрение лучшей практики мы обязательно увеличим средства, найдем такую возможность, чтобы это было не 80 тыс. рублей, которые мы тратим на поощрение. Мы будем этим заниматься.

**Председательствующий.** Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

**Е.Б. Мизулина**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! Я прошу рассмотреть вопрос об устранении противоречий между постановлением правительства № 169 от 10 февраля 2017 года и приказом Минфина № 65н от 1 июля 2013 года, которые препятствуют регионам эффективно реализовывать программу по благоустройству городской среды.

Постановление правительства содержит перечень минимальных видов работ, которые могут осуществляться в рамках благоустройства дворовых территорий, включая ремонт дворовых проездов. Соглашение с Минстроем субъекты заключают. По нему к подразделу 0503 "Благоустройство" относится в том числе и ремонт дворовых проездов. А в приказ Минфина, старый (2013 года), "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" в этот подраздел – 0503 – такой вид работ минимальных, как ремонт дворовых проездов, до сих пор не включен.

Субъекты вынуждены изыскивать эти средства. Вы понимаете... Да. Просьба... *(Микрофон отключен.)*

**В.Л. Мутко.** Я понимаю, обязательно посмотрю этот вопрос. Но хочу Вам сказать, что, конечно, приказ Минфина по отношению к постановлению правительства, которое утверждает правила распределения средств, сегодня ничтожен в данном случае. Надо руководствоваться распоряжением правительства, которое утверждает порядок распределения субсидий.

И, естественно, мы еще раз по субсидиям (сейчас и аудитор будет выступать)... Я посмотрел цифру там по исполнению бюджета. У нас действительно в этом году, в 2018 году, поменяли порядок исполнения бюджета. И если в прошлом году просто деньги по договорам отдали, то теперь закрывают деньги после выполнения

работ, и у нас процент, конечно, в значительной степени исполнения бюджета... Но еще раз скажу, что все эти деньги будут освоены до последней копейки.

**Председательствующий.** Спасибо. Виталий Леонтьевич, я какой вопрос хотела задать? Я поддерживаю высказанное Вами мнение о том, что министерство строительства нуждается в серьезном реформировании. Честно говоря, никакое это не министерство строительства, это какое-то министерство недостоверной статистики. Всегда бравурные отчеты, всегда у них миллионы растущего жилья, якобы строящегося, туда всё – кони, люди, и индивидуальное жилье, и коровники, по-моему, приписывают, и все остальное. Не чувствуется, что у нас есть орган исполнительной власти, который управляет этим процессом законами, правовыми актами и сам что-то реально делает.

Что я имею в виду? Сложилась практика, когда у нас все министерства строят – министерство культуры, министерство здравоохранения. Послушайте, министерство культуры должно музеями и театрами заниматься, там нет специалистов по строительству. И в итоге один заместитель министра – сидит, директор департамента – сидит. Может быть, они и не воры, но они непрофессиональные люди, они не должны заниматься строительством. Есть в стране министерство строительства, которое, на мой взгляд, должно выполнять функции единого заказчика по стройкам, из федерального бюджета деньги выделяются. Тогда это будет экономия, тогда использование типовых проектов или проектов уже апробированных будет удешевлять стройку. Должны управлять строительным процессом специалисты.

Не назрела ли необходимость в лице министерства создать в том числе службу единого заказчика по стройкам других

министерств и ведомств и освободить министерства здравоохранения, культуры и социальной политики от несвойственных для них функций? Они не умеют строить, они это делают неправильно. Срываюся сроки, идут удорожание, воровство и все остальное. Подумайте, пожалуйста, на эту тему. И какова Ваша точка зрения?

**В.Л. Мутко.** Валентина Ивановна, Вы очень важный и правильный вопрос подняли. И я уже говорил, что на самом деле нам предстоит очень серьезное усиление роли и места министерства строительства. Я не знаю, Владимир Владимирович Якушев подошел или нет. Мы с ним вчера на заседании комитета были. У нас новый министр (просто в администрации сегодня совещание с утра).

И я что хочу сказать? Безусловно, строительный блок будет усилен. Сейчас первый заместитель министра получил полномочие заниматься тем, о чем Вы говорили, – стройками. Это первое. Второй заместитель министра всю регуляторику возьмет на себя. Проблемы я обозначил. Сегодня для того чтобы глобально, революционно, как Вы сказали, изменить ситуацию, нам придется пару шагов сделать. Первое – правительство сейчас примет ряд решений, связанных с унификацией всех государственных контрактов по капитальному строительству. Будет типовой контракт, порядок его формирования, прочее. Второе – мы намерены серьезно сейчас с ценообразованием разобраться. Третье – это все, что связано с регуляторикой, технорегулированием. И четвертое – вопросы строительного контроля.

Я думаю, что следующий шаг, который мы должны сделать, – решить вопросы строительного контроля. Потому что даже сейчас, некоторое время работая в правительстве, я сталкиваюсь с тем, о чем Вы говорите, уже с конкретными вещами. Не идет строительство здания Верховного Суда в Санкт-Петербурге. Поручение:

разберитесь — а у министерства строительства только методический контроль может быть. Соловецкие острова (там освоение никакое) — разберитесь. Понимаете? Вызываешь из министерства, а у него, как Вы правильно сказали, ни компетенций, ничего нет. Поэтому первый шаг, который, наверное, мы сделаем в ближайшее время (и премьер это уже поддержал), — сконцентрируем в министерстве строительства строительный контроль. Это сразу даст нам возможность за всеми федеральными стройками, с федеральными деньгами, установить контроль.

Поэтому это совершенно правильно, и Ваши рекомендации в этом плане я понимаю. И, Валентина Ивановна, обязательно мы этим будем заниматься.

Я думаю, что через какое-то время я приду и доложу, какие шаги уже правительством будут в этом плане предприняты.

**Председательствующий.** Спасибо.

Прошу комитет взять эту тему на контроль.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, благодарю Вас за доклад, за профессиональные ответы на вопросы.

Переходим к выступлениям. И я попрошу взять слово Юрия Витальевича Росляка.

Юрий Витальевич, максимально кратко, потому что уже выбиваемся из регламента.

Юрий Витальевич Росляк, аудитор Счетной палаты Российской Федерации. Пожалуйста.

**Ю.В. Росляк.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Виталий Леонтьевич, уважаемые члены Совета Федерации и участники! Этот вопрос — о реализации сначала приоритетного, а дальше национального проекта — находится на постоянном контроле у Счетной палаты Российской Федерации. Нами выявляются в том



числе и позитивные моменты, мы отмечаем, что работа началась. Но, естественно, мы выявляем и недостатки, которые, по нашему мнению, нужно в ближайшее время устранить.

Один из таких недостатков – это низкий уровень реализации проекта за счет средств федерального бюджета в благоприятный для проведения сезонных работ период. Так, на 1 октября 2017 года кассовое исполнение (а значит, это выполненные работы) составило только 15,2 миллиарда, или только 61 процент. В результате значительный объем работ по благоустройству выполняется поздней осенью или в начале зимы, то есть после наступления неблагоприятных природно-климатических условий для проведения работ сезонного характера, что, естественно, сказывается на качестве работ, которые в конце концов оформляются приемкой в конце года.

К сожалению, аналогичная ситуация и в этом году. Кассовое исполнение по средствам федерального бюджета на реализацию мероприятий на 10 сентября текущего года составило только 3 млрд. рублей, или 12 процентов от бюджетных назначений федерального бюджета. Недостаточная проработка Минстроем объективных потребностей отдельных регионов, в том числе Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа, привела к тому, что в 2017 году средства в объеме почти 280 млн. рублей не использовались и вернулись, значит, они были в целом потеряны для проекта. И аналогичная ситуация с этими же двумя регионами сложилась и в 2018 году.

Поэтому мы считаем, что нужно принять необходимые организационные меры, для того чтобы средства поступали регионам и муниципальным образованиям не позднее января – февраля планируемого года, с тем чтобы все необходимые процедуры регионы и муниципалитеты имели возможность провести до начала

работ, до апреля – мая, и соответствующим образом начать работы в четко установленный в том числе нормами срок. Поэтому такого рода приложение нужно подготовить и утвердить, как мы делаем по всем субсидиям, направляемым на региональный уровень, – приложением к закону о федеральном бюджете.

Еще одно предложение. Реализуемые с 2019 года в рамках федерального проекта мероприятия должны из локальных мероприятий трансформироваться в системный и комплексный подход поэтапного повышения комфортности и качества городской среды, не замыкаться только на благоустройстве. По мнению Счетной палаты, для повышения эффективности, результативности мероприятий по формированию комфортной городской среды до 2024 года Минстрою совместно с регионами нужно обеспечить реальный комплексный их характер. Такие примеры уже имеются и нами отмечаются. Работы по благоустройству должны быть синхронизированы с проведением комплексного капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, мероприятиями по повышению энергоэффективности этих жилых домов, реновацией и модернизацией существующей инженерной инфраструктуры как минимум в пределах зон благоустройства, естественно, транспортных объектов с привлечением всех средств, включая средства инвесторов, и мобилизацией этих средств на достижение целей.

Ну и последний момент, который, естественно, должен обеспечить реализацию проекта, – это доходы региональных, муниципальных бюджетов. При этом они должны обеспечивать нормативное финансирование расходов на поддержание в надлежащем состоянии всех вновь создаваемых и реконструируемых объектов благоустройства и сооружений, включенных в программу.

Просим это учесть при доработке проекта постановления.  
Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Юрий Витальевич, за содержательное выступление.

Коллеги, также просьба кратко.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

**В.В. Полетаев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Отрадно отметить, что Минстрой повернулся в последнее время лицом к городским поселениям и малым городам. В подтверждение слов и выступления Виталия Леонтьевича хотелось бы сказать, что в мае этого года город Горно-Алтайск, столица Республики Алтай, небольшой город, одержал победу во всероссийском конкурсе малых городов и получил субсидию в размере 100 млн. рублей на реализацию проекта смотровой площадки на горе Тугая. Для нашего города это равносильно выходу нашей сборной по футболу в четвертьфинал чемпионата мира.

Поэтому отдельную благодарность хотелось бы выразить министру Якушеву Владимиру Владимировичу и его команде.

И в нашем итоговом постановлении предлагаю прописать и поддержать проведение данного конкурса, чтобы он стал ежегодным, утвердить сумму (они в этом году реализовали 5 млрд. рублей), ну и отметить положительную и смелую, я бы сказал, практику Минстроя.  
Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

**О.В. Цепкин.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, уважаемый Виталий Леонтьевич! Есть связанное с обсуждаемой темой направление – это программа "Комплексное развитие моногородов" и деятельность Фонда развития моногородов. Фонд был организован в 2014 году, и программа развития моногородов как приоритетная тогда программа была начата в 2016 году. Есть значительные позитивные результаты этой работы, утверждены комплексные планы развития моногородов – всех 319 моногородов. Через фонд поддержки моногородов осуществляется финансирование, например, инфраструктурных проектов в рамках комплексных планов. Словом, есть много результатов, позитивных результатов работы этих программ. Но тем не менее на очередной срок работы российского правительства программа "Комплексное развитие моногородов" не вошла в число 12 приоритетных программ. И очевидно, что наработан значительный хороший, положительный опыт работы, который было бы неплохо, видимо, учитывать в дальнейшем развитии наших и моногородов, и малых городов, а возможно, и более крупных городов, в том числе миллионников.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, к Вам есть предложение рассмотреть со всеми заинтересованными ведомствами, возможно, с участием и Совета Федерации, как палаты, представляющей интересы регионов, опыт вот этой работы и выработать программу, политику, как мы в дальнейшем эту работу будем продолжать (если будем продолжать). Очевидно, что представители субъектов и субъекты ждут решения, как эта работа будет продолжена в дальнейшем. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Олег Владимирович.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Виталий Леонтьевич, у меня выступление, связанное скорее с концептуальным положением программы благоустройства "Формирование комфортной городской среды". Потому что мне кажется, что существование для одного и того же, допустим, малого города, с одной стороны, программы "Формирование комфортной городской среды", а с другой стороны, проекта (тоже отдельным паспортом) по ликвидации аварийного жилья — две параллельные реальности. С одной стороны, тратятся бюджетные средства на озеленение, на скверики, на площадки для фейерверков, а с другой стороны — в этом же городе люди живут в бараках без удобств, 30-х годов постройки, ходят к колонке с ведрами и коромыслами. И это что, люди первого и второго сорта? В одном и том же городе. Мне кажется, есть необходимость либо объединить эти два вопроса, либо определить в качестве одного из основных стандартов городской комфортной среды ликвидацию барачных и аварийных домов. И, пока в городе есть хоть один барак без удобств или аварийный дом, нельзя его признавать городом с комфортной средой.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, пожалуйста, по минуте буквально.

Таймураз Дзамбекович Мамсуров, Вам слово.

**Т.Д. Мамсуров**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия — Алания.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Давно было сказано: народы рождаются в провинции, а умирают в городах. И в России уже сегодня, если я не ошибаюсь, более полутора десятка городов-миллионников (недавно таким стал и Краснодар). Эмоционально многие из нас против чрезмерной урбанизации, мы недавно здесь об этом говорили. Вместе с поэтами и прозаиками-почвенниками, которые воспевают наши поля, леса, горы и реки, мы с умилением роняем слезу, и это понятно и объяснимо.

Вместе с тем мы прекрасно понимаем, что все это очень слабый аргумент в пользу того, чтобы отвернуться от совершенно объективных процессов, идущих в стране и в городах. Простите за пафос, но Россия нашему поколению досталась не просто как драгоценное наследство, которым мы любуемся, но и как задача, задача в меру наших сил ее улучшить, украсить и передать грядущим поколениям.

И совершенно правильно, что проект формирования комфортной городской среды является приоритетным национальным, так как это одна из таких, на мой взгляд, задач. Как инженер-строитель по профессии, как человек, прошедший школу муниципального уровня, уровня исполнительной и законодательной работы в субъекте, в конце концов, как бывший глава субъекта, полностью поддерживаю саму идею и реализуемые в рамках проекта меры, о которых нам доложил Виталий Леонтьевич.

Очень важно, что мы используем опыт стран, которые веками формировались и развивались, в том числе культурно, через развитие своих городов, а также наш собственный опыт, отечественный, как положительный, так и неудачный — и того, и другого у нас вполне достаточно. И, судя по ответам, которые дал на наши вопросы Виталий Леонтьевич, в целом выбран правильный путь.

Ясно, что это одно из тех полезных дел, которые никогда не закончатся. Все за нами идущие поколения будут улучшать среду своего обитания. Нам же нужно просто пройти достойно свой путь.

Хочу пожелать успехов и смею заверить в нашей готовности в меру своей компетенции оказывать коллегам в правительстве всяческое содействие. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Таймураз Дзамбекович. Благодарю Вас.

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

И завершаем.

**В.М. Кресс**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемые коллеги, уважаемый Виталий Леонтьевич! Недавно наш президент Владимир Владимирович Путин очень высоко оценил программу реновации жилья в городе Москве и сказал о том, что настало время для распространения этой программы на всю Россию. Я считаю, Виталий Леонтьевич, тем самым подготовлена хорошая почва для того, чтобы правительство инициировало программу реновации жилья для всей России, потому что это актуально для всех, особенно крупных, городов нашей страны, за счет федерального бюджета. А мы, Совет Федерации, безусловно, поддержим вас. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Коллеги, я хочу предоставить слово председателю Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности Андрею Викторовичу Кутепову.

Пожалуйста, Вам слово.

**А.В. Кутепов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сегодня в рамках "правительственного часа" Виталий Леонтьевич Мутко представил развернутую программу подготовки и обеспечения реализации проекта по формированию комфортной городской среды.

Наш комитет совместно с Комитетом по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера вносит на рассмотрение Совета Федерации проект постановления. Мы отмечаем определенные успехи в реализации проекта, а также вопросы, нуждающиеся в разрешении. Нами предложена система рекомендательных мер в адрес правительства, Минстроя, региональных и муниципальных округов.

Учитывая, что реализация приоритетного проекта касается всех субъектов, предлагаем принять проект постановления за основу. До 17 октября просим коллег внести дополнения в проект постановления, чтобы мы смогли представить его в согласованном виде на пленарном заседании Совета Федерации 24 октября. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к председателю комитета? Нет.

Проект постановления у вас имеется. Предлагается принять его за основу, как было сказано, и позже, после доработки, уже принять в окончательном виде.

Кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" (документ № 435) принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.



**Результаты голосования (12 час. 03 мин. 16 сек.)**

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, подводя итоги нашего обсуждения, можно сказать, что оно очень заинтересованное было – профессиональные вопросы, ответы. Эта тема, на мой взгляд, перезрела. Точно уже пришло время обустраивать Россию, обустраивать наши города. Ведь комфортная среда, как мы говорим, благоустроенная – это не только хорошие дороги, скверы и так далее. Она имеет огромное, огромное воспитательное значение по принципу "чисто не там, где убирают, а где не сорят". Это имеет огромное значение для людей в плане культуры, потому что сама среда воспитывает детей, людей и так далее, чтобы не ломали, не крушили. Это имеет значение для воспитания патриотизма, любви к малой родине, любви к своему городу и так далее.

Когда приезжаешь в регионы, когда приезжаешь в эти малые города, иногда хочется руки отбить местным руководителям, другим руководителям: то ли глаз замыливается, то ли не видят, то ли не хотят, то ли не могут.

Поскольку я уже открыто говорила, еще раз скажу. В Читу приехали. 17 лет уважаемый человек является мэром Читы. Но это невозможно!.. Чита просто в очень неблагоустроенном состоянии: дороги, бордюра вообще нет, свалки мусорные – мусор не вывозится, едешь по городу – мусор вывален весь на... Разбитые площади, безвкусица, реклама, нет озеленения и так далее. Ну, почему

граждане терпят это?! Вот таких мэров точно не надо терпеть. Я надеюсь, что региональные власти решат в конце концов этот вопрос. Дело не только в деньгах. Вот один ответ: у нас нет денег, у нас нет денег. Но с деньгами любой сможет. Давайте думать, как организовать работу с привлечением...

Вот управляющая компания. Мы говорим о дворах, мы говорим о придомовых территориях. Чья это собственность? Если это собственность муниципалитета, значит, муниципалитет должен благоустраивать. Но дворы ведь можно передать управляющим компаниям, чтобы они не только зарабатывали и снимали деньги за коммунальные или иные услуги, но они должны и благоустраивать, и вывозить мусор, и следить за этим. Давайте определим, кто отвечает, кто хозяин. Вот этот хаос от губернатора до главы муниципального образования – и получается, что у семи нянек дитя без глаза. Здесь надо очень серьезно посмотреть на механизмы управления, ответственности и привлечения ресурсов для решения этого вопроса. И есть такие возможности. Поверьте, я это говорю исходя из собственной практики. Вот мы начали ремонт парадных в Петербурге (когда я приехала, они были разбиты и так далее) ради эксперимента. Через полгода пришли – они снова такие же размалеванные, раскрашенные, разбитые. Сказали: всё, больше делать не будем. В зависимости от возможностей населения: 5, 10, 15, 20 процентов. Послушайте, как только привлекли средства населения – ситуация кардинально изменилась, потому что уже сами граждане следят за тем, чтобы не ломали, не крушили, потому что они понимают, что в это их копеечка вложена.

Надо этим заниматься, Виталий Леонтьевич, активнейшим образом. Если так, как мы сейчас, в час по чайной ложке, это...

Жаль, в это время прекрасное жить уж придется не мне и не Вам точно. Давайте более энергичными темпами.

Я все время ругаю за эту крупноформатную рекламу с 1990-х годов, за эти огромные-огромные билборды. Первый вопрос, который задаю мэру: "Сколько вы получаете средств от рекламы в бюджет?" Копейки, ничего. А исторический центр закрыт этой крупноформатной рекламой, она небезопасна, когда штормы, ветры и так далее. И даже в законе о безопасности дорожного движения прописано, что крупноформатная реклама может быть только на вылетных трассах. Почему?

Ну, примите нормативный акт, примите постановление правительства. Виталий Леонтьевич, запретите это безобразие.

Посмотрите, Москва очищена, Петербург — не до конца, другие города... Замечательно. И в то же время, пусть на меня не обижается мэр Новосибирска, я ему открыто об этом говорила (я не была там полтора года, может, ситуация изменилась), но полтора года назад Новосибирск был очень неухоженным, неблагоустроенным городом. Меня не интересует, какой у кого политический окрас. Взялся за гуж — занимайся хозяйственной деятельностью, приведи в порядок. Но весь город в рекламе вот этой огромной вместо озеленения, клумб, цветов и всего остального! Почему этим мэром не занимается? Если ситуация изменилась — я извинюсь, это впечатление полуторагодовой давности.

И вот здесь надо нормативно, Виталий Леонтьевич, тоже наводить порядок, чтобы все работали по одним стандартам.

Следующее. Очень хорошо, что фильм, с которого Вы начали, не бравурный, не с аплодисментами, а показывает, насколько высока степень неудовлетворенности населения городской средой, в которой они живут. И на цифрах это показано. До этого у нас все время была

неудовлетворенность от отчетов Минстроя. Такое ощущение, что либо с регионов собирают, не анализируют, не проверяют... Все было замечательно – росло строительство, все благоустраивалось. Но усильте, пожалуйста, контроль, чтобы информация была честная. Ну, кого мы обманываем? Сами себя. Пусть она будет критичная, но она должна быть честная. И статистика должна быть честная по объемам вводимого жилья, а не, еще раз говорю, с теми массовыми приписками, которые выдают желаемое за действительное. Здесь надо навести порядок и понимать, как мы движемся и реально настолько ли мы быстро движемся.

Еще одна тема. По службе единого заказчика, которым, на мой взгляд, должно быть министерство строительства, поработайте. Мы будем экономить федеральные деньги, мы будем профессионально строить, мы не будем плодить разные проекты школ, детсадов и так далее, это будет большая экономия. Должно быть профессиональное управление.

И второе, что меня тревожит. Обратите внимание: как только появляется та или иная программа и федеральный бюджет выделяет какую-то денежку – тут же появляются фонды, тут же появляются акционерные общества. Это такие "присоски", которые выкачивают деньги, где получают большие зарплаты, а толку от них никакого. Давайте посмотрим на структуру управления. Не нужны вот эти избыточные, никому не нужные структуры по перекачиванию федеральных денег. *(Аплодисменты.)* Давайте регионам, давайте муниципалитетам, и пусть они сами несут ответственность за каждую копейку, в первую очередь перед населением.

У нас присутствует генеральный директор акционерного общества "ДОМ.РФ" (уже появился "ДОМ.РФ"). Может быть, это очень эффективная структура, я не знаю. Я попрошу комитет

провести отдельное рассмотрение анализа работы этого акционерного общества (насколько эффективна его работа, сколько денег оно тратит на свое содержание, есть ли от него польза и толк) и заодно других фондов и всех "присосавшихся" к деньгам структур.

И последнее, что я хочу сказать. Сейчас к управлению этой отраслью пришла новая команда – новый вице-премьер, новый министр. И мы очень хотим, чтобы у вас получилось, чтобы население как можно быстрее почувствовало эффективность от вашей работы. И в этом смысле Совет Федерации, как палата регионов, – ваш союзник. Мы хотим, чтобы в каждом регионе, в каждом городе пошли правильные, позитивные изменения. Нужны законы – пожалуйста, нужна иная поддержка – пожалуйста.

Единственная просьба. У нас мало времени. Коллеги, президент на шесть лет обозначил указом прорывную программу. Посмотрите, уже прошло полгода. И если мы будем вот так – по миллиону, по 2–3 миллиарда... мы ничего реального за шесть лет (тем более прорыва) не сделаем.

Пусть ваша команда (и Вы, Виталий Леонтьевич) будет командой прорывной деятельности и эффективной результативности. Я хочу вам искренне этого пожелать. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Спасибо за участие Вам, приглашенным. Благодарю. Успехов в дальнейшем!

Коллеги, продолжаем нашу работу. Следующий вопрос повестки – "час субъекта Российской Федерации". Сегодня на нашем заседании присутствуют губернатор Калининградской области Антон Андреевич Алиханов, председатель Калининградской областной Думы Марина Эдуардовна Орgeeва и представители области.

Коллеги, позвольте мне "час субъекта" – Калининградской области на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать представителей Калининградской области, которые присутствуют и в зале, и на балконе (мы вас тоже приветствуем).

*(Аплодисменты.)*

Спасибо. Присаживайтесь.

Коллеги, позвольте сразу предоставить слово...

**Н.В. Фёдоров**, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

*(Микрофон отключен.)* Нет, видеоролик...

**Председательствующий.** А, сначала видеоролик о Калининградской области. Простите.

Прошу включить видеоролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо большое. Замечательный ролик. *(Аплодисменты.)*

Антон Андреевич Алиханов, губернатор Калининградской области. Пожалуйста, Вам слово.

Антон Андреевич, Вам большая честь, потому что мы открываем осеннюю сессию с Калининградской области, тем самым подчеркивая значимость вашего региона для Совета Федерации. Пожалуйста, Вам слово.

**А.А. Алиханов**, губернатор Калининградской области.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Я вас приветствую. Спасибо большое за такую возможность. С момента последнего участия нашего региона в рамках "часа субъекта" прошло уже пять лет, и я рад сегодня рассказать о текущей ситуации, социальной, экономической жизни

региона и поделиться планами региональных органов власти по дальнейшему развитию Калининградской области.

Как вы знаете, Калининградская область — это самая маленькая область среди субъектов Российской Федерации. По состоянию на август 2018 года у нас проживает 999 100 человек. Калининградская область еще с советских времен мечтает о миллионном жителе, и, судя по среднегодовой статистике прироста населения, возможно, даже в эту самую минуту в Калининградской области регистрируется миллионный житель. И развитие человеческого капитала — конечно, один из самых главных приоритетов в нашей работе. *(Аплодисменты.)* Спасибо.

Здесь нам значительную помощь, конечно, оказывает введение федеральными органами власти новых социальных выплат на содержание детей. Вместе с тем региональная власть тоже оказывает дополнительную поддержку семьям в решении родить ребенка. Для этого на территории региона ведется работа по реализации проекта "Семья и государство — три шага навстречу детям", в рамках которого мы будем субсидировать проценты по ипотечному кредиту, взятому в рамках программы, после рождения ребенка и до достижения им возраста трех лет.

Следующая ступень — это доступное, современное и качественное образование. В образовательной сфере у нас тоже позитивная динамика, и Калининградская область признана одним из лучших регионов России по школьному образованию. Вместе с тем существующая школьная сеть даже сегодня, к сожалению, пока не позволяет организовать обучение в одну смену, как этого требуют государственные стандарты. Для решения этой проблемы нами запланирована реализация программы создания новых мест в общеобразовательных организациях на период до 2025 года.

Очень важной площадкой, которая стала не просто местом нового образовательного формата, но и объектом такой инновационной инфраструктуры, стал открытый в прошлом году детский технопарк "Кванториум", на базе которого осуществляется развитие центров дополнительного образования. Для себя мы поставили цель – к 2020 году не менее 75 процентов детей в Калининградской области должно быть охвачено дополнительными программами обучения современных форматов.

Будущее образования, конечно, в том числе и в развитии цифровых технологий, и сегодня Калининградская область входит в число лидеров России по показателям технологической оснащенности, по сегментам информационных систем и по качественным показателям использования дистанционного образования. Мы по праву гордимся также и нашими крупнейшими организациями высшего образования. Два самых крупных вуза – это Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта и Калининградский государственный технический университет.

На базе наших ведущих вузов также успешно развиваются и технопарки. Это технопарк, который мы называем "Фабрика", Балтийского федерального университета – это более 4 тыс. кв. метров и, что очень важно, 15 лабораторий с самым современным оборудованием. На площадке технопарка КГТУ у нас развивается так называемый виртуальный технопарк, который представляет собой сеть научно-технологических объектов, рассредоточенных по территории России и подключенных к цифровой лаборатории через облако данных.

Необходимо отметить, что наши партнеры в лице вузов вносят серьезный вклад не только в подготовку высококлассных молодых специалистов, но и в развитие реального сектора экономики. Мы



сейчас реализуем несколько совместных проектов вместе с промышленными предприятиями, и в том числе, что важно, в рамках Национальной технологической инициативы. Вы наверняка слышали об этих проектах – это так называемые EnergyNet, MariNet и другие. Сейчас работаем в том числе с иностранными инвесторами – такой компанией, как АВВ. Планируем уже в этом году начать создание нового инжинирингового центра международного уровня, который будет обслуживать потребности не только России и СНГ, но и Европы в целом.

Уважаемые сенаторы, не менее важным вопросом для нас остается увеличение продолжительности жизни жителей нашего региона. Вот уже на протяжении нескольких лет мы наблюдаем постоянное снижение показателя смертности, особенно по таким причинам, как болезни системы кровообращения, туберкулез. Значительно снизилась младенческая смертность. И я могу сказать, что мы по этому показателю обогнали не только среднероссийский показатель, но он у нас даже лучше, чем в европейских государствах. Конечно, это произошло в том числе благодаря строительству перинатального центра и программе национального проекта "Здоровье" в свое время.

По итогам прошлого, 2017 года продолжительность жизни в Калининградской области составила более 72 лет. Мы себе поставили даже чуть более амбициозную задачу, чем сформулировано в национальном проекте, – мы хотим в клуб стран "80+" войти уже к 2027 году. И, самое главное, знаем и понимаем, как это сделать и на чем нужно сконцентрироваться.

Вместе с тем пока еще у нас ощущается дефицит медицинских кадров – это проблема, конечно, не только нашего региона, но и страны в целом. Для решения этого вопроса в регионе разработана

комплексная программа привлечения медицинских работников, которая включает в себя в том числе меры социальной поддержки, финансового стимулирования и, конечно, в части решения жилищного вопроса. Вот по итогам прошлого года 80 врачей из разных регионов и из сопредельных государств мы смогли привлечь к себе на работу, в наш регион.

Также в зоне нашего внимания находится вопрос улучшения эффективности и качества оказываемых медицинских услуг. В прошлом году благодаря поддержке федерального бюджета и госкорпорации "Росатом" мы приступили к внедрению так называемого бережливого производства. Начали с поликлиник, и наши "бережливые" поликлиники получили высокую оценку в федеральном Минздраве и стали эталонными учреждениями, посмотреть на которые и поучаствовать, скажем так, в обмене опытом с которыми приезжают медики из других регионов.

Кроме того, мы сейчас активно работаем над форматом государственно-частного партнерства и три учреждения планируем построить полностью за инвестиционные деньги. Ну и не позднее чем завтра мы подведем итоги большого конкурса на строительство онкологического центра, за что я хочу, конечно, выразить в первую очередь благодарность президенту нашей страны, за то решение, которое было принято. Начинаем строить уже в этом году, планируем за 2,5 года закончить этот очень важный объект, потому что, конечно, ситуация с онкологией в нашем регионе крайне тяжелая. Но, не дожидаясь строительства онкологического центра, мы создали несколько центров женского здоровья, которые занимаются женскими видами рака, и в следующем году запускаем специальную скрининговую программу для мужских видов рака.

Продолжу тему социальной политики. В настоящее время мы перестраиваем подходы по организации работы в сфере социальной поддержки. Уже начали работу по созданию специальной социальной карты жителя, которая позволит максимально упростить гражданам процесс получения любых видов социальной помощи – освободит их от необходимости ходить по кабинетам, собирать какие-то справки, подтверждать там свои статусы – нуждаемости и так далее. Внедрение новой Единой государственной информационной системы социального обеспечения позволит нам отслеживать в онлайн-режиме критерии нуждаемости. И мы будем понимать, когда человек вышел из такого состояния и поддержка уже не требуется, либо, наоборот, если человек попал в сложную ситуацию, мы будем в онлайн-режиме это отслеживать и предоставлять ему такие социальные услуги.

Также приоритетным направлением работы остается развитие рынка социальных услуг. И наша задача – к 2022 году довести долю социальных услуг, оказываемых населению некоммерческими организациями и предпринимателями, до уровня не ниже 30 процентов.

Несколько слов о развитии у нас отрасли культуры. Калининградская область обладает глубокими культурными традициями. Мы продолжаем открывать в регионе новые дома культуры, и на селе в том числе, центры культурного развития.

Калининградская область стала одним из пилотных регионов, обеспечив почти 100-процентное (больше 90 процентов) подключение библиотек к сети Интернет. И в 2017 году мы стали одним из трех лауреатов Всероссийского конкурса "Самый читающий регион" наряду с Москвой и Республикой Татарстан. С целью модернизации учреждений как с точки зрения внедрения

новых технологий, так и в контексте новых социальных практик мы разрабатываем концепцию развития библиотек в Калининградской области с учетом их преобразования, чтобы они были не только библиотеками, но и новыми культурными и социокультурными пространствами.

С 2017 года мы активно занялись развитием кинематографа – у нас была внедрена впервые в стране система рибейтов. Мы компенсируем кинематографистам расходы, если они снимают кино на нашей территории (очень большой к этому интерес). И мы планируем не просто привлекать кинематографистов из других регионов, но и создавать целую инфраструктуру для этого бизнеса внутри региона. Спрос очень большой, а вложения небольшие. Тоже предлагаем учесть этот опыт. Думаю, он будет полезен и интересен другим регионам.

Уважаемые члены Совета Федерации! Несколько слов о развитии инфраструктуры нашего региона.

Начну с газификации. За последние несколько лет в регионе газифицированы многие поселки области в результате строительства нескольких распределительных сетей. В результате сотрудничества между правительством региона и компанией "Газпром" мы подписали программу развития газоснабжения. Сейчас газификация составляет уже больше 65 процентов, и в течение пяти лет мы планируем ее увеличить на 10 процентов – довести до 75 процентов.

Вода. По результатам комплексного анализа установлено, что почти 89 процентов проб питьевой воды в муниципалитетах у нас соответствует гигиеническим нормативам. Вместе с тем в целом ряде населенных пунктов качество водоснабжения постоянно требует улучшения. *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Антон Андреевич, Ваше время истекло. Сколько Вам еще нужно времени?

**А.А. Алиханов.** *(Микрофон отключен.)* Минуты три-четыре, наверное. Я попробую. Сокращу, да.

**Председательствующий.** Хорошо.

Коллеги, продлим еще на пять минут.

Пожалуйста.

**А.А. Алиханов.** Не знаю, Виталий Леонтьевич сегодня упоминал ли в своем докладе об этом, но я знаю, что Минстрой готовит уже федеральную программу по чистой воде. Это очень важно. И мы тоже просим вас со своей стороны эту программу поддержать. Для многих регионов это будет серьезной поддержкой.

Скажу о том, что у нас, конечно, очень хорошо прошел чемпионат мира по футболу, мы сделали очень большой рывок в части транспортной инфраструктуры, нашего нового, по сути, аэропорта, новой взлетно-посадочной полосы. Но нам также будет требоваться и ваша поддержка в части дорожного строительства. Было несколько поручений президента по поводу продления строительства Приморского кольца, и мы ведем сейчас эту работу. Но есть еще, например, обход города Черняховска, южный обход города Калининграда, который тоже требует своего завершения. И мы бы просили это в том числе включить в постановление Совета Федерации. У нас есть еще, я знаю, немного времени над этим поработать, и мы обязательно эти предложения туда включим.

Ну и, конечно, строится новый порт в Пионерском, растет грузооборот нашего города Балтийска с Усть-Лугой, есть новые предложения относительно транзитного коридора "Китай – Европа – Китай", и уже пошли первые контейнеровозы. Это очень серьезное направление, и китайские инвесторы, и европейские

перевозчики заинтересованы (у нас недавно прошел форум на эту тему), и надеюсь, что другие регионы Российской Федерации в том числе смогут использовать Калининград как такую точку входа. У нас есть две железнодорожные колеи – европейская и российская, есть незамерзающий порт, аэропорт, развитая автотранспортная сеть. Поэтому здесь есть над чем поработать.

Я хочу поблагодарить Совет Федерации за те решения, которые принимались по Калининграду. Это, по сути, новый формат особой экономической зоны, который заработал с 1 января 2018 года – больше 50 новых резидентов, почти 14 млрд. рублей заявленных инвестиций. Сегодня принят новый закон о специальном административном районе, мы на заседании горсовета города Калининграда сейчас определили границы его – остров Октябрьский. Это новый формат финансового центра, который, я надеюсь, в том числе поможет вернуть часть капиталов из-за рубежа и вернуть финансовые операции на территорию Российской Федерации. И помимо острова Русский на Дальнем Востоке у нас, так сказать, на ближнем Западе появляется тоже своя зона финансового центра, которую может использовать наш бизнес.

Если говорить про наш инвестиционный климат коротко, мы с 71-го места за два года поднялись до 15-го в рейтинге регионов, который составляет Агентство стратегических инициатив. Это серьезный результат. Конечно, на каждое следующее место подниматься будет все сложнее и сложнее, но мы надеемся, что у нас дальше тоже будет получаться.

Уважаемые сенаторы, безусловная задача власти – это, конечно, еще и обеспечение продовольственной безопасности региона. Мы существенно просели во время, скажем так, вот этой санкционной войны с Евросоюзом. Но могу сказать, что то

внимание, которое и вы, и правительство уделяете развитию сельского хозяйства, его поддержке, уже дает свой результат. Мы экспортировали в прошлом году сельхозпродукции на 1 млрд. долларов. Наша страна экспортирует на 21 миллиард, из этой суммы на 1 миллиард экспортировано из Калининграда. Это очень существенный результат.

Нам есть над чем работать, и я прошу вас поддержать также наше предложение относительно финансирования системы мелиорации. Это очень сложная система для нас – у нас очень большие территории находятся ниже уровня моря. Это водозащита, берегоукрепление, прочистка русел рек и так далее. Этому не уделялось внимание очень долгое время, я бы сказал, десятилетия, и нам здесь, конечно, самим не справиться.

Надеюсь, что наши предложения будут поддержаны, в том числе и в Правительстве Российской Федерации.

Валентина Ивановна, я, наверное, не буду уже затягивать, скажу только, что динамика по инвестициям, динамика по налогам, как я Вам сегодня утром успел доложить, положительная. И, несмотря на то что достаточно большая была у нас (и пока сохраняется) доля долга по отношению к собственным налоговым и неналоговым доходам, мы динамику показываем на уровне 15 процентов прироста и уже сейчас, за восемь месяцев, перевыполнили план по налогам практически на 2 млрд. рублей. Если дело пойдет так и дальше с точки зрения налогов, то, я думаю, те задачи, которые перед нами ставят, по снижению объема долга и использованию этих средств уже на дальнейшее какое-то развитие мы сможем выполнить.

Спасибо большое за внимание. Готов, если что, ответить на вопросы. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Спасибо огромное. Пока присаживайтесь.

А сейчас я попрошу взять слово Марину Эдуардовну Оргееву, председателя Калининградской областной Думы.

Пожалуйста, Марина Эдуардовна, Вам слово.

**М.Э. Оргеева.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего, позвольте мне выразить особую признательность за возможность представить в рамках "часа субъекта" Калининградский регион. Проведение таких мероприятий стало доброй традицией и важным событием для регионов. Безусловно, это дает возможность продемонстрировать достижения субъектов Федерации, направления перспективного социально-экономического развития и, конечно, обсудить наиболее актуальные вопросы.

Решению стоящих задач способствует всесторонняя поддержка коллег из Совета Федерации. Пользуясь случаем, разрешите поблагодарить Вас лично, Валентина Ивановна, сенаторов от Калининградского региона Короткова Алексея Владимировича, Ткача Олега Поликарповича и всех членов Совета Федерации за постоянное внимание к нашему региону и содействие в продвижении законодательных инициатив, направленных на его развитие.

Отрадно отметить, что сегодняшнее мероприятие проходит в преддверии юбилейного для регионального парламента года – в следующем году Калининградская областная Дума отметит 25-летие своей деятельности.

Специфика региона предполагает особый подход при разработке законодательных актов Российской Федерации. В своем выступлении губернатор региона Антон Андреевич Алиханов



остановился на приоритетных задачах, я не буду повторяться. Основным инструментом развития экономики является режим функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области. Относительно недавно принятые поправки в профильный федеральный закон — а это и значительное уменьшение обязательного объема инвестиций в таких сферах, как разработка программного обеспечения, туристско-рекреационная и санаторно-курортная деятельность, сельское хозяйство, а также другие очевидные преференции (особый порядок уплаты налогов, пониженные ставки страховых взносов и многое другое) — создают уникальные условия для ведения бизнеса прежде всего в тех отраслях, которые в силу географической особенности региона имеют определенный потенциал для того, чтобы стать драйверами нашего экономического роста.

В настоящее время в реестр резидентов особой экономической зоны уже включены 192 организации (предприятия). На территории области создан специальный административный район. Соответствующий пакет поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс и другие законодательные акты был внесен нашими сенаторами, депутатами Государственной Думы и одобрен Советом Федерации. Уверена, что в перспективе этот режим, созданная офшорная зона будут способствовать формированию привлекательной среды для российских и иностранных инвесторов и развитию Калининградского региона за счет повышения деловой и инвестиционной активности.

Вместе с тем вопросы транспортной доступности, погранично-таможенных процедур, мелиорации, вовлечения в оборот земель сельхозназначения и многие другие невозможно решить без участия федерального центра. Эти и многие другие вопросы были в центре

обсуждения вчера на заседаниях профильных комитетов Совета Федерации, и многие (мы уже сегодня видели) нашли уже отражение в проекте постановления Совета Федерации. И, уверена, те, о которых мы еще будем говорить, в итоговом решении найдут свое отражение.

В июне текущего года Калининградской областной Думой в Государственную Думу внесен проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". Он направлен на ускорение процесса вовлечения в хозяйственный оборот земель сельхозназначения, находящихся в долевой собственности юридических лиц. В настоящее время, к сожалению, там прописаны только физические лица. И мы очень надеемся, что принятие этого закона будет способствовать вовлечению таких земель в сельскохозяйственный оборот.

Также актуальным для региона остается вопрос, связанный с сокращением времени движения пассажирских поездов по маршруту Калининград – Москва и упрощением таможенно-пограничных процедур. Этим вопросом занимаются руководство региона, исполнительная власть, руководство Калининградской железной дороги. И здесь мы тоже надеемся на поддержку Совета Федерации.

Постоянно совершенствуется правовую базу и региональный парламент. Она направлена на устойчивое развитие нашего региона, причем развитие комплексное, экономическое и социальное, призванное решать ключевую, стратегическую задачу – неуклонное повышение уровня и качества жизни населения.

В апреле текущего года мы приняли областной закон об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему

налогообложения. В июле 2018 года вступил в силу закон об инвестиционной деятельности на территории Калининградской области. Там прописаны меры государственной поддержки инвесторов, такие как предоставление инвестиционного налогового кредита, выделение земельных участков в аренду без торгов, сопровождение инвестиционных проектов, а также ряд иных преференций. Кроме того, для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, работающих по упрощенной системе налогообложения и патенту, на протяжении уже трех лет действует нулевая налоговая ставка. Принятие подобных законов – это работа на будущее.

Благоприятные условия хозяйствования – основа развития социальной сферы. Поэтому особое место в законотворческой работе регионального парламента занимают вопросы социальной поддержки, прежде всего семей с детьми.

За последние 10 лет в социальной сфере Калининградской области продолжают воплощаться в жизнь масштабные инфраструктурные проекты: построены и продолжают строиться детские сады, школы, медицинские учреждения, физкультурно-оздоровительные комплексы. Развивается система государственной поддержки семьи.

В этом году, как уже говорил Антон Андреевич, мы приступаем к строительству онкологического центра – специализированного лечебного учреждения, которое позволит добиться положительных результатов в лечении онкологических заболеваний и, как следствие, обеспечит увеличение продолжительности жизни наших граждан. Также считаем важным уделять особое внимание сфере реабилитационного, санаторно-курортного лечения детей и подростков.

Вопрос кадрового обеспечения – всегда ключевой для перспективного развития регионов. В Калининградской области уделяется большое внимание вопросам подготовки и переподготовки кадров.

В центре нашего внимания находятся вопросы социальной поддержки наименее защищенных слоев населения. Так, введена ежемесячная выплата на ребенка в студенческих семьях. Продолжает действовать региональный материнский капитал. В текущем году в регионе установлен дополнительный семейный капитал. Востребованной мерой социальной поддержки многодетных семей остается бесплатное предоставление земельных участков. Регион имеет земельные массивы, но не все они обеспечены необходимой инфраструктурой, требующей значительных вложений из региональных бюджетов. И здесь мы бы очень рассчитывали на поддержку федерального центра.

Многие вопросы законодательного обеспечения жизнедеятельности региона удается решать в ходе взаимодействия с другими законодательными собраниями в рамках двусторонних соглашений на площадке Парламентской ассоциации Северо-Запада России. Важнейшим ресурсом и эффективной площадкой мы считаем Совет законодателей, работу его комиссий, которые ускоряют рассмотрение законодательных инициатив от региона, решение значимых вопросов для социально-экономического развития области и Российской Федерации.

Крепнут и расширяются связи Калининградской областной Думы с парламентами соседних зарубежных стран, что также способствует эффективности нашей деятельности. Эта работа ведется в рамках соглашений и меморандумов о межпарламентском сотрудничестве.

Большое значение для укрепления климата добрососедства имел режим малого приграничного передвижения, который, к сожалению, действовал только четыре года – с 2012 по 2016 год. Парламентарии по обе стороны границы высоко оценивали его роль. И в ходе международных конференций, форумов мы не раз поднимали тему МПП. Возобновление действия данного режима могло бы помочь взаимовыгодному российско-польскому сотрудничеству.

Позитивным моментом считаем принятие федерального закона, в котором предусмотрен механизм введения с 1 июля 2019 года бесплатных электронных виз для иностранцев, прибывающих в наш регион на восемь дней.

Наш регион имеет большой опыт работы в программах приграничного сотрудничества (Россия – Польша, Россия – Литва), тем самым поддерживая и развивая деловые контакты с партнерами. В рамках приграничного сотрудничества уже началась совместная работа по подготовке и реализации проектов в сфере развития и сохранения культурного наследия, экологии и инфраструктуры.

Одной из характерных черт исторического наследия Калининградской области являются ее военно-мемориальные объекты. Это связано с событиями Семилетней войны, Отечественной войны 1812 года, Первой и Второй мировых войн. На сегодня таких памятников истории и культуры 275. Регион обеспечивает уход и сохранение этих объектов. Очень рассчитываем на поддержку федерального центра в рамках программы министерства обороны по подготовке к предстоящему юбилею Победы в Великой Отечественной войне. Это очень значимая работа по сохранению культурно-исторического и общенационального наследия.

Стимулом для больших позитивных перемен для нашего региона стал прошедший чемпионат мира по футболу, об этом Антон Андреевич уже говорил. Поэтому считаю, что наследие чемпионата достаточно востребовано регионом, и в этом плане исполнительная власть достаточно активно работает. И здесь мы тоже надеемся на поддержку федерального центра.

В завершение разрешите еще раз поблагодарить Совет Федерации, лично Вас, Валентина Ивановна, за сотрудничество в вопросах законодательной деятельности, направленной на развитие как Калининградской области, так и всех субъектов Российской Федерации. Мы вместе продолжим продуктивно трудиться во имя процветания наших территорий, ведь благополучие страны напрямую зависит от благополучия каждого ее региона.

Большое спасибо за предоставленную возможность проведения Дней Калининградской области. И желаю всем нам успешной и плодотворной работы на благо великой России. Спасибо.  
*(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Спасибо большое, Марина Эдуардовна, за Ваше выступление.

Коллеги, в нашем заседании участвуют учащиеся Физтех-лицея имени Капицы. Давайте их поприветствуем, пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Уважаемый Антон Андреевич, уважаемая Марина Эдуардовна! Прежде всего хочу поблагодарить вас за ту большую подготовительную работу, которую провели вы, ваша команда, за интересную презентацию области, содержательные выступления.

Мы все себе хорошо отдаем отчет в том, что Калининградская область – это особый регион России в силу географического расположения и в силу геополитического значения этого региона. И,

безусловно, как палата регионов, осознаем, что он требует к себе особого, специального отношения как нашего, так и всех федеральных ведомств.

Сегодня в Калининградской области, что отрадно, работает энергичная, профессиональная команда управленцев. И в целом, надо отдать должное, ей удастся успешно реализовывать большой потенциал региона. Добавлю, губернатор области Антон Андреевич был самым молодым (теперь уже один из самых молодых – перешел на вторую позицию) в нашей стране из нового набора – их называют молодыми, яйцеголовыми, технократами, как угодно. Но, конечно, губернатор – это еще и политика. Вы знаете, есть такая маленькая, может быть, деталь: Антон Андреевич практически два года руководит Калининградской областью и уже успел подняться на седьмое место в рейтинге губернаторов. Такими быстрыми, семимильными шагами идет. Кроме того, по подтвержденной, официальной статистике 68 процентов жителей Калининградской области относятся безусловно положительно или положительно к его деятельности.

Это, конечно, дорогого стоит, Антон Андреевич. Это очень трудно завоевать, но очень легко растерять. Вот чтобы Вы это ценили, понимали и так же держали планку. До 100 процентов еще большой резерв есть возможностей, и нужно к этому двигаться. И, конечно, сегодня хорошая возможность подвести некие промежуточные итоги работы и Вашей, и подобранной Вами команды.

И с удовлетворением можно отметить, что с 2016 года в Калининградской области наблюдается рост промышленного производства, и в этом году он несколько выше, чем среднероссийский, превышает среднероссийские показатели. И

важно то, что наибольшие успехи наблюдаются в обрабатывающих и высокотехнологичных отраслях, что ценно вдвойне.

Эффективным стимулом для развития региона стала особая экономическая зона. В прошлом году (коллеги, помните) мы принимали и горячо поддерживали поправки в федеральное законодательство, касающиеся поддержки Калининградской области. Для инвесторов создан льготный налоговый режим. К примеру, с этого года снижен порог обязательных инвестиций для высокотехнологичных производств. Но, вы знаете, никакие законы, никакие льготы не будут работать, если не будет эффективной команды в регионе и контакта и с инвесторами, и с другими участниками экономического процесса. Вот, мне кажется, Антону Андреевичу это удастся. Очень важно формировать атмосферу доверия между руководством и инвесторами, теми, кто приходит в регион, потому что для инвестора очень важна обязательность власти, обязательность исполнения условий, тех обязательств, которые берутся. И в целом такая работа системная, в общем, относит сегодня Калининградскую область к числу лидеров в стране среди регионов по привлечению инвестиций.

В регионе реализуется целый ряд экономических проектов международного уровня. В городе Гусеве создан крупнейший в Европе кластер радиоэлектронной промышленности. Кстати, на площадке именно этого кластера прошло наше, Совета Федерации, первое заседание Совета по развитию цифровой экономики под руководством Андрея Анатольевича Турчака. И мне кажется, что создание кластера должно стать и толчком в целом для такого инновационного развития целого города, что и происходит. И этот опыт может быть полезен и использован в других субъектах.



Продолжается реализация проекта по созданию автомобильного кластера с участием ведущих мировых автопроизводителей. Вообще, много сейчас в Калининградской области происходит такого нового, креативного, свежего. Это здорово.

Есть отрасли, которые требуют особого внимания как руководства региона, так и федеральных властей, где надо наводить порядок. Коллеги, вы помните, что Совет Федерации поддержал тогда инициативу руководства Калининградской области в части ужесточения ответственности "черных копателей" янтаря. Это была своевременная мера, потому что отрасль очень важна для региона. И сегодня я спрашивала руководителя янтарного завода, работает ли эта мера, он сказал: "Да, стало значительно лучше". Они ушли из Калининграда, как сказали, в какие-то другие регионы, в "подводное плавание". Это хорошо, но расслабляться не надо. Интерес к незаконной добыче янтаря большой, несмотря на то что штрафы выросли в 100 раз, как вы помните. И просила бы и дальше эту ситуацию мониторить, чтобы понимать, насколько эффективно работает закон.

В прошлом году была принята Стратегия развития янтарной отрасли Российской Федерации на период до 2025 года, и поставлена задача значительно сократить вывоз янтарного сырья и в семь раз увеличить объемы переработки продукции. Задача непростая, но вполне достижимая. У российских ученых уже есть интересные проекты по использованию минерала в медицинской и пищевой промышленности.

Стабильное развитие демонстрируют аграрный и рыбохозяйственный комплексы. Регион вошел в десятку лидеров по урожайности зерновых культур, а также по выращиванию крупного

рогатого скота. В абсолютном объеме, может быть, это не так много, но по темпам прироста это отмечается. И калининградские рыбоперерабатывающие предприятия заняли первое место в России по объему производства шпротных консервов. Ну, понятно, что в других регионах шпротов нет, но хотелось бы, чтобы их больше было на прилавках магазинов наших регионов. Поэтому старайтесь и дальше.

За короткое время удалось добиться улучшения финансового положения региона (об этом уже говорил Антон Андреевич, не буду повторяться). Уровень задолженности высокий — это порядка 70 процентов от налоговых и неналоговых собственных доходов, но радует, что на 3 миллиарда снижена задолженность. Нарастиваются собственные доходы, и растет бюджетный потенциал. Подписано соглашение о реструктуризации. Оно сложное. Минфин все-таки достаточно жестко "выкручивает руки" губернаторам, но думаю, что вы справитесь с условиями, и это освободит бюджет региона от лишних трат на оплату процентов по долгу. Проблемы еще остаются, надо работать дальше так же эффективно.

Коллеги, очень важен рост собственных доходов в любом субъекте Федерации (и в Калининградской области). Наша общая задача — обеспечить необходимое финансирование национальных проектов. Этот вопрос Совет Федерации взял на контроль, в том числе будем обсуждать его в рамках наших традиционных парламентских слушаний по бюджету. Без участия субъектов мы в полном объеме не сможем реализовать амбициозные задачи, поставленные в национальных проектах.

Отдельно хочу отметить внимание руководства области к социальной сфере (не буду перечислять, уже многое было сказано). Радует, что принимаются меры по повышению качества и

доступности медицинской помощи, дополнительный материнский капитал выплачивается при рождении третьего и последующих детей, с этого года семьям с детьми субсидируются проценты по ипотечному кредиту. Но, конечно, есть над чем работать. До сих пор не разрешена ситуация с перегруженностью средних школ, что не позволяет организовать обучение в одну смену. Ситуацию надо планомерно исправлять.

Конечно, есть негативные тенденции: к сожалению, не снижается естественная убыль населения. Надо анализировать, почему это происходит. При том что наблюдается рост численности населения за счет миграционного притока, качественного миграционного притока, но все-таки не за счет собственных возможностей, в этой части они тоже большие.

Я знаю, что вот-вот должен родиться миллионный житель Калининградской области. Я не прошу Вас, Антон Андреевич, назвать его Советом Федерации, когда он родится, но так вот совпало, что в Дни вашей презентации ждем миллионного жителя Калининградской области. Хочется пожелать этому малышу здоровья, счастья его маме, чтобы все прошло хорошо. Но работать над рождаемостью, снижением естественной убыли — это одна из главных задач для вас.

Конечно же, правильно, что в Калининградской области уделяется внимание ускоренному развитию туристической отрасли. Много уже сделано, но еще больше предстоит сделать. В прошлом году область вошла в десятку лучших регионов по темпам развития туризма. Очевидно, что строительство международного морского терминала в городе Пионерском существенно увеличит приток туристов, тем более что после чемпионата мира по футболу интерес иностранных гостей к региону значительно вырос. Я, как сенатор от

Санкт-Петербурга, обещаю оказать все необходимое содействие по взаимодействию морского пассажирского порта Санкт-Петербурга и вашего для наращивания туристического потенциала.

Уважаемые коллеги! В рамках Дней Калининградской области состоялись расширенные заседания наших профильных комитетов с участием представителей региона. Я думаю, что это была полезная, взаимообогащающая работа и для сенаторов, и для членов вашей команды. Все те предложения, рекомендации, которые были высказаны, мы уже учли в проекте итогового постановления, но, конечно, я думаю, надо его еще доработать.

И я бы просила комитет по федеративному устройству, Вас, Андрей Владимирович Яцкин, сделать все, чтобы все пожелания области попали в это постановление. Если уж это особый регион, давайте по-особому и подойдем, а затем берем на контроль и исполняем на 100 процентов.

Есть одно замечание к Вам, Антон Андреевич. Вы, наверное, все-таки в силу загруженности, занятости мало уделяете внимания спорту, а если первое лицо не уделяет внимание, то и все остальные расслабляются. В футбол вы играете плохо – со счетом 2:0 Совет Федерации выиграл у команды Калининградской области, и в волейбол выиграл со счетом 2:1. Подтягивайтесь не только на турнике, но и в футболе, я Вам это советую.

Коллеги, ну и в целом еще раз хочу поблагодарить руководство Калининградской области, всю вашу замечательную команду за работу, пожелать вам дальнейших успехов. Благодарю за внимание. *(Аплодисменты.)*

Позвольте предоставить слово Мельниченко Олегу Владимировичу, председателю комитета.

Олег Владимирович, пожалуйста, Вам слово.

**О.В. Мельниченко**, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Разрешите поблагодарить Антона Андреевича, Марину Эдуардовну, Алексея Владимировича, Олега Поликарповича за ту плодотворную работу, которую удалось организовать при подготовке Дней субъекта в Совете Федерации.

По итогам расширенных заседаний комитетов мы подготовили проект постановления Совета Федерации. Предлагаем сегодня его принять за основу, с учетом тех предложений, которые были высказаны и Вами, Валентина Ивановна, и Антоном Андреевичем, доработать его и принять постановление в целом на заседании Совета Федерации, которое состоится 24 октября 2018 года.

Прошу поддержать. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений против такого предложения?

Тогда прошу проголосовать. Кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области" принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 55 мин. 20 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Ну и, коллеги, губернатор региона, председатель областной Думы за активное взаимодействие с палатой регионов, хорошие результаты работы награждены благодарностями. Позвольте мне их вручить. *(Председательствующий вручает благодарности Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Еще раз калининградской команде спасибо. Всего доброго, до новых встреч!

Продолжаем, коллеги, нашу работу. Следующий пункт нашей повестки – это "время эксперта".

Уважаемые коллеги! Сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" перед нами выступит заведующий кафедрой финансовой стратегии Московской школы экономики Московского государственного университета имени Ломоносова, доктор экономических наук, профессор, иностранный член Российской академии наук Владимир Львович Квинт на тему "Проблемы разработки и реализации национальной и региональных стратегий России".

Владимир Львович получил широкое признание как один из ведущих специалистов в области стратегирования. Он является создателем теории глобального формирующегося рынка, автором порядка 500 научных трудов.

Значительное внимание Владимир Львович уделяет преподавательской деятельности. На протяжении десятков лет он является профессором нескольких ведущих университетов России, США и Европы. С 2007 года возглавляет первую в нашей стране кафедру финансовой стратегии Московской школы экономики, в создании которой принимал самое непосредственное участие.

Владимир Львович осуществлял научное руководство разработкой и внедрением Стратегии-2030 Санкт-Петербурга, выработкой стратегических приоритетов Приволжского и Дальневосточного федеральных округов, ряда стратегий в зарубежных странах.

Недавно Владимир Львович вошел в состав Общественной палаты Московской области и приступил к исполнению обязанностей главного редактора журнала "Экономика в промышленности". Награжден орденами и медалями.

Благодарю Вас, уважаемый Владимир Львович, за то, что Вы согласились выступить на заседании Совета Федерации. Хочу пригласить Вас на трибуну и предоставить Вам такую возможность. Пожалуйста.

**В.Л. Квинт**, заведующий кафедрой финансовой стратегии Московской школы экономики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Спасибо, дорогая Валентина Ивановна.

Многоуважаемые члены президиума, уважаемые сенаторы! Стратегия, о которой я сегодня хочу говорить, — одна из древнейших практик величайших лидеров человечества, но как наука стратегия исключительно молода — ей лишь около 200 лет.

Можно следующий слайд?

Философия стратегии заключена сущностно в реализации ценностей общественных и индивидуальных, национальных интересов, которые концентрируются в стратегических приоритетах. Здесь важно подчеркнуть, что на повестку дня могут ставиться лишь те стратегические приоритеты любой стратегии — национальной, региональной, отраслевой, которые обеспечены конкурентными преимуществами.

Вот я сказал, что теория стратегии – молодая наука. Я, может быть, многих удивлю, но есть неоспоримый факт – что эта наука зародилась около (практически ровно) 200 лет назад в Санкт-Петербурге. Почему? Потому что там работал величайший ученый и практик, полный генерал российской армии, генерал французской армии, офицер швейцарской армии генерал Жомини, который был награжден всеми высшими наградами России, хотя и не был ее гражданином. По его инициативе была создана академия Генерального штаба. Год назад мы нашли его книгу с огромным трудом, и впервые за 200 лет она возвращена читателям. Я хочу передать эту книгу Валентине Ивановне.

Можно следующий слайд?

Стратегия имеет много определений. Я не большой мастер в определениях, я их написал четыре.

Первое (синим я выделил) определение, которое широко используется во многих словарях мира, в том числе в Оксфордском словаре, – это система поиска, формулирования и развития доктрины, которая обеспечит долгосрочный успех при последовательной и полной ее реализации. В стратегии нельзя пренебрегать интуицией, своей собственной мудростью. Стратегия с точки зрения очень новой науки – поведенческой экономики (которой всего-то 20 лет, но за нее уже присвоено три Нобелевские премии)... Это наука, которая подтверждает, что стратегические решения принимаются на грани сознания и подсознания, рационального и иррационального. И в этой науке лидерам никогда нельзя пренебрегать интуицией.

Что еще очень важно в этих двух определениях? Что если стратегия не обеспечена ресурсами, то это в лучшем случае концепция (я об этом еще скажу).



Дальше, пожалуйста.

Стратегия – это результат системного анализа среды и так далее. Очень важно правильно проложить вектор стратегии. Лидер – это не только тот, кто умеет повести за собой массы или тысячи людей, но который правильно выверяет курс действий.

Следующий слайд.

Очень важно подчеркнуть, особенно для людей, которые, например, не изучали теорию стратегии, что стратегическое планирование, стратегическое управление, прогнозирование – это ни в коем случае не синонимы (ни в коем случае, и их часто путают), это связанные между собой категории.

Дальше.

Стратегия, не обеспеченная ресурсами, не является таковой. Это я уже сказал вам. Это важно, важно подчеркнуть. Нет ресурсов полностью для всех этапов, распределенных по шкале времени, – это не стратегия.

Дальше.

Вот ресурсы, которые должны анализироваться и аллоцироваться для разработки и реализации стратегии.

Дальше.

Где находится стратегия? Стратегия исследует прогнозы, разрабатывает в процессе стратегирования стратегии разной глубины и затем передает это в планирование, а связь между стратегией и планированием как раз реализуется через целевые программы, проекты, платформы и так далее.

Следующий слайд.

Вот так приблизительно выглядит целостная национальная стратегия любой страны. Могу сказать, что уже долгие годы лидирующей страной по подготовке стратегий является Китай. В

Китае была еще в 1970-е годы разработана 100-летняя стратегия, полтора года назад была разработана 200-летняя стратегия Китая. Это важно учитывать. Что еще важно про китайскую стратегию сказать? Что там регулярно осуществляется мониторинг среды, мониторинг обеспечения ресурсами и так далее, преемственность от одного лидера к другому в процессе реализации стратегии.

Еще один важный элемент — это увязка всех стратегий всех уровней — национальных, региональных, отраслевых — с корпоративными стратегиями, это очень важно. Очень часто разрабатываются стратегии, региональные, отраслевые, общегосударственные, без всякой связи с корпорациями. А кто в конце концов создает все материальные элементы, необходимые для реализации стратегии, все услуги? Это создается на уровне хозяйствующих субъектов, это важно понимать.

Региональные стратегии. Если я говорил, что Китай является лидером в общенациональных стратегиях с точки зрения методологии и их последовательной и полной реализации, обеспеченной ресурсами, то на региональном уровне, на мой взгляд, лучшим регионом в мире сегодня является Санкт-Петербург. Там последовательно разрабатываются и реализуются стратегии. И еще при Валентине Ивановне была разработана первая стратегия Санкт-Петербурга, такая детальная, был создан транспортный костяк, каркас города, была разработана стратегия туризма и так далее. Впоследствии под руководством Георгия Сергеевича Полтавченко и с моим участием началась разработка (долгое время шла — около полутора лет) стратегии, к анализу основных элементов которой было привлечено практически все взрослое население Санкт-Петербурга. Было получено около 100 тысяч замечаний, и эта

стратегия реализуется. Сейчас она обновлена до 2035 года и, видимо, впервые в ближайший месяц получит статус регионального закона.

Если говорить об отраслевых и секторальных стратегиях, то одной из лучших является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации.

Следующий слайд.

По этой схеме приблизительно осуществляется разработка стратегии, и, как вы видите, важнейшим фактором в стратегии, важнейшим законом стратегии является закон времени. Любая стратегия, не связанная ресурсами и шкалой времени, не является стратегией. В основе любой стратегии должны лежать, как я уже сказал и хочу еще раз подчеркнуть, конкурентные преимущества. Если вы разрабатываете приоритеты, не обеспеченные ресурсами или без конкурентных преимуществ, то такая стратегия малоэффективна, а с другой стороны, ваши конкуренты (а еще хуже – враги) могут вас обогнать, обойти и так далее.

Следующий слайд.

Это основные этапы разработки стратегии. Причем очень важно не только вовремя начать разрабатывать стратегию, ресурсно обеспечить, провести анализ по фактору времени – очень важно наметить точки выхода к новой стратегии, к новому этапу.

Следующий слайд.

Важнейшими элементами стратегии являются, естественно, миссия, интересы, сконцентрированные в видении, и конкурентные преимущества, которые должны быть обеспечены ресурсами.

Следующий слайд.

Я вам хочу вот эту фразу Сунь-цзы привести почти в заключение: "Стратегия без тактики – это самый медленный путь к победе. Тактика без стратегии – это просто суэта перед поражением".

Это сказал великий Сунь-цзы еще примерно в 500 году до нашей эры, и трудно найти более точное описание взаимодействия стратегии и тактики.

Следующий слайд.

Это мой скромный подарок вам, но не мой лично, — это знаменитые четыре шага Рене Декарта, величайшего философа, математика, геометра, основателя нескольких наук. Он так предлагал принимать долгосрочные решения, мы перевели эту фразу уже много лет назад на русский язык, и я ее всем вам рекомендую для вашей практики. Спасибо за внимание. (*Аплодисменты.*)

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*Н.В. ФЁДОРОВ*

**Председательствующий.** Спасибо большое Вам, уважаемый Владимир Львович. Позвольте поблагодарить Вас за Ваше выступление, и мы постараемся обязательно воспользоваться тем, о чем Вы нам рассказали. Спасибо. Всего Вам доброго!

Владимир Львович застал врасплох, потому что очень динамично и внезапно прервал... Но есть чему поучиться.

Переходим к повестке дня. Восьмой вопрос повестки — о Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам" — докладывает Ольга Леонидовна Тимофеева.

На обсуждении данного вопроса с нами Алу Дадашевич Алханов, заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Пожалуйста.

**О.Л. Тимофеева**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам 24 сентября 2018 года на своем заседании рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

Конвенция подписана в городе Алжире 10 октября 2017 года. Ее положения определяют объем правовой помощи, содержание запроса об оказании правовой помощи и порядок исполнения такого запроса.

Конвенция содержит правила иные, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации. Согласно подпункту "а" пункта 1 статьи 7 Конвенции в оказании правовой помощи может быть отказано, если, по мнению запрашиваемой Стороны, исполнение запроса может нанести ущерб ее суверенитету, безопасности, публичному порядку или иным существенным интересам. Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации указанное основание для отказа в оказании правовой помощи не предусмотрено.

Кроме того, Конвенция содержит положения, предмет регулирования которых являются основные права и свободы человека и гражданина. Так, в статье 11 Конвенции предусматриваются гарантии, предоставляемые вызываемому или переданному лицу.

На основании изложенного Конвенция подлежит ратификации.

Конвенция не затрагивает вопросы, регулируемые Договором о Евразийском экономическом союзе, и не противоречит иным международным договорам Российской Федерации. Принятие закона не потребует дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы указанного закона коррупциогенных факторов не выявлено.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности поддерживают ратификацию Конвенции. Заключение Правового управления Аппарата Совета Федерации положительное.

С учетом вышеизложенного комитет рекомендует одобрить указанный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Ольга Леонидовна.

Вопросов по представленному докладу и закону нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

**Результаты голосования (13 час. 13 мин. 09 сек.)**

За	124 чел.	72,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	124 чел.	
Не голосовало	46 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы" – докладывает Олег Викторович Селезнёв.

На обсуждении данного вопроса с нами по-прежнему Алханов Алу Дадашевич.

**О.В. Селезнёв**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам 24 сентября 2018 года рассмотрел данный федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Закон содержит предложение о ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, подписанного в Москве 26 сентября 2017 года в целях формирования международно-правовой базы российско-лаосского сотрудничества по вопросам передачи лиц, осужденных к лишению свободы, и будет способствовать защите прав и законных интересов российских граждан.

В соответствии с Договором лицо, осужденное к лишению свободы на территории одной из Сторон, может быть передано на территорию другой Стороны для отбывания назначенного ему наказания в государстве его гражданства. Принимающая Сторона обеспечивает продолжение отбывания наказания осужденным в соответствии со своим законодательством.

Договором определяются условия передачи осужденных, устанавливаются требования к форме и содержанию запросов о передаче, ответов на них и порядок исполнения запросов.

Особенностью Договора является положение, в соответствии с которым принимающая Сторона может потребовать от осужденного возмещения всех или части расходов на его передачу (это абзац второй статьи 7). Включение в Договор данного положения обусловлено нормами лаосского законодательства. Вместе с тем в целях защиты прав и свобод человека и гражданина в России при ратификации Договора предусмотрено заявление, что Российская Федерация не будет применять это положение.

Договор содержит правила иные, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации. В частности, согласно подпункту "g" пункта 1 статьи 3 Договора передача осужденного не производится, если это может нанести ущерб суверенитету, безопасности, общественному порядку или иным существенным интересам одной из Сторон. Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации соответствующее основание для отказа в передаче осужденного не предусмотрено.

Кроме того, Договор содержит положения, предмет регулирования которых являются основные права и свободы человека и гражданина. В соответствии со статьей 10 Договора после передачи осужденный не может быть привлечен к ответственности или осужден в принимающей Стороне за деяния, которые повлекли назначение наказания в передающей Стороне.

В связи с изложенным Договор подлежит ратификации в соответствии с подпунктами "а" и "б" пункта 1 статьи 15 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации". Договор не затрагивает вопросы, регулируемые



Договором о Евразийском экономическом союзе, и не противоречит иным международным договорам Российской Федерации.

Комитет считает, что ратификация Договора в полной мере отвечает интересам Российской Федерации.

Реализация Договора будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете федеральным органам исполнительной власти, участвующим в исполнении его положений.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы указанного федерального закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Федеральный закон согласно пункту "г" статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности поддерживают ратификацию данного Договора. Заключение Правового управления Аппарата Совета Федерации по федеральному закону положительное.

С учетом изложенного комитет рекомендует Совету Федерации одобрить указанный федеральный закон.

Уважаемые коллеги, спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Викторович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 17 мин. 28 сек.)**

За	131 чел.	77,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	131 чел.	
Не голосовало	39 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Десятый – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Польша" на период 2014–2020 годов" – и одиннадцатый – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Латвия" на период 2014–2020 годов" – вопросы повестки докладывает Андрей Аркадьевич Климов.

На обсуждении этих вопросов с нами заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Шипов Савва Витальевич.

**А.А. Климов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Уважаемый Николай Васильевич, поскольку речь идет об однотипных соглашениях, разрешите выступить с одним докладом сразу по двум вопросам.

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений против одного доклада по двум федеральным законам? Нет.

Пожалуйста.

**А.А. Климов.** Спасибо.

Уважаемые коллеги! Соглашения, которые представлены вашему вниманию, устанавливают порядок финансирования мероприятий программ приграничного сотрудничества России с Польшей и Латвией при участии Европейского союза, а также определяют органы управления и состав участников программ, порядок и сроки их реализации, размер финансовых взносов, предлагают определенный благоприятный режим в сфере таможенного и налогового регулирования по отношению к участникам программ.

Хотел бы отметить, что программы направлены на создание приграничной инфраструктуры, поддержку инновационных проектов, реализацию экологических и природоохранных проектов, развитие туристического бизнеса, сотрудничество в области исторического и культурного наследия. Реализация этих программ осуществляется на территориях Ленинградской и Калининградской областей, а также города Санкт-Петербурга.

Общий объем финансирования по двум программам составляет около 87 млн. евро. Обращаю ваше внимание, что большая часть, практически две трети этой суммы, – это финансовый взнос Европейского союза – свыше 57 млн. евро. В бюджете Российской Федерации также предусмотрено выделение средств, которые будут соответственно по годам распределяться на реализацию данных программ.

Следует отметить, что приграничное сотрудничество в настоящее время – практически единственный вид международной деятельности, который не затронут так называемыми западными санкциями.

Ратификация рассматриваемых соглашений отвечает интересам Российской Федерации. Имеющийся опыт показал, что

такие программы способны положительно повлиять как на экономику приграничных субъектов Российской Федерации, так и на наши общие международные связи и в целом на развитие нашей страны.

Исходя из этого, Комитет по международным делам предлагает одобрить соответствующие федеральные законы о ратификации соглашений на нынешнем пленарном заседании. Вопросы при обсуждении не возникло.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Аркадьевич.

Есть вопрос у Николая Ивановича Рыжкова.

Пожалуйста, Николай Иванович.

**Н.И. Рыжков,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо.

Андрей Аркадьевич, у меня один вопрос. Вы в своем выступлении сказали, что если мы будем ратифицировать эти соглашения, то они в какой-то степени повлияют на общий климат, на наши отношения с ЕС. Ну, может быть, это так. Но мы конкретно рассматриваем вопрос сотрудничества с Польшей. Вы знаете, что делается в Польше. Это самый злейший враг сегодня России. Вся грязь, которая льется в адрес России, в первую очередь поддерживает Польша. Это первое.

Второе. Вы прекрасно знаете, что там принято решение о сносе памятников, выбрасывают наших солдат, которые погибли там во время Великой Отечественной войны. А мы потеряли там ни

много ни мало при освобождении Польши 600 тысяч человек, наших парней. 600 тысяч! *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите, пожалуйста, время для вопроса.

Вопрос понятен, да?

**А.А. Климов.** Да.

**Председательствующий.** Пожалуйста, Андрей Аркадьевич.

**А.А. Климов.** Уважаемый Николай Иванович! Я был на заседании Государственной Думы, где подобные вопросы поднимались. Но здесь на самом деле речь идет не о том, чтобы мы помогали Польше, а речь идет о том, чтобы использовать деньги Европейского союза на развитие территорий наших субъектов Федерации в части улучшения экологической ситуации, создания пунктов пропуска, совершенствования инфраструктуры. Эти деньги пойдут к нам, домой. И в этом плане мы выигрываем, на мой взгляд, не меньше, чем в целом Европейский союз, и способствуем развитию вот этих территорий. Мы с вами являемся палатой регионов, и наша главная задача в этом состоит.

Что же касается международных последствий, наоборот, за счет такого рода примеров можно сохранять те связи, которые сегодня есть и которые могут затем конструктивно использоваться в интересах нашей с вами страны.

Что же касается проявлений антироссийских, русофобских, они, увы, действительно есть. Но лечить эту заразу надо другими методами, а не за счет того, чтобы мы сокращали возможности для финансирования программ на территории Российской Федерации.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Аркадьевич, за обстоятельный комментарий.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Польша" на период 2014–2020 годов".

**Результаты голосования (13 час. 22 мин. 45 сек.)**

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Латвия" на период 2014–2020 годов".

**Результаты голосования (13 час. 23 мин. 05 сек.)**

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двенадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – и тринадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации" – вопросы повестки докладывает Андрей Александрович Клишас.

**А.А. Клишас**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному

строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Тоже в соответствии с решением Совета палаты я прошу согласия на изложение в одном докладе двух вопросов повестки дня — эти законы идут в пакете.

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений? Возражений нет.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

**А.А. Клишас.** Итак, рассматриваемые федеральные законы устанавливают административную и уголовную ответственность за неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований о прекращении распространения информации и (или) об опровержении ранее распространенной информации в срок, установленный судебным приставом-исполнителем.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Конституции Российской Федерации достоинство личности охраняется государством, и согласно статье 23 каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. В российском законодательстве, в частности в Гражданском кодексе, также содержится ряд норм, направленных на охрану данных прав граждан. В то же время мы столкнулись с ситуацией, когда принятые решения и вступившие в законную силу решения судов по данной категории дел, как я сказал, не исполняются, и не исполняются достаточно злостно, и нет на сегодняшний день никаких эффективных правовых механизмов, для того чтобы эти решения исполнить.

Когда этот вопрос обсуждался в Государственной Думе (мы посмотрели стенограмму), задавали вопросы, которые касались того,

насколько это актуально с точки зрения масштаба таких дел, то есть каково количество этих дел. Официально судебная статистика по этому вопросу не ведется, но мы поговорили со службой судебных приставов, они поделились своей информацией, которая у них есть по состоянию на сегодня. Есть 27 таких исполнительных производств по всей стране, где ответчик просто отказывается исполнять соответствующее решение суда. Причем многие из этих дел и исполнительные производства по этим делам были возбуждены еще в 2013–2014 годах.

В целях обеспечения надлежащего исполнения судебных актов пакетом законов, которые предлагаются вашему вниманию, вносятся изменения в Кодекс об административных правонарушениях и в Уголовный кодекс Российской Федерации. Устанавливаются штрафы. Штрафы достаточно высокие, они по крайней мере высокие по сравнению с действующими: сейчас предлагается наложение штрафа в размере до 20 тыс. рублей на граждан, на должностных лиц — до 50 тысяч, на юридических — до 200.

Кроме того, предусмотрено, что в случае неисполнения уже после наложения административного взыскания возможно повторное возбуждение административного дела, и в этом случае также на должника будет наложен либо штраф, либо уже иные виды административного наказания будут применены (административный арест на срок до 15 суток или обязательные работы на срок до 200 часов). В том числе это распространяется и на должностных лиц.

И вот в случае если и повторное привлечение к административной ответственности не возымело действия, то тогда уже вводится уголовная ответственность в виде штрафа опять же либо обязательных работ, либо лишения свободы на срок до одного года. То есть здесь мы с вами используем ту конструкцию, которую



уже неоднократно в последнее время применяли, так называемой административной преюдиции.

Мы считаем, что законы актуальны, они служат интересам защиты конституционных прав граждан, направлены на то, чтобы обеспечить вступившие в законную силу решения суда надлежащим исполнением. Поэтому наш комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данные законы.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Александрович.

На обсуждении представляемых законов с нами Помигалова Ольга Александровна, заместитель директора Федеральной службы судебных приставов.

Есть вопрос у Антона Владимировича Белякова.

Пожалуйста, адресуйте вопрос.

**А.В. Беляков**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Большое спасибо. Видимо, тогда к приглашенной нашей гостье вопрос.

Уважаемый Андрей Александрович сказал об актуальности законов. Не могли бы Вы прокомментировать, насколько это распространенные ситуации, какие это вам создает сложности в работе, в чем значимость этой инициативы? Понятно, что нагрузка на суды может вырасти. А может быть, их так мало, что и не вырастет. Прокомментируйте, пожалуйста. Спасибо.

**О.А. Помигалова**, заместитель директора Федеральной службы судебных приставов — заместитель главного судебного пристава Российской Федерации.

Добрый день! Спасибо большое за вопрос. Действительно, ситуация, на решение которой направлены законы, актуальна для службы. На исполнении у нас находилось порядка 130 судебных решений подобного характера. При этом около 30 решений мы до настоящего времени исполнить не можем, и эти судебные решения датированы 2013 годом. Почему не можем исполнить? Потому что тот механизм исполнения, который предусмотрен сейчас у нас, к сожалению, не мотивирует должника на добровольное исполнение предписаний, которые содержатся в судебных решениях.

Поэтому предложен механизм, который предусматривает не сразу привлечение к уголовной ответственности, а первоначальное вынесение судебным приставом постановления о взыскании так называемого исполнительского сбора, санкции за неисполнение в течение пяти дней судебного решения. Если после этого он не исполняет, пристав его привлекает к административной ответственности. После этого привлекает повторно к административной ответственности в случае, если все-таки до настоящего времени должник не исполнил судебное решение. И только после этого решается вопрос о привлечении к уголовной ответственности за неисполнение этого судебного решения.

По статистике у нас статья 315 Уголовного кодекса применяется в исключительных случаях, только тогда, когда существующие механизмы, не касающиеся привлечения к уголовной ответственности, оказались безрезультатными. По цифрам, например, на исполнении службы в целом по итогам 2017 года находилось больше 80 миллионов исполнительных документов, а возбуждено уголовных дел по статье 315 порядка 1400.

**Председательствующий.** Спасибо, Ольга Александровна. Блестящее владение материалом, по-моему.

Закон только поможет на самом деле.

Спасибо, Андрей Александрович.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

**Результаты голосования (13 час. 29 мин. 39 сек.)**

За	141 чел.	82,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации".

**Результаты голосования (13 час. 29 мин. 58 сек.)**

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос повестки — о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации".

Федерации" – докладывает Андрей Аркадьевич Климов. С места можно.

**А.А. Климов.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данный вопрос носит сугубо организационный характер. Напоминаю, что при образовании нашей комиссии в качестве комитетов – ее кураторов были определены Комитет по международным делам и Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству.

В связи с переходом коллеги Невзорова Бориса Александровича в комитет по Регламенту наша комиссия предлагает в качестве заместителя председателя комиссии Бокову Людмилу Николаевну, первого заместителя председателя Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству. Доклад окончен.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Аркадьевич.

Есть вопросы, коллеги? Вопросов нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации" (документ № 436) в целом? Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 30 мин. 59 сек.)**

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" – докладывает Андрей Викторович Кутепов.

**А.В. Кутепов.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! В соответствии с поручением Председателя Совета Федерации нашим комитетом с учетом предложений других комитетов подготовлен проект постановления Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

Комитет по Регламенту и организации парламентской деятельности является ответственным по законопроекту о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, который находится на рассмотрении в Госдуме. Успешная реализация закона будет зависеть от своевременного принятия подзаконных актов Правительством Российской Федерации, а также соответствующих законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов. Решающую роль будет играть готовность субъектов контроля к работе в новых условиях правового регулирования.

Для постоянного всестороннего мониторинга ситуации предлагается создать временную комиссию. Проект постановления у вас имеется. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Викторович. Можете присаживаться.

Есть желающая выступить – Елена Владимировна Попова.

**Е.В. Попова**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Волгоградской области.

Спасибо большое.

Я просила бы, коллеги, рассмотреть мою кандидатуру для добавления к списку сенаторов, которые вошли в состав этой временной комиссии.

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений? У председателя комитета тоже нет. Принимается.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (документ № 437) в целом? Прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 32 мин. 47 сек.)**

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос повестки – информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной

комиссии Российской Федерации о работе за год. Докладывает Анатолий Иванович Широков.

**А.И. Широков.** Николай Васильевич...

**Председательствующий.** С места, да? Пожалуйста. Как Вам удобно.

**А.И. Широков.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Полный текст отчета полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии направлен руководству палаты и размещен на соответствующем электронном ресурсе. Позвольте поэтому остановиться на самых важных моментах его содержания.

В течение 2018 года в нашей стране прошли две крупномасштабные избирательные кампании: первая из них (безусловно, важнейшее политическое событие) – это выборы Президента Российской Федерации 18 марта; вторая – единый день голосования 9 сентября, когда прошли выборные кампании различного уровня, включая дополнительные выборы депутатов Государственной Думы, выборы глав субъектов Федерации, выборы депутатов законодательных собраний в 16 субъектах России.

В списки для голосования было внесено около 65 миллионов человек из 80 регионов России. Поэтому законодательная работа Федерального Собрания, практическая деятельность Центральной избирательной комиссии имели своей важнейшей целью обеспечение предельной открытости и четкой регламентированности избирательных процедур, а также чистоты конкуренции между участниками избирательного процесса.

Одной из основных форм взаимодействия полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии в отчетный период было регулярное участие в заседаниях

ЦИК России, в обсуждении рассматриваемых вопросов. В частности, это вопросы о применении средств видеонаблюдения и трансляции изображения в сети Интернет, а также хранении соответствующих видеозаписей на выборах в органы государственной власти Российской Федерации, в органы местного самоуправления, на референдумах субъектов Российской Федерации, местных референдумах, о результатах выборов Президента Российской Федерации 18 марта, о внесении изменений в нормативы технологического оборудования для участковых комиссий при проведении выборов и многое другое.

Основная деятельность в Совете Федерации была направлена на сопровождение федеральных законов в нашей палате. За отчетный период мы рассмотрели 16 законопроектов и одобрили семь федеральных законов, предусматривающих изменения в избирательное законодательство. Ключевые, конечно, были подготовлены по инициативе членов Совета Федерации (и прежде всего здесь нужно благодарность выразить Андрею Александровичу Клишасу), депутатов Государственной Думы. Это законопроекты, ставшие законами, которые установили полномочия Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов по назначению наблюдателей в избирательные комиссии, а также закрепили возможность применения средств видеонаблюдения и трансляции в помещениях территориальных избирательных комиссий при установлении итогов голосования.

Федеральными законами № 150 и № 184 в июне и июле положения об общественном наблюдении были распространены на выборы всех уровней. Это обстоятельство позволило усилить общественный контроль за избирательным процессом и обеспечить прозрачность практически всех избирательных кампаний в единый



день голосования 9 сентября. Вновь хорошо зарекомендовал себя в этот день и механизм "мобильного избирателя", введенный законодателем в прошлом году.

В целом подготовленные и принятые за отчетный период изменения в избирательное законодательство способствовали созданию наиболее благоприятных условий для реализации прав участников избирательной кампании, обеспечили максимальные конкурентность, открытость, гласность избирательного процесса при проведении выборов в 2018 году, прежде всего выборов Президента Российской Федерации и в единый день голосования.

Проводимая работа свидетельствует о том, что взаимодействие Совета Федерации с Центральной избирательной комиссией представляется эффективным инструментом правотворчества, обеспечивающим согласованность предложений и действий всех заинтересованных субъектов законодательного процесса по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации о выборах. Благодарю вас. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Анатолий Иванович.

Коллеги, есть какие-то вопросы к Анатолию Ивановичу? Вопросов нет. Одобряется, очевидно. Предлагается данную информацию принять к сведению. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Идем дальше. Пункт 17 нашей повестки. Совет палаты предлагает заслушать на очередном "правительственном часе" вопрос "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" и пригласить выступить по данному вопросу Министра экономического развития Российской Федерации Максима Станиславовича Орешкина.

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Коллеги, вопросы? Замечания? Возражения? Нет.

Если нет, тогда прошу за данное предложение проголосовать. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 38 мин. 05 сек.)**

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, мы договаривались, что в конце заседания членам Совета Федерации, желающим выступить на "разминке", дадим такую возможность, но в это время. Тех, кто хотел бы выступить по актуальным вопросам, пожалуйста, прошу записаться.

Начинаем. Борис Александрович Невзоров, Вам слово.

**Б.А. Невзоров**, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Камчатского края.

Спасибо, Валентина Ивановна. Валентина Ивановна, я выступаю один раз в год, поэтому прошу сразу дать мне дополнительно две минуты. Вопрос очень важный.

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений? Нет.

Пожалуйста.

**Б.А. Невзоров.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 208 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", которым запрещается применение плавных (дрифтерных) сетей.

Уже третья лососевая путина на Камчатке прошла без дрифтерного промысла. В сентябре прошлого года я докладывал, что в 2013 году вылов лососевых пород рыб составил 132 тыс. тонн, в 2014-м – 135 тыс. тонн, а после запрета дрифтерного лова произошло значительное увеличение вылова: в 2016 году – 225 тыс. тонн, в 2017-м – 236 тыс. тонн, а в текущем, 2018 году было добыто и переработано 500 тыс. тонн, что является абсолютным рекордом за всю историю промысла.

Основой рекордно высоких уловов является горбуша, популяция которой воспроизводится через один год и которая при дрифтерном лове просто выбрасывалась за борт. Об этом наглядно свидетельствует рост добычи горбуши после запрета дрифтерного промысла. Если в 2013 году горбуши добыли всего 38 тыс. тонн, в 2014 году – 37 тыс. тонн, то в первую же путину после запрета, в 2016 году, горбуши выловили 142 тыс. тонн, в 2017 году – 164 тыс. тонн. Вылов горбуши в 2018 году вырос на 1100 процентов (вы не ослышались: на 1100 процентов), и поймали ее 411 тыс. тонн. Запрет дрифтерного промысла в 2016 году обеспечил воспроизводство горбуши и ее возврат в этом году.

Ожидается высокий подход кижуча, который имеет срок возврата четыре года, нерки, которая начнет восстанавливаться в 2020 году, и, конечно, кеты.

Следует отметить рост экспортной стоимости продукции из лососевых. Стоимость кеты, нерки, кижуча после запрета дрифтера

выросла в среднем на 90 процентов и привела к значительному увеличению валютной выручки, поступающей в Россию.

Уважаемая Валентина Ивановна, за две недели до единого дня голосования в сети Интернет на канале Навального "Не Первый канал" появился ролик про западное побережье Камчатки, где меня и компанию "Устькамчатрыба" обвинили в порче и выбрасывании рыбы-сырца, а также воспрепятствовании любительскому лову рыбы населением. К моему глубокому сожалению, ни я, ни "Устькамчатрыба" не имеют ни одного рыбопромыслового участка на западном побережье. А целью данного фейка явилась дискредитация партии "Единая Россия" перед выборами, так как я на протяжении 11 лет занимал должность секретаря ее регионального отделения. Кто делал этот ролик, мы знаем, но разберемся попозже.

Что касается "Устькамчатрыбы", то она ведет промысел только в одном районе восточного, а не западного побережья, где из рекомендованных объемов 27 тыс. тонн рыбакам дали поймать 19 тыс. тонн. На протяжении всей путины постоянно вводились ограничения. Из 87 промысловых дней рыбаки ловили только 49... простояли, извините, 49. То есть больше половины путины они стояли. Уловы "Устькамчатрыбы" составили 6 тыс. тонн, это 1 процент от вылова лосося на Камчатке.

Столь жестокие меры обосновывались якобы научными данными о недостаточном пропуске производителей. Однако проведенные независимые исследования установили многократное переполнение нерестилищ реки Камчатки, что привело к уничтожению популяции рыбы в этой реке на несколько лет вперед. Не хотелось бы думать, что таким образом научные сотрудники и дрифтерное лобби мстят рыбакам Усть-Камчатска за инициативу по закрытию дрифтерного лова. Но факт остается фактом.

Что же касается западного побережья, где вот этот бардак творился (извините за такое выражение), то там не было обеспечено эффективное регулирование промысла. Рекомендованный объем вылова горбуши был определен наукой всего в 200 тыс. тонн – фактически к берегам Камчатки пришло более 600 тыс. тонн, то есть в три раза больше. Рыбаки западного побережья, планирующие свою работу в соответствии с данными науки, оказались не готовы к переработке такого объема рыбы.

Уважаемая Валентина Ивановна, научные сотрудники в сфере рыболовства и региональные, камчатские, чиновники, выступая в СМИ, ставят себе в заслугу рекордные подходы рыбы в путину 2017 года. Они умалчивают фактические причины – запрет дрефтерного промысла, который был невозможен без Вашего непосредственного участия. Спасибо Вам, Валентина Ивановна, за государственный подход к решению данной проблемы. Спасибо Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину за то, что услышал Вас и поддержал камчатских рыбаков. Уже третья путина подряд своими результатами подтверждает своевременность и необходимость принятых мер.

К сожалению, директор ФГБНУ "КамчатНИРО" Шпигальская не прислушалась к мнению рыбаков и не приняла во внимание столь масштабное влияние запрета дрефтера на возврат лососей. Более того, я лично несколько раз ей говорил о том, чтобы она подняла объем подхода. Но почему-то она к этому не прислушалась. Однако такое недобросовестное отношение к своим должностным обязанностям приведет в следующем году (это будет возврат уже от 2017 года) к еще бóльшим экономическим потерям и к еще более сильному коллапсу.

Уважаемые коллеги, еще одна маленькая проблема, вернее, не маленькая, она большая, но о ней коротко совсем. Существует еще одна проблема. Из года в год мы говорим о доступности рыбы на внутреннем рынке. Значительную часть цены рыбопродукции составляют затраты на ее перевозку. Сейчас доставка рыбы с Камчатки до Японии стоит 17 рублей за килограмм, а до Москвы – 35 рублей. За время путины тарифы на перевозку по России выросли на 62 процента, и это происходит из года в год. Тарифы на экспортные перевозки остались на прежнем уровне.

Валентина Ивановна, у нас получается, как в том анекдоте: рубль вложил, два заработал, вот на этот 1 процент и живу. Вот так они и живут за счет государственных железных дорог, повышая тарифы. Сначала, в начале путины, тариф один, начинается путина, рыбы подходит больше – и тариф растет и растет каждую неделю. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо.

Борис Александрович, Вы, пожалуйста, изложите мне в письме, в чем нужны мое участие и моя поддержка, я обязательно подключусь. Хорошо? Благодарю Вас.

Александр Давыдович Башкин.

**А.Д. Башкин**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Хочу коснуться двух Ваших поручений, "домашних заданий" на лето.

В отношении первого – насчет оставшегося числа школьных дворовых туалетов – докладываем с сенатором Орденовым: в

Астраханской области холодных, вне основных зданий школ, туалетных комнат не осталось ни одной.

По второму Вашему поручению – изучить ситуацию с соблюдением законных прав и интересов авиапассажиров – обращаю внимание на существующую проблему. В прошлом году, обсуждая изменения в Воздушный кодекс страны, отменившие бесплатный провоз багажа при некоторых перевозках в пользу авиакомпаний, мы одновременно потребовали изменить Федеральные авиационные правила в части усиления гарантий бесплатной перевозки ручной клади. Усилиями рабочей группы, куда вошли и сенаторы, такие изменения правительством были утверждены, перевозчики стали их добросовестно выполнять, но не все. Посыпались жалобы на авиакомпанию "Победа", на то, что компания лишила пассажиров права на бесплатную перевозку ручной клади как по размеру, так и по перечню предметов, предусмотренному Федеральными авиационными правилами.

В рамках поручения, данного палатой Комитету по экономической политике, мы изучили ситуацию, обратились в прокуратуру и в Минтранс. Оба органа выявили наличие нарушений и обязали перевозчика их устранить. "Победа" проигнорировала эти законные требования, в связи с этим прокуратура обратилась в суд. 26 июня суд обязал авиакомпанию устранить нарушения. Однако вместо прекращения незаконного взимания денег за перевозку ручной клади перевозчик еще и увеличил размер этих поборов. За каждое бесплатное согласно закону место ручной клади пассажиры обязаны теперь заплатить от 777 рублей до 2 тыс. рублей. Представьте число пассажиров, вынужденных сдать все это в багаж, и вы поймете, каковы размер материального ущерба, нанесенного пассажирам, и сумма незаконного дохода.

Считаю такой подход к требованию закона и к судебному решению недопустимым. Продолжение противоправной практики авиакомпании "Победа" ведет к нарушению материальных прав граждан и ущербу для государства. В связи с этим предлагаю подготовить парламентский запрос в прокуратуру, как надзорный орган, в Минтранс, как регулятору в сфере перевозок, и в Росимущество, как основному владельцу авиакомпании "Аэрофлот" – единственного учредителя и владельца "Победы", с предложением дать правовую оценку деятельности авиакомпании "Победа" и правовой компетентности ее менеджмента. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, нет возражений поддержать это предложение, дать такое протокольное поручение? Нет. Принимается.

Татьяна Романовна Лебедева, пожалуйста.

**Т.Р. Лебедева,** член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу обратить внимание, что в стенах Совета Федерации появилась своя аллея славы на 5-м этаже в переходе между зданиями. Выставлены на стенде кубки, награды, трофеи.

И, конечно, пользуясь случаем, хочу поблагодарить Вас, Валентина Ивановна, за данное поручение и Управление делами Совета Федерации за оперативность выполнения данного поручения. И, конечно, Совет Федерации может не только одобрять законы, но и отстаивать спортивную честь на площадках.

Пользуясь случаем, хочу пожелать, чтобы золотой запас кубков не прекращал пополняться, и пригласить новых сенаторов,



новых помощников сенаторов включиться в спортивную деятельность и войти в состав сборной Совета Федерации по тем видам спорта, которые у нас практикуются. Спасибо.

**Председательствующий.** Татьяна Романовна, поручение олимпийской чемпионки – это приказ, и попробовал бы кто-нибудь его не выполнить. Идея хорошая, нам есть чем гордиться, и пусть все имеют возможность в этом убедиться. Спасибо Вам за Вашу активную позицию.

Алексей Владимирович Кондратьев, пожалуйста.

**А.В. Кондратьев,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Ежегодно в самый разгар отпусков мы сталкиваемся с проблемами обеспечения туристических поездок на территории стран Западной Европы и других стран. Так, одним из крупнейших туроператоров являлся "Натали Турс".

30 июня туроператор "Панорама Тур" (это юридическое лицо "Натали Турс") объявил об отмене чартерных рейсов в Барселону, Римини, Катанию, Неаполь, Анталию, Ираклион на фоне низкого спроса. Об этом говорилось в сообщении Ассоциации туроператоров России. Тогда изменения не коснулись клиентов компании, купивших туры в эти города с перелетами регулярными рейсами. Однако 4 июля текущего года туроператор сообщил, что приостанавливает продажи и аннулирует все туры с 4 июля по 30 сентября текущего года. На тот момент за рубежом находилось порядка 3,5 тысячи туристов "Натали Турс" – граждан нашей страны.

Какова же ситуация теперь? В теории пострадавшие могут рассчитывать на возврат всех денег, которые отдали за путевку, однако это только в теории. В реальности все будет зависеть от того, с каким юридическим лицом заключен договор и сколько еще человек будут претендовать на выплаты.

Для справки. Ответственность ООО "Панорама Тур" застрахована в "Ингосстрахе" на 50 млн. рублей. В фонде персональной ответственности — 5,6 миллиона. Фонд тоже пустят на выплаты, если страховки не хватит.

Финансовая гарантия ООО "Агентство путешествий "Натали" также оформлена в "Ингосстрахе" на 50 млн. рублей. Плюс есть фонд персональной ответственности, в котором 1 130 тыс. рублей.

Ответственность ООО "Туроператор "Натали Турс" застрахована на 500 тыс. рублей и тоже в "Ингосстрахе".

"Ингосстрах", по некоторым данным, уже с 4 сентября начал принимать заявления от пострадавших, после чего в течение 30 дней будут формироваться реестр пострадавших (по каждому юридическому лицу отдельно) и определена сумма выплат, и она, скорее всего, разочарует большинство пострадавших — таких около 30 тысяч человек. Аннулировано порядка 12 тысяч туров, а покупали-то чаще всего на семью из двух-трех человек.

Долг "Натали Турс" перед клиентами, по данным "Турпомощи", — 1,5 млрд. рублей. Речь идет обо всех юридических лицах. Простая арифметика говорит, что денег на всех не хватит. Три страховки — это 100,5 млн. рублей. Вместе с фондами персональной ответственности — 107 млн. рублей, в 10 раз меньше, чем нужно.

Но и это не всё. Клиенты могут рассчитывать на страховку только того юридического лица, с которым заключен договор, а из

12 тысяч туров подавляющее большинство продано через "Панорама Тур". Так что панорамовские 50 тысяч придется делить совсем мелкими порциями. Каждому пострадавшему достанется примерно по 4,5 тыс. рублей.

Федеральное агентство по туризму передали из ведения Минкультуры в Минэкономразвития. Соответствующий указ президента уже опубликован 17 сентября. В связи с этим хочется... *(Микрофон отключен.)* Я завершаю.

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте, Алексей Владимирович. Ваше время истекло.

**А.В. Кондратьев.** Валентина Ивановна, прошу дать протокольное поручение Комитету по обороне и безопасности и Комитету по социальной политике обратиться в соответствующие структуры для проверки деятельности "Натали Турс" и обеспечения защиты прав граждан.

**Председательствующий.** Коллеги, давайте мы поручим сформулировать вместе с комитетом четкое протокольное поручение. В принципе тема актуальная, и я думаю, что разобраться с этим нужно. Нет возражений? Нет.

Только отредактируйте поручение, чтобы оно было корректным. Спасибо.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

**Г.Н. Карелова,** заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте в дополнение к уже сказанному сегодня Валентиной Ивановной о результатах второго Евразийского женского форума

добавить еще некоторые штрихи и передать всем вам дополнительно добрые эмоции от всех участниц и участников нашего форума.

Второй Евразийский женский форум прошел в Санкт-Петербурге с 19 по 21 сентября под председательством Валентины Ивановны Матвиенко. В открытии форума, как уже отметила Валентина Ивановна, принял участие Президент России Владимир Владимирович Путин, что, несомненно, способствовало повышению авторитета форума.

Тема форума – "Женщины за глобальную безопасность и устойчивое развитие". Программа форума была весьма обширной. Обо всех деталях не рассказать, но хотела бы отметить, что только в деловой программе на основных площадках форума приняло участие более 2 тысяч участников, в том числе 600 иностранных.

Особенностью форума стало проведение на его полях целого ряда дискуссионных площадок, организованных по инициативе и совместно с международными организациями. Это специальные сессии ЮНИДО, ЮНЕСКО, БРИКС, семинар "Женщины и технологии четвертой промышленной революции экономик Азиатско-Тихоокеанского региона". Одним из значимых событий форума стало заседание "женской двадцатки", которое впервые прошло в России. На международной сессии ЮНИДО состоялось назначение первого российского Посла доброй воли ЮНИДО.

В рамках форума впервые были организованы новые форматы дискуссий, такие как заседание международного дискуссионного клуба женщин-губернаторов, саммит женщин-дипломатов, презентация Делового женского альянса БРИКС. Всего проведено 65 мероприятий, в которых приняло участие более 10 тысяч человек. На полях форума состоялись подписание целого ряда двусторонних документов о сотрудничестве, двусторонние встречи, бизнес-диалоги,

способствующие развитию международной женской кооперации и формированию новых направлений сотрудничества и совместных проектов.

Для российских участников из практически всех субъектов Российской Федерации проведен стартовый день "Женщины. Российская повестка". 21 сентября, в Международный день мира (решение о праздновании которого 21 сентября было принято на 55-й сессии Генассамблеи ООН), в рамках форума прошла акция в поддержку Дня мира, в которой приняло участие более 4 тысяч женщин. Акция была организована женскими общественными организациями и общественными организациями Санкт-Петербурга.

По традиции в рамках форума состоялось вручение премии Евразийского женского форума "Общественное признание" выдающимся женщинам за достижения в различных областях деятельности и вклад в устойчивое развитие общества. По результатам работы форума принят итоговый документ, который будет направлен всем главам государств и международных организаций.

В заключение по поручению оргкомитета хотела бы высказать слова большой признательности Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину, правительству, министерствам и ведомствам социального и экономического блоков, всем сенаторам, и женщинам, и мужчинам, кто помогал и принимал участие в форуме, Аппарату, Пресс-службе, нашим партнерам. Несомненно, успех форума – это результат нашей большой командной работы. Благодарю за внимание. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Еще раз, Галина Николаевна, члены Совета Федерации, всем огромное-огромное спасибо. Все мы просто были молодцы. Благодарю вас.

Дмитрий Федорович Мезенцев, пожалуйста.

**Д.Ф. Мезенцев**, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Уважаемые коллеги! Я хотел бы вернуться к одному из завершающих весеннюю сессию пленарных заседаний, когда в рамках "правительственного часа" мы обсуждали вопросы развития топливно-энергетического комплекса страны. Интерес к теме был столь значимым, а вопросов было так много, что не все сенаторы смогли представить позиции регионов в рамках того "правительственного часа". Тогда же Валентина Ивановна Матвиенко предложила новый формат работы, который дополнил бы практику работы "правительственных часов", — диалог с министром.

Сегодня во исполнение этой инициативы Председателя Совета Федерации в 15 часов в зале № 700 состоится встреча с Министром энергетики Российской Федерации Александром Валентиновичем Новаком. Откликнулись на приглашение Комитета по экономической политике 42 сенатора.

Мы также ожидаем, Валентина Ивановна, Ваше содержательное выступление, ждет команда министерства, ждет отрасль.

И мы также убеждены в том, что в диалоге с министром на вопросы сенаторов будут даны развернутые, полные ответы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, я бы поддержала Дмитрия Федоровича. Все-таки такая редкая возможность — не торопясь, без ограничения регламента задать вопросы министру, услышать ответы, понять, что будет сейчас с ТЭК, в отопительный сезон, и поставить те вопросы,

которые волнуют регионы, с целью их решения. Пожалуйста, прошу сенаторов принять участие в этой встрече, продемонстрировать свою активность. Спасибо большое.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

Антон Владимирович у нас поменял имидж, стал еще более импозантным. То ли холода приближаются, и с бородой теплее, то ли решили готовиться к какой-то новой жизни.

Антон Владимирович, пожалуйста, Вам слово.

**А.В. Беляков.** Большое спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Неспроста сегодня в ходе выступления перед началом нашей новой сессии наш уважаемый спикер Валентина Ивановна, перечисляя приоритетные задачи, коснулась вопроса пенсионной реформы.

Я понимаю, что тема уже достаточно "заезжена" за минувшее лето, но дело не только в акциях протеста, не только в общественном резонансе — дело в прошедшем времени, которое, собственно, позволяет осмыслить то, что произошло. И, как мне кажется... Как вы знаете, 24-го числа закончилось время в Государственной Думе для принятия поправок ко второму чтению. На мой взгляд, сейчас есть рациональное зерно, на которое мы вполне могли бы опереться. И с учетом прихода сегодня новых сенаторов я предложил бы обратить на это внимание.

О чем идет речь? Я полагаю, что предложение повысить пенсионный возраст является ошибочным, абсурдным и его следует пересмотреть. Вместе с тем, понимая те сложности, которые сегодня озвучены и правительством, и министерством финансов (мы все вместе слушали министра Силуанова), существуют механизмы, и они в виде поправок уже внесены ко второму чтению.

Есть следующая схема, которая мне представляется правильной, — не поднимать пенсионный возраст, сохранить его (55 лет — для женщин, 60 лет — для мужчин), но при этом ввести стимулирующие меры, которые позволяли бы людям, которые добровольно откажутся от выхода на пенсию по достижении означенного возраста, ежегодно, например на 2–3 процента (это можно обсудить), поднимать размер пенсий.

Когда мы людей ставим перед фактом, ломаем, так сказать, и говорим: "Вы знаете, вот теперь возраст такой-то и работайте до смерти" (а с учетом возраста дожития это в буквальном смысле до смерти), — это неверно. Мы могли бы дать возможность людям, которые хотели бы продолжить работать, увеличить свой трудовой стаж и заработать дополнительные деньги в виде пенсий (а именно это, собственно, и предлагали правительство и министерство финансов как инструменты, как цели, которых они хотели бы достигнуть), мы могли бы создать им, наоборот, преференции, предусмотреть меры стимулирующего характера, для того чтобы люди продолжили работать, заработали дополнительные деньги и никто бы никого не "ломал через колено".

Уважаемые коллеги, я предлагаю профильным комитетам очень внимательно проанализировать поправки, не торопиться со скоропалительными предложениями, которые были озвучены правительством. Вы видите, к чему они привели. Огромная волна негатива со всей страны, в том числе и в адрес законодательной власти, хотя, в общем, мы-то в этом меньше всего виноваты, не мы это предлагали. Но вот сейчас уже начинается зона нашей ответственности. Чем технологичнее, чем скрупулезнее... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Спасибо, Антон Владимирович.



По ведению – Валерий Владимирович Рязанский.

**А.В. Беляков.** Валентина Ивановна, можно 30 секунд? 15?

**Председательствующий.** Завершите.

**А.В. Беляков.** Я обещаю.

**Председательствующий.** Коллеги, ко всем просьба: пожалуйста, укладывайтесь в регламент.

**А.В. Беляков.** Спасибо.

Чем скрупулезнее мы подойдем к вопросу, тем правильнее и вывереннее будет решение. Спешка хороша при ловле блох. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Валерий Владимирович Рязанский, пожалуйста.

**В.В. Рязанский.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы именно так и поступали – весьма внимательно и тщательно работали над проектом этого достаточно сложного и многозвенного процесса, потому что он касался не только параметров пенсионного возраста, он касался многих других аспектов – занятости, занятости в предпенсионном возрасте, вопросов ответственности, мотивации работодателей и так далее. Именно так мы и поступали. И нынешний проект закона, конечно, серьезно отличается от первоначального варианта, прежде всего теми поправками, которые внесены президентом.

Пожалуйста, ознакомьтесь с проектом, там есть достаточно четкие и ясные ответы на поставленные Вами вопросы. Есть поправки депутатов, есть поправки членов Совета Федерации. Комитет недавно проводил заседание, ко второму чтению готовил поправки. Все, кто хотел прийти на заседание комитета, работали и получили ответы. Так что мы именно так и поступали, поэтому никаких тут, что называется, скоропалительных или непродуманных действий нет. Мы получили достаточно хорошо подготовленный

документ, над которым работали все лето. Кто хотел работать – тот работал.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

**О.Ф. Ковитиди**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы знаем о том, что летом этого года было увеличено санкционное давление, инициированное Соединенными Штатами Америки и поддержанное Евросоюзом. Предпринимательское сообщество Крыма и исполнительная власть столкнулись с невозможностью получения в полном объеме того экономического эффекта, который должен исходить от тех преференций, которые были предусмотрены федеральным законом № 377.

Я твердо убеждена, что сегодня мы должны действовать на опережение, именно поэтому и предлагаю, уважаемая Валентина Ивановна, продумать алгоритм государственной помощи свободным экономическим зонам.

И я, как представитель субъекта Российской Федерации – Республики Крым, прошу обратить внимание именно на Крым и Севастополь, потому что необходимо будет в дальнейшем вносить, по всей видимости, изменения в федеральный закон № 377.

Более того, я предлагаю на площадке Совета Федерации организовать парламентские слушания с привлечением всех тех субъектов, которых касаются изменения в законы, которые регулируют характер деятельности свободных экономических зон, поскольку сегодня для бизнеса это чрезвычайно важно.

Спасибо, Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Спасибо, Ольга Федоровна.

К слову, о новых санкциях против 12 российских компаний. Мне кажется, что министерство торговли США уже "выдыхается" в формулировках по ряду компаний: "за поставки оборудования и оказание поддержки Военно-Морскому Флоту России". Следующая формулировка – "за поддержку российской военной аэрокосмической отрасли". Это предприятия, которые работают в этих отраслях, это их основная производственная деятельность. Мы же не вмешиваемся в дела Соединенных Штатов. Ну, слушайте, уже доходит до такого крепкого маразма... Это настораживает.

Спасибо, коллеги. Мы дали возможность всем желающим выступить.

Хотела бы проинформировать вас, что ряд наших коллег награждены государственными наградами: Евгений Викторович Бушмин – орденом Александра Невского (*аплодисменты*), Андрей Анатольевич Турчак – орденом Почета, и Любовь Николаевна Глебова награждена Почетной грамотой Президента Российской Федерации. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, всех вас искренне поздравляем. Ждем новых предложений по наградам. Награды, естественно, будут вручены в Кремле по уже сложившейся практике.

Сегодня день своего образования отмечает Рязанская область. Давайте поздравим с этим знаменательным днем наших коллег Олега Ивановича Ковалёва и Игоря Николаевича Морозова.

Поздравляем вас. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, за многолетний добросовестный труд, большой вклад в развитие парламентаризма объявлена благодарность Председателя Совета Федерации Олегу Ивановичу Ковалёву (пожалуйста, Олег Иванович, я Вас прошу спуститься), а также Савельеву Дмитрию

Владимировичу, члену Комитета по бюджету и финансовым рынкам. Позвольте от вашего имени благодарности вручить. *(Председательствующий вручает благодарности Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, также по традиции... Мы долго не виделись, накопилось столько прошедших дней рождения... Тем не менее мы поздравляем Савельева Дмитрия Владимировича, ему 50 лет исполнилось 3 августа. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

4 августа был день рождения у Людмилы Вячеславовны Козловой. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

10 августа – у Алексея Константиновича Пушкива. *(Аплодисменты.)*

14 августа – у Владимира Васильевича Лаптева. *(Аплодисменты.)*

17 августа – у Валерия Андреевича Пономарёва. *(Аплодисменты.)*

18 августа – у Виктора Семеновича Абрамова и Дмитрия Федоровича Мезенцева. *(Аплодисменты.)*

23 августа – у Валентины Александровны Петренко и Алексея Геннадиевича Дмитриенко. *(Аплодисменты.)*

25 августа (аплодисменты, аплодисменты) – у Игоря Константиновича Чернышенко и Юрия Ивановича Важенина. *(Аплодисменты.)*

27 августа – у Валентины Сергеевны Зганич. *(Аплодисменты.)*

29 августа – у Сергея Петровича Аренина. Ему исполнилось 60 лет. К сожалению, он сейчас болеет. *(Аплодисменты.)*

30 августа – у Вадима Ивановича Николаева. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

- 1 сентября – у Николая Андреевича Журавлёва и Валерия Владимировича Куликова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*
- 4 сентября – у Геннадия Ивановича Орденова. *(Аплодисменты.)*
- 5 сентября – у Арсена Сулеймановича Фадзаева. *(Аплодисменты.)*
- 6 сентября – у Наталии Леонидовны Дементьевой. *(Аплодисменты.)*
- 7 сентября – у Кисляка Сергея Ивановича и Ковалёва Олега Ивановича – 70 лет. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*
- 15 сентября – у Олега Владимировича Цепкина. *(Аплодисменты.)*
- 16 сентября – у Валерия Владимировича Семёнова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*
- 17 сентября – у Константина Иосифовича Косачёва. *(Аплодисменты.)*
- 19 сентября – у Юрия Николаевича Волкова. *(Аплодисменты.)*
- 21 сентября – у Бориса Александровича Невзорова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*
- 23 сентября – у Елены Васильевны Бибиковой. *(Аплодисменты.)*
- 23 сентября – у Олега Поликарповича Ткача. *(Аплодисменты.)*
- 22 августа был день рождения у Руководителя Аппарата Совета Федерации Сергея Александровича Мартынова.
- Сергей Александрович, поздравляем. *(Аплодисменты.)*
- Коллеги, вчера, может быть, вы обратили внимание, на сессию Генеральной Ассамблеи ООН приехала премьер-министр Новой Зеландии, если я не ошибаюсь, с трехмесячным ребенком. У нас тоже сегодня, можно сказать, Оксана Михайловна Бурико совершила подвиг, потому что 3 сентября у нее родился сын.

Давайте ее поздравим от всех нас и пожелаем ей и новорожденному малышу доброго здоровья. *(Аплодисменты.)*

Могли бы и принести его на заседание Совета Федерации и уже приучать к парламентской деятельности. Спасибо.

Что касается дисциплины, в целом она неплохая. Первое место занял центр. Спасибо, коллеги, за дисциплину. *(Аплодисменты.)* Второе и третье места практически поделили левая сторона и правая сторона. Спасибо за активную работу.

Есть ли у кого-либо вопросы или желание выступить в "Разном"?

**Н.В. Фёдоров.** Все выступили.

**Председательствующий.** Все желающие выступили. Это дает мне право сказать, что вопросы повестки дня исчерпаны. Наше очередное заседание состоится 3 октября.

Четыреста сорок второе заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Благодарю всех за работу. До встречи!