

ИНФОРМАЦИЯ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ СОВЕТА
ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ М. ДИДИГОВА В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИИ ЗА 2015г.

В соответствии с Положением о полномочных представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Вашему вниманию представляю информацию о своей деятельности в качестве полномочного представителя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации за 2015 год.

Свою работу, как полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве России, я разделил бы на две составляющие: первое и основное - это работа в Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, которую я осуществлял в полном взаимодействии с Полномочным представителем Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Яцкиным Андреем Владимировичем, с заместителем Председателя Совета Федерации, членом Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности Бушминым Евгением Викторовичем,

заместителем Руководителя Аппарата Правительства России Логиновым Андреем Викторовичем, со статс-секретарями, а также с председателями комитетов Совета Федерации и коллегами из Государственной Думы Российской Федерации.

Ну и вторая составляющая в работе - это оказание помощи и поддержки с учетом обращений моих коллег - сенаторов по вопросам, касающимся регионов, которые они представляют в Совете Федерации. В большей части это касается организации встреч с руководителями министерств и ведомств, а также по необходимости обеспечения их информативными материалами, касающимися их регионов. Также поступают обращения непосредственно из самих регионов, по которым, по мере возможности, стараюсь оказывать помощь.

В 2015 году я принял участие в 44-х заседаниях Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности и в 47-ми заседаниях Правительства РФ.

В своей работе руководствовался Положением о полномочных представителях Совета Федерации и Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год, который был подготовлен в целях

реализации положений, предусмотренных программами социально-экономического развития государства и иными программными документами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Утверждённый документ состоял из 12 разделов и предусматривал разработку в 2015 году 75 законопроектов, направленных на сохранение и укрепление здоровья граждан, развитие здравоохранения, социальную поддержку населения, развитие пенсионной системы, развитие рынка труда, совершенствование природопользования и развитие сельского хозяйства, повышение качества образования и сохранение культурного наследия, обеспечение государственной и общественной безопасности, обеспечение устойчивости бюджетной системы и банковской деятельности, формирование благоприятной среды для предпринимательской деятельности, повышение эффективности государственного управления, совершенствование градостроительной деятельности и территориального развития, реформирование жилищно-коммунального хозяйства и внедрение ресурсосберегающих технологий, обеспечение безопасности в сферах экономики и

информации, защиту персональных данных, космической деятельности.

Также планом первоочередных мероприятий, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р было предусмотрено 10 законопроектов, направленных на обеспечение устойчивого развития экономической и социальной стабильности в 2015 году, 6 из которых были подписаны Президентом Российской Федерации.

Необходимо отметить, что рассмотрение законопроектов на заседаниях Комиссии Правительства России по законопроектной деятельности проходит достаточно активно и порою остро, где члены Комиссии, а также участники заседаний высказывают свои замечания, поправки и пожелания.

Я, в свою очередь, информирую председателей профильных комитетов Совета Федерации и направляю все необходимые материалы в аппараты профильных комитетов по тем законопроектам, по которым есть достаточно много замечаний, предложений, а иногда возникают и отрицательные отзывы от участников заседаний Комиссии, что в итоге дает возможность нашим коллегам и

сотрудникам аппаратов профильных комитетов еще до направления законопроектов Правительством России в Государственную Думу их рассмотреть и подготовить свои замечания и поправки, что на мой взгляд является достаточно хорошим преимуществом.

В частности, при рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", внесенного МЧС России, у членов Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности возникли вопросы о необходимости наделения правом составления протоколов об административных правонарушениях руководителей подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, так как это право закреплено за должностными лицами органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о чем и были проинформированы профильные комитеты Совета Федерации.

При обсуждении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части повышения эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом", внесенного Минэкономразвития России, был непонятен механизм и принципы введения административной ответственности должностных лиц государственных (муниципальных) унитарных предприятий или государственных (муниципальных) учреждений за нарушение порядка совершения сделок указанными юридическими лицами, о чем были проинформированы Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитет Совета Федерации по экономической политике.

При рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", внесенного Минюстом России, у членов Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности возникли вопросы по наложению административного

наказания в виде административного штрафа на органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы управления государственными внебюджетными фондами и учреждения, финансируемые из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также на должностных лиц указанных органов и учреждений, если бюджетные средства на осуществление соответствующих функций указанным органам и учреждениям не выделялись, о чем и были проинформированы профильные комитеты Совета Федерации.

При рассмотрении проекта федерального закона "О порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала", внесенного Минтруда России, были непонятны правила и сам механизм предоставления такой выплаты. Также законопроектом предусматривалось, что правом на единовременную выплату смогут воспользоваться только лица, проживающие на территории Российской Федерации. Однако подобное ограничение в реализации права в пояснительной записке было не обосновано, поэтому его нельзя было признать соразмерным в смысле части 3 статьи 55 Конституции РФ, о

чем и были проинформированы профильные комитеты Совета Федерации.

При обсуждении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", внесенного Минюстом России, выяснилось, что указанные положения не в полной мере соответствовали правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, поскольку предлагали возможность неоднократного продления органами прокуратуры срока приостановления проверки, что могло привести к неограниченной продолжительности проверочных мероприятий и не устраняло бы правовую неопределенность относительно общих (предельных) сроков проведения проверки, о чем и был проинформирован Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

При рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 15.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях", внесенного Минфином России, который был направлен на усиление административной ответственности за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, члены Комиссии

Правительства РФ по законопроектной деятельности обратили внимание на несоизмеримость последствий правонарушения, связанного с "грубым нарушением требований к бухгалтерской отчетности", следствием которого может быть уход от налогообложения на весьма значительные суммы. При этом последствиями систематического искажения отчетности в конечном итоге могла бы стать дестабилизация национального рынка, серьезные коррупционные правонарушения. Все материалы по законопроекту были направлены в профильные комитеты Совета Федерации.

При обсуждении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности юридических лиц по раскрытию информации о своих бенефициарных владельцах", внесенного Росфинмониторингом, представители Минфина России высказали свою отрицательную позицию по введению обязанности юридических лиц располагать информацией о своих бенефициарных владельцах, т.к. сам порядок и срок исполнения данной обязанности не был установлен. Все

материалы законопроекты были направлены в профильные комитеты Совета Федерации.

При обсуждении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", внесенного Министерством связи и массовых коммуникаций РФ, членами Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности были высказано ряд замечаний, в частности, не урегулированы сроки проведения проверок, ограничения для повторных проверок, период, за который проверка может быть проведена, порядок назначения проверки и т.д., о чем и были проинформированы профильные комитеты Совета Федерации.

При рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания", внесенного Минюстом России, члены Комиссии высказались о необходимости расширения понятия мест принудительного содержания, о необоснованности наделения членов

общественных наблюдательных комиссий правом производить в местах содержания под стражей обвиняемых и подозреваемых кино-, фото- и видеосъемку и т.д. Материалы законопроекта с комментариями были направлены в Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

При обсуждении проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (в части совершенствования законодательства саморегулируемых организациях в сфере строительства)", внесенного Ростехнадзором, члены Комиссии указали на целесообразность предусмотреть административную ответственность не только юридических лиц, но и должностных лиц соответствующих саморегулируемых организаций, установить запрет на уплату взноса саморегулируемой организации в компенсационный фонд в ее интересах третьими лицами и другое. Материалы по

законопроекту были направлены в Комитет Совета Федерации по экономической политике.

При рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка ведения статистики взаимной торговли Российской Федерации с государствами - членами Евразийского экономического союза", внесенного Федеральной таможенной службой, члены Комиссии обратили внимание разработчиков законопроекта на недостаточное обоснование избранных размеров административных штрафов, высказали замечание о возможной конкуренции составов административных правонарушений. Материалы по законопроекту были направлены в Комитет Совета Федерации по экономической политике и в Комитет Совета Федерации по международным делам.

При обсуждении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права адвоката на сбор сведений, необходимых для оказания квалифицированной юридической помощи", внесенного Минюстом России, члены Комиссии высказали замечания по

поводу срока исполнения адвокатского запроса Минюстом России, наличия определенных ограничений в получении информации и т.д. Материалы законопроекта были направлены в Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

При рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенном Министром России, представители Минфина России высказали мнение, что принятие законопроекта повлечет дополнительную нагрузку на фонд обязательного страхования вкладов, а также на банки - участники системы страхования вкладов в части уплаты страховых взносов. Также были высказаны замечания, касающиеся устанавливаемого требования к размеру собственного капитала застройщика и юридического лица, заключившего договор поручительства с застройщиком. Материалы

законопроекта были направлены в профильные комитеты Совета Федерации.

В период весенней и осенней сессий 2015 года члены Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы, внесли на рассмотрение в Государственную Думу 146 законопроектов, из них 31 стали Федеральными законами. Было получено 3 положительных и 12 отрицательных заключений, 13 положительных и 35 отрицательных отзывов Правительства на законопроекты, внесенные членами Совета Федерации.

На заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности при обсуждении проектов заключений, официальных отзывов Правительства Российской Федерации на законопроекты, авторами которых являлись члены Совета Федерации, по мере необходимости, я отстаивал позиции наших коллег.

Принял участие в ежегодном совещании со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти на тему "О приоритетных направлениях законодательной деятельности и задачах органов государственной власти Российской Федерации в 2016 году".

В связи с подписанием постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года была организована встреча с Министром по делам Северного Кавказа Львом Владимировичем Кузнецовым, в которой приняли участие статс-секретарь-заместитель Министра РФ по делам Северного Кавказа Олег Хацаев и члены Совета Федерации от регионов Северокавказского федерального округа. В ходе встречи также затрагивались вопросы взаимодействия федеральных министерств и ведомств с органами государственной власти субъектов, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

В дальнейшем готов оказывать помощь и поддержку своим коллегам - сенаторам по вопросам, касающимся регионов, которые они представляют.