

**МИНИСТЕРСТВО  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МВД России)**

ул. Житная, 16, Москва, 119991

Комитет Совета Федерации  
по бюджету и финансовым рынкам  
Федерального Собрания Российской  
Федерации

№  
на № 3.5-11/1811 от 22.10.2021

О направлении сведений

Министерством внутренних дел Российской Федерации рассмотрено поступившее из Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обращение об участии в совещании на тему: «О мерах по борьбе с нелегальным производством и оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Сообщаем, что в указанном совещании примут участие начальник Управления «П» Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России Ким Олег Станиславович, начальник 15 отдела Управления «П» Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России Ошкин Андрей Анатольевич, начальник 12 отдела Управления «Р» Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России Родионов Юрий Николаевич, главный эксперт отдела уголовного законодательства и правового регулирования противодействия преступности Уголовно-правового управления Договорно-правового департамента МВД России Шишкин Василий Сергеевич.

Приложение: по тексту, на 5 л. в 1 экз., только в адрес.

Врио заместителя Министра

В.В. Голованов

Информационно-справочные материалы к совещанию в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему: «О мерах по борьбе с нелегальным производством и оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции»

МВД России на постоянной основе осуществляется работа по декриминализации сферы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проведенный анализ складывающейся оперативной обстановки в указанной сфере показал, что одним из проблемных вопросов до 2020 года являлся оборот спиртосодержащей продукции, в качестве основного сырья для производства которой являлась фармацевтическая субстанция спирта этилового (этаноло).

С целью противодействия сложившейся криминогенной обстановке в указанной сфере в 2018 году инициировано изменение в законодательстве Российской Федерации.

Так, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 27 декабря 2019 года подписан Федеральный закон № 481-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), направленный на противодействие использованию фармацевтической субстанции спирта этилового в качестве сырья для производства нелегальной алкогольной продукции.

Принятыми мерами поставки фармацевтической субстанции спирта этилового на нелегальные цеха по производству алкогольной продукции резко сократились. Однако, нелегальные производители нередко в своей противоправной деятельности стали использовать в качестве основного сырья опасный для жизни и здоровья потребителей метиловый спирт.

Анализ оперативной обстановки показал, что с 2020 года в субъектах Российской Федерации участились случаи массового отравления граждан, в том числе с летальным исходом, употреблявших метанолсодержащую жидкость под видом алкогольной продукции<sup>1</sup>.

В период с июля по октябрь 2021 года от употребления метанолсодержащей жидкости на территории Алтайского и Красноярского краев, республик Татарстан, Карелия и Мордовия, Чувашской Республики, Пензенской, Тамбовской, Ленинградской, Курганской, Ярославской областей, г. Санкт-Петербурга скончались 56 человек.

По данным фактам следственными органами Следственного комитета субъектов Российской Федерации возбуждены и расследуются 24 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных ст. ст. 109, 238 УК Российской Федерации (далее – УК).

По результатам, установлены 17 лиц, в том числе азербайджанской национальности, осуществлявших поставку, хранение и реализацию метанолсодержащей продукции, 16 лицам избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

---

<sup>1</sup> По сведениям Оперативного Управления МВД России в 2020 году выявлено 32 факта отравления в 16 регионах (81 человек скончался, 8 пострадали). В 2021 году выявлено 55 фактов отравлений в 31 регионе (163 человека скончались, 43 пострадали).

Для принятия мер оперативного реагирования в связи с массовым отравлением граждан метанолсодержащей жидкостью МВД России организовано взаимодействие с территориальными органами внутренних дел.

Так, в ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области направлено указание о проведении комплекса оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление лиц, осуществляющих поставку опасной для жизни и здоровья граждан метанолсодержащей жидкости с территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области в различные субъекты Российской Федерации.

Также сотрудниками ГУЭБиПК МВД России осуществлен выезд во внеплановую служебную командировку в ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В ходе выезда проведены рабочие совещания с руководством УЭБиПК ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, СО по Колпинскому району СУ СК России по г. Санкт-Петербургу, руководителем отдела криминалистического сопровождения следствия по Северо-Западному федеральному округу Главного управления криминалистики СК России по вопросам дальнейшего сопровождения уголовных дел, их объединения, установления и задержания производителей и поставщиков опасной для жизни и здоровья граждан метанолсодержащей продукции.

В октябре 2021 года на территории Оренбургской области от употребления гражданами ядовитой жидкости (метанола), выдаваемой за алкогольную продукцию, пострадали 66 человек, 36 из которых скончались, 30 - госпитализированы.

В этой связи СУ СК России по Оренбургской области возбуждено 8 уголовных дел по ст. 238 УК по фактам сбыта товаров и продукции, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей, повлекшим смерть двух или более лиц, а также 1 уголовное дело по ст. 171.1 УК и 1 уголовное дело по ст. 171.3 УК. Данные уголовные дела 08.10.2021 соединены в одно производство и расследуются ГСУ СК России.

Установлено, что на территории различных районов Оренбургской области поставку и реализацию опасной для жизни и здоровья потребителей алкогольной продукции осуществляли 16 лиц, в том числе азербайджанской национальности. Данным лицам избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

В ходе расследования уголовных дел установлено, что поставщиками метанола в Оренбургскую область под видом химического вещества - «ингибитор технический» (антикоррозийное средство) являлись ООО «Уралнефтетранс» (г. Уфа Республики Башкортостан) и Матросов А.В. (г. Тольятти Самарской области).

Для организации и координации деятельности подразделений ЭБиПК территориального органа внутренних дел сотрудниками ГУЭБиПК МВД России осуществлен выезд в УМВД России по Оренбургской области.

В целях информирования населения о случаях массового отравления метанолсодержащей жидкостью под видом алкогольной продукции, минимизации рисков ее дальнейшего употребления населением в средства массовой информации подготовлен пресс-релиз.

Кроме того, в октябре 2021 года на территории Свердловской области от отравления метанолсодержащей жидкости, выдаваемой под видом алкогольной продукции, скончались 31 человек.

Следственным отделом по Чкаловскому району г. Екатеринбурга возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 238 УК по фактам сбыта товаров и продукции, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей, повлекшим смерть двух или более лиц.

С целью принятия мер оперативного реагирования в связи с массовым отравлением граждан метанолсодержащей жидкостью сотрудниками ГУЭБиПК МВД России осуществлен выезд в ГУ МВД России по Свердловской области.

В ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий установлены и задержаны 7 лиц, в том числе азербайджанской национальности, осуществлявших реализацию опасной для жизни и здоровья населения метанолсодержащей жидкости. Данным лицам избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Для оперативного влияния на стабилизацию обстановки, активизации выявления и пресечения преступлений в сфере незаконного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе опасной для жизни здоровья потребителей, сотрудниками ГУЭБиПК МВД России проведено совместное рабочее совещание с руководством ГУ МВД России по Свердловской области, УФСБ России по Свердловской области и следственными органами Следственного комитета по Свердловской области, на котором принято решение о необходимости активизации работы по установлению лиц, занимающихся производством и оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе представляющей опасность для жизни и здоровья потребителей, установлению мест производства, хранения и реализации указанной продукции, проведению на территории Свердловской области оперативно-профилактического мероприятия «Алкоголь».

В рамках возбужденных уголовных дел на территории Свердловской области проводятся дальнейшие мероприятия, направленные на изъятие из незаконного оборота остатков опасной для жизни и здоровья потребителей метанолсодержащей продукции, а также установление иных лиц, причастных к совершению преступления.

Для информирования населения о случаях массового отравления граждан метанолсодержащей жидкостью в Свердловской области, минимизации рисков ее дальнейшего употребления населением в средства массовой информации подготовлен пресс-релиз.

В целях усиления контроля в сфере химической промышленности за производством и оборотом ядовитых веществ (метанола и метанолсодержащих жидкостей), предупреждения, выявления и пресечения фактов незаконного оборота указанной продукции, минимизации возможных последствий от их употребления, организации мероприятий по пресечению нелегальных каналов распространения метанола и метанолсодержащих жидкостей, эффективного взаимодействия с заинтересованными органами исполнительной власти, МВД России в территориальные органы внутренних дел направлено соответствующее указание.

В настоящее время на территории Российской Федерации осуществляют производство метанола 8 предприятий: ОАО «Метафракс» (Пермский край), ЗАО «Матанол» (Томская область), ОАО «Тольяттиазот» (Самарская область), НАК «Азот» (Тульская область), ОАО «Акрон» (Новгородская область), ОАО «Невинномысский Азот» (Ставропольский край), ОАО «Щекиноазот» (Тульская область), ОАО «Новочеркасский завод синтетических продуктов» (Ростовская область), продукция которых может быть реализована юридическим и физическим лицам и использоваться для изготовления на основе метанола потенциально опасной для жизни и здоровья человека продукции (под видом алкогольной продукции, незамерзающей, тормозной жидкостей, жидкости для розжига, кожных антисептиков и тп.).

В ходе расследования уголовных дел и проведенных оперативно-розыскных мероприятий выявлены пробелы в законодательстве в сфере производства, применения, перевозки и хранения метанола и метанолсодержащих жидкостей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1992 г. № 959 предусмотрено, что решения о применении ядов на территории Российской Федерации принимаются Минздравом России (разъяснено определением Конституционного суда Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 728-О по жалобе гражданина Бобылева И.В.).

Основанием для выдачи лицензии являются соответствующие разрешения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

При этом, Департамент общественного здоровья, коммуникаций и экспертной деятельности Минздрава России письмом от 03 августа 2021 г. № 28-1/1803 сообщает в ГУЭБиПК МВД России о том, что Минздрав России не уполномочен выдавать разрешение на приобретение и использование метилового спирта в связи с запретом осуществления функций по контролю и надзору, предусмотренным пунктом 7 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 № 608.

Кроме этого, в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом и железнодорожным транспортом опасных грузов, погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном и на внутреннем водном транспорте, в морских портах, по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

15 января 2018 года Минпромторгом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к производству, применению, перевозке и хранению метанола и метанолсодержащих жидкостей», которым поручалось:

- Минздраву России разработать и утвердить порядок выдачи и формы разрешительной документации;
- Минпромторгу России разработать и утвердить требования к производству, применению, перевозке и хранению указанной продукции,

в том числе: положение об учете объема производства и оборота метанола и метанолсодержащих жидкостей; порядок ведения учета объема производства и оборота указанной продукции в государственной информационной системе промышленности, а также порядок доступа к информации в государственной информационной системе промышленности.

Указанные требования должны были вступить в силу с 1 июля 2020 года, однако, до настоящего времени не приняты.

Вместе с тем, в соответствии с приложением № 2 к Федеральному закону № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. при наличии метанола на производственном объекте в количестве свыше 20 тонн, объект относится к 3 классу опасности, лицензия в таких случаях выдается Ростехнадзором.

С целью противодействия сложившейся криминогенной обстановке в указанной сфере, минимизации рисков употребления населением метанола и метанолсодержащих жидкостей под видом пищевой алкогольной продукции, полагаем целесообразным принять следующие меры:

- усилить контроль за производством, хранением, перевозкой и поставкой метанола и метанолсодержащих жидкостей, исключив факты реализации указанной продукции в адрес физических лиц, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не имеющих лицензии на осуществление данного вида деятельности;

- создать реестр лиц, имеющих необходимые условия (помещения и т.п.), осуществляющих деятельность, связанную с производством, применением, перевозкой, хранением и поставкой ядовитых веществ (метанола и метанолсодержащих жидкостей);

- определить единый контролирующий орган за деятельностью предприятий-изготовителей химической промышленности по производству метанола и продукции на его основе (с отчетом об объемах произведенной и отгруженной продукции в адрес покупателей);

- принять комплекс мер по изменению действующего законодательства о порядке производства и оборота метанола и метанолсодержащих жидкостей на территории Российской Федерации, направленных на устранение имеющихся пробелов;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, включив дополнительные меры ответственности за незаконное производство, хранение, перевозку либо сбыт метанола и метанолсодержащих жидкостей, а равно их использование в целях изготовления продукции, опасной для жизни и здоровья потребителей.