

Аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания
Российской Федерации

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ
ВЕСТНИК
№ 19 (733)**

**Конституционно-правовые основы
государственной молодежной
политики в Российской Федерации
и Республике Беларусь**

МОСКВА • 2019

Настоящий Аналитический вестник подготовлен в рамках Соглашения о сотрудничестве по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики в Российской Федерации, заключенного между Советом Федерации и Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. В нем представлен анализ конституционно-правового регулирования государственной молодежной политики в Российской Федерации и Республике Беларусь.

Актуальность подготовки данного вестника обусловлена заинтересованностью палат Федерального Собрания и Национального собрания Республики Беларусь в совершенствовании законотворческой деятельности и гармонизации законодательства двух стран в сфере государственной молодежной политики. В частности, о важности этой работы говорилось в рамках VI Форума регионов России и Беларуси на тему «Межрегиональные связи как основа формирования единого культурного и гуманитарного пространства народов Беларуси и России» (16 – 18 июля 2019 года), организаторами которого выступили Совет Федерации и Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Материалы вестника могут быть востребованы при доработке российскими парламентариями проекта федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации», подготовленного в рамках рабочей группы при Комитете Совета Федерации по социальной политике для подготовки предложений законодательного регулирования вопросов государственной молодежной политики Российской Федерации.

Аналитический вестник будет также хорошим подспорьем в законотворческой и организационной работе молодежных парламентских структур Российской Федерации и Республики Беларусь, Молодежной палаты при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России. Будет полезен органам исполнительной власти Российской Федерации и Республики Беларусь, работникам организаций сферы государственной молодежной политики, молодежным общественным объединениям, а также всем, кто занимается или интересуется проблемами молодого поколения.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово члена Комитета Совета Федерации по социальной политике Т.Р. Лебедевой.....	3
Раздел 1. Конституционно-правовое регулирование государственной молодежной политики в России.....	4
1.1. Правовое закрепление основ государственной молодежной политики в Конституции Российской Федерации и конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации.....	4
1.2. Вопросы государственной молодежной политики в федеральных законах и законах субъектов Российской Федерации.....	20
1.3. Подзаконное регулирование государственной молодежной политики в Российской Федерации и ее субъектах.....	37
Раздел 2. Конституционно-правовое регулирование государственной молодежной политики в Республике Беларусь.....	55
2.1. Правовое закрепление государственной молодежной политики в Конституции и законах Республики Беларусь.....	55
2.2. Подзаконное регулирование государственной молодежной политики в Республике Беларусь.....	63
Заключение.....	76

Вступительное слово члена Комитета Совета Федерации по социальной политике Т.Р. Лебедевой



В России сегодня насчитывается более 25 миллионов молодых граждан. Это самая активная, мобильная и креативная часть нашего общества. При этом условия для получения образования, социальной поддержки, самореализации у молодых людей нашей страны не везде одинаковы. Причина такого неравенства кроется, в том числе, в «размытости» самого понятия «молодежь», которое только на федеральном уровне имеет три варианта толкования.

В этих условиях чрезвычайно актуальной для законодателей представляется работа по выстраиванию системы нормативного правового регулирования государственной молодежной политики, которая создаст условия для эффективной самоорганизации молодых людей, поддержки молодежных объединений.

Члены Совета Федерации совместно с Палатой молодых законодателей при Совете Федерации и внешними экспертами с 2017 года работают над проектом базового федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации». Кроме возрастных рамок, он установит основы правового статуса молодых россиян, цели, принципы и основные направления государственной молодежной политики, а также формы и гарантии участия молодежи в ее реализации. На сегодняшний день документ получил положительные отзывы из всех регионов страны и дорабатывается вместе с Рабочей группой Государственного совета Российской Федерации по направлению «Молодежная политика».

Для принятия взвешенного и аргументированного решения по данному законопроекту, а также при дальнейшем совершенствовании законодательства по вопросам государственной молодежной политики парламентариям желательно опираться как на собственный, так и на зарубежный опыт. В особенности, опыт стран, культурно и исторически близких России, таких как Республика Беларусь. Поэтому сравнительное исследование конституционно-правового регулирования государственной молодежной политики в Российской Федерации и в Республике Беларусь станет безусловным подспорьем в работе законодателей и всех, кто участвует в реализации молодежной политики.



*«Хочу обратить внимание молодежи.
Ваш талант, энергия, креативные
способности – в числе самых сильных
конкурентных преимуществ в России.
Мы это понимаем и очень ценим».
Владимир Владимирович Путин,
Президент Российской Федерации¹*

Раздел 1. Конституционно-правовое регулирование государственной молодежной политики в России

1.1. Правовое закрепление основ государственной молодежной политики в Конституции Российской Федерации и конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации

Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ) рассматривается как главный источник правового регулирования государственной молодежной политики (далее – ГМП), несмотря на то, что в ней не используются термины «молодежь» и «государственная молодежная политика», нет четких, адресуемых им правовых норм². Конституция РФ как **верховный политический, экономический, социальный, духовный, юридический документ российского общества**, регулирует правовые основы всей государственной политики, в том числе молодежной, призвана обеспечить ее единство и регулирование на всей территории России.

Существуют конституционные нормы, которые задают в определенной мере юридические границы ГМП, а также влияют на создание и функционирование правового механизма ее разработки и реализации в России. Нормы Конституции имеют высшую юридическую силу, являясь **исходной правовой базой** при выполнении задач ГМП, определении круга ее субъектов, формировании законодательства о ней.

Сущность Конституции состоит в том, чтобы закреплять баланс законных интересов и социальных ценностей различных слоев общества, в том числе молодежи. Конституцию можно сравнить с компасом, выверяющим главные направления деятельности государства, одним из которых является ГМП. В Конституции как Основном законе государства должны определяться пределы ее осуществления, **правовые основы взаимоотношений государства с молодежью как особой группой населения**. «Молодежный срез» Конституции страны должен рассматриваться как фундамент законодательства, регулирующего

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).

взаимоотношения молодых граждан между собой, с другими лицами и с государством.

Нормы Конституции РФ являются исходной правовой базой для выработки и принятия стратегических документов, касающихся вопросов ГМП, на федеральном и региональном уровнях, устанавливающих основные права и свободы человека и гражданина, которые во многом определяют основные приоритеты ГМП, формы и методы ее реализации. Конституция РФ определяет круг субъектов, правомочных принимать в пределах своей компетенции и осуществлять определенные действия по вопросам ГМП: Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции, другие федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и иные государственные органы субъектов Российской Федерации.

Государственная молодежная политика во многом **зависит от конституционных характеристик России**. К ним в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации относятся:

- демократическое государство (ст. 1 Конституции РФ);
- федеративное государство (ст. 1 Конституции РФ);
- правовое государство (ст. 1 Конституции РФ);
- республиканская форма правления (ст. 1 Конституции РФ);
- социальное государство (ст. 7 Конституции РФ);
- светское государство (ст. 14 Конституции РФ).

Россия как демократическое государство должна обеспечивать предоставление молодежи возможности участвовать в выработке политических решений и привлечение ее к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи и общества в целом, гарантировать молодым гражданам реализацию политических прав и свобод. В осуществлении ГМП могут участвовать отдельные лица (граждане), а также такие субъекты политической системы, как многонациональный народ России, население субъектов Российской Федерации, государство в лице соответствующих органов власти, органы местного самоуправления, политические партии и иные общественные объединения, другие организации, обладающие определенными правами и обязанностями в данной сфере. Становление и развитие местного самоуправления как института демократии требует обязательного участия его органов в реализации государственной молодежной политики, поскольку на уровне муниципального образования решается большинство социальных проблем молодых людей.

Россия как федеративное государство должна при разработке и реализации своей молодежной политики учитывать, что субъекты Российской Федерации могут иметь собственные законодательства о государственной

молодежной политике и систему органов по делам молодежи. Необходимость формирования и реализации целостной государственной политики требует установления разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами, полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере.

Россия как правовое государство призвана обеспечить соблюдение законности в молодежной среде, осуществление предусмотренных действующим законодательством гарантий прав и свобод молодого человека и гражданина, равенство всех молодых людей перед законом и судом, взаимную ответственность молодого гражданина и государства, судебную и иную защиту личности молодого человека. Органы власти в процессе разработки и реализации ГМП должны опираться на нормы действующих законов.

Россия как государство с республиканской формой правления должна учитывать то обстоятельство, что государственная молодежная политика может быть эффективной только в случае взаимодействия органов государственной власти всех ветвей власти, предусмотренных Конституцией РФ, причем как в ходе разработки концептуальных основ данной политики, так и в повседневной ее реализации. В связи с этим она призвана осуществляться Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации (Советом Федерации и Государственной Думой), Правительством Российской Федерации и судами Российской Федерации в пределах соответствующей компетенции. При этом Президент Российской Федерации как глава государства, располагая полномочиями, позволяющими ему действовать независимо от Парламента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, должен определять основные направления ГМП в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами, а также обеспечивать контроль за ее осуществлением.

Россия как социальное государство должна разрабатывать и реализовывать молодежную политику, которая является неотъемлемой частью социальной политики как в узком, так и широком смысле, стремиться обеспечить каждому молодому гражданину социальную защищенность, достойные условия существования, уравнивать жизненные возможности молодежи с другими группами населения путем построения соответствующей системы социальных гарантий. В соответствии с Конституцией РФ должны охраняться труд и здоровье молодых людей, обеспечиваться государственная поддержка детства, молодых семей, молодых матерей и отцов, молодых инвалидов, развиваться система социальных служб для молодежи, устанавливаться определенные пособия и иные гарантии социальной защиты для нуждающихся в ней различных категорий молодежи.

Россия как светское государство при разработке и реализации ГМП должна учитывать, что молодые граждане России имеют право, как верить в Бога, так и отрицать теологические основы мироздания. Принадлежность к религии, определенной конфессии не может служить основанием дискриминации молодых граждан. Религиозные организации не должны вмешиваться в деятельность государственных органов при осуществлении ими молодежной политики. Вместе с тем органы власти могут в установленном действующим законодательством порядке взаимодействовать с религиозными организациями в сфере ГМП, прежде всего по вопросам духовного развития молодежи, ее патриотического воспитания.

Статья 71 Конституции РФ, которая устанавливает предметы ведения Российской Федерации, не содержит такое полномочие, как «молодежная политика», впрочем, как и слово «молодежь». Но это не означает неправомочность осуществления федерального правового регулирования вопросов, связанных с ГМП. Неслучайно Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» (статья 16) к полномочиям Правительства Российской Федерации в социальной сфере относит то, что оно содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, **принимает меры по реализации молодежной политики**³.

Кроме того, очевидно, что на федеральном уровне должны быть реализованы положения пунктов «в» и «е» статьи 71 Конституции РФ в части, касающейся:

регулирования и защиты прав и свобод молодого человека и гражданина в Российской Федерации;

установления основ федеральной молодежной политики.

Вопросы, закрепленные Конституцией РФ в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, **позволяют установить направления государственной молодежной политики**, которые необходимо реализовывать федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации (при возможном участии органов местного самоуправления) в целях обеспечения соблюдения и осуществления конституционных прав и свобод молодых граждан и их объединений, молодых семей.

Многие правовые положения статьи 72 Конституции РФ, которая **закрепляет совместные полномочия Российской Федерации и ее субъектов**, служат основой для регулирования ряда вопросов, касающихся сферы ГМП. В частности, вопросы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, правонарушений молодых людей, молодежной преступности следует

³ Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016 г.) «О Правительстве Российской Федерации».

рассматривать в соответствии с пунктом «б» статьи 72, который предусматривает защиту прав и свобод человека и гражданина, в том числе молодого возраста, обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности. Основываясь на нормах пункта «е» статьи 72, относящего к совместным полномочиям Российской Федерации и субъектов Российской Федерации решение общих вопросов воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, можно выделить такие направления ГМП, как патриотическое воспитание молодежи; трудовое воспитание и профориентационная работа с молодежью; поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений; поддержка интеллектуального, творческого, духовно-нравственного развития молодежи; содействие талантливой молодежи; развитие молодежного спорта и туризма. Положения пункта «ж» статьи 72 о координации вопросов здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты (включая социальное обеспечение) позволяют решать такие задачи в области работы с молодежью, как профилактика алкоголизма и наркомании среди молодежи; укрепление социального благополучия молодых семей; поддержка их в решении жилищной проблемы. Пункт «о» статьи 72, касающийся координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнения международных договоров Российской Федерации, фактически ориентирует ГМП на содействие международному молодежному сотрудничеству.

Как известно, статья 73 Конституции РФ устанавливает, что «вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти». Это означает, что они в данном случае **самостоятельно могут принимать и претворять в жизнь законы и иные нормативные правовые акты в сфере государственной молодежной политики.**

Таким образом, имеются вполне определенные конституционные основы для формирования **специального правового регулирования государственной молодежной политики** в России.

Принимая во внимание конституционные характеристики России, учитывая национальные особенности, возможности и приоритеты, органы власти должны определить рациональный путь, по которому следует идти для создания необходимых условий для социального развития молодого поколения. Опираясь на эти характеристики, можно формировать действенную государственную молодежную политику и, закрепляя ее основы в законодательстве, обеспечивать стабильность и совершенствование работы с молодежью в стране.

Современная Россия, безусловно, движется в указанном направлении. Однако приходится констатировать, что **на протяжении более 27 лет существует**

юридическая неопределенность статуса государственной молодежной политики и, как следствие, в развитии ее законодательной базы. Немало нормативных правовых актов о молодежи и молодежной политике, которые принимались на различных уровнях в указанный период, не носили системного характера, а содержащиеся в них нормы нередко различались.

В Российской Федерации **отсутствует единое правовое понимание того, кого следует относить к молодежи.**

Постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» устанавливает возраст молодежи **от 14 до 30 лет**⁴. В настоящее время данный подзаконный акт, принятый еще до вступления в силу действующей Конституции РФ, является базовым нормативным правовым актом в сфере государственной молодежной политики, который определяет концептуальные основы ее формирования и осуществления. Другой стратегический документ, содержащий систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики, – Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», – трактует **молодежь как социально-демографическую группу**, выделяемую на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующуюся специфическими интересами и ценностями⁵. Данная группа включает лиц в возрасте **от 14 до 30 лет**, но допускает в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – **до 35 и более лет**, тем самым создавая «открытость» молодежного возраста. Словосочетание «более лет» фактически означает, что верхняя граница молодежного возраста не устанавливается, вследствие чего к молодежи в случаях, предусмотренных федеральными и региональными нормативными правовыми актами, могут относиться граждане старше 40, 50, 60, 70, 80 лет и т.д. После введения в действие «Основ...» некоторые субъекты Российской Федерации тоже внесли изменения в понятие «молодежь», допускающие причисление к молодежи граждан в возрасте до 35 и более лет, согласно которым фактически молодыми могут быть все и, как следствие, молодежная политика может проводиться в отношении всех граждан, проживающих на соответствующей территории (Республика Дагестан, Республика Коми, Республика Тыва, Забайкальский край, Хабаровский край, Ивановская область, Кемеровская

⁴ Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации».

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

область, Московская область, Омская область, Ярославская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).

На уровне субъектов Российской Федерации используются разные подходы к **границам молодежного возраста, не везде они установлены от 14 до 30 лет**. В Чеченской Республике и Орловской области к молодежи относят лиц в возрасте от 14 до 35 лет, Ульяновской области – в возрасте от 14 до 35 лет включительно, Чувашской Республике – от 14 до 30 лет (в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Республики, – более лет), Ростовской области – от 14 до 30 лет включительно (в случаях, установленных федеральным и областным законодательством, – до 35 лет включительно), Самарской и Тамбовской областях – от 14 до 30 лет включительно, Курганской области – от 14 до 30 лет (в случаях, предусмотренных Законом области, старше 30 лет), Ненецком автономном округе – от 14 до 30 лет (в случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и автономного округа, – до 35 лет), Костромской области – от 14 до 30 лет включительно (в случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и области, – до 35 лет), Ямало-Ненецком автономном округе – от 14 до 30 лет включительно (в случаях, определенных федеральным законодательством и законодательством автономного округа, до 35 лет включительно). В Республике Башкортостан базовым законом в сфере государственной молодежной политики не определена нижняя граница молодежного возраста и к молодежи отнесены лица в возрасте до 30 лет включительно, Липецкой и Тюменской областях – до 30 лет. В Республике Мордовия молодежью считают лиц в возрасте от 18 до 30 лет.

Есть различия в подходах к верхней границе молодежного возраста и при правовом определении отдельных категорий молодежи – понятий **«молодые ученые»**, **«молодые специалисты»**, **«молодые работники»**, **«молодые семьи»** и др. Хотя гораздо чаще к ним относят граждан, возраст которых не превышает 35 лет.

Нетрудно заметить, что к **молодым депутатам**, как правило, относят депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований в возрасте до 35 лет. Именно таким образом по всей стране формируются советы (палаты) молодых депутатов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации формируется из молодых депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и/или представительных органов муниципальных образований, возраст которых на день избрания не превышает 35 лет. Возраст членов **молодежных советов федеральных органов исполнительной власти** не может превышать 35 лет.

В настоящее время вполне логично выбрать юридические границы российской молодежи в следующих пределах: от возраста, связанного с **получением гражданином паспорта (14 лет)** до возраста, по достижении которого гражданин **имеет возможность вступать во все правоотношения**, предусмотренные законодательством Российской Федерации (35 лет). Кроме того, в условиях изменения демографической ситуации и продления пенсионного возраста представляется целесообразным провести «параллели» и **увеличить верхнюю границу молодежного возраста на 5 лет** – с 30 до 35 лет.

Различные государственные программы, направленные на решение жилищных и иных социальных проблем молодежи, как правило, рассчитаны на конкретный возраст гражданина, в связи с чем изменение верхней границы молодежного возраста **не потребует дополнительных финансовых средств**. В случае обнаружения каких-либо расхождений между нормативными правовыми актами, связанными с повышением возраста молодежи до 35 лет, можно легко внести соответствующие изменения.

В нормативных правовых актах Российской Федерации и ее субъектов нередко используется **разное юридическое толкование термина «государственная молодежная политика»**. На федеральном уровне она сегодня трактуется как:

деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив («Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации», введенные в действие постановлением Верховного Совета Российской Федерации);

самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями (Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации);

направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, **информационно-аналитического, кадрового и научного характера**, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях

достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене («Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации).

Причем из перечисленных понятий с юридической точки зрения можно считать относительно безупречным первое понятие. Остальные трактовки явно создают проблемы для правоприменительной практики в сфере ГМП, поскольку опираются на **категории, которые не отвечают критериям определенности, ясности и недвусмысленности.**

В связи с имеющейся многозначностью данного ключевого термина сегодня ставится вопрос об **унифицированном подходе к определению понятия «государственная молодежная политика».** Тем более надо учитывать, что в субъектах Российской Федерации добавляются еще 20-30 вариантов его трактовки.

При отсутствии в Конституции Российской Федерации слова «молодежь» и словосочетания «молодежная политика», они должны быть закреплены и расшифрованы исключительно в законах, а не формулироваться в подзаконных актах. В противном случае, как показывает правоприменительная практика, **невозможно обеспечить единство механизмов правового регулирования работы с молодежью на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.** Поэтому в настоящее время федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации вместе с молодежными организациями и экспертным сообществом вернулись к обсуждению вопроса о необходимости **принятия системообразующего федерального закона, регулирующего общественные отношения, связанные с разработкой и реализацией государственной молодежной политики в Российской Федерации.** При этом очевидным выглядит, что данный закон должен в определенной мере быть **«законом снизу»**, т.е. учитывающим опыт конституционного (уставного) регулирования ГМП в субъектах Российской Федерации и введенных ими в действие законов в рассматриваемой сфере.

Как известно, ядром нормативно-правовой системы субъекта Российской Федерации является его Конституция или Устав. Этот документ своим предметом охватывает наиболее существенные стороны политико-правового статуса соответствующего региона. Он содержит основы главных сторон жизнедеятельности и развития субъекта Российской Федерации, на базе которых текущее региональное законодательство регламентирует конкретные общественные отношения, в том числе в сфере государственной молодежной политики.

Знаменательно, что в отличие от Конституции РФ **такие категории, как «молодежь» и «молодежная политика», используются в республиканских конституциях, краевых, областных и окружных уставах.** Формулировки о молодежи и (или) ГМП, образованные на их основе словосочетания применяются в конституциях Республики Дагестан, Республики Тыва и Удмуртской Республики, уставах Забайкальского, Ставропольского и Хабаровского краев, Амурской, Астраханской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Иркутской, Кировской, Курганской, Курской, Липецкой, Магаданской, Московской, Мурманской, Новосибирской, Оренбургской, Самарской, Саратовской, Сахалинской, Тамбовской, Тверской, Томской, Тюменской и Ярославской областей, Еврейской автономной области, Ямало-Ненецкого и Чукотского автономных округов.

Преамбулы ряда конституций (уставов) субъектов Российской Федерации **используют словосочетание «будущие поколения», а иногда и содержат положения о молодежи.** Например, преамбула Устава Хабаровского края гласит: «Мы, депутаты Хабаровской краевой Думы первого созыва, полномочные представители населения Хабаровского края, основываясь на Конституции Российской Федерации и общепризнанных нормах международного права, считая Хабаровский край полноправным субъектом Российской Федерации, заботясь о создании для населения Хабаровского края достойных условий жизни, уважая вклад предшествующих поколений в развитие Хабаровского края, **проявляя заботу о старших поколениях и молодежи,** о развитии русской культуры, культуры всех населяющих Хабаровский край народов, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, учитывая особое географическое положение края, а также богатейшие природные ресурсы и необходимость их рационального использования в интересах всего населения Хабаровского края и будущих его поколений, исходя из необходимости закрепления государственно-правового статуса Хабаровского края и построения эффективной системы краевых органов государственной власти и местного самоуправления, действующих от имени населения Хабаровского края, принимаем настоящий Устав Хабаровского края»⁶.

В уставы некоторых субъектов Российской Федерации включены **статьи, специально посвященные вопросам государственной молодежной политики.** Вышеупомянутый Устав Хабаровского края содержит статью 69 «Молодежная политика», которая определяет, что: «Органы государственной власти края и органы местного самоуправления способствуют созданию правовых, социально-

⁶ Устав Хабаровского края (принят постановлением Хабаровской краевой Думы от 30.11.1995 г. № 150) (ред. от 26.04.2019 г.).

экономических условий и гарантий для воспитания, социального становления, развития и самореализации молодежи в общественной жизни».

В Устав Ямало-Ненецкого автономного округа включена статья 76 «Обеспечение в автономном округе условий и возможностей для социализации и самореализации молодежи», которая гласит: «Органы государственной власти автономного округа в пределах своих полномочий **осуществляют меры, направленные на создание условий и возможностей для социализации и самореализации молодежи, развития ее потенциала** в интересах Российской Федерации и автономного округа, в том числе: 1) реализуют окружные целевые программы по работе с детьми и молодежью; 2) организуют и проводят мероприятия, направленные на гражданско-патриотическое воспитание, профессиональную ориентацию детей и молодежи, поддержку талантливой молодежи; 3) осуществляют меры государственной поддержки молодежных и детских объединений по результатам конкурса проектов (программ); 4) создают условия для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в автономном округе, в том числе осуществляют меры по организации деятельности специализированных лагерей, лагерей отдыха для детей и молодежи; 5) осуществляют меры, направленные на обеспечение здорового образа жизни молодежи»⁷.

Статья 40 Устава Иркутской области носит название «Образование, культурное, духовное, нравственное и физическое развитие молодежи» и в своей части 2 устанавливает: «Органы государственной власти Иркутской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в пределах своей компетенции **содействуют социальному становлению, культурному, духовному, нравственному и физическому развитию молодежи** в Иркутской области»⁸.

В некоторых региональных уставах молодежные аспекты предусматриваются в **статьях, устанавливающих предметы ведения и полномочия субъектов Российской Федерации**. Например, статья 5 (пункт 8 части 8) «Предметы ведения и полномочия области» Устава Тюменской области относит к вопросам, которые находятся в ведении и полномочиях области, создание условий для всестороннего развития детей и молодежи, поддержку одаренных и талантливых детей⁹. Статья 13 (подпункт 12-1) Устава Сахалинской области определяет, что к ведению Сахалинской области относится реализация государственной молодежной политики на территории Сахалинской области¹⁰.

⁷ «Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа» от 28 декабря 1998 года № 56-ЗАО (ред. от 27.11.2018 г.).

⁸ Устав Иркутской области от 17 апреля 2009 года № 1 (ред. от 12.07.2018 г.).

⁹ Устав Тюменской области от 30 июня 1995 года № 6 (ред. от 19.04.2019 г.).

¹⁰ Устав Сахалинской области от 9 июля 2001 года № 270 (ред. от 23.05.2019 г.).

Вместе с тем конституции и уставы субъектов Российской Федерации вопросы ГМП регулируют чаще всего в **главах, посвященных социальной политике**. Например, в Конституции Республики Тыва частью 2 статьи 12, которая называется «Социальная политика», устанавливается, что: «В Республике Тыва охраняются труд и здоровье людей, обеспечиваются государственные гарантии поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых людей, развиваются системы государственного пенсионного обеспечения, здравоохранения и страхования, а также **профессиональной и социальной поддержки молодежи**»¹¹. Согласно части 2 статьи 6 Конституции Удмуртской Республики, посвященной социальному государству и социальной политике, предусматривается, что в Удмуртской Республике обеспечивается поддержка семьи и материнства, отцовства и детства, молодежи¹². В Уставе Саратовской области часть 4 статьи 34, носящей название «Социальная политика в области», содержит положение о том, что в области **осуществляется молодежная политика, гарантирующая молодежи возможность реализовать свои права**¹³. В главе 14 «Социальная защита населения области» Устава Амурской области часть 1 статьи 97 устанавливает, что: «В области **признаются и поддерживаются принципы и цели государственной молодежной политики и государственной политики в области социальной защиты пенсионеров, инвалидов, членов многодетных семей, сирот и других групп населения, нуждающихся в государственной поддержке**»¹⁴.

В статье 13 (часть 2) Устава Брянской области определяется, что в ней реализуется государственная политика в сфере образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, охраны здоровья и окружающей среды, социальной защиты пенсионеров, инвалидов, а также других групп населения, нуждающихся в государственной поддержке, **обеспечивается проведение государственной молодежной политики**¹⁵.

Устав Забайкальского края в статье 95 (часть 4) устанавливает, что: «Органы государственной власти края реализуют на территории края **единую государственную молодежную политику**»¹⁶. Статья 86 Устава Курской области гласит: «В соответствии с федеральным законодательством в области **признаются и поддерживаются принципы и цели государственной**

¹¹ Конституция Республики Тыва (принята на референдуме Республики Тыва 6 мая 2001 года) (ред. от 12.04.2019 г.).

¹² Конституция Удмуртской Республики (принята постановлением Верховного Совета Удмуртской Республики от 7 декабря 1994 года № 663-XII) (ред. от 31.07.2018 г.).

¹³ Закон Саратовской области от 2 июня 2005 года № 46-ЗСО (ред. от 22.05.2019 г.) «Устав (Основной Закон) Саратовской области».

¹⁴ Закон Амурской области от 13 декабря 1995 года № 40-ОЗ (ред. от 03.09.2018 г.) «Устав (основной Закон) Амурской области».

¹⁵ Устав Брянской области от 20 декабря 2012 года № 91-3 (ред. от 04.04.2018 г.).

¹⁶ Закон Забайкальского края от 17 февраля 2009 года № 125-33К (ред. от 25.12.2018 г.) «Устав Забайкальского края».

молодежной политики... Органы государственной власти области содействуют осуществлению федеральных программ и иных мероприятий при проведении государственной молодежной политики и государственной политики в области социальной защиты пенсионеров, инвалидов, а также других групп населения, нуждающихся в государственной поддержке, путем принятия социальных программ и законов области»¹⁷. Статья 92 (часть 4) Устава Владимирской области предусматривает следующие положения: «В области **осуществляется молодежная политика** по созданию правовых, экономических, социальных и организационных условий и гарантий для социального становления, развития и самореализации молодежи в общественной жизни»¹⁸. В Уставе Московской области (пункт «б» статьи 96) на органы государственной власти Московской области возлагаются **обязанности формировать молодежную политику** и реализовать ее цели¹⁹. Статья 88 (пункт «д») Устава Кировской области определяет **содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи** в качестве одного из принципов, на которых строится государственная политика в сфере культуры, науки и образования в области²⁰.

Однако выглядит вряд ли оправданным, что внесенные еще в декабре 2005 года изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» способствовали появлению соответствующих формулировок лишь в некоторых уставах субъектов Российской Федерации²¹. Статья 10 (пункт 56 части 3) Устава Тамбовской области в соответствии с указанным Федеральным законом относит решение вопросов **осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью** к полномочиям органов государственной власти области по предметам совместного ведения Российской Федерации и области, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств областного бюджета (за исключением субвенций из федерального бюджета)²². Аналогичная формулировка имеет место в статье 21 (пункт 63 части 1)

¹⁷ Закон Курской области от 2 октября 2001 года № 67-ЗКО (ред. от 24.09.2018 г.) «Устав Курской области».

¹⁸ Закон Владимирской области от 14 августа 2001 года № 62-ОЗ (ред. от 15.02.2019 г.) «Устав (Основной Закон) Владимирской области».

¹⁹ Устав Московской области (подписан Губернатором Московской области от 11 декабря 1996 года № 55/96-ОЗ) (ред. от 13.06.2019 г.).

²⁰ Устав Кировской области от 27 марта 1996 года № 12-ЗО (ред. от 07.03.2019 г.).

²¹ Федеральный закон от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ (ред. от 13.07.2015 г.) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

²² Устав (Основной закон) Тамбовской области Российской Федерации (принят Постановлением Тамбовской областной Думы от 30.11.1994 г. № 84) (ред. от 03.04.2019 г.).

Устава Воронежской области²³ и статье 15-1 (пункт 59 части 1) Устава Липецкой области²⁴. Но большинство субъектов Российской Федерации при определении предметов собственного ведения не сочли возможным развить соответствующие полномочия или расшифровать вопросы осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Наиболее часто **вопросы государственной молодежной политики отражаются при изложении полномочий администрации (правительства) субъекта Российской Федерации**. Например, статья 42 (пункт «и») Устава Белгородской области устанавливает, что Правительство области разрабатывает и реализует государственную молодежную политику²⁵. В статье 27 (пункт 11) Устава Астраханской области предусматривается, что Правительство области осуществляет мероприятия по проведению региональной молодежной политики²⁶. Статья 44 (пункт 19) Устава Чукотского автономного округа определяет, что Правительство автономного округа в соответствии с федеральным законодательством разрабатывает и реализует мероприятия по проведению государственной молодежной политики²⁷. Статья 45 (пункт 9 части 2) Устава Новосибирской области определяет, что Правительство области разрабатывает и реализует меры по развитию молодежной политики²⁸. Статья 82 (пункт «д») Устава Томской области устанавливает, что администрация области принимает меры по реализации государственной молодежной политики²⁹. Аналогичная формулировка используется в статье 30 (подпункт 4) Устава Сахалинской области применительно к соответствующим полномочиям Правительства Сахалинской области. Статья 41 (пункт 16 части 7) Устава Тюменской области определяет, что в компетенцию Правительства области входит осуществление мер по созданию условий для всестороннего развития детей и молодежи, поддержка молодежи, одаренных и талантливых детей.

В уставах субъектов Российской Федерации иногда содержатся положения, касающиеся **государственной поддержки талантливой молодежи**. В частности, Устав Ямало-Ненецкого автономного округа (пункт 5 статьи 73) определяет, что органы государственной власти автономного округа в пределах своих полномочий осуществляют меры по государственной поддержке талантливых детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности в учебе и

²³ Устав Воронежской области от 7 июня 2006 года (ред. от 08.04.2019 г.) «Устав Воронежской области» (принят Воронежской областной Думой 25.05.2006 г.).

²⁴ Устав Липецкой области от 9 апреля 2003 года № 46-ОЗ (ред. от 05.12.2014 г.).

²⁵ Закон Белгородской области от 31 декабря 2003 года № 108 (ред. от 24.09.2018 г.) «Устав Белгородской области».

²⁶ Закон Астраханской области от 9 апреля 2007 года № 21/2007-ОЗ (ред. от 26.12.2018 г.) «Устав Астраханской области».

²⁷ Устав Чукотского автономного округа от 28 ноября 1997 года № 26-ОЗ (ред. от 23.04.2019 г.).

²⁸ Устав Новосибирской области от 18 апреля 2005 года № 282-ОЗ (ред. от 02.10.2018 г.).

²⁹ Устав (Основной Закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 г. № 136) (ред. от 15.05.2015 г.).

научной деятельности. Устав Амурской области в статье 93 (часть 4) устанавливает, что в области создаются условия для материального поощрения творческой интеллигенции, молодежи, детей.

Некоторые статьи ряда уставов субъектов Российской Федерации касаются вопросов развития способностей молодежи и предусматривают **развитие конкурсной системы получения стипендий, премий, займов и дотаций молодыми гражданами**. Например, в статье 96 (часть 2) Устава Забайкальского округа содержатся следующие положения: «За счет средств бюджета края, пожертвований развиваются конкурсная система получения стипендий, премий в целях развития способностей детей, подростков и молодежи, доступности образования». Статьей 84 Устава Курской области определяется, что: «Органы государственной власти области могут создавать за счет средств бюджета, внебюджетных средств и других источников фонды образования, науки, спорта, культуры, развивают конкурсную систему получения стипендий, премий, займов с целью поощрения творческой интеллигенции, талантливой молодежи и детей». Схожие формулировки имеются в уставах Курганской области (статья 65)³⁰, Тверской области (статья 57)³¹, Тамбовской области (статья 29), Томской области (статья 32).

Статья 92 (часть 3) Устава Владимирской области устанавливает, что органы государственной власти и органы местного самоуправления разрабатывают **программы, обеспечивающие условия для воспитания, образования, отдыха и творческого развития детей и молодежи**.

Устав Иркутской области предусматривает **содействие развитию детско-юношеского и молодежного спорта**. Статья 43 (часть 1) данного Устава гласит: «В Иркутской области обеспечивается право граждан на свободный доступ к физической культуре и спорту посредством содействия развитию массового, детско-юношеского, молодежного и профессионального спорта, спорта высших достижений».

В уставах некоторых субъектов Российской Федерации регулируются вопросы **обеспечения возможностей занятости для трудоустройства молодежи**. Статья 75 Устава Ямало-Ненецкого автономного округа устанавливает: «Органы государственной власти автономного округа в пределах своих полномочий содействуют занятости населения, развитию социального партнерства в сфере труда, участвуют в государственной охране труда, осуществляют иные меры, направленные на обеспечение в автономном округе

³⁰ Закон Курганской области от 16 декабря 1994 года № 1 (ред. от 01.03.2019 г.) «Устав Курганской области».

³¹ Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 5 ноября 1996 года № 436 (ред. от 16.07.2018 г.) «Об Уставе Тверской области».

возможностей для трудоустройства, в том числе молодежи, и благоприятных условий труда».

Примечательно, что конституциями (уставами) ряда субъектов Российской Федерации молодежным парламентским структурам **предоставлено право законодательной инициативы** по вопросам государственной молодежной политики. И эта тенденция продолжается. Кроме того, за это сегодня ратуют обе палаты Федерального Собрания Российской Федерации – Совет Федерации и Государственная Дума.

В настоящий момент право законодательной инициативы в соответствующем законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации предоставлено Молодежному парламенту при Народном Собрании Республики Дагестан³², Молодежному парламенту при Думе Ставропольского края³³, Молодежному парламенту Волгоградской области³⁴, Молодежному парламенту при Законодательном Собрании Иркутской области, Общественной молодежной палате при Курганской областной Думе, Молодежной общественной палате при Магаданской областной Думе³⁵, Молодежному парламенту Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области³⁶, Общественному молодежному парламенту при Самарской Губернской Думе³⁷, Молодежному парламенту Тамбовской области, Молодежному парламенту Томской области, Общественной молодежной палате при Законодательном Собрании Еврейской автономной области³⁸.

В Калужской области право законодательной инициативы предоставлено наряду с молодежными парламентскими структурами (Советом молодых депутатов Калужской области, молодежным парламентом при Законодательном Собрании Калужской области) еще и молодежному правительству Калужской области³⁹.

Примечательно, что сегодня в субъектах Российской Федерации на основе положений их конституций и уставов продолжается процесс активного формирования и развития собственного законодательства о государственной молодежной политике. В российских регионах к настоящему моменту создан

³² Конституция Республики Дагестан (ред. от 26.12.2017 г.) (принята Конституционным Собранием 10.07.2003 г.).

³³ Закон Ставропольского края от 12 октября 1994 года № 6-кз (ред. от 11.07.2018 г.) «Устав (Основной Закон) Ставропольского края».

³⁴ Устав Волгоградской области от 24 февраля 2012 года № 1-ОД (ред. от 23.05.2018 г.).

³⁵ Закон Магаданской области от 28 декабря 2001 года № 218-ОЗ (ред. от 14.03.2019 г.) «Устав Магаданской области».

³⁶ Закон Оренбургской области от 20 ноября 2000 года № 724/213-ОЗ (ред. от 27.04.2018 г.) «Устав (Основной Закон) Оренбургской области».

³⁷ Устав Самарской области от 18 декабря 2006 года № 179-ГД (ред. от 28.02.2019 г.).

³⁸ Устав Еврейской автономной области от 8 октября 1997 года № 40-ОЗ (ред. от 29.11.2018 г.).

³⁹ Устав Калужской области (утв. Постановлением Законодательного Собрания Калужской области от 27.03.1996 г. № 473) (ред. от 26.04.2018 г.).

широкий массив законов и подзаконных актов, регулирующих вопросы ее осуществления.

1.2. Вопросы государственной молодежной политики в федеральных законах и законах субъектов Российской Федерации

Государственная молодежная политика находит отражение в федеральных конституционных и федеральных законах.

Действующий с 1997 года Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» относит, как уже было сказано, принятие мер по реализации молодежной политики к **полномочиям Правительства Российской Федерации в социальной сфере**.

Гражданский, Семейный, Трудовой, Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации содержат нормы, имеющие значение для развития законодательства по вопросам ГМП⁴⁰.

В 2009 году Российской Федерацией была ратифицирована Европейская социальная хартия (пересмотренная) – международный документ, в котором наиболее полно представлен перечень социальных прав граждан европейских стран⁴¹. В части I Хартии стороны признают целью своей политики, проводимой путем использования как национальных, так и международных по своему характеру средств, достижение условий, при которых были бы эффективно реализованы нижеследующие права и принципы: «...7. Дети и молодежь имеют право на специальную защиту от физических и моральных рисков, которым они подвергаются. ...17. Дети и молодежь имеют право на соответствующую социальную, юридическую и экономическую защиту».

Федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержат положения, относящиеся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления **соответствующие вопросы осуществления программ и мероприятий по работе с молодежью**⁴². Отсутствие термина

⁴⁰ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (ред. от 06.06.2019 г.); Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 17.06.2019 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2019 г.); Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019 г.).

⁴¹ Федеральный закон от 3 июня 2009 года № 101-ФЗ «О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года».

⁴² Федеральный закон от 6 октября 1999 года 184-ФЗ (ред. от 01.05.2019 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; Федеральный закон от 6 октября 2003 года 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

«молодежная политика» в этих законах **не означает отказ от его использования на региональном и муниципальном уровнях**. Работа с молодежью рассматривается как реализация молодежной политики. Будучи разработанной и утвержденной, такая политика является ориентиром для работы с молодежью.

Федеральным законом «Об общественных объединениях» установлены критерии отнесения общественных объединений к молодежным и детским⁴³. В статье 19 этого Федерального закона определяется, что членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, **достигшие 14 лет**, а детских общественных объединений – граждане, **достигшие 8 лет**. Согласно статье 21 государственная регистрация молодежных и детских общественных объединений осуществляется в случае, если в их руководящие органы избраны **полностью дееспособные граждане**.

Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» определяет общие принципы, содержание и меры **государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений** в Российской Федерации, механизм их включения в систему ГМП⁴⁴.

Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (часть 1 статьи 2) относит к целям благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности: участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; содействие развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи; содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи; **поддержку общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций**. Примечательно, что статья 17.5 Федерального закона устанавливает, что формирование и ведение единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) в целях реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере государственной молодежной политики⁴⁵.

Правовые нормы, затрагивающие вопросы правового положения молодежи и организации работы с ней, есть в ряде других федеральных

⁴³ Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017 г.) «Об общественных объединениях».

⁴⁴ Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

⁴⁵ Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ (ред. от 18.12.2018 г.) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

законов: «О некоммерческих организациях»⁴⁶, «Об автономных учреждениях»⁴⁷, «О воинской обязанности и военной службе»⁴⁸; «Об образовании в Российской Федерации»⁴⁹; «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»⁵⁰; «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»⁵¹, «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»⁵²; «О наркотических средствах и психотропных веществах»⁵³, «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁵⁴; «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»⁵⁵; «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»⁵⁶; «О занятости населения в Российской Федерации»⁵⁷; «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»⁵⁸ и др.

Однако в современной России **нет единого подхода к формированию системы законов, в которых находили бы отражение вопросы государственной молодежной политики.** Несмотря на многолетний процесс обсуждения различных проектов базового федерального закона, устанавливающего общие правовые принципы ее осуществления в стране, до настоящего момента его не существует, и нет пока ясности в вопросе о том, появится ли он в ближайшей перспективе.

Следует обратить внимание на то, что согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» с 1 сентября 2013 года на территории Российской Федерации утратил силу Закон СССР «Об общих началах

⁴⁶ Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018 г.) «О некоммерческих организациях».

⁴⁷ Федеральный закон от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ (ред. от 27.11.2017 г.) «Об автономных учреждениях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018 г.).

⁴⁸ Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ (ред. от 29.05.2019 г.) «О воинской обязанности и военной службе».

⁴⁹ Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (ред. от 17.06.2019 г.) «Об образовании в Российской Федерации».

⁵⁰ Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

⁵¹ Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ (ред. от 29.05.2019 г.) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

⁵² Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ (ред. от 29.07.2018 г.) «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

⁵³ Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017 г.) «О наркотических средствах и психотропных веществах».

⁵⁴ Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018 г.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

⁵⁵ Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

⁵⁶ Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ (ред. от 01.05.2019 г.) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

⁵⁷ Закон РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1 (ред. от 11.12.2018 г.) «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019 г.).

⁵⁸ Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

государственной молодежной политики в СССР»⁵⁹. Данный Закон СССР с 1 июля 1991 года действовал на территории Российской Федерации в части, не противоречащей ее законодательству. Выглядит очевидным, что Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не определяет правовые основы государственной молодежной политики в России.

В настоящее время требуется **федеральный закон, который обеспечит системное правовое регулирование государственной молодежной политики на всей территории Российской Федерации и единство подходов к ее реализации на различных уровнях**. Данная позиция отражена как в заявлениях высшего руководства страны, так и руководителей законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным была обозначена следующая позиция по отношению к базовому федеральному закону в сфере государственной молодежной политики: «Вопрос не в законе о государственной молодежной политике, понимаете? Вопрос в том, чтобы это была **не бумажка, а руководство к действию, насыщенное содержанием, таким, которое бы пошло на пользу**»⁶⁰. С данной позицией солидарен Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев: «Отдельная тема, конечно, – это закон о молодежи, о государственной молодежной политике. ...Если мы сможем все-таки подготовить **насыщенный реальными, конкретными нормами документ**, его нужно будет принять и считать базовой конструкцией для развития законодательства о молодежи»⁶¹.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в 2017 году на заседании Палаты молодых законодателей при Совете Федерации обозначила требования к проекту базового федерального закона в сфере государственной молодежной политики, заявив, что **не нужен закон ради закона, ради галочки, а нужен закон:**

- серьезный, **проработанный**, взвешенный;
- учитывающий **основные проблемы молодежи** на сегодняшний день;
- отражающий ключевые задачи и принципы **государственно-общественного партнерства в работе с молодежью**;
- максимально учитывающий **лучшие наработки регионов в сфере государственной молодежной политики**⁶².

⁵⁹ Закон СССР от 16 апреля 1991 года № 2114-1 «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР».

⁶⁰ Стенограмма выступления В.В. Путина на межрегиональной конференции по Стратегии развития Центральной России. Брянск, 9 марта 2011 года.

⁶¹ Стенограмма заседания Государственного совета Российской Федерации «О молодежной политике в Российской Федерации». Москва, 17 июля 2009 года.

⁶² Стенограмма встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с членами Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Москва, 10 июля 2017 года.

Председатель Государственной Думы В.В. Володин также уверен, что «закон о молодежи **не должен быть просто красивой декларацией**, а содержать конкретные нормы», и считает, что «законодательство в сфере молодежной политики несовершенно, более того, оно у нас на региональном уровне абсолютно различное», в связи с чем его нужно изучить и **выйти на принятие решений федерального уровня**⁶³.

Исходя из позиции руководства Российской Федерации, сегодня речь идет о том, каков **должен быть этот закон и как он будет реализовываться, а не о факте его наличия в законодательстве**. Ясно, что главным является его качество и действенность.

Вероятными последствиями принятия базового федерального закона в сфере государственной молодежной политики должны стать:

создание условий для эффективной реализации прав, свобод и законных интересов молодежи;

обеспечение системности и комплексности категориального аппарата государственной молодежной политики, ясности, четкости и взаимообусловленности целей, принципов и основных направлений данной политики, форм участия молодых граждан в ее осуществлении;

формирование модели управления в сфере государственной молодежной политики, отвечающей современным требованиям и обеспечивающей межведомственную координацию в данной сфере;

увеличение прозрачности и эффективности процедур разработки, рассмотрения и утверждения стратегических и иных документов в сфере государственной молодежной политики;

системное развитие органов по делам молодежи, учреждений по работе с молодежью, органов молодежного самоуправления, молодежных организаций, молодежного добровольчества, наставничества молодежи, механизма поддержки молодежных проектов и инициатив;

повышение эффективности использования имеющихся ресурсов в рамках выполнения задач государственной молодежной политики;

создание правовых предпосылок для профессионализации государственной молодежной политики, повышение исполнительской дисциплины в вопросах ее разработки и реализации на всех уровнях⁶⁴.

Отсутствие базового федерального закона в сфере государственной молодежной политики не препятствует субъектам Российской Федерации принимать законы, регулирующие вопросы данной деятельности, что вытекает из

⁶³ Стенограмма парламентских слушаний Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи на тему «Молодежная политика в Российской Федерации». Москва, 22 мая 2017 года.

⁶⁴ Пояснительная записка к проекту федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации». М., 2019.

природы совместной компетенции Федерации и ее субъектов. Поэтому в большинстве российских регионов **действуют собственные базовые законы в сфере государственной молодежной политики.**

Данные законы имеют как схожие, так и разные названия:

36 субъектов Российской Федерации – **«О государственной молодежной политике»** (10 республик – Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Ингушетия, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Удмуртская Республика и Чувашская Республика⁶⁵; 4 края – Забайкальский край, Камчатский край, Краснодарский край и Красноярский край⁶⁶; 21 область – Амурская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Кировская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Магаданская область, Московская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Псковская область, Ростовской область, Сахалинская область, Тверская область и Томская область⁶⁷; 1 автономный округ – Ненецкий автономный округ⁶⁸);

⁶⁵ Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года № 18-РЗ (ред. от 21.10.2016 г.) «О государственной молодежной политике в Республике Алтай»; Закон Республики Бурятия от 23 декабря 1992 года № 283-XII (ред. от 07.03.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Республике Бурятия»; Закон Республики Ингушетия от 8 октября 1997 года № 11-РЗ (ред. от 03.03.2017 г.) «О государственной молодежной политике в Республике Ингушетия»; Закон Республики Карелия от 18 января 2010 года № 1359-ЗРК (ред. от 03.03.2015 г.) «О государственной молодежной политике в Республике Карелия»; Закон Республики Марий Эл от 29 сентября 1998 года № 94-З (ред. от 29.12.2011 г.) «О государственной молодежной политике в Республике Марий Эл»; Закон Республики Мордовия от 12 ноября 1996 года № 36-З (ред. от 21.02.2008 г.) «О государственной молодежной политике в Республике Мордовия»; Закон Республики Саха (Якутия) от 3 декабря 1998 года № 49-II (ред. от 21.02.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия)»; Закон Республики Тыва от 11 ноября 2011 года № 954 ВХ-1 (ред. от 12.05.2017 г.) «О государственной молодежной политике в Республике Тыва»; Закон Удмуртской Республики от 29 декабря 2005 года № 79-РЗ (ред. от 25.12.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Удмуртской Республике»; Закон Чувашской Республики от 15 ноября 2007 года № 70 (ред. от 20.06.2018 г.) «О государственной молодежной политике».

⁶⁶ Закон Забайкальского края от 14 июня 2016 года № 1354-ЗЗК «О государственной молодежной политике в Забайкальском крае»; Закон Камчатского края от 11 июня 2009 года № 283 (ред. от 12.10.2015 г.) «О государственной молодежной политике в Камчатском крае»; Закон Краснодарского края от 4 марта 1998 года № 123-КЗ (ред. от 01.06.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Краснодарском крае»; Закон Красноярского края от 8 декабря 2006 года № 20-5445 (ред. от 30.11.2017 г.) «О государственной молодежной политике Красноярского края».

⁶⁷ Закон Амурской области от 28 июня 2005 года № 26-ОЗ (ред. от 30.12.2013 г.) «О государственной молодежной политике в Амурской области»; Закон Волгоградской области от 15 июля 2011 года № 2210-ОД (ред. от 16.02.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Волгоградской области»; Закон Вологодской области от 29 октября 2005 года № 1376-ОЗ (ред. от 09.01.2019 г.) «О государственной молодежной политике на территории Вологодской области»; Закон Воронежской области от 12 мая 2009 года № 32-ОЗ (ред. от 03.12.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Воронежской области»; Закон Ивановской области от 15 июня 2007 года № 80-ОЗ (ред. от 11.03.2019 г.) «О государственной молодежной политике в Ивановской области»; Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз (ред. от 13.07.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Иркутской области»; Закон Калининградской области от 28 января 2000 года № 169 (ред. от 31.05.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Калининградской области»; Закон Кировской области от 25 декабря 2009 года № 480-ЗО (ред. от 07.10.2015 г.) «О государственной молодежной политике в Кировской области»; Закон Курганской области от 5 июля 2011 года № 40 (ред. от 17.05.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Курганской области»; Закон Курской области от 4 января 2003 года № 2-ЗКО (ред. от 25.09.2014 г.) «О государственной молодежной политике в Курской области»; Областной закон Ленинградской области

19 субъектов Российской Федерации – «О молодежной политике» (6 республик – Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Коми, Республика Северная Осетия-Алания⁶⁹; 2 края – Ставропольский край и Приморский край⁷⁰; 9 областей – Владимирская область, Костромская область, Липецкая область, Нижегородская область, Новосибирская область, Саратовская область, Тамбовская область, Тюменская область и Ярославская область⁷¹; 2 автономных образования – Еврейская автономная область и Ямало-Ненецкий автономный округ⁷²);

от 13 декабря 2011 года № 105-оз (ред. от 16.02.2015 г.) «О государственной молодежной политике в Ленинградской области»; Закон Магаданской области от 24 декабря 2012 года № 1573-ОЗ (ред. от 26.12.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Магаданской области»; Закон Московской области от 1 декабря 2003 года № 155/2003-ОЗ (ред. от 29.05.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Московской области»; Закон Омской области от 13 марта 1996 года № 46-ОЗ (ред. от 20.06.2018 г., с изм. от 20.12.2018 г.) «О государственной молодежной политике на территории Омской области»; Закон Оренбургской области от 1 сентября 2006 года № 579/107-IV-ОЗ (ред. от 25.10.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Оренбургской области»; Закон Орловской области от 3 декабря 2010 года № 1154-ОЗ (ред. от 28.01.2019 г.) «О государственной молодежной политике в Орловской области»; Закон Псковской области от 9 декабря 2011 года № 1117-ОЗ (ред. от 11.03.2015 г.) «О государственной молодежной политике в Псковской области»; Областной закон Ростовской области от 25 декабря 2014 года № 309-ЗС (ред. от 18.06.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Ростовской области»; Закон Сахалинской области от 31 октября 2002 года № 369 (ред. от 14.05.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Сахалинской области»; Закон Тверской области от 6 июля 2015 года № 57-ЗО (ред. от 22.07.2017 г.) «О государственной молодежной политике в Тверской области»; Закон Томской области от 5 декабря 2008 года № 245-ОЗ (ред. от 06.03.2017 г.) «О государственной молодежной политике в Томской области».

⁶⁸ Закон Ненецкого автономного округа от 10 июля 2000 года № 250-ОЗ (ред. от 12.07.2018 г.) «О государственной молодежной политике в Ненецком автономном округе».

⁶⁹ Закон Республики Башкортостан от 12 ноября 1991 года № ВС-9/74 (ред. от 18.07.2011 г.) «О молодежной политике в Республике Башкортостан»; Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2016 года № 84 (ред. от 04.10.2018 г.) «О молодежной политике в Республике Дагестан»; Закон Кабардино-Балкарской Республики от 22 июля 1993 года № 1547-XII-3 (ред. от 04.07.2016 г.) «О молодежной политике в Кабардино-Балкарской Республике»; Закон Карачаево-Черкесской Республики от 29 июля 2004 года № 17-РЗ (ред. от 17.12.2009 г.) «О молодежной политике в Карачаево-Черкесской Республике»; Закон Республики Коми от 4 октября 2010 года № 115-РЗ (ред. от 29.09.2017 г.) «О молодежной политике в Республике Коми»; Закон Республики Северная Осетия-Алания от 14 января 2003 года № 4-РЗ (ред. от 28.12.2017 г.) «О молодежной политике в Республике Северная Осетия-Алания»;

⁷⁰ Закон Ставропольского края от 28 июля 2005 года № 40-кз (ред. от 11.07.2017 г.) «О молодежной политике в Ставропольском крае»; Закон Приморского края от 30 апреля 2009 года № 423-КЗ (ред. от 03.10.2013 г.) «О молодежной политике в Приморском крае».

⁷¹ Закон Владимирской области от 7 мая 2007 года № 50-ОЗ (ред. от 10.12.2015 г.) «О молодежной политике во Владимирской области»; Закон Костромской области от 21 октября 2010 года № 675-4-ЗКО (ред. от 27.03.2018 г.) «О молодежной политике в Костромской области»; Закон Липецкой области от 28 апреля 2010 года № 377-ОЗ (ред. от 03.10.2013 г.) «О молодежной политике в Липецкой области»; Закон Нижегородской области от 25 апреля 1997 года № 70-З (ред. от 04.02.2019 г.) «О молодежной политике в Нижегородской области»; Закон Новосибирской области от 12 июля 2004 года № 207-ОЗ (ред. от 02.10.2018 г.) «О молодежной политике в Новосибирской области»; Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 94-ЗСО (ред. от 01.08.2013 г.) «О молодежной политике в Саратовской области»; Закон Тамбовской области от 3 мая 2007 года № 191-З (ред. от 07.12.2015 г.) «О молодежной политике в Тамбовской области»; Закон Тюменской области от 6 февраля 1997 года № 72 (ред. от 06.12.2017 г.) «О молодежной политике в Тюменской области»; Закон Ярославской области от 11 октября 2006 года № 65-З (ред. от 27.02.2017 г.) «О молодежной политике».

⁷² Закон Еврейской автономной области от 22 июля 2009 года № 581-ОЗ (ред. от 25.04.2018 г.) «О молодежной политике в Еврейской автономной области»; Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 25

5 субъектов Российской Федерации – **«О реализации государственной молодежной политики»** (Республика Хакасия, Пензенская область, город федерального значения Санкт-Петербург, город федерального значения Севастополь, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра)⁷³;

4 субъекта Российской Федерации – **«О молодежи»** (Чеченская Республика, Свердловская область, Челябинской область, город федерального значения Москва)⁷⁴;

4 субъекта Российской Федерации – **«О молодежи и молодежной политике»** (Хабаровский край, Архангельская область, Кемеровская область, Самарская область)⁷⁵;

2 субъекта Российской Федерации – **«О молодежи и государственной молодежной политике»** (Республика Татарстан, Калужская область)⁷⁶;

2 субъекта Российской Федерации – **«Об основных направлениях государственной молодежной политики»** (Республика Калмыкия, Брянская область)⁷⁷;

2 субъекта Российской Федерации – **«О регулировании отдельных отношений в сфере государственной молодежной политики»** (Рязанская область, Тульская область)⁷⁸;

сентября 2009 года № 70-ЗАО (ред. от 02.10.2018 г., с изм. от 22.11.2018 г.) «О молодежной политике в Ямало-Ненецком автономном округе».

⁷³ Закон от 22 декабря 1993 года № 25 (ред. от 03.04.2018 г.) «О реализации государственной молодежной политики в Республике Хакасия»; Закон Пензенской области от 26 декабря 2013 года № 2510-ЗПО (ред. от 18.04.2018 г.) «О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области»; Закон Санкт-Петербурга от 27 июня 2013 года № 425-62 «О реализации государственной молодежной политики в Санкт-Петербурге»; Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 129-ЗС (ред. от 04.05.2016 г.) «О реализации государственной молодежной политики в городе Севастополе»; Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 апреля 2011 года № 27-оз (ред. от 23.02.2018 г.) «О реализации государственной молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

⁷⁴ Закон Чеченской Республики от 8 мая 2008 года № 16-РЗ (ред. от 19.12.2017 г.) «О молодежи»; Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 113-ОЗ (ред. от 26.02.2018 г.) «О молодежи в Свердловской области»; Закон Челябинской области от 24 августа 2006 года № 45-ЗО (ред. от 29.11.2016 г.) «О молодежи»; Закон города Москвы от 30 сентября 2009 года № 39 (ред. от 29.04.2019 г.) «О молодежи».

⁷⁵ Закон Хабаровского края от 30 сентября 2015 года № 117 (ред. от 29.03.2017 г.) «О молодежи и молодежной политике в Хабаровском крае»; Закон Архангельской области от 20 сентября 2005 года № 83-5-ОЗ (ред. от 30.04.2019 г.) «О молодежи и молодежной политике в Архангельской области»; Закон Кемеровской области от 6 июля 2017 года № 60-ОЗ (ред. от 13.07.2018 г.) «О молодежи и молодежной политике»; Закон Самарской области от 14 декабря 2010 года № 147-ГД (ред. от 19.05.2014 г.) «О молодежи и молодежной политике в Самарской области».

⁷⁶ Закон Республики Татарстан от 19 октября 1993 года № 1983-ХII (ред. от 30.06.2018 г.) «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан»; Закон Калужской области от 23 июня 1998 года № 12-ОЗ (ред. от 05.12.2014 г.) «О молодежи и государственной молодежной политике в Калужской области».

⁷⁷ Закон Республики Калмыкия от 17 июля 2015 года № 130-V-3 «Об основных направлениях государственной молодежной политики Республики Калмыкия»; Закон Брянской области от 15 июня 1999 года № 37-З (ред. от 04.06.2019 г.) «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Брянской области».

⁷⁸ Закон Рязанской области от 12 сентября 2013 года № 51-ОЗ (ред. от 07.12.2016 г.) «О регулировании отдельных отношений в сфере государственной молодежной политики в Рязанской области»; Закон

1 субъект Российской Федерации – **«О государственной региональной молодежной политике»** (Алтайский край)⁷⁹;

1 субъект Российской Федерации – **«О деятельности государственных органов в сфере молодежной политики»** (Ульяновская область)⁸⁰;

1 субъект Российской Федерации – **«О поддержке молодежи»** (Белгородская область)⁸¹;

1 субъект Российской Федерации – **«О государственной поддержке молодежи»** (Республики Адыгея)⁸².

Кроме базовых законов, в субъектах РФ действуют **региональные законы, касающиеся отдельных направлений государственной молодежной политики.**

Особое место среди них занимают законы **«О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»**, которые действуют в 34 субъектах РФ, составляя тем самым 40% от их общего количества: 6 республиках (Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарской, Марий Эл, Северная Осетия – Алания)⁸³; 2 краях (Алтайском и Забайкальском)⁸⁴; 24 областях (Амурской, Астраханской, Белгородской, Брянской, Волгоградской, Воронежской, Иркутской, Калининградской, Калужской, Кировской, Костромской, Курганской, Курской, Магаданской, Мурманской, Омской, Оренбургской, Самарской, Саратовской, Сахалинской, Томской, Ульяновской, Челябинской, Ярославской)⁸⁵; 2

Тулуской области от 16 июля 2012 года № 1788-ЗТО (ред. от 27.10.2014 г.) «О регулировании отдельных отношений в сфере государственной молодежной политики в Тулуской области».

⁷⁹ Закон Алтайского края от 5 ноября 2001 года № 87-ЗС (ред. от 02.03.2017 г.) «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае».

⁸⁰ Закон Ульяновской области от 14 июля 2009 года № 100-ЗО (ред. от 24.03.2017 г.) «О деятельности государственных органов Ульяновской области в сфере молодежной политики».

⁸¹ Закон Белгородской области от 3 октября 2013 года № 223 (ред. от 07.06.2018 г.) «О поддержке молодежи в Белгородской области».

⁸² Закон Республики Адыгея от 18 февраля 2004 года № 206 (ред. от 01.10.2018 г.) «О государственной поддержке молодежи в Республике Адыгея».

⁸³ Закон Республики Бурятия от 28 декабря 2004 года № 983-III (ред. от 14.11.2013 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Бурятия»; Закон Республики Дагестан от 26 декабря 2008 года № 64 (ред. от 30.12.2013 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Дагестан»; Закон Республики Ингушетия от 12 октября 1997 года № 15-РЗ (ред. от 02.04.2012 г.) «О поддержке молодежных и детских общественных объединений»; Закон Кабардино-Балкарской Республики от 2 декабря 1996 года № 33-РЗ (ред. от 19.11.2013 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; Закон Республики Марий Эл от 1 декабря 1997 года № 51-З (ред. от 01.08.2013 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Марий Эл»; Закон Республики Северная Осетия-Алания от 22 марта 2004 года № 9-РЗ (ред. от 10.04.2018 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Республики Северная Осетия-Алания».

⁸⁴ Закон Алтайского края от 6 апреля 1998 года № 19-ЗС (ред. от 03.04.2014 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае»; Закон Забайкальского края от 29 октября 2010 года № 421-ЗЗК (ред. от 18.07.2017 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Забайкальском крае».

⁸⁵ Закон Амурской области от 19 января 2005 года № 418-ОЗ (ред. от 28.11.2013 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; Закон Астраханской области от 15 августа 2006 года № 45/2006-ОЗ (ред. от 13.02.2017 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Астраханской области»; Закон Белгородской области от 7 июля 1997 года №

автономных образованиях (Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе)⁸⁶.

Принимаются в субъектах Российской Федерации и законы, регулирующие вопросы **развития органов молодежного самоуправления**. Здесь следует выделить Закон Оренбургской области «О деятельности органов молодежного самоуправления в Оренбургской области»⁸⁷. В отдельных регионах имеются законы, касающиеся **развития структур молодежного парламентаризма**. В

123 (ред. от 23.03.2017 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Белгородской области»; Закон Брянской области от 29 ноября 2016 года № 99-3 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Брянской области»; Закон Волгоградской области от 31 января 1997 года № 98-ОД (ред. от 08.05.2015 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Волгоградской области»; Закон Воронежской области от 6 июля 2009 года № 66-ОЗ (ред. от 01.12.2017 г.) «О государственной (областной) поддержке молодежных и детских общественных объединений в Воронежской области»; Закон Иркутской области от 25 декабря 2007 года № 142-оз (ред. от 06.06.2014 г.) «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области»; Закон Калининградской области от 10 июня 1997 года № 22 (ред. от 21.06.2016 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Калининградской области»; Закон Калужской области от 11 июня 2003 года № 216-ОЗ (ред. от 23.06.2017 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений на территории Калужской области»; Закон Кировской области от 2 марта 2005 года № 312-ЗО (ред. от 28.12.2013 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Кировской области»; Закон Костромской области от 6 ноября 1997 года № 16 (ред. от 11.12.2014 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Костромской области»; Закон Курганской области от 24 декабря 2015 года № 120 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Курганской области»; Закон Курской области от 17 июня 2002 года № 28-ЗКО (ред. от 13.06.2019 г.) «О государственной поддержке межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений в Курской области»; Закон Магаданской области от 9 апреля 2002 года № 244-ОЗ (ред. от 25.10.2013 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Магаданской области»; Закон Мурманской области от 17 мая 1999 года № 148-01-ЗМО (ред. от 07.11.2013 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Мурманской области»; Закон Омской области от 6 мая 1996 года № 51-ОЗ (ред. от 08.10.2014 г.) «О поддержке детских и молодежных общественных объединений в Омской области»; Закон Оренбургской области от 9 марта 2005 года № 1925/362-III-ОЗ (ред. от 24.04.2014 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Оренбургской области»; Закон Самарской области от 30 апреля 1998 года № 5-ГД (ред. от 13.10.2017 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Самарской области»; Закон Саратовской области от 23 июля 1998 года № 38-ЗСО (ред. от 28.11.2016 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; Закон Сахалинской области от 16 июля 2002 года № 356 (ред. от 30.12.2016 г.) «О поддержке детских и молодежных общественных объединений в Сахалинской области»; Закон Томской области от 10 апреля 2006 года № 53-ОЗ (ред. от 10.04.2019 г.) «О государственной поддержке межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений на территории Томской области»; Закон Ульяновской области от 2 сентября 2015 года № 95-ЗО (ред. от 24.03.2017 г.) «О мерах государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений в Ульяновской области»; Закон Челябинской области от 11 июня 1998 года № 46-ЗО (ред. от 19.12.2013 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Челябинской области»; Закон Ярославской области от 29 ноября 1996 года № 20-з (ред. от 30.11.2017 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений на территории Ярославской области».

⁸⁶ Закон Еврейской автономной области от 31 марта 2004 года № 266-ОЗ (ред. от 29.11.2018 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Еврейской автономной области»; Закон Чукотского автономного округа от 4 июня 2008 года № 52-ОЗ (ред. от 18.04.2017 г.) «О государственной поддержке деятельности молодежных общественных объединений на территории Чукотского автономного округа».

⁸⁷ Закон Оренбургской области от 16 ноября 2012 года № 1210/350-V-ОЗ (ред. от 02.05.2017 г.) «О деятельности органов молодежного самоуправления в Оренбургской области».

частности, действуют законы «О Молодежном парламенте Камчатского края», «О Молодежном парламенте Брянской области», «О Молодежном парламенте Волгоградской области», «О Молодежном парламенте Воронежской области», «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области», «О Московском областном молодежном парламенте», «О Молодежном парламенте Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области», «О Молодежном парламенте в Сахалинской области», «О Молодежном парламенте Томской области», «Об Общественной молодежной палате при Курской областной Думе»⁸⁸. В других регионах, как правило, принимаются постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, утверждающие специальные положения о молодежном парламенте (молодежной палате, молодежной ассамблее).

Встречаются в субъектах РФ и законы, посвященные вопросам **государственной поддержки талантливой молодежи**. Например, к ним относятся: Закон Ставропольского края «О некоторых вопросах по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи»⁸⁹, Закон Архангельской области «О поддержке молодых талантов в Архангельской области»⁹⁰, Закон Белгородской области «О государственной поддержке талантливой молодежи»⁹¹, Закон Курской области «О государственной поддержке талантливой молодежи»⁹², Областной закон Ленинградской области «О мерах государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи в Ленинградской области»⁹³; Закон Сахалинской

⁸⁸ Закон Камчатского края от 7 марта 2012 года № 22 (ред. от 27.09.2018 г.) «О Молодежном парламенте Камчатского края»; Закон Брянской области от 8 июня 2009 года № 44-3 (ред. от 24.09.2018 г.) «О Молодежном парламенте Брянской области»; Закон Волгоградской области от 7 августа 2014 года № 125-ОД (ред. от 16.06.2016 г.) «О Молодежном парламенте Волгоградской области»; Закон Воронежской области от 7 апреля 2006 года № 31-ОЗ (ред. от 06.04.2017 г.) «О Молодежном парламенте Воронежской области»; Закон Иркутской области от 4 апреля 2013 года № 12-ОЗ «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» (ред. от 01.06.2018 г.); Закон Курской области от 23 декабря 2005 года № 101-ЗКО (ред. от 27.09.2017 г.) «Об Общественной Молодежной палате при Курской областной Думе»; Закон Московской области от 16 апреля 2010 года № 40/2010-ОЗ (ред. от 26.04.2019 г.) «О Московском областном молодежном парламенте»; Закон Оренбургской области от 24 августа 2012 года № 1042/309-V-ОЗ (ред. от 02.05.2017 г.) «О Молодежном парламенте Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области»; Закон Сахалинской области от 19 марта 2019 года № 25-30 «О Молодежном парламенте в Сахалинской области»; Закон Томской области от 11 июля 2006 года № 139-ОЗ (ред. от 19.06.2012 г.) «О молодежном парламенте Томской области».

⁸⁹ Закон Ставропольского края от 24 июля 2014 года № 72-кз «О некоторых вопросах по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи».

⁹⁰ Закон Архангельской области от 22 февраля 2013 года № 616-37-ОЗ (ред. от 26.09.2014 г.) «О поддержке молодых талантов в Архангельской области».

⁹¹ Закон Белгородской области от 9 января 1996 года № 44 (ред. от 03.12.2018 г.) «О государственной поддержке талантливой молодежи».

⁹² Закон Курской области от 18 марта 2002 года № 17-ЗКО (ред. от 25.09.2014 г.) «О государственной поддержке талантливой молодежи».

⁹³ Областной закон Ленинградской области от 14 ноября 2018 года № 116-оз «О мерах государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи в Ленинградской области».

области «О премиях Сахалинской области для поддержки талантливой молодежи»⁹⁴.

Принимаются на уровне субъектов РФ и законы, которыми определяются меры в области **государственной поддержки молодых ученых**. Такие законы, например, действуют в Брянской, Владимирской и Оренбургской областях⁹⁵.

Некоторые законы субъектов РФ посвящены вопросам установления **социальных гарантий молодежи**. Здесь стоит выделить Закон Белгородской области «О дополнительных социальных гарантиях молодому поколению»⁹⁶.

Имеют место также законы субъектов РФ, касающиеся вопросов **государственной поддержки молодых семей**. Например, в Волгоградской области действует Закон «О поддержке органами государственной власти молодых семей в улучшении жилищных условий на территории Волгоградской области»⁹⁷, в Республике Татарстан – Закон «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий»⁹⁸, в Республике Башкортостан и Чеченской Республике – законы «О государственной поддержке молодых семей»⁹⁹, в Удмуртской Республике – Закон «О бесплатном предоставлении в собственность молодых семей и молодых специалистов земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных в границах сельских населенных пунктов на территории Удмуртской Республики»¹⁰⁰, в Курской области – Закон «О предоставлении социальной поддержки молодым семьям – получателям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья из федерального бюджета – дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета при рождении

⁹⁴ Закон Сахалинской области от 5 июля 2007 года № 75-ЗО (ред. от 13.07.2017 г.) «О премиях Сахалинской области для поддержки талантливой молодежи».

⁹⁵ Закон Брянской области от 11 июля 2012 года № 51-З «О поддержке молодых ученых, молодежных научных сообществ и молодежных научных коллективов в Брянской области»; Закон Владимирской области от 12 декабря 2006 года № 178-ОЗ (ред. от 04.07.2014 г.) «О государственной поддержке молодых ученых во Владимирской области»; Закон Оренбургской области от 27 сентября 2010 года № 3806/871-IV-ОЗ «О государственной поддержке молодых ученых в Оренбургской области».

⁹⁶ Закон Белгородской области от 7 февраля 1995 года № 9 (ред. от 20.12.2017 г.) «О дополнительных социальных гарантиях молодому поколению».

⁹⁷ Закон Волгоградской области от 20 октября 2000 года № 448-ОД (ред. от 14.07.2015 г.) «О поддержке органами государственной власти молодых семей в улучшении жилищных условий на территории Волгоградской области».

⁹⁸ Закон Республики Татарстан от 21 октября 1999 года № 2443 (ред. от 05.07.2017 г., с изм. от 21.11.2018 г.) «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий».

⁹⁹ Закон Республики Башкортостан от 24 июля 2002 года № 350-з (ред. от 29.11.2018 г.) «О государственной поддержке молодых семей в Республике Башкортостан»; Закон Чеченской Республики от 10 апреля 2007 года № 13-РЗ (ред. от 20.07.2012 г.) «О государственной поддержке молодых семей в Чеченской Республике».

¹⁰⁰ Закон Удмуртской Республики от 30 июня 2011 года 32-РЗ (ред. от 19.03.2018 г.) «О бесплатном предоставлении в собственность молодых семей и молодых специалистов земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных в границах сельских населенных пунктов на территории Удмуртской Республики».

(усыновлении) ребенка¹⁰¹, в Еврейской автономной области – Закон «О финансировании поддержки молодых семей в приобретении жилья на территории Еврейской автономной области»¹⁰².

Действуют региональные законы в области **обеспечения гарантий молодежи в сфере труда и занятости**. Здесь наибольшее распространение некоторое время имели законы о квотировании рабочих мест для трудоустройства молодых граждан, но сегодня многие из них утратили силу. Из продолжающих действовать можно выделить Закон Волгоградской области «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Волгоградской области»¹⁰³, Закон Курской области «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Курской области»¹⁰⁴, Закон Сахалинской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий молодежи в Сахалинской области»¹⁰⁵, Закон Саратовской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области»¹⁰⁶. В Архангельской области реализуется Закон «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области»¹⁰⁷. В Калужской области принят Закон «О содействии молодежи в поиске работы»¹⁰⁸.

Активно идет процесс введения в действие законов субъектов РФ по вопросам **государственной поддержки молодежных и студенческих трудовых отрядов**. В Архангельской области действует Закон «О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Архангельской области»¹⁰⁹, в Республике Коми – Закон «О некоторых вопросах государственной поддержки деятельности студенческих отрядов на территории Республики Коми», в Волгоградской области – Закон «О государственной

¹⁰¹ Закон Курской области от 22 августа 2007 года № 66-ЗКО (ред. от 28.06.2011 г.) «О предоставлении социальной поддержки молодым семьям – получателям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья из федерального бюджета – дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка»

¹⁰² Закон Еврейской автономной области от 9 ноября 2006 года № 7-ОЗ (ред. от 04.12.2018 г.) «О финансировании поддержки молодых семей в приобретении жилья на территории Еврейской автономной области».

¹⁰³ Закон Волгоградской области от 6 июля 2010 года № 2070-ОД (ред. от 24.09.2018 г.) «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Волгоградской области».

¹⁰⁴ Закон Курской области от 31 октября 2007 года № 111-ЗКО (ред. от 31.03.2016 г.) «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Курской области».

¹⁰⁵ Закон Сахалинской области от 24 декабря 2012 года № 111-ЗО (ред. от 09.06.2014 г.) «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий молодежи в Сахалинской области».

¹⁰⁶ Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 143-ЗСО «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области».

¹⁰⁷ Закон Архангельской области от 21 ноября 2011 года № 387-26-ОЗ (ред. от 26.10.2018 г.) «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи в Архангельской области».

¹⁰⁸ Закон Калужской области от 27 июня 2008 года № 447-ОЗ (ред. от 05.12.2014 г.) «О содействии молодежи в поиске работы».

¹⁰⁹ Закон Архангельской области от 22 апреля 2013 года № 655-39-ОЗ (ред. от 05.06.2017 г.) «О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Архангельской области».

поддержке деятельности студенческих отрядов в Волгоградской области», в Воронежской области – Закон «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Воронежской области», в Иркутской области – Закон «Об областной государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Иркутской области», в Оренбургской области – Закон «О развитии деятельности студенческих отрядов в Оренбургской области» в Пензенской области – Закон «О взаимодействии органов государственной власти Пензенской области со студенческими отрядами», в Ростовской области – Закон «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Ростовской области», в Сахалинской области – Закон «О полномочиях органов государственной власти Сахалинской области в сфере взаимодействия со студенческими отрядами», в Тюменской области – Закон «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Тюменской области», в Ульяновской области – Закон «Об особенностях взаимодействия исполнительных органов государственной власти Ульяновской области со студенческими отрядами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области», в Ненецком автономном округе – Закон «О студенческих отрядах в Ненецком автономном округе»¹¹⁰.

Некоторыми субъектами РФ введены в действие законы, касающиеся **поддержки молодых специалистов, особенно работающих в сельской местности**. К таковым следует отнести Закон Волгоградской области «О государственных социальных гарантиях молодым специалистам, работающим в областных государственных и муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области»¹¹¹. В Рязанской области принят областной Закон «О государственной поддержке молодых

¹¹⁰ Закон Республики Коми от 3 марта 2017 года № 14-РЗ «О некоторых вопросах государственной поддержки деятельности студенческих отрядов на территории Республики Коми»; Закон Волгоградской области от 15 марта 2019 года № 16-ОД «О государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Волгоградской области»; Закон Воронежской области от 29 ноября 2011 года № 178-ОЗ (ред. от 10.06.2014 г.) «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Воронежской области»; Закон Иркутской области от 1 ноября 2016 года № 83-ОЗ «Об областной государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Иркутской области»; Закон Оренбургской области от 13 марта 2019 года № 1481/392-VI-ОЗ «О развитии деятельности студенческих отрядов в Оренбургской области»; Закон Пензенской области от 28 апреля 2018 года № 3185-ЗПО «О взаимодействии органов государственной власти Пензенской области со студенческими отрядами»; Областной закон Ростовской области от 28 апреля 2011 года № 584-ЗС (ред. от 23.12.2013 г.) «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Ростовской области»; Закон Сахалинской области от 4 марта 2019 года № 9-ЗО «О полномочиях органов государственной власти Сахалинской области в сфере взаимодействия со студенческими отрядами»; Закон Тюменской области от 11 июня 2015 года № 67 «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Тюменской области»; Закон Ульяновской области от 1 июля 2016 года № 92-ЗО (ред. от 24.03.2017 г.) «Об особенностях взаимодействия исполнительных органов государственной власти Ульяновской области со студенческими отрядами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»; Закон Ненецкого автономного округа от 12 июля 2018 года № 418-ОЗ «О студенческих отрядах в Ненецком автономном округе».

¹¹¹ Закон Волгоградской области от 26 ноября 2004 года № 964-ОД (ред. от 28.06.2017 г.) «О государственных социальных гарантиях молодым специалистам, работающим в областных государственных и муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области».

специалистов агропромышленного комплекса Рязанской области»¹¹², в Саратовской области – «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области»¹¹³, в Смоленской области – областной Закон «О единовременном областном государственном пособии молодым специалистам, работающим в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, областных государственных организациях ветеринарии, у индивидуальных предпринимателей»¹¹⁴, в Ульяновской области – «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области»¹¹⁵.

В Республике Саха (Якутия) действует Закон «О привлечении молодых специалистов на государственные унитарные предприятия и в государственные учреждения Республики Саха (Якутия), хозяйственные общества»¹¹⁶, в Еврейской автономной области – Закон «О дополнительных мерах по привлечению и закреплению молодых специалистов для работы в Еврейской автономной области»¹¹⁷, в Камчатском крае – Закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов из числа учителей и врачей»¹¹⁸, в Брянской области – Закон «О поддержке отдельных категорий молодых специалистов в Брянской области»¹¹⁹. В Сахалинской области принят закон «О денежных пособиях молодым специалистам в Сахалинской области»¹²⁰, а также действуют законы «О дополнительной гарантии молодежи, проживающей и работающей в Сахалинской области»¹²¹ и «О дополнительных социальных

¹¹² Закон Рязанской области от 3 августа 2009 года № 96-ОЗ (ред. от 11.03.2019 г.) «О государственной поддержке молодых специалистов агропромышленного комплекса Рязанской области».

¹¹³ Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 96-ЗСО (ред. от 31.10.2018 г.) «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области».

¹¹⁴ Закон Смоленской области от 20 декабря 2018 года № 155-з (ред. от 30.05.2019 г.) «О единовременном областном государственном пособии молодым специалистам, работающим в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, областных государственных организациях ветеринарии, у индивидуальных предпринимателей».

¹¹⁵ Закон Ульяновской области от 2 мая 2012 года № 49-ЗО (ред. от 09.03.2016 г.) «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области».

¹¹⁶ Закон Республики Саха (Якутия) от 26 апреля 2018 года 1994-З № 1547-V «О привлечении молодых специалистов на государственные унитарные предприятия и в государственные учреждения Республики Саха (Якутия), хозяйственные общества».

¹¹⁷ Закон Еврейской автономной области от 30 октября 2013 года № 391-ОЗ (ред. от 25.10.2018 г.) «О дополнительных мерах по привлечению и закреплению молодых специалистов для работы в Еврейской автономной области».

¹¹⁸ Закон Камчатского края от 27 апреля 2010 года № 429 (ред. от 31.03.2017 г.) «О социальной поддержке отдельных категорий молодых специалистов из числа учителей и врачей».

¹¹⁹ Закон Брянской области от 26 февраля 2018 года № 16-З «О поддержке отдельных категорий молодых специалистов в Брянской области».

¹²⁰ Закон Сахалинской области от 31 марта 2010 года № 15-ЗО (ред. от 13.12.2018 г.) «О денежных пособиях молодым специалистам в Сахалинской области».

¹²¹ Закон Сахалинской области от 23 декабря 2005 года № 106-ЗО (ред. от 30.11.2015 г.) «О дополнительной гарантии молодежи, проживающей и работающей в Сахалинской области».

гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области»¹²².

Специальные законы «О молодом специалисте» приняты в Воронежской, Магаданской и Самарской областях¹²³. В Калужской области кроме закона «О молодом специалисте» действуют областные законы «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов сельскохозяйственного производства на территории Калужской области» и «О ежегодных единовременных выплатах молодым специалистам – педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций»¹²⁴.

На региональном уровне есть законы, регулирующие вопросы **защиты здоровья молодежи**. Например, Закон Республики Саха (Якутия) «О защите здоровья детей и молодежи от опасности употребления алкогольной и спиртосодержащей»¹²⁵. Закон Республики Алтай «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай» регулирует отношения, возникающие в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в молодежной среде в Республике Алтай.

Находят распространение в субъектах РФ и законы по вопросам **государственной поддержки оздоровления, отдыха и занятости молодежи**. Например, соответствующий закон есть в Республике Дагестан¹²⁶.

В некоторых субъектах РФ специальными законами регулируются вопросы **государственной поддержки деятельности молодежных клубов и центров**. В частности, в Республике Башкортостан принят республиканский Закон «О государственной поддержке деятельности детских, подростковых, молодежных клубов и центров»¹²⁷. В Волгоградской области действует областной Закон «О

¹²² Закон Сахалинской области от 25 сентября 2003 года № 425 (ред. от 03.06.2019 г.) «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области».

¹²³ Закон Воронежской области от 6 марта 2014 года № 10-ОЗ «О молодом специалисте в Воронежской области»; Закон Магаданской области от 9 ноября 2007 года № 909-ОЗ (ред. от 04.12.2015 г.) «О молодом специалисте Магаданской области»; Закон Самарской области от 6 июля 2015 года № 76-ГД «О молодом специалисте в Самарской области».

¹²⁴ Закон Калужской области от 4 февраля 2005 года № 25-ОЗ (ред. от 31.10.2018 г.) «О молодом специалисте в Калужской области»; Закон Калужской области от 31 октября 2017 года № 263-ОЗ (ред. от 19.02.2019 г.) «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых специалистов сельскохозяйственного производства на территории Калужской области»; Закон Калужской области от 28 декабря 2017 года № 290-ОЗ «О ежегодных единовременных выплатах молодым специалистам – педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций».

¹²⁵ Закон Республики Саха (Якутия) от 22 марта 2006 года 327-З № 667-III (ред. от 14.10.2015 г.) «О защите здоровья детей и молодежи от опасности употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции».

¹²⁶ Закон Республики Дагестан от 20 июля 2011 года № 45 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Республике Дагестан».

¹²⁷ Закон Республики Башкортостан от 31 октября 1996 года № 53-з (ред. от 29.12.2014 г.) «О поддержке деятельности детских, подростковых, молодежных клубов и центров».

государственной поддержке специализированных организаций, осуществляющих работу с детьми, подростками и молодежью»¹²⁸.

Вопросы регулирования деятельности органов государственной власти субъектов РФ в отношении молодежи находят отражение и в **законах, напрямую не относящихся к сфере государственной молодежной политики**.

Некоторые субъекты РФ предусматривают вопросы ГМП в законах, регламентирующих деятельность высших и иных исполнительных органов государственной власти. Данными законами обычно устанавливается, что эти органы **принимают меры по реализации государственной молодежной политики**. Например, Закон города Москвы (часть 13 статьи 14) «О Правительстве Москвы» в числе основных полномочий Правительства Москвы в социальной сфере устанавливает, что оно содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики, оказывает адресную помощь многодетным, молодым и неполным семьям¹²⁹.

Правовые положения о молодежи и об организации работы с ней содержатся в некоторых региональных законах, касающихся вопросов: развития политической и правовой культуры населения; поддержки общественных инициатив; защиты личной ответственности и нравственности; охраны здоровья матери и ребенка; планирования семьи; социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; развития физической культуры, спорта и здорового образа жизни населения; оказания населению медицинской помощи; развития образования и культуры; патриотического воспитания граждан; охраны окружающей среды и экологического образования населения; науки и научно-технической политики; содействия занятости населения; организации общественных работ; заключения коллективных договоров и соглашений; государственной поддержки малого предпринимательства; кадрового обеспечения сельского хозяйства (агропромышленного комплекса); регулирования государственной службы; государственной поддержки казачьих обществ; формирования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав; усиления борьбы с преступностью; профилактики алкоголизма, наркомании, токсикомании; установления гарантий и компенсаций для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях с особыми климатическими условиями; развития и гармонизации национальных отношений; социального развития села; строительства объектов социальной инфраструктуры и др.

¹²⁸ Закон Волгоградской области от 18 февраля 2003 года № 787-ОД (ред. от 08.05.2015 г.) «О государственной поддержке специализированных организаций, осуществляющих работу с детьми, подростками и молодежью».

¹²⁹ Закон города Москвы от 20 декабря 2006 года № 65 «О Правительстве Москвы» (ред. от 26.12.2018 г.).

Таким образом, вопросы ГМП предусматриваются как в конституциях и уставах, так и в законах субъектов Российской Федерации. Активно идущий процесс их принятия и вступления в силу **позволяет уверенно двигаться к созданию действенных систем законодательств о государственной молодежной политике в российских регионах.** Данное обстоятельство «подталкивает» федеральные органы государственной власти к тому, чтобы обобщить и систематизировать соответствующий опыт, обеспечить управляемость законотворческим процессом в сфере ГМП и усилить координацию действий всех его субъектов на территории России.

1.3. Подзаконное регулирование государственной молодежной политики в Российской Федерации и ее субъектах

В Российской Федерации и ее субъектах отдельные вопросы, связанные с государственной молодежной политикой, решаются на уровне федеральных и региональных подзаконных актов, которые детализируют и конкретизируют процесс ее осуществления.

Вопросам ГМП уделяется внимание в ряде **указов и распоряжений Президента Российской Федерации.**

Принятым еще в начале 90-х годов прошлого века Указом Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» **осуществление целостной государственной молодежной политики в России признано одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства, имея в виду:**

обеспечение соблюдения прав молодых граждан, установление для них гарантий в сфере труда и занятости, содействие их предпринимательской деятельности;

создание условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи, предоставление молодым гражданам гарантированного минимума социальных услуг;

осуществление поддержки молодой семьи, талантливой молодежи, молодежных объединений;

содействие международным молодежным обменам¹³⁰.

Данный Указ был издан в развитие вышеуказанного Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» и продолжает сегодня действовать наряду с вышеупомянутым Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «Об основных направлениях государственной

¹³⁰ Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 года № 1075 (ред. от 12.04.1999 г.) «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики».

молодежной политики в Российской Федерации», которым было **введено понятие молодежи и дано определение государственной молодежной политики**, указаны ее основные принципы и цели, а также выделены девять приоритетных направлений данной политики, по каждому из которых приведен комплекс мер и средств их реализации. Именно Указом Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» было поддержано **образование Национального совета молодежных объединений** в целях координации деятельности молодежных и детских объединений России для защиты и реализации их интересов, прав молодежи и детей, а также впервые на уровне главы государства официально **рекомендовано принять меры по организационному и финансовому укреплению органов по делам молодежи в структуре исполнительной власти**. В связи с этим неслучайно отчет современной государственной молодежной политики Российской Федерации ведут с даты издания этого Указа – **16 сентября 1992 года**.

В 2008 году Указом Президента Российской Федерации было объявлено о проведении в 2009 году в Российской Федерации **Года молодежи**¹³¹. В рамках исполнения данного Указа как на федеральном, так и региональном уровнях были осуществлены соответствующие мероприятия, направленные на развитие творческого, научного и профессионального потенциала молодежи, ее активное привлечение к проведению социально-экономических преобразований в стране, воспитание чувства патриотизма и гражданской ответственности у молодых людей.

Необходимо выделить подзаконные акты Президента РФ, которыми установлены всероссийские молодежные праздники «День молодежи» и «День российского студенчества»¹³², создана автономная некоммерческая организация «Россия – страна возможностей»¹³³, учрежден знак отличия «За наставничество»¹³⁴, предусмотрены меры в области государственной поддержки: общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи¹³⁵; талантливой молодежи¹³⁶; молодых российских

¹³¹ Указ Президента Российской Федерации от 18 года 2008 года № 1383 «О проведении в Российской Федерации Года молодежи».

¹³² Распоряжение Президента Российской Федерации от 24 июня 1993 года № 459-рп «О праздновании Дня молодежи»; Указ Президента Российской Федерации от 25 января 2005 года № 76 «О дне российского студенчества».

¹³³ Указ Президента Российской Федерации от 22 мая 2018 года № 251 «О создании автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей».

¹³⁴ Указ Президента Российской Федерации от 2 января 2018 года № 94 «Об учреждении знака отличия «За наставничество».

¹³⁵ Указ Президента Российской Федерации от 16 мая 1996 года № 727 (ред. от 21.04.1997 г.) «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи».

¹³⁶ Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 года № 325 (ред. от 25.07.2014 г.) «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи».

ученых¹³⁷; молодых деятелей культуры и искусства¹³⁸; молодых добровольцев (волонтеров)¹³⁹.

Надо отметить, что в 2017 году в России успешно прошел XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов¹⁴⁰. В связи с этим распоряжением Президента РФ была учреждена **памятная медаль «XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов 2017 года в г. Сочи»**, которая согласно положению о ней вручается гражданам и организациям за вклад в его подготовку и проведение¹⁴¹.

Президентские указы под одинаковым названием «О структуре федеральных органов исполнительной власти» позволяют судить о том, как менялись подходы к управлению в сфере ГМП на федеральном уровне. В настоящее время в структуру федеральных органов исполнительной власти включены **два федеральных органа по делам молодежи**, подчиненных Правительству Российской Федерации, – Министерство науки и высшего образования (Минобрнауки России) и Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь)¹⁴². На первый возложены функции по выработке и реализации государственной молодежной политики и ее нормативно-правовому регулированию, а на второй – функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей.

В настоящее время решение проблем молодежи и молодых семей, развития потенциала молодых граждан связывается в определенной степени с реализацией **Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024**

¹³⁷ Указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2009 года № 146 «О мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов и докторов наук»; Указ Президента РФ от 30 июля 2008 года № 1144 (ред. от 30.11.2016 г.) «О премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых»; Указ Президента Российской Федерации от 13 февраля 2012 года № 181 (ред. от 24.10.2018 г.) «Об учреждении стипендии Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики»; Указ Президента Российской Федерации от 18 июня 2015 года № 312 «Об утверждении Положения о премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых».

¹³⁸ Указ Президента Российской Федерации от 3 февраля 2011 года № 144 (ред. от 23.10.2016 г.) «О премии Президента Российской Федерации для молодых деятелей культуры».

¹³⁹ Указ Президента Российской Федерации от 27 ноября 2017 года № 572 «О Дне добровольца (волонтера)»; Указ Президента Российской Федерации от 6 декабря 2017 года № 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)».

¹⁴⁰ Указ Президента Российской Федерации от 19 января 2017 года № 23 «О подготовке и проведении XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов».

¹⁴¹ Распоряжение Президента Российской Федерации от 6 декабря 2017 года № 421-рп «Об учреждении памятной медали «XIX всемирный фестиваль молодежи и студентов 2017 года в г. Сочи»».

¹⁴² Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 (ред. от 26.02.2019 г.) «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

года», изданного в мае 2018 года в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека¹⁴³.

Знаменательно, что в декабре 2018 года вышло Распоряжение Президента РФ «О рабочих группах Государственного совета Российской Федерации»¹⁴⁴, согласно которому в рамках Государственного совета РФ среди созданных 16 рабочих групп по направлениям обозначена **рабочая группа по направлению «Молодежная политика»** (другие направления рабочих групп – «Государственное и муниципальное управление», «Здравоохранение», «Коммуникации, связь, цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство», «Образование и наука», «Промышленность», «Сельское хозяйство», «Социальная политика», «Строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, городская среда», «Транспорт», «Туризм, физическая культура и спорт», «Экология и природные ресурсы», «Экономика и финансы» и «Энергетика»). Предназначение данной рабочей группы – обеспечение подготовки материалов по вопросам государственной молодежной политики, которые будут рассматриваться на заседаниях Государственного совета РФ и его президиума.

В России имеет место **практика подзаконного регулирования вопросов государственной молодежной политики палатами Федерального Собрания Российской Федерации**, которые обладают определенными полномочиями в данной сфере. Речь идет о постановлениях Совета Федерации и Государственной Думы, регулирующих вопросы, связанные с организацией работы с молодежью. В этом плане особенно важными являются постановления о создании и регулировании деятельности постоянно действующих совещательных и консультативных молодежных органов палат Федерального Собрания РФ – Молодежной парламентской ассамблеи при Совете Федерации и Общественной молодежной палаты при Государственной Думе¹⁴⁵.

Различные аспекты ГМП находят отражение в **постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации.**

Знаменательно, что в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной

¹⁴³ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

¹⁴⁴ Распоряжение Президента Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 404-рп «О рабочих группах Государственного совета Российской Федерации».

¹⁴⁵ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 апреля 2012 года № 93-СФ «О Палате молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 июня 2008 года № 688-5 ГД (ред. от 11.09.2018 г.) «Об Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации».

Правительством Российской Федерации, предусмотрен **подраздел «Молодежная политика»**¹⁴⁶.

Вместе с тем следует обратить внимание на то, что в соответствии с действующей редакцией Федерального закона «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» предусматривается наличие:

государственных программ Российской Федерации, включающих мероприятия в сфере молодежной политики (статья 5);

подпрограмм государственных программ Российской Федерации, включающих мероприятия в сфере молодежной политики (статья 10).

Постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» предусматривает:

разработку и осуществление **государственных молодежных программ** комплексного и целевого характера;

включение соответствующих **разделов в государственные программы** экономического, экологического, социального и культурного развития, осуществляемые на федеральном, региональном и территориальном уровнях.

Утвержденные распоряжением Правительства РФ «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» **предполагают разработку комплексных программ по реализации государственной молодежной политики** как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Однако до настоящего времени комплексная программа по реализации государственной молодежной политики **на федеральном уровне отсутствует**. Она не принимается и соответственно не действует с 2006 года. До этого, начиная с 1994 года, государственная молодежная политика в Российской Федерации реализовывалась на основе федеральной целевой программы «Молодежь России», которой соответствующими указами Президента РФ **присваивался статус президентской**¹⁴⁷. Однако срок действия последней такой программы истек в 2005 году¹⁴⁸. Все попытки ее принятия в дальнейшем оказались безрезультативными.

¹⁴⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р (ред. от 28.09.2018 г.) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

¹⁴⁷ Указ Президента Российской Федерации от 15 сентября 1994 года № 1922 «О федеральной программе «Молодежь России»; Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 1996 года № 716 «О президентской программе «Молодежь России»; Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 1997 года № 746 (с изм. от 30.12.2000 г.) «О Федеральной целевой программе «Молодежь России (1998-2000 годы)».

¹⁴⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1015 (ред. от 26.09.2004, с изм. от 21.10.2004) «О Федеральной целевой программе «Молодежь России (2001-2005 годы)» (ред. от 21.10.2004 г.).

Подпрограмма, включающая мероприятия в сфере государственной молодежной политики («Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»), предусмотрена в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования»¹⁴⁹. Мероприятия, касающиеся реализации отдельных направлений данной политики, включены в некоторые другие государственные программы Российской Федерации (государственную программу «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы», государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», государственную программу Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы, государственную программу Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы, государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, государственную программу Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»).

В 2018 году распоряжением Правительства Российской Федерации утверждена Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года¹⁵⁰. Мероприятия, направленные на развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, включены в утвержденные Правительством государственные программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» и «Реализация государственной национальной политики»¹⁵¹.

Вопросы государственной молодежной политики находят отражение в ряде иных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, содержащих **комплексные и иные меры по отдельным направлениям ее**

¹⁴⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 (ред. от 11.06.2019 г.) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие образования».

¹⁵⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 2950-р «Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года».

¹⁵¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493 (ред. от 20.11.2018 г.) «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы»; Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532 (ред. от 29.03.2019 г.) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

реализации. Они касаются: дополнительных мер поддержки российской молодежи¹⁵²; государственной поддержки молодых российских ученых¹⁵³; деятельности военно-патриотических молодежных и детских объединений¹⁵⁴; утверждения положений об органах по делам молодежи¹⁵⁵; проведения Всероссийского конкурса молодежных проектов¹⁵⁶; предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку некоммерческих организаций в целях реализации задач государственной молодежной политики¹⁵⁷; предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям (за исключением казенных учреждений), на проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации¹⁵⁸; обеспечения жильем молодых семей¹⁵⁹; решения других вопросов реализации прав молодежи и организации работы с ней.

Сегодня действует немало **ведомственных правовых актов федеральных органов исполнительной власти по вопросам ГМП.** При этом ведущей формой таких актов является приказ. В настоящее время имеются приказы, касающиеся различных вопросов ГМП и изданные Минобрнауки России, Министерством обороны РФ, Министерством внутренних дел РФ, Министерством

¹⁵² Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 года № 387 (ред. от 03.08.1996 г.) «О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации».

¹⁵³ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2005 года № 260 (ред. от 28.09.2018 г.) «О мерах по государственной поддержке молодых российских ученых – кандидатов наук и докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2010 года № 601 (ред. от 28.09.2018 г.) «Об утверждении Положения о премиях Правительства Российской Федерации в области науки и техники для молодых ученых»; Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 2012 года № 563 (ред. от 28.09.2018 г.) «О назначении и выплате стипендии Президента Российской Федерации молодым ученым и аспирантам, осуществляющим перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики».

¹⁵⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 года № 551 (ред. от 24.12.2014 г.) «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях».

¹⁵⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 409 (ред. от 14.11.2018 г.) «О Федеральном агентстве по делам молодежи»; Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682 (ред. от 26.04.2019 г.) «Об утверждении Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

¹⁵⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2017 года № 1120 (ред. от 09.02.2018 г.) «О Всероссийском конкурсе молодежных проектов».

¹⁵⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 года № 657 (ред. от 28.03.2019 г.) «Об утверждении Правил предоставления в 2019-2021 годах субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку некоммерческих организаций в целях реализации задач государственной молодежной политики».

¹⁵⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 года № 795 (ред. от 15.12.2018 г.) «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям (за исключением казенных учреждений), на проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации».

¹⁵⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 (ред. от 30.01.2019 г.) «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

здравоохранения РФ, Министерством спорта РФ, Министерством труда и социальной защиты РФ, Министерством культуры РФ и другими федеральными органами исполнительной власти. Примечательно, что приказами федеральных органов исполнительной власти принимаются решения о создании при данных органах молодежных советов и утверждаются положения о них¹⁶⁰.

Следует обратить особое внимание на утвержденный приказом Федеральной службы государственной статистики (Росстатом) **статистический инструментарий для организации федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодежной политики**¹⁶¹.

По понятным причинам самое большое количество приказов по вопросам реализации государственной молодежной политики принадлежит **Федеральному агентству по делам молодежи**. Среди них можно выделить приказы, касающиеся утверждения: Методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику¹⁶²; Методических рекомендаций по организации и проведению молодежных форумов в рамках Всероссийской молодежной форумной кампании¹⁶³; Положения об Общественном совете при Федеральном агентстве по делам молодежи¹⁶⁴; Порядка проведения Всероссийского конкурса молодежных проектов¹⁶⁵; Порядка проведения конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским

¹⁶⁰ Приказ Казначейства России от 30 марта 2010 года № 77 (ред. от 08.11.2011 г.) «Об утверждении Типового положения о Молодежном совете территориального органа Федерального казначейства»; Приказ Росстата от 20 июня 2011 года № 281 «О Молодежном совете статистиков центрального аппарата Федеральной службы государственной статистики»; Приказ Минпромторга России от 3 июня 2015 года № 1386 «Об образовании Совета молодежи Министерства промышленности и торговли Российской Федерации»; Приказ Росреестра от 29 сентября 2015 года № П/500 «О Молодежном совете центрального аппарата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии»; Приказ Минэнерго России от 22 сентября 2016 года № 989 «О Молодежном совете нефтегазовой отрасли при Министерстве энергетики Российской Федерации»; Приказ Казначейства России от 19 апреля 2017 года № 83 «О создании Молодежного совета центрального аппарата Федерального казначейства»; Приказ Росстандарта от 8 июня 2017 года № 1290 «О создании Совета по молодежной политике при Руководителе Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии»; Приказ Минэнерго России от 22 августа 2018 года № 688 «О Молодежном совете электроэнергетики при Министерстве энергетики Российской Федерации»; Приказ ФНС России от 9 января 2019 года № ММВ-7-4/2@ «О создании Молодежного совета центрального аппарата Федеральной налоговой службы».

¹⁶¹ Приказ Росстата от 2 ноября 2018 года № 656 (ред. от 14.12.2018 г.) «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством по делам молодежи федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодежной политики».

¹⁶² Приказ Росмолодежи от 13 мая 2016 года № 167 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику».

¹⁶³ Приказ Росмолодежи от 23 апреля 2019 года № 136 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению молодежных форумов в рамках Всероссийской молодежной форумной кампании».

¹⁶⁴ Приказ Росмолодежи от 26 сентября 2018 года № 260 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Федеральном агентстве по делам молодежи».

¹⁶⁵ Приказ Росмолодежи от 22 марта 2018 года № 82 «Об утверждении порядка проведения Всероссийского конкурса молодежных проектов».

общественным объединениям, на проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации¹⁶⁶; Плана деятельности Федерального агентства по делам молодежи на период 2019-2024 годов¹⁶⁷; системы ключевых показателей реализации государственной молодежной политики органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации¹⁶⁸; Положения о порядке формирования, актуализации и предоставления сведений, содержащихся в Федеральном электронном реестре молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой¹⁶⁹; Положения о Почетной грамоте Федерального агентства по делам молодежи и Положения о Благодарности Федерального агентства по делам молодежи¹⁷⁰.

Использование ряда «молодежных» терминов в **определениях Конституционного Суда РФ, решениях Верховного Суда РФ**, актах других судов позволяет говорить о том, что органы судебной власти не остаются в стороне от проблем молодежи и ее объединений, молодых семей. Специфика состоит в том, что эти органы в отличие от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти косвенно участвуют в осуществлении ГМП. Выполняя свои непосредственные задачи, они реагируют на некоторые проблемы реализации конституционных прав и свобод молодых граждан, обеспечения их законных интересов.

Определенное влияние на ГМП оказывают акты **государственных органов, не входящих в систему разделения государственной власти**, формирование которых предусматривает Конституция Российской Федерации. Некоторые из этих актов направлены на решение специфических вопросов работы с молодежью, установление форм взаимоотношения структур власти и молодых граждан. В частности, имеются приказы Генеральной прокуратуры РФ, касающиеся организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, соблюдением прав органов и учреждений по делам молодежи, молодежных и детских общественных объединений. Вопросы работы с молодежью находят отражение в постановлениях Центральной

¹⁶⁶ Приказ Росмолодежи от 13 июля 2018 года № 191 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям, на проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации».

¹⁶⁷ Приказ Росмолодежи от 8 мая 2019 года № 40 «Об утверждении плана деятельности Федерального агентства по делам молодежи на период 2019-2024 годов».

¹⁶⁸ Приказ Росмолодежи от 22 мая 2019 года № 162 «Об утверждении системы ключевых показателей реализации государственной молодежной политики органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на 2019 год и плановые мероприятия на 2020-2021 годы».

¹⁶⁹ Приказ Росмолодежи от 10 декабря 2014 года № 178 «Об утверждении Положения о порядке формирования, актуализации и предоставления сведений, содержащихся в Федеральном электронном реестре молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой».

¹⁷⁰ Приказ Росмолодежи от 8 мая 2015 года № 63 «О ведомственных наградах Федерального агентства по делам молодежи».

избирательной комиссии РФ, которыми предусматриваются меры по развитию правовой культуры молодого поколения и повышению его электоральной активности. Указ Президента РФ «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» предусматривает среди возложенных на Администрацию Президента РФ функций **подготовку предложений Президенту Российской Федерации по определению основных направлений государственной молодежной политики** и государственной политики в области патриотического воспитания¹⁷¹.

Огромное количество подзаконных актов, посвященных вопросам регулирования государственной молодежной политики, действует на региональном уровне. Причем оно давно **превысило 100 000**.

Среди подзаконных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере ГМП есть: указы (постановления) и распоряжения высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ); постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ; акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ; акты других исполнительных органов государственной власти субъекта РФ; акты иных органов государственной власти субъекта РФ, образуемых в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

Систему подзаконных актов субъектов РФ о ГМП целесообразно рассмотреть, разделив их предварительно на две группы. Первая касается вопросов реализации конституционных прав и свобод молодых граждан, а вторая – вопросов управления в данной сфере.

В региональных подзаконных актах находят отражение вопросы **реализации политических прав и свобод молодых граждан**. При этом самая значительная часть таких актов посвящена мерам по обеспечению государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений, их программ, проектов, акций и мероприятий, вопросам взаимодействия таких объединений с государственными и муниципальными органами. Немало уделяется внимания правоотношениям по обеспечению участия молодежи в управлении делами государства и, как следствие, принимаются подзаконные акты, которые касаются принятия конкретных мер по привлечению молодых граждан к участию в государственном управлении, организации деятельности региональных молодежных парламентов, палат и правительств, других органов молодежного самоуправления, обеспечения избирательных прав молодых граждан.

¹⁷¹ Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 490 (ред. от 14.06.2018 г.) «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации».

В большей степени региональные подзаконные акты, касающиеся сферы ГМП, направлены на **реализацию социально-экономических и культурных прав и свобод молодого человека и гражданина**. В субъектах РФ действуют подзаконные акты, регулирующие вопросы: обеспечения охраны здоровья молодежи; физического развития молодежи; формирования условий для духовного развития молодежи; патриотического воспитания молодежи; обеспечения государственной поддержки творческой деятельности молодежи и ее общественно значимых инициатив; активизации научной и инновационной деятельности молодежи, прежде всего обеспечения поддержки молодых ученых; обеспечения гарантий в области труда и занятости молодежи; содействия предпринимательской деятельности молодежи; предоставления социальных услуг молодежи и ее отдельным категориям; профилактики девиантного поведения молодежи (молодежной наркомании, правонарушений среди молодежи и т.п.); содействия в решении жилищных проблем молодежи; поддержки молодых семей; содействия образованию молодежи и ее активному участию в культурной жизни; организации досуга молодежи; проведения празднования Дня российской молодежи и других молодежных праздников; подготовки молодых граждан к военной службе; содействия международному молодежному сотрудничеству.

В субъектах РФ имеется много подзаконных актов, касающихся **отношений по поводу управления в сфере государственной молодежной политики**. Среди них есть акты по вопросам участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в осуществлении ГМП, разграничения их полномочий в этой сфере. Вопросы ГМП нередко предусматриваются в посланиях руководителей (высших должностных лиц) субъектов РФ, а также в региональных подзаконных актах, в которых утверждаются планы работы органов государственной власти субъектов РФ, планы их законопроектной (законотворческой) деятельности, регламенты региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, планы заседаний высших исполнительных органов государственной власти (календари рассмотрения вопросов на заседаниях кабинетов министров (правительств) и коллегий администраций); распределяются обязанности между главой субъекта РФ (президентом, губернатором, главой администрации), его заместителями, председателем правительства, его первым и другими заместителями, членами правительства субъекта РФ.

Особое внимание следует уделить подзаконным актам федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которыми утверждаются (принимаются) **стратегические документы, касающиеся реализации одного или нескольких основных направлений государственной молодежной политики, а также ее**

осуществления в отдельных регионах страны, поддержки отдельных категорий молодежи и молодых семей.

В настоящее время на федеральном уровне, как уже было сказано, предусмотрен **раздел «Молодежная политика» в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года**, действуют **Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года**. Кроме того, был утвержден план мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года¹⁷².

Имеются **разделы «Молодежная политика» в стратегиях социально-экономического развития федеральных округов**, утвержденных соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации (Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа до 2020 года», Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года», Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года», Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года», Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа до 2020 года»).

Действуют **утвержденные федеральными государственными органами концепции, касающиеся реализации одного или нескольких основных направлений государственной молодежной политики** (Молодежная электоральная концепция, Концепция развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации, Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, Концепция развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года), **осуществления государственной молодежной политики в отдельных регионах страны** (Концепция государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, до 2025 года); **поддержки отдельных категорий молодежи и молодых семей** (Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, Концепция государственной политики в отношении молодой семьи).

В настоящее время на уровне субъектов Российской Федерации **в стратегиях социально-экономического развития** нередко предусматриваются **молодежные разделы (подразделы)**.

¹⁷² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 2570-р (ред. от 28.07.2017 г.) «О плане мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Кроме того, если обратиться к соответствующему опыту органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, то в рамках реализации указанной политики утверждены (приняты):

региональные стратегии и концепции государственной молодежной политики (например, Стратегия государственной молодежной политики в Костромской области до 2025 года, Стратегия государственной молодежной политики Нижегородской области до 2020 года, Стратегия по развитию молодежи для модернизации Ярославского региона на период 2015-2025 годов, Концепция приоритетного республиканского проекта «Молодежь Бурятии» на 2011-2020 годы, Концепция государственной молодежной политики Республики Ингушетия до 2025 года, Концепция молодежной политики Республики Калмыкия (2005-2020 гг.), Концепция государственной молодежной политики Республики Тыва на период до 2020 года, Концепция реализации государственной молодежной политики в Ростовской области на период до 2020 года, Концепция государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года);

региональные стратегии и концепции, касающиеся реализации одного или нескольких основных направлений государственной молодежной политики, а также поддержки отдельных категорий молодежи и молодых семей (например, Стратегия развития приоритетного направления государственной молодежной политики «Молодая семья» в Республике Башкортостан, Стратегия развития молодежного предпринимательства в Республике Бурятия на период до 2030 года, Стратегия патриотического образования детей и молодежи Краснодарского края, Концепция государственной политики в отношении молодой семьи в Республике Тыва, Концепция содействия развитию молодежного самоуправления в образовательных организациях Забайкальского края на 2016-2018 годы, Концепция формирования культуры здорового образа жизни в молодежной среде на территории Краснодарского края до 2021 года, Концепция молодежного самоуправления Архангельской области, Концепция развития системы профессиональной ориентации молодежи в Саратовской области до 2020 года, Концепция развития системы духовно-нравственного воспитания детей и молодежи в культурно-образовательной среде Смоленской области, Концепция патриотического воспитания граждан и подготовки молодежи Курганской области к военной службе на 2016-2020 годы, Концепция поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 год, Концепция допризывной подготовки молодежи в городе Москве до 2020 года).

Следует выделить Республику Татарстан, где используется **системно-комплексный подход к стратегическому управлению в сфере государственной молодежной политики**, в рамках которого утверждены Стратегия государственной молодежной политики Республики Татарстан до 2030

года, Концепция развития и поддержки молодежного добровольческого движения в Республике Татарстан на период до 2020 года, Концепция патриотического воспитания детей и молодежи Республики Татарстан, Концепция реализации потенциала молодежи, занятой в организациях Республики Татарстан, Концепция развития деятельности студенческих и молодежных трудовых отрядов в Республике Татарстан на 2018-2020 годы, Концепция развития и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи Республики Татарстан «Перспектива» и др. Вероятно, в связи с этим руководство данного субъекта Российской Федерации, признающего на протяжении нескольких лет одним из лидеров в сфере государственной молодежной политики, пришло к выводу о том, что необходимо создание Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, что и было реализовано в 2018 году.

На уровне субъектов Российской Федерации в настоящее время реализуются принятые (утвержденные) их органами государственной власти **государственные программы субъектов Российской Федерации:**

включающие мероприятия в сфере государственной молодежной политики (государственная программа Республики Дагестан «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан на 2018-2020 годы», государственная программа Республики Ингушетия «Молодежная политика», государственная программа Республики Северная Осетия-Алания «Развитие государственной молодежной политики в Республике Северная Осетия-Алания» на 2017-2019 годы», государственная программа Республики Тыва «Развитие системы государственной молодежной политики на 2014-2018 годы», государственная программа Республики Хакасия «Молодежь Хакасии (2015-2020 годы)», государственная программа Чеченской Республики «Развитие молодежной политики Чеченской Республики», государственная программа Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке», государственная программа Ставропольского края «Молодежная политика», государственная программа Хабаровского края «Развитие молодежной политики в Хабаровском крае», государственная программа «Молодежь Астраханской области», государственная программа Волгоградской области «Региональная молодежная политика Волгоградской области», государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы», государственная программа Калининградской области «Молодежь», государственная программа Калужской области «Молодежь Калужской области», государственная программа Костромской области «Развитие государственной молодежной политики Костромской области», государственная программа Магаданской области «Молодежь Магаданской области» на 2014-2020 годы», государственная программа Новосибирской области «Развитие государственной молодежной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы», государственная программа

Орловской области «Молодежь Орловщины», государственная программа Пензенской области «Молодежь Пензенской области на 2014-2020 годы», государственная программа Ростовской области «Молодежь Ростовской области», государственная программа Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы), государственная программа Тульской области «Развитие молодежной политики в Тульской области», государственная программа Челябинской области «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Челябинской области» на 2018-2020 годы», государственная программа Ненецкого автономного округа «Молодежь Ненецкого автономного округа»);

включающие как мероприятия в сфере государственной молодежной политики, так и в области патриотического воспитания (государственная программа Свердловской области «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года», областная государственная программа «Молодежная политика и гражданско-патриотическое воспитание граждан в Смоленской области» на 2016-2020 годы»);

включающие как мероприятия в сфере государственной молодежной политики, так и в области патриотического воспитания и государственной поддержки семьи (государственная программа Республики Саха (Якутия) «Реализация молодежной, семейной политики и патриотического воспитания граждан в Республике Саха (Якутия) на 2018-2022 годы»);

включающие как мероприятия в сфере государственной молодежной политики, так и в области патриотического воспитания, физической культуры, спорта, туризма (государственная программа Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014-2020 годы)»);

включающие как мероприятия в сфере государственной молодежной политики, так и в области физической культуры и спорта (государственная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Республике Башкортостан», государственная программа Республики Бурятия «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики», государственная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Республике Калмыкия на 2013-2020 годы», государственная программа Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики», государственная программа Республики Марий Эл «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Марий Эл» на 2013-2020 годы», государственная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014-2020 годы», государственная

программа Удмуртской Республики «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики», государственная программа Новгородской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Новгородской области на 2014-2020 годы», государственная программа Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области», государственная программа Сахалинской области «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2017-2022 годы», государственная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области», государственная программа города Севастополя «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в городе Севастополе» на 2017-2022 годы»);

включающие как мероприятия в сфере государственной молодежной политики, так и в области физической культуры, спорта и туризма (государственная программа Кемеровской области «Молодежь, спорт и туризм Кузбасса» на 2014-2020 годы», государственная программа Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014-2020 годы»);

включающие как мероприятия в сфере государственной молодежной политики, так и в области физической культуры, спорта, отдыха и оздоровления детей (государственная программа Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае»);

включающие как мероприятия в сфере государственной молодежной политики, так и в области образования, культуры, спорта и туризма (государственная программа «Развитие образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы»);

включающие как мероприятия в сфере государственной молодежной политики, так и в области образования (государственная программа Алтайского края «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае» на 2014-2020 годы», государственная программа Пермского края «Образование и молодежная политика, государственная программа Курганской области «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики», государственная программа Псковской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики на 2014-2020 годы», государственная программа Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015-2020 годы», государственная программа Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики на 2014-2025 годы»,

государственная программа Ярославской области «Развитие образования и молодежная политика в Ярославской области» на 2014-2020 годы»);

включающие как мероприятия в сфере государственной молодежной политики, так и в области туризма, оздоровления и отдыха детей (государственная программа Курской области «Повышение эффективности реализации молодежной политики, создание благоприятных условий для развития туризма и развитие системы оздоровления и отдыха детей в Курской области», государственная программа «Развитие туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2016-2020 годы», государственная программа Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014-2021 годы»);

включающие как мероприятия в сфере государственной молодежной политики, так и в области развития гражданского общества (государственная программа «Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в Вологодской области на 2014-2020 годы», государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области», государственная программа Тюменской области «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика» до 2020 года»).

Распространен в субъектах Российской Федерации и **опыт включения подпрограмм, предусматривающих мероприятия в сфере государственной молодежной политики**, в отраслевые и иные государственные программы субъектов Российской Федерации.

В регионах подзаконными актами регулируются вопросы: формирования и организации деятельности координационных и консультативных советов или комиссий по вопросам ГМП; создания и функционирования региональных органов по делам молодежи, обеспечения их деятельности и взаимодействия с местными органами по делам молодежи; развития сети организаций в сфере ГМП (дворцов и домов молодежи, молодежных центров, социальных служб для молодежи и других учреждений по работе с молодежью), их государственной поддержки; организации работы по месту жительства; содействия организации работы с молодыми людьми по месту их учебы и трудовой деятельности; подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы ГМП, организации и стимулирования их деятельности; бюджетного финансирования программ и мероприятий в сфере ГМП, использования внебюджетных средств для их осуществления; определения порядка, форм и условий привлечения негосударственных организаций и отдельных граждан к реализации ГМП, поддержки их проектов по решению конкретных молодежных проблем; проведения форумов молодежи субъектов РФ;

подготовки, распространения и обсуждения ежегодного доклада о положении молодежи и реализации ГМП; информационного обеспечения ГМП; поддержки деятельности молодежных СМИ.

Таким образом, в федеральных и региональных подзаконных актах **удалось зафиксировать наличие государственной молодежной политики, ее концептуальные основы**. В настоящее время требуется системный анализ федеральных и региональных законов и подзаконных актов, касающихся вопросов ГМП. Он позволит начать процесс выработки и реализации общего подхода к развитию системы законодательства Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики, который должен формироваться и реализовываться в русле тех приоритетов в работе с молодежью, которые нашли отражение в документах, касающихся перспективного развития России.

*«Нам надо активнее вовлекать в систему управления государством молодежь. Вовремя рассмотреть среди специалистов наиболее перспективных руководителей с лидерскими качествами, тех, кто хочет работать, чьи мысли и идеи созвучны с целями и задачами развития страны, у кого горят глаза»
Александр Григорьевич Лукашенко,
Президент Республики Беларусь¹⁷³*

Раздел 2. Конституционно-правовое регулирование государственной молодежной политики в Республике Беларусь

2.1. Правовое закрепление государственной молодежной политики в Конституции и законах Республики Беларусь

Конституция Республики Беларусь отличается от Конституции Российской Федерации тем, что **закрепляет категорию «молодежь»** и при этом упоминает ее не один раз. В частности, статья 32 наряду с правовыми положениями о защите государством семьи, материнства и детства содержит специальные нормы, касающиеся гарантий молодежи: «Молодежи гарантируется право на ее духовное, нравственное и физическое развитие. Государство создает необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии»¹⁷⁴.

Это означает, что Конституция Республики Беларусь **гарантирует белорусской молодежи право на духовное, нравственное и физическое развитие и обязывает государство создавать все условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии страны.**

Республика Беларусь **одна из первых среди стран Содружества Независимых Государств приняла базовый закон в сфере государственной молодежной политики** – Закон Республики Беларусь «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь», реализация которого осуществлялась с 1992 года на протяжении 17 лет¹⁷⁵.

¹⁷³ Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь от 19 апреля 2019 г.

¹⁷⁴ Конституция Республики Беларусь. Принята 15 марта 1994 года на 13-й сессии Верховного Совета Республики Беларусь 12-го созыва (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года).

¹⁷⁵ Закон Республики Беларусь от 24 апреля 1992 года № 1629-XII (ред. от 09.07.1997 г.) «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь».

В 2009 году вместо указанного Закона Палатой представителей был принят и Советом Республики одобрен **Закон Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики»**, который продолжает действовать в настоящее время¹⁷⁶.

Настоящий Закон согласно его преамбуле направлен на определение целей, принципов и основных направлений государственной молодежной политики как важного элемента государственной политики в области социального, экономического и культурного развития Республики Беларусь.

Глава 1 «Общие положения» (статьи 1-6) устанавливает основные термины, применяемые в настоящем Законе, и их определения. К ним отнесены: государственная молодежная политика; молодая семья; молодежная кадровая политика; молодые граждане. В главе определяются состав законодательства о государственной молодежной политике, ее цели, принципы и субъекты, порядок разработки и утверждения программ (подпрограмм) в данной сфере.

При этом в качестве **целей** государственной молодежной политики устанавливаются:

всестороннее воспитание молодежи, содействие ее духовному, нравственному, профессиональному и физическому развитию;

создание условий для самореализации, свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии общества;

социальная, материальная, правовая и иная поддержка молодежи;
расширение возможностей молодежи в выборе жизненного пути.

Законом определено, что государственная молодежная политика основывается на **принципах**:

защиты прав и законных интересов молодежи;

сочетания государственных, общественных интересов, прав и свобод личности в формировании и реализации государственной молодежной политики;

обеспечения молодежи правовых и социально-экономических гарантий, компенсирующих обусловленные возрастом ограничения ее социального статуса;
научной обоснованности и комплексности;

гласности;

участия молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики;

приоритета конкурсных механизмов при реализации программ в сфере государственной молодежной политики;

межведомственного сотрудничества и взаимодействия.

¹⁷⁶ Закон Республики Беларусь от 7 декабря 2009 года № 65-3 (ред. от 27.10.2016 г.) «Об основах государственной молодежной политики».

В соответствии с Законом к **субъектам государственной молодежной политики** относятся: молодежь; молодые семьи; молодежные общественные объединения; государственные органы и иные организации, участвующие в пределах своей компетенции в реализации государственной молодежной политики.

Законом предусматривается, что в целях совершенствования правовых, социально-экономических и организационных условий и гарантий государственной молодежной политики, обеспечения ее комплексности и согласованности с иными направлениями государственной политики **разрабатываются государственные программы (подпрограммы) в сфере государственной молодежной политики**. Разработка и утверждение государственных программ (подпрограмм) в сфере государственной молодежной политики осуществляются с учетом мнения субъектов государственной молодежной политики.

Особо следует выделить **главу 2 «Государственное регулирование и управление в сфере государственной молодежной политики»** (статьи 7-11). В ней обозначены государственные органы, которые в соответствии с их компетенцией, осуществляют государственное регулирование и управление в сфере государственной молодежной политики. В связи с этим отдельные статьи посвящены полномочиям в сфере государственной молодежной политики Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и Министерства образования Республики Беларусь, являющимся республиканским органом государственного управления, ответственным за осуществление государственной молодежной политики, а также местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов. Министерство образования Республики Беларусь уполномочено координировать деятельность государственных органов и иных организаций по вопросам реализации государственной молодежной политики, а также обязано готовить ежегодный доклад о положении молодежи в Республике Беларусь.

Глава 3 «Основные направления государственной молодежной политики» (статьи 12-21) устанавливает и расшифровывает 10 (десять) основных направлений государственной молодежной политики в Республике Беларусь, а именно:

- гражданское и патриотическое воспитание молодежи;
- содействие формированию здорового образа жизни молодежи;
- государственная поддержка молодых семей;
- содействие реализации права молодежи на труд;
- государственная поддержка молодежи в получении образования;
- государственная поддержка талантливой и одаренной молодежи;
- реализация молодежной кадровой политики;
- содействие реализации права молодежи на объединение;

содействие развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив;

международное молодежное сотрудничество.

Вместе с тем Законом допускается, что государственная молодежная политика может осуществляться и по другим направлениям.

Глава 4 «Финансирование и гарантии реализации государственной молодежной политики» (статьи 22-25) предусматривает, что осуществление финансирования мероприятий государственной молодежной политики осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов и иных источников, не запрещенных законодательством. Для финансирования мероприятий в сфере государственной молодежной политики могут создаваться специальные фонды, в том числе по поддержке талантливой и одаренной молодежи. В главе содержатся положения, касающиеся регулирования вопросов информационного и научного обеспечения государственной молодежной политики, создания условий для работы с молодежью по месту жительства (месту пребывания) и месту работы, установления гарантий участия молодежи в формировании и реализации указанной политики.

Следует отметить, что в данной главе определяется, что в Республике Беларусь:

обеспечивается доступ населения к информации о **мероприятиях, проводимых в сфере государственной молодежной политики, правах и обязанностях молодежи, а также об имеющихся возможностях** для реализации прав в областях здравоохранения, образования, социальной защиты, трудоустройства, организации отдыха, физической культуры и спорта и иных областях;

государственные органы и иные государственные организации содействуют молодежным общественным объединениям в распространении информации о деятельности таких объединений;

государственные средства массовой информации освещают мероприятия в сфере государственной молодежной политики.

Законом устанавливается, что в государственных программах (подпрограммах) в сфере государственной молодежной политики должно предусматриваться **проведение научных исследований по проблемам молодежи**, которые осуществляются на долгосрочной основе и являются одним из условий разработки мероприятий в сфере государственной молодежной политики. При этом на основании результатов научных исследований и полученных статистических и аналитических данных представляется ежегодно до 15 июля года, следующего за отчетным, в Совет Министров Республики Беларусь **доклад о положении молодежи в Республике Беларусь**. Данный доклад

рассматривается Советом Министров Республики Беларусь в целях принятия соответствующих решений в сфере государственной молодежной политики.

Законом предоставляется возможность для реализации государственной молодежной политики и обеспечения молодежи гарантий, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, создания **многопрофильных центров по работе с молодежью по месту жительства (месту пребывания)**, в том числе социальных служб для молодежи, и устанавливаются функции, которые они должны осуществлять, а также введения в государственных и иных организациях должностей **специалиста по работе с молодежью**. Согласно Закону, государство берет на себя обязательства по обеспечению подготовки и повышения квалификации кадров для работы в сфере государственной молодежной политики.

Нормами Закона устанавливается, что:

молодежь участвует в формировании и реализации государственной молодежной политики посредством общественно значимых инициатив, обращений в государственные органы и иные организации, взаимодействия молодежных общественных объединений с указанными органами и организациями, а также в иных формах;

для выработки предложений и рекомендаций, направленных на повышение результативности принимаемых решений по вопросам государственной молодежной политики, при государственных органах могут создаваться **консультативно-совещательные органы в сфере государственной молодежной политики**;

вносимые молодежью, молодежными общественными объединениями, совещательными органами из числа молодежи в государственные органы и иные организации **предложения о реализации государственной молодежной политики** рассматриваются государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном законодательством (если для рассмотрения указанных предложений необходимы расчеты финансовых средств, сбор документов и (или) сведений, разработка проектов документов, государственные органы и иные организации оказывают информационную помощь и проводят консультации с уполномоченными представителями молодежных общественных объединений и молодежи, внесших эти предложения);

в целях формирования и реализации государственной молодежной политики, выработки и реализации управленческих решений, затрагивающих интересы молодых граждан, **государственные органы взаимодействуют с молодежными общественными объединениями**, в том числе с включенными в республиканский реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой.

Глава 5 «Заключительные положения» (статьи 26-28) предусматривает признание утратившими силу некоторых актов законодательства (Закон Республики Беларусь «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь», закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь», Постановление Верховного Совета Республики Беларусь «О порядке введения в действие Закона Республики Беларусь «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь») и структурного элемента закона («О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан»), а также меры по реализации настоящего Закона, порядок вступления его в силу.

Именно в указанном Законе Республики Беларусь дается **определение понятия «государственная молодежная политика»**. Она рассматривается как система социальных, экономических, политических, организационных, правовых и иных мер, направленных на поддержку молодых граждан и осуществляемых государством в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полной реализации ее потенциала в интересах всего общества. При этом Закон к **молодым гражданам** относит граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, **в возрасте от четырнадцати до тридцати одного года**. Кроме того, в Законе **молодой семьей** признается семья, в которой оба или один из супругов (родитель в неполной семье) находятся в возрасте до тридцати одного года.

Примечательно, что Закон вводит **понятие «молодежная кадровая политика»**, что отличает законодательство Республики Беларусь от законодательства Российской Федерации, в котором фактически нет аналогичного понятия. Под данной политикой понимается деятельность республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов, а также республиканских молодежных общественных объединений по обеспечению функционирования системы поддержки и служебного продвижения работающих молодых граждан, направленная на повышение их профессиональной компетентности и мотивации, привлечение к решению актуальных и перспективных задач социально-экономического развития страны.

В Республике Беларусь с ноября 1999 года действует **Закон Республики Беларусь «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь»¹⁷⁷**. Он определяет

¹⁷⁷ Закон Республики Беларусь от 9 ноября 1999 года № 305-З «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь».

гарантии, общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений, ассоциаций (союзов) молодежных и (или) детских объединений в Республике Беларусь на республиканском и местных уровнях в объеме целевого финансирования из средств республиканского и местных бюджетов и государственных внебюджетных фондов Республики Беларусь, предусматриваемых на эти цели. Установлено, что действие настоящего Закона не распространяется на: молодежные и детские религиозные организации; молодежные и студенческие объединения, являющиеся профессиональными союзами.

Под государственной поддержкой молодежных и детских объединений понимается совокупность мер, принимаемых Президентом Республики Беларусь и государственными органами в соответствии с законодательством Республики Беларусь в области государственной молодежной политики в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности таких объединений, направленной на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав.

Что касается понятий «молодежное общественное объединение» и «детское общественное объединение», то они определены в Законе Республики Беларусь «Об общественных объединениях»¹⁷⁸. Согласно статье 8 в качестве учредителей молодежных и детских общественных объединений могут выступать граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста. При этом **молодежным** признается общественное объединение граждан в возрасте до тридцати одного года (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития молодежи, а **детским** – общественное объединение граждан в возрасте до восемнадцати лет (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития детей.

Закон Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь» (статья 13) относит к полномочиям Совета Министров Республики Беларусь **осуществление мер по формированию и реализации государственной молодежной политики**¹⁷⁹.

Примечательно, что в Кодексе Республики Беларусь об образовании **используются термин «молодежь» и образованные на его основе**

¹⁷⁸ Закон Республики Беларусь 4 октября 1994 года № 3254-XII (ред. от 04.11.2013 г.) «Об общественных объединениях».

¹⁷⁹ Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-3 (ред. от 17.07.2018 г.) «О Совете Министров Республики Беларусь».

словосочетания («молодые специалисты», «молодые рабочие (служащие)», «молодежные общественные объединения», «учащаяся молодежь», «одаренная молодежь», «дополнительное образование детей и молодежи», «система дополнительного образования детей и молодежи», «программы дополнительного образования детей и молодежи», «учреждения дополнительного образования детей и молодежи», «молодежные и детские общественные объединения» и др.)¹⁸⁰.

Следует обратить внимание на нормативное определение молодых специалистов, используемое в статье 163 Налогового кодекса Республики Беларусь (особая часть). Здесь к **молодым специалистам, молодым рабочим (служащим)** относятся выпускники, которым место работы (службы) предоставлено путем распределения, выпускники, направленные на работу (службу) в соответствии с договором о подготовке научного работника высшей квалификации за счет средств республиканского бюджета, договором о целевой подготовке специалиста (рабочего, служащего).

Для реализации государственной молодежной политики важное значение имеют нормы, касающиеся ее отдельных аспектов и нашедших отражение в Бюджетном кодексе Республики Беларусь¹⁸¹, Жилищном кодексе Республики Беларусь¹⁸², Трудовом кодексе Республики Беларусь¹⁸³, законах Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе»¹⁸⁴, «О здравоохранении»¹⁸⁵, «О физической культуре и спорте»¹⁸⁶, «О правах ребенка»¹⁸⁷, «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹⁸⁸ и др.

Особо следует выделить Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», который определяет правовые и организационные основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь¹⁸⁹. Статья 17 настоящего Закона относит к компетенции Советов утверждение региональных концепций (Советов первичного уровня –

¹⁸⁰ Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 года № 243-3 (ред. от 18.07.2016 г.).

¹⁸¹ Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 года № 412-3 (ред. от 30.12.2018 г.).

¹⁸² Жилищный кодекс Республики Беларусь от 28 августа 2012 года № 428-3 (ред. от 13.11.2017 г.).

¹⁸³ Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 года № 296-3 (ред. от 17.07.2018 г.).

¹⁸⁴ Закон Республики Беларусь от 5 ноября 1992 года № 1914-XII (ред. от 17.07.2018 г.) «О воинской обязанности и воинской службе».

¹⁸⁵ Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года № 2435-XII (ред. от 21.10.2016 г.) «О здравоохранении».

¹⁸⁶ Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 125-3 (ред. от 09.10.2018 г.) «О физической культуре и спорте».

¹⁸⁷ Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года № 2570-XII (ред. от 11.05.2016 г.) «О правах ребенка».

¹⁸⁸ Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-3 (ред. от 09.01.2017 г.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

¹⁸⁹ Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 года № 108-3 (ред. от 30.12.2018 г.) «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

планов мероприятий) по вопросам **социальной поддержки детей, молодежи, семей, воспитывающих детей**. Статья 18 определяет, что Советы областного уровня в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством, определяют меры социальной поддержки детей, молодежи, семей, воспитывающих детей. Статья 26 (пункт 2.5) к основным задачам территориального общественного самоуправления относит участие в мероприятиях по социальной поддержке семей и различных категорий граждан, нуждающихся в такой поддержке (детей, молодежи, пожилых людей, инвалидов и других). Статья 41 устанавливает, что исполкомы в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством: формируют и вносят для утверждения в Советы проекты концепций (исполкомы первичного уровня – проекты планов мероприятий) по вопросам социальной поддержки детей, молодежи, семей, воспитывающих детей; способствуют развитию профсоюзных, молодежных, детских, женских, ветеранских и иных общественных объединений; **проводят мероприятия в области государственной молодежной политики**; осуществляют контроль в областях социальной поддержки детей, молодежи, семей, воспитывающих детей. Статья 45 определяет, что местные администрации в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством: способствуют развитию профсоюзных, молодежных, детских, женских, ветеранских и иных общественных объединений; **проводят мероприятия в области государственной молодежной политики**.

2.2. Подзаконное регулирование государственной молодежной политики в Республике Беларусь

Законодательство Республики Беларусь о государственной молодежной политике состоит как из законов, так и иных актов республиканского законодательства. При этом нетрудно заметить, что принятые подзаконные акты ориентируются на реализацию основных направлений государственной молодежной политики в Республике Беларусь, которые закреплены в Законе Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики».

Следует обратить внимание, что в июне 1996 года Указом Президента Республики Беларусь «О первоочередных мерах по реализации государственной молодежной политики в Республике Беларусь» было признано считать осуществление государственной молодежной политики в Республике Беларусь **приоритетным направлением социальной и экономической политики государства, деятельности центральных и местных органов управления, должностных лиц**, имея в виду:

улучшение социально-экономических, социально-бытовых условий жизни молодежи;

создание условий для духовного, культурного, физического развития и оздоровления молодежи, формирования ее нравственно-правовой культуры;

установление для молодых граждан социальных гарантий в области образования, трудоустройства, занятости, обеспечения досуга, развития их трудовой активности;

осуществление поддержки молодой семьи, талантливой молодежи, молодежных и детских общественных объединений;

содействие международному сотрудничеству молодежи¹⁹⁰.

В Республике Беларусь принят целый ряд **указов Президента Республики Беларусь в сфере государственной молодежной политики**, направленных на решение различных молодежных проблем. Они, как правило, касаются вопросов реализации политических, социально-экономических и культурных прав и свобод молодых граждан.

К настоящему моменту среди действующих указов Президента Республики Беларусь можно выделить указы, которые регулируют вопросы: государственной поддержки молодежных общественных объединений и, в частности, общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи»¹⁹¹; поддержки молодых специалистов¹⁹², организации деятельности студенческих отрядов¹⁹³, организации молодежныхстроек¹⁹⁴; поддержки молодых граждан в

¹⁹⁰ Указ Президента Республики Беларусь от 17 июня 1996 года № 215 «О первоочередных мерах по реализации государственной молодежной политики в Республике Беларусь».

¹⁹¹ Указ Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2012 года № 559 «О некоторых вопросах государственной поддержки общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи».

¹⁹² Указ Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 года № 273 «О повышении заработной платы отдельным категориям молодых специалистов».

¹⁹³ Указ Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2012 года № 181 «Об организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь» (ред. 13.11.2015 г.).

¹⁹⁴ Указ Президента Республики Беларусь от 10 марта 2014 года № 118 «О молодежных стройках»; Указ Президента Республики Беларусь от 20 мая 2019 года № 190 «О Всебелорусской молодежной стройке».

получении образования¹⁹⁵, государственной поддержки талантливой молодежи¹⁹⁶, государственной поддержки молодых семей¹⁹⁷.

В Республике Беларусь праздник **«День молодежи»** отмечается ежегодно в последнее воскресенье июня, как это было в свое время установлено в СССР¹⁹⁸. В Российской Федерации «День молодежи» официально празднуется ежегодно 27 июня.

Значительным событием для государственной молодежной политики стало в Республике Беларусь то, что в 2014 году Указом Президента Республики Беларусь 2015 год был объявлен **Годом молодежи**¹⁹⁹. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь был утвержден республиканский план мероприятий по проведению в 2015 году Года молодежи, который был успешно реализован²⁰⁰.

Во многом именно проведение Года молодежи положило начало системному развитию молодежного добровольчества на территории Республики Беларусь. В частности, в это период была утверждена **Концепция организации молодежного волонтерского (добровольческого) движения в Республике Беларусь**²⁰¹. Данная Концепция, базируясь на добровольном, безвозмездном и непосредственном участии молодежи в решении социально значимых проблем населения республики, а также руководствуясь принципами добровольности, безвозмездности, уважения, равенства, самосовершенствования, нравственности,

¹⁹⁵ Указ Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2002 года № 616 «О предоставлении гражданам Республики Беларусь кредита на льготных условиях для оплаты первого высшего образования, получаемого в высших учебных заведениях государственной собственности, высших учебных заведениях потребительской кооперации и высших учебных заведениях Федерации профсоюзов Беларуси на платной основе».

¹⁹⁶ Указ Президента Республики Беларусь от 20 ноября 1995 года № 473 «О поддержке талантливой молодежи Республики Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 12 января 1996 года № 18 «О специальном фонде Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи»; Указ Президента Республики Беларусь от 12 января 1996 года № 19 «О специальном фонде Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов»; Указ Президента Республики Беларусь от 29 февраля 2008 года № 142 «О некоторых вопросах деятельности специальных фондов Президента Республики Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 года № 199 «О некоторых вопросах формирования, ведения и использования банков данных одаренной и талантливой молодежи».

¹⁹⁷ Указ Президента Республики Беларусь от 21 января 1998 года № 46 (ред. от 28.12.2007 г.) «Об утверждении Основных направлений государственной семейной политики Республики Беларусь»; Указ Президента Республики Беларусь от 22 ноября 2007 года № 585 «О предоставлении молодым и многодетным семьям финансовой поддержки государства»; Указ Президента Республики Беларусь от 4 июля 2017 г. № 240 «О государственной поддержке граждан при строительстве (реконструкции) жилых помещений».

¹⁹⁸ Указ Президента Республики Беларусь от 26 марта 1998 г. № 157 «О государственных праздниках, праздничных днях и памятных датах в Республике Беларусь» (ред. от 16.10.2018 г.).

¹⁹⁹ Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2014 года № 495 «Об объявлении 2015 года Годом молодежи».

²⁰⁰ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2014 года № 1228 «Об утверждении республиканского плана мероприятий по проведению в 2015 году Года молодежи».

²⁰¹ Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 16 ноября 2015 года № 128 (ред. от 07.05.2018 г.) «Об утверждении Концепции организации молодежного волонтерского (добровольческого) движения в Республике Беларусь».

ответственности, взаимодействия, определяет основные направления развития молодежного волонтерского (добровольческого) движения в Республике Беларусь.

В указанной Концепции определены следующие основные термины и определения:

молодежная волонтерская (добровольческая) деятельность – широкий круг деятельности, включая традиционные формы взаимопомощи и самопомощи, официальное предоставление услуг и другие формы гражданского участия, которая осуществляется добровольно на благо широкой общественности без расчета на денежное вознаграждение;

волонтер (доброволец) – физическое лицо, осуществляющее благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности);

молодежное волонтерство (добровольчество) – социально направленная деятельность, осуществляемая молодежью самостоятельно либо через участие в работе молодежных организаций или молодежных объединений, ориентированная на бескорыстное решение социально значимых задач;

волонтерская (добровольческая) организация (объединение) – некоммерческая организация, общественная организация, привлекающая к деятельности волонтеров (добровольцев) и осуществляющая волонтерские (добровольческие) программы и проекты;

государственная поддержка молодежной волонтерской (добровольческой) деятельности – государственная политика, направленная на создание условий для становления и развития молодежного волонтерства (добровольчества).

Принятые Советом Министров Республики Беларусь постановления направлены на: содействие формированию здорового образа жизни молодежи²⁰²; государственную поддержку молодых семей²⁰³; содействие реализации права молодежи на труд²⁰⁴; организацию временной трудовой занятости молодежи²⁰⁵,

²⁰² Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 года № 200 «Об утверждении Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы».

²⁰³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 сентября 2008 года № 1424 «Об утверждении Положения о порядке предоставления многодетным семьям финансовой помощи государства в погашении задолженности по льготным кредитам, полученным на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2011 года (ред. от 25.02.2019 г.) № 243 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 30 ноября 2010 года № 617»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» от 22 марта 2019 г. № 187.

²⁰⁴ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73 (ред. от 18.10.2018 г.) «Об утверждении Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы».

²⁰⁵ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 июня 2010 года № 958 «Об утверждении Положения о порядке организации и финансирования временной трудовой занятости молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от учебы время».

организацию деятельности студенческих отрядов²⁰⁶, подготовку и поддержку молодых специалистов²⁰⁷; государственную поддержку талантливой и одаренной молодежи²⁰⁸; реализацию молодежной кадровой политики²⁰⁹; решение других ключевых вопросов в рамках реализации основных направлений государственной молодежной политики в Республике Беларусь.

В Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденную Указом Президента Республики Беларусь в 2016 году, включена **специальная глава 9 «Молодежная политика»²¹⁰**. Программа предусматривает развитие потенциала молодежи и ее активное вовлечение в создание экономики знаний.

В соответствии с Программой основополагающими в молодежной политике станут **воспитание приверженности к семейным ценностям и здоровому образу жизни, совершенствование механизмов поддержки молодой семьи**. Предполагается, что будет повышена мотивация молодежи к непрерывному росту образовательного уровня и раскрытию творческого и научного потенциала посредством совершенствования системы профессионального развития и служебного продвижения талантливой и одаренной молодежи, механизмов вовлечения молодежи в инновационную деятельность. Утверждается, что **формированию у молодежи уважения к государству и обществу будет способствовать дальнейшее развитие институтов молодежного самоуправления, волонтерского и студотрядовского движений**.

В утвержденной Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2018-2020 годы поставлены такие задачи, как: повышение эффективности работы по профессиональной ориентации и организации занятости молодежи; **вовлечение молодежи в систему государственного управления**; совершенствование механизмов поиска и поддержки молодых

²⁰⁶ Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 7 июня 2012 года № 60 «Об утверждении инструкции о порядке организации деятельности студенческих отрядов»; Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 января 2006 года № 10 «Об утверждении Инструкции о порядке повышения тарифных ставок (окладов) участников студенческого отряда».

²⁰⁷ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 июня 2011 года № 821 (ред. от 30.04.2019 г.) «О некоторых вопросах распределения, перераспределения, направления на работу, последующего направления на работу выпускников, возмещения затраченных государством средств на их подготовку и целевой подготовки специалистов, рабочих, служащих».

²⁰⁸ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2010 года № 98 (ред. от 30.04.2019 г.) «Об утверждении Положения о республиканском конкурсе инновационных проектов»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 марта 2016 г. № 180 (ред. от 03.11.2019 г.) «Об утверждении Государственной программы «Культура Беларуси» на 2016-2020 годы».

²⁰⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 июля 2014 года № 661 «О Республиканском координационном совете по реализации и совершенствованию молодежной кадровой политики в Республике Беларусь»

²¹⁰ Указ Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2016 года № 466 (ред. от 30.11.2017 г.) «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы».

талантов, создание условий для их творческого развития в стране²¹¹. Данной Программой предусматриваются разработка **Стратегии развития государственной молодежной политики до 2030 года** и создание региональных моделей профориентационной работы с молодежью, широкое вовлечение молодежи в осуществление предпринимательской деятельности.

Особенно надо отметить, что со второй половины 90-х годов XX века широко распространенным в Республике Беларусь стало утверждение и осуществление общегосударственных комплексных программ молодежной политики. В 1996 году была принята первая республиканская программа **«Молодежь Беларуси» на 1996-1999 годы**, целью которой было создание правовых, экономических и организационных механизмов осуществления государственной молодежной политики²¹². В 1999 году во второй республиканской программе **«Молодежь Беларуси» на 2000-2003 годы** основное внимание уделялось улучшению жилищных условий, социально-экономической поддержке молодой семьи, духовно-нравственному и патриотическому воспитанию, поддержке массового молодежного спорта и туризма²¹³. Третья республиканская программа 2004 года **«Молодежь Беларуси» на 2004-2005 годы** была ориентирована на развитие трудовой активности молодежи, государственную поддержку молодых семей, патриотическое воспитание молодых граждан, поддержку деятельности молодежных и детских общественных объединений²¹⁴. Четвертая республиканская программа **«Молодежь Беларуси» на 2006-2010 годы**²¹⁵ была направлена на улучшение социально-экономического положения молодых граждан и молодых семей, сохранение и повышение уровня духовно-нравственной, гражданско-правовой и физической культуры молодежи. В рамках республиканской программы **«Молодежь Беларуси» на 2011–2015 годы** предусматривалось осуществление таких задач, как патриотическое воспитание молодежи, содействие в профессиональной ориентации и трудоустройстве молодых граждан в свободное от учебы время, обеспечение государственной поддержки молодых семей, развитие молодежных общественно значимых инициатив, формирование здорового образа жизни молодежи, развитие международного молодежного сотрудничества²¹⁶.

²¹¹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2018 г. № 774 «Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2018-2020 годы».

²¹² Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 4 апреля 1996 года № 238 «О Республиканской программе «Молодежь Беларуси».

²¹³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 ноября 1999 года № 1806 «О Республиканской программе «Молодежь Беларуси» на 2000-2003 годы».

²¹⁴ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2004 года № 272 «О Республиканской программе Молодежь Беларуси» на 2004-2005 годы».

²¹⁵ Указ Президента Республики Беларусь от 4 апреля 2006 года № 200 (ред. от 17.04.2009 г.) «Об утверждении республиканской программы «Молодежь Беларуси» на 2006-2010 годы».

²¹⁶ Проект республиканской программы «Молодежь Беларуси» на 2011-2015 годы. Минск, 2010.

Сегодня в Республике Беларусь действует **Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы**, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь в марте 2016 года²¹⁷. В нее включена **подпрограмма 11 «Молодежная политика»**.

В Государственной программе определены основные направления и приоритеты деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Президенту Республики Беларусь и Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома по реализации государственной политики в области образования и молодежной политики.

Целями указанной Государственной программы являются повышение качества и доступности образования в соответствии с потребностями инновационной экономики, требованиями информационного общества, образовательными запросами граждан, **развитие потенциала молодежи и ее вовлечение в общественно полезную деятельность**. Результатом, характеризующим достижение целей Государственной программы, является выполнение следующих сводных целевых показателей: позиция Республики Беларусь в рейтинге стран по индексу человеческого развития (индекс уровня образования); **охват молодежи мероприятиями в сфере молодежной политики и патриотического воспитания**.

Подпрограмма 11 «Молодежная политика» направлена на решение задач по: формированию у молодежи активной гражданской позиции и патриотизма, ее вовлечению в активную общественную деятельность (**задача 1**);

принятию дополнительных мер по формированию у молодежи позитивного отношения к традиционным семейным ценностям и ответственному родительству, ценностного отношения к здоровью, профилактике негативных явлений в молодежной среде (**задача 2**);

повышению эффективности работы по профессиональной ориентации и организации занятости молодежи в свободное от учебы (основной работы) время, поддержке предпринимательской инициативы; развитию волонтерского (добровольческого) и студотрядовского движения (**задача 3**);

оказанию поддержки социально значимым и общественным инициативам молодежи, органам ученического и студенческого самоуправления, активизации деятельности детских и молодежных общественных объединений (**задача 4**).

В Республике Беларусь на основе соответствующих подзаконных актов созданы и функционируют органы исполнительной власти, реализующие ГМП на различных уровнях. На центральном уровне **задачи проведения**

²¹⁷ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016 года № 250 (ред. от 14.08.2018 г.) «Об утверждении Государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы».

государственной молодежной политики, обеспечения государственного регулирования и управления данной в сфере возложены на Министерство образования Республики Беларусь (Минобразование)²¹⁸. Оно является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь. Минобразованию подчиняются: структурные подразделения областных и Минского городского исполнительных комитетов, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере образования и государственной молодежной политики; государственные организации согласно перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь.

Минобразование в соответствии с возложенными на него задачами в сфере ГМП:

всесторонне анализирует состояние и прогнозирует развитие социальных процессов в среде молодежи, изучает мировые тенденции и определяет приоритетные направления развития в этой сфере;

взаимодействует с местными исполнительными и распорядительными органами в решении вопросов, входящих в его компетенцию, принимает совместные с областными и Минским городским исполнительными комитетами меры по вопросам развития системы образования, воспитания обучающейся молодежи, молодежной политики, опеки и попечительства над несовершеннолетними, защиты их прав и законных интересов;

разрабатывает проекты нормативных правовых актов, государственных программ (подпрограмм) в сфере образования и государственной молодежной политики;

согласовывает в соответствии с законодательством положения о структурных подразделениях областных и Минского городского исполнительных комитетов, осуществляющих государственно-властные полномочия в сфере образования и сфере государственной молодежной политики;

осуществляет в пределах своей компетенции молодежную кадровую политику;

обеспечивает организацию и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, в том числе в сфере образования, охраны детства и молодежной политики;

рассматривает кандидатуры талантливых молодых ученых, рекомендованные учреждениями высшего образования, в ходе проведения ежегодного открытого республиканского конкурса для назначения стипендий Президента Республики Беларусь и готовит предложения по назначению

²¹⁸ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 августа 2011 г. № 1049 (ред. от 11.05.2018 г., с изм. и доп., вступ. в силу 19.07.2018 г.) «Об изменении, дополнении и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Беларусь по вопросам образования».

стипендий для представления в Межведомственную комиссию по рассмотрению кандидатур для назначения стипендий Президента Республики Беларусь талантливым молодым ученым;

содействует становлению и развитию молодежного волонтерского движения.

Министерством образования Республики Беларусь определен порядок формирования **республиканского реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой**²¹⁹.

Минобразованием утверждена **Программа непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь на 2016-2020 годы**, целью которой является создание условий (научно-методических, организационных, кадровых, информационных) для формирования гражданских качеств и патриотических чувств обучающихся, развития социально зрелой, творческой личности, усвоения обучающимися гуманистических ценностей, идеологии белорусского государства, культурных и духовных традиций белорусского народа

220

Данной Программой определены **основные направления воспитания детей и учащейся молодежи**, а именно:

идеологическое воспитание, которое определяется приоритетами развития белорусского общества и направлено на формирование целостной, нравственно зрелой, политически грамотной, активно участвующей в социальной жизни общества личности; обеспечивает формирование знания основ идеологии белорусского государства, привитие подрастающему поколению основополагающих ценностей, идей, убеждений, отражающих сущность белорусской государственности;

гражданское и патриотическое воспитание, направленное на формирование активной гражданской позиции, патриотизма, правовой, политической и информационной культуры;

духовно-нравственное воспитание, направленное на приобщение к общечеловеческим и национальным ценностям, формирование нравственной культуры;

поликультурное воспитание, направленное на формирование толерантного отношения к представителям других культур, национальностей, вероисповеданий и др.;

экономическое воспитание, направленное на формирование экономической культуры личности;

²¹⁹ Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 30 ноября 2005 года № 101 «Об утверждении Инструкции о порядке формирования республиканского реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой».

²²⁰ Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 22 февраля 2016 года № 9 «Об утверждении Программы непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи на 2016–2020 гг.».

эстетическое воспитание, направленное на формирование эстетической культуры, развитие чувства прекрасного;

воспитание психологической культуры, определяющей развитие и саморазвитие личности;

воспитание культуры здорового образа жизни, направленное на формирование навыков здорового образа жизни, осознание значимости здоровья как ценности, физическое совершенствование;

воспитание в области охраны окружающей среды и природопользования, направленное на формирование экологической культуры личности;

воспитание культуры безопасной жизнедеятельности, направленное на формирование безопасного поведения в социальной и профессиональной деятельности, повседневной жизни;

семейное и гендерное воспитание, направленное на формирование ответственного отношения к семье, браку, воспитанию детей; осознанных представлений о роли и жизненном предназначении мужчин и женщин в современном обществе;

социально-педагогическая поддержка и оказание психологической помощи обучающимся;

трудовое и профессиональное воспитание, направленное на понимание труда как личностной и социальной ценности, формирование готовности к осознанному профессиональному выбору;

воспитание культуры быта и досуга, направленное на формирование у детей и учащейся молодежи ценностного отношения к материальному окружению, умения целесообразно и эффективно использовать свободное время.

Постановлением Министерства образования Республики Беларусь в 2010 году утверждено **Положение о многопрофильном центре по работе с молодежью**²²¹. Оно определяет, что многопрофильный центр по работе с молодежью по месту жительства (месту пребывания) создается по решению местного исполнительного и распорядительного органа с целью реализации государственной молодежной политики и обеспечения молодежи гарантиями, предусмотренными законодательством.

Основными задачами деятельности данного центра согласно Положению являются:

информирование молодежи о ее правах и обязанностях;

консультирование молодежи по вопросам психологической, педагогической, медицинской и юридической помощи;

оказание социальной помощи молодым семьям;

²²¹ Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 29 декабря 2010 года № 124 «Об утверждении Положения о многопрофильном центре по работе с молодежью по месту жительства (месту пребывания)».

помощь в социальной адаптации молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

организация культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы с молодежью по месту жительства (месту пребывания);

информирование молодежи о молодежных организациях и сферах их деятельности на соответствующей территории;

иные функции по оказанию помощи и созданию условий для развития молодежи, предусмотренные законодательством.

Положением установлено, что работа центра проводится во взаимодействии с отделами по делам молодежи, управлениями (отделами) образования, органами по труду, занятости и социальной защите местных исполнительных и распорядительных органов, учреждениями образования и иными организациями. Он должен содействовать: гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, формированию у них правовой и политической культуры, развитию осознанного, ответственного и активного стремления к участию в общественной жизни страны; развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив; развитию предпринимательской деятельности молодежи; развитию сотрудничества с молодежными общественными объединениями; формированию здорового образа жизни молодежи; развитию обмена опытом в сферах культуры, образования, науки, туризма, спорта и иных сферах.

Следует заметить, что молодежный парламентаризм в Республике Беларусь моложе, чем в Российской Федерации. В 2017 году исполнилось **10 лет со дня образования первого органа молодежного парламентаризма в Республике Беларусь** – Молодежной палаты при Минском городском Совете депутатов. В этом же году встал вопрос о создании **Республиканского координационного совета молодежных парламентов Республики Беларусь**, задачами которого определены:

внесение предложений по определению основных направлений развития молодежного парламентаризма в Республике Беларусь;

рассмотрение проектов нормативных правовых актов, касающихся государственной молодежной политики, а также интересов молодежи;

участие в разработке проектов нормативных правовых актов в сфере молодежной политики;

координация деятельности молодежных консультативно-совещательных органов при законодательных (представительных) или исполнительных органах государственной власти Республики Беларусь, а также обеспечивает взаимодействие между ними; осуществление иной деятельности в рамках своей компетенции.

В 2019 году решено было создать республиканский Молодежный совет (парламент) при Национальном собрании Республики Беларусь, подготовлены

регламентирующие документы по формированию организационных и правовых основ деятельности.

В настоящее время продолжается **процесс создания молодежных парламентских структур и утверждения положений о них в областях, районах, городах Республики Беларусь**. Например, сегодня на основе соответствующих положений действуют Молодежный парламент при Минском областном Совете депутатов²²², Молодежный парламент при Брестском районном Совете депутатов²²³, Молодежный совет при Гомельском областном Совете депутатов²²⁴. Молодежные парламентские структуры функционируют в других областях и городах областного значения.

В Республике Беларусь нормативные правовые акты о молодежи и молодежной политике приняты на уровне местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов. При этом они в пределах своей компетенции решают вопросы местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, исполняют решения вышестоящих государственных органов.

На уровне местного управления и местного самоуправления разрабатываются и реализуются концепции молодежной политики, принимаются районные и городские комплексные программы «Молодежь», а также программы, касающиеся отдельных направлений работы с молодежью.

Решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов предусматривают меры по таким вопросам **реализации прав молодежи**, как: гражданско-патриотическое и нравственное воспитание молодежи; содействие формированию здорового образа жизни молодежи; установление социальных гарантий для молодых граждан; поддержка молодых семей; поддержка молодежи в получении образования; поддержка талантливой молодежи; поддержка молодых ученых и молодых специалистов; содействие реализации права молодежи на труд; поддержка молодежного предпринимательства; поддержка молодежных и детских общественных объединений; содействие развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив; содействие развитию молодежного жилищного строительства и улучшению жилищных условий молодых граждан; поддержка молодежных проектов; развитие структур молодежного парламентаризма.

Немало решений посвящено **вопросам организации работы с молодежью**: созданию и организации деятельности органов по делам молодежи, утверждению положений о них; формированию координационных советов по

²²² Положение о Молодежном парламенте при Минском областном Совете депутатов: Утверждено Решением Минского областного Совета депутатов 12 декабря 2014 года № 53.

²²³ Положение о Молодежном парламенте при Брестском районном Совете депутатов: Утверждено Решением Брестского районного Совета депутатов от 10 марта 2016 года № 114.

²²⁴ Положение о Молодежном совете при Гомельском областном Совете депутатов: Утверждено Решением Гомельского областного Совета депутатов от 28 марта 2019 г. № 84.

вопросам государственной молодежной политики; совершенствованию системы организации работы по воспитанию детей и молодежи; организации работы с детьми и молодежью по месту жительства; принятию комплексных мер по реализации государственной молодежной политики; развитию сети учреждений для молодежи и повышению эффективности их деятельности; организации и проведению молодежных форумов; регулированию порядка проведения молодежных фестивалей, конкурсов, соревнований и других мероприятий среди студентов и иных категорий молодежи; организации и проведению Дня молодежи и др.

Система подзаконного регулирования государственной молодежной политики в Республике Беларусь **сложилась и продолжает совершенствоваться**. Этому в значительной степени способствуют принятие и реализация комплексной государственной программы «Молодежь» («Молодежная политика») и одновременное включение мероприятий, касающихся отдельных направлений государственной молодежной политики, в отраслевые государственные программы, а также в республиканские программы социально-экономического развития. Все данные программы тесно связаны с реализацией положений Закона Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики».

Заключение

Анализ опыта формирования и развития конституционно-правовых основ государственной молодежной политики в Республике Беларусь и Российской Федерации показывает, что данная политика находит широкое отражение в их законодательствах. Следует обратить внимание на то, что принятые в обеих странах законы и подзаконные акты, регулирующие вопросы государственной молодежной политики, в значительной мере сначала были сориентированы на развитие многих правовых положений Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». В настоящее время ощущается преемственность в законодательном обеспечении государственной молодежной политики, и вместе с тем появляются новые подходы к отдельным аспектам ее конституционно-правового регулирования как в Российской Федерации, так и в Республике Беларусь.

На основании проведенного анализа можно сделать следующие выводы.

1. В Российской Федерации и Республике Беларусь прошло время, когда термин «государственная молодежная политика» редко можно было обнаружить в законодательствах обоих государств. Сегодня он является достаточно устоявшимся, часто применяется как учеными, так и практиками. В каждом из указанных государств имеется множество законов и подзаконных актов, совокупность которых позволяет говорить об идущем **процессе конституционализации государственной молодежной политики и формировании соответствующих законодательств в данной сфере**. Правовые положения, относящиеся к указанной политике, определению ее роли и основных характеристик, регулированию полномочий и ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления, прав и обязанностей других субъектов в данной сфере, формулируются, устанавливаются и закрепляются в текстах законов и иных нормативных правовых актах.

2. Конституция Республики Беларусь **гарантирует молодежи право** на ее духовное, нравственное и физическое развитие и **содержит обязательство государства** создать необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии. Конституция Российской Федерации, которая в отличие от Конституции Республики Беларусь не использует в тексте слово «молодежь», вместе с тем **содержит нормы, которые позволяют рассматривать ее в качестве основы формирования и реализации государственной молодежной политики** в современной России. В Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации» предусматриваются полномочия Правительства Российской Федерации в части принятия мер по реализации молодежной политики. В положениях конституций и уставов субъектов Российской Федерации

используются такие слова и словосочетания, как «молодежь», «права молодежи», «государственная молодежная политика», «государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений», «молодые граждане», «молодые люди», «талантливая молодежь», «молодая семья», «молодежный парламент», «молодежная палата», «молодежное правительство», «социализация молодежи», «самореализация молодежи», «развитие потенциала молодежи», «гражданско-патриотическое воспитание молодежи», «здоровый образ жизни молодежи», «социальная поддержка молодежи», «профессиональная ориентация молодежи», «культурное развитие молодежи», «духовное развитие молодежи», «нравственное развитие молодежи», «физическое развитие молодежи», «молодежный спорт», «программы по работе с детьми и молодежью», «мероприятия по работе с детьми и молодежью».

3. В Республике Беларусь **базовый закон в сфере государственной молодежной политики** действует с 1992 года. В настоящее время таковым является Закон Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики». В России на федеральном уровне аналогичный закон не принят до сих пор, хотя 92% (78 из 85) субъектов Российской Федерации имеют собственные базовые законы, регулирующие вопросы данной политики. Базовым нормативным правовым актом в рассматриваемой сфере является Постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации», введенное в действие в 1993 году. Федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержат положения, относящие к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления соответствующие вопросы осуществления программ и мероприятий по работе с молодежью.

4. В Республике Беларусь и Российской Федерации существуют различия в **определении возрастных рамок категории «молодежь»**. В Республике Беларусь к молодежи относят лиц в возрасте от 14 до 31 года. В Российской Федерации, с одной стороны, возрастные границы молодежи определены от 14 до 30 лет, а, с другой стороны, допускается их увеличение до 35 и более лет в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Последнее обстоятельство свидетельствует о фактической юридической открытости молодежного возраста, что требует ее ликвидации (упразднения) путем внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в противном случае теряется смысл осуществления государственной молодежной политики.

5. Совпадают, но лишь в некоторой степени, используемые в Республике Беларусь и Российской Федерации **подходы к определению понятия «государственная молодежная политика»**. В Законе Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики» она рассматривается как **система социальных, экономических, политических, организационных, правовых и иных мер**, направленных на поддержку молодых граждан (молодежи) и осуществляемых государством в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полной реализации ее потенциала в интересах всего общества. В Российской Федерации понятие «государственная молодежная политика» фактически является собирательным. В «Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» она определяется как **деятельность государства**, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года рассматривает государственную молодежную политику как **самостоятельное направление деятельности государства**, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями. В «Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» ГМП трактуется как направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой **систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера**, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене. При этом еще есть около 30 разных вариантов расшифровки понятия «государственная молодежная политика», используемых на уровне субъектов Российской Федерации.

6. В Республике Беларусь и Российской Федерации неотъемлемым элементом реализации государственной молодежной политики традиционно рассматривается взаимодействие государственных органов с молодежными и детскими общественными объединениями, государственная поддержка их деятельности. В связи с этим в обоих государствах на центральном уровне

действуют **специальные законы, регулирующие вопросы государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений**. В Российской Федерации такой закон действует с 1995 года, в Республике Беларусь – с 1999 года. Кроме того, 40% (34 из 85) субъектов Российской Федерации имеют аналогичные региональные законы. Другие субъекты Российской Федерации предусматривают главы и (или) статьи об указанной поддержке в собственных базовых законах в сфере государственной молодежной политики.

7. Специальные законы по другим направлениям государственной молодежной политики также принимаются, но в большей мере в Российской Федерации. Причем в России такие **специальные законы в сфере государственной молодежной политики** в основном распространены на региональном уровне. В субъектах Российской Федерации встречаются региональные законы «О деятельности органов молодежного самоуправления», «О Молодежном парламенте», «Об Общественной молодежной палате», «О государственной поддержке молодых семей», «О дополнительных социальных гарантиях молодому поколению», «О поддержке молодых талантов», «О государственной поддержке талантливой молодежи», «О премиях для поддержки талантливой молодежи», «О государственной поддержке молодых ученых», «О поддержке молодых ученых, молодежных научных сообществ и молодежных научных коллективов», «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи», «О профессиональной ориентации и содействии трудоустройству молодежи», «О содействии молодежи в поиске работы», «О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов», «О студенческих отрядах», «О поддержке деятельности студенческих отрядов», «О молодом специалисте», «О поддержке отдельных категорий молодых специалистов», «О государственной поддержке молодых специалистов агропромышленного комплекса», «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы», «О привлечении молодых специалистов на государственные унитарные предприятия и в государственные учреждения, хозяйственные общества», «О дополнительных мерах по привлечению и закреплению молодых специалистов» и др. Примечательно, что отдельные аспекты государственной молодежной политики в Российской Федерации и Республике Беларусь находят отражение в действующих кодексах, а также в отраслевых законах (регулирующих вопросы здравоохранения, образования, культуры, спорта и др.) и иных **законах, напрямую не связанных с государственной молодежной политикой**.

8. В Республике Беларусь и Российской Федерации активно развивается **подзаконное регулирование государственной молодежной политики**. При этом следует отметить, что в обоих государствах в 90-е годы прошлого века были приняты «стартовые» президентские указы о первоочередных мерах в области

государственной молодежной политики, которыми она признавалась приоритетным направлением деятельности государства. Соответствующий Указ Президента Российской Федерации был издан в 1992 году, а Указ Президента Республики Беларусь – в 1996 году. Все подзаконные акты, принятые по молодежной тематике в Республике Беларусь и Российской Федерации как на центральном, так и на региональном уровнях можно объединить в две группы, а именно: подзаконные акты, направленные на реализацию политических, социально-экономических и культурных прав и свобод молодого человека и гражданина; подзаконные акты, регулирующие вопросы управления в сфере государственной молодежной политики. Это в свою очередь обусловлено двумя группами складывающихся общественных отношений в данной сфере, представляющих собой **особый срез конституционно-правовых отношений, имеющих во всех сферах развития общества**: политической, экономической, социальной и духовной. К первой группе относятся отношения между молодыми людьми и государством по поводу обеспечения его органами реализации конституционных прав и свобод молодого человека и гражданина, а ко второй – властные отношения по поводу управления в сфере государственной молодежной политики.

9. Вопросы государственной молодежной политики находят отражение в **стратегических документах, принимаемых на различных уровнях** как в Республике Беларусь, так и в Российской Федерации. Многие утверждаемые государственными органами стратегии, концепции и программы социально-экономического развития, как правило, содержат специальные разделы или главы, посвященные данной политике. В обоих государствах уделяется внимание разработке и принятию **документов, касающихся непосредственно государственной молодежной политики**. В России на федеральном уровне действуют два таких документа – «Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации» и «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года». На уровне ряда субъектов Российской Федерации приняты региональные стратегии и концепции государственной молодежной политики. В Республике Беларусь разрабатывается Стратегия развития государственной молодежной политики до 2030 года.

10. В ходе реализации государственной молодежной политики как в Российской Федерации, так и в Республике Беларусь продолжает использоваться **системно-программный подход**. В Республике Беларусь сегодня реализуется программа «Образование и молодежная политика», до этого действовали программы «Молодежь Беларуси». Однако в Российской Федерации такой программы («Молодежь России») не существует с 2006 года. Вместе с тем во многих субъектах Российской Федерации реализуются государственные

программы, носящие комплексный характер и имеющие наименования «Молодежь», «Молодежная политика», «Реализация молодежной политики», «Развитие государственной молодежной политики», «Молодежная политика и гражданско-патриотическое воспитание» и др. Отсутствие комплексной государственной программы Российской Федерации «Молодежь России» не идет на пользу реализации государственной молодежной политики, несмотря на наличие на федеральном уровне молодежных подпрограмм в отдельных государственных программах отраслевого характера. В Российской Федерации и Республике Беларусь **активно применяется проектный подход в сфере государственной молодежной политики**, но он, как правило, используется в большей мере при проведении конкурсного отбора проектов молодежных и иных организаций, участвующих в ее реализации.

11. В Российской Федерации и Республике Беларусь взят курс на приведение в систему органов молодежного самоуправления, что требует законодательного закрепления их правового статуса. Это в первую очередь касается **регулирования правового статуса молодежных парламентских структур** (молодежных парламентов, молодежных палат, молодежных ассамблей, молодежных советов и др.), которые сегодня в обоих государствах создаются и функционируют на всех уровнях, при этом их количество с каждым годом увеличивается. В Российской Федерации данный вопрос более актуален, поскольку в Республике Беларусь процесс становления таких структур в основном еще продолжается. В субъектах Российской Федерации сегодня широко применяется включение статей и (или) отдельных положений о молодежных парламентских структурах в базовые региональные законы в сфере государственной молодежной политики, а также имеет место закрепление их статуса и в специальных законах. Конституциями и уставами некоторых субъектов Российской Федерации данным структурам предоставлено право законодательной инициативы.

12. Особенно заметным последнее время в обоих государствах стал акцент на **правовое сопровождение добровольческой деятельности молодежи**. Введены в действие концептуальные и иные документы по организации и развитию молодежной добровольческой деятельности, приняты соответствующие нормативные правовые акты. В Российской Федерации внесены изменения и дополнения в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». В Республике Беларусь обсуждается вопрос о принятии закона, регулирующего отношения по осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности. Социальная значимость данной деятельности и необходимость ее правового регулирования сегодня очевидны как в Российской Федерации, так и в Республике Беларусь. Вместе с тем развитие молодежного добровольчества и деятельность волонтерских организаций не должны

рассматриваться как некая замена, «подмена» или конкурент молодежных и детских общественных организаций.

Сегодня имеется немало позитивного опыта по формированию законодательства в сфере государственной молодежной политики, который органам государственной власти Российской Федерации и органам государственной власти Республики Беларусь **можно и целесообразно позаимствовать друг у друга.**

Для развития международных связей между молодежью Республики Беларусь и Российской Федерации, их молодежными общественными объединениями и молодежными парламентскими структурами необходимо в рамках Союзного государства **активизировать сотрудничество в области государственной молодежной политики и ее конституционно-правового регулирования.** При этом требуется развитие данного сотрудничества в первую очередь в рамках работы Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по социальной и молодежной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам, Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по законодательству и Регламенту, деятельности Молодежной палаты при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, а также в ходе непосредственного взаимодействия между органами по делам молодежи, молодежными общественными объединениями и молодежными парламентскими структурами, проведения научно-практических конференций и «круглых столов» с участием белорусских и российских ученых.

Объединению и координации соответствующих усилий государственных органов и молодежных сообществ Республики Беларусь и Российской Федерации может способствовать подготовка и обсуждение в рамках Союзного государства **ежегодного доклада о положении молодежи и законодательном обеспечении государственной молодежной политики, а также выработка модельных документов** по вопросам ее разработки и реализации.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

№ 19 (733)

Конституционно-правовые основы государственной молодежной политики в
Российской Федерации и Республике Беларусь

Авторский материал подготовлен

А.В. Кочетковым, профессором Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации, д.ю.н.

Под общей редакцией д.э.н. **В.Д. Кривова**

Составители:

Н.В. Барышников, И.П. Паргачёва, О.Ю. Сундатова, Э.В. Ходина

Электронная версия аналитического вестника размещена
в сети «Интранет» Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети «Интернет» (www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

Подписано в печать 05.08.2019 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации