ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации в связи с ситуацией с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, сложившейся в субъектах Российской Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

1. Принять Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации в связи с ситуацией с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, сложившейся в субъектах Российской Федерации.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
16 ноября 2016 года
№ 495-СФ

wo1886.doc 645

ОБРАЩЕНИЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

к Правительству Российской Федерации в связи с ситуацией с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, сложившейся в субъектах Российской Федерации

В соответствии с законодательством страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения уплачиваются в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации неоднократно обращал внимание Правительства Российской Федерации на ежегодный рост расходов субъектов Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения, в том числе трудоспособного возраста. Одной из основных причин сложившейся ситуации является несоответствие данных Федерального фонда обязательного медицинского страхования, осуществляющего персонифицированный учет в сфере обязательного медицинского страхования, данным Пенсионного фонда Российской Федерации и Федеральной налоговой службы о численности работающих застрахованных лиц.

Причиной такого несоответствия является несоблюдение Федеральным фондом обязательного медицинского страхования положения части 1 статьи 10 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд

социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования", в соответствии с которым расчетным периодом по страховым взносам признается календарный год.

Так, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования для определения численности работающих застрахованных лиц использует данные за первый квартал текущего года, а не сведения за предыдущий календарный год, что приводит к занижению численности работающих застрахованных лиц и завышению количества неработающих. При этом Федеральным фондом обязательного медицинского страхования не проведена полноценная сверка сведений Пенсионного фонда Российской Федерации и Федеральной налоговой службы.

Счетной палатой Российской Федерации в ходе контрольных мероприятий установлено, что в число застрахованных неработающих граждан включены военнослужащие и приравненные к ним в организации оказания медицинской помощи лица, получающие медицинскую помощь за счет средств обязательного медицинского страхования.

Вместе с тем в соответствии со статьей 16 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 911 "О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы" возмещение расходов, связанных с оказанием медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, должно осуществляться за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральным органам исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

В сентябре 2016 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике провел по этому вопросу совещание с представителями заинтересованных федеральных

органов исполнительной власти, Счетной палаты Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования. По итогам совещания предложения по решению данной проблемы направлены Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец.

Однако до настоящего времени указанная проблема не урегулирована, соответствующие законодательные акты не приняты. В связи с этим возникают значительные риски при исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, сформированного на основании неуточненных данных о численности застрахованных лиц.

Принимая во внимание значимость персонифицированного учета неработающих лиц, застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, от численности которых зависит нагрузка на бюджеты субъектов Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается к Правительству Российской Федерации с предложением до принятия федеральных законов о федеральном бюджете и о бюджетах государственных внебюджетных фондов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающего внесение в федеральные законы "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования", "Об актах гражданского состояния", "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" изменений, уточняющих порядок осуществления персонифицированного учета застрахованных лиц в системе обязательного медицинского страхования в части определения численности неработающих застрахованных граждан, а также в части:

наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению методики расчета количества застрахованных работающих лиц с учетом определенного в части 1 статьи 423 Налогового кодекса Российской Федерации расчетного периода, численности застрахованных неработающих лиц, а также по установлению порядка контроля за формированием соответствующих показателей;

исключения возможности обязательного медицинского страхования военнослужащих и приравненных к ним в организации оказания медицинской помощи лиц;

наделения страхователей для неработающих граждан полномочиями по контролю полноты и достоверности сведений о застрахованных лицах, отнесенных территориальными фондами обязательного медицинского страхования к неработающим гражданам с учетом информации, полученной от Федеральной налоговой службы;

установления ответственности налоговых органов, страхователей, осуществляющих страхование неработающих граждан, территориальных фондов обязательного медицинского страхования и страховых медицинских организаций за достоверность сведений о застрахованных лицах, внесенных в региональный сегмент единого регистра застрахованных лиц.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, понимая важность сохранения системы оказания медицинской помощи военнослужащим и приравненным к ним лицам, обращается к Правительству Российской Федерации с предложением оценить потребность в финансовом обеспечении медицинской помощи данной категории граждан.

Кроме того, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации предлагает Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о пересмотре категорий плательщиков, имеющих в 2017–2018 годах пониженные тарифы страховых взносов, за которых федеральный бюджет перечисляет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования межбюджетные трансферты на компенсацию выпадающих доходов, в отношении которых одновременно установлены иные налоговые льготы.

Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации