



# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

## **СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**

### **ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **О реализации государственной социальной политики в условиях новых вызовов**

Заслушав информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о реализации государственной социальной политики в условиях новых вызовов, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Деятельность Правительства Российской Федерации направлена на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", а также Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, утвержденным Президентом Российской Федерации 26 января 2023 года № Пр-144, Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Банком России поручено при реализации мер по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года уделить особое внимание: обеспечению народосбережения, защите материнства и детства, поддержке

семей, имеющих детей; опережающему развитию социальной инфраструктуры; повышению благосостояния граждан Российской Федерации; укреплению технологического суверенитета Российской Федерации.

В целях преодоления неблагоприятных социально-экономических и демографических тенденций существенно увеличен объем мер государственной поддержки, направленных на защиту материнства и детства.

Правительством Российской Федерации осуществляются мероприятия по поддержке рождаемости, в том числе в молодых семьях и семьях, проживающих в сельской местности, по поддержке многодетных семей, стимулированию рождения детей путем улучшения жилищных условий, по снижению числа аборт и уровня смертности населения.

Большую социальную значимость имеет реализация мер, направленных на создание и развитие современной медицинской инфраструктуры, совершенствование системы оказания медицинской помощи гражданам с различными заболеваниями, ликвидацию дефицита медицинских работников, использование информационных технологий в здравоохранении, а также на увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, повышение качества и доступности медицинской помощи для лиц старшего возраста.

Вместе с тем, несмотря на ежегодное предоставление из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований на поддержание уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, предусмотренное Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597), субъекты Российской Федерации испытывают трудности в достижении запланированных результатов.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации

Т.А. Голиковой о реализации государственной социальной политики в условиях новых вызовов.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть в период весенней сессии 2023 года проект федерального закона № 289043-8 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств" и Федеральный закон "О биомедицинских клеточных продуктах".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) продолжить работу по повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защите материнства и детства, поддержке семей, имеющих детей, в целях достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года;

2) принять меры по достижению целевых показателей национальных проектов в социальной сфере и входящих в их состав федеральных проектов;

3) осуществлять мониторинг назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, а также исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в части софинансирования обязательств по выплате указанного пособия;

4) уделять особое внимание при реализации мероприятий национального проекта "Здравоохранение" и региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения медицинским организациям, расположенным в отдаленных районах, сельской местности и малых городах;

5) провести анализ исполнения плановых объемов высокотехнологичной медицинской помощи по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и рассмотреть вопрос о перераспределении указанных объемов в целях увеличения государственного задания на выполнение работ по трансплантации органов и (или) тканей в федеральных медицинских организациях, расположенных в городе Санкт-Петербурге, с учетом сформированного листа ожидания;

6) рассмотреть при формировании проектов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на

2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов следующие вопросы:

об увеличении бюджетных ассигнований на государственную поддержку производства и выпуска продукции, связанной с развитием отечественной протезно-ортопедической отрасли (сырье, комплектующие, полуфабрикаты), в том числе на реализацию программ субсидирования и льготного кредитования производства, а также о предоставлении мер налогового стимулирования, направленных на развитие на базе имеющихся отечественных предприятий производства высокотехнологичной продукции реабилитационной направленности;

об увеличении объема субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предоставляемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникающих при осуществлении переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования;

о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в части финансового обеспечения оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда отдельных категорий медицинских работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;

о внесении изменений в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462, в части применения к расчету субвенции нового корректирующего коэффициента, направленного на выравнивание структуры расходов субъектов Российской Федерации по уровню финансового обеспечения расходов на выплату заработной платы

и прочих расходов, включая закупку лекарственных препаратов для медицинского применения;

об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации;

об увеличении бюджетных ассигнований на развитие системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в объеме, обеспечивающем внедрение во всех субъектах Российской Федерации указанной системы, уделяя особое внимание инвалидам боевых действий – участникам специальной военной операции, нуждающимся в постороннем уходе;

об увеличении бюджетных ассигнований на реализацию пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов в целях увеличения начиная с 2024 года количества субъектов Российской Федерации, участвующих в пилотном проекте;

7) рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях обеспечения повышения с 1 января 2024 года минимального размера оплаты труда до 19 242 рублей;

8) рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер по привлечению работодателей к участию в планировании (прогнозировании) объемов и структуры потребности в подготовке кадров для ведущих отраслей экономики, а также к организации стажировки в крупных российских компаниях обучающихся в образовательных организациях высшего образования и их последующему трудоустройству;

9) рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании за счет средств федерального бюджета мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа в целях завершения указанных мероприятий в субъектах Российской Федерации до 2030 года;

10) рассмотреть вопросы о продлении срока реализации программы "Земский учитель", а также об увеличении объемов ее финансирования;

11) продолжить работу по совершенствованию инфраструктуры профессиональных образовательных организаций,

включая модернизацию учебно-производственной базы, в целях подготовки квалифицированных кадров для рынка труда;

12) провести общенациональную информационно-коммуникационную кампанию, направленную на повышение мотивации семьи к рождению детей, формирование позитивного образа многодетной семьи у детей, подростков, молодежи;

13) проработать возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части:

предоставления женщинам, вышедшим на работу из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения им полутора лет, права на одновременное получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком и заработной платы;

закрепления понятия "частичная занятость" и сохранения права лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы, на получение ежемесячных выплат в связи с таким уходом в случае их частичной занятости;

14) поручить Министерству промышленности и торговли Российской Федерации проработать вопрос о включении в проект плана мероприятий по реализации Стратегии развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2023 года № 1495-р, мероприятий по оказанию системных мер поддержки организации производства на территории Российской Федерации лекарственных препаратов, включая закупаемые для нужд Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, "Круг добра".

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) обеспечить исполнение Указа Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 года № 232 "О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции "Защитники Отечества" в части оказания медицинской помощи и социальной поддержки ветеранам боевых действий, принимавшим участие (содействовавшим выполнению задач) в специальной военной операции;

2) расширять (внедрять) поэтапно практику применения системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

3) разработать дополнительные меры поддержки молодых семей и семей с детьми в части:

совершенствования механизмов льготного жилищного (ипотечного) кредитования, предусмотрев возможность предоставления субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), а также на частичное погашение задолженности по основному долгу для родителей в возрасте до 35 лет включительно на периоды отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком;

установления для специалистов с востребованными на рынке труда специальностями, особенно для специалистов предприятий промышленности, льготных условий по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), разработки новых программ, предусматривающих компенсацию первоначального взноса или субсидирование процентной ставки по указанным кредитам;

разработки программ поддержки молодых специалистов, в том числе в целях обеспечения их жильем;

полного обеспечения потребности студенческих семей с детьми в местах в дошкольных образовательных организациях или группах кратковременного пребывания детей;

разработки механизма сертификации услуг работников по присмотру и уходу за детьми, в том числе социальных услуг (услуг по присмотру и уходу за детьми, оказываемых бесплатно или на льготных условиях);

4) осуществлять контроль за реализацией мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения в 2023 году, в том числе исполняемых с учетом опережающего финансирования;

5) обеспечить реализацию региональных программ, направленных на повышение рождаемости;

6) обеспечить:

развитие инфраструктуры молодежной политики, повышение уровня оплаты труда специалистов по работе с молодежью;

создание в рамках региональных программ социально-экономического развития дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях в муниципальных образованиях,

в которых прогнозируется недостижение 100-процентной доступности дошкольного образования;

завершение до 2024 года мероприятий по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан;

реализацию региональных межведомственных планов мероприятий ("дорожных карт") по профилактике социального сиротства на 2022–2025 годы;

7) обеспечивать выполнение целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597.

5. Рекомендовать высшим должностным лицам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области продолжить мероприятия по интеграции систем здравоохранения указанных субъектов Российской Федерации в систему здравоохранения Российской Федерации.

6. Рекомендовать высшим должностным лицам Республики Бурятия, Республики Ингушетия и Забайкальского края взять на контроль реализацию комплекса мер по достижению в соответствующих субъектах Российской Федерации 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

7. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2023 года о ходе реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении.

8. Комитету Совета Федерации по социальной политике проинформировать палату в период осенней сессии 2023 года о реализации настоящего постановления.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по социальной политике.



10. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**В.И. МАТВИЕНКО**

Москва  
19 июля 2023 года  
№ 438-СФ