



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах Правительства Российской Федерации по развитию строительной отрасли и модернизации дорожно-транспортной инфраструктуры

Заслушав информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина о мерах Правительства Российской Федерации по развитию строительной отрасли и модернизации дорожно-транспортной инфраструктуры, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее – Указ) в качестве одного из целевых показателей в сфере жилищного строительства в рамках национальной цели "Комфортная и безопасная среда для жизни" установлено улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год. Такое увеличение объема жилищного строительства также является одной из целей реализации национального проекта "Жилье и городская среда".

С учетом объемов строительства жилья, которых необходимо достичь к 2030 году, перед федеральными органами государственной власти поставлена задача по выработке принципиально новых эффективных подходов к дальнейшему развитию строительной отрасли.

В частности, необходимо совершенствовать механизмы комплексного развития территорий в целях создания правовых условий для обновления ветхой жилой застройки, обеспечения нового качества городской среды.

Требуется формирование системы мер, направленных на стимулирование развития индивидуального жилищного строительства, поддержку семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Особое внимание следует уделить совершенствованию ипотечного жилищного кредитования, развитию механизмов обеспечения необходимой инфраструктурой земельных участков, предназначенных для жилищного и транспортного строительства.

Кроме того, важно продолжить деятельность по внедрению технологий информационного моделирования в строительной отрасли, дальнейшему сокращению административных барьеров и упрощению административных процедур в этой отрасли.

Также подлежит решению вопрос об определении правового статуса апарт-отелей как особого вида недвижимости, рынок которых в последние годы значительно расширился.

В целях создания условий для устойчивого экономического роста и достижения основных приоритетов пространственного развития Российской Федерации нужна модернизация дорожно-транспортной инфраструктуры.

Согласно Указу к 2030 году доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, должна составить не менее 85 процентов. На достижение этого целевого показателя направлены национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги" и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р, в части транспортной инфраструктуры. В настоящее время Правительством Российской Федерации завершена работа по актуализации и продлению действия указанных документов до 2030 года.

Для реализации национальных целей, определенных Указом, принят Федеральный закон "Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения

магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”.

В дальнейшем требуется обеспечить опережающее развитие дорожной отрасли, в том числе за счет применения цифровых технологий.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина о мерах Правительства Российской Федерации по развитию строительной отрасли и модернизации дорожно-транспортной инфраструктуры.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие следующих проектов федеральных законов:

№ 875702-7 ”О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог” и № 875578-7 ”О внесении изменений в статью 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации”, необходимых для внедрения новой системы взимания платы за проезд по платным автомобильным дорогам ”свободный поток”;

№ 1023225-7 ”О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации”, предусматривающего внедрение единого механизма комплексного развития территорий в целях создания правовых условий для обновления ветхой жилой застройки, а также обеспечения нового качества городской среды.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) ускорить разработку и утверждение следующих документов:

стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года;

транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2035 года;

2) ускорить разработку и принятие постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего возможность использования облигаций для финансирования строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры в целях жилищного и транспортного строительства;

3) обеспечить к 2030 году поэтапное снижение до 6 процентов средневзвешенной процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам (займам) посредством реализации специальных льготных ипотечных программ в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, и государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696;

4) принять меры, направленные на оптимизацию процедур подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, включающие упрощение указанных процедур и сокращение сроков заключения соответствующих договоров;

5) обеспечить внедрение технологий информационного моделирования на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства, рассмотрев в том числе следующие вопросы:

о создании системы подготовки и переподготовки кадров для разработки и дальнейшего применения информационных моделей объектов капитального строительства;

о формировании на базе государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации библиотеки типовых информационных моделей объектов капитального строительства;

об определении перечня случаев, при которых формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства являются обязательными;

об устранении противоречий в понятийном аппарате технических норм, регулирующих информационное моделирование в строительной отрасли;

о дальнейшем сокращении избыточных обязательных требований в строительстве, в том числе строительных норм и правил и санитарно-эпидемиологических правил и норм;

об отнесении технологий информационного моделирования к высокотехнологичной продукции;

6) разработать комплекс мероприятий, направленных на увеличение объема внебюджетных инвестиций в строительство объектов транспортной инфраструктуры, в том числе с привлечением средств Фонда национального благосостояния;

7) рассмотреть вопрос об опережающем развитии дорожного строительства в 2021 году с указанием необходимых источников финансирования соответствующих мероприятий;

8) рассмотреть возможность оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям для осуществления ремонта и модернизации инфраструктуры городского наземного электрического транспорта;

9) рассмотреть вопрос о включении в состав наблюдательного совета публично-правовой компании "Единый заказчик в сфере строительства" представителей палат Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации:

1) принять меры, направленные на снижение дифференциации между процентными ставками по ипотечным жилищным кредитам (займам), предоставляемым в целях приобретения жилья на первичном и вторичном рынках;

2) рассмотреть вопрос о целесообразности распространения на индивидуальное жилищное строительство, осуществляемое индустриальным способом, механизма проектного финансирования кредитными организациями деятельности застройщиков, и принять меры по развитию ипотечного жилищного кредитования в сфере индивидуального жилищного строительства.

5. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

1) проработать вопрос о создании механизма софинансирования мероприятий по разработке проектно-сметной документации на объекты капитального строительства, создаваемые в рамках реализации национальных проектов, в тех случаях, когда разработка такой документации за счет средств регионального и местного бюджетов является затруднительной в силу объективных причин (низкий уровень бюджетной обеспеченности, сложность и масштабность проектов);

2) рассмотреть вопрос о формировании на основе методического документа "Стандарт комплексного развития территорий", разработанного в соответствии с федеральным проектом "Жилье" национального проекта "Жилье и городская среда", реестра типовых проектов индивидуальных жилых домов повторного применения в целях развития индустриального способа строительства индивидуальных жилых домов;

3) рассмотреть возможность выработки дополнительных мер поддержки субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в целях увеличения объема строительства сейсмостойчивого жилья.

6. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации ускорить разработку и утверждение новой методики определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, предусматривающей новые подходы к формированию норматива цены строительства, в целях обеспечения соответствия ежегодно устанавливаемой стоимости одного квадратного метра жилого помещения ценам на рынке жилья.

7. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации подготовить предложения по сокращению сроков и оптимизации порядка предоставления застройщикам проектного финансирования.

8. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с

Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера продолжить работу по подготовке проекта федерального закона, направленного на определение правового статуса апартаментов.

9. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о создании новой модели определения подрядных организаций в дорожном хозяйстве, предусматривающей применение системы рейтингования участников закупки на основе дифференцированных требований к ним, в том числе учитывающих сложность выполнения работ, наличие деловой репутации, материально-технической базы и опыта выполнения работ;

2) рассмотреть возможность:

передачи субъектам Российской Федерации полномочий по разработке проекта решения об установлении приаэродромной территории в части седьмой подзоны;

упрощения порядка согласования размещения объектов с учетом приаэродромных территорий;

установления обязанности аэродромов осуществлять мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия на жилые дома и объекты социальной инфраструктуры, включая шумозащитные мероприятия;

3) рассмотреть при формировании перспективной программы развития сети автомобильных дорог федерального значения на период 2025–2030 годов возможность включения мероприятий по реконструкции автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-5 "Урал" на участке км 1609 – км 1790.

10. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации определить источники финансирования мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту находящихся в аварийном и предаварийном состоянии искусственных сооружений (мостов и путепроводов) с учетом недопустимости дополнительной финансовой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации.

11. Рекомендовать Счетной палате Российской Федерации проводить ежегодно контрольное мероприятие в части использования Государственной компанией "Российские автомобильные дороги" федеральных и иных ресурсов на реализацию мероприятий по строительству скоростной автомобильной дороги М-12 "Москва – Нижний Новгород – Казань".

12. Рекомендовать единому институту развития в жилищной сфере (акционерному обществу "ДОМ.РФ") расширить практику проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков единого института развития в жилищной сфере за долю от общей площади жилых помещений в многоквартирных домах и объектах индивидуального жилищного строительства, строительство которых планируется в рамках реализации договоров о комплексном освоении территории, в целях дальнейшего использования полученных жилых помещений в качестве арендного жилья и для реализации социальных программ, переселения из ветхого и аварийного жилищного фонда.

13. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность использования облигаций для финансирования строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры в целях жилищного и транспортного строительства;

2) рассмотреть возможность участия в проводимых единым институтом развития в жилищной сфере аукционах на право заключения договоров аренды земельных участков единого института развития в жилищной сфере за долю от общей площади жилых помещений в многоквартирных домах и объектах индивидуального жилищного строительства, строительство которых планируется в рамках реализации договоров о комплексном освоении территории;

3) учитывать положения методического документа "Стандарт комплексного развития территорий", разработанного в соответствии с федеральным проектом "Жилье" национального проекта "Жилье и городская среда", при подготовке документов, связанных с территориальным планированием, градостроительным зонированием и благоустройством территорий;

4) принять меры по согласованию реализуемых в субъектах Российской Федерации программ развития жилищного строительства с инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций в части координации сроков реализации предусмотренных указанными программами мероприятий по строительству объектов инженерной инфраструктуры и сроков реализации проектов жилищного строительства.

14. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в июле 2021 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

15. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату в сентябре 2021 года о ходе реализации настоящего постановления.

16. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

17. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО

Москва
16 декабря 2020 года
№ 582-СФ