



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"

Заслушав информацию Министра труда и социальной защиты Российской Федерации о ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, повышение доступности социального обслуживания населения являются основными целями государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 (далее – государственная программа).

За время действия государственной программы проведена большая работа по выполнению обязательств государства по социальной поддержке граждан, обеспечению потребностей отдельных категорий граждан в социальном обслуживании, повышению роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг, созданию благоприятных условий для жизнедеятельности семей с детьми, стимулированию рождаемости.

В рамках реализации государственной программы в 2017 году выполнены все предусмотренные мероприятия, в том числе предоставлены материнский (семейный) капитал, пособия и

компенсации гражданам, имеющим детей, реализован комплекс мер по оказанию поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предоставлены из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, а также субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации".

За период с 2015 по 2017 год на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания субъектов Российской Федерации направлены субсидии из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в размере 2 763 млн рублей. Проведены строительство (реконструкция) объектов в 35 организациях социального обслуживания субъектов Российской Федерации, ремонт 558 объектов стационарных и полустационарных организаций социального обслуживания. Это позволило улучшить условия проживания и обслуживания в организациях социального обслуживания более 105 тысяч пожилых граждан и инвалидов, увеличить вместимость стационарных организаций социального обслуживания на 2 830 койко-мест.

По итогам 2017 года отмечается рост количества негосударственных организаций, участвующих в оказании социальных услуг в сфере социального обслуживания.

Активно проводилась работа по дальнейшему внедрению в сферу социальной поддержки граждан технологии по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта, которая направлена на стимулирование малообеспеченных граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации и выходу из бедности. По информации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в 2017 году заключено 111,7 тыс. социальных контрактов (на 70,8 процента больше, чем в 2016 году), 299,8 тысячи человек (с учетом всех членов семьи) получили государственную социальную помощь на основании социального контракта.

С 2017 года в рамках государственной программы реализуется подпрограмма "Старшее поколение", которая направлена на организацию своевременного предоставления в полном объеме мер социальной поддержки гражданам старшего поколения, обеспечение доступа к информационным ресурсам.

Реализацию указанного направления предполагается осуществлять с учетом задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, а также в рамках федерального проекта "Старшее поколение" национального проекта "Демография".

Фактические расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы за 2017 год составили 1 272 167,7 млн рублей.

В 2018 году на реализацию государственной программы и достижение ее целевых показателей предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 1 322 885,75 млн рублей.

С 2018 года в нее включен новый целевой показатель – "численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (нарастающим итогом)". Выполнение этого целевого показателя позволит проводить мониторинг ситуации в указанной сфере, будет способствовать повышению уровня защиты жилищных прав детей-сирот.

В то же время, несмотря на принимаемые меры, ряд проблем остаются нерешенными.

Результаты проведенного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации мониторинга состояния базы стационарных организаций социального обслуживания показали, что значительное число зданий стационарных организаций социального обслуживания не обеспечивают комфортного проживания граждан и необходимо продолжить работу в указанном направлении.

Объем выделяемых бюджетам субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета не позволяет в полной мере решать задачи по ликвидации очереди граждан в стационарные организации социального обслуживания, ветхости и аварийности указанных зданий.

Серьезной проблемой остается негативная тенденция снижения рождаемости, сокращение абсолютной рождаемости, обусловленной уменьшением численности женщин репродуктивного возраста.

Дальнейшая реализация государственной программы, а также содержание государственной программы должны учитывать национальные цели развития Российской Федерации в социальной сфере, определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – Указ № 204): повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет), обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Министра труда и социальной защиты Российской Федерации о ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

№ 519530-7 "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере";

№ 519539-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере";

№ 504455-7 "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть следующие вопросы:

о софинансировании из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в связи с предоставлением государственной социальной помощи малообеспеченным семьям с детьми в рамках социального контракта;

об увеличении объемов софинансирования из федерального бюджета мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;

о совершенствовании правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;

о совершенствовании порядка определения величины прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи";

о совершенствовании правового регулирования предоставления путевок на санаторно-курортное лечение гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг;

о принятии дополнительных мер по обеспечению снижения в два раза уровня бедности в соответствии с Указом № 204;

о принятии дополнительных мер в соответствии с Указом № 204 по стимулированию рождаемости в целях достижения естественного прироста населения;

о расширении мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе имущественной;

2) принять федеральные проекты "Финансовая поддержка семей с детьми" и "Старшее поколение" национального проекта "Демография" и осуществлять их реализацию;

3) поручить Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством

финансов Российской Федерации проработать вопрос об обеспечении в более короткий срок протезами граждан, перенесших первичную ампутацию конечностей, до признания их в установленном порядке инвалидами, синхронизировав оказание медицинской помощи с осуществлением такого протезирования.

4. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

1) принять меры по достижению целевых показателей государственной программы;

2) усилить контроль за соблюдением условий и обязательств по соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для достижения целей, указанных в государственной программе;

3) проработать вопрос о включении в государственную программу дополнительных целевых показателей (индикаторов), характеризующих реализацию всех ее задач;

4) проработать вопрос о применении уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации", при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации";

5) продолжить реформирование деятельности психоневрологических интернатов и создание системы долговременного ухода и долгосрочной помощи для граждан пожилого возраста и инвалидов;

6) подготовить предложения по разработке проектной документации стационарных организаций социального обслуживания, отвечающей современным требованиям и соответствующей критериям экономической эффективности проектной документации повторного использования;

7) продолжить работу по координации мероприятий по внедрению Единой государственной информационной системы социального обеспечения, осуществлять мониторинг этой работы;

8) осуществлять совместно с Пенсионным фондом Российской Федерации мониторинг и анализ поступающих обращений от поставщиков информации и других пользователей Единой государственной информационной системы социального обеспечения в целях своевременного решения возникающих вопросов.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) разработать комплекс мер поддержки и повышения качества и активности жизни граждан старшего поколения;

2) принимать дополнительные меры по мотивации граждан к ведению здорового образа жизни;

3) продолжить практику предоставления социальных услуг и государственной социальной помощи на основании социального контракта и повышать ее результативность;

4) продолжить работу по увеличению объема социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями, оказанию таким организациям поддержки, в том числе имущественной;

5) принять меры по созданию мобильных бригад в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации для проведения диспансеризации и дополнительных исследований;

6) продолжить работу по информированию населения о мерах, принимаемых федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, по поддержке семей с детьми;

7) продолжить реализацию мероприятий по обучению компьютерной грамотности лиц пожилого возраста и инвалидов;

8) рассмотреть следующие вопросы:

о создании в каждом субъекте Российской Федерации регионального фонда специализированных жилых помещений временного пребывания (социальных гостиниц) в целях обеспечения детей-сирот жильем на период ожидания положенных по закону жилых помещений;

о формировании и ведении региональных реестров граждан с доходами ниже прожиточного минимума;

9) завершить работу по внесению изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в части использования Единой государственной информационной системы социального обеспечения;

10) осуществлять на постоянной основе контроль за работой регионального сегмента Единой государственной информационной системы социального обеспечения в субъектах Российской Федерации, обеспечить передачу и актуализацию сведений о предоставляемых в соответствующих субъектах Российской Федерации мерах социальной защиты в полном объеме.

6. Поручить Счетной палате Российской Федерации провести контрольное мероприятие в части реализации государственной программы на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона.

7. Рекомендовать членам Совета Федерации осуществлять мониторинг реализации государственной программы в соответствующих субъектах Российской Федерации.

8. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

до 28 декабря 2018 года – о реализации предложения, содержащегося в подпункте 3 пункта 3 настоящего постановления;

в период осенней сессии 2019 года – о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

9. Комитету Совета Федерации по социальной политике проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2019 года.

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по социальной политике.

11. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**



В.И. МАТВИЕНКО

Москва
7 ноября 2018 года
№ 499-СФ