



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О роли Росреестра в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации

Заслушав информацию руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии о роли Росреестра в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) выполняет широкий спектр функций, в том числе по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН), осуществления государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, кадастровой деятельности и кадастровых отношений, государственной кадастровой оценки, геодезии и картографии, организации инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации, земельных отношений, государственного мониторинга земель, федерального государственного земельного контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области геодезии и картографии.

В 2025 году Росреестром было оказано 524 млн государственных услуг, среди них 113 млн учетно-регистрационных услуг и 411 млн услуг по предоставлению сведений из ЕГРН.

Важным направлением деятельности Росреестра является улучшение качества проводимой в субъектах Российской Федерации государственной кадастровой оценки объектов недвижимости.

В 2022–2023 годах создана публично-правовая компания "Роскадастр" (далее – ППК "Роскадастр"), которая выполняет отдельные государственные функции и полномочия в сфере геодезии и картографии, государственной кадастровой оценки, является ИТ-интегратором, разработчиком и оператором федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости и федеральной государственной географической информационной системы "Единая цифровая платформа "Национальная система пространственных данных" (далее – ФГИС ЕЦП НСПД). В 2025 году ППК "Роскадастр" выполнены комплексные кадастровые работы федерального значения в отношении 4 млн объектов недвижимости.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 344-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О публично-правовой компании "Роскадастр" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" ППК "Роскадастр" заключено 50 соглашений с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и 964 соглашения с органами местного самоуправления, предметом которых является выполнение работ, направленных на вовлечение объектов недвижимости в оборот, в том числе в целях повышения капитализации территорий.

В Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области завершается проведение сплошной инвентаризации объектов недвижимости, в рамках которой в ЕГРН внесены сведения более чем о 6 млн объектов недвижимости.

Вместе с тем необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правового регулирования осуществления федерального государственного земельного контроля (надзора) и муниципального земельного контроля, законодательства об административных правонарушениях в части порядка привлечения к ответственности лиц, допустивших нарушения в сфере земельных правоотношений.

При этом в отношении 14 млн земельных участков в ЕГРН отсутствуют сведения о местоположении их границ. Не осуществлена государственная регистрация прав в отношении 200 тыс. объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Органы местного самоуправления недостаточно активно заключают соглашения с ППК "Роскадастр".

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии о роли Росреестра в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2026 года рассмотреть проекты федеральных законов:

№ 789089-8 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статьи 2 и 4 Федерального закона "О гаражных объединениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

№ 793559-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости";

№ 1153238-8 "О внесении изменения в статью 37 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации";

№ 1184879-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной кадастровой оценке";

№ 1194405-8 "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, предусматривающих:

совершенствование осуществления федерального государственного земельного контроля (надзора) и муниципального земельного контроля;

повышение эффективности деятельности саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, качества выполнения

кадастровых работ и ответственности кадастровых инженеров за их результаты;

право субъектов Российской Федерации и муниципальных образований принимать решение о выполнении комплексных кадастровых работ регионального или местного значения, а также картографических работ, осуществляемых ППК "Роскадастр";

упрощение порядка регистрации прав собственников садовых или огородных земельных участков на имущество общего пользования, расположенное в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд;

2) подготовить предложения, направленные на вовлечение в оборот объектов незавершенного строительства, в том числе меры, стимулирующие завершение ранее начатого строительства зданий, сооружений;

3) провести анализ проблем, возникающих в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях при выявлении бесхозных объектов недвижимости, объектов недвижимости, имеющих признаки выморочного имущества, и вовлечении в оборот указанных объектов недвижимости, разработать меры, направленные на решение этих проблем;

4) принять меры по ускорению разработки и утверждения положения в отношении каждого вида зон с особыми условиями использования территорий согласно пункту 1 статьи 106 Земельного кодекса Российской Федерации.

4. Рекомендовать Верховному Суду Российской Федерации подготовить разъяснения судебной практики по вопросам, возникающим у судов при рассмотрении дел о недействительности сделок с жилыми помещениями, заключенных гражданами в том числе под влиянием насилия, угрозы, обмана, существенного заблуждения, вследствие стечения тяжелых жизненных обстоятельств.

5. Рекомендовать Министерству внутренних дел Российской Федерации, Генеральной прокуратуре Российской Федерации усилить работу по защите граждан от преступлений и иных неправомерных действий, направленных на отчуждение у них жилых помещений под влиянием насилия, угрозы, обмана, существенного заблуждения, вследствие стечения тяжелых жизненных обстоятельств.

6. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации активизировать работу по созданию и предоставлению инфраструктуры, необходимой для бесперебойной работы федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости и ФГИС ЕЦП НСПД, а также для обеспечения сохранности и защиты информации, содержащейся в указанных информационных системах.

7. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Росреестром и Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии разработать предложения по развитию рынка отечественных технологий и оборудования, необходимых для осуществления геодезической и картографической деятельности на территории Российской Федерации.

8. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Росреестром и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти оказать содействие органам государственной власти воссоединенных субъектов Российской Федерации в разработке и принятии нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих особенности вовлечения в оборот земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения на территориях указанных субъектов Российской Федерации, в том числе неиспользуемых участков, а также земельных участков, в отношении которых после 1 июля 2026 года будут отсутствовать документы, подтверждающие право собственности на них.

9. Рекомендовать Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" предоставлять в соответствии с законодательством Российской Федерации Росреестру и ППК "Роскадастр" данные дистанционного зондирования Земли из космоса в целях выполнения работ по картографированию территории Российской Федерации, землеустроительных и кадастровых работ в соответствии с установленными требованиями к масштабам и точности.

10. Рекомендовать Росреестру:

1) обеспечить внедрение опережающими темпами на территориях субъектов Российской Федерации ФГИС ЕЦП НСПД;

2) продолжить работу по выявлению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, пригодных для вовлечения в оборот, с размещением сведений о них в ФГИС ЕЦП НСПД;

3) обеспечить мониторинг эффективности применения Федерального закона от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке" в части установления кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере рыночной стоимости;

4) проработать вопрос о внесении изменений в Методические указания о государственной кадастровой оценке, утвержденные приказом Росреестра от 4 августа 2021 года № П/0336, в части установления особенностей кадастровой оценки объектов топливно-энергетического комплекса.

11. Рекомендовать Росреестру совместно с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополя разработать до 1 октября 2026 года комплекс мер, направленных:

на наполнение ЕГРН актуальными сведениями о правах на недвижимое имущество (в том числе возникших до 18 марта 2014 года);

на сокращение количества объектов незавершенного строительства;

на обеспечение использования земельных участков, расположенных на территориях указанных субъектов Российской Федерации, в соответствии с их целевым назначением и иными требованиями земельного законодательства.

12. Рекомендовать Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службе по надзору в сфере природопользования направлять в территориальные органы Росреестра результаты осуществления федерального государственного земельного контроля (надзора) и (или) муниципального земельного контроля при поступлении соответствующих запросов.

13. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) активизировать работу по подготовке и направлению в Росреестр документов и информации, необходимых

для внесения в ЕГРН сведений о границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований, границах населенных пунктов, границах территориальных зон, зон с особыми условиями использования территорий;

2) обеспечить:

увеличение объемов и темпов выполнения картографических работ для государственных и муниципальных нужд;

надлежащее качество проводимой государственной кадастровой оценки, достоверность ее результатов, в том числе с учетом сложившейся на дату оценки ситуации в различных сегментах рынка недвижимости;

осуществление в полном объеме государственной регистрации прав на объекты недвижимости, находящиеся в государственной собственности субъектов Российской Федерации;

взаимодействие с органами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, и территориальными органами Росреестра по вопросам осуществления муниципального земельного контроля, в том числе в части направления в территориальные органы Росреестра сведений, полученных в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) заключить соглашения с ППК "Роскадастр" о выполнении работ, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 344-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О публично-правовой компании "Роскадастр" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

4) внедрить ФГИС ЕЦП НСПД для использования в целях оказания государственных или муниципальных услуг на территориях субъектов Российской Федерации.

14. Рекомендовать органам местного самоуправления:

1) активизировать работу по подготовке документов, необходимых для осуществления государственного кадастрового учета, и оформлению в муниципальную собственность бесхозяйного и выморочного имущества;

2) обеспечить в полном объеме осуществление государственной регистрации прав на объекты недвижимости, находящиеся в муниципальной собственности;

3) повысить эффективность муниципального земельного контроля и организовать взаимодействие с территориальными органами Росреестра по вопросам его осуществления, в том числе направление сведений, необходимых для анализа его эффективности;

4) заключить соглашения с ППК "Роскадастр" о выполнении работ, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 344-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О публично-правовой компании "Роскадастр" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

15. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в ноябре 2027 года о ходе реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении.

16. Комитету Совета Федерации по экономической политике проинформировать палату в период осенней сессии 2027 года о ходе реализации настоящего постановления.

17. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по экономической политике.

18. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО

Москва
3 июня 2026 года
№ 219-СФ