



# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

## **СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**

### **ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **О мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий**

Заслушав информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева о мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года обозначены национальные цели и стратегические задачи в области социально-экономического развития Российской Федерации, направленные на увеличение численности населения, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания. Применительно к сельским территориям достижение этих целей возможно через создание и использование механизма обеспечения их устойчивого развития.

В Российской Федерации создана нормативная правовая база по вопросам устойчивого развития сельских территорий и развития сельского хозяйства. Реализация государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий осуществляется в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на

период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, и Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р. Основные направления Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 года № 2136-р, получили развитие в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р, и реализуются в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717.

Целями государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий являются: создание благоприятных социально-экономических условий для выполнения сельскими территориями их общенациональных функций и решения задач территориального развития; обеспечение роста численности сельского населения за счет увеличения ожидаемой продолжительности жизни, уменьшения миграционного оттока населения; обеспечение занятости, повышение уровня и качества жизни сельского населения с учетом современных требований и стандартов; повышение эффективности сельской экономики, в частности ее аграрного сектора, вклада сельских территорий в социально-экономическое развитие страны и обеспечение ее продовольственной безопасности.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № Пр-2014 Правительством Российской Федерации ведется разработка государственной программы Российской Федерации по развитию сельских территорий (далее – госпрограмма). Основными целями госпрограммы должны стать повышение уровня и качества жизни сельского населения, обеспечение экологической безопасности сельских территорий, сохранение численности сельского населения и создание сбалансированной системы расселения

на территории страны. Для достижения этих целей необходима совместная работа федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по решению комплекса задач различной отраслевой направленности.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева о мерах Правительства Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

обеспечить согласованность мероприятий госпрограммы и мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий, содержащихся в иных государственных программах Российской Федерации;

закрепить в госпрограмме комплексный подход к решению задач по устойчивому развитию сельских территорий, предусматривающий работу по трем направлениям – производственно-экономическому, социально-демографическому, экологическому;

предусмотреть в госпрограмме применение современных технологий (информационных, энергетических, медицинских, образовательных и других) для реализации ее задач;

предусмотреть в рамках госпрограммы реализацию проектов развития сельских территорий с участием граждан, в том числе софинансирование региональных мероприятий и программ инициативного бюджетирования;

предусмотреть в госпрограмме мероприятия по обеспечению сельского населения питьевой водой нормативного качества на основе строительства и реконструкции централизованных систем водоснабжения и водоотведения, гидротехнических сооружений;

обеспечить распределение средств федерального бюджета, направляемых на развитие сельских территорий в рамках госпрограммы, с учетом бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а также уровня их социально-экономического развития;

рассмотреть вопрос о целесообразности введения в рамках госпрограммы дифференцированного подхода к предоставлению мер государственной поддержки устойчивого развития сельских территорий в зависимости от доступа к природным ресурсам, природно-климатических условий и других особенностей отдельных субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Нечерноземной зоны, и субъектов Российской Федерации, не специализирующихся на сельском хозяйстве;

осуществлять контроль за своевременным доведением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы до субъектов Российской Федерации;

рассмотреть вопрос о наделении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации функциями координатора госпрограммы;

включать в государственные программы Российской Федерации в сферах образования, здравоохранения, культуры, спорта, туризма при их корректировке мероприятия по развитию сельских территорий;

продолжить работу по совершенствованию системы финансового обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях соблюдения установленного федеральным законодательством требования о наделении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления расходными полномочиями исключительно с одновременной передачей им необходимых материальных и финансовых ресурсов;

обеспечить принятие мер по предотвращению разбалансированности местных бюджетов и увеличению доли собственных доходов местных бюджетов в целях создания условий для устойчивого социально-экономического развития сельских территорий;

рассмотреть вопрос о переходе от использования в качестве основного критерия отбора кредитных организаций, допущенных к кредитованию сельскохозяйственных товаропроизводителей на льготных условиях, размера собственных средств (капитала) кредитной организации к использованию в указанном качестве уровня кредитного рейтинга, присвоенного кредитными рейтинговыми агентствами, сведения о которых внесены в реестр

кредитных рейтинговых агентств, по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации в соответствии с установленной методологией;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в формы федерального статистического наблюдения в части установления отдельных статистических показателей, отображающих развитие социальной инфраструктуры сельских территорий;

рассмотреть вопрос об обращении к Президенту Российской Федерации с предложением о проведении в 2021 году в Российской Федерации Года российского села.

3. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть возможность подготовки и представления Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации ежегодного доклада по результатам мониторинга устойчивого развития сельских территорий;

оказывать органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимую методическую помощь в разработке региональных программ комплексного развития сельских территорий, направленных на реализацию мероприятий госпрограммы;

проводить с субъектами Российской Федерации информационно-разъяснительную работу по вопросам реализации госпрограммы.

4. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть в проекте госпрограммы:

мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации и капитальному ремонту объектов социальной и инженерной инфраструктур, развитию многофункциональных социокультурных центров сельских территорий, созданию комфортных условий проживания сельского населения;

мероприятия по капитальному ремонту, ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог общего пользования, включая разработку проектно-сметной документации;

мероприятия по обновлению парка подвижного состава предприятий автомобильного транспорта, осуществляющих

перевозки пассажиров по социально значимым маршрутам в сельской местности, а также парка автомобилей скорой медицинской помощи класса "В" повышенной проходимости;

мероприятия по повышению доступности для сельского населения медицинской помощи, предусматривающие в том числе обеспечение медицинских организаций санитарным автотранспортом, мобильными медицинскими комплексами, оснащение оборудованием и обеспечение квалифицированными специалистами фельдшерско-акушерских пунктов, внедрение дистанционных форм медицинской помощи, цифровых технологий и платформенных решений, развитие санитарной авиации;

мероприятия по реконструкции объектов электросетевого хозяйства сельских территорий, модернизации уличного освещения с применением современных энергосберегающих технологий;

мероприятия по строительству межпоселковых газовых сетей;

мероприятия по развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры сельских территорий, в том числе по обеспечению доступа к услугам мобильной связи, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и цифровому телевизионному вещанию;

мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту учреждений культуры в сельской местности;

мероприятия по развитию сети спортивных сооружений в сельской местности;

мероприятия по созданию, восстановлению и реконструкции защитных полос лесов для обеспечения комфортных экологических условий проживания сельского населения;

мероприятия по развитию ипотечного кредитования индивидуального жилищного строительства в сельской местности;

комплекс мер, направленных на обеспечение организаций агропромышленного комплекса квалифицированными специалистами;

комплекс мер поддержки организаций – субъектов малого предпринимательства, ведущих деятельность в сельской местности, включая предоставление кредитов (займов) таким организациям на льготных условиях, а также использование

типовых бизнес-решений для развития малого предпринимательства в сельской местности;

механизм перераспределения субъектом Российской Федерации между мероприятиями госпрограммы бюджетных ассигнований, выделенных бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию госпрограммы.

5. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть вопрос о подготовке предложений по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части увеличения предельного значения размера полученного годового дохода в целях применения налогоплательщиками единого сельскохозяйственного налога режима освобождения от обязанностей по исчислению и уплате налога на добавленную стоимость либо предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям – субъектам малого предпринимательства, применяющим единый сельскохозяйственный налог, права выбора в отношении уплаты или неуплаты налога на добавленную стоимость в рамках данного специального налогового режима, а также снижения ставки налога на добавленную стоимость по операциям по реализации продукции семеноводства, цветоводства, плодово-ягодной продукции.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить разработку и принятие региональных программ комплексного развития сельских территорий, направленных на реализацию мероприятий госпрограммы;

обеспечить проведение мониторинга качества жизни населения сельских территорий, в том числе эффективности мероприятий по повышению доступности и качества медицинской помощи, образовательных услуг, услуг в сфере физической культуры и спорта, социального обслуживания граждан, проживающих в сельской местности, в целях оценки эффективности мероприятий госпрограммы и региональных программ комплексного развития сельских территорий;

уделять особое внимание привлечению в сельскую местность специалистов, в том числе молодых специалистов, предусматривая обеспечение их жильем;

обеспечить разработку и принятие региональных и территориальных программ предоставления мер социальной

поддержки работникам агропромышленного комплекса и социальной сферы села;

оказать содействие в реализации мероприятий национального проекта "Наука" по формированию инновационно-технологической и научно-исследовательской инфраструктур в рамках создания агробиотехнопарков и научных селекционных центров;

обеспечить разработку и реализацию мероприятий по поддержке несельскохозяйственных видов деятельности, включая заготовку и переработку пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, сельский туризм;

продолжить реализацию мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в целях активизации участия сельского населения в решении вопросов, касающихся социально-экономического развития сельских территорий;

усилить контроль за своевременным вводом в эксплуатацию объектов незавершенного строительства.

7. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении, в период весенней сессии 2020 года.

8. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2020 года.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

10. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**В.И. МАТВИЕНКО**

Москва  
27 марта 2019 года  
№ 80-СФ