

## **Глава 14. Рекомендации Правительству Российской Федерации**

### **В части совершенствования нормативно-правовой базы.**

1. В целях обеспечения безопасности и надежности работы единой энергетической системы (ЕЭС) разработать нормативно-правовой акт, регламентирующий правила технологической работы электроэнергетических систем. Указанные правила должны регламентировать функционирование ЕЭС на всех стадиях жизненного цикла, в частности, порядок регулирования активной и реактивной мощности системным оператором единой энергетической системы, обязанности и права участников автоматического регулирования параметров функционирования ЕЭС.

2. Разработать нормативно-правовой акт, регламентирующий правила оказания услуг по обеспечению системной надежности. В указанном нормативном акте необходимо урегулировать вопросы оплаты услуг по участию в регулировании активной и реактивной мощности, в т. ч. в автоматическом режиме, а также урегулировать вопросы гражданской ответственности по возмещению ущерба, нанесенного в результате неправильных и неправомерных действий по управлению электроэнергетическими системами.

3. Разработать нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок вывода из работы (продления срока их службы) основных фондов в электроэнергетике, имеющих высокий физический и моральных износ. Регламентировать в этом нормативном акте функционирование системы заказов оборудования, производимого взамен выбывающего.

4. Для обеспечения безопасности и надежности крупных ГЭС с гидротехническими сооружениями 1-го класса (как опасных производственных объектов) разработать нормативно-правовой акт, регламентирующий вопросы их функционирования на всех стадиях жизненного цикла, в том числе, вопросы научных исследований, опытно-конструкторских разработок, производства гидроэнергетического оборудования, транспортировки, монтажа, внедрения

(сдачи в эксплуатацию), эксплуатации, научно-технического сопровождения и авторского надзора, модернизации, внесения изменений, систем защиты, средне- и долгосрочного планирования деятельности.

5. Ввести в нормативную правовую базу новое понятие "стратегически важные для национальной безопасности производственные и технические объекты". Функционирование этих объектов связано со стратегическими рисками и требует особых условий государственного контроля за их эксплуатацией. В число таких объектов должны быть включены высоконапорные ГЭС большой мощности с гидросооружениями. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации соответствующий федеральный закон.

6. Организовать работу по пересмотру, обновлению и приведению в соответствие с действующим законодательством подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы проектирования, подготовки, эксплуатации и охраны водохранилищ ГЭС.

7. Разработать Федеральную целевую программу модернизации электроэнергетики с комплексом мер по обеспечению необходимых объемов финансирования капитальных вложений в основные фонды отрасли.

8. Ускорить согласование и принятие федерального закона "О стандартизации", в котором предусмотреть обязательность применения национальных стандартов для особо опасных объектов регулирования.

9. Включить Саяно-Шушенскую ГЭС в перечни критических важных для национальной безопасности опасных объектов, на которых в обязательном порядке создаются подразделения МЧС России, а также в перечень объектов, на которых требуется разработка Планов ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000г. №613 "О неотложных мерах по предупреждению аварийных разливов нефти и нефтепродуктов".

10. Предусмотреть нормативное финансирование основных мероприятий, проводимых в рамках единой государственной системы предупреждения и

ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

11. В целях повышения эффективности и уровня защищенности населения и территорий от наводнений сформировать и нормативно закрепить в рамках функциональной подсистемы Российской системы предотвращения чрезвычайных ситуаций (РСЧС) противопаводковых мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, создаваемых Росводресурсами, положения о создании комплексной системы мониторинга и прогнозирования состояния и опасного изменения гидрологической обстановки на объектах Росводресурсов. Проработать вопрос о восстановлении постов мониторинга Росводресурсов совместно со специалистами Росгидропоста. Подключить указанные посты мониторинга к информационным системам региональных центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, созданных в субъектах Российской Федерации.

**Предложения по восстановлению объема генерирующих мощностей в Восточной Сибири.**

12. Учитывая сокращение генерирующих мощностей Восточной Сибири в связи с выбытием из оборота мощностей Саяно-Шушенской ГЭС, тщательно проработать вопрос о сроках достройки и ввода в действие гидроагрегатов Богучанской ГЭС.

**Предложения по совершенствованию структуры федеральных органов исполнительной власти.**

13. Рассмотреть вопрос о повышении эффективности государственного управления в сфере энергетики с целью ликвидации научно-технического и промышленного отставания энергетической отрасли и повышения надежности и безопасности функционирования и развития единой энергетической системы.

14. Рассмотреть вопрос о преобразовании Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в Федеральную службу по атомному, технологическому и энергетическому надзору с консолидацией в рамках ее деятельности всех функций энергетического надзора и контроля. При

этом, учитывая важность и объем возложенных задач, Федеральную службу по атомному, технологическому и энергетическому надзору целесообразно закрепить в ведении Правительства Российской Федерации.

15. Целесообразно наделить орган государственного энергетического надзора полномочиями по обобщению практики применения законодательства в области безопасности объектов энергетики, разработке предложений по его совершенствованию и внесению их в установленном порядке.

#### **По повышению качества проектных и изыскательских работ.**

16. В целях концентрации проектно-изыскательского и научно-исследовательского потенциала в гидроэнергетике, повышения качества проектно-конструкторской и сметной документации и ликвидации существенного отставания от мировых лидеров проектирования электростанций восстановить организационную целостность системы проектно-изыскательских институтов, входивших ранее в систему Объединения "Гидропроект", сформировав единый отраслевой научно-проектный комплекс (включающий, в частности, институты "Гидропроект им. С.Я. Жука" в Москве, Красноярский "Гидропроект" и "МособлГидропроект" в г. Дедовске Московской обл.).

#### **В части совершенствования разработки автоматизированных систем управления.**

17. Определить единые проектные решения, заложенные в АСУ ТП, в части управления гидроагрегатами, условиями защит и блокировок для обеспечения безопасного и надежного отключения оборудования при возникновении нештатных ситуаций. Проектирование и создание АСУ ТП для ГЭС необходимо осуществлять с учетом того, что они являются объектами повышенной опасности, на принципах, аналогичных разработке АСУ ТП в атомной энергетике и на опасных промышленных производствах. В перечень требований к программному обеспечению АСУ ТП и системам автоматического регулирования мощности, необходимо включить:

- наличие в составе АСУ ТП системы регистрации важных параметров эксплуатации ("черный ящик");
- использование математических моделей, имитирующих аварийные ситуации, для выбора проектных решений и обоснования безопасности;
- наличие в составе АСУ ТП функциональных и полномасштабных тренажеров для обучения операторов действиям в аварийных ситуациях;
- наличие в составе АСУ ТП, поставляемых на ГЭС, экспертных систем поддержки управленческих решений.

18. Необходимо разработать (ввиду прекращения юридических оснований действительности требований к системе ГРАМ гидроэлектростанций, утвержденных Департаментом научно-технической политики и развития ОАО РАО "ЕЭС России" 15 апреля 2004 года СО 34.35.524-2004) нормативный документ, регламентирующий вышеперечисленные требования к АСУ и системам автоматического регулирования мощности. В нормативном документе должен содержаться обновляемый перечень наименований контрольно-измерительной аппаратуры, допускаемых к использованию в составе АСУ ТП и системах автоматического регулирования мощности. В нормативном документе должен также содержаться порядок и сроки замены или модернизации действующих АСУ ТП и систем автоматического регулирования мощности, не удовлетворяющих сформулированным требованиям.

19. В состав контрольно-измерительной аппаратуры АСУ ТП и систем автоматического регулирования мощности должны входить штатные системы постоянного контроля вибрации и теплового контроля гидроагрегатов, системы предупредительной и аварийной сигнализации, регистраторы аварийных состояний событий, с выбором для их установки мест, наименее подверженных опасным воздействиям.

**В части регулирования функционирования электроэнергетической системы совместно с электроэнергетическими системами стран ближнего зарубежья.**

20. Минэнерго России совместно с уполномоченными организациями стран СНГ проработать вопрос участия их энергосистем в первичном и вторичном регулировании, выработать согласованные технические и организационные решения.

21. Подготовить и заключить на межправительственном уровне юридически обязывающее соглашение об организации параллельной работы ЕЭС России и ЕЭС Казахстана, устанавливающее взаимную ответственность участников параллельной работы за выполнение технологических и коммерческих требований к участникам параллельной работы.

22. Разработать с участием инфраструктурных организаций электроэнергетики и подписать договор о финансовом урегулировании отклонений фактических сальдо перетоков электрической энергии (мощности) между ЕЭС Казахстана и ЕЭС России от согласованного диспетчерского графика.

23. Разработать и подписать договор, устанавливающий механизм компенсации затрат на поддержание в работе и эксплуатацию электрических сетей ЕЭС Казахстана, для передачи электроэнергии (мощности) между Европейской частью ЕЭС России и ОЭС Сибири.

24. В целях создания экономических механизмов регулирования балансов и управления режимами параллельной работы внести необходимые изменения в правила и регламенты оптового рынка электрической энергии (мощности) и таможенное законодательство, предусматривающие создание работоспособных механизмов купли-продажи электроэнергии для компенсации небалансов, купли-продажи электроэнергии в целях оказания взаимопомощи в режиме параллельной работы (в том числе при встречных поставках), легитимных механизмов осуществления перемещения электроэнергии через сети соседних государств.

**В части регулирования смежных вопросов функционирования гидротехнических сооружений ГЭС, водохранилищ ГЭС и охранной зоны водохранилищ ГЭС.**

25. Поручить Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации организовать комиссионную оценку технического состояния плотины Саяно-Шушенской ГЭС с целью выбора безопасных режимов её дальнейшей работы; а также выполнить в 2010 – 2011 годах оценку состояния и условий экологически безопасного использования водохранилищ крупных ГЭС, и их паводковоопасных зон с целью принятия мер по проведению восстановительных работ и упорядочения их дальнейшего использования.

26. Поручить Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству энергетики Российской Федерации, Российской Академии наук и другим министерствам и ведомствам, ответственным за наблюдения о состоянии сейсмической активности в регионе, рассмотреть в первом квартале 2010 года вопрос о достаточности и необходимости развития сети сейсмических станций, создания пунктов и стационаров геодезического мониторинга с целью обеспечения качественных прогнозов о возможности возникновения опасных геологических процессов и оценки их влияния на состояние плотины и водохранилища Саяно-Шушенской ГЭС.

27. Создать систему инструментального контроля за напряженно-деформированным состоянием сооружений высокой капитальности и основным оборудованием в сейсмоопасных регионах, осуществить меры по снижению концентрации напряжений на элементах гидротехнических сооружений.

28. Решить вопрос о статусе плавающей древесины и древесного хлама и о возможности беспрепятственного и безвозмездного доступа заинтересованных организаций к их использованию.

29. При корректировке Федерального бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов предусмотреть увеличение общих ассигнований Федеральному агентству водных ресурсов, в том числе выделение целевым назначением средств на очистку водохранилища Саяно-Шушенской ГЭС от плавающей древесины.

30. Рассмотреть вопрос о подготовке ложа водохранилища строящейся Богучанской ГЭС, принять меры по минимизации негативных последствий с учётом опыта эксплуатации Саяно-Шушенского водохранилища, определить степень и форму постоянного участия эксплуатирующей ГЭС в организации очистки акватории водохранилища и в наблюдениях за его состоянием.

**В части совершенствования кадровой политики.**

31. Министерству энергетики создать управление по подготовке и переподготовке главных специалистов, инженерных кадров и специалистов всех категорий работающих в генерирующих и сетевых компаниях, независимо от их форм собственности, проведению периодических аттестаций управленческого персонала энергетических объектов и ремонтных служб на предмет их соответствия занимаемым должностям.

32. Министерству энергетики и Отделению энергетики, машиностроения, механики и процессов управления РАН создать на базе существующих проектных и исследовательских институтов Центр современной гидроэнергетики с организацией государственной научно-технической экспертизы и аттестации ведущих разработчиков научно-технических и проектных институтов "РусГидро", ОАО "Силовые машины" на соответствие знаниям и возможностям внедрения передового международного опыта, разработки современного оборудования и технологий, включая автоматизированные системы управления и защиты ГЭС.

33. Восстановить в электроэнергетике систему профессионального образования рабочих кадров путем организации специализированных профессионально-технических училищ. Создать на электростанциях страны условия для постоянной рабочей практики учащихся энергетических специальностей и повышения квалификации действующего оперативного и ремонтного персонала.

34. Предусмотреть, что в энергетических компаниях ремонт и модернизация являются их профильной деятельностью.

## **В области социальной политики.**

35. Парламентская комиссия считает, что социальная поддержка не должна носить разовый характер. Для оказания государством помощи семьям погибших и пострадавшим в аварии на Саяно-Шушенской ГЭС необходимо решить долгосрочные жизненные проблемы, проработав критерии подхода в обеспечении жильем, образовании детей, выпустив отдельное Постановление Правительства Российской Федерации.

36. Рассмотреть возможность закрепления Фондом социального страхования бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение родственникам погибших и пострадавшим в техногенных катастрофах, включая родителей и совершеннолетних детей, не реже одного раза в два года, без всяких ограничений.

37. Во исполнение пункта 8 раздела III протокола заседания Правительственной комиссии по ликвидации последствий аварии в филиале ОАО "РусГидро" – "Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С.Непорожнего" и организации работ по обеспечению устойчивого энергоснабжения потребителей объединенной энергосистемы Сибири от 3 октября 2009 года № 2, для аварийного электроснабжения категорийных потребителей поддержать предложение о поставке в Республику Хакасия мобильных дизельных электростанций (ДЭС) в количестве 35 штук, суммарной мощностью не менее 3,5 МВт.

38. По результатам исполнения федерального бюджета в первом полугодии 2010 года рассмотреть возможность внесения изменений в федеральный закон "О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов", предусматривающих выделение ассигнований на:

- реконструкцию водозабора п. Майна и г. Саяногорска (в связи с минимальным пропуском воды через плотину СШ ГЭС);
- модернизацию электротельных в п. Черемушки.