

Глава 8. Технический контроль и надзор

Впервые государственная инспекция по промышленной энергетике и энергонадзору была создана при Наркомате электростанций СССР 18 мая 1944 года постановлением Государственного комитета обороны.

8 мая 1996 года Постановлением Правительства Российской Федерации органы государственного надзора реорганизованы в единую централизованную систему, включающую структурное подразделение центрального аппарата Министерства, региональные управления и территориальные органы

12 августа 1998 года Постановлением Правительства Российской Федерации № 938 утверждено положение "О государственном энергетическом надзоре Российской Федерации", которое ввело ныне действующую систему государственного энергетического надзора в Российской Федерации.

Государственный энергетический надзор являлся частью единой энергетической системы России и объединял действующие в топливно-энергетическом комплексе надзорные организации и инспекции в целях обеспечения эффективного использования топливно-энергетических ресурсов в Российской Федерации и безопасной эксплуатации энергетических установок.

В систему государственного энергетического надзора входили:

Центральный аппарат – численностью 150 человек, в том числе:

– структурное подразделение по управлению государственным энергетическим надзором центрального аппарата Минэнерго России – Департамент государственного энергетического надзора и энергосбережения (Госэнергонадзор) численностью 42 человека;

– 7 региональных управлений государственного энергетического надзора – территориальных органов Минэнерго России численностью 108 человек;

– 74 управления государственного энергетического надзора в субъектах Российской Федерации – государственных учреждений (УГЭН).

Общая численность работников, занятых в системе государственного энергетического надзора по состоянию на 1 октября 2001 года – 11162 человека.

В настоящее время общая численность работников в системе государственного энергетического надзора не превышает 1500 человек.

Основная задача, стоящая перед Госэнергнадзором - осуществление контроля за техническим состоянием и безопасным обслуживанием электрических и теплотребляющих установок потребителей электрической и тепловой энергии, оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, рациональным и эффективным использованием топливно-энергетических ресурсов на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от формы собственности.

Государственный надзор и контроль за соблюдением организациями правил устройства электроустановок, технической эксплуатации энергоустановок и правил безопасности при их эксплуатации осуществлялся на основании Гражданского кодекса, Кодекса законов о труде в Российской Федерации, Основ законодательства РФ об охране труда (Федеральный закон от 17.07.99 г. "Об основах охраны труда в Российской Федерации" №181-ФЗ), Федерального закона "О безопасности гидротехнических сооружений".

Технический надзор осуществлялся через исполнение функций:

– разработки, введения в действие и последующего контроля за исполнением нормативно-технических документов (ПУЭ, ПТЭ, ПЭЭП, правил безопасности, правил пользования ТЭР и т.д.);

– лицензирования работ в области энергетики и использования нефтепродуктов в пределах своих полномочий;

– обязательных для исполнения предписаний вплоть до отключения энергоустановок, в том числе по установке приборов и систем учета расхода ТЭР;

- допуска в эксплуатацию новых и реконструированных энергоустановок;
- лимитирования топливно-энергетических ресурсов для организаций, финансируемых из федерального бюджета;
- административных штрафов за нерациональное использование ТЭР;
- организации работ по энергосбережению, включающих разработку и координацию отраслевых и региональных программ энергосбережения;
- осуществления контроля за рациональным и эффективным использованием ТЭР.

В среднем за год органы Госэнергонадзора проводили комплексные обследования 120 электростанций АО-энерго различных мощностей, проверяли до 4000 малых электростанций, 320 предприятий электрических и 360 предприятий тепловых сетей энергоснабжающих организаций, до 9500 организаций – потребителей электрической энергии и до 5500 обследований теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии.

За год плановым проверкам (обследованиям) подвергалось 15–20% организаций – объектов проверки. В соответствии с "Инструкцией по проведению обследования оборудования, зданий и сооружений электрических и тепловых установок, электростанций, котельных, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций и потребителей тепловой и электрической энергии" периодичность плановых комплексных обследований крупных организаций (с присоединенной мощностью электроустановок 750 кВА или тепловых установок 1 Гкал/час и выше) – не реже 1 раза в 5 лет, для мелких организаций периодичность устанавливал начальник управления Госэнергонадзора в субъекте Российской Федерации, исходя из их количества и штатной численности инспекторского персонала (практически это от 5 до 10 лет).

Статьей 7 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" (редакция от 8 августа 2001 года № 134–ФЗ) было

определено, что в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя каждым органом государственного контроля (надзора) плановое мероприятие по контролю может быть проведено не более чем один раз в два года.

В соответствии со статьей 9 гл. 2 федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (современная редакция от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, норма вступает в силу с 1 января 2010 г.), плановые проверки проводятся не чаще, чем один раз в три года.

В марте 2004г. Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" образована Федеральная служба по технологическому надзору, подведомственная Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации.

В мае 2004г. Федеральная служба по технологическому надзору и Федеральная служба по атомному надзору преобразована в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, руководство которой осуществляло Правительство Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 20.05.2004 г. № 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти").

В июле 2004 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004г. № 401 "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору", Ростехнадзор был определен как орган государственного энергетического надзора, и одновременно признано утратившим силу Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 1998 г. № 938 "О государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 г. № 404 внесены изменения в Положение о Федеральной службе по

экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 401, исключив из него определение Ростехнадзора как органа государственного энергетического надзора.

Полномочия Ростехнадзора в области государственного энергетического надзора, определены только в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей). Ликвидированы функции:

- технического контроля и надзора;
- подготовки и проверки знаний энергетического персонала;
- контроля и надзора за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике (осталась функция только по аттестации диспетчеров по правилам Минэнерго России);
- рассмотрения и согласования схем развития городов и населенных пунктов;
- нормативно-правового регулирования в энергетике;
- лицензирования работ в области энергетики (отменено лицензирование деятельности по эксплуатации электрических и тепловых сетей);
- контроля за рациональным и эффективным использованием ТЭР;
- лимитирования топливно-энергетических ресурсов, согласования брони газопотребления.

Государственный надзор за Саяно-Шушенской ГЭС.

В период надзора Саянским отделом Енисейского управления "Хакасгосэнергонадзор" проведены следующие проверки СШГЭС:

- 01.11.2001г., 03.11.2005г и 09.10.2006г. проводились целевые проверки готовности ГЭС к осенне-зимнему периоду.
- 25.04.2002г. - проводилась плановая проверка комплекса электроизмерительных лабораторий. На момент проверки СШГЭС располагала большим комплексом электроизмерительных лабораторий которые впоследствии были выведены за штат электростанции. Это решение также

отрицательно сказалось на обеспечении безопасности функционирования станции.

- 15.05.2002г., 24.05.2006г. и 25.04.2007г. - проводились комплексные проверки технического состояния электромеханического оборудования станции от гидроагрегатов до трансформаторов и распределительных устройств, расположенных внутри станции.

- 11.04.2006 г. и 02.04.2008 г. - были проведены целевые проверки по подготовке к паводку.

- 12.02.2003 г. - была проведена целевая проверка выполнения выданных ранее органами государственного надзора предписаний.

- 04.07.2008 г. - была проведена комплексная проверка оборудования станции по плану "Русгидро", включающая в себя экологический, энергонадзор, промышленный и строительный надзор, вопросы взрывопожаробезопасности, котлонадзор и надзор гидротехнических сооружений.

Также за период с 2006 по 2009 годы проведено 63 проверки по вопросам выполнения законодательства о промышленной безопасности.

РЕКОМЕНДАЦИИ Правительству Российской Федерации.

1. Для осуществления функций государственного энергетического надзора в полном объеме необходимы Указ Президента Российской Федерации об определении Ростехнадзора уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор за эффективным использованием энергетических ресурсов, и Постановление Правительства Российской Федерации "О государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации".

2. Необходимо рассмотреть вопрос о преобразовании Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в Федеральную службу по атомному, технологическому и энергетическому надзору с консолидацией в рамках ее деятельности всех функций энергетического надзора и контроля. При этом, учитывая важность и объем

возложенных задач, Федеральную службу по атомному, технологическому и энергетическому надзору целесообразно закрепить в ведении Правительства Российской Федерации.

3. Необходимо наделить орган государственного энергетического надзора полномочиями по обобщению практики применения законодательства в области безопасности объектов энергетики, разработке предложений по его совершенствованию и внесению их в установленном порядке.

4. Требуется ввести обязательное декларирование безопасности в организациях, осуществляющих деятельность по производству, продаже и распределению электрической и тепловой энергии страхование, а также обязательное страхование гражданской ответственности.

5. Вернуть в структуру Саяно-Шушенской ГЭС комплекс электроизмерительных лабораторий.