

ВВЕДЕНИЕ

Авария на Саяно-Шушенской ГЭС, произошедшая 17 августа 2009 года, стала одним из самых трагических событий новейшей истории России, которое потребовало от власти и общества непредвзятого и объективного расследования.

Инициатива создания парламентской комиссии по расследованию обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года, принадлежала Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Настоящий Доклад завершает работу парламентской комиссии по расследованию обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года.

В состав парламентской комиссии, образованной в сентябре с.г., вошло 16 представителей Федерального Собрания Российской Федерации.

Состав членов комиссии позволил профессионально оценить ситуацию и выработать рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам государственной политики в сфере гидроэнергетики и энергетического машиностроения, обеспечивающей устойчивость их функционирования и развития. Вместе с тем, анализируя положение дел в различных сферах, комиссия сочла целесообразным сфокусировать внимание на ключевых проблемах и возможных путях их решения, сделав соответствующие выводы и подготовив рекомендации в адрес ряда организаций и ведомств, проектных институтов и пр.

При подготовке итогового Доклада члены парламентской комиссии стремились к объективности, не принося в выработку общей позиции политических аспектов. В то же время не исключалось наличие персональных мнений членов комиссии по тем или иным разделам Доклада.

К работе комиссии были привлечены эксперты-аналитики, не работающие в системе государственной власти, известные своими трудами и профессиональным опытом в научном, экспертном и отраслевом сообществе. Это позволило снизить возможности субъективного восприятия и оценки членами парламентской комиссии описываемых событий и явлений.

В Докладе приведены факты из официальных документов органов государственной власти всех уровней, корпоративного управления, проектных и энергомашиностроительных организаций; использована информация, полученная в ходе опросов членами парламентской комиссии руководящего состава вышеупомянутых органов, бесед членов комиссии с экспертами и аналитиками, ответов на запросы комиссии, знакомства с материалами комиссии Ростехнадзора, Счетной палаты Российской Федерации.

Членами парламентской комиссии была проанализирована существующая нормативно-правовая база организации функционирования Саяно-Шушенской ГЭС, соблюдения технологической и промышленной безопасности, осуществления контрольно-надзорной деятельности, взаимодействия с разработчиками проекта станции, конструкторами и изготовителями оборудования, контрольной аппаратурой и т.д.

Комиссия сочла необходимым сосредоточить свое внимание на системном рассмотрении обстоятельств, приведших к аварии, оценке правовой неурегулированности и организационной необеспеченности существующей системы государственного и корпоративного управления, а также на подготовке ее руководителей и оперативного персонала.

Члены парламентской комиссии в своей работе исходили из необходимости сжатых сроков формирования фактологических материалов и ограниченной временем актуальности выводов и рекомендаций для учета в сегодняшней и перспективной деятельности Саяно-Шушенской ГЭС.

Парламентская комиссия допускает, что в дальнейшем могут появиться неизвестные факты в трактовке обстоятельств аварии, однако ожидания потерпевших, родственников погибших 17 августа 2009 года при аварии на

Саяно-Шушенской ГЭС и выявленные уже сегодня недостатки в организации деятельности станции требуют оперативного реагирования.

Члены парламентской комиссии выражают соболезнования всем семьям и гражданам, потерявшим своих близких в результате аварии на Саяно-Шушенской ГЭС.